

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

24449 *Reial decret 1062/2025, de 26 de novembre, pel qual es modifica el Reial decret 337/2018, de 25 de maig, sobre els requisits aplicables a les previsions macroeconòmiques i pressupostàries.*

El marc de governança econòmica de la Unió Europea ha contribuït de manera decisiva a l'establiment d'un entorn propici per a l'estabilitat econòmica, el creixement sostenible i integrador i l'enfortiment dels marcs pressupostaris nacionals.

L'aprovació de la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres, es va constituir com un dels pilars fonamentals de la reforma de la governança pressupostària europea després de la crisi financera global, en establir els requisits mínims aplicables als marcs pressupostaris nacionals. En concret, aquesta Directiva obligava els estats membres que la planificació pressupostària a mitjà termini se sostingués en previsions macroeconòmiques i pressupostàries realistes, que disposessin de normes pressupostàries específiques supervisades per òrgans independents i que comptessin amb sistemes de comptabilitat i informació estadística integrals, coherents i transparents.

Tant la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, com el Reial decret 337/2018, de 25 de maig, sobre els requisits aplicables a les previsions macroeconòmiques i pressupostàries, se sustentava sobre la idea que la planificació pressupostària anual i plurianual basada en previsions macroeconòmiques i pressupostàries esbiaixades i poc realistes, comprometen l'objectiu de sostenibilitat pressupostària.

Malgrat que el marc que estableix la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, va aconseguir abordar les noves funcions de supervisió fiscal adequadament, amb el temps s'ha demostrat que alguns instruments i procediments requereixen una actualització per fer-los més adaptables a les condicions econòmiques dels estats membres, així com a les noves prioritats polítiques de la Unió Europea i al seu potencial impacte sobre les principals variables macroeconòmiques i pressupostàries.

La reforma del marc de governança econòmica de la Unió Europea, que va entrar en vigor el 30 d'abril de 2024, va donar lloc a l'adopció de tres actes legislatius: el Reglament (UE) 2024/1263 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 d'abril de 2024, relatiu a la coordinació eficaç de les polítiques econòmiques i la supervisió pressupostària multilateral i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1466/97 del Consell; el Reglament (UE) 2024/1264 del Consell, de 29 d'abril de 2024, pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1467/97, relatiu a l'acceleració i clarificació del procediment de dèficit excessiu; i la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024, per la qual es modifica la Directiva 2011/85/UE sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres. En particular, la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024, introdueix canvis que tenen per objecte reforçar la implicació nacional i l'orientació a mitjà termini de la planificació pressupostària.

Si bé gran part de les modificacions que va introduir la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024, ja estaven recollides en diferents normes de l'ordenament jurídic espanyol, cal dur a terme una sèrie de modificacions en el Reial decret 337/2018, de 25 de maig, per transposar formalment les novetats que incorpora aquesta Directiva i que no estaven reflectides en la norma original.

En particular, aquest Reial decret incorpora modificacions relatives a la metodologia, la qualitat i la transparència de les previsions.

L'article 4 es modifica eliminant-ne l'apartat 3 per respectar el tenor literal dels requisits d'informació de la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024.

L'article 6 apartat 2 es modifica perquè sigui coherent amb l'article 4 apartat 1 de la Directiva, de manera que així es racionalitzen els requisits d'informació.

Es modifica íntegrament la redacció original de l'article 7, atès que la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024 ha eliminat aquest requisit, ja que no és consistent amb la nova metodologia d'avaluació de sostenibilitat a llarg termini. Aquesta Directiva elimina l'article 4.4 sobre les anàlisis de sensibilitat perquè, en el nou marc de governança econòmica europea, els escenaris alternatius es determinen seguint la metodologia comuna que la Comissió acordi amb els estats membres en el Grup de Treball DSA (per les seves sigles en anglès de la metodologia: *Debt Sustainability Analysis*).

D'altra banda, s'afegeix un últim paràgraf a l'article 8 per sotmetre l'avaluació *ex post* de les previsions pressupostàries a un organisme amb autonomia funcional com és la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. D'aquesta manera es donaria compliment a la transposició de l'article 4.6 de la Directiva.

Els fenòmens meteorològics extrems i les catàstrofes naturals són una realitat recurrent que, segons el consens científic, es preveu que s'agreugi, tant en freqüència com en intensitat, a causa del canvi climàtic antropogènic. Davant d'aquest escenari, és previsible que les mesures de mitigació i adaptació tinguin un impacte cada vegada més significatiu en els pressupostos nacionals. Addicionalment, els costos derivats de les catàstrofes naturals i els passius contingents associats al canvi climàtic ja incorporen una tensió més gran als pressupostos públics.

En línia amb la necessitat d'adaptar la normativa pressupostària als efectes del canvi climàtic, la Directiva també estableix l'obligació de publicar, en la mesura del possible, una avaluació dels riscos macrofiscals derivats del canvi climàtic i la informació sobre els passius contingents i els costos fiscals relacionats amb les catàstrofes i el clima.

Amb la finalitat de recollir aquestes noves obligacions d'informació, es modifica l'article 7 d'aquest Reial decret per transposar la nova redacció dels articles 9.2.d) i 14.3 de la Directiva.

En aquest context, aquest Reial decret transposa formalment al dret nacional el que preveu aquesta Directiva sobre les previsions macroeconòmiques i pressupostàries.

El Reial decret s'estructura en un únic article i tres disposicions finals.

Aquesta norma s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, es compleixen els principis de necessitat i eficàcia, atès l'interès general que fonamenta el contingut de la disposició, que pretén garantir la transposició adequada a la normativa nacional de la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024. La norma és coherent amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per transposar els objectius esmentats prèviament. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, que constitueix una de les raons que justifica la seva aprovació, per la qual cosa és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, aquesta norma defineix clarament els seus objectius, reflectits tant en aquesta part expositiva com en la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu i, així mateix, es publica en el «Butlletí Oficial de l'Estat» per al seu coneixement general. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, la norma no imposa càrregues administratives per a la ciutadania.

Durant la tramitació d'aquest Reial decret, s'han sol·licitat i emès informes a les secretaries generals tècniques del Ministeri d'Hisenda i del Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa. Finalment, el Consell d'Estat va emetre un dictamen en aplicació del que estipulen els apartats 2 i 3 de l'article 22 de la Llei orgànica 3/1980, de 22 d'abril, del Consell d'Estat.

Aquest Reial decret s'elabora d'acord amb la facultat conferida a l'efecte per la disposició final segona de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta primera del Govern i ministra d'Hisenda i del ministre d'Economia, Comerç i Empresa, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 25 de novembre de 2025,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reial decret 337/2018, de 25 de maig, sobre els requisits aplicables a les previsions macroeconòmiques i pressupostàries.*

El Reial decret 337/2018, de 25 de maig, sobre els requisits aplicables a les previsions macroeconòmiques i pressupostàries, queda modificat de la manera següent:

U. L'article 1 queda redactat en els termes següents:

«Article 1. *Àmbit d'aplicació.*

Els principis que fixa aquest Reial decret són aplicables a les previsions macroeconòmiques, així com a les previsions pressupostàries elaborades pels òrgans que estableix l'article 2.

En tot cas, aquests principis s'han d'aplicar a les previsions macroeconòmiques i pressupostàries dels pressupostos generals de l'Estat, del Pla fiscal i estructural a mitjà termini i del Pla pressupostari.»

Dos. S'elimina l'apartat 3 de l'article 4 i l'apartat 4 passa a ser l'apartat 3.

Tres. L'apartat 2 de l'article 6 queda redactat en els termes següents:

«2. Les diferències importants entre l'escenari macropressupostari base i la previsió de la Comissió Europea s'han de descriure de manera motivada, en particular si el nivell o el creixement de les variables dels supòsits externs s'aparta significativament dels valors que Comissió Europea ha exposat en les seves previsions.»

Quatre. L'article 7 queda redactat de la manera següent:

«Article 7. *Incidència macroeconòmica i pressupostària del canvi climàtic.*

1. En el marc de la planificació pressupostària plurianual s'ha d'efectuar una avaluació de la manera que, atesa la seva incidència directa a mitjà i llarg termini sobre les finances de les administracions públiques, les polítiques previstes poden afectar la sostenibilitat a mitjà i llarg termini de les finances públiques i un creixement sostenible i integrador. En la mesura del possible, l'avaluació ha de tenir en compte els riscos macroeconòmics i pressupostaris derivats del canvi climàtic i els seus efectes mediambientals i distributius.

2. En el marc dels processos pressupostaris anuals, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat ha d'analitzar, en la mesura que es pugui, la informació sobre els passius contingents relacionats amb les catàstrofes i el clima. Els resultats, que han d'incloure, si és possible, els costos fiscals incorreguts conseqüència de catàstrofes i perturbacions climàtiques, els ha de publicar la Central d'informació econòmicofinancera de les administracions públiques.»

Cinc. S'afegeix un últim paràgraf a l'article 8 amb la redacció següent:

«L'avaluació *ex post* de les previsions de les principals variables pressupostàries l'ha d'efectuar la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.»

Disposició final primera. *Incorporació del dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquest Reial decret s'incorporen al dret espanyol els articles 4.6, 9.2.d) i 14.3 de la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres, en la redacció que en fa la Directiva (UE) 2024/1265 del Consell, de 29 d'abril de 2024.

Disposició final segona. *Referències normatives.*

1. Les referències al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública en el Reial decret 337/2018, de 25 de maig, s'entenen fetes al Ministeri d'Hisenda.

2. Les referències al Ministeri d'Economia, Indústria i Competitivitat en el Reial decret 337/2018, de 25 de maig, s'entenen fetes al Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

26 de novembre de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA