

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**11134** *Reial decret llei 8/2018, de 3 d'agost, pel qual es modifica el Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació.*

I

El Govern i els interlocutors socials van signar el 15 de desembre de 2014 l'«Acord sobre el programa extraordinari d'activació per a l'ocupació» amb l'objectiu de millorar l'ocupabilitat i dotar de noves oportunitats els treballadors desocupats amb més dificultat d'inserció.

Com a conseqüència d'aquest Acord, es va aprovar el Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació. Aquest Programa, extraordinari i específic, es dirigeix als treballadors desocupats de llarga durada amb càrregues familiars que estan en una situació d'especial necessitat, i que duen a terme una recerca activa de treball. El Programa va ser prorrogat en dues ocasions pel Reial decret llei 1/2016, de 15 d'abril, i pel Reial decret llei 7/2017, de 28 d'abril. Aquest últim va permetre que les persones destinatàries poguessin presentar la seva sol·licitud d'incorporació al programa fins al dia 30 d'abril de 2018.

Atès que no s'ha produït la pròrroga del Programa, ha conclòs la possibilitat d'admetre-hi noves incorporacions, si bé continuarà vigent mentre les persones admeses fins a aquella data efectuïn les corresponents accions d'activació per a l'ocupació, i percebin l'ajuda econòmica d'acompanyament reconeguda fins al transcurs de la seva durada màxima de sis mesos.

Un efecte indesitjat de la finalització del termini d'admissió al Programa d'activació per a l'ocupació produïda el dia 30 d'abril de 2018 ha estat la impossibilitat de reincorporar-se al Programa, una vegada complerta la data esmentada, de les persones que n'havien causat baixa temporal per algun dels motius que preveu l'article 5.2 de la norma esmentada (col·locació per compte d'altri o pròpia, o pèrdua del requisit de rendes o responsabilitats familiars, durant els períodes de temps determinats a l'apartat esmentat), ja que, d'acord amb el text del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, la reincorporació està vinculada al termini de sol·licitud d'admissió, per la qual cosa hauria de tenir lloc necessàriament abans del 30 d'abril.

A més, aquestes persones tampoc no es poden beneficiar del subsidi extraordinari d'atur que regula la nova disposició addicional vint-i-setena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, que incorpora l'apartat cinc de la disposició final quarantena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, que substitueix temporalment els programes d'activació per a l'ocupació i de requalificació professional de les persones que esgotin la seva protecció per desocupació, ja que l'apartat 3 de la disposició impedeix expressament l'accés al subsidi extraordinari «a aquells als quals s'hagi reconegut prèviament l'ajuda econòmica d'acompanyament establerta en el Programa d'activació per a l'ocupació».

Aquesta situació deixa desprotegides les persones participants en el Programa que més han demostrat la seva implicació en aquest amb vista a la seva inserció i atempta contra la finalitat del Programa d'activació per a l'ocupació que recull l'article 1.2 del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, «incrementar les oportunitats de retorn al mercat de treball», desincentivant les possibles col·locacions temporals durant el seu desenvolupament, atès que l'acceptació d'una feina de curta durada implicaria la sortida del Programa sense possibilitat de tornar a incorporar-s'hi.

Per evitar aquesta situació desfavorable es modifica el Reial decret Llei 16/2014, de 19 de desembre, per permetre que, en els supòsits de baixa temporal que estableix la norma, es pugui produir la reincorporació fins que conclougui el desenvolupament del Programa.

## II

El Reial decret Llei consta d'un article únic i dues disposicions finals.

L'article únic modifica l'article 5.3 del Reial decret Llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació, i amplia el termini de reincorporació de les persones que n'hagin causat baixa temporal.

La disposició final primera es refereix al títol competencial que empara l'aprovació d'aquesta norma.

La disposició final segona preveu l'entrada en vigor d'aquest Reial decret Llei.

## III

Quant a la necessitat extraordinària i urgent que la Constitució exigeix a l'article 86 per aprovar aquest Reial decret Llei, concorre aquest requisit en la mesura que es pretén adoptar amb la present norma.

La modificació permet la reincorporació al Programa d'activació per a l'ocupació de les persones que hagin causat baixa temporal i és evident que, atès que aquesta possibilitat està restringida al limitat període que resta fins que finalitzi el desenvolupament del Programa perquè no s'ha produït la pròrroga, la mesura esmentada s'ha d'aplicar amb urgència, ja que en cas contrari quedarien definitivament desprotegides aquestes situacions, atès que l'execució del programa conclourà en els propers mesos una vegada que finalitzi la participació de les persones admeses abans del 30 d'abril de 2018.

S'ha d'afegir que la mesura afecta un col·lectiu extremadament necessitat de protecció ja que es tracta de persones que han esgotat tot tipus d'ajudes i, a més, acrediten l'existència de responsabilitats familiars a càrrec seu, per la qual cosa la urgència queda acreditada també per evitar que les persones esmentades quedin definitivament desprotegides en veure's truncada la seva reincorporació al Programa i no poder rebre les ajudes econòmiques i accions de millora de l'ocupabilitat el dret a les quals se'ls va reconèixer inicialment.

Finalment, la reincorporació suposa evitar una situació de desigualtat entre aquells que no han causat baixa temporal i els que sí, atès que els drets els tenen reconeguts de la mateixa manera.

Aquest Reial decret Llei s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, quant al principi de necessitat, respon, com ja s'ha dit, a la necessitat urgent la reincorporació al Programa d'activació per a l'ocupació de les persones que hagin causat baixa temporal per evitar que quedin desprotegides en veure's truncada la seva reincorporació al Programa i no poder rebre les ajudes econòmiques i accions de millora de l'ocupabilitat el dret a les quals se'ls va reconèixer inicialment.

Pel que fa als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, la modificació es limita estrictament a abordar de manera puntual, precisa i clara aquest aspecte, mitjançant la millor alternativa possible, l'aprovació d'un reial decret Llei atès el seu rang i la necessitat urgent. Quant al principi de transparència, atès que es tracta d'un reial decret Llei, la seva tramitació està exempta de consulta pública prèvia i dels tràmits d'audiència i informació públiques. Finalment, respecte del principi d'eficiència, aquest Reial decret Llei no imposa càrregues administratives.

En virtut d'això, en ús de l'autorització concedida a l'article 86 de la Constitució, a proposta de la ministra de Treball, Migracions i Seguretat Social i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 3 d'agost de 2018,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació.*

L'article 5.3 del Reial decret llei 16/2014, de 19 de desembre, pel qual es regula el Programa d'activació per a l'ocupació, queda modificat de la manera següent:

«3. Una vegada produïda la baixa temporal en el Programa i en l'ajuda per les causes que preveu l'apartat anterior, es pot reconèixer el dret a reincorporar-s'hi sempre que se sol·liciti mentre es mantingui la vigència del Programa i s'acrediti que es compleixen els requisits que estableixen les lletres d) i f) de l'article 2, així com, si s'escau, que s'ha cessat a la feina per compte d'altri acreditant situació legal de desocupació. La reincorporació exigeix la inscripció prèvia com a demandant d'ocupació i reactivació del compromís d'activitat.

El període de temps durant el qual el treballador es trobi en situació de baixa temporal en el Programa, sense percebre l'ajuda econòmica, d'acord amb el que preveu l'apartat 2 d'aquest article, no es computa als efectes del període de durada de l'ajuda.»

**Disposició final primera.** *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.7.<sup>a</sup> i 13.<sup>a</sup> de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre legislació laboral, sense perjudici de la seva execució per part dels òrgans de les comunitats autònomes, i les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

**Disposició final segona.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Palma, 3 d'agost de 2018.

FELIPE R.

El Presidente del Gobierno,  
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN