

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

- 315** *Reial decret llei 1/2019, d'11 de gener, de mesures urgents per adequar les competències de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència a les exigències derivades del dret comunitari en relació a les directives 2009/72/CE i 2009/73/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juliol de 2009, sobre normes comunes per al mercat interior de l'electricitat i del gas natural.*

I

La consecució de mercats interiors d'electricitat i gas natural vertaders són l'objectiu fonamental de la Directiva 2009/72/CE del Parlament Europeu i del Consell de 13 de juliol de 2009 sobre normes comunes per al mercat interior de l'electricitat i de la Directiva 2009/73/CE del Parlament Europeu i del Consell de 13 de juliol de 2009 sobre normes comunes per al mercat interior del gas natural. En particular, aquestes directives estableixen que, per a un funcionament adequat dels mercats interiors de l'electricitat i del gas natural, els reguladors de l'energia han de poder prendre decisions sobre totes les qüestions de reglamentació pertinents i que siguin totalment independents de qualsevol altre interès públic o privat.

D'altra banda, en el context de la transició energètica actual tant en l'àmbit europeu com nacional, el nostre país ha d'adoptar un marc regulador i institucional clar, estable i previsible que atorgui seguretat jurídica a totes les persones físiques i jurídiques relacionades amb el sector energètic, la transversalitat del qual engloba tant col·lectius vulnerables com inversors nacionals i internacionals.

Així mateix, i en connexió amb això, cal assenyalar com la Comissió Europea va iniciar d'ofici una investigació sobre la transposició de la Directiva 2009/72/CE i de la Directiva 2009/73/CE a la legislació espanyola, amb la finalitat d'avaluar la possible falta de conformitat amb la legislació de la Unió Europea, que va culminar el setembre de 2016 amb un dictamen motivat adreçat al Regne d'Espanya, i va concloure que s'havien transposat incorrectament a l'ordenament jurídic espanyol les directives esmentades. Arran del dictamen motivat, i atès el temps transcorregut des de la seva emissió, és urgent l'adopció de les mesures legislatives necessàries pel fet que, si no es fa, hi ha un risc imminent que la Comissió Europea presenti un recurs d'incompliment contra el Regne d'Espanya davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

Al mateix temps, la transposició incorrecta de les directives de mercat interior ha provocat una litigiositat important davant el Tribunal Suprem entre el regulador nacional i el Govern que és perjudicial per a l'interès general i que comporta una incertesa jurídica i inestabilitat institucional per a tots els agents involucrats en el sector. Aquesta norma posa fi a aquesta situació, perquè fa un repartiment de competències respectuós amb el marc comunitari, i dota la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència de la independència necessària per a l'exercici de les seves funcions.

Per això, mitjançant aquest Reial decret llei es modifiquen les lleis afectades: la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència; la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs; la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric; i la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència.

Respecte a les matèries objecte de modificació, en primer lloc, s'introdueix un mecanisme per assegurar la consistència en l'exercici de les competències que corresponen al regulador amb la competència exclusiva sobre bases del règim energètic que l'article 149.1.25a de la Constitució espanyola atribueix a l'Estat, amb aquesta finalitat s'articula un procediment que, en tot cas, garanteix la independència de l'organisme regulador en l'aprovació de les seves circulars normatives, i es preveu un mecanisme de

conciliació prèvia per intentar arribar a una solució consensuada de les discrepàncies que puguin sorgir. D'aquesta manera, la norma preveu que, amb caràcter previ a l'inici de la tramitació de les circulars normatives de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, el Govern mitjançant una ordre de la ministra per a la Transició Ecològica pot establir les orientacions de política energètica que s'han de tenir en compte a la circular que aprovi la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. En aquests supòsits, i amb caràcter previ a l'aprovació de la circular normativa, el Ministeri per a la Transició Ecològica pot emetre un informe sobre l'adequació de la proposta a les orientacions esmentades. En cas que se suscitin discrepàncies entre les parts, s'ha de convocar una Comissió de Cooperació amb la finalitat de buscar l'entesa entre les dues parts.

En cas que no hi hagi discrepàncies o, si n'hi ha, s'hagi arribat a una entesa entre les parts, les circulars normatives que aprovi la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'indicar que s'adopten «d'acord amb les orientacions de política energètica del Ministeri per a la Transició Ecològica», en cas contrari, han d'indicar que s'adopten «oït el Ministeri per a la Transició Ecològica».

En segon lloc, en relació amb la retribució de les activitats de transport i distribució de gas i electricitat i de les plantes de gas natural líquid (a excepció dels emmagatzematges subterranis de gas natural), la norma concreta que la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar la metodologia, els paràmetres retributius, la base reguladora d'actius i la remuneració anual de l'activitat. En tot cas, la taxa de retribució financera no pot excedir el límit màxim que s'estableixi per llei per al període regulador. Respecte als peatges d'accés a les xarxes d'electricitat i gas natural, s'estableix que l'autoritat reguladora n'ha d'aprovar, a més de la metodologia de peatges, l'estructura i els valors concrets, i que correspon al Ministeri per a la Transició Ecològica, l'aprovació de l'estructura dels càrrecs, la seva metodologia i els seus valors.

En tercer lloc, en relació amb les condicions d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució d'electricitat i gas natural, correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència l'aprovació de la metodologia i les condicions d'accés i connexió que han de comprendre els criteris econòmics i per a l'avaluació de la capacitat, els motius de denegació, el contingut de les sol·licituds, els permisos i els contractes, així com les obligacions de publicitat i transparència de la informació rellevant per a l'accés i la connexió.

En quart lloc, és competència de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència la regulació de les regles de funcionament dels mercats organitzats en el seu component regulat en els aspectes l'aprovació dels quals correspongui a l'autoritat reguladora nacional, de conformitat amb les normes del dret comunitari europeu. En l'elaboració de les circulars normatives relatives a la retribució d'activitats regulades, als peatges d'accés a les xarxes, a les condicions d'accés i connexió, i a les regles de funcionament dels mercats organitzats la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de tenir en compte les orientacions de política energètica que hagi fixat el Ministeri per a la Transició Ecològica.

En cinquè lloc, la nova regulació preveu que la retribució de l'operador del sistema elèctric i del gestor tècnic del sistema gasista l'ha d'establir la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, es clarifica la funció de control dels plans d'inversió dels gestors de la xarxa de transport i es reformula el repartiment competencial sobre el règim sancionador i d'inspeccions, en línia amb les modificacions de les funcions introduïdes.

Finalment s'estableix el règim transitori oportú per a totes les modificacions introduïdes, a fi que es pugui portar a terme un traspàs ordenat de funcions i no es vegi afectada la seguretat jurídica dels subjectes que operen en els sectors.

L'adopció de totes aquestes mesures mitjançant un reial decret llei està emparada per la jurisprudència del Tribunal Constitucional atès que n'és urgent l'adopció per atendre el dictamen motivat adreçat al Regne d'Espanya el setembre de 2016 ja que, en cas que no es faci així, el risc que la Comissió Europea presenti un recurs d'incompliment contra el Regne d'Espanya davant el Tribunal de Justícia de la Unió Europea és imminent.

En aquest sentit, i pel que fa a la utilització del Reial decret llei com a instrument de transposició, cal assenyalar que el Tribunal Constitucional, en la Sentència 1/2012, de 13 de gener, avala la concurrència del pressupòsit habilitador de la necessitat extraordinària i urgent de l'article 86.1 de la Constitució quan concorrin «el retard patent en la transposició» i l'existència de «procediments d'incompliment contra el Regne d'Espanya».

Per tot el que s'ha expressat anteriorment, concorren les circumstàncies de necessitat extraordinària i urgent que constitueixen el pressupòsit habilitador exigint al Govern per l'article 86.1 de la Constitució espanyola per dictar decrets lleis, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional (STC 6/1983, de 4 de febrer, F 5; 11/2002, de 17 de gener, F 4, 137/2003, de 3 de juliol, F 3 i 189/2005, de 7 de juliol, F 3), subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, principalment quan la determinació del procediment esmentat no depèn del Govern.

## II

Aquest Reial decret llei es dicta conjuntament a l'empara de les competències exclusives de l'Estat que preveuen l'article 149.1.13a de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i l'article 149.1.25a de la Constitució, de bases del règim miner i energètic.

Aquesta norma s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, del que exposen els apartats anteriors es posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia. El projecte és conforme al principi de proporcionalitat atès que conté la regulació necessària i imprescindible per a la consecució dels objectius prèviament esmentats, i igualment s'ajusta al principi de seguretat jurídica.

Quant al principi de transparència, no s'ha fet el tràmit de consulta pública, ni el tràmit d'audiència i informació públiques, que no són aplicables a la tramitació dels reials decrets lleis, segons estableix l'article 26.11 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Finalment, respecte al principi d'eficiència, les mesures que regula aquest Reial decret llei no impliquen noves càrregues administratives.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta de la ministra per a la Transició Ecològica, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 11 de gener de 2019,

DISPOSO:

## TÍTOL I

### **Orientacions de política energètica i mecanismes de cooperació**

#### **Article 1. *Orientacions de política energètica.***

1. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en l'àmbit de les seves competències de regulació, ha de tenir en consideració les prioritats estratègiques que estableix el Govern, que s'han de materialitzar en unes orientacions de política energètica adoptades per ordre del titular del Ministeri per a la Transició Ecològica previ acord de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics.

2. Les orientacions de política energètica han de comprendre aspectes com ara la seguretat de subministrament, la seguretat pública, la sostenibilitat econòmica i financera dels sistemes elèctric i gasista, la independència del subministrament, la qualitat de l'aire, la lluita contra el canvi climàtic i el respecte al medi ambient, la gestió òptima i el desenvolupament dels recursos nacionals, la gestió de la demanda, la gestió de les eleccions tecnològiques futures, la utilització racional de l'energia, així com qualssevol

altres que tinguin una relació directa amb les competències del Govern en matèria energètica.

3. El pla d'actuació que preveu l'article 39 de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, ha d'incloure una previsió de les circulars de caràcter normatiu en matèria d'energia la tramitació de les quals tingui previst iniciar l'organisme esmentat durant l'any següent, i ha d'indicar la data prevista per a l'inici de la seva tramitació, els objectius que es pretenen assolir en cadascuna d'aquestes i la data prevista per a la seva adopció. Aquesta previsió s'ha de comunicar al Ministeri per a la Transició Ecològica abans de l'1 d'octubre de cada any.

Per a les propostes de circulars de caràcter normatiu que puguin incidir en els aspectes de política energètica i, en particular, per a les circulars de metodologia de peatges de transport i distribució, de la retribució de les activitats regulades, de les condicions d'accés i connexió i de les normes tècniques i econòmiques de funcionament del sistema elèctric i gasista, el Ministeri per a la Transició Ecològica pot adoptar les orientacions de política energètica que ha de tenir en compte la regulació que aprovi la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència amb la finalitat d'assegurar la consistència de la regulació i la seva adequació als objectius i principis de política energètica previstos. Les orientacions de política energètica s'han de remetre a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència almenys amb un mes d'antelació a la data prevista per a l'inici de la tramitació de la circular segons la previsió del pla d'actuació comunicada d'acord amb el que preveu el paràgraf anterior.

4. En els casos que preveu l'apartat anterior, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de remetre al Ministeri per a la Transició Ecològica, amb caràcter previ a la seva aprovació, les circulars esmentades juntament amb una memòria justificativa d'aquestes, amb una antelació mínima de dos mesos a la data prevista per a la seva aprovació. En el termini d'un mes des de la remissió de les circulars esmentades, el Ministeri per a la Transició Ecològica pot emetre un informe amb la valoració de l'adequació de les circulars de caràcter normatiu a les orientacions de política energètica adoptades prèviament. Si a l'informe es considera que la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència no ha tingut en compte les orientacions generals esmentades, s'ha de convocar la Comissió de Cooperació que preveu l'article següent per tal de buscar l'entesa entre les dues parts.

5. El que disposa l'apartat anterior també és aplicable en els supòsits en què, en cas que el Ministeri per a la Transició Ecològica hagi adoptat orientacions de política energètica en els termes de l'apartat tercer anterior, així ho sol·liciti de manera expressa el Ministeri durant la tramitació de les circulars esmentades.

6. Les circulars que preveuen els apartats 4 i 5 que aprovi el Consell de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'indicar si s'adopten «d'acord amb les orientacions de política energètica del Ministeri per a la Transició Ecològica», en cas de conformitat, o «oït el Ministeri per a la Transició Ecològica», en cas de discrepància.

## *Article 2. Comissió de Cooperació entre el Ministeri per a la Transició Ecològica i la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.*

1. La Comissió de Cooperació és un mecanisme de conciliació prèvia que té per objecte arribar a una solució consensuada entre la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i el Ministeri per a la Transició Ecològica en cas que aquest últim emeti un informe en què consideri que la proposta de circular normativa remesa no s'ajusta a les orientacions de política energètica prèviament adoptades.

També es pot convocar la Comissió de Cooperació en els altres supòsits previstos legalment.

2. La Comissió de Cooperació està composta pels membres següents:

a) Tres persones en representació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, que exerceixin càrrecs, almenys, amb rang de sub-direcció general.

b) Tres persones en representació de la Secretaria d'Estat d'Energia, que exerceixin càrrecs, almenys, amb rang de sub-direcció general o equivalent. Els càrrecs de les persones que exerceixin la presidència i la secretaria de la Comissió de Cooperació corresponen a totes dues parts de manera alternativa i rotatòria, amb una periodicitat d'un any.

Les persones representants de la Comissió de Cooperació les nomenen, en cada cas, el titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i la persona que exerceixi la presidència de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, oït el Ple.

Aquesta Comissió de Cooperació ha d'atendre el principi de presència equilibrada entre dones i homes, excepte per raons fundades i objectives, degudament motivades.

3. Les conclusions de la Comissió esmentada s'han de formalitzar en una acta en què s'han de justificar les posicions de totes dues parts. L'acta corresponent l'ha d'estendre el secretari i l'han de signar tots els assistents.

## TÍTOL II

### **Funcions de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència**

*Article 3. Modificació de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.*

Es modifica la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en els aspectes següents:

U. Es modifica l'article 7.1, s'afegeixen les lletres g), h) i i), i s'hi inclou un paràgraf final, que queda redactat en els termes següents:

*«Article 7. Supervisió i control en el sector elèctric i en el sector del gas natural.*

La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'exercir les funcions següents en l'àmbit del sector elèctric i del sector del gas natural:

1. Establir mitjançant circulars, dictades de conformitat amb l'article 30 d'aquesta Llei, amb el tràmit d'audiència previ i amb criteris d'eficiència econòmica, transparència, objectivitat i no discriminació, i d'acord amb les orientacions de política energètica:

a) L'estructura i la metodologia per al càlcul dels peatges d'accés a les xarxes d'electricitat destinats a cobrir la retribució del transport i la distribució. L'estructura i metodologia han de respectar les orientacions de política energètica i, en particular, el principi de sostenibilitat econòmica i financera del sistema elèctric de conformitat amb la Llei 24/2013, de 26 de desembre.

b) La metodologia relativa a l'accés a les infraestructures transfrontereres, incloent-hi els procediments per assignar capacitat i gestionar la congestió en els sectors d'electricitat i gas.

c) Les metodologies relatives a la prestació de serveis de balanç i de no freqüència del sistema elèctric que, des del punt de vista de menor cost, de manera justa i no discriminatòria, proporcionin incentius adequats perquè els usuaris de la xarxa equilibrin la seva producció i consum.

d) L'estructura i la metodologia per al càlcul dels peatges i cànons dels serveis bàsics d'accés a les instal·lacions gasistes destinats a cobrir la retribució associada a l'ús de les instal·lacions de les xarxes de transport, distribució i plantes de gas natural líquid. L'estructura i la metodologia han de respectar les orientacions de política energètica i, en particular, el principi de sostenibilitat econòmica i financera del sistema gasista de conformitat amb la Llei 18/2014, de 15 d'octubre.

e) La metodologia relativa a la prestació de serveis de balanç de manera que proporcionin incentius adequats perquè els usuaris de la xarxa equilibrin les seves

entrades i sortides del sistema gasista. Els serveis de balanç s'han de facilitar de manera justa i no discriminatòria i s'han de basar en criteris objectius dins del marc normatiu d'accés i funcionament del sistema que estableix la Llei 34/1998, de 7 d'octubre.

f) Les metodologies utilitzades per calcular les condicions per a la connexió i l'accés a les xarxes de gas i electricitat.

g) La metodologia, els paràmetres i la base d'actius per a la retribució de les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica de conformitat amb les orientacions de política energètica.

Entre d'altres, correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència fixar, si s'escau, els valors unitaris d'inversió, d'operació i manteniment i la vida útil reguladora de les instal·lacions amb dret a retribució a càrrec del sistema elèctric de les empreses de transport i distribució per a cada període regulador.

Així mateix, correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència fixar la taxa de retribució financera de les instal·lacions amb dret a retribució a càrrec del sistema elèctric de les empreses de transport i distribució per a cada període regulador. Aquesta taxa no pot excedir el que resulti de conformitat amb el que estableix la Llei 24/2013, de 26 de desembre, i la resta de normativa aplicable.

Excepcionalment, el valor esmentat el pot superar la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de manera motivada i amb l'informe previ del Ministeri per a la Transició Ecològica, en casos degudament justificats. En aquest supòsit, la Comissió ha de fer constar l'impacte de la seva proposta en termes de costos per al sistema respecte del que es derivaria d'aplicar el valor anteriorment resultant.

h) La metodologia, els paràmetres i la base d'actius per a la retribució de les instal·lacions de transport i la distribució de gas natural i plantes de gas natural liquat, de conformitat amb les orientacions de política energètica.

Entre d'altres, correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència fixar, si s'escau, els valors unitaris d'inversió, d'operació i manteniment i la vida útil reguladora dels actius amb dret a retribució a càrrec del sistema de gas natural de les empreses de distribució, transport i plantes de gas natural liquat per a cada període regulador.

Així mateix, correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència fixar la taxa de retribució financera dels actius de transport, distribució i plantes de gas natural liquat amb dret a retribució a càrrec del sistema gasista per a cada període regulador. Aquesta taxa no pot excedir la que resulti de conformitat amb el que estableix la llei 18/2014, de 15 d'octubre, i la resta de normativa aplicable.

Excepcionalment, el valor esmentat el pot superar la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de manera motivada i amb l'informe previ del Ministeri per a la Transició Ecològica, en casos degudament justificats. En aquest supòsit, la Comissió ha de fer constar l'impacte de la seva proposta en termes de costos per al sistema respecte del qual es derivaria d'aplicar el valor resultant anteriorment.

i) La metodologia per al càlcul de la retribució de l'operador del sistema elèctric i del gestor tècnic del sistema gasista, en funció dels serveis que prestin efectivament. Aquestes retribucions poden incorporar incentius, que poden tenir signes positius o negatius, a la reducció de costos dels sistemes elèctrics i gasistes derivats de l'operació d'aquests o altres objectius.

Les circulars esmentades anteriorment, així com les actes d'execució i aplicació d'aquestes, s'han de publicar en el "Butlletí Oficial de l'Estat".»

Dos. S'afegeix un nou apartat 1 bis a l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«1 bis. Aprovar, mitjançant una resolució, els valors dels peatges d'accés a les xarxes d'electricitat i gas, així com les quanties de la retribució de les activitats de transport i distribució d'electricitat, i de transport i distribució de gas natural i de les

plantes de gas natural líquat, per a la qual cosa cal atènyer-se a les metodologies respectives aprovades de conformitat amb el que preveu l'apartat anterior».

Tres. Es modifica l'apartat 7 de l'article 7, que queda redactat d'aquesta manera:

«7. Supervisar els plans d'inversió dels gestors de xarxa de transport, en particular, pel que fa a la seva adequació al pla de desenvolupament de la xarxa en l'àmbit de la Unió Europea. Pot realitzar recomanacions per a la seva modificació. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'incloure els resultats de la supervisió esmentada a l'informe anual remès a l'Agència de Cooperació dels Reguladors de l'Energia i a la Comissió Europea.

Així mateix, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de remetre un informe a la proposta del gestor de la xarxa de transport a l'inici de la planificació que reflecteixi les seves recomanacions sobre les implicacions econòmiques de les inversions planejades i el seu impacte en la sostenibilitat economicofinancera del sistema elèctric i gasista.

De la mateixa manera, en el tràmit d'audiència a la proposta de planificació, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'informar el Ministeri per a la Transició Ecològica sobre la planificació i el control de les inversions, i ha d'assenyalar els aspectes no considerats a l'informe inicial, i es pot convocar la Comissió de Cooperació per obtenir una millor entesa de la postura de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència en aquest sentit.»

Quatre. S'afegeix un nou apartat 38 a l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«38. Determinar les regles dels mercats organitzats en el seu component normatiu, en els aspectes l'aprovació dels quals correspongui a l'autoritat reguladora nacional, de conformitat amb les normes del dret comunitari europeu». Les regles esmentades s'han de publicar en el "Butlletí Oficial de l'Estat".»

Cinc. S'afegeix un nou apartat 39 a l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«39. Inspeccionar, a través de la Direcció d'Energia, totes les matèries sobre les quals la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència tingui atribuïda competència.»

Sis. L'apartat 1 de l'article 29 queda redactat de la manera següent:

«1. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència té facultats d'inspecció en l'exercici de les seves competències. Així mateix, pot imposar sancions d'acord amb el que preveuen el capítol II del títol IV de la Llei 15/2007, de 3 de juliol; el títol VI de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual; el títol X de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric; el títol VI de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs; el títol VIII de la Llei 9/2014, de 9 de maig, general de telecomunicacions; el títol VII de la Llei 43/2010, de 30 de desembre, del servei postal universal, dels drets dels usuaris i del mercat postal, i el títol VII de la Llei 38/2015, de 29 de setembre, del sector ferroviari.»

**Article 4. Modificació de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric.**

Es modifica la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, en els aspectes següents:

U. Es modifica l'article 3.5 en els termes següents:

«5. Establir el règim retributiu i fixar la retribució de les activitats que tinguin una retribució regulada d'acord amb el que preveu aquesta Llei, sense perjudici de

les competències que els articles 7.1 i 7.1 bis de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, atribueixen a l'organisme esmentat en relació amb les activitats de transport i distribució d'energia elèctrica.»

Dos. L'apartat 7 de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«7. Regular l'estructura dels càrrecs per costos regulats i dels càrrecs necessaris per cobrir altres costos del sistema, així com establir els criteris per a l'atorgament de garanties pels subjectes que correspongui i fixar, si s'escau, el preu voluntari per al petit consumidor com a preu màxim del subministrament d'energia elèctrica als consumidors que es determinin per reglament.»

Tres. S'elimina l'apartat 10 de l'article 3.

Quatre. S'afegeix l'apartat 7 a l'article 4 amb la redacció següent:

«7. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de fer un seguiment dels plans d'inversió dels gestors de xarxa de transport, i ha de presentar un informe anual al Ministeri per a la Transició Ecològica amb l'avaluació dels plans esmentats pel que fa a la seva adequació al pla de desenvolupament de la xarxa en l'àmbit comunitari que esmenta l'article 8, apartat 3, lletra b), del Reglament (CE) núm. 714/2009, i pot incloure recomanacions per a la seva modificació.»

Cinc. Es modifica l'apartat 7 de l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«7. En tot cas, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de supervisar l'aplicació de les mesures necessàries per garantir el subministrament d'energia elèctrica que conté aquest article, per a la qual cosa s'ha de posar a la seva disposició la informació relativa a la seva aplicació.»

Sis. Es modifiquen els apartats 2, 4, 5, 8, 9 i 11 de l'article 14, que queden redactats de la manera següent:

«2. La retribució de les activitats s'ha d'establir amb criteris objectius, transparents i no discriminatoris que incentivin la millora de l'eficàcia de la gestió, l'eficiència econòmica i tècnica d'aquestes activitats i la qualitat del subministrament elèctric.»

«4. Els paràmetres de retribució de les activitats de transport, distribució, producció a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració d'alta eficiència i residus amb règim retributiu específic i producció en els sistemes elèctrics no peninsulars amb règim retributiu addicional s'han de fixar tenint en compte la situació cíclica de l'economia, de la demanda elèctrica i la rendibilitat adequada per a aquestes activitats per períodes reguladors que tenen una vigència de sis anys, excepte que una norma de dret comunitari europeu estableixi una vigència del període regulador diferent.

Aquests paràmetres retributius es poden revisar abans del començament del període regulador. Si no es porta a terme aquesta revisió s'entenen prorrogats per a tot el període regulador següent.

Per a les activitats de transport i distribució les taxes de retribució financera aplicables les ha de fixar, per a cada període regulador, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

No obstant això, per a cada període regulador s'ha d'establir per llei el límit màxim de les taxes de retribució financera aplicables a les activitats de transport i distribució. Aquest límit màxim ha d'estar referenciat al rendiment de les obligacions de l'Estat a deu anys en el mercat secundari entre titulars de comptes no segregats dels vint-i-quatre mesos previs al mes de maig de l'any anterior a l'inici del nou període regulador incrementat amb un diferencial adequat que s'ha de determinar per a cada període regulador. Si al començament d'un període regulador no es porta



a terme la determinació del límit màxim s'entén prorrogat el límit màxim fixat per al període regulador anterior. Si aquest últim no existeix, el límit màxim per al nou període ha de prendre el valor de la taxa de retribució financera del període anterior.

Per a les activitats de producció en els sistemes elèctrics no peninsulars amb règim retributiu addicional es pot modificar la taxa de retribució financera aplicable a les activitats esmentades abans de l'inici de cada període regulador. La taxa de retribució financera establerta ha d'estar referenciada al rendiment de les obligacions de l'Estat a deu anys al mercat secundari dels vint-i-quatre mesos previs al mes de maig de l'anterior al de l'inici incrementat amb un diferencial adequat que s'ha de determinar, per llei, per a cada període regulador. Si al començament d'un període regulador no es porta a terme la determinació de la taxa de retribució financera, s'entén prorrogada la fixada per al període regulador anterior.

En el cas de les instal·lacions de producció a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració d'alta eficiència i residus amb règim retributiu específic la modificació dels paràmetres de retribució s'ha de fer d'acord amb els criteris següents:

1r En la revisió que correspongui a cada període regulador es poden modificar tots els paràmetres retributius i, entre altres el valor sobre el qual ha de girar la rendibilitat raonable en el que resti de vida reguladora de les instal·lacions tipus que s'ha de fixar legalment.

En cap cas, una vegada reconeguda la vida útil reguladora o el valor estàndard de la inversió inicial d'una instal·lació, es poden revisar aquests valors.

2n Cada tres anys s'han de revisar per a la resta del període regulador les estimacions d'ingressos per la venda de l'energia generada, valorada al preu del mercat de producció, en funció de l'evolució dels preus del mercat i les previsions d'hores de funcionament.

Així mateix, s'han d'ajustar els paràmetres retributius en funció de les desviacions del preu del mercat respecte a les estimacions efectuades per al període de tres anys anterior. El mètode d'ajust s'ha d'establir per reglament i és aplicable en allò que resti de vida útil de la instal·lació.

3r Almenys anualment s'han d'actualitzar els valors de retribució a l'operació per a les tecnologies els costos d'explotació de les quals depenguin essencialment del preu del combustible.

5. La retribució de l'activitat de producció ha d'incorporar els conceptes següents:

a) L'energia elèctrica negociada a través dels mercats diari i intradiari. L'energia elèctrica negociada a través dels mercats diari i subhastes intradiàries que s'ha de retribuir sobre la base del preu resultant de l'equilibri entre l'oferta i la demanda d'energia elèctrica oferta en aquests resultant dels mecanismes que s'estableixin.

L'energia elèctrica negociada a través dels mercats de contractació bilateral o física o a termini que s'ha de retribuir sobre la base del preu de les operacions contractades en ferm en els mercats esmentats.

Aquest concepte retributiu s'ha de definir considerant les pèrdues incorregudes en les xarxes i els costos derivats de les alteracions del règim normal de funcionament del sistema d'ofertes.

b) Els serveis d'ajust, inclosos els serveis de no freqüència i serveis de balanç del sistema, necessaris per garantir un subministrament adequat al consumidor.

La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de determinar quins serveis del sistema es consideren de no freqüència i de balanç, així com el seu règim retributiu, i s'han de diferenciar els que tinguin caràcter obligatori d'aquells potestats.

Per la seva banda, el Ministeri per a la Transició Ecològica ha de determinar quins serveis d'ajust, exclosos els de balanç i els de no freqüència, són necessaris per mantenir la seguretat, continuïtat i qualitat de subministrament.

c) Si s'escau, la retribució en concepte de mecanisme de capacitat, que s'ha d'establir per ordre del Ministeri per a la Transició Ecològica, que permeti dotar el sistema d'un marge de cobertura adequat i incentivi la disponibilitat de potència gestionable.

d) Si s'escau, la retribució addicional a què fa referència l'apartat 6 per a l'activitat de producció d'energia elèctrica desenvolupada en els sistemes elèctrics dels territoris no peninsulars.

e) Si s'escau, la retribució específica a què fa referència l'apartat 7 per a la producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració d'alta eficiència i residus.»

«8. Les metodologies de retribució de les activitats de transport i distribució s'han d'establir atenent els costos necessaris per construir, operar i mantenir les instal·lacions d'acord amb el principi de realització de l'activitat al mínim cost per al sistema elèctric segons el que disposa l'article 1.1.

9. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'establir el règim econòmic dels drets per connexions de servei, connexions, verificació de les instal·lacions, actuacions sobre els equips de control i mesura, lloguer d'aparells de mesura, realització d'estudis de connexió i accés a les xarxes i altres actuacions necessàries per atendre els requeriments dels usuaris.

Els pagaments per drets per connexions de servei, connexions, verificació i actuacions sobre els equips de control i mesura derivats de decisions dels usuaris, lloguer d'aparells de mesura i realització d'estudis de connexió i d'accés a les xarxes, els han de fer els subjectes del sistema als titulars o gestors de la xarxa en els termes que s'estableixin per reglament. En cap cas els pagaments esmentats tenen la consideració de peatges o càrrecs.»

«11. La retribució de l'operador del mercat s'ha d'establir d'acord amb la metodologia que determini el Govern, excepte els aspectes retributius l'aprovació dels quals s'atribueixi al regulador nacional de conformitat amb les normes de dret comunitari europeu, en funció dels serveis que prestin efectivament i s'ha de finançar sobre la base dels preus que aquests cobrin als agents i els subjectes del sistema, respectivament.

La retribució de l'operador del mercat i els preus que han de cobrar, els ha de fixar anualment el Ministeri per a la Transició Ecològica. La retribució pot incorporar incentius, que poden tenir signe positiu o negatiu, a la reducció de costos i a altres objectius.»

Set. S'afegeix un nou apartat 12 a l'article 14, amb el contingut següent:

«12. Correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència l'aprovació la retribució per a cada any de les empreses titulars d'instal·lacions de transport i distribució de conformitat amb el que preveu la Llei 3/2013, de 4 de juny.»

Vuit. Es modifica la redacció de l'article 16 i s'afegeix un nou apartat 7, amb el contingut següent:

«Article 16. *Peatges d'accés a les xarxes i càrrecs associats als costos del sistema.*

1. El Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha de dictar les disposicions necessàries per a l'establiment dels càrrecs necessaris que s'han d'establir d'acord amb la metodologia que preveu aquest article per cobrir els costos de les activitats del sistema que corresponguin.

El Govern, amb l'informe previ de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, ha d'establir la metodologia de càlcul dels càrrecs que han de satisfer els consumidors i, si s'escau, els productors d'energia elèctrica, i que han de cobrir els costos del sistema que es determinin, sense perjudici del que es disposa per als peatges de transport i distribució.

2. En el marc de les orientacions de política energètica adoptades pel Ministeri per a la Transició Ecològica, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'establir, mitjançant una circular, la metodologia, per a l'establiment dels peatges d'accés a les xarxes de transport i distribució que han de satisfer els usuaris d'aquestes.

3. Els peatges i càrrecs són únics en tot el territori nacional i no han d'incloure cap tipus d'impostos.

4. En cas que les activitats o instal·lacions destinades al subministrament elèctric siguin gravades, directament o indirectament, amb tributs propis de les comunitats autònomes o recàrrecs sobre tributs estatals, en el peatge d'accés o càrrec que correspongui es pot incloure un suplement territorial que cobreixi la totalitat del sobrecost provocat per aquest tribut o recàrrec i que han d'abonar els consumidors ubicats en l'àmbit territorial de la comunitat autònoma respectiva.

En cas que els tributs siguin de caràcter local, llevat dels que preveu l'article 59 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, en el peatge d'accés o càrrec que correspongui es pot incloure un suplement territorial que cobreixi la totalitat del sobrecost provocat.

Per ordre del titular del Ministeri de Presidència, Relacions amb les Corts i Igualtat, a proposta conjunta dels titulars dels ministeris per a la Transició Ecològica i d'Hisenda, cal determinar, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, els tributs i recàrrecs concrets que s'han de considerar als efectes de l'aplicació dels suplementes territorials esmentats, així com els mecanismes necessaris per a la gestió i la liquidació d'aquests suplementes.

5. Amb caràcter general, i sense perjudici del que disposa l'article 19, els peatges d'accés a les xarxes i els càrrecs als quals es refereixen els apartats 1 i 2 d'aquest article, els han d'establir anualment, respectivament, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i el Ministeri per a la Transició Ecològica, sobre la base de les estimacions efectuades. Aquests càrrecs i peatges d'accés es poden revisar així mateix quan es produeixin circumstàncies que afectin de manera rellevant els costos regulats o els paràmetres utilitzats per al seu càlcul.

La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar els peatges mitjançant una resolució que s'ha de publicar en el "Butlletí Oficial de l'Estat". El Ministeri ha d'aprovar els càrrecs per ordre del titular del Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics.

6. Les empreses que realitzin les activitats amb retribució regulada han de facilitar a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i al Ministeri per a la Transició Ecològica tota la informació que sigui necessària per a la determinació dels peatges d'accés a les xarxes de transport i distribució, i els càrrecs necessaris per cobrir altres costos.

7. Les empreses comercialitzadores han de desglossar en les seves factures als consumidors finals la quantia corresponent als peatges i càrrecs.»

Nou. L'article 33 queda redactat com segueix, i s'hi afegeix al seu torn un nou apartat 11:

«Article 33. *Accés i connexió.*

1. Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per:

a) Dret d'accés: dret d'ús de la xarxa en unes condicions legalment o reglamentàriament determinades.

b) Dret de connexió a un punt de la xarxa: dret d'un subjecte a acoblar-se elèctricament a un punt concret de la xarxa de transport existent o planificada amb caràcter vinculant o de distribució existent o inclosa en els plans d'inversió aprovats per l'Administració General de l'Estat en unes condicions determinades.

c) Permis d'accés: aquell que s'atorga per a l'ús de la xarxa a la qual es connecta la instal·lació.

d) Permis de connexió a un punt de la xarxa: aquell que s'atorga per poder connectar una instal·lació de producció d'energia elèctrica o consum a un punt concret de la xarxa de transport o, si s'escau, de distribució.

2. La concessió d'un permís d'accés es basa en el compliment dels criteris tècnics de seguretat, regularitat, qualitat del subministrament i de sostenibilitat i eficiència econòmica del sistema elèctric establerts pel Govern per reglament o la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència segons correspongui. L'aplicació d'aquests criteris determina l'existència o no de capacitat d'accés. En l'avaluació de la capacitat d'accés s'han de considerar, a més del mateix nus al qual es connecta la instal·lació, tots els nusos amb influència en el nus on es connecta la instal·lació, tenint en compte les instal·lacions de producció d'energia elèctrica i consum existents i amb permisos d'accés i connexió vigents. De la mateixa manera, en aquesta avaluació la xarxa a considerar és la xarxa de transport existent o planificada amb caràcter vinculant o la xarxa de distribució existent o inclosa en els plans d'inversió aprovats per l'Administració General de l'Estat en unes condicions determinades.

El permís d'accés l'atorga el gestor de la xarxa de transport quan el punt de connexió a la xarxa estigui en la xarxa de transport o el gestor de la xarxa de distribució quan el punt de connexió a la xarxa estigui a la xarxa de distribució. Aquest permís ha de detallar les condicions concretes d'ús de la xarxa d'acord amb el contingut del reglament abans assenyalat.

En tot cas, el permís d'accés només pot ser denegat per la manca de capacitat d'accés. Aquesta denegació ha de ser motivada i s'ha de basar en els criteris que s'assenyalen en el primer paràgraf d'aquest apartat.

El dret d'accés pot ser restringit temporalment. Aquesta restricció ha de ser motivada i s'ha de basar en els criteris del reglament assenyalat en el paràgraf primer d'aquest apartat, sense perjudici del que disposa l'article 7.

3. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de resoldre a petició de qualsevol de les parts afectades els possibles conflictes que es puguin plantejar en relació amb el permís d'accés a les xarxes de transport i distribució, així com amb les denegacions d'aquest emeses pel gestor de la xarxa de transport i el gestor de la xarxa de distribució.

El termini per a la resolució i notificació d'aquest procediment és de dos mesos, que es pot ampliar a dos mesos addicionals si es requereix informació addicional a la sol·licitud, o si així ho manifesta el sol·licitant. Les sol·licituds de resolució d'aquests conflictes s'han de presentar davant la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència en el termini màxim d'un mes comptat des del coneixement per part del sol·licitant del fet que motiva la sol·licitud de resolució de conflicte.

4. El permís de connexió a un punt determinat de la xarxa ha de definir les condicions tècniques, econòmiques, de seguretat i posada en marxa de les instal·lacions que sigui necessari construir, ampliar i reformar en la xarxa de transport i distribució per fer la connexió.

El permís de connexió l'atorga l'empresa transportista o distribuïdora titular de la xarxa en què es trobi el punt per al qual se sol·licita el permís de connexió.

Per a la concessió d'un permís de connexió en un punt el titular de la xarxa ha de disposar de l'espai físic adequat per ubicar-hi les instal·lacions necessàries.

En tot cas, el permís de connexió només pot ser denegat per impossibilitat tècnica, per qüestions de seguretat de les persones, perquè no hi ha instal·lació de xarxa on se sol·licita el punt de connexió i no està prevista la instal·lació en la

planificació vigent de la xarxa de transport o en els plans d'inversió de les empreses distribuïdores aprovats per l'Administració General de l'Estat, o per manca d'espai físic adequat per ubicar-hi les instal·lacions necessàries. Aquesta denegació ha de ser motivada i s'ha de basar en els criteris que s'assenyalin a la normativa reglamentària a què fa referència el primer paràgraf d'aquest apartat.

5. Les discrepàncies que se suscitin en relació amb l'atorgament o denegació del permís de connexió a les instal·lacions de transport o distribució competència de l'Administració General de l'Estat les ha de resoldre la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

Les discrepàncies que se suscitin en relació amb l'atorgament o denegació del permís de connexió a les xarxes l'autorització de les quals sigui de competència autonòmica les ha de resoldre l'òrgan competent de la comunitat autònoma corresponent, amb l'informe previ de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. Aquest informe té caràcter vinculant pel que fa a les condicions econòmiques i les condicions temporals relatives als calendaris d'execució de les instal·lacions dels titulars de xarxes recollides en la planificació de la xarxa de transport i en els plans d'inversió de les empreses distribuïdores aprovats per l'Administració General de l'Estat.

Les discrepàncies s'han de resoldre de manera individualitzada per a cadascun dels casos concrets, d'acord amb els criteris assenyalats a l'apartat 4.

Les sol·licituds de resolució d'aquests conflictes s'han de presentar davant l'òrgan competent corresponent en el termini màxim d'un mes comptant des del coneixement per part del sol·licitant del fet que motiva la seva sol·licitud de resolució de conflicte.

6. En cap cas poden establir els subjectes responsables altres mecanismes diferents dels que preveuen els apartats 2 i 4 d'aquest article per a l'atorgament dels permisos d'accés i la connexió o per a la prioritització en l'atorgament d'aquests.

Així mateix, les administracions públiques no poden denegar o restringir la concessió de permisos d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució, llevat del que preveuen per al Govern els apartats 2 i 4 i la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència a l'apartat 10 d'aquest article.

7. Mitjançant un reial decret del Consell de Ministres, cal establir els criteris objectius per a la inclusió de límits a la capacitat de connexió per nusos amb l'objecte de garantir la seguretat del subministrament.

8. Els permisos d'accés i connexió caduquen al cap de cinc anys des de la seva obtenció per a les instal·lacions que no hagin obtingut acta de posada en servei en aquest termini. De la mateixa manera caduquen aquests permisos per a les instal·lacions que estant ja construïdes i en servei cessin en l'abocament d'energia a la xarxa per un període superior a tres anys per causes imputables al titular diferents del tancament temporal.

9. Els gestors de les xarxes de transport i distribució han de fer públiques les capacitats d'accés per a cada nus de la seva xarxa en els termes que s'estableixin per reglament.

10. Mitjançant un reial decret del Consell de Ministres, es poden establir els criteris i procediments que la concessió d'accés i connexió hagi de satisfer per al compliment dels objectius de política energètica i penetració de renovables. A aquest efecte, el Govern pot establir els criteris sota els quals un subjecte pot sol·licitar als titulars i gestors de les xarxes la modificació de les condicions dels permisos de connexió i accés, inclosos els seus punts de connexió.

11. Per la seva banda, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar mitjançant una circular la metodologia i les condicions d'accés i connexió que ha de comprendre: el contingut de les sol·licituds i els permisos, els criteris econòmics, els criteris per a l'avaluació de la capacitat, els motius per a la denegació, el contingut mínim dels contractes i l'obligació de publicitat i transparència de la informació rellevant per a l'accés i la connexió.»

Deu. Es modifica l'apartat 3 de l'article 64, que queda redactat de la manera següent:

«3. L'aplicació irregular de preus, càrrecs, tarifes dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament, de manera que es produeixi una alteració en el preu que sigui superior al 15 per cent i que, alhora, excedeixi els 300.000 euros.

L'incompliment de les obligacions resultants del sistema de càrrecs, preus, tarifes, tarifes d'últim recurs o dels criteris de recaptació, quan representi un perjudici greu per al sistema elèctric. En particular s'entén com a incompliment d'aquestes obligacions la falta d'abonament dels preus o càrrecs de conformitat amb el que es determini per reglament, per part del comercialitzador en els termes de l'apartat d) de l'article 46.1 d'aquesta Llei, la falta o el retard en el pagament de les quantitats a què doni lloc el procediment de les liquidacions dels articles 18 i 19 d'aquesta Llei i la normativa de desplegament, i la declaració indeguda d'ingressos i costos.»

Onze. Es modifica l'apartat 4 de l'article 64, que queda redactat de la manera següent:

«4. L'aplicació irregular de preus i peatges d'accés a les xarxes dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament dictades per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de manera que es produeixi una alteració en el preu que sigui superior al 15 per cent i que, alhora, excedeixi els 300.000 euros, així com l'incompliment de les obligacions resultants del sistema de peatges, o dels seus criteris de recaptació, quan representi un perjudici greu per al sistema elèctric. En particular s'entén com a incompliment d'aquestes obligacions la falta d'abonament del peatge d'accés a les xarxes de transport i distribució per part del comercialitzador en els termes de l'apartat d) de l'article 46.1 d'aquesta Llei.»

Dotze. Es modifica l'apartat 38 de l'article 64, que queda redactat de la manera següent:

«38. Qualsevol manipulació tendent a alterar el preu de l'energia elèctrica per part de qualsevol subjecte, així com la inexactitud o falsedat de caràcter essencial, en qualsevol dada, manifestació o document que representi una alteració del mercat de producció.»

Tretze. S'afegeix un apartat 38 bis a l'article 64 amb la redacció següent:

«38 bis. Qualsevol manipulació tendent a alterar el preu de l'energia elèctrica per part de qualsevol subjecte, així com la inexactitud o falsedat de caràcter essencial, en qualsevol dada, manifestació o document que representi una alteració del despatx de producció en els sistemes elèctrics en territoris no peninsulars.»

Catorze. Es modifica l'apartat 2 de l'article 65, que queda redactat de la manera següent:

«2. L'aplicació irregular de preus, càrrecs, tarifes dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament, de manera que es produeixi una alteració en el preu que sigui superior al 10 per cent i que, alhora, excedeixi els 30.000 euros.

L'incompliment de les obligacions resultants del sistema de càrrecs, preus, tarifes, tarifes d'últim recurs, o dels criteris de recaptació, quan no en suposi un perjudici greu per al sistema elèctric. En particular s'entén com a incompliment d'aquestes obligacions la falta d'abonament dels preus o càrrecs de conformitat amb el que es determini per reglament, per part del comercialitzador en els termes de l'apartat d) de l'article 46.1 d'aquesta Llei, la falta o el retard en el pagament de les quantitats a què doni lloc el procediment de les liquidacions dels articles 18 i 19 d'aquesta Llei i la normativa de desplegament, i la declaració indeguda d'ingressos i costos.»

Quinze. Es modifica l'apartat 3 de l'article 65, que queda redactat amb aquest contingut:

«3. L'aplicació irregular de preus i peatges d'accés a les xarxes dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament dictades per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de manera que es produeixi una alteració en el preu que sigui superior al 10 per cent i que, alhora, excedeixi els 30.000 euros. En particular, es considera infracció greu l'incompliment per part del distribuïdor del que disposa l'apartat c) de l'article 44.1 quan se superin aquestes quantitats.

L'incompliment de les obligacions resultants del sistema de peatges, o dels criteris de recaptació, quan no suposi un perjudici greu per al sistema elèctric. En particular s'entén com a incompliment d'aquestes obligacions la falta d'abonament del peatge d'accés a les xarxes de transport i distribució per part del comercialitzador en els termes del paràgraf d) de l'article 46.1 d'aquesta Llei.»

Setze. Es modifica l'apartat 6 de l'article 66, que queda redactat de la manera següent:

«6. L'aplicació irregular de preus, càrrecs, tarifes dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament, de manera que es produeixi una alteració en el preu, quan no tingui consideració d'infracció greu o molt greu.»

Disset. S'afegeix un apartat 6 bis a l'article 66, que queda redactat de la manera següent:

«6 bis. L'aplicació irregular de peatges dels que regulen aquesta Llei o les disposicions de desplegament dictades per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, de manera que es produeixi una alteració en el preu, quan no tingui consideració d'infracció greu o molt greu.»

Divuit. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 73, que queda redactat de la manera següent:

«3. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en l'àmbit de les seves competències, pot imposar sancions per la comissió de les infraccions administratives següents:

a) Les tipificades com a molt greus en els paràgrafs 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 21, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 44, 45, 46 i 50 de l'article 64.

b) Les tipificades com a greus a què fa referència el paràgraf anterior quan, per les circumstàncies concurrents, no es puguin qualificar de molt greus i, en particular, les tipificades en els paràgrafs 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 32, 33, 34, 42 i 43 de l'article 65.

c) Les tipificades com a lleus en els paràgrafs 1, 2, 3, 4, 5, 6 bis i 7 de l'article 66.

4. L'Administració General de l'Estat, en l'àmbit de les seves competències, pot imposar sancions per la comissió de les infraccions administratives següents:

a) Les tipificades com a molt greus en els paràgrafs 3, 5, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 30, 31, 35, 37, 38 bis, 40, 41, 43, 44, 47, 48, 49, 50 i 51 de l'article 64.

b) Les tipificades com a greus a què fa referència el paràgraf anterior quan, per les circumstàncies concurrents, no es puguin qualificar de molt greus i, en particular, les tipificades en els paràgrafs 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 18, 20, 26, 27, 29, 30, 32, 36, 37, 38, 39, 40, 41 i 42 de l'article 65.

c) Les tipificades com a lleus en els paràgrafs 2, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 i 15 de l'article 66.»

Article 5. *Modificació de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs.*

Es modifica la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, en els aspectes següents:

U. Es modifica el paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 3 i s'afegeixen els nous paràgrafs e) i f), amb la redacció següent:

«c) Determinar les tarifes d'últim recurs en aquells casos en què aquesta Llei així ho estableixi i fixar els tipus i els preus de serveis associats al subministrament que es determinin per reglament.»

«e) Determinar l'estructura i la metodologia per al càlcul dels cànons dels serveis d'accés a les instal·lacions gasistes destinats a cobrir la retribució associada a l'ús dels emmagatzematges subterranis bàsics, així com aprovar els valors dels cànons d'accés a les instal·lacions esmentades. Determinar la metodologia, els paràmetres, la base d'actius i les quanties de la retribució dels emmagatzematges subterranis.

f) Determinar l'estructura i la metodologia per al càlcul dels càrrecs que corresponguin en relació amb els costos de les instal·lacions de gas natural no associades amb l'ús d'aquestes, així com aprovar els valors dels càrrecs esmentats.»

Dos. S'afegeix un nou apartat 4 a l'article 4, amb el contingut següent:

«4. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de supervisar els plans d'inversió dels gestors de xarxa de transport, i avaluar els plans esmentats, en particular pel que fa a la seva adequació al pla de desenvolupament de la xarxa en l'àmbit comunitari que esmenta l'article 8, apartat 3, lletra b), del Reglament (CE) núm. 714/2009, i hi pot incloure recomanacions per a la seva modificació.»

Tres. Es modifica l'apartat 1 de l'article 57, amb la redacció següent:

«1. Els consumidors tenen dret d'accés i connexió a les xarxes de transport i distribució de gas natural en les condicions que estableix la normativa aplicable.»

Quatre. Es modifica l'apartat 3 de l'article 60, que queda redactat de la manera següent:

«3. Es garanteix l'accés de tercers a les instal·lacions de la xarxa bàsica i a les instal·lacions de transport i distribució en les condicions tècniques i econòmiques que es determinin. El preu per l'ús d'aquestes instal·lacions és determinat pel peatge, cànon i càrrec corresponent.»

Cinc. Es modifica la redacció de l'apartat 2 de l'article 61, amb el contingut següent:

«2. Els subjectes autoritzats per adquirir gas natural tenen dret d'accés a les instal·lacions de regasificació, emmagatzemament, transport i distribució en els termes que estableixi la normativa aplicable.

En el cas de l'accés a instal·lacions de regasificació, emmagatzemament bàsic, transport i distribució, se n'ha de regular l'accés.

En el cas dels emmagatzemaments no bàsics l'accés ha de ser negociat i s'han d'establir per reglament els criteris per a l'accés a les instal·lacions que han de ser transparents, objectius i no discriminatoris. Aquestes instal·lacions queden excloses del règim retributiu del sistema de gas natural.»



Sis. Modificació del paràgraf r) de l'article 64.2, que queda redactat en els termes següents:

«r) Elaborar un informe sobre el compliment per part dels diferents agents del sistema i els resultats de les mesures adoptades pel Govern davant situacions d'emergència. Aquest informe s'ha de posar a disposició del Ministeri per a la Transició Ecològica i de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.»

Set. Es modifica la redacció de l'article 65, amb el contingut següent:

«Article 65. *Normes de gestió tècnica del sistema.*

1. El Ministeri per a la Transició Ecològica i la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'aprovar, en l'àmbit de les seves competències, la normativa de gestió tècnica del sistema que té per objecte propiciar el funcionament tècnic correcte del sistema gasista i garantir la continuïtat, qualitat i seguretat del subministrament de gas natural, amb la coordinació de l'activitat de tots els transportistes.

2. El Ministeri per a la Transició Ecològica ha d'aprovar la normativa relacionada amb els aspectes següents:

a) Els mecanismes per garantir el nivell necessari de subministrament de gas natural del sistema a curt i mitjà termini i el manteniment de les existències mínimes de seguretat.

b) Els procediments de coordinació que garanteixin la correcta explotació i manteniment de les instal·lacions de regasificació, emmagatzemament i transport, d'acord amb els criteris de fiabilitat i seguretat necessaris, que prevegin específicament la previsió de plans d'actuació per a la reposició del servei en cas de fallades generals en el subministrament de gas natural.

c) El procediment sobre les mesures a adoptar en el cas de situacions d'emergència i desproveïment.

d) La qualitat del gas i els requisits de mesura.

e) Els procediments de control de les entrades i sortides de gas natural cap al sistema gasista nacional o des d'aquest.

3. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de regular els aspectes següents:

a) El procediment de càlcul del balanç diari de cada subjecte autoritzat a introduir gas natural en el sistema. El sistema de programacions, nominacions, renominacions i repartiments.

b) El procediment de gestió i ús de les interconnexions internacionals.

c) Les pèrdues i els autoconsums, amb la determinació de les quantitats a retenir per a cada tipus d'instal·lació.»

Vuit. Es modifica l'apartat 2 i el primer paràgraf de l'apartat 4 de l'article 70, amb la redacció següent:

«2. Sense perjudici del desplegament reglamentari del que preveu aquest article, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar mitjançant una circular la metodologia i les condicions d'accés i connexió que ha de comprendre el contingut de les sol·licituds i els permisos, els criteris econòmics, els criteris per a l'avaluació de la capacitat, els motius per a la seva denegació, el contingut mínim dels contractes, i les obligacions de publicitat i transparència de la informació rellevant per a l'accés i la connexió.

(...)

4. Es pot denegar l'accés a la xarxa en cas de capacitat insuficient o quan l'accés a la xarxa impedeixi complir les obligacions de subministrament que s'hagin

imposat o a causa de dificultats econòmiques i financeres greus que es puguin derivar de l'execució dels contractes de compra obligatòria, en les condicions i amb el procediment que s'estableixi seguint els criteris de la legislació uniforme comunitària que es disposin.

(...).»

Nou. Es modifica la redacció de l'article 72, en els termes següents:

«Article 72. *Regulació de la distribució.*

1. La distribució de combustibles gasosos es regeix per aquesta Llei, per les seves normes de desplegament i per la normativa que dictin les comunitats autònomes en l'àmbit de les seves competències. El Govern també ha d'establir la normativa que es requereixi en matèria de coordinació i funcionament.

2. L'ordenació de la distribució té per objecte establir i aplicar principis comuns que garanteixin la seva relació adequada amb les activitats gasistes restants, determinar les condicions de circulació de gas per aquestes xarxes, establir la igualtat suficient entre els qui exerceixen l'activitat a tot el territori i fixar les condicions comunes equiparables per a tots els usuaris.»

Deu. Es modifiquen els apartats 2 i 3 de l'article 76, amb el contingut següent:

«2. El distribuïdor només pot denegar l'accés a la xarxa en cas que no disposi de la capacitat necessària. La denegació ha de ser motivada. La falta de capacitat necessària només es pot justificar per criteris de seguretat, regularitat o qualitat dels subministraments, atenent les exigències que a aquests efectes s'estableixin.

3. Sense perjudici del desplegament reglamentari del que preveu aquest article, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar mitjançant una circular la metodologia i les condicions d'accés i connexió que ha de comprendre el contingut de les sol·licituds i els permisos, els criteris econòmics, els criteris per a l'avaluació de la capacitat, els motius per a la seva denegació, el contingut mínim dels contractes, i les obligacions de publicitat i transparència de la informació rellevant per a l'accés i la connexió.»

Onze. Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 91, amb la redacció següent:

«1. Les activitats destinades al subministrament de combustibles gasosos han de ser retribuïdes econòmicament, tal com disposa aquesta Llei amb càrrec a les tarifes d'últim recurs, els peatges, cànon i càrrecs i als preus abonats. No obstant això, les connexions dels jaciments de gas natural amb les instal·lacions de transport les ha de costejar el titular de la concessió d'explotació del jaciment, i no s'inclouen entre els costos del sistema gasista.

2. S'ha d'establir el règim econòmic dels drets per connexions de servei, lloguer de comptadors i altres costos necessaris vinculats a les instal·lacions. Els drets a pagar per les connexions de serveis els han d'establir les comunitats autònomes d'acord amb el cabal màxim que se sol·liciti i amb la ubicació del subministrament, amb els límits superior i inferior que determini la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. Els drets de connexions de servei s'han d'establir de manera que assegurin la recuperació de les inversions efectuades. Els ingressos per aquest concepte es consideren, a tots els efectes, retribució de l'activitat de distribució.»

Dotze. L'article 92 queda redactat de la manera següent:

«Article 92. *Criteris per determinar els peatges, cànon i càrrecs.*

1. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar, mitjançant una resolució que s'ha de publicar en el "Butlletí Oficial de l'Estat", els

preus dels peatges i cànon d'accés a les instal·lacions de transport, distribució i plantes de gas natural líquat d'acord amb la metodologia i l'estructura que a aquests efectes aprovi aquesta Comissió.

El Govern ha d'establir la metodologia per al càlcul dels cànon dels serveis bàsics d'accés als emmagatzemaments subterranis. El titular del Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha d'aprovar els preus dels cànon d'accés als emmagatzemaments subterranis bàsics.

Els peatges i cànon han de tenir en compte els costos incorreguts per l'ús de les instal·lacions de manera que s'optimitzi l'ús de les infraestructures i es poden diferenciar per nivells de pressió, característiques del consum i la durada dels contractes.

Aquests preus han de respectar el principi de sostenibilitat econòmica i financera del sistema gasista i ser suficients per cobrir els costos per l'ús de les instal·lacions de transport, distribució i plantes de gas natural líquat.

Els peatges i cànon s'han d'establir de manera que la seva determinació respongui en conjunt als principis següents:

- a) Assegurar la recuperació de les inversions efectuades pels titulars en el període de vida útil d'aquestes inversions.
- b) Permetre una rendibilitat raonable dels recursos financers invertits.
- c) Determinar el sistema de retribució dels costos d'explotació de manera que es promogui una gestió eficaç i una millora de la productivitat, que ha de repercutir en part als usuaris i els consumidors.

2. El Govern, amb l'informe previ de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, ha d'establir l'estructura i la metodologia de càlcul dels càrrecs destinats a cobrir altres costos regulats del sistema que no estiguin associats a l'ús de les instal·lacions d'acord amb el que estableix l'article 59 de la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, sense perjudici del que es disposa per als peatges i cànon de transport, distribució i plantes de gas natural líquat.

Amb caràcter general, els peatges i cànon d'accés a les instal·lacions gasistes, així com els càrrecs, s'han d'establir anualment, i correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència l'aprovació dels peatges i cànon d'accés a les instal·lacions de transport, distribució i plantes de gas natural líquat.

El titular del Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha d'aprovar els càrrecs, així com els cànon d'accés als emmagatzemaments subterranis.

3. Les empreses que duguin a terme les activitats que regula aquest títol han de facilitar a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i al Ministeri per a la Transició Ecològica tota la informació necessària per determinar els peatges, i cànon i càrrecs. Aquesta informació també ha d'estar a disposició de les comunitats autònomes que ho sol·licitin, pel que fa al seu àmbit territorial.

4. Les empreses comercialitzadores han de desglossar en les factures als consumidors finals la quantia corresponent als peatges, cànon i càrrecs.»

Tretze. S'afegeix un nou apartat 5 a l'article 101, en els termes següents:

«5. El Ministeri per a la Transició Ecològica ha de supervisar l'execució correcta per part dels agents del sistema de les mesures adoptades pel Govern davant situacions d'emergència i ha d'elaborar un informe que ha de posar a disposició immediatament de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. El gestor tècnic del sistema, la corporació de reserves estratègiques de productes petrolífers i la resta de subjectes del sistema gasista han d'aportar a aquests efectes tota la documentació que se'ls sol·liciti.»

Catorze. Es modifica l'article 116, amb la redacció següent:

«Article 116. *Competències per imposar sancions.*

1. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat:

1.1 La competència per a la imposició de les sancions corresponents a les infraccions correspon:

a) Al Consell de Ministres per a la imposició de sancions per la comissió d'infraccions molt greus.

b) Al titular del Ministeri per a la Transició Ecològica per a la imposició de sancions per la comissió d'infraccions greus.

c) Al titular de la Direcció General de Política Energètica i Mines de la Secretaria d'Estat d'Energia per a la imposició de sancions per la comissió d'infraccions lleus.

1.2 És competent per imposar sancions per la comissió de les infraccions administratives següents en l'àmbit de les seves competències:

a) Les tipificades com a molt greus en els paràgrafs a), b), c), d), e), f), g), i), j), k), l), m), n), o), q), s), t), v), w), y), aa), ad), af), ag), ah), ai), aj), ak), al), am), añ), ao), ap), av), aw), az), bb), bc), bd), be), i bf) de l'article 109.

b) Les tipificades com a greus a què fa referència el paràgraf anterior quan, per les circumstàncies concurrents, no es puguin qualificar com a molt greus i, en particular, les tipificades en els paràgrafs a), b), d), e), f), g), h), i), j), k), m), n), o), q), r), s), x), y), z), aa), ab), ac), ah) ai), aj), ak), al), am), an), añ), i ao) de l'article 110.

c) Les tipificades com a lleus en els paràgrafs a), b), d), f), g) i h) de l'article 111.

2. En l'àmbit de les comunitats autònomes cal atènyer-se al que preveu la seva pròpia normativa.

3. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en l'àmbit de les seves competències, i pel que fa als gasos combustibles, és competent per imposar sancions per la comissió de les infraccions administratives següents:

a) Les tipificades com a molt greus en els paràgrafs c), d), e), f), g), h), i), j), k), l), p), q), r), s), u), v), w), x), y), z), ab), ac), ae), af), ag), ah), aj), ak), al), am), an), añ), ao), ap), aq), ar), as), at), au), av), aw), ax), ay), az) i ba) de l'article 109.

b) Les tipificades com a greus a què fa referència el paràgraf anterior quan, per les circumstàncies concurrents, no es puguin qualificar com a molt greus i, en particular, les tipificades en els paràgrafs b), c), d), e), f), g), k), l), m), n), o), p), q) s), t), u), v), w), x), z), a), ab), ac), ad), ae), af), ag) i ao) de l'article 110.

c) Les tipificades com a lleus en els paràgrafs a), b), c), d), e), f) i g) de l'article 111.»

Article 6. *Modificació de la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència.*

Es modifica la Llei 18/2014, de 15 d'octubre, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència, en els aspectes següents:

U. Es modifica l'apartat 4 de l'article 59, amb la redacció següent:

«4. Els costos del sistema s'han de finançar mitjançant els ingressos del sistema gasista. Aquests costos s'han de determinar d'acord amb el que disposen aquesta Llei i les normes que la despleguen:

a) Els costos associats a l'ús de les instal·lacions són els següents:

1a Retribució associada a l'ús de les instal·lacions de transport, distribució i plantes de gas natural líquat.

2a Retribució associada a l'ús de les instal·lacions d'emmagatzematge subterrani.

3a Retribució de la gestió tècnica del sistema.

b) Els costos no associats a l'ús de les instal·lacions són els següents:

1a Taxa de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i del Ministeri per a la Transició Ecològica.

2a Si s'escau, el cost diferencial del subministrament de gas natural líquat o gas manufacturat i/o aire propanat diferent del gas natural en territoris insulars que no disposin de connexió amb la xarxa de gasoductes o d'instal·lacions de regasificació, així com la retribució corresponent al subministrament a tarifa efectuat per empreses distribuïdores, en aquests territoris.

3a Mesures de gestió de la demanda, en cas que es reconeguin així reglamentàriament, de conformitat amb el que estableix l'article 84.2 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs.

4a Anualitat corresponent als desajustos temporals a la qual fa referència l'article 61 d'aquesta Llei, amb els interessos i ajustos corresponents.

5a Si s'escau, retribucions regulades a l'operador del mercat organitzat de gas natural excepte en els aspectes retributius l'aprovació dels quals es designi al regulador nacional mitjançant disposicions aprovades per la Comissió Europea.

6a Qualsevol altre cost atribuït expressament per una norma amb rang legal.»

Dos. S'afegeixen dos nous apartats 7 i 8 a l'article 59, amb la redacció següent:

«7. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'establir la metodologia per al càlcul dels peatges i cànons dels serveis bàsics d'accés a les instal·lacions de transport, distribució, plantes de gas natural líquat respectant el principi de sostenibilitat econòmica i financera del sistema gasista i de suficiència per cobrir els costos associats a l'ús de les instal·lacions esmentades, d'acord amb el que preveuen aquesta Llei i la normativa de desplegament. Així mateix, ha d'establir la metodologia de la retribució de la gestió tècnica del sistema.

8. El Govern ha d'establir la metodologia per al càlcul dels cànons dels serveis bàsics d'accés als emmagatzemaments subterranis, per al càlcul de la retribució dels emmagatzemaments subterranis bàsics, així com per al càlcul dels càrrecs destinats a finançar altres costos regulats que no estiguin associats a l'ús de les instal·lacions i que recullen l'apartat 4.b) d'aquest article i l'article 66.»

Tres. Es modifiquen els apartats 2, 3, 4, 5, 6 i 7 de l'article 60, que queden redactats de la manera següent:

«2. Els paràmetres de retribució de les activitats de regasificació, emmagatzematge bàsic, transport i distribució s'han de fixar tenint en compte la situació cíclica de l'economia, la demanda de gas, l'evolució dels costos, les millores d'eficiència, l'equilibri econòmic i financer del sistema i la rendibilitat adequada per a aquestes activitats per períodes reguladors que han de tenir una vigència de sis anys, llevat que una norma de dret comunitari europea estableixi una vigència del període regulador diferent.

No s'han d'aplicar fórmules d'actualització automàtica a valors d'inversió, retribucions, o qualsevol paràmetre utilitzat per calcular-los, associats al subministrament de gas natural regulat.

3. Per a les activitats de transport, distribució i plantes de gas natural liquat amb dret a retribució, les taxes de retribució financeres aplicables les ha de fixar, per a cada període regulador, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

No obstant això, per a cada període regulador s'ha d'establir per llei el límit màxim de les taxes de retribució financera aplicables a les activitats de transport, distribució i plantes de gas natural liquat. Aquest límit màxim ha d'estar referenciat al rendiment de les obligacions de l'Estat a deu anys en el mercat secundari incrementat amb un diferencial adequat que s'ha de determinar per a cada període regulador. Si al començament d'un període regulador no es porta a terme aquesta determinació del diferencial, s'entén prorrogada la taxa màxima de retribució financera fixada per al període regulador anterior.

Excepcionalment, el valor esmentat el pot superar la Comissió, de manera motivada i amb l'informe previ del Ministeri per a la Transició Ecològica, en casos degudament justificats. En aquest supòsit, la Comissió ha de fer constar l'impacte de la seva proposta en termes de costos per al sistema respecte del qual es derivaria d'aplicar el valor resultant anteriorment.

4. Els paràmetres de retribució, així com la taxa de retribució, dels emmagatzematges subterranis bàsics, els pot revisar el Govern abans del començament del període regulador següent. Si al començament d'un període regulador no es porta a terme aquesta revisió, s'entenen prorrogats per al període regulador següent.

5. La retribució a la inversió de les instal·lacions de la xarxa bàsica del sistema de gas natural s'ha de calcular a partir del seu valor net, sense perjudici del que s'estableixi per a les instal·lacions de transport primari d'influència local.

6. No té la consideració de cost reconegut el gas d'operació per a autoconsum requerit per les plantes de regasificació.

7. La Comissió Nacional dels Mercats i la Competència pot establir, després de la sol·licitud del titular de la planta de regasificació, un règim econòmic singular i de caràcter temporal per a la prestació de serveis logístics de gas natural liquat. Aquests serveis s'han de prestar sota contractes a llarg termini i el seu objecte principal no és l'accés al sistema gasista espanyol per a subministrament de la demanda nacional. Aquest règim singular i de caràcter temporal és efectiu durant el període de vigència del contracte a llarg termini.

Aquests serveis, com que estan afectats per la competència internacional, poden comportar que les condicions d'accés a les instal·lacions i els peatges i cànon per a la prestació d'aquests serveis es puguin pactar lliurement entre les parts implicades, subjectes als principis d'objectivitat i no discriminació. En tot cas, cal assegurar el principi de sostenibilitat econòmica i financera en el sistema gasista, per la qual cosa els ingressos obtinguts mitjançant els peatges i cànon han de ser iguals o superiors a la retribució reconeguda a la instal·lació. En cas d'accés al sistema gasista espanyol per a subministrament de la demanda nacional, el peatge aplicat no és inferior a l'establert per a la resta de plantes de regasificació del sistema.

En cas que per a la prestació d'aquests serveis logístics de gas natural liquat sigui necessària la realització de noves inversions, aquestes no les ha d'assumir el sistema gasista.»

Quatre. L'apartat 2 de l'article 63 passa a tenir la redacció següent:

«La retribució que s'ha de percebre des de l'1 de gener de l'any 2015 fins que finalitzi el primer període regulador s'ha de calcular d'acord amb la metodologia que recullen els annexos X i XI d'aquesta Llei.

Correspon a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència l'aprovació de la retribució per a cada any d'empreses titulars d'instal·lacions, plantes de gas natural liquat, transport i distribució de conformitat amb la Llei 3/2013, de 4 de juny.

Els paràmetres de retribució de les activitats de plantes de gas natural líquat, transport i distribució els pot revisar la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència abans del començament del període regulador següent, sense perjudici del que estableix l'article 60. Si no es porta a terme aquesta revisió, s'entenen prorrogats per al període regulador següent.

Correspon al Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'informe previ de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, l'aprovació de la retribució per a cada any de les empreses titulars d'emmagatzematges subterranis bàsics de gas natural. La retribució a percebre des de l'1 de gener de l'any 2015 fins que finalitzi el primer període regulador es calcula d'acord amb la metodologia que recull l'annex X d'aquesta Llei.»

Cinc. S'elimina l'article 64.

Sis. Es modifica l'apartat 1 de l'article 65, que passa a tenir la redacció següent:

«1. Per a les activitats de transport, regasificació i distribució, el primer període regulador s'inicia en la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 8/2014, de 4 de juliol, i finalitza el 31 de desembre de 2020. A partir de l'1 de gener de 2021 s'han de succeir els períodes reguladors següents de manera consecutiva i cadascun ha de tenir una durada de sis anys, llevat que una norma de dret comunitari europeu estableixi una vigència del període regulador diferent».

*Disposició transitòria primera. Coordinació dels plans de regulació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència amb les orientacions de política energètica.*

1. En el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'informar el Ministeri per a la Transició Ecològica sobre les circulars de caràcter normatiu que estiguin en tramitació i que puguin incidir en els aspectes de política energètica a què es refereix l'article 1 d'aquest Reial decret llei, i hi ha d'indicar la data prevista per a la seva adopció, així com sobre les que tingui previst començar a tramitar fins a la presentació del proper pla d'actuació de conformitat amb el que estableix l'article 39 de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, amb indicació expressa de la data prevista per a l'inici de la tramitació.

2. El Ministeri per a la Transició Ecològica pot adoptar i remetre a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, en el termini d'un mes des de la remissió de la informació que preveu el paràgraf anterior, per a les circulars de caràcter normatiu en tramitació, i amb almenys un mes d'antelació a la data prevista per a l'inici de la tramitació en els altres supòsits, les orientacions de política energètica que ha de tenir en compte la regulació que aprovi la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència amb la finalitat d'assegurar la consistència de la regulació i la seva adequació als objectius i els principis previstos.

3. En els casos que preveu l'apartat anterior, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de remetre al Ministeri per a la Transició Ecològica, amb caràcter previ a la seva aprovació, les circulars de caràcter normatiu juntament amb una memòria justificativa d'aquestes, amb una antelació mínima de dos mesos a la data prevista per a la seva aprovació. En el termini d'un mes des de la remissió de les circulars esmentades, el Ministeri per a la Transició Ecològica pot emetre un informe amb la valoració de l'adequació de les circulars de caràcter normatiu a les orientacions de política energètica adoptades prèviament. Si a l'informe es considera que la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència no ha tingut en compte les orientacions generals esmentades s'ha de convocar la Comissió de Cooperació que preveu l'article 2 d'aquest Reial decret llei per tal d'arribar a un acord entre les dues parts.

4. El que disposa l'apartat anterior també és aplicable en els supòsits en què, en cas que el Ministeri per a la Transició Ecològica no hagi adoptat orientacions de política

energètica en els termes de l'apartat tercer anterior, així ho sol·liciti de manera expressa el Ministeri durant la tramitació d'una disposició de caràcter normatiu.

5. Les circulars que preveuen els apartats 3 i 4 que aprovi el Consell de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'indicar si s'adopten «d'acord amb les orientacions de política energètica del Ministeri per a la Transició Ecològica», en cas de conformitat, o «oït el Ministeri per a la Transició Ecològica», en cas de discrepància.

*Disposició transitòria segona. Règim transitori en l'assumpció de funcions per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.*

1. Les funcions d'aprovació dels valors dels peatges d'accés i cànon que preveuen els articles 7.1 bis de la Llei 3/2013, de 4 de juny, atribuïdes fins a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei al Ministeri per a la Transició Ecològica passen a ser exercides per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència una vegada aquesta aprovi, d'acord amb la disposició final tercera, la metodologia per al càlcul dels peatges i cànon d'accés a les plantes de gas natural líquat i a les xarxes de transport i distribució de gas i electricitat que, en tot cas, no és aplicable abans de l'1 de gener de 2020.

Les metodologies, els paràmetres i la base d'actius de la retribució de les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica i gas natural i de les plantes de gas natural líquat aprovats per la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència són aplicables una vegada finalitzat el primer període regulador.

La fixació de les quanties de la retribució de les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica, regasificació, transport i distribució de gas que recull l'article 7.1 bis de la Llei 3/2013, de 4 de juny, la passa a exercir la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i és aplicable a partir de l'1 de gener de 2020.

2. Durant el període regulador en curs a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, les taxes de retribució financera dels actius de regasificació, transport i distribució amb dret a retribució a càrrec dels sistemes gasista i elèctric són les que estableixen les lleis sectorials corresponents.

*Disposició transitòria tercera. Procediments iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.*

1. En els àmbits afectats per la distribució de funcions a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència que conté aquest Reial decret llei, els procediments que s'hagin iniciat amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei s'han de substanciar d'acord amb el que estableixi la normativa vigent en el moment en què es van iniciar.

2. Els procediments que, tot i que no s'hagin iniciat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, es refereixin a exercicis anteriors a 2019 es regeixen íntegrament per la llei anterior a aquesta norma que estigui vigent en l'exercici al qual es refereixin.

*Disposició transitòria quarta. Funcions i competències l'exercici de les quals es manté transitòriament a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.*

Sense perjudici de les modificacions que introdueix aquest Reial decret llei en el títol VI de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, i en el títol X de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, de conformitat amb el que estableix la disposició transitòria quarta de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha de seguir exercint les funcions a què fa referència la disposició addicional vuitena de l'esmentada Llei 3/2013, de 4 de juny.

*Disposició derogatòria única. Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin a aquest Reial decret llei.



Disposició final primera. *Clàusula de salvaguarda per a modificacions d'una norma d'inferior rang.*

Es manté el rang de les normes modificades per aquest Reial decret llei quan aquestes siguin de rang inferior.

Disposició final segona. *Títols competencials.*

Aquest Reial decret llei es dicta conjuntament a l'empara de les competències exclusives de l'Estat que preveuen l'article 149.1.13a de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i l'article 149.1.25a de la Constitució, de bases del règim miner i energètic.

Disposició final tercera. *Aprovació de les metodologies de peatges i càrrecs.*

1. Abans de l'1 de gener de 2020 el Govern, a proposta del titular del Ministeri per a la Transició Ecològica, amb l'informe previ de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, i amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha d'aprovar mitjançant un reial decret les metodologies de càlcul dels càrrecs que han de cobrir els costos del sistema elèctric i del sistema gasista.

Així mateix, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència ha d'aprovar abans de l'1 de gener de 2020, amb l'adopció prèvia, si s'escau, de les orientacions de política energètica corresponents, les circulars normatives amb les metodologies per al càlcul dels cànon i peatges d'accés a les xarxes, així com les retribucions destinades a les activitats regulades dels sectors d'electricitat i de gas.

2. Tant el Govern com la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'aprovar les metodologies per al càlcul dels càrrecs, les retribucions regulades, els cànon i els peatges d'accés amb antelació suficient respecte de la seva entrada en vigor i han de garantir que l'impacte de l'aplicació d'aquestes metodologies en els consumidors i altres agents dels sistemes gasista i elèctric sigui gradual.

A aquests efectes, el Govern i la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència han d'establir períodes transitoris en les metodologies esmentades de peatges, cànon i càrrecs, segons correspongui, de manera que les variacions del conjunt de peatges, cànon i càrrecs resultants d'aplicar les noves metodologies respecte dels vigents a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei s'absorbeixin de manera gradual en un període màxim de quatre anys des de l'entrada en vigor de la metodologia de càrrecs que estableixi el Govern.

Disposició final quarta. *Desplegament reglamentari.*

S'habilita el Govern perquè, en l'àmbit de les seves competències, aprovi totes les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació, l'execució i el desplegament del que estableix aquest Reial decret llei.

Disposició final cinquena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 11 de gener de 2019.

FELIPE R.

El president del Govern,  
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN