

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

18342 *Reial decret 810/2025, de 16 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament del Fons espanyol de desenvolupament sostenible (FEDES, FSPJ).*

La Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, ha actualitzat el marc legislatiu, inclosos els principis, els objectius, els instruments i la governança de la cooperació financera espanyola per al desenvolupament sostenible, a fi d'assegurar un enfocament més estratègic i la seva plena integració en la cooperació amb els nostres països socis, els organismes internacionals i la Unió Europea.

La confluència de factors com l'impacte econòmic i social de les crisis superposades que travessa el món, la disrupció de les cadenes de valor globals, el dèficit de finançament de l'Agenda 2030 i els seus objectius de desenvolupament sostenible i la necessitat d'afavorir una transició ecològica justa i inclusiva són factors que accentuen més, si és que és possible, el paper estratègic de la cooperació financera com a palanca de mobilització de recursos per al desenvolupament sostenible.

La Llei 1/2023, de 20 de febrer, reconeix que la cooperació financera està cridada a ser un instrument fonamental de la cooperació per al desenvolupament sostenible espanyola per respondre a les exigències de finançament per al desenvolupament derivades de l'Agenda d'Acció d'Addis Abeba i de la mateixa Agenda 2030. Fruit d'aquest reconeixement, la creació del Fons espanyol de desenvolupament sostenible, fons sense personalitat jurídica pròpia (FEDES, FSPJ, d'ara endavant, FEDES), mitjançant la Llei esmentada, en substitució de l'anterior Fons per a la promoció del desenvolupament (d'ara endavant, FONPRODE), pretén donar resposta a aquesta necessitat.

En un context de grans necessitats de finançament del desenvolupament sostenible, la cooperació financera apareix com una palanca important per atreure noves fonts de finançament i aconseguir l'escala i l'impacte necessaris per resoldre reptes de desenvolupament com la transició ecològica, la seguretat alimentària, les infraestructures sostenibles o la inclusió financera. La cooperació financera es troba a més en un moment de canvis importants i d'innovació, en particular a través de la introducció de nous instruments financers que responguin a aquestes necessitats. N'és un bon exemple l'impuls al finançament combinat o l'ús de les garanties en el marc de la cooperació financera de la Unió Europea, així com el finançament de programes per resultats, l'auge dels crèdits basats en polítiques o dels fons fiduciaris i les facilitats de crèdit multilaterals. També són molt significatius els avenços en mecanismes de mobilització de finançament privat a través de fons temàtics, iniciatives d'economia social o a través de la inversió d'impacte, definida aquesta última com aquella que té una clara intenció ex ante de contribuir a solucionar problemes socials i/o mediambientals, mesurant i gestionant l'impacte generat per les seves inversions i finançant empreses la missió principal de les quals és contribuir a atendre reptes socials o mediambientals rellevants i desatesos.

És indispensable, per tant, ampliar la gamma d'instruments financers de què es va dotar originàriament el FONPRODE per adequar el FEDES a les eines actuals en el panorama internacional en matèria de cooperació financera, agilitzar-ne l'operativa, reduir-ne la càrrega burocràtica i dotar-lo de més autonomia, agilitat i flexibilitat enfront del seu predecessor, i assegurar en qualsevol cas el seu ple alineament amb la política espanyola de cooperació per al desenvolupament sostenible i els seus objectius, establerts a la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i reflectits en els plans directors de la

cooperació espanyola. Igualment, és crucial reforçar les capacitats en seu i sobre el terreny de l'agència estatal «Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament» (d'ara endavant, AECID) per a una gestió més estratègica del nou instrument, la qual cosa constitueix una de les prioritats de la reforma de l'AECID i del seu nou Estatut (Reial decret 1246/2024, de 10 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'agència estatal Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament).

Tot això hauria d'optimitzar l'execució del nou instrument i facilitar el compliment dels compromisos assumits per Espanya en diversos àmbits del desenvolupament, com és el cas, per exemple, de la consecució del 0,7 % de la renda nacional bruta com a ajuda oficial al desenvolupament en el termini previst per l'Agenda 2030 i consagrat a la Llei 1/2023, de 20 de febrer, o l'increment del finançament climàtic dirigit a atendre les necessitats d'adaptació i mitigació del canvi climàtic en compliment de l'Acord de París.

El nou FEDES també ha de ser un instrument clau per palanquejar recursos addicionals per part d'altres actors, com el sector privat local i internacional o el sector públic dels països beneficiaris, a partir dels principis generals de la cooperació espanyola i els específics de la cooperació financera. El FEDES ha de promoure la inversió i les finances sostenibles, d'acord amb principis com l'addicionalitat, la transparència o la diligència deguda.

El Reglament que s'aprova mitjançant aquest Reial decret incorpora les recomanacions fetes per diferents entitats que han analitzat o avaluat la cooperació financera espanyola en general i el FONPRODE en particular, com el Consell de Cooperació al Desenvolupament, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (AIReF) o les revisions d'experts d'Espanya en el Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (d'ara endavant, OCDE).

En aplicació d'aquestes recomanacions i amb la finalitat de millorar la seva capacitat estratègica i la plena inserció en les prioritats de la política de cooperació espanyola, el FEDES disposarà d'una planificació estratègica biennal que permetrà assignar objectius específics a la cooperació financera en el marc de la cooperació al desenvolupament, concentrar els recursos financers en els països i sectors que es considerin prioritaris, involucrar el sector privat i la societat civil i desenvolupar un procés avaluat i planificat i sistemàtic basat en les metodologies desenvolupades en el marc de la política d'avaluació de la cooperació espanyola. Aquesta planificació establirà objectius geogràfics, sectorials, financers i per instruments i preveurà, així mateix, mesures per reforçar la coordinació entre la cooperació financera i la cooperació tècnica, amb més implicació de la xarxa d'oficines de la cooperació espanyola (d'ara endavant, OCE).

En la seva essència, el FEDES es constitueix com un fons sense personalitat jurídica adscrit a l'Administració General de l'Estat a través de l'AECID, agència estatal adscrita al seu torn al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació (MAUEC) a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, de conformitat amb l'article 16.3 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

El Reial decret consta d'un únic article, quatre disposicions addicionals, una disposició transitòria única, una disposició derogatòria única i tres disposicions finals. Aquestes disposicions tenen una rellevància especial perquè preveuen les regles de successió del FONPRODE pel FEDES, la modificació del Codi de finançament responsable, l'aprovació de les polítiques aplicables i la primera planificació estratègica biennal i pla biennal d'avaluacions del nou FEDES, així com les regles transitòries sobre els recursos del FONPRODE, la derogació del marc normatiu anterior, el títol competencial i l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Pel que fa a les polítiques aplicables, s'ha previst que, en un termini màxim de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, s'aprovin polítiques d'inversions, garanties, prevenció del blanqueig de capitals i finançament del terrorisme. Per la seva banda, l'AECID treballarà en el desenvolupament d'una política de riscos sobre la base de les metodologies emprades actualment amb el FONPRODE.

Així, aquest Reial decret deroga el Reial decret 597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament. Tal com disposa la disposició addicional primera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, el FEDES succeeix al FONPRODE en tots els seus drets i obligacions. D'ara endavant es finançarà amb càrrec al seu patrimoni, a les dotacions pressupostàries anuals i als recursos procedents de la seva operativa.

Per la seva banda, el Reglament que s'aprova mitjançant aquest Reial decret es compon de 27 articles estructurats en 7 capítols.

El capítol I estableix les disposicions relatives a l'objecte i la naturalesa del FEDES i els principis rectors de la seva gestió. Aquest capítol destaca el principi de la gestió financera prudent del Fons en favor de la seva sostenibilitat.

Per la seva banda, el capítol II estableix quin tipus d'operacions i actuacions en suport a la gestió del FEDES es poden finançar amb càrrec al Fons, delimita els països destinataris del finançament, fa una distinció entre operacions públiques i privades i regula en particular les modalitats de finançament a través d'organismes internacionals.

En el cas d'operacions públiques de finançament directe a estats, es tindran degudament en compte consideracions de risc i de sostenibilitat de deute al país receptor. En aquests casos, la gestió del deute generat es farà d'acord amb el que estableix la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

El Reglament incorpora en aquest capítol les novetats més importants de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, tant en la gamma d'operacions i actuacions finançables –com ara les garanties o els préstecs basats en polítiques– com el possible còmput de les operacions, no tan sols com a ajuda oficial al desenvolupament (d'ara endavant, AOD) o com a suport oficial total per al desenvolupament sostenible (d'ara endavant, AOTDS) de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE), tal com defineix l'article 6 de la Llei esmentada, sinó fins i tot més enllà, quan el FEDES treballi en països de desenvolupament en transició prioritzats en els plans directores de la cooperació espanyola.

El capítol III recull les disposicions relatives als òrgans de gestió del FEDES. Concretament, la Direcció de Cooperació Financera i Gerència General del FEDES (d'ara endavant, Gerència General del FEDES), inclosa en l'estructura de l'AECID, i el seu Comitè Executiu, així com l'Institut de Crèdit Oficial, EPE (d'ara endavant, ICO), com a agent financer del FEDES. S'hi inclou igualment una disposició en virtut de la qual, en suport a la gestió del Fons, es pot recórrer tant a encàrrecs a mitjans propis de l'Administració General de l'Estat com a la contractació d'entitats de suport i assessors externs o a la subscripció de convenis amb altres entitats i organismes. Cal assenyalar que les funcions de l'ICO en relació amb el FEDES s'amplien respecte al seu antecessor FONPRODE.

En consideració al paper rellevant assumit per la Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament, SA, SME (d'ara endavant, COFIDES), en suport a la gestió de les operacions de finançament reemborsable del FONPRODE, en la seva condició d'analista financer i donada la seva dilatada experiència i aliança amb l'AECID, es considera necessària la continuïtat d'aquest suport de conformitat amb el règim previ del FONPRODE, almenys fins que es doti l'AECID dels recursos necessaris per a la gestió del FEDES i es tramitin i s'adjudiquin els contractes, encàrrecs o convenis que es puguin requerir per al suport a la gestió d'aquest, raó que motiva la inclusió d'una disposició transitòria per possibilitar el funcionament del nou Fons en aquest període transitori, que tindrà com a màxim una durada de vint-i-quatre mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

D'altra banda, tenint en compte que COFIDES i l'AECID exerceixen papers complementaris com a socis per al desenvolupament sostenible, tant enfront de la Comissió de la Unió Europea, davant la qual estan acreditades, com en el context del Fons Verd per al Clima de les Nacions Unides, la primera com a entitat acreditada per a la mobilització de recursos financers per a projectes de mitigació i adaptació al canvi climàtic i la segona com a agència encarregada de coordinar la cooperació internacional

espanyola als països socis, el Reglament que aprova aquest Reial decret preveu el manteniment i reforç d'aquesta aliança estratègica per tal d'aprofitar les sinergies entre les dues parts en l'àmbit de la cooperació financera. Per aquest motiu, es preveu expressament la possibilitat del manteniment de la col·laboració de COFIDES amb l'AECID en l'àmbit de les operacions privades de finançament reemborsable dins del nou marc legal i reglamentari.

El capítol IV aborda els procediments de gestió de les operacions finançades pel FEDES. A aquest efecte, s'estableixen disposicions sobre la identificació de noves operacions, comptant amb el suport necessari de la xarxa exterior de l'AECID a través de les OCE, el contingut que ha d'incorporar tota proposta de finançament de noves operacions que sigui sotmesa a aprovació, les condicions financeres aplicables a les propostes d'operacions de finançament reemborsable, el mecanisme per tramitar les propostes de finançament de noves operacions i aprovar despeses de suport a la gestió del Fons i altres despeses associades a les operacions finançades amb càrrec al FEDES, disposicions específiques aplicables en els casos de renegociació i condonació d'actius, provisions relatives a la subscripció de convenis i acords de finançament pels quals es formalitzen les operacions autoritzades, així com sobre l'establiment de noves aliances estratègiques amb organismes internacionals i altres institucions financeres de desenvolupament, en nom de l'optimització de l'execució del FEDES i de la cooperació financera espanyola en general.

Finalment, aquest capítol també recull disposicions relatives a l'avaluació de les operacions finançades, per a la qual cosa es promou la coordinació amb el treball de la nova Oficina d'Avaluació de la Cooperació Espanyola (d'ara endavant, OECE) i la subjecció a les orientacions d'aquesta.

El capítol V està dedicat al paper del Consell Superior de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global en relació amb el FEDES.

Per la seva banda, el capítol VI incorpora les directrius que cal seguir en matèria de transparència i comunicació sobre l'activitat del Fons.

Finalment, el capítol VII incorpora els estàndards en matèria del règim de control a què se sotmet el Fons.

La norma s'adequa als principis de bona regulació que enumera l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En particular, pel que fa als principis de necessitat i eficàcia, aquests es justifiquen en els objectius de millora de gestió i màxima flexibilitat i agilitat en el funcionament d'un instrument estratègic per al present i futur de la cooperació espanyola, així com en la incorporació de nous instruments financers alineats amb els objectius que estableixen la nova Llei 1/2023, de 20 de febrer, i els plans directors. El Reial decret compleix el principi de proporcionalitat, atès que recull la regulació imprescindible per al desplegament normatiu del FEDES, vinculat a la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i al conjunt de la reforma de la cooperació espanyola. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, perquè és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, tant nacional com de la Unió Europea, i contribueix a crear un marc estable i clar que incorpora a la regulació nous instruments de gestió i de millora del funcionament i un reforç de la transparència i rendició de comptes, en la mesura que desplega les obligacions de remissió d'informació i publicitat d'informes i actuacions del FEDES. Pel que fa al principi de transparència, en l'elaboració de la norma s'ha complert el tràmit d'audiència a les entitats interessades tant en el si de l'Administració General de l'Estat com del sector de la cooperació al nostre país. Finalment, la norma s'ajusta al principi d'eficiència, ja que la seva aprovació no genera noves obligacions o càrregues administratives per als ciutadans i pretén un ús més eficient i transparent dels recursos públics.

Aquest Reial decret, que ha estat objecte del tràmit preceptiu d'audiència i informació pública, ha estat així mateix dictaminat pel Consell de Cooperació al Desenvolupament.

El Reial decret té el seu fonament legal a la Llei 1/2023, de 20 de febrer, que regula el FEDES en els articles 16 i següents i es dicta en virtut de l'habilitació legal per al

desplegament normatiu que estableix la disposició final tercera de la Llei esmentada i a l'empara de l'article 149.1.3a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de relacions internacionals.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i del ministre d'Economia, Comerç i Empresa, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 16 de setembre de 2025,

DISPOSO:

Article únic. *Aprovació del Reglament del Fons espanyol de desenvolupament sostenible (FEDES, FSPJ).*

S'aprova el Reglament del Fons espanyol de desenvolupament sostenible, fons sense personalitat jurídica (FEDES, FSPJ, d'ara endavant, FEDES), el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició addicional primera. *Successió del Fons per a la promoció del desenvolupament (FONPRODE) per part del FEDES.*

Aquesta norma constitueix la reglamentació que preveu la disposició final tercera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i implica l'extinció efectiva del FONPRODE i la seva successió pel FEDES.

El FEDES assumeix la totalitat de drets i obligacions del FONPRODE. Això comprèn també els actius i passius del balanç del FONPRODE, que passen a formar part del balanç del FEDES.

A l'efecte del paràgraf anterior, es pren el 31 de desembre de 2024 com a data d'efectes per efectuar la transferència comptable assenyalada al FEDES, i amb aquesta finalitat s'utilitzen els comptes auditats aprovats del FONPRODE corresponents a l'exercici 2024. Així mateix, qualsevol saldo existent en els comptes de tresoreria del FONPRODE en el Banc d'Espanya, inclosos els resultants de devolucions d'aportacions de capital o romanents no utilitzats, així com els ingressos derivats de crèdits o de qualsevol instrument financer concedit amb càrrec al FONPRODE, han de ser ingressats en els comptes de tresoreria del FEDES en el moment de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret. Igualment, el Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació ha de transferir al FEDES totes les propostes i iniciatives d'aquest departament amb càrrec al FONPRODE que estiguin en tramitació, així com les aprovades i pendents de formalitzar.

Tots els contractes, els convenis, els acords, les subvencions i qualsevol altre acte jurídic finançats amb recursos de FONPRODE que estiguin vigents a l'entrada en vigor d'aquesta disposició passen a ser finançats pel FEDES.

Disposició addicional segona. *Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola.*

En el termini de divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, l'AECID, a través de la Direcció de Cooperació Financera i Gerència General del FEDES (d'ara endavant, Gerència General del FEDES) ha d'informar el Comitè Executiu del FEDES (d'ara endavant, CEF) sobre la modificació del Codi de finançament responsable que han de complir totes les operacions objecte de finançament pel Fons. El Codi ha de garantir el compliment dels principis rectoris i objectius de la cooperació financera per al desenvolupament sostenible que estableix l'article 15.3 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global i ha de ser conforme amb el que estableix el Reglament aprovat per aquest Reial decret.

Fins que es produeixi la modificació del Codi esmentat, continua sent aplicable el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola que preveu el Reial decret

597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.

Disposició addicional tercera. *Pla biennal d'avaluacions.*

En un termini no superior a divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, l'AECID, a través de la Gerència General del FEDES i conjuntament amb l'Oficina d'Avaluació de la Cooperació Espanyola (OECE), ha de definir el primer pla biennal d'avaluacions del FEDES, regulat a l'article 24 del Reglament que s'aprova mitjançant aquest Reial decret.

Disposició addicional quarta. *Polítiques aplicables i planificació estratègica.*

En un termini no superior a divuit mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, l'AECID, a través de la Gerència General del FEDES, ha d'elevat al CEF per a la seva valoració i eventual aprovació les polítiques d'inversions, de garanties, de riscos i de prevenció del blanqueig de capitals i finançament del terrorisme.

En un termini no superior a sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, la Gerència General del FEDES ha de presentar al CEF la primera planificació estratègica biennal del Fons, que ha d'establir objectius geogràfics, sectorials, financers i per instruments, en coherència amb els documents de planificació de la cooperació espanyola, i orientar els dos primers programes operatius anuals.

Disposició transitòria única. *Vigència de l'article 8 del Reial decret 597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament.*

Fins que es doti l'AECID dels mitjans necessaris per a la gestió del FEDES de conformitat amb el que estableix l'article 10 del Reglament aprovat per aquest Reial decret, i, en tot cas, durant un termini màxim de vint-i-quatre mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, la Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament, SA, SME (d'ara endavant, COFIDES), ha de prestar els serveis de suport que prestava per a FONPRODE, de conformitat amb l'article 8 del Reial decret 597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament, sempre que ho requerit la Gerència General del FEDES. Els serveis prestats per COFIDES han de ser remunerats de conformitat amb el que disposa l'Ordre del ministre d'Afers Exteriors i de Cooperació i del ministre d'Economia i Competitivitat per la qual es regula la remuneració que ha de percebre COFIDES, SA, per l'exercici de les seves funcions de suport a la gestió del FONPRODE, de 20 d'octubre de 2015.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogat el Reial decret 597/2015, de 3 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del Fons per a la promoció del desenvolupament, excepte pel que fa a la disposició transitòria única de la present norma.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de la competència exclusiva que l'Estat té atribuïda en matèria de relacions internacionals, d'acord amb l'article 149.1.3a de la Constitució espanyola.

Disposició final segona. *Desplegament normatiu.*

Es faculta els titulars dels ministeris d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i d'Economia, Comerç i Empresa perquè adoptin les disposicions necessàries per desplegar aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret i el Reglament que aprova entren en vigor l'endemà de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 16 de setembre de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA

REGLAMENT DEL FONS ESPANYOL DE DESENVOLUPAMENT SOSTENIBLE (FEDES, FSPJ)

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte i naturalesa del Fons espanyol de desenvolupament sostenible (FEDES, FSPJ).*

1. El Fons espanyol de desenvolupament sostenible, fons sense personalitat jurídica (FEDES, FSPJ, d'ara endavant, FEDES), és l'instrument de la cooperació financera espanyola que persegueix el desenvolupament sostenible dels països socis, en el marc de les metes globals en la matèria, per mitjà d'inversions i transferències de recursos econòmics de naturalesa reemborsable i no reemborsable, i l'objecte del qual consisteix a respondre als reptes del finançament global del desenvolupament d'acord amb els acords i les metes establerts a les Nacions Unides i altres marcs multilaterals i a la Unió Europea.

2. Com que es tracta d'un fons sense personalitat jurídica, el règim pressupostari, economicofinancer, comptable i de control del FEDES es regeix d'acord amb el que estableix l'article 139 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i amb el que estableix l'article 139 bis de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i és aplicable així mateix el que estableix l'article 21.2 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

3. De conformitat amb l'article 16.3 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, el FEDES queda adscrit a l'Administració General de l'Estat, a través de l'agència estatal «Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament» (d'ara endavant, AECID), a qui correspon la seva gestió.

En totes les seves accions relatives al FEDES, l'AECID actua en nom propi i a compte del FEDES.

4. El finançament del FEDES s'atorga en termes concessional, d'acord amb l'article 17.5 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer. Els recursos compromesos i desemborsats en cada exercici amb càrrec al FEDES poden computar, quan sigui procedent, com a ajuda oficial al desenvolupament (d'ara endavant, AOD) o com a suport oficial total per al desenvolupament sostenible (d'ara endavant, AOTDS) de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (d'ara endavant, OCDE), sense perjudici de la possibilitat de finançar activitats en països no receptors d'un tipus o un altre de finançament que siguin definits com a prioritaris en el Pla director de la cooperació espanyola vigent en cada moment.

Article 2. *Principis rectors de la gestió del Fons espanyol de desenvolupament sostenible.*

1. La gestió del FEDES es guia pels principis i els objectius de la política espanyola de cooperació per al desenvolupament sostenible, consagrats, respectivament, en els articles 2 i 4 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i, més concretament, és conforme als principis rectors i els objectius de la cooperació financera per al desenvolupament sostenible, enunciats a l'article 15 de la Llei referida.

S'ha de vetllar, en particular, pel respecte als principis de coherència de polítiques per al desenvolupament sostenible, corresponsabilitat, complementarietat, sostenibilitat, addicionalitat, transparència i rendició de comptes, i s'ha de tractar sempre de maximitzar l'impacte en el desenvolupament sostenible. Per a les operacions privades, addicionalment, regeixen els principis de no distorsió de mercats i d'alineació d'objectius amb la cooperació espanyola.

Així mateix, la gestió de les operacions de cooperació financera reemborsable també ha d'atendre els objectius i principis rectors de la política espanyola de gestió del deute extern, d'acord amb el que estableixen els articles 1 i 3 de la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

2. Les actuacions del FEDES han de ser conformes als objectius i les prioritats que estableixen els instruments de planificació de la cooperació espanyola i, en particular, el Pla director i les seves estratègies de desplegament. Amb l'objectiu d'assegurar l'alineament amb el marc estratègic esmentat, la gestió del FEDES es guia per una planificació estratègica que s'ha d'elaborar amb caràcter biennal, així com per plans operatius anuals.

3. Les actuacions del FEDES s'han d'ajustar als principis i les normes que recull el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola, que inclou tant els principis generals com les convencions i els estàndards que necessàriament s'han de respectar en les operacions que siguin objecte de finançament.

4. Les actuacions del FEDES s'han de desenvolupar en un marc de coordinació activa amb altres polítiques i instruments de finançament internacional de l'Estat, inclosos especialment els programes de conversió de deute, procurant en la mesura que sigui possible la complementarietat entre ells, sense detriment dels seus objectius primordials en matèria de cooperació al desenvolupament. La planificació de les operacions i la presentació de propostes de finançament del FEDES als països elegibles ha de tenir en consideració les operacions dels instruments financers esmentats, amb l'objectiu de promoure sinergies i maximitzar l'impacte de les intervencions en matèria de desenvolupament sostenible.

5. En les operacions de desenvolupament finançades amb càrrec al FEDES es pot preveure la canalització, entre d'altres, de suports financers aliens, provinents d'institucions, programes o fons multilaterals o europeus, així com altres fons estatals, subestatals o privats, per portar a terme operacions sota fórmules de finançament combinat. També es pot contribuir a fons subestatals de cooperació financera amb recursos del FEDES. En la definició d'aquestes operacions s'ha de tenir en compte la congruència d'objectius entre els diferents instruments, de conformitat amb el principi d'addicionalitat, així com la capacitat de palanquejament de recursos i la maximització de l'impacte de les intervencions, el mesurament i la gestió de les quals han de quedar recollits en el disseny de cada operació i s'han d'implementar durant l'execució.

6. En cap cas les operacions de desenvolupament finançades amb càrrec al FEDES tenen caràcter lligat. D'acord amb la normativa dels països socis de la cooperació espanyola i en favor de l'optimització dels recursos financers i de la transferència internacional de coneixements, en els contractes o les licitacions a què donin lloc les operacions finançades amb càrrec al FEDES s'han de promoure condicions de competència.

7. L'AECID, en tant que entitat gestora del FEDES, ha de vetllar per la utilització eficaç i eficient dels recursos del Fons, guiada pel principi de sostenibilitat financera i avaluant l'impacte de les operacions efectuades i la seva adequació als fins que persegueix. En particular, la gestió de les operacions finançades amb càrrec al FEDES s'ha de recolzar en la utilització d'una metodologia de gestió orientada a resultats de desenvolupament sostenible en el marc dels mecanismes de seguiment i avaluació de la cooperació espanyola.

8. L'AECID ha de promoure en el marc de la normativa aplicable l'establiment d'aliances amb altres actors de la cooperació espanyola que puguin col·laborar en la gestió i les operacions del FEDES, inclòs el sector privat, les empreses d'economia social i cooperatives, la cooperació descentralitzada, les universitats i les organitzacions no governamentals de desenvolupament (ONGD).

CAPÍTOL II

Actuacions finançables amb càrrec al FEDES i modalitats de finançament

Article 3. *Actuacions finançables amb càrrec al FEDES.*

1. Es poden finançar amb càrrec al FEDES operacions, programes i projectes, tant en el sector privat com el sector públic, que contribueixin a promoure el desenvolupament sostenible als països i les regions destinataris, així com les accions de diàleg de polítiques i de cooperació tècnica, de caràcter no reemborsable, que requereixin aquestes operacions, programes i projectes. Així mateix, es poden finançar programes dirigits a grans àmbits temàtics gestionats per organismes internacionals.

A aquests efectes, la cooperació tècnica, els projectes i els programes han de tenir el significat que estableix l'article 10.2 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

Les característiques de les modalitats de finançament d'operacions sota les quals cal finançar aquestes actuacions es detallen en els articles 5 a 7 d'aquest capítol.

2. Així mateix, amb càrrec al FEDES es poden afectar despeses de suport a la gestió del fons i altres despeses associades a les operacions finançades amb càrrec a aquest, segons es descriuen en l'article 8.2, dins del límit màxim anual aprovat pel Comitè Executiu del FEDES (CEF) de conformitat amb l'article 14.i.

Els mecanismes per posar en marxa les actuacions a què es refereix aquest apartat es detallen a l'article 10 d'aquest Reglament.

3. En cap cas es poden finançar amb càrrec a aquest Fons despeses derivades de l'adquisició d'equipament o subministrament d'equips militars, policials o susceptibles de doble ús.

Article 4. *Països destinataris.*

1. A través del FEDES es poden finançar operacions, tant de caràcter públic com privat, que contribueixin al desenvolupament sostenible dels països menys avançats, segons la classificació de les Nacions Unides; els països de renda baixa o de renda mitjana-baixa i mitjana, segons la classificació del Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE, així com els països que estiguin a prop de la seva graduació i els països ja graduats que, per les seves característiques de desenvolupament en transició, s'hagin previst en els documents de planificació de la cooperació espanyola.

En aquest sentit, són elegibles per al finançament del FEDES els països que, encara que no siguin elegibles com a receptors d'AOD, estiguin identificats com a països prioritars de la cooperació espanyola segons el Pla director vigent, sense perjudici del que disposa l'apartat 3.

2. Les operacions de cooperació financera internacional del FEDES s'han de dirigir de forma preferent als països que s'hagin considerat prioritars en els documents de planificació estratègica de la cooperació espanyola, i particularment en el Pla director.

Adicionalment, es poden finançar amb càrrec al FEDES operacions en països que no s'hagin considerat prioritars per a la cooperació espanyola, sempre que la naturalesa de la intervenció es correspongui amb una de les prioritats de la cooperació espanyola i en els casos en què hi concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Iniciatives relacionades amb el finançament de béns públics globals.
- b) Iniciatives promogudes per institucions multilaterals.
- c) Iniciatives de caràcter regional que compreguin actuacions alineades amb els objectius sectorials o regionals de la cooperació espanyola, així com actuacions en països prioritars per a la cooperació espanyola.
- d) Iniciatives considerades d'interès europeu.
- e) Suport a programes que promoguin l'estabilitat regional o global.
- f) Operacions d'emergència humanitària o per posar remei als efectes de catàstrofes naturals o crisis sanitàries.

g) Altres circumstàncies imprevistes que puguin afectar greument el desenvolupament econòmic i social del país destinatari.

3. Si es tracta d'operacions públiques amb garantia sobirana de les que descriu l'article 5.2.a) 1r, l'elegibilitat d'un país determinat per rebre el finançament del FEDES depèn, a més, de la sostenibilitat del seu deute sobirà.

Article 5. *Modalitats de finançament d'operacions en el sector públic.*

1. Les operacions de finançament en el sector públic comprenen aquelles en què els receptors finals del finançament són estats, administracions públiques subnacionals i ens del sector públic dels països susceptibles de rebre el finançament del FEDES.

2. El suport financer amb càrrec al FEDES per a aquest tipus d'operacions pot adoptar alguna de les dues modalitats següents:

a) Finançament directe al sector públic: comprèn operacions que poden incorporar suport financer del FEDES a través d'un o diversos dels instruments següents:

1r Finançament reemborsable, a través d'instruments de deute com ara, entre d'altres, préstecs, crèdits o línies de crèdit en condicions concessionals, inclosos préstecs o crèdits d'ajuda programàtica i programes per resultats;

2n Finançament reemborsable, a través d'instruments com ara les donacions de recuperació contingent, enteses com aquelles la recuperació de les quals està condicionada al compliment d'objectius predefinitos;

3r Finançament no reemborsable, a través de crèdits no reemborsables o de donacions directes, tant monetàries com en espècie, a països beneficiaris; s'entén per crèdit no reemborsable aquell que inclou condicions especials que permeten al prestatari l'exoneració total o parcial de l'obligació de devolució d'aquest crèdit; o

4t Emissió de garanties i constitució de fons destinats a contragarantir o facilitar l'emissió de garanties i avals.

b) Finançament indirecte: comprèn línies o programes negociats amb organismes internacionals a través dels quals el sector públic rep el finançament del FEDES via operacions financeres subjacents. Sota aquesta modalitat, el finançament del FEDES també pot ser de caràcter reemborsable, no reemborsable o una combinació de tots dos tipus, i es materialitza mitjançant contribucions a fons globals, fons fiduciaris o altres mecanismes gestionats o administrats pels organismes esmentats en el marc de la cooperació multilateral.

3. L'atorgament de finançament directe reemborsable amb garantia sobirana, de conformitat amb la modalitat que descriu l'apartat 2.a) 1r anterior, està condicionat, entre altres factors, a la sostenibilitat del deute públic del país destinatari. Per facilitar la planificació de les operacions del FEDES, la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional ha d'informar la Direcció de Cooperació Financera i Gerència General del FEDES (d'ara endavant, Gerència General del FEDES), amb caràcter anual, de la situació de sostenibilitat del deute públic dels països prioritaris per a la cooperació espanyola. Així mateix, la Gerència General del FEDES pot consultar individualment a la Secretaria General esmentada sobre la situació de sostenibilitat d'aquests i altres països elegibles.

En tot cas, en les operacions de finançament directe reemborsable al sector públic s'ha d'evitar incidir en problemes de sobreendeutaments dels països destinataris.

Per la seva banda, les operacions de finançament directe reemborsable al sector públic consistents en crèdits d'ajuda programàtica i programes per resultats només es poden portar a terme, amb caràcter general, en països prioritaris per a la cooperació espanyola d'acord amb el Pla director, i en el marc de programes acordats amb organismes internacionals.

4. Si es tracta d'operacions de finançament directe reemborsable destinades a estats, és exigible la garantia sobirana corresponent.

En operacions de finançament directe reemborsable destinades a administracions públiques subnacionals i altres ens del sector públic dels països destinataris, s'exigeix la no objecció del ministeri responsable de la gestió del deute públic del país, i no és exigible la garantia sobirana si la situació financera del potencial prestatari és adequada i la normativa nacional aplicable no ho exigeix.

5. Sota la modalitat de finançament indirecte que descriu l'apartat 2.b), les propostes d'operacions que s'han de sotmetre a aprovació han de fer referència als acords que cal subscriure amb els organismes internacionals per materialitzar la contribució del FEDES als fons fiduciaris, fons globals o altres mecanismes. Tenint en compte les competències de representació permanent i coordinació de la política d'Espanya en les institucions financeres internacionals que té la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, quan aquestes operacions impliquin aquestes institucions financeres internacionals, s'ha d'actuar en coordinació amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

6. Una mateixa operació finançable amb càrrec al FEDES pot rebre suport financer a través d'una o totes dues modalitats que descriu l'apartat 2.

7. La combinació de diferents tipus de suport financer per a una mateixa operació, en qualsevol de les dues modalitats, s'ha de plasmar en la mesura que sigui possible en un únic conveni i ha de tenir en compte, entre altres factors, la necessitat i els avantatges comparatius del seu recurs, la sostenibilitat financera d'aquesta operació, el cost d'oportunitat associat, la disponibilitat de fonts alternatives de finançament i l'impacte en el balanç del FEDES.

8. Sempre que sigui possible, amb l'objectiu de mitigar el risc, si l'operació encaixa dins d'un programa d'inversions objecte d'un contracte de garanties subscrit per l'AECID amb contraparts financeres europees o internacionals, es pot preveure l'emissió de garanties per a la cobertura d'aquest risc lligat a l'operació de què es tracti.

Article 6. *Modalitats de finançament d'operacions en el sector privat.*

1. Les operacions de finançament en el sector privat comprenen aquelles en què els receptors del finançament són entitats de dret privat que operen als països susceptibles de rebre finançament del FEDES. Aquestes operacions s'han d'orientar a assegurar un impacte positiu en el desenvolupament sostenible del país o l'àrea concreta d'actuació, i el FEDES ha d'actuar com a inversor d'impacte addicional i amb el propòsit de mobilització de capital privat.

Per entitats de dret privat s'entenen, sense caràcter limitador:

- a) Institucions privades d'inversió col·lectiva, tant de primer com de segon nivell.
- b) Entitats privades de capital de risc.
- c) Societats de propòsit específic.
- d) Institucions dedicades a la concessió de microcrèdits o altres serveis microfinancers, o a la concessió de préstecs, crèdits, línies de crèdit o altres serveis financers a empreses petites o mitjanes o a institucions microfinanceres.
- e) Persones jurídiques en general.

2. El suport financer amb càrrec al FEDES pot adoptar alguna de les modalitats següents:

- a) Finançament reemborsable a través d'instruments de deute, com ara préstecs, crèdits o línies de crèdit en condicions concessionals, entre d'altres. Excepcionalment, es poden adquirir també títols de deute emesos per societats de propòsit específic, quan aquest sigui la concessió de microcrèdits, altres serveis microfinancers o serveis financers de suport a entitats microfinanceres.

b) Finançament reemborsable a través d'instruments de capital, com ara adquisicions temporals d'accions o participacions directes de capital o gairebé capital, com ara el deute subordinat, entre d'altres.

c) Finançament reemborsable a través d'instruments com ara les donacions de recuperació contingent, enteses com aquelles la recuperació de les quals està condicionada al compliment d'objectius predefinitos.

d) Emissió de garanties i constitució de fons destinats a contragarantir o facilitar l'emissió de garanties i avals.

e) Finançament no reemborsable a través de crèdits no reemborsables o de donacions tant monetàries com en espècie.

Les operacions d'adquisició de títols de deute que recull l'apartat a) només es poden autoritzar quan l'anàlisi de riscos conclogui que l'operació no implica una suplantació del paper del sector privat en el finançament de les societats referides. Als efectes d'aquestes operacions, s'entén per entitats financeres locals les que estiguin legalment domiciliades en els països destinataris del finançament.

3. En tots els casos descrits en els incisos a) a e) de l'apartat 2 és possible que el finançament del FEDES sigui indirecte a través de contribucions a fons globals, fons fiduciaris o altres mecanismes gestionats o administrats per organismes internacionals. En aquests casos, les propostes d'operacions que s'han de sotmetre a aprovació han de fer referència als acords que cal subscriure amb els organismes internacionals per materialitzar la contribució. Tenint en compte les competències de representació permanent i coordinació de la política d'Espanya en institucions financeres internacionals que té la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, quan aquestes operacions impliquin les institucions financeres internacionals esmentades, s'ha d'actuar en coordinació amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

4. Una mateixa operació finançable amb càrrec al FEDES pot rebre suport financer d'una o diverses de les modalitats que descriu l'apartat 2. La combinació de modalitats de finançament per a una operació s'ha de plasmar en la mesura que sigui possible en un únic conveni, i ha de tenir en compte, entre altres factors, la necessitat i els avantatges comparatius del seu recurs, la sostenibilitat financera d'aquesta operació, el cost d'oportunitat associat, la disponibilitat de fonts alternatives de finançament i l'impacte en el balanç del FEDES.

5. En les modalitats que descriuen els incisos b) i, si s'escau, d) de l'apartat 2 d'aquest article, en la mesura que el finançament efectuat amb càrrec al FEDES atorgui el dret a nomenar representants en els respectius òrgans de govern i es decideixi exercir aquest dret, s'han de concertar amb càrrec al FEDES els recursos necessaris per exercir de forma efectiva la participació esmentada. A aquest efecte, entre altres mesures, la Gerència General del FEDES ha de designar els representants que correspongui, que han de disposar de la cobertura d'una assegurança de responsabilitat civil, que cobreixi la responsabilitat als efectes de la jurisdicció espanyola, així com la que es derivi de la jurisdicció en què radiqui i estigui domiciliada la participació en capital, amb l'objectiu de tenir veu i vot en les deliberacions dels òrgans esmentats.

Article 7. *Modalitats de finançament a través d'organismes internacionals.*

1. Així mateix, a través del FEDES es poden finançar contribucions reemborsables i no reemborsables a fons fiduciaris o a fons globals existents o de nova creació gestionats o administrats per organismes internacionals que, per raó de la seva finalitat, estiguin alineats amb les prioritats de la cooperació financera espanyola.

2. Sota aquest esquema s'han de finançar prioritàriament programes dirigits a grans àmbits temàtics lligats als béns públics globals o regionals prioritzats pel Pla director vigent. Com a part de la planificació operativa anual del FEDES, s'ha d'incloure la previsió de contribucions a aquests organismes. A diferència de les modalitats de finançament indirecte descrites en els articles precedents 5 i 6, aquestes contribucions

no s'instrumenten a través d'operacions subjacents dirigides al sector públic o al sector privat de països elegibles.

3. Les propostes d'operacions que s'han de sotmetre a aprovació han de fer referència als acords que cal subscriure amb els organismes internacionals per materialitzar la contribució. Tenint en compte les competències de representació permanent i coordinació de la política d'Espanya en les institucions financeres internacionals que té la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, quan aquestes operacions impliquin aquestes institucions financeres internacionals, s'ha d'actuar en coordinació amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

CAPÍTOL III

Òrgans de gestió del FEDES

Article 8. *Gestió del Fons.*

1. L'òrgan responsable de la gestió del FEDES és l'AECID, agència estatal adscrita a la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació. En totes les seves accions relatives al FEDES, l'AECID actua en nom propi i a compte del FEDES.

2. Amb càrrec al pressupost del FEDES es poden imputar les despeses necessàries per a la gestió del mateix Fons, així com altres despeses associades a les operacions finançades amb càrrec a aquest.

En particular, s'inclouen serveis d'assistència tècnica i consultoria destinats a l'elaboració d'estudis de viabilitat, factibilitat i prefactibilitat, estudis de preparació d'estratègies, programes, formulació i dissenys de projectes d'interès especial per a la cooperació espanyola, així com els relatius a l'anàlisi dels riscos, el seguiment de l'execució de les operacions, programes i projectes finançats i les seves avaluacions corresponents, serveis destinats a la millora de la visibilitat i comunicació del FEDES o serveis especialitzats d'assessorament fiscal i jurídic, entre d'altres.

A aquests efectes, tenen la consideració de despeses de suport a la gestió del mateix Fons tant la compensació a l'ICO a què es refereix l'article 15.2 com els costos en què s'incorri, bé per la contractació d'entitats o assessors externs, bé per encàrrec a mitjans propis de l'Administració General de l'Estat, en aplicació de l'article 10, per a la prestació dels serveis que indica el paràgraf anterior, així com l'adquisició d'eines i llicències informàtiques necessàries per a la gestió d'operacions i el mesurament de resultats o els costos associats a la participació en associacions d'interès per a la cooperació financera espanyola, entre d'altres.

De la mateixa manera, tenen aquesta consideració les actuacions dirigides a enfortir les capacitats tècniques i institucionals i l'autonomia dels òrgans de gestió del Fons, en particular de la Gerència General del FEDES o de l'AECID en conjunt, per tal que puguin exercir la seva labor directiva en la gestió del FEDES.

Així mateix, els costos de les assegurances de responsabilitat civil a què es refereix l'article 6.5 s'han de considerar despeses necessàries per a la gestió del FEDES.

Tenen la consideració de despeses associades a les operacions finançades amb càrrec al FEDES, entre d'altres, les remuneracions que cal pagar a les institucions financeres de desenvolupament que exerceixin un rol de líder a l'empareda d'acords de cofinançament d'operacions com a contraprestació per la prestació de serveis lligats a la preparació i el seguiment de les operacions objecte de cofinançament, així com, si escau, la contractació d'estudis de factibilitat, serveis jurídics i d'un altre tipus que sigui necessari dur a terme, lligats a una operació determinada.

Anualment, el CEF ha d'aprovar el límit màxim de despeses de suport a la gestió i despeses associades a operacions de conformitat amb el que disposen els articles 9.a) 4t i 14.i). Al seu torn, la Gerència General del FEDES ha d'informar el CEF, amb caràcter anual, dels pagaments efectuats en virtut d'aquest apartat.

3. La coordinació estratègica amb els departaments ministerials que exerceixin actuacions de cooperació per al desenvolupament sostenible i, en particular, amb competències relacionades amb l'activitat del FEDES dins de l'Administració General de l'Estat queda garantida a través del CEF, la regulació del qual queda recollida en els articles 11 a 14 d'aquest Reglament, així com a través de la Comissió Interministerial de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global que estableix l'article 29 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

Article 9. *La Gerència General del FEDES.*

El FEDES és administrat per la Gerència General del FEDES, integrada en l'estructura de l'AECID amb les funcions que preveu l'article 23 de l'Estatut de l'Agència esmentada. Pel que fa a la gestió del FEDES, la Gerència General té, a més de les funcions que es preveuen en altres preceptes d'aquest Reglament, les següents:

a) Elevar al CEF per a la seva aprovació:

1r La planificació estratègica biennal i la programació operativa anual en coherència amb els documents de planificació de la cooperació espanyola.

2n Les polítiques de prevenció de blanqueig de capitals i finançament del terrorisme, d'inversions i de garanties, la política de riscos i, si s'escau, les modificacions que sigui necessari efectuar.

3r Les propostes d'operacions susceptibles de rebre finançament del FEDES, segons les modalitats descrites en els articles 5 a 7 d'aquest Reglament, elaborades d'acord amb el contingut que estableix l'article 19.

4t En la primera reunió de l'any, límit màxim anual de despeses de suport a la gestió del FEDES o altres despeses associades a les operacions finançades amb càrrec al FEDES segons descriu l'article 8.2.

b) Informar el CEF sobre:

1r El Codi de finançament responsable i, si escau, de les actualitzacions posteriors.

2n La metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament de la cooperació espanyola.

3r Els perfils d'operacions susceptibles de rebre finançament del FEDES segons les modalitats descrites en els articles 5 a 7 d'aquest Reglament.

4t El seguiment de la cartera d'operacions finançades amb càrrec al FEDES.

5è Les avaluacions i els dictàmens sobre l'actuació del Fons que emetin els corresponents òrgans consultius i de control de la cooperació espanyola,

6è El Pla biennal d'avaluacions del FEDES, elaborat en coordinació amb l'Oficina d'Avaluació de la Cooperació Espanyola (d'ara endavant, OECE), segons el que indica l'article 24.

7è La relació anual de contractes, esmenes i convenis en tramitació i formalitzats per al suport en la gestió del FEDES, en aplicació de l'article 10, així com els pagaments efectuats l'any amb càrrec a aquests, en virtut de l'article 8.2.

c) Promoure aliances estratègiques de l'AECID amb institucions financeres de desenvolupament, organismes multilaterals de desenvolupament i altres organismes nacionals i comunitaris per potenciar l'activitat del FEDES de conformitat amb el que indica l'article 23 d'aquest Reglament i informar sobre aquestes al CEF.

d) Instruir l'ICO, en la seva condició d'agent financer del FEDES, perquè dugui a terme les tasques associades a aquest paper al llarg del cicle de les operacions.

e) Participar en la redacció, negociació i formalització dels acords i convenis de finançament que derivin de l'aprovació d'operacions.

f) Preparar els acords que cal subscriure amb organismes internacionals bé en coordinació amb les representacions permanents o ambaixades d'Espanya davant les diferents organitzacions multilaterals de desenvolupament no financeres o, si escau, a

través del governador o governadora per Espanya davant les institucions financeres internacionals de desenvolupament.

g) Elaborar qualsevol acord no financer diferent dels que assenyalen els dos apartats anteriors en què es reguli la destinació de finançament del FEDES.

h) Planificar, formular, preparar i negociar propostes de finançament combinat i programes d'inversió davant la Comissió de la Unió Europea i, si s'escau, negociar els corresponents convenis de contribució i gestionar els fons comunitaris delegats i els programes d'inversió que es derivin.

i) Informar la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics (d'ara endavant, CDGAE) i la Comissió Interministerial de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global amb caràcter semestral sobre la relació d'operacions aprovades i formalitzades durant el període precedent.

j) Elaborar la memòria anual per remetre-la a les Corts Generals en compliment de l'article 20 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

k) Qualsevol altra funció relacionada amb la gestió del FEDES, sense perjudici de les competències que puguin correspondre a altres òrgans de l'AECID sota el seu Estatut o departaments ministerials.

Article 10. *Mecanismes de suport a l'AECID en la gestió del FEDES.*

1. Per posar en marxa les actuacions de suport a l'AECID en la gestió del FEDES, a què es refereixen els articles 3.2 i 8.2 i, per tant, quan sigui aplicable, de les operacions que incloguin donacions en espècie a què es refereixen els articles 5.2.a) 3r i 6.2.e), l'AECID pot recórrer, com a gestora del FEDES, a encàrrecs a mitjans propis de l'Administració o a contractacions, en tots dos casos de conformitat amb la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, així com a convenis de col·laboració amb altres entitats, conformes amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. La tramitació i formalització dels encàrrecs, contractes i convenis que, si escau, s'hagin de subscriure és responsabilitat directa de l'AECID.

No obstant això, pel que fa als contractes, amb vista a una agilitat més gran en la seva tramitació i formalització, aquesta funció l'ha d'exercir directament l'ICO, sempre que siguin necessaris per a l'exercici correcte de les funcions de l'ICO com a agent financer del FEDES. En aquests casos, l'ICO ha d'actuar sota la instrucció de l'AECID a través de la Gerència General del FEDES, que s'ha d'encarregar així mateix de validar els termes de referència corresponents de la contractació.

3. En el cas en què les actuacions de suport a la gestió del FEDES que esmenten els apartats anteriors es duguin a terme mitjançant un encàrrec a un mitjà propi, correspon a l'AECID, a través de la Gerència General del FEDES, autoritzar els pagaments associats als mitjans propis de l'Administració General de l'Estat de conformitat amb les seves tarifes respectives i instruir en conseqüència l'ICO, qui com a agent financer del FEDES és l'encarregat d'efectuar els pagaments corresponents amb càrrec al Fons.

4. Amb caràcter anual, des de la Gerència del FEDES s'ha d'informar el CEF sobre els contractes, encàrrecs i convenis en tramitació i formalitzats, en aplicació d'aquest article.

Article 11. *El Comitè Executiu del FEDES (CEF).*

1. S'estableix un Comitè Executiu, adscrit al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, a través de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, que té per funció, entre d'altres, l'estudi i la valoració de les propostes de finançament amb càrrec al FEDES.

El CEF és un òrgan col·legiat dels que preveu l'article 22.1.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. La creació i el funcionament del CEF s'ha d'atendre amb els mitjans personals, tècnics i pressupostaris assignats a l'òrgan directiu al qual està adscrit.

3. Sense perjudici de les particularitats que estableixen aquest Reglament i, si escau, les seves regles de funcionament intern, les convocatòries del CEF, així com el seu règim de constitució, d'adopció d'acords i de celebració de les sessions, s'han d'ajustar al que preveu en matèria d'òrgans col·legiats la secció 3a del capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Article 12. *Composició del CEF.*

1. El CEF té la composició següent:

a) Presidència: la persona titular de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional, i la suplència correspon a la persona titular de la Vicepresidència primera en casos de vacant, absència, malaltia o una altra causa legal.

b) Vicepresidència primera: la persona titular de la Direcció de l'AECID.

c) Vicepresidència segona: la persona titular de la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional.

d) Vocalies, totes amb veu i vot, i en la designació de les quals s'ha d'atendre el principi de presència equilibrada de dones i homes, garantint que els membres de cada sexe ocupin com a mínim el quaranta per cent dels llocs:

1r Cinc representants, amb rang mínim de director/a general, del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, inclosa la persona titular de la Direcció General de Polítiques de Desenvolupament Sostenible, designats pel seu titular.

2n Tres titulars de les direccions de l'AECID, designats per la Presidència de l'Agència.

3r La persona titular de la Direcció del Gabinet de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.

4t Un/a representant, amb rang mínim de director/a general, del Gabinet de la Presidència del Govern, designat pel seu titular.

5è Un/a representant, amb rang mínim de director/a general, del Ministeri d'Hisenda, designat pel seu titular.

6è Tres representants, amb rang mínim de director/a general, del Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa, designats pel seu titular, un dels quals representa la Secretaria d'Estat de Comerç i dos la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional.

7è Un/a representant, amb rang mínim de director/a general, del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, designat pel seu titular.

8è Un/a representant, amb rang mínim de director/a general, de l'Institut de Crèdit Oficial, EPE (d'ara endavant, ICO), designat per l'Institut esmentat d'acord amb els seus procediments interns.

e) Secretaria: exercida per la persona titular de la Gerència General del FEDES, que ha d'assistir a les reunions, amb veu però sense vot, i a la qual correspon efectuar-ne la convocatòria, rebre les notificacions, peticions de dades o altres escrits dels quals hagi de tenir coneixement, a més de totes les altres funcions que siguin inherents a la seva condició de persona titular de la Secretaria. En el supòsit de vacant, absència o malaltia de la persona titular de la Secretaria o, en general, quan hi concorri alguna causa justificada, ha de ser substituïda per la persona designada per la Presidència del CEF a proposta de la Gerència General del FEDES de l'AECID o, en absència de designació, per la persona amb un nivell immediatament inferior de la Gerència General del FEDES.

En els supòsits de vacant, absència o malaltia de les persones titulars de les vicepresidències i les vocalies, així com en els casos en què hagi estat declarada la seva abstenció o recusació, han de ser substituïts pels seus suplents designats a aquest efecte. La designació d'una suplència implica la delegació del vot del membre del Comitè absent en el suplent. Un mateix membre del CEF no pot tenir més d'un vot.

2. La persona titular de la Presidència pot convidar assistents específics a les reunions del CEF si ho considera convenient, en funció dels assumptes inclosos en l'ordre del dia. En concret, la Presidència pot convidar els representants de les entitats que prestin serveis de suport o assessorament en la gestió d'operacions del FEDES, així com d'altres departaments ministerials i entitats del sector públic i de la societat civil (inclòs un/a representant de la Coordinadora d'ONGD) i altres entitats públiques i privades i institucions expertes, així com representants d'organitzacions empresarials de l'economia social, en funció dels assumptes i les operacions que s'incloguin en l'ordre del dia. Aquests assistents tenen veu, però no vot.

Article 13. *Funcionament del CEF.*

1. Per a la constitució vàlida del CEF, als efectes de la celebració de sessions, deliberacions i presa d'acords, es requereix l'assistència, presencial o a distància, de la Presidència i Secretaria o, si s'escau, dels qui els supleixin i la de la meitat, almenys, dels seus membres.

2. Amb caràcter ordinari, el CEF s'ha de reunir almenys una vegada per trimestre.

3. Així mateix, el CEF es pot reunir amb caràcter extraordinari a proposta de la Presidència, sempre que sigui necessari.

4. El CEF pot celebrar les seves reunions i adoptar acords tant de forma presencial com a distància.

En les reunions que se celebrin a distància, s'ha d'assegurar per mitjans electrònics la identitat dels membres o les persones que els supleixin, el contingut de les seves manifestacions i el moment en què aquestes es produeixen, així com la interactivitat i intercomunicació entre ells en temps real i la disponibilitat dels mitjans electrònics durant la sessió.

5. El CEF pot constituir en el seu si els grups de treball que consideri convenients per al bon desenvolupament de les seves activitats.

Article 14. *Funcions del CEF.*

Són funcions del CEF les següents:

a) Aprovar la planificació estratègica biennal del FEDES.
b) Aprovar la programació operativa anual del FEDES, com a molt tard en l'últim trimestre de l'any anterior.

c) Valorar els perfils d'elegibilitat de noves operacions presentats per la Gerència General del FEDES, amb l'objectiu d'impulsar la definició de futures propostes de finançament.

d) Estudiar, valorar i, si s'escau, acordar l'autorització per part del CEF de les propostes de finançament amb càrrec al FEDES que li siguin presentades o la seva elevació al Consell de Ministres, segons calgui, de conformitat amb el que disposa l'article 20.

e) Analitzar les operacions de renegociació i condonació dels actius del FEDES de conformitat amb el que disposa l'article 22.

f) Examinar, avaluar i, si s'escau, proposar les mesures necessàries per resoldre les incidències greus que es puguin produir en les operacions finançades.

g) Revisar anualment la cartera del FEDES.

h) Valorar la proposta de Pla biennal d'avaluacions que esmenta l'article 24 d'aquest Reglament. Aprovar les polítiques d'inversions, de garanties, de riscos i de

prevenció de blanqueig de capitals i finançament del terrorisme i, si s'escau, les modificacions que calgui efectuar.

i) Aprovar en la primera reunió de l'any l'import màxim anual de despeses anuals totals de gestió i associades que es poden imputar al Fons de conformitat amb l'article 8.2. Excepcionalment, autoritzar despeses per damunt d'aquest límit, quan les previsions sobre les quals es va preparar la proposta de límit màxim anual siguin inferiors a les necessitats reals derivades de l'operativa del Fons, degudament justificades.

j) Examinar i, si s'escau, aprovar els comptes anuals del FEDES, elaborades per l'ICO i auditades en els termes que estableix la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

Article 15. *Agent financer del FEDES.*

1. Es designa l'ICO com a agent financer del FEDES.
2. Anualment, amb càrrec al FEDES, s'ha de compensar econòmicament l'ICO per les despeses en què incorri en els treballs i serveis duts a terme en execució de les seves funcions.
3. L'ICO ha de donar suport a la gestió del FEDES com a agent financer:
 - a) prestant els serveis de caràcter financer relatiu a les operacions autoritzades amb càrrec al FEDES, entre les quals s'inclouen els serveis d'instrumentació tècnica, comptabilitat, caixa, agent pagador i cobrament;
 - b) formalitzant, en nom i representació del Govern d'Espanya i a compte de l'Estat, la documentació legal corresponent a tots els tipus de finançament, incloent-hi l'emissió de garanties, que s'han de subscriure amb els destinataris del finançament del FEDES, a excepció dels acords amb organismes internacionals i els relatius a donacions en espècie;
 - c) controlant ex ante la titularitat del compte del beneficiari, així com controlant els cobraments i les possibles incidències en aquests, així com la reclamació de les quantitats impagades;
 - d) participant en grups de creditors com a suport a la Gerència General del FEDES;
 - e) signant acords bilaterals de renegociació i condonació dels actius del FEDES, seguint les instruccions del Ministeri competent en matèria de deute extern segons la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern, en aplicació dels acords del Consell de Ministres al respecte.
 - f) Per instruccions d'AECID a través de la Gerència General del FEDES, i en l'exercici de les seves funcions com a agent financer del FEDES, l'ICO ha de contractar amb càrrec al FEDES les assistències tècniques vinculades a les operacions que preveu aquest Reglament.

Article 16. *La Companyia Espanyola de Finançament del Desenvolupament (COFIDES, SA, SME).*

1. Sota la previsió de l'article 19.3 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i en aplicació de l'article 10 d'aquest Reial decret, COFIDES pot donar suport a l'AECID en la gestió d'operacions amb el sector privat fent les funcions de suport següents:
 - a) Identificació, anàlisi i estructuració financera d'operacions de suport al sector privat, incloent-hi, entre d'altres, el finançament a entitats microfinanceres, i les aportacions a fons d'inversió.
 - b) Elaboració de les anàlisis requerides de diligència deguda.
 - c) Suport en la formulació dels contractes, convenis i acords que formalitzin les operacions aprovades pel CEF.
 - d) Participació en els òrgans de govern de les entitats privades participades amb càrrec al Fons sense caràcter representatiu.
 - e) Participació en les reunions de grups de creditors, sense caràcter representatiu.

f) Elaboració d'informes d'autorització de desemborsament o subscripció de participacions.

g) Elaboració dels informes de seguiment de la cartera.

h) Col·laboració en qüestions d'interès del FEDES que estiguin directament relacionades amb les tasques assignades a COFIDES de suport en la identificació, formalització i seguiment de les operacions anteriors.

2. Addicionalment, l'AECID ha d'establir una aliança estratègica amb COFIDES que permeti explotar les sinergies de totes dues institucions en el marc de la cooperació financera espanyola i la participació d'aquesta aliança en el marc dels instruments de la cooperació de la Unió Europea.

CAPÍTOL IV

Gestió de les operacions del FEDES

Article 17. *Identificació d'operacions.*

1. La identificació de les operacions l'ha de dur a terme l'AECID sota l'impuls i la coordinació de la Gerència General del FEDES i en col·laboració amb la resta de Direccions de l'AECID. La xarxa d'oficines de la cooperació espanyola (d'ara endavant, OCE) ha de promoure igualment la identificació de noves operacions i propiciar intercanvis institucionals amb els diferents actors presents en els països respectius.

2. Així mateix, s'ha de maximitzar la cooperació entre les xarxes de les OCE i de les oficines econòmiques i comercials d'Espanya (d'ara endavant, OFECOMES) als països destinataris de la cooperació.

3. Addicionalment, es preveu la identificació indirecta de noves operacions a través de les aliances estratègiques establertes amb organismes internacionals i institucions financeres de desenvolupament. A aquest efecte, l'AECID ha de promoure noves aliances que, per la seva naturalesa, puguin ser d'interès estratègic per a la mateixa AECID, el FEDES i la cooperació financera espanyola. Quan les aliances a què es refereix aquest apartat impliquin institucions financeres internacionals, s'ha d'actuar en coordinació amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

Article 18. *Condicions financeres de les operacions de finançament reemborsable.*

1. De conformitat amb el que estableix l'article 17.5 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, el finançament reemborsable del FEDES s'ha d'atorgar en termes concessionals.

2. Les condicions financeres de les operacions de finançament reemborsable han de ser proposades al potencial destinatari, cas per cas, per la Gerència General del FEDES.

3. En tot cas, han d'atendre els criteris següents per evitar el sobreendeutament dels beneficiaris i impulsar la responsabilitat del deutor:

a) En el cas de finançament a estats o sector públic amb garantia sobirana de països receptors d'AOD o AOTDS, les condicions del finançament reemborsable han de complir l'element mínim de concessionalitat que recomana el Comitè d'Ajuda al Desenvolupament de l'OCDE.

b) L'import del crèdit no pot ascendir al 100 % del finançament d'una operació.

c) El finançament ha d'estar denominat preferentment en euros o, si no, en una altra moneda admesa a cotització pel Banc Central Europeu. Excepcionalment, i amb l'informe favorable previ de la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, es pot oferir finançament en la moneda local del país destinatari, cas en què es pot requerir al destinatari del finançament reemborsable que adopti mecanismes de cobertura del risc canviari. A l'efecte d'aquesta valoració, les propostes de finançament en moneda local han de comprendre una anàlisi dels mecanismes de registre i cobertura, riscos de tipus de canvi i possibles mitigants.

d) El termini de devolució i els períodes de carència que, si s'escau, es proposin s'han d'establir de manera que impulsin la responsabilitat del deutor.

4. El finançament reemborsable ha de presentar garanties suficients. A aquests efectes:

a) En el cas de recórrer a modalitats de finançament d'operacions públiques, és aplicable el que disposa l'article 5, apartat 4, d'aquest Reglament.

b) Per a les modalitats de finançament d'operacions privades, les entitats privades destinatàries del finançament han de tenir prou capacitat per valorar i gestionar els riscos assumits, a més de subministrar informació periòdica financera, comptable i de resultats.

5. L'ICO, com a agent financer del FEDES, i actuant a compte d'aquest, és l'encarregat d'emetre garanties. Les condicions aplicables a l'operativa d'aquests fons s'han de sotmetre a l'aprovació del CEF.

Article 19. *Contingut de les propostes de finançament d'operacions.*

1. L'elaboració de les propostes d'operacions que ha de finançar el FEDES segons les modalitats descrites en els articles 5 a 7 d'aquest Reglament recau en la Gerència General del FEDES de l'AECID, i compta, si s'escau, amb els mecanismes de suport a la gestió que descriu l'article 10.

2. A més de descriure les característiques particulars de cada operació, cada proposta de finançament que es presenti al CEF ha d'incorporar una valoració ex ante d'impacte en desenvolupament i, si es tracta d'una operació de finançament reemborsable, també ha de comptar amb una anàlisi dels riscos i potencials mitigants, que ha d'elaborar, dins de la Gerència General del FEDES, una unitat diferent del proponent. Addicionalment, les propostes de préstecs o crèdits d'ajuda programàtica i programes per resultats a què es refereix l'article 5.2.a.1r s'han d'acompanyar d'una matriu de polítiques o de resultats, segons que correspongui.

3. L'anàlisi ex ante de l'impacte en desenvolupament s'ha de dur a terme, entre d'altres, en els aspectes següents, que s'han de desenvolupar en un manual de procediment: la sostenibilitat social i mediambiental de l'operació, projecte o programa; l'impacte en matèria d'igualtat de gènere; l'aportació de l'operació al compliment dels objectius de la cooperació espanyola i de la cooperació financera per al desenvolupament sostenible que defineix la Llei 1/2023, de 20 de febrer; la seva contribució als objectius de desenvolupament sostenible de l'Agenda 2030 i als compromisos assumits en matèria de finançament climàtic; i l'addicionalitat que implica, en termes d'impacte en el desenvolupament, la participació de la cooperació espanyola en l'operació. A aquests efectes s'han de prendre en consideració estàndards internacionalment adoptats per a la categorització de riscos socials i mediambientals i, quan es consideri que les operacions poden comportar externalitats socials, de gènere o mediambientals negatives, s'han d'incloure mesures de mitigació o compensació necessàries per afrontar-les.

4. L'anàlisi de risc que cal incorporar en les propostes d'operacions de finançament reemborsable ha d'abordar tots els potencials riscos derivats de l'operació, amb particular atenció als riscos financers. A més, ha d'incorporar les garanties i altres possibles mecanismes de mitigació del risc identificat.

En les operacions de finançament reemborsable que requereixin aportació de garantia sobirana o comportin endeutament del sector públic, aquesta anàlisi ha de preveure, a més, una valoració de l'impacte sobre la sostenibilitat del deute al país receptor, l'alineació amb les estratègies de desenvolupament i polítiques d'endeutament dissenyades pel país i les recomanacions per a la prevenció del sobreendeutament emeses per les institucions financeres internacionals.

En el cas de les operacions privades d'inversió, aquesta anàlisi ha de comprendre una proposta d'estratègia de sortida. Aquesta estratègia ha d'incloure, segons que

correspongui, un programa de reemborsaments al FEDES en concepte de remuneracions i amortitzacions o recompres, així com les mesures que s'han d'adoptar per garantir el compliment dels objectius esmentats.

Article 20. *Tramitació de propostes d'operacions amb càrrec al FEDES.*

1. Les propostes d'operacions que ha de finançar el FEDES s'han de tramitar d'acord amb el que estableix aquest article.

2. Una vegada elaborades, l'AECID ha de presentar les propostes d'operacions, a través de la Gerència General del FEDES, al CEF perquè les estudiï i les valori. En la valoració de les propostes que se sotmetin a aprovació s'han de prendre en especial consideració tant els aspectes financers com l'impacte de l'operació en el desenvolupament sostenible, en particular en relació amb criteris socials, mediambientals i de drets humans.

La presentació al CEF de les propostes d'operacions de finançament reemborsable que es canalitzin a través d'instruments de deute requereix un informe de sostenibilitat del deute elaborat per la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional del Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa. Amb aquesta finalitat, la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional disposa d'un termini de deu dies hàbils a partir de la data de recepció de la sol·licitud per a la seva emissió.

3. L'aprovació, modificació o cancel·lació posterior de les propostes d'operacions requereix una resolució de la Direcció d'AECID, amb l'aprovació prèvia del CEF, quan es refereixi a imports inferiors o iguals a 12 milions d'euros, a excepció de les propostes de finançament d'operacions relatives a crèdits sobirans a què es refereix l'apartat 5 d'aquest article.

4. L'aprovació, modificació o cancel·lació posterior de les propostes d'operacions requereix l'autorització del Consell de Ministres, amb l'acord previ del CEF, quan es refereixi a imports superiors a 12 milions d'euros.

5. En tot cas, els països que hagin assolit el punt de culminació en el marc de la Iniciativa d'alleugeriment del deute per als països pobres molt endeutats poden ser, excepcionalment, prestataris de préstecs, crèdits o línies de crèdit, d'acord amb la modalitat descrita a l'article 5.2.a) 1r d'aquest Reglament, quan així ho autoritzi expressament el Consell de Ministres a proposta del titular del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i amb l'informe previ de la CDGAE, una vegada el CEF hagi aprovat elevar la proposta per a la seva autorització final i independentment de l'import de l'operació creditícia. A aquests efectes, aquestes propostes han de ser elevades a la CDGAE de manera conjunta pel Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

6. L'elevació al Consell de Ministres de la sol·licitud d'autorització a què fan referència els apartats 4 i 5 correspon a la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, excepte en els casos de propostes de renegociació i condonació dels actius del FEDES, que ha de ser proposada conjuntament per aquesta mateixa persona i la persona titular del ministeri competent en matèria de deute extern, segons la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

7. Quan siguin presentades al CEF, les propostes de finançament d'operacions s'han d'acompanyar d'un informe sobre el seu impacte en dèficit públic. Aquest informe previ sobre el seu impacte en dèficit públic ha de ser elaborat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE), la qual disposa d'un termini de deu dies hàbils a partir de la data de recepció de la sol·licitud per a la seva emissió.

8. No obstant això, i en aplicació de l'article 22 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, dins de la dotació pressupostària que es consigni per al Fons en les lleis de pressupostos generals de l'Estat corresponents, l'AECID ha de proposar anualment una assignació específica que permeti finançar fins a aquest límit operacions amb impacte en dèficit públic, incloses les contribucions no reemborsables a què fan referència els articles 5 a 7 d'aquest Reglament.

Article 21. *Subscripció de convenis i acords de finançament.*

1. Els òrgans competents per subscriure els convenis, els acords de finançament i la resta de documentació legal amb els destinataris finals del finançament del FEDES són:

a) L'ICO, en nom i representació del Govern espanyol i a compte de l'Estat, en la seva qualitat d'agent financer, en tots els casos excepte en el supòsit b) d'aquest apartat. Sota aquest supòsit els esborranys finals de conveni o acord han de ser prèviament validats per l'AECID i en la negociació per formalitzar-los hi han de participar l'ICO i l'AECID.

b) L'AECID, a través de la seva Direcció, en les operacions consistents en donacions en espècie i en tots els casos en què el finançament vagi dirigit a un organisme internacional, segons es reflecteix en les modalitats descrites en els articles 5.2.b.), 6.3 i 7 d'aquest Reglament. Sota aquest últim supòsit, quan el destinatari del finançament sigui una institució financera internacional, abans que l'AECID subscrigui el conveni o acord de finançament corresponent, aquesta s'ha de coordinar amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

2. Excepte en els supòsits en què el finançament vagi dirigit a organismes internacionals i, si s'escau, si hi ha un cofinançament, sempre que els acords marc de cofinançament subscrits ho permetin, en els convenis i acords de finançament pels quals es formalitzi la concessió del finançament amb càrrec al FEDES s'ha d'establir l'obligació que l'entitat executora respecti els estàndards que recull el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola i que, en els procediments d'adjudicació, es vetlli pel compliment de les convencions internacionals subscrites per Espanya i de les condicions següents que s'han d'especificar en l'adjudicació dels projectes finançats:

a) Respecte, per part de l'entitat executora, de les normes i directrius en matèria de drets humans, igualtat de gènere, sostenibilitat mediambiental i responsabilitat social corporativa i de les normes internacionals de l'Organització Internacional del Treball ratificades per Espanya.

b) Respecte al Conveni per combatre la corrupció d'agents públics estrangers en les transaccions econòmiques internacionals, fet a París el 17 de desembre de 1997.

c) Garantia dels principis de transparència, competència i publicitat, mitjançant licitació pública.

3. A l'efecte de donar a conèixer al sector empresarial espanyol qualsevol oportunitat que sorgeixi en aquest sentit, amb l'antelació deguda i una vegada aprovada l'operació, i sempre tenint present que es tracta d'un finançament no lligat, s'han d'establir els mecanismes de coordinació pertinents tant a la xarxa exterior, entre les OCE i les OFECOMES, com en seu, entre la Gerència General del FEDES de l'AECID i la Secretaria d'Estat de Comerç, i així mateix es pot preveure en la difusió d'oportunitats a altres institucions i entitats representants del sector empresarial espanyol.

4. En cas d'incompliment de les condicions que preveu el conveni o l'acord de finançament subscrit, l'AECID pot anul·lar o revocar i deixar sense efecte les operacions de concessió de finançament. A aquest efecte els convenis de finançament han de fixar les conseqüències que es derivin dels incompliments de les persones físiques o jurídiques que siguin destinatàries del finançament del FEDES.

5. En cas que així ho aconselli la valoració d'impacte en desenvolupament de les operacions que recullen els articles 5 i 6.2.a), dirigides aquestes últimes a la concessió de microcrèdits o altres serveis microfinancers o per a la concessió de préstecs, crèdits, línies de crèdit o altres serveis financers a empreses petites i mitjanes o a institucions microfinanceres, el conveni o l'acord pel qual es formalitzi l'operació pot establir obligacions per a una o totes dues parts, amb l'objectiu de garantir un impacte social, de gènere o ambiental positiu i mitigar el risc d'impacte negatiu.

6. Amb l'objectiu d'optimitzar el seguiment de les operacions finançades amb càrrec al FEDES per part de la Gerència General, tots els convenis i acords de finançament que s'han de subscriure amb el destinatari del finançament han d'establir les obligacions que es consideri convenient en matèria d'informació, participació en missions de supervisió i tancament, comissions i comitès de seguiment, entre d'altres. S'ha de propiciar la realització d'avaluacions intermèdies i de tancament sempre que sigui factible per raó de la naturalesa de l'operació. A aquests efectes, els convenis i acords de finançament s'han d'acompanyar dels acords corresponents sobre les condicions tècniques d'execució de l'operació, que s'han de subscriure entre la Direcció de l'AECID i l'entitat designada pel destinatari del finançament.

Article 22. *Operacions de renegociació i condonació d'actius del FEDES.*

1. Quan un prestatari presenti debilitats en la seva situació economicofinancera que posin en perill la sostenibilitat del deute del país destinatari, en el cas dels prestataris públics, o la seva viabilitat, en el cas dels prestataris privats, es poden portar a terme operacions de reestructuració o condonació del finançament reemborsable atorgat amb càrrec al FEDES. Aquestes operacions poden comprendre la modificació del calendari de pagaments de principal i interessos, la modificació dels tipus d'interès, la reducció del principal, la condonació parcial o total d'interessos ordinaris o de demora, el bescanvi d'actius o la condonació total del deute, entre altres modificacions.

La representació del FEDES, en les negociacions amb el prestatari i, si s'escau, amb la resta de creditors, correspon a l'ICO, en la seva qualitat d'agent financer. Per a això, la Gerència General del FEDES, en coordinació i d'acord amb la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, ha d'impartir a l'ICO les instruccions corresponents.

En el cas de prestataris públics, els acords assolits han de ser compatibles amb els compromisos internacionals assumits per Espanya.

2. Els acords de reestructuració o condonació que no impliquin una reducció del principal del finançament per un import superior a 500.000 euros s'han de sotmetre a l'aprovació del CEF. Sobre la base de la decisió del CEF i dels informes de la Secretaria General del Tresor i de Finançament Internacional i de la IGAE, la persona titular del Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa s'hi pot oposar, motivadament, en el termini de deu dies hàbils des que li sigui elevada la decisió esmentada, termini durant el qual aquesta decisió queda suspesa. En tot cas, qualsevol membre del CEF pot sol·licitar que s'elevi l'acord de reestructuració o condonació perquè l'aprovi el Consell de Ministres de conformitat amb el procediment que descriu l'apartat següent.

3. Els acords de reestructuració o condonació que impliquin una reducció del principal del finançament per un import superior a 500.000 euros s'han de sotmetre al CEF i, si s'escau, s'han d'elevat per a la seva eventual aprovació al Consell de Ministres a proposta conjunta del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i del ministeri competent en matèria de deute extern, de conformitat amb el que estableix l'article 2 de la Llei 38/2006, de 7 de desembre, reguladora de la gestió del deute extern.

Article 23. *Aliances estratègiques amb organismes internacionals i altres institucions financeres de desenvolupament.*

1. A l'efecte d'optimitzar l'execució del FEDES i amb vista a millorar la visibilitat de la cooperació financera espanyola per al desenvolupament sostenible, s'ha de propiciar l'establiment d'aliances estratègiques amb organismes internacionals i altres institucions financeres de desenvolupament.

2. Quan es tracti d'acords marc de cofinançament en què s'estableixi la delegació en la institució líder de determinats serveis lligats a la preparació i supervisió de l'operació, poden ser aplicables les polítiques i els procediments de la institució líder finançadora per a la formulació i el seguiment de les operacions salvaguardant la visibilitat del finançament espanyol a través del FEDES. En aquests casos, és aplicable

el tercer paràgraf de l'article 8.2 en relació amb la remuneració que s'ha de pagar a la institució líder pels serveis prestats.

3. Tenint en compte les competències de representació permanent i coordinació de la política d'Espanya en institucions financeres internacionals que té la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional, quan les aliances a què es refereix aquest article impliquin les institucions financeres internacionals esmentades, s'ha d'actuar en coordinació amb el Ministeri d'Economia, Comerç i Empresa.

Article 24. Avaluació de les operacions finançades.

1. L'avaluació ha de ser concorde als principis d'independència, imparcialitat, credibilitat i utilitat i altres principis i estàndards internacionals vigents, com ara pertinència, eficàcia, eficiència, sostenibilitat i impacte amb caràcter participatiu i un enfocament integral.

Les avaluacions han de fomentar la generació de coneixement, així com la transparència i la rendició de comptes en l'àmbit nacional, europeu i internacional, i abordar totes les fases del cicle d'actuació, des del disseny fins als seus resultats i impactes.

2. L'AECID, sota les orientacions generals de l'OECE respecte a l'avaluació del conjunt de la cooperació espanyola, i en col·laboració amb l'Agència Estatal d'Avaluació de Polítiques Públiques, ha de definir, amb caràcter biennal, un pla que reculli les avaluacions que cal dur a terme durant el període esmentat, que ha de ser objecte d'informació al CEF. Aquest pla ha de diferenciar entre les orientacions generals destinades a l'avaluació de gestió i les orientacions generals destinades a l'avaluació d'impacte. 3. L'avaluació l'ha de dur a terme l'AECID o directament l'OECE, segons que correspongui, d'acord amb el que recull l'article 8.5 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, seguint els criteris marcats pel corresponent Pla director de la cooperació espanyola i la resta de documents en matèria d'avaluació de la política espanyola de cooperació internacional per al desenvolupament.

3. L'AECID i l'OECE han de definir conjuntament les metodologies d'avaluació que siguin adequades per avaluar les actuacions dutes a terme pel FEDES.

CAPÍTOL V

Funcions del Consell Superior de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global

Article 25. Funcions del Consell Superior de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global en relació amb el FEDES.

El Consell Superior de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global, com a òrgan del Govern per a la coordinació en matèria de cooperació internacional per al desenvolupament, de conformitat amb l'article 28 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i sense perjudici de les funcions que li atribueixi la normativa que li sigui aplicable pel que fa al FEDES:

- a) Ha de ser informat de l'elaboració i les possibles modificacions del Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola amb caràcter previ a la seva aprovació.
- b) Ha d'emetre un informe del Pla estratègic biennal.
- c) Ha de ser informat del Pla biennal d'avaluació i dels resultats de les avaluacions que es portin a terme sobre el FEDES, abans que es facin públics.
- d) Ha d'emetre un informe de la memòria anual a què es refereixen els articles 20 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i 9.j) d'aquest Reglament i pot acordar-ne el trasllat a altres institucions socials afectades.

e) Ha de ser informat de les propostes de modificació o actualització de la metodologia de gestió per a resultats de desenvolupament de la cooperació financera que s'adopti.

f) Ha de ser informat de la programació operativa anual del FEDES.

CAPÍTOL VI

Transparència i comunicació

Article 26. *Transparència i comunicació.*

1. L'AECID ha de fer pública a través de les seves memòries, de la seu electrònica o del portal d'internet de la mateixa Agència o de la cooperació espanyola o de qualsevol altre mitjà que consideri convenient o estigui establert mitjançant normativa i sense perjudici del sistema d'informació intern que exigeix la Llei 2/2023, de 20 de febrer, reguladora de la protecció de les persones que informin sobre infraccions normatives i de lluita contra la corrupció, la informació següent:

a) El Pla estratègic biennal i el Codi de finançament responsable de la cooperació espanyola.

b) Amb periodicitat anual, la relació d'operacions autoritzades per CEF o bé pel Consell de Ministres i la relació de convenis i acords de finançament subscrits referits a operacions autoritzades.

c) En els casos en què sigui aplicable, els informes d'avaluació intermèdia i els informes finals de tancament de les operacions formalitzades, excepte en aquells casos en què el CEF autoritzi expressament la no publicitat d'aquests, en especial quan els resultats dels treballs esmentats es refereixin a la identificació de possibles operacions del FEDES o matèries objecte d'acords de confidencialitat entre parts.

d) En els casos que sigui aplicable, les avaluacions de les operacions subjectes al pla biennal d'avaluació, una vegada informats el CEF i el Consell Superior de Cooperació per al Desenvolupament Sostenible i la Solidaritat Global, excepte en els casos en què el CEF autoritzi expressament la no publicitat d'aquests, en especial quan els resultats dels treballs esmentats es refereixin a la identificació de possibles operacions del FEDES o matèries objecte d'acords de confidencialitat entre parts.

e) La memòria anual a què es refereixen els articles 20 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i 9.j) d'aquest Reglament, una vegada enllestit el tràmit parlamentari i els dictàmens que sobre aquesta emetin, si s'escau, les comissions de cooperació internacional per al desenvolupament del Congrés dels Diputats i del Senat.

f) Els textos legals pels quals es formalitzin les aliances estratègiques amb organismes internacionals i altres institucions financeres de desenvolupament a què fa referència l'article 23 d'aquest Reglament, llevat que hi hagi clàusules de confidencialitat que ho impedeixin.

g) La informació no confidencial dels convenis de contribució i contractes de garanties subscrits amb la Comissió de la Unió Europea per a la formalització d'iniciatives conjuntes de finançament combinada d'acord amb el que recull l'article 9.h).

2. Així mateix, la Secretaria General del Tresor i Finançament Internacional pot publicar a la seva seu electrònica i portal d'internet, sobre la base dels compromisos de transparència assumits, les operacions de finançament reemborsable que s'hagin autoritzat.

CAPÍTOL VII

Règim de control

Article 27. *Règim de control.*

1. Sense perjudici de les competències atribuïdes al Tribunal de Comptes per la seva Llei orgànica, la gestió economicofinancera del FEDES està sotmesa al control de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en els termes que estableix la Llei 47/2003, de 26 de novembre.

2. Així mateix, el FEDES està sotmès a la supervisió contínua del Ministeri d'Hisenda, a través de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de conformitat amb el que disposa l'article 85 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.