

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

24445 *Reial decret llei 14/2025, de 2 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.*

I

L'Acord marc per la millora de l'ocupació pública i el servei a la ciutadania, signat el 27 de novembre de 2025 pel Govern d'Espanya i les organitzacions sindicals UGT i CSIF, estableix un marc plurianual d'increment retributiu per al personal al servei de les administracions públiques que s'estén entre els anys 2025 i 2028.

En aquest Acord es preveu per als anys esmentats un increment salarial que han de recollir les successives lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Així mateix, amb l'objectiu de tractar l'increment de les retribucions del personal al servei públic el 2025 i 2026, d'acord amb el que estableix l'article 37 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, s'ha reunit la Mesa General de Negociació de les Administracions Públiques l'1 de desembre de 2025.

Atès que la situació de pròrroga pressupostària dels pressupostos generals de l'Estat per al 2023 es manté en l'actualitat i es mantindrà a l'inici de 2026, cal aprovar aquesta norma i fer efectiva la part de l'increment corresponent al 2025 i al 2026.

En particular, el seu contingut es limita a regular exclusivament els aspectes indispensables per aprovar amb efectes d'1 de gener de 2025 l'increment retributiu del personal al servei del sector públic el 2025, incloent-hi les disposicions necessàries perquè aquest increment es pugui fer efectiu aquest any, i per aprovar amb efectes d'1 de gener de 2026 l'increment retributiu del personal al servei del sector públic el 2026.

De manera més precisa, el 2025 s'estableix per al sector públic una pujada salarial consolidable del 2,5% respecte dels imports vigents a 31 de desembre de 2024, que estableix la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, i actualitzats pel Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, pel qual es prorroguen determinades mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes a Ucraïna i al Pròxim Orient i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social.

I per al 2026 s'estableix una pujada salarial consolidable de l'1,5 per cent respecte dels imports vigents a 31 de desembre de 2025, actualitzats en aquest Reial decret llei, amb efectes d'1 de gener de 2026. Addicionalment, s'ha d'aplicar un altre increment retributiu addicional i consolidable del 0,5 per cent respecte de les retribucions vigents a 31 de desembre de 2025 si la variació de l'IPC el 2026 és igual o superior a l'1,5 per cent.

Les normes que regulen l'increment retributiu que conté aquest Reial decret llei, en la mesura que se'ls atribueix la naturalesa de norma bàsica aplicable a totes les administracions públiques, s'estenen no només al personal al servei del sector públic estatal, sinó també al del sector públic autonòmic i local.

Aquest Reial decret llei es dicta en virtut de les competències exclusives en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de coordinació amb la hisenda estatal que atribueixen a l'Estat els articles 149.1.13a i 156.1 de la Constitució.

II

En les mesures que adopta aquest Reial decret llei concorren les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigeix l'article 86 de la Constitució espanyola com a premissa per recórrer a aquesta figura del reial decret llei, i es considera que els objectius que es pretenen aconseguir no es poden assolir mitjançant la tramitació d'una llei pel procediment d'urgència. Aquesta necessitat extraordinària i urgent de l'increment retributiu per al personal al servei del sector públic els anys 2025 i 2026 es justifica per la necessitat de complir el que estableix l'Acord signat el 27 de novembre de 2025 pel Govern d'Espanya i les organitzacions sindicals UGT i CSIF, que estableix el compromís de promoure els canvis legislatius i normatius per aconseguir un increment en les retribucions del personal al servei de les administracions públiques i del seu sector públic institucional amb un horitzó temporal a quatre anys (2025-2028). Per portar a terme l'execució d'aquest compromís és necessària una norma de rang legal. Atesa la situació de pròrroga pressupostària, cal aprovar aquesta norma que possibiliti l'increment de les retribucions del personal al servei del sector públic previst en l'Acord esmentat i amb efectes d'1 de gener de 2025 i 1 de gener de 2026.

El contingut material del reial decret llei s'ajusta a les exigències del precepte constitucional i no en sobrepassa els límits, ja que no regula matèries relatives a l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, als drets, deures i llibertats dels ciutadans que regula el títol I de la Constitució espanyola, al règim de les comunitats autònomes ni al dret electoral general.

En conseqüència i en vista dels fets descrits, la necessitat extraordinària i urgent d'aquest Reial decret llei és plenament justificada.

III

Aquest Reial decret llei s'adequa, igualment, als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, atès que el principi de necessitat ha quedat àmpliament justificat anteriorment amb l'explicació i l'existència del pressupòsit habilitador que exigeix l'article 86.1 de la Constitució espanyola perquè el Govern aprovi reials decrets llei.

Pel que fa als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, s'ha de destacar que la modificació es limita estrictament a abordar de manera puntual, precisa i clara aquest aspecte, mitjançant la millor alternativa possible, l'aprovació d'un reial decret llei, atesos el rang legal exigible i la necessitat urgent ja esmentada. D'acord amb el que s'ha exposat abans, aquesta norma està justificada, persegueix uns fins clars i determinats i és l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució. Així mateix, conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que es pretén cobrir i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic.

Quant al principi de transparència, si bé la norma està exempta dels tràmits de consulta pública, audiència i informació pública, tal com autoritza l'article 26.11 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, se'n defineixen clarament els objectius, reflectits tant a la part expositiva com a la memòria que l'acompanya. Igualment, el principi de transparència es garanteix mitjançant la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i la seva tramesa posterior a les Corts Generals per convalidar-la en un debat públic. Finalment, respecte del principi d'eficiència, s'ha procurat que la norma generi les mínimes càrregues administratives per a la ciutadania. Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen la regla 13a de l'article 149.1 de la Constitució espanyola i l'article 156.1, que atribueixen a l'Estat la competència de les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i la coordinació amb la hisenda estatal, respectivament.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta conjunta de la vicepresidenta primera del Govern i ministra

d'Hisenda i del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 2 de desembre de 2025,

DISPOSO:

Article 1. Increment retributiu del personal al servei del sector públic per a l'any 2025.

1. L'any 2025, les retribucions del personal al servei del sector públic poden experimentar un increment global màxim del 2,5 per cent respecte de les vigents a 31 de desembre de 2024, inclòs en aquestes últimes l'increment retributiu addicional i consolidable del 0,5 per cent que preveu l'article 6.2 del Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, pel qual es prorroguen determinades mesures per afrontar les conseqüències econòmiques i socials derivades dels conflictes a Ucraïna i al Pròxim Orient i s'adopten mesures urgents en matèria fiscal, energètica i social. Aquest increment retributiu es considera en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest, i té efectes econòmics des de l'1 de gener de 2025.

2. La massa salarial del personal laboral es pot incrementar en el percentatge màxim que preveu l'apartat 1 d'aquest article, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació.

3. Amb efectes d'1 de gener de 2025, les quantitats que preveuen l'article 14, capítols I i II del títol III, els articles 31, 32.u i les disposicions addicionals vint-i-sisena, vint-i-setena i vint-i-novena.dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, actualitzades pel que disposa en matèria de retribucions el Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, s'han d'incrementar en els termes que estableix l'apartat 1 d'aquest article.

4. Les quantitats que preveuen l'article 13 i els annexos IV i V de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, esmentada, actualitzades d'acord amb el que disposa en matèria de retribucions el Reial decret llei 4/2024, de 26 de juny, s'han d'incrementar amb efectes d'1 de gener de 2025, en els termes que estableix l'apartat 1 d'aquest article. Les quanties esmentades s'han d'incrementar amb la part de la quota del mecanisme d'equitat intergeneracional corresponent a l'ocupador aplicant-hi el que preveuen l'article 127 bis i la disposició transitòria quaranta-tresena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

Article 2. Increment retributiu del personal al servei del sector públic per a l'any 2026.

1. L'any 2026, les retribucions del personal al servei del sector públic poden experimentar un increment global màxim de l'1,5 per cent respecte de les vigents a 31 de desembre de 2025, inclòs en aquestes últimes l'increment retributiu que aprova aquest Reial decret llei. Aquest increment retributiu es considera en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que fa a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest, i té efectes econòmics des de l'1 de gener de 2026.

2. Així mateix, amb efectes d'1 de gener de 2026, s'ha d'aplicar, si s'escau, un increment retributiu addicional i consolidable del 0,5 per cent respecte de les retribucions vigents a 31 de desembre de 2025, inclòs en aquestes últimes l'increment retributiu que aprova aquest Reial decret llei, si la variació de l'IPC l'any 2026 és igual o superior a l'1,5 per cent, que s'ha d'abonar el primer trimestre de 2027.

A aquest efecte, una vegada l'Institut Nacional d'Estadística (INE) publiqui les dades de l'IPC de l'any 2026, s'ha d'aprovar l'aplicació d'aquest increment mitjançant un acord del Consell de Ministres, que s'ha de publicar al BOE.

3. La massa salarial del personal laboral es pot incrementar en el percentatge màxim que preveuen els apartats 1 i 2 d'aquest article, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes objecte de comparació.

4. Amb efectes d'1 de gener de 2026, les quantitats que preveuen l'article 14, capítols I i II del títol III, els articles 31, 32.u i les disposicions addicionals vint-i-sisena,

vint-i-setena i vint-i-novena.dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, actualitzades pel que disposa aquest Reial decret llei, s'han d'incrementar en els termes que estableixen els apartats 1 i 2 d'aquest article.

Les quantitats que preveu l'article 13 i els annexos IV i V de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, esmentada, actualitzades d'acord amb el que en matèria de retribucions disposa aquest Reial decret llei, s'han d'incrementar amb efectes d'1 de gener de 2026, en els termes que estableixen els apartats 1 i 2 d'aquest article. Les quanties esmentades s'han d'incrementar amb la part de la quota del mecanisme d'equitat intergeneracional corresponent a l'ocupador aplicant-hi el que preveuen l'article 127 *bis* i la disposició transitòria quaranta-tresena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

Article 3. *Efectivitat de l'increment salarial.*

1. Les administracions públiques han d'establir el calendari d'abonament dels imports i endarreriments corresponents a l'exercici 2025, en el marc corresponent de la negociació sindical de cada àmbit d'administració. Aquest abonament es pot distribuir durant els exercicis 2026, 2027 i 2028 o fer-se efectiu el mes de desembre de 2025.

2. En el sector públic estatal l'increment corresponent a 2025 s'ha de fer efectiu el mes de desembre de 2025 i abonar com a endarreriments els imports corresponents des del mes de gener de 2025.

Disposició addicional única.

En l'àmbit estatal, s'habilita la Secretaria d'Estat de Pressupostos i Despeses per actualitzar el 2025 les quanties de les retribucions vigents a 31 de desembre de 2024 en els termes de l'article 1.1 i per actualitzar el 2026 les quanties de les retribucions vigents a 31 de desembre de 2025 en els termes dels apartats 1 i 2 de l'article 2, així com per dictar les instruccions necessàries per abonar-les.

Disposició final primera. *Títol competencial i caràcter bàsic.*

1. Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara de les competències exclusives en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de coordinació amb la hisenda estatal que atribueixen a l'Estat els articles 149.1.13a i 156.1 de la Constitució espanyola.

2. L'article 1, apartats 1 i 2, i l'apartat 3, excepte els preceptes que s'hi esmenten que afectin exclusivament el sector públic estatal; l'article 2, apartats 1, 2 i 3, i l'apartat 4, excepte els preceptes que s'hi esmenten que afectin exclusivament el sector públic estatal, i l'article 3 apartat 1 d'aquest Reial decret llei tenen caràcter bàsic.

Disposició final segona. *Desplegament reglamentari.*

El Govern pot dictar les normes reglamentàries necessàries per al desplegament del que disposa aquest Reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

2 de desembre de 2025.

FELIPE R.

El president del Govern,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN