

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

4520 *Reial decret 143/2026, de 25 de febrer, pel qual es crea i es regula la Unitat Tècnica de Suport i Coordinació de les Autoritats de Vigilància en matèria de requisits d'accessibilitat.*

I

La Convenció internacional sobre els drets de les persones amb discapacitat (d'ara endavant, la Convenció), aprovada el 13 de desembre de 2006 per l'Assemblea General de les Nacions Unides (ONU) i que va entrar en vigor el 3 de maig de 2008, va suposar un canvi fonamental respecte dels drets de les persones amb discapacitat, ja que el seu propòsit és promoure, protegir i assegurar el gaudi ple i en condicions d'igualtat de tots els drets humans i les llibertats fonamentals per totes les persones amb discapacitat. En aquesta mateixa línia, la recent reforma de l'article 49 de la Constitució espanyola, dedicat a les persones amb discapacitat, eleva a rang de llei fonamental el dret a entorns universalment accessibles per a les persones amb discapacitat.

Per aconseguir aquest fi és imprescindible garantir l'accessibilitat universal, ja que aquesta permet que les persones amb discapacitat puguin viure en igualtat, en llibertat, de manera independent i participar plenament en tots els aspectes de la vida, és a dir, és un principi vehicular per poder fer efectius els altres drets. Això implica que l'accessibilitat supera els àmbits en què tradicionalment s'ubicava, de manera que es projecta en tots els drets i en totes les esferes de la vida en comunitat.

No obstant això, i ateses les divergències en els requisits d'accessibilitat en els estats membres de la Unió Europea, calia disposar d'una regulació comuna d'aquests requisits, que es va materialitzar amb l'aprovació de la Directiva (UE) 2019/882 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019, sobre els requisits d'accessibilitat dels productes i serveis. La transposició de la Directiva a l'ordenament jurídic espanyol es va materialitzar amb l'aprovació de la Llei 11/2023, de 8 de maig, de transposició de directives de la Unió Europea en matèria d'accessibilitat de determinats productes i serveis, de migració de persones altament qualificades, tributària i de digitalització d'actuacions notariales i registrals, i per la qual es modifica la Llei 12/2011, de 27 de maig, sobre responsabilitat civil per danys nuclears o produïts per materials radioactius, la finalitat de la qual és, d'una banda, eliminar i evitar els obstacles a la lliure circulació de determinats productes i serveis accessibles, i d'altra banda, adaptar la legislació espanyola a l'ordenament de la Unió Europea per aconseguir un funcionament correcte del mercat interior, posar fi a la fragmentació del mercat de productes i serveis accessibles, així com crear economies d'escala.

Per aconseguir el fi de la Llei, l'article 27 regula l'exigència de disposar d'autoritats de vigilància perquè portin a terme les activitats de vigilància del mercat de productes, de verificació de la conformitat dels serveis o de verificació de les avaluacions de conformitat. Aquestes autoritats de vigilància les han de designar les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla, en l'àmbit de les seves competències.

Així mateix, i per assessorar i coordinar aquestes autoritats de vigilància, l'article 28 de la Llei estableix l'obligació de crear, en l'Administració General de l'Estat, una Unitat Tècnica de Suport i Coordinació com un òrgan d'assessorament i coordinació de les autoritats de vigilància.

Per tant, aquest Reial decret dona compliment a l'obligació legal que imposa l'article 28 de la Llei 11/2023, de 8 de maig.

II

Aquest Reial decret consta de sis articles, una disposició addicional i quatre disposicions finals.

L'article 1 regula l'objecte de la norma, que és la creació i la regulació de la Unitat Tècnica de Suport i Coordinació. L'article 2 estableix l'àmbit d'aplicació i l'adscripció de la Unitat, que s'incardina en l'Administració General de l'Estat i depèn orgànicament i funcionalment de la Direcció General de Drets de les Persones amb Discapacitat, com a òrgan directiu del departament competent en matèria de discapacitat. L'article 3 regula les funcions de la Unitat.

A l'article 4 es configuren els recursos i els mitjans personals i materials de què disposa la Unitat per al seu funcionament. L'article 5 estableix la formació, el suport i l'assessorament que ha de rebre el personal de la Unitat, i, a l'article 6 es configura l'obligació d'elaborar informes anuals respecte de les accions que porta a terme la Unitat. La disposició addicional única fa referència al tractament de la informació.

En la disposició final primera s'estableix la modificació del Reial decret 145/1996, de 2 de febrer, pel qual es modifica i es fa una nova redacció del Reglament d'espectacles taurins, la segona al·ludeix al títol competencial, la tercera disposa la facultat de desplegament, i la quarta l'entrada en vigor.

III

D'altra banda, aquest Reial decret s'adapta als principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, és a dir, els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En concret, els principis de necessitat i eficàcia es justifiquen mitjançant el compliment del mandat legal de l'article 28 de la Llei 11/2023, de 8 de maig, així com a través de la identificació clara del fi perseguit, que és la creació de la Unitat Tècnica de Suport i Coordinació com un òrgan d'assessorament i coordinació de les autoritats de vigilància per garantir la vigilància del compliment dels requisits d'accessibilitat dels productes i serveis. Respon al principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació necessària per atendre els fins perseguits. També, s'adequa al principi de seguretat jurídica, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, nacional i de la Unió Europea, i genera un marc normatiu integrat i clar que en facilita el coneixement i la comprensió. A més, s'ajusta al principi de transparència perquè aborda de manera clara els problemes que es pretenen solucionar i els objectius perseguits, i ha facilitat la participació de la ciutadania durant el procediment d'elaboració de la norma a través dels tràmits de consulta pública prèvia, i informació pública. Finalment, i d'acord amb el principi d'eficiència, no imposa càrregues administratives a la ciutadania i gestiona adequadament els recursos públics necessaris per aplicar les mesures, ja que la dotació dels mitjans personals i materials ha d'atendre els principis de racionalització, d'economia, de suficiència i d'adequació estricta dels mitjans als fins institucionals i d'eficàcia en el compliment dels objectius, encaminats a una gestió adequada; i la dotació de mitjans materials s'ha de fer amb càrrec als crèdits pressupostaris ja existents.

Aquesta norma ha rebut l'informe favorable del Consell Nacional de la Discapacitat, i s'ha analitzat pel Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. Així mateix, el seu contingut s'ha consultat a les comunitats autònomes i a les ciutats de Ceuta i Melilla i als municipis i les províncies a través de la Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP). La norma també ha estat objecte d'un informe per part dels departaments concernits i de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades. A més, d'acord amb el principi de diàleg civil que contenen els articles 2.n),

3.k) i 54 del text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, en l'elaboració d'aquesta disposició normativa s'han consultat les organitzacions més representatives que agrupen o representen els interessos de les persones amb discapacitat.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.1.a i 149.1.13.a de la Constitució, que atribueix a l'Estat les competències per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals i, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Drets Socials, Consum i Agenda 2030 i del ministre de Cultura, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 24 de febrer de 2026,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Constitueixen l'objecte d'aquest Reial decret la creació i la regulació de la Unitat Tècnica de Suport i Coordinació de les Autoritats de Vigilància (d'ara endavant, Unitat Tècnica) en l'Administració General de l'Estat, de conformitat amb el que estableix l'article 28 de la Llei 11/2023, de 8 de maig, de transposició de directives de la Unió Europea en matèria d'accessibilitat de determinats productes i serveis, de migració de persones altament qualificades, tributària i de digitalització d'actuacions notariales i registrals, i per la qual es modifica la Llei 12/2011, de 27 de maig, sobre responsabilitat civil per danys nuclears o produïts per materials radioactius.

Article 2. *Unitat Tècnica de Suport i Coordinació de les Autoritats de Vigilància.*

La condició d'Unitat Tècnica de Suport i Coordinació de les Autoritats de Vigilància (d'ara endavant, Unitat Tècnica) a què es refereix l'article 1 l'assumeix la Direcció General de Drets de les Persones amb Discapacitat, òrgan directiu del departament competent en matèria de discapacitat.

Article 3. *Funcions.*

La Unitat Tècnica ha d'actuar com a òrgan d'assessorament i coordinació de les autoritats de vigilància que regula l'article 27 de la Llei 11/2023, de 8 de maig, amb les funcions següents:

- a) Prestar suport tècnic a les autoritats de vigilància en matèria d'accessibilitat, així com a les autoritats que n'exerceixen el control a la frontera, per al compliment dels requisits que estableix el títol I de la Llei 11/2023, de 8 de maig.
- b) Coordinar les comunicacions de la Unió Europea en relació amb els productes i els serveis que preveu el títol I de la Llei 11/2023, de 8 de maig, i traslladar-les, quan sigui necessari, a l'autoritat de vigilància corresponent.
- c) Trasl·ladar a la Unió Europea la informació corresponent a Espanya pel que fa a l'aplicació de la Directiva (UE) 2019/882 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019, sobre els requisits d'accessibilitat dels productes i serveis, que reben les autoritats de vigilància.
- d) Sol·licitar la informació pertinent per elaborar l'informe a què es refereix l'article 33 de la Directiva (UE) 2019/882 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019, que ha de tenir en compte les opinions dels agents econòmics i de les organitzacions no governamentals pertinents, incloent-hi les que representen a les persones amb discapacitat. A aquest efecte s'ha de sol·licitar l'informe corresponent del

Consell Nacional de la Discapacitat, així com totes les altres aportacions que es considerin necessàries.

e) Representar Espanya en el Comitè i grup de treball que preveuen els articles 27 i 28 de la Directiva (UE) 2019/882 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 d'abril de 2019.

f) Sol·licitar, quan calgui, la informació sobre infraccions i sancions imposades a l'empara del règim sancionador que preveu el títol I de la Llei 11/2023, de 8 de maig.

g) Ser punt de contacte d'informació i comunicació amb la ciutadania i els operadors econòmics respecte de l'aplicació del que estableix el títol I de la Llei 11/2023, de 8 de maig, així com facilitar els mitjans adequats per rebre denúncies i reclamacions pel que fa al seu compliment.

h) Exercir com a autoritat de vigilància en els àmbits en què no s'hagi designat l'autoritat de vigilància.

i) Coordinar, quan calgui, activitats de vigilància del mercat amb altres autoritats i representar la posició nacional pel que fa a la vigilància i l'aplicació dels requisits que preveu el títol I de la Llei 11/2023, de 8 de maig.

j) Establir canals estrets i fluids de consulta, contrast i discussió amb les organitzacions representatives de persones amb discapacitat i les seves famílies en tot el que fa referència a les funcions que li confereix aquest article.

k) Promoure activament l'adopció i l'aplicació de normes tècniques d'accessibilitat i difondre bones pràctiques en matèria d'accessibilitat universal entre els operadors econòmics, les administracions públiques i les autoritats de vigilància.

Article 4. *Recursos i dotació de mitjans personals i materials.*

1. El departament ministerial amb competències en matèria de discapacitat ha de facilitar, en el marc de les seves disponibilitats pressupostàries, els mitjans personals i materials adequats per a l'exercici de les funcions d'Unitat Tècnica per part de la Direcció General Drets de les Persones amb Discapacitat, d'acord amb els principis a què es refereix l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. Tots els llocs de treball que s'adscriuïn a l'exercici de funcions de la Unitat Tècnica estan reservats a personal funcionari de carrera. Per cobrir-los, s'ha d'atendre el principi de presència equilibrada de dones i homes, excepte per raons fundades i objectives, degudament motivades.

Article 5. *Formació, suport i assessorament del personal de la Unitat Tècnica.*

1. Amb la finalitat de garantir la capacitació i la formació contínua del personal adscrit a la Unitat Tècnica per a l'exercici de les seves funcions, els departaments ministerials competents en matèria d'accessibilitat, el Centre de Referència Estatal d'Autonomia Personal i Ajudes Tècniques, i els centres assessors del Reial Patronat sobre Discapacitat, OA han de desenvolupar programes de formació especialitzada.

2. Així mateix, els departaments i els centres descrits en l'apartat anterior han de prestar suport i assessorament tècnic a la Unitat Tècnica per a l'exercici adequat de les funcions assignades.

3. En l'exercici de les seves funcions, la Unitat Tècnica pot sol·licitar el suport i l'assessorament d'experts de les organitzacions representatives de persones amb discapacitat, quan aquests puguin redundar en una millora de les seves tasques.

Article 6. *Elaboració d'informes.*

Amb caràcter anual, la Unitat Tècnica ha d'elaborar, en format accessible, un informe balanç de les accions efectuades sobre les funcions que regula l'article 3, que s'ha d'eleva, per al seu coneixement, al Consell Nacional de la Discapacitat, abans de publicar-lo per al coneixement general.

Disposició addicional única. *Tractament de la informació.*

Les actuacions d'aquest Reglament que tinguin relació amb la recollida i el tractament de dades de caràcter personal s'han d'ajustar al que preveuen el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 96/46/CE (Reglament general de protecció de dades), i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i la seva normativa de desplegament.

Disposició final primera. *Modificació del Reglament d'espectacles taurins, aprovat pel Reial decret 145/1996, de 2 de febrer, pel qual es modifica i es fa una nova redacció d'aquest Reglament.*

S'afegeix un apartat 4 a l'article 90 del Reglament d'espectacles taurins, aprovat pel Reial decret 145/1996, de 2 de febrer, amb la redacció següent:

«4. En tot cas, els espectacles còmic-taurins han de respectar la dignitat humana, sense que puguin lesionar els drets de les persones ni sotmetre-les a mofa o denigració pública, en particular, de les minories socials, com la de les persones amb discapacitat. L'autoritat governativa competent no pot autoritzar espectacles còmic-taurins que infringeixin aquest mandat».

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta de conformitat amb el que preveu l'article 149.1.1.a i 149.1.13.a de la Constitució, que atribueix a l'Estat les competències per a la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals i, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, respectivament.

Disposició final tercera. *Facultat de desplegament.*

S'habilita la persona titular del Ministeri amb competència en matèria de discapacitat per dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament d'aquest Reial decret.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

25 de febrer de 2026.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA