

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

14695 *Reial Decret Llei 28/2012, de 30 de novembre, de mesures de consolidació i garantia del sistema de la Seguretat Social.*

I

La Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social, constituïx la culminació del procés normatiu pel qual s'han complit les dos primeres recomanacions de l'apartat IX de l'informe de la ponència que el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar el 6 d'abril de 1995, coneguda com a «Pacte de Toledo», relatives, respectivament, a la separació i l'aclariment de les fonts de finançament del sistema de la Seguretat Social i a la constitució de reserves en l'àmbit contributiu que atenuen l'efecte dels cicles econòmics.

Davant de la incidència de la crisi sobre el conjunt dels comptes públics, i en particular sobre el sistema de la Seguretat Social, s'han adoptat des de fa anys un conjunt de mesures destinades a assegurar la viabilitat econòmica del mencionat sistema. Com a continuació a les reformes ja aprovades, el Govern ha compromés un conjunt de mesures addicionals que aprofundixen en les reformes i s'orienten al compliment de les recomanacions adoptades per a Espanya en el Consell Europeu celebrat els dies 28 i 29 de juny de 2012.

La crisi està suposant un elevat dèficit del sistema de la Seguretat Social durant l'exercici 2012, amb les consegüents tensions de liquiditat que es veuran accentuades el pròxim mes de desembre de 2012, en el qual s'han de pagar dos mensualitats, ordinària i extraordinària, de pensions de la Seguretat Social.

La situació descrita determina la necessitat imperiosa d'establir, durant els exercicis 2012, 2013 i 2014, unes condicions excepcionals per a la disposició del Fons, i de deixar sense efecte durant els mencionats exercicis la limitació del tres per cent de la suma dels conceptes previstos en l'article 4 de la Llei 28/2003, de 29 de setembre.

Per tot això, queda plenament justificada l'extraordinària i urgent necessitat de la situació que legitima l'adopció d'este reial decret llei pel qual es fixa un nou límit en la disposició d'actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social i s'autoritza durant els exercicis 2012, 2013 i 2014 la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, a mesura que sorgisquen les necessitats, fins a un import màxim equivalent al dèficit pressupostari de les entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social.

II

El Govern actual ha demostrat des del començament el seu compromís amb la revaloració de les pensions. De fet, la primera mesura que es va adoptar en matèria de pensions va ser la d'actualitzar-les en un u per cent, per mitjà del Reial Decret Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

Això ha representat un esforç important per al nostre sistema públic de protecció en un context en el qual la Seguretat Social ha hagut d'acudir a les seues reserves, tal com s'explica en l'apartat anterior d'esta part expositiva. Esta circumstància, unida a altres com la necessitat de complir l'objectiu del dèficit públic, obliga amb caràcter d'extraordinària i urgent necessitat a deixar sense efecte l'actualització de les pensions en l'exercici 2012 i a suspendre la revaloració de les pensions per a l'exercici de 2013 en els termes que preveuen l'article 48 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, i l'article 27 del text refós de la

Llei de Classes Passives de l'Estat, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Sense perjudi d'això, i per a aconseguir mantindre el compromís adquirit en matèria de pensions, tant les pagades pel sistema de la Seguretat Social com les de classes passives, experimentaran el 2013 un increment de l'u per cent. No obstant això, s'incrementaran en un u per cent addicional totes aquelles pensions que no superen els 1.000 euros mensuals o els 14.000 euros en còmput anual.

III

Este reial decret llei té també com a finalitat concedir suplementos de crèdit per a la cobertura d'obligacions del Servei Públic d'Ocupació Estatal corresponents a gastos de prestacions per desocupació, compensació de la disminució de recaptació produïda en les cotitzacions per desocupació i formació professional i gastos derivats del Programa de Requalificació Professional de les persones desocupades que exhaurisquen la seua prestació per desocupació.

Per tot això, és necessari un suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per una quantia de 4.294.811.051,73 euros, amb destinació al Servei Públic d'Ocupació Estatal. Els gastos la cobertura dels quals atenen els suplementos de crèdit que es concedixen constituïxen obligacions exigibles de l'Administració, si bé la quantia d'estes no permet que es financen amb càrrec al Fons de Contingència d'Execució Pressupostària. Per tant, no s'aplicarà el que disposen els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, i es finançarà el suplement de crèdit en el pressupost de l'Estat amb deute públic.

L'exigència d'atendre el pagament d'obligacions que ineludiblement ha de satisfer l'Administració i la necessitat de no demorar-ne el pagament per a no causar perjudis a tercers afectats constituïxen les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió dels suplementos de crèdit per mitjà d'un reial decret llei.

La disposició final primera modifica l'apartat 1 de l'article 94.bis de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de Garanties i Ús Racional dels Medicaments i Productes Sanitaris, a fi de precisar l'equivalència que hi ha entre la dispensació per mitjà d'una recepta mèdica i la dispensació mitjançant una orde de dispensació hospitalària. Les desigualtats que està provocant l'existència d'una nomenclatura diferent per al mateix acte de dispensació, unides al procés accelerat de tancament de la implantació de la recepta electrònica en el Sistema Nacional de Salut, exigixen un aclariment immediat que garantisca l'aplicació homogènia d'estes mesures de dispensació.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta dels ministres d'Ocupació i Seguretat Social, d'Economia i Competitivitat, d'Hisenda i Administracions Públiques, i de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 30 de novembre de 2012,

DISPOSE

Article primer. Règim excepcional de disposició dels actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Durant els exercicis 2012, 2013 i 2014 no serà d'aplicació el límit del tres per cent fixat amb caràcter general en l'article 4 de la Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Durant els esmentats exercicis, el límit de disposició serà l'equivalent a l'import del dèficit per operacions no financeres que posen de manifest les previsions de liquidació dels pressupostos de les entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social, que elabore la Intervenció General de la Seguretat Social a este efecte, d'acord amb els criteris establits en la normativa del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Article segon. *Actualització i revaloració de pensions.*

U. Es deixa sense efecte per a l'exercici 2012 l'actualització de les pensions en els termes que preveuen l'apartat 1.2 de l'article 48 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, i el paràgraf segon de l'apartat 1 de l'article 27 del text refós de la Llei de Classes Passives de l'Estat, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Dos. Se suspén per a l'exercici 2013 l'aplicació del que preveuen l'apartat 1.1 de l'article 48 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, així com el paràgraf primer de l'apartat 1 de l'article 27 del text refós de la Llei de Classes Passives de l'Estat, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Disposició addicional primera. *Autorització de la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

Primer. S'autoritza durant els exercicis 2012, 2013 i 2014 la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, d'acord amb el que estableix l'article primer d'este reial decret llei, a mesura que sorgisquen les necessitats, fins a un import màxim equivalent a l'import del dèficit per operacions no financeres que posen de manifest les previsions de liquidació dels pressupostos de les entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social.

Segon. L'import d'esta disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social es destinarà al pagament de les obligacions relatives a les pensions de caràcter contributiu i a la resta de gastos necessaris per a gestionar-lo.

Tercer. Amb caràcter trimestral, es donarà compte al Consell de Ministres dels imports disposats del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Quart. La disposició de l'import del Fons de Reserva de la Seguretat Social, en els termes establits en els apartats anteriors, s'efectuarà per la Tresoreria General de la Seguretat Social en la seua funció de caixa pagadora del sistema i competent per a la distribució en el temps i en el territori de les disponibilitats dineràries per a satisfer puntualment les obligacions de la Seguretat Social i evitar els desajustos financers.

Quint. S'autoritza els ministres d'Ocupació i Seguretat Social, d'Economia i Competitivitat, i d'Hisenda i Administracions Públiques a dictar les instruccions que siguen necessàries per al desplegament del que disposa esta disposició addicional.

Disposició addicional segona. *Increment de pensions.*

Les pensions pagades pel Sistema de la Seguretat Social, així com de classes passives, s'incrementaran el 2013 un u per cent prenent com a referència la quantia legalment establida a 31 de desembre de 2012.

No obstant això, s'incrementaran un u per cent addicional al previst en els Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013 totes aquelles pensions que no superen els 1.000 euros mensuals o els 14.000 euros en còmput anual. Estes pensions, per tant, s'incrementaran en el dos per cent.

Disposició addicional tercera. *Concessió de suplementes de crèdit per import de 4.294.811.051,73 euros, per a atendre obligacions del Servici Públic d'Ocupació Estatal corresponents a l'exercici 2012, i regularització d'exercicis anteriors.*

1. S'autoritza un suplement de crèdit al pressupost de la secció 19, «Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social»; servici 03, «Secretaria d'Estat d'Ocupació»; programa 000X, «Transferències Internes»; capítol 4, «Transferències corrents»; concepte 412, «Per a finançar el pressupost del Servici Públic d'Ocupació Estatal», per un import de 4.294.811.051,73 euros.

Este suplement de crèdit té com a finalitat atendre el pagament de prestacions per desocupació i compensar la pèrdua de recaptació de cotitzacions de l'any 2012; regularitzar el pagament d'obligacions d'exercicis anteriors, i atendre les obligacions corresponents al Programa de Requalificació Professional de les persones desocupades que exhaurisquen la seua prestació per desocupació.

2. El suplement de crèdit que es concedix en el punt anterior finançarà suplementos de crèdit en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal en els termes que s'arreglegen a continuació:

Pressupost d'ingressos

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
19.101.129.00	Quota de desocupació.....	- 885.230.332,08
19.101.129.01	Quota de formació professional.....	- 47.491.640,54
19.101.400.02	Per a finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal	4.294.811.051,73
Total		3.362.089.079,11

Pressupost de gastos

S'autoritzen suplementos de crèdit per un import de 3.362.089.079,11 euros, amb el detall següent:

a) En l'aplicació 19.101.241A.482.26, «Ajudes per a la requalificació professional de les persones que hagen exhaurit la prestació per desocupació», per un import de 101.570.569,74 euros.

b) En l'aplicació 19.101.251M.480.00, «Contributives, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import d'1.980.271.363,09 euros.

c) En l'aplicació 19.101.251M.480.01, «Subsidi per desocupació, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 409.138.852,69 euros.

d) En l'aplicació 19.101.251M.480.02, «Subsidi per desocupació per a eventuals del Règim Especial Agrari de la Seguretat Social, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 24.793.244,45 euros.

e) En l'aplicació 19.101.251M.487.00, «Quotes de beneficiaris de prestacions contributives per desocupació, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 635.842.235,25 euros.

f) En l'aplicació 19.101.251M.487.01, «Quotes de beneficiaris del subsidi de desocupació, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 89.365.630,16 euros.

g) En l'aplicació 19.101.251M.488, «Renda activa d'inserció, inclús obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 121.107.183,73 euros.

3. El suplement de crèdit que es concedix en el pressupost de l'Estat es finançarà amb deute públic, sense que siga aplicable a estos efectes el que disposen els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de Garanties i Ús Racional dels Medicaments i Productes Sanitaris.*

Es modifica l'apartat 1 de l'article 94.bis de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de Garanties i Ús Racional dels Medicaments i Productes Sanitaris, que queda redactat de la manera següent:

«1. S'entén per prestació farmacèutica ambulatoria la que es dispensa al pacient per mitjà d'una recepta mèdica o d'una orde de dispensació hospitalària a través d'oficines o de servicis de farmàcia.»

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Este reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.17 de la Constitució Espanyola, que atribuïx a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor el dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 30 de novembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY