

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

- 4821** *Reial decret 188/2025, d'11 de març, pel qual es regulen les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global.*

I

La Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, estableix la regulació del règim jurídic de la política espanyola de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, entenent per tal aquella que defineix els principis, els objectius, les prioritats, els instruments i els recursos que Espanya desplega, com a política pública, a través de la seva acció exterior per contribuir, de manera coherent i en totes les dimensions, a les metes globals de desenvolupament sostenible establertes per les Nacions Unides, en l'actualitat l'Agenda 2030, l'Agenda de finançament del desenvolupament sostenible, l'Aliança Global per a la Cooperació Eficax al Desenvolupament, l'Acord de París en l'àmbit climàtic, la Unió Europea i altres instàncies multilaterals, i l'Estratègia espanyola de desenvolupament sostenible en la dimensió exterior.

La nova llei de cooperació espanyola respon als canvis que s'han produït en l'àmbit de la cooperació internacional a escala mundial des de l'adopció de l'anterior Llei 23/1998, de 7 de juliol, de cooperació internacional per al desenvolupament, que demanen nous instruments per generar, fomentar i gestionar aliances per al desenvolupament sostenible amb actors de cooperació diversos, com ara els governs dels països socis, les institucions europees, els organismes multilaterals, la cooperació descentralitzada, les entitats de la societat civil, el sector privat, les universitats i l'acadèmia o les organitzacions sindicals. Entre els seus principis bàsics s'inclouen la igualtat de gènere i l'empoderament de dones, nenes i adolescents, des d'un enfocament feminista, com un element imprescindible, transversal i distintiu de la cooperació espanyola.

La Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, cobreix un espai bàsic en la regulació jurídica general de l'activitat de foment a Espanya, amb dos propòsits essencials: inserir les subvencions en principis de bona gestió administrativa, com són els de publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat, no-discriminació, eficàcia i eficiència i, d'altra banda, disciplinar l'ús dels recursos pressupostaris i garantir-ne un control adequat.

Aquests objectius, de caràcter general, afecten totes les subvencions i ajudes públiques, incloent-hi les que s'atorguen en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible. Tanmateix, les característiques especials d'aquesta política pública, tant per raó de l'objecte de l'activitat com per la naturalesa de les persones o les entitats destinatàries dels fons públics, fan necessària l'adaptació de la regulació general a les característiques d'aquesta activitat de foment, exceptuant-ne alguns principis i aspectes que recull la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com complementant la regulació general amb les particularitats derivades de les intervencions executades en l'àmbit de la política espanyola de cooperació per al desenvolupament sostenible, com a manifestació de l'acció exterior de l'Estat.

Atenent aquesta unitat d'acció política que impulsa el conjunt de la cooperació internacional per al desenvolupament, es va aprovar el Reial decret 794/2010, de 16 de juny, pel qual es regulen les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació internacional, sobre la base de la disposició addicional divuitena de la Llei 38/2003, de 17

de novembre, que habilita l'establiment d'un règim especial aplicable a les subvencions i les ajudes de cooperació internacional concedides en desplegament de la política exterior del Govern.

Tanmateix, l'aplicació d'aquesta normativa a les subvencions i les ajudes de cooperació internacional ha plantejat, al llarg de la seva vigència, alguns obstacles de caràcter tècnic i jurídic, com ara l'aplicació dels interessos de demora, un concepte desconegut en les subvencions i les ajudes atorgades per altres països donants i agències bilaterals i multilaterals, o les dificultats per encaixar la realitat dels països en desenvolupament i de les activitats de cooperació i d'acció humanitària en una normativa general de subvencions. Per això, l'actual procés de reforma de la cooperació espanyola que parteix de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, persegueix, entre altres objectius, el de modernitzar-ne els instruments, fer-los més àgils i flexibles per adaptar-los a les necessitats actuals i futures d'una cooperació en plena transformació, apostar per les aliances amb actors diversos, en les quals l'activitat de foment dels governs i de les agències de desenvolupament és un component fonamental, i reforçar, si és possible, la transparència, la rendició de comptes i l'impacte en desenvolupament. En aquest sentit, el mateix preàmbul de la Llei assenyala la necessitat d'introduir «millores en el marc regulador en línia amb una desburocratització més gran».

Amb la finalitat de treure aquests obstacles, la disposició adicional tercera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, es refereix, en el primer paràgraf, a les subvencions i les ajudes de cooperació internacional per al desenvolupament i assenyala que es regeixen per la seva normativa específica, que, a més d'assegurar l'eficàcia i la simplificació de tràmits, ha d'abordar l'adaptació necessària dels processos administratius de la cooperació en aquesta matèria a les seves especificitats. La disposició esmentada estableix que aquesta normativa s'ha d'aprovar reglamentàriament i hi afegeix que aquestes normes tenen un caràcter bàsic quan despleguin o complementin les normes d'aquesta naturalesa de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

Entre altres qüestions, la disposició adicional esmentada exceptua de manera directa l'exigència de l'interès de demora per als reintegraments, les devolucions i els romanents no aplicats a les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació internacional atorgades per qualsevol administració pública estatal, autonòmica o local.

Així mateix, en el marc de la realització de programes i projectes de cooperació internacional finançats mitjançant consignacions pressupostàries anuals a conseqüència d'ingressos externs de caràcter finalista, aquesta mateixa disposició adicional tercera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, disposa que els òrgans de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics dependents competents en l'execució de la política espanyola de cooperació per al desenvolupament global poden atorgar subvencions en règim de concessió directa, d'acord amb el que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, sempre que aquestes estiguin vinculades a l'objecte del projecte o del programa.

Finalment, la disposició final quarta de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, inclou una modificació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, per ampliar l'àmbit de matèries subjectes potencialment a una regulació específica en les subvencions i les ajudes que són un desplegament de la política exterior del Govern. En concret, modifica el segon apartat de la disposició adicional divuitena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i estableix que la regulació s'ha d'adequar amb un caràcter general al que estableix aquesta Llei, llevat que se n'hagin d'exceptuar els principis de publicitat o concurrència o altres aspectes del règim de concessió, abonament, despeses subvencionables, terminis d'execució i de justificació, control, reintegraments o sancions en la mesura que les subvencions siguin un desplegament de la política exterior del Govern i siguin incompatibles amb la naturalesa o les persones o les entitats destinatàries d'aquestes.

En resposta a les disposicions i al manament de desplegament reglamentari que conté la Llei 1/2023, de 20 de febrer, mitjançant aquest Reial decret s'aborden la reducció i la simplificació de tràmits, l'adaptació dels processos administratius, l'establiment d'alternatives que permetin la realització de les comprovacions necessàries

atenent la diversitat de beneficiaris (públics i privats, espanyols i estrangers, etcètera) i les característiques dels contextos en què es fa la intervenció; tot això, amb l'objectiu de millorar l'impacte de la nostra cooperació, reforçar la capacitat de generar, fomentar i gestionar aliances entre diferents actors i reforçar la transparència i la rendició de comptes en el maneig dels fons públics de cooperació. D'aquesta manera, s'hi cerca configurar un règim jurídic que respongui a les necessitats de la cooperació internacional i de la cooperació per al desenvolupament sostenible en el context actual.

Així, s'hi defineixen i s'hi clarifiquen conceptes, amb la finalitat de millorar les condicions per a l'execució de les subvencions i les ajudes per part dels beneficiaris en els contextos locals. Entre d'altres, s'hi han incorporat les definicions d'entitat col·laboradora, soci local i contrapart estrangera i se n'han regulat les funcions, de manera que s'afavoreixi l'execució adequada de les intervencions subvencionades. A més, s'hi han concretat i clarificat aspectes essencials, com els relatius a l'elegibilitat de les despeses, la cooperació delegada, els supòsits de reintegrament i els percentatges a aplicar, etcètera.

La Llei 1/2023, de 20 de febrer, reconeix la cooperació descentralitzada com un dels senyals d'identitat i de fortalesa de la cooperació al desenvolupament sostenible espanyola i una expressió solidària de les seves societats respectives. S'hi recull el paper clau de les comunitats autònomes i dels ens locals en la cooperació espanyola, la generació i l'enfortiment d'aliances i la seva participació activa en la planificació i la implementació de la cooperació espanyola, la qual cosa contribueix a l'assoliment dels objectius de la política espanyola de cooperació per al desenvolupament sostenible.

Amb l'ànim de contribuir a la millora de la recaptació d'impostos dels països socis i donar exemple per avançar cap a una cultura de responsabilitat cap al pagament dels impostos, els fons desembossats per la cooperació espanyola es poden emprar en el pagament d'impostos relacionats amb l'execució de programes i projectes, sempre que hagin estat pagats efectivament pel beneficiari de la subvenció.

II

Aquest Reial decret s'estructura en quatre títols. El títol preliminar conté les disposicions generals relatives a l'objecte, les definicions, l'àmbit d'aplicació, els òrgans competents, els beneficiaris, les modalitats i el finançament de les subvencions i les ajudes amb ingressos externs de caràcter finalista. El títol I recull les disposicions comunes, que estableixen regles especials per a la concessió, l'execució, la justificació, el control, el reintegrament i les sancions del conjunt de les subvencions i les ajudes atorgades en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible. S'hi estableix així, entre altres qüestions, que aquestes subvencions i ajudes són prepagables, llevat d'una previsió expressa en contra i sense exigència de garantia, i s'hi recullen diferents figures en relació amb l'execució de les subvencions, incloent-hi l'execució mitjançant una subcontractació i les regles per a la modificació de la resolució, que incorporen la definició del terme modificació substancial. Així mateix, s'hi regulen normes especials per a les ampliacions de terminis, així com sobre la finalització anticipada de les actuacions per esdeveniments excepcionals i la presentació de la justificació.

El títol II regula els aspectes específics en les subvencions i les ajudes atorgades en règim de concessió directa. En concret, s'hi regulen dos tipus de subvencions i d'ajudes de concessió directa, les derivades de la política exterior del Govern, que tinguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic i tècnic dels països menys avançats i dels països de desenvolupament en transició, la cooperació cultural i, en general, qualssevol altres activitats de cooperació internacional per al desenvolupament, i les subvencions i les ajudes destinades a donar suport a les intervencions d'acció humanitària que defineix l'article 2.1.a) del Reial decret que, d'acord amb l'article 28, en relació amb l'article 22.2, de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i l'article 67 del Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, estableixen que mitjançant un reial

decret s'han d'aprovar les bases reguladores de les subvencions de concessió directa en què s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari. Fent ús d'aquesta habilitació, es despleguen les normes especials per a la concessió directa de subvencions per raons humanitàries.

Finalment, el títol III estableix les bases reguladores de les subvencions i les ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global la concessió de les quals estigui sotmesa als principis de publicitat i concurrència, amb les especificitats que recullen el títol III i els títols preliminar i I.

III

Aquest Reial decret compleix els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. D'aquesta manera, compleix els principis de necessitat i d'eficàcia, mitjançant la millora de la gestió de les subvencions i les ajudes en el marc de la cooperació per al desenvolupament sostenible i l'acció humanitària, en particular, amb l'adopció de mesures de simplificació dels procediments. Així mateix, compleix els principis de transparència i seguretat jurídica, mitjançant l'aprovació d'un marc normatiu millorat i estable, coherent amb l'ordenament jurídic, tant nacional com de la Unió Europea, que adapta la regulació de les subvencions i les ajudes en matèria de cooperació per al desenvolupament sostenible a les especificitats dels contextos de cooperació, millora la comprensió de la norma i n'afavoreix una aplicació més homogènia. A més, en nom d'una transparència més gran, s'han completat, durant l'elaboració d'aquesta norma, els tràmits d'audiència i informació públiques als sectors i interessats, tal com estableix la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

És conforme, a més, amb el principi de proporcionalitat, en la mesura que es limita a regular el desplegament normatiu vinculat a la Llei 1/2023, de 20 de febrer, de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global.

Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, aquesta norma s'elabora sota la premissa de reducció de les càrregues administratives, tant per a les administracions públiques com per a l'administrat, i no comporta la imposició de noves obligacions o càrregues administratives, sinó que elimina, en la mesura que pot, la burocràcia excessiva i planteja alternatives que simplifiquen i agilitzen els procediments.

IV

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.3a de la Constitució espanyola, que estableix la competència de l'Estat en matèria de relacions internacionals. Així mateix, el contingut d'aquest Reial decret està fonamentat en la competència de l'Estat de l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que estableix la competència de l'Estat per regular les bases del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la qual cosa inclou el règim de subvencions i d'ajudes en matèria de cooperació per al desenvolupament sostenible, a fi de dotar de més eficàcia les actuacions de cooperació per al desenvolupament sostenible.

S'han sol·licitat els informes de l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, així com l'informe del Consell Superior de Cooperació al Desenvolupament, preceptiu.

En virtut d'això, a proposta conjunta del ministre d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació i de la ministra d'Hisenda, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 11 de març de 2025,

DISPOSO:

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

1. Aquest Reial decret té per objecte la regulació del règim jurídic de les subvencions i les ajudes per a la realització d'activitats en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global.

2. Les subvencions que regula aquest Reial decret es regeixen pel que s'hi disposa i, en tot el que aquest no prevegi, pel que estableixen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el seu Reglament de desplegament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

Article 2. *Definicions.*

Als efectes d'aquest Reial decret, s'entén per:

a) Acció humanitària: comprèn el conjunt d'accions que es descriuen a continuació:

1r En l'àmbit de la prevenció: preveure, anticipar, predir i preparar-se davant eventuais desastres, incrementar la capacitat de resposta davant aquests i evitar l'emergència o l'agreujament d'un conflicte i de les seves conseqüències per a la població civil en cas que ja s'hagi manifestat.

2n En supòsits d'emergència: atendre mitjançant accions d'assistència i protecció les víctimes dels desastres, siguin naturals o causats per l'ésser humà com ara els conflictes armats, i de les seves conseqüències directes. Les dites accions han d'anar orientades a alleujar el patiment, garantir la subsistència i protegir els drets.

3r En casos de crisi crònica: subministrar l'assistència i el socors necessari a les poblacions afectades per emergències complexes, sostingudes i recurrents, especialment quan aquestes poblacions no puguin ser socorregudes per les seves pròpies autoritats o en absència de qualsevol autoritat.

4t En matèria de rehabilitació o recuperació primerenca: a les poblacions en situacions immediatament posteriors a desastres naturals o causats per l'ésser humà, com ara conflictes.

5è En relació amb la protecció de víctimes: donar suport a les accions de protecció a favor de les víctimes de conflictes o de situacions excepcionals semblants.

b) Suport pressupostari general: suport financer que es distribueix a través del pressupost nacional del país soci i que no es vincula estretament a marcs estratègics de caràcter general; sí que pot, en canvi, referir-se a acords més amplis sobre polítiques de desenvolupament. Els fons desembossats pel país donant es destinen a finançar els pressupostos generals del país soci, sense una adscripció sectorial determinada. El país donant renuncia a l'exclusivitat en el control dels seus fons i comparteix la responsabilitat amb altres països donants.

c) Suport pressupostari sectorial: suport pressupostari directe que es concedeix condicionat al fet que sigui dirigit a un sector específic, normalment en el marc d'un enfocament sectorial acordat i amb el suport del govern i dels països donants principals. El país donant renuncia a l'exclusivitat en el control dels seus fons i comparteix la responsabilitat amb altres països donants.

d) Beneficiari: persona física o jurídica que es troba en la situació que fonamenta la concessió de la subvenció o l'ajuda, o en la qual concorren les circumstàncies o els requisits previstos per a la concessió de la subvenció o l'ajuda, que necessàriament no han de ser coincidents amb les persones o les entitats destinatàries finals de la intervenció subvencionada.

e) **Contrapart estrangera:** persona jurídica creada d'acord amb la legislació d'un país diferent d'aquell en què s'ha de dur a terme l'actuació i reconeguda al país d'execució, que manté relacions de col·laboració formals amb el beneficiari, basades en un conveni, un acte, una normativa o un altre instrument jurídic, diferents de la subcontractació, i que pot assumir en tot o en part l'execució directa de les actuacions objecte de subvenció. També poden tenir la consideració de contrapart estrangera les agrupacions de persones físiques sense personalitat jurídica, sempre que hi hagi un document públic o privat subscrit per elles en què s'estableixin la finalitat de l'agrupació i els drets i els deures dels integrants.

f) **Cooperació delegada:** modalitat en què una entitat, que exerceix de líder, queda habilitada mitjançant un acord que ho regula per actuar en nom d'una altra o altres entitats —«mandant» o «donant silenciosos»— per a l'execució d'una intervenció, de manera que l'entitat líder o l'entitat mandatària s'encarrega, en nom de la resta dels donants, d'establir els acords necessaris amb el país soci o la regió, i de conduir el diàleg de polítiques i administrar els fons aportats per a l'execució de la intervenció. La cooperació delegada es pot executar per una sola entitat o per diverses conjuntament, cas en què una de les entitats executores ha de ser l'entitat líder i s'ha de signar un acord multisoci.

g) **Cooperació triangular:** modalitat en què s'estableix un acord o una associació entre entitats de tres països o més per donar suport a accions de cooperació per al desenvolupament sostenible, responent a la sol·licitud d'un o més països en desenvolupament i al valor afegit dels altres països socis i de la cooperació espanyola, i en aquest acord s'estableixen els compromisos de cada part.

h) **Fons comú:** instrument a través del qual el país donant contribueix a un compte autònom que és gestionat conjuntament amb altres donants o per la mateixa contrapart pública del país soci. El compte pot tenir uns fins, uns mitjans de pagament i uns mecanismes de rendició de comptes determinats. El país donant renuncia a l'exclusivitat en el control dels seus fons i comparteix la responsabilitat amb altres donants.

i) **Fons global:** fons gestionat per un partenariat publicoprivat que es constitueix en l'àmbit internacional per tractar d'un determinat tema o problema global. Poden formar part d'aquest partenariat els països socis, la comunitat de donants i la societat civil —empreses privades, organitzacions no governamentals, associacions i altres. El país donant renuncia a l'exclusivitat en el control dels seus fons i comparteix la responsabilitat amb altres països donants.

j) **Organisme internacional:** entitat constituïda legalment, mitjançant un acord internacional, que defineix el seu estatut com a tal, gaudeix de privilegis i immunitats reconeguts per Espanya i està subjecta a mecanismes de supervisió específics en què Espanya participa de manera directa o indirecta.

k) **País o regió d'intervenció:** país o regió receptor d'ajuda oficial al desenvolupament o país o regió que, no sent receptor de la dita ajuda, estigui definit com a prioritari per a la cooperació espanyola en el Pla director vigent en cada moment.

l) **País donant:** país que destina fons al finançament d'intervencions dirigides a impulsar el desenvolupament sostenible dels denominats països socis.

m) **País soci:** país receptor d'ajuda al desenvolupament proporcionada per altres països, a fi de donar suport als seus propis processos de desenvolupament.

n) **Soci local:** persona jurídica creada o reconeguda, i amb capacitat d'obrar, d'acord amb la legislació del país en què s'ha de desenvolupar l'actuació, que manté relacions de col·laboració formals amb el beneficiari, basades en un conveni, un acte, una normativa o un altre instrument jurídic, diferents de la subcontractació, i que pot assumir en tot o en part l'execució directa de les actuacions objecte de subvenció. També poden tenir la consideració de soci local les agrupacions de persones físiques sense personalitat jurídica, sempre que hi hagi un document públic o privat subscrit per elles en què s'estableixin la finalitat de l'agrupació i els drets i els deures dels integrants.

Article 3. *Aplicació en l'Administració General de l'Estat.*

1. Aquest Reial decret s'aplica a les subvencions i les ajudes següents, atorgades per l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculades o dependents, es facin en tercers països o bé en territori espanyol:

a) Subvencions i ajudes derivades de la política exterior del Govern i les concedides per a intervencions en l'àmbit de l'acció humanitària, que s'articulin mitjançant el règim de concessió directa, que regula el títol II, així com les subvencions nominatives que preveuen els pressupostos generals de l'Estat.

b) Subvencions i ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, incloent-hi les d'educació per al desenvolupament sostenible i la ciutadania global i les d'acció humanitària, així com qualsevol altra d'atorgada en desplegament dels objectius de l'article 4.1 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, que s'articulin mitjançant procediments de concurrència competitiva, la regulació de les quals recull el títol III.

c) Qualsevol altres subvencions i ajudes atorgades en desplegament dels objectius de l'article 4.1 de la Llei 1/2023 de 20 de febrer.

2. Les subvencions de l'apartat 1.a) d'aquest article es regeixen pel que disposa el títol II i s'atorguen mitjançant una resolució de l'òrgan competent, llevat de les subvencions que s'hagin de formalitzar mitjançant un conveni, que es regeixen per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. Les subvencions i les ajudes que recull l'apartat 1.b) d'aquest article s'atorguen d'acord amb els requisits i els terminis que estableixen el títol III i les seves bases reguladores de desplegament. Les convocatòries s'han d'aprovar mitjançant una resolució de l'òrgan competent.

Article 4. *Òrgans competents.*

Els òrgans competents per concedir les subvencions i les ajudes que regula aquest Reial decret són les persones titulars del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, de la Secretaria d'Estat de Cooperació Internacional i de la Presidència i la Direcció de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, així com de la resta de les secretaries d'Estat del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, en els seus àmbits de competència respectius.

Article 5. *Beneficiaris.*

1. Tenen la consideració de beneficiari, sempre que compleixin els requisits que estableixi el títol corresponent:

Estats estrangers, departaments ministerials, òrgans, organismes i entitats de la seva Administració territorial i institucional, així com altres subjectes de dret públic estranger.

Els organismes internacionals de dret públic creats per un tractat o un acord internacional, i d'altres d'un caràcter similar integrats per representants d'organismes governamentals i/o internacionals o institucions públiques d'un altre tipus estrangers.

Institucions, organitzacions no governamentals de desenvolupament (ONGD), universitats i altres persones jurídiques, públiques o privades, espanyoles o estrangeres.

Persones físiques en els supòsits que recull aquest Reial decret.

2. Les agrupacions sense personalitat jurídica, compostes per persones jurídiques públiques o privades, espanyoles o estrangeres, constituïdes legalment, que compleixin les obligacions i els requisits que estableixen aquest Reial decret i, si s'escau, les bases reguladores de la subvenció o la resolució de concessió, d'acord amb la naturalesa de la subvenció o l'ajuda, també tenen la consideració de beneficiàries d'aquestes.

Article 6. *Modalitats.*

1. Les subvencions i les ajudes poden adoptar alguna de les modalitats següents:
 - a) Subvencions dineràries.
 - b) Ajudes en espècie, consistents en el lliurament de béns, drets o prestacions de serveis.
 - c) Una combinació de les dues anteriors.
2. Quan les ajudes siguin en espècie, la contractació dels béns, drets o serveis, si és necessària, s'ha de fer de conformitat amb la legislació en matèria de contractes del sector públic, llevat que aquests ja estiguin en poder de l'òrgan concedent.

Article 7. *Finançament de les subvencions i les ajudes amb ingressos externs de caràcter finalista.*

1. El finançament de les subvencions i les ajudes pot procedir dels pressupostos generals de l'Estat o de consignacions pressupostàries anuals a conseqüència d'ingressos externs de caràcter finalista.
2. Les subvencions i les ajudes finançades amb fons procedents d'ingressos externs de caràcter finalista es poden atorgar als beneficiaris de l'article 5 en règim de concurrència competitiva o en règim de concessió directa, sempre que estiguin vinculades a l'objecte de la intervenció.

TÍTOL I

Disposicions comunes a les subvencions i les ajudes

CAPÍTOL I

Règim de concessió i procediment de gestió

Article 8. *Procediment de concessió.*

1. El procediment per a la concessió de subvencions i d'ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global s'inicia sempre d'ofici.
2. El procediment ordinari per a la concessió de les subvencions i les ajudes en el marc d'aquest Reial decret es tramita en règim de concurrència competitiva. Així mateix, s'atorguen subvencions de manera directa en els supòsits que recull la Llei 38/2003, de 17 de novembre, d'acord amb el que disposa el títol II d'aquest Reial decret. La resolució de concessió de les subvencions o les ajudes que regula aquest Reial decret ha d'incloure el contingut mínim que s'hi estableix per a cada modalitat de subvenció. En el cas de subvencions en règim de concessió directa, la resolució de concessió constitueix les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda.

Article 9. *Entitats col·laboradores.*

1. En les subvencions i les ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible es pot establir que el lliurament d'aquelles als beneficiaris s'efectuï a través d'una entitat col·laboradora.
2. És una entitat col·laboradora la que, actuant en nom i a compte dels òrgans que enuncia l'article 4, lliuri i distribueixi els fons públics als beneficiaris o col·labori en la gestió de la subvenció o l'ajuda. Aquests fons, en cap cas, no es consideren integrants del seu patrimoni.

Poden ser considerades entitats col·laboradores, en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible, els organismes internacionals, les ONGD i, en general, qualssevol organismes, ens i persones jurídiques, públiques o privades, espanyoles o

estrangeres, que es designin per a la realització d'una o diverses de les actuacions que recull l'apartat 3 d'aquest article i compleixin les condicions de solvència i d'eficàcia que estableixi la resolució de convocatòria o, si s'escau, la resolució de concessió.

No poden obtenir la condició d'entitat col·laboradora les entitats en què concorri alguna de les circumstàncies que preveu l'article 13, apartats 2 i 3, de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

3. En aquest àmbit, s'entén per col·laboració en la gestió qualsevol actuació que estigui emmarcada en el cicle de vida de la intervenció de cooperació, incloent-hi l'actuació, a compte del beneficiari, d'acord amb les seves instruccions, en la identificació, la formulació, l'execució, l'avaluació i la justificació, així com en el seguiment i la comprovació de l'activitat subvencionada o qualsevol altra actuació relacionada directament amb la intervenció, que recullen les bases reguladores de la subvenció o, si s'escau, en la proposta d'intervenció, depenent de la modalitat de concessió de la subvenció o l'ajuda.

4. Quan en la gestió de la subvenció o l'ajuda intervingui una entitat col·laboradora, s'ha de formalitzar el conveni corresponent, d'acord amb el que preveu l'article 16 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, o el contracte, quan, en virtut de l'objecte de la col·laboració, sigui d'aplicació plena la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Quan l'entitat col·laboradora percebi una retribució per la seva gestió, s'ha de formalitzar un contracte. No obstant això, es pot subscriure un conveni quan l'entitat col·laboradora no percebi cap remuneració o bé quan la remuneració percebuda ho sigui en concepte de compensació pel cost real de l'activitat que dugui a terme, que, en tot cas, ha d'estar justificat i previst de manera expressa en el conveni.

5. La selecció de l'entitat col·laboradora queda sotmesa als principis de publicitat i concurrència, excepte quan, tractant-se d'entitats col·laboradores estrangeres, d'entitats públiques espanyoles o d'entitats d'utilitat pública, no sigui possible promoure la dita concurrència atenent el tipus i la finalitat de la subvenció o l'ajuda, les condicions sociopolítiques i geogràfiques de l'Estat en què s'ha de dur a terme l'activitat o altres circumstàncies concurrents, o quan es tracti d'una de les entitats que enuncien els articles 34.1.a) i 34.2.a). Aquestes circumstàncies han de quedar reflectides degudament en l'expedient.

6. En les ajudes en espècie concedides per a l'execució d'intervencions d'emergències humanitàries internacionals, les autoritats o les entitats locals que actuïn en el repartiment de béns de primera necessitat es consideren entitats col·laboradores de conformitat amb el que estableix l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, sense que hi siguin aplicables els requisits que estableix aquest precepte i sense perjudici de l'adopció de les mesures necessàries per assegurar el bon fi dels béns.

7. Les entitats col·laboradores, sense perjudici de la seva nacionalitat o del seu caràcter, estan sotmeses a les obligacions que estableix l'article 15 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, amb l'excepció del que disposa l'apartat anterior.

Article 10. *Subvencions i ajudes a càrrec de fons procedents de la Unió Europea o d'altres finançadors.*

1. Les subvencions i les ajudes finançades, totalment o parcialment, a càrrec de fons procedents de la Unió Europea o d'altres organismes finançadors es poden concedir de manera directa d'acord amb el que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, sempre que estiguin vinculades a l'objecte de la intervenció.

2. A més del que disposa particularment la normativa del fons corresponent, a les ajudes i les subvencions de cooperació per al desenvolupament sostenible finançades, totalment o parcialment, amb fons delegats, hi és aplicable el que disposa aquest Reial decret. En el que no preveu aquest Reial decret, s'hi apliquen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament.

3. L'elegibilitat de la despesa, així com les altres qüestions relatives a la documentació justificativa, estan determinades per la normativa aplicable als fons delegats utilitzats en el finançament de la subvenció i, en el cas de la delegació de fons espanyols a altres estats, per aquest Reial decret. Les condicions específiques d'execució i de justificació de les subvencions i les ajudes a càrrec de fons delegats s'han de recollir en la resolució de concessió o l'acord de contribució o, si s'escau, en la resolució de convocatòria. Les normes que inclou aquest Reial decret sobre elegibilitat de la despesa són, en el cas dels fons delegats procedents de la Unió Europea o d'altres organismes, d'aplicació supletòria.

4. Poden ser beneficiàries de les subvencions i les ajudes que es financin, en tot o en part, amb fons delegats, les persones físiques i jurídiques que compleixin el que disposa aquest Reial decret per a l'obtenció de la condició de beneficiari, atenent la naturalesa de la subvenció.

5. Les subvencions i les ajudes que s'atorguin a càrrec de fons delegats han d'estar emmarcades en l'acord de contribució corresponent, que ha de preveure el que estableixen aquest Reial decret i la normativa aplicable a les subvencions i les ajudes, indicada més amunt, sense perjudici de les especialitats que determini, si s'escau, la normativa aplicable als fons delegats.

6. L'òrgan concedent ha de proporcionar els models i ha d'elaborar les instruccions necessàries per al compliment pels beneficiaris dels requisits exigits per la normativa corresponent per a la concessió de fons delegats i la formalització de les subvencions, que es regeixen per la normativa del fons corresponent.

Article 11. *Delegació de fons espanyols a entitats d'altres països.*

En el cas de la delegació de fons espanyols a altres estats estrangers, aquests s'han de concedir d'acord amb el que disposa aquest Reial decret i, supletòriament, amb el que preveuen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i el Reglament de desplegament de la Llei esmentada, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

CAPÍTOL II

Execució i finançament

Article 12. *Execució i modificació de la resolució de concessió.*

1. El beneficiari de la subvenció o l'ajuda està obligat a executar l'activitat subvencionada en els termes que consigna la resolució de concessió, la proposta d'intervenció o d'actuació i d'acord amb les obligacions que estableixen les bases reguladores i les convocatòries.

2. Quan apareguin circumstàncies que alterin les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció i per a l'acompliment de l'activitat subvencionada, o que afectin la forma i els terminis d'execució de l'activitat, el beneficiari pot sol·licitar la modificació de la resolució de concessió, o de la proposta inicial d'intervenció, que es pot autoritzar sempre que no danyi drets de tercers.

En tot cas, davant l'obtenció concurrent de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, cal atènyer-se al que disposa l'apartat 2 de l'article 18.

3. La modificació de la resolució es pot autoritzar quan les circumstàncies a què es refereix l'apartat primer d'aquest article no siguin imputables a les entitats beneficiàries, quedin suficientment acreditades, no alterin el sentit de l'activitat principal de la intervenció subvencionada, ni el fi per al qual es va concedir la subvenció.

Aquesta autorització s'ha de sol·licitar quan es tracti de modificacions substancials, que són les que poden afectar els objectius, els resultats, la població meta, la ubicació territorial o el soci local o la contrapart estrangera. Les variacions quantitatives, consistents, entre d'altres, en una disminució o un augment de l'import de les actuacions, del nombre de persones ateses o d'altres circumstàncies que preveu la proposta inicial,

quan no comportin una alteració dels resultats i objectius previstos, no necessiten una autorització prèvia, i únicament s'han de recollir en els informes corresponents, amb la finalitat que es pugui valorar el grau de compliment dels resultats previstos inicialment.

4. Les sol·licituds que justifiquin l'alteració o la dificultat s'han de dirigir a l'òrgan concedent i s'han de presentar amb un caràcter immediat a l'aparició de les circumstàncies que la justifiquin i, en tot cas, amb anterioritat al moment en què finalitzi el termini d'execució de l'activitat determinat en la mateixa resolució, de tal manera que només es pot entendre admesa la sol·licitud si aquesta s'ha cursat, almenys, amb quaranta-cinc dies hàbils d'antelació a la finalització del termini d'execució. La presentació de sol·licituds s'ha de fer d'acord amb l'article 14 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, llevat que les bases reguladores de la subvenció disposin una altra cosa per als beneficiaris de l'article 34.1 i 34.2.a), b) i c) d'aquest Reial decret.

5. L'òrgan concedent ha de dictar i notificar la resolució que aprovi o denegui la modificació en el termini màxim de quaranta-cinc dies hàbils des de la data de presentació de la sol·licitud. Aquesta resolució posa fi a la via administrativa.

6. Transcorregut el termini màxim establert sense que s'hagi dictat i notificat una resolució expressa, s'entén desestimada la sol·licitud, la qual cosa té els únics efectes de permetre als interessats la interposició del recurs administratiu o contenciós administratiu que sigui procedent, sense perjudici de l'obligació de dictar una resolució expressa confirmatòria d'aquest.

En cap cas no pot ser objecte de modificació una resolució el termini d'execució de la qual hagi vençut.

Article 13. *Soci local i contrapart estrangera.*

1. En cas que l'execució, en tot o en part, la porti a terme un soci local o una contrapart estrangera, aquesta ha de figurar identificada adequadament en la resolució de concessió, la proposta de projecte o d'actuació.

2. L'execució total o parcial de la subvenció per part d'un soci local o d'una contrapart estrangera no es considera una subcontractació de l'article 14 d'aquest Reial decret, a l'efecte de l'article 29 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

3. El soci local o la contrapart estrangera no tenen la consideració de beneficiaris a l'efecte de l'exigència de responsabilitats derivades de la concessió de les subvencions que preveu aquesta disposició. A tots els efectes, l'execució de la intervenció per un soci local o una contrapart estrangera es considera una execució per si mateixa de l'entitat beneficiària, i aquesta és l'única responsable davant l'òrgan concedent de la seva execució i de la seva justificació correcta. No obstant això, quan l'activitat subvencionada sigui executada, en tot o en part, per un soci local o per una contrapart estrangera, no és exigible que els documents justificatius de la despesa de la subvenció s'hagin reflectit en els registres comptables del beneficiari, cas en què l'abast de la revisió de l'auditoria s'estén als comptes del soci local o de la contrapart estrangera referides a la intervenció en qüestió.

4. Llevat d'una previsió diferent de les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda, qualsevol modificació del soci local o de la contrapart estrangera ha de tenir l'autorització prèvia de l'òrgan concedent.

Article 14. *Subcontractació.*

1. El beneficiari pot subcontractar amb un tercer per portar a terme l'execució total o parcial de l'activitat objecte de la subvenció i que forma part del seu objecte social o habitual. No es considera subcontractació quan el beneficiari contracti amb tercers les despeses en què hagi d'incórrer per a la realització per si mateix de l'activitat subvencionada.

2. El beneficiari no pot subcontractar si no hi ha, amb un caràcter previ a la seva realització, una previsió expressa al respecte en la proposta d'intervenció o en la

resolució de concessió, amb l'excepció del que disposa l'article 12 sobre modificació de la resolució, cas en què el beneficiari pot fer, per circumstàncies excepcionals, subcontractacions no previstes en la proposta d'intervenció o en la resolució de concessió, sempre que no es tracti de subvencions en règim de concurrència competitiva a les bases reguladores de desplegament de les quals s'hagi establert un percentatge màxim de subcontractació.

Article 15. Ampliació del termini d'execució de la intervenció.

1. Quan, per causes sobrevingudes, el beneficiari es vegi obligat a endarrerir l'inici de l'execució de la intervenció, a paralitzar aquesta una vegada iniciada o a estendre en el temps l'execució de la intervenció, pot sol·licitar de manera motivada a l'òrgan concedent l'ampliació del termini d'execució.

2. El termini d'execució de les activitats subvencionades es pot ampliar sense la necessitat d'una autorització prèvia fins a un màxim de sis mesos o la meitat del termini d'execució, si aquest és inferior al termini esmentat, sempre que a les bases reguladores de la subvenció o, si s'escau, a la convocatòria corresponent, no s'indiqui el contrari, i s'ha de comunicar aquesta ampliació a l'òrgan concedent abans del venciment del termini inicial de finalització de l'execució. En la comunicació esmentada s'ha de motivar la necessitat d'ampliació de termini.

3. Llevat d'una previsió diferent a les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda, les ampliacions superiors al termini que preveu l'apartat anterior requereixen l'autorització prèvia de l'òrgan concedent en els termes que estableix l'article 12, i s'ha de sol·licitar amb anterioritat a la finalització del termini d'execució de la subvenció.

4. L'òrgan concedent pot autoritzar ampliacions successives del termini d'execució de la subvenció, d'ofici o a sol·licitud del beneficiari, d'acord amb el procediment que estableix l'apartat anterior, i ha de resoldre en el termini de quaranta-cinc dies hàbils, sempre que hi concorrin noves circumstàncies que ho justifiquin. Contra la resolució d'ampliació del termini d'execució, no s'hi pot interposar cap recurs.

5. En les subvencions i les ajudes a càrrec de fons delegats que es facin en el marc d'un acord de contribució no es pot ampliar el termini d'execució sense una autorització, sense perjudici que en la resolució de concessió s'incorpori una clàusula per supeditar el termini d'execució al que estableix l'acord de contribució, incloent-hi les possibles ampliacions de termini que s'hi puguin donar.

Article 16. Finalització anticipada de les actuacions per esdeveniments excepcionals.

1. Quan per circumstàncies excepcionals o causes de força major, degudament acreditades, no imputables al beneficiari ni als seus socis locals o contraparts estrangeres, el beneficiari es vegi obligat a paralitzar o ampliar l'execució de l'activitat subvencionada i prevegi que la circumstància excepcional o la causa de força major no ha de desaparèixer abans de la fi del termini concedit, pot dirigir a l'òrgan concedent una sol·licitud de finalització anticipada de la intervenció subvencionada, en els termes de l'article 14 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, llevat que les bases reguladores de la subvenció disposin una altra cosa per als beneficiaris de l'article 34.1 i 34.2.a), b) i c), i ha de reintegrar els fons no executats.

2. L'òrgan concedent ha de dictar i notificar la resolució que autoritzi o denegui la finalització anticipada de la intervenció subvencionada en un termini màxim de quaranta-cinc dies hàbils des de la data de presentació de la sol·licitud. Transcorregut el termini esmentat sense que s'hagi dictat una resolució, s'entén estimada la petició per silenci administratiu, i té a tots els efectes la consideració d'acte administratiu finalitzador del procediment i sense perjudici de l'obligació de dictar una resolució expressa confirmatòria d'aquest.

Article 17. *Pagament de les subvencions.*

1. Llevat d'una previsió expressa en contra a les bases reguladores, per circumstàncies excepcionals i justificades degudament, l'abonament de les subvencions s'ha d'efectuar preferentment en un sol pagament de caràcter anticipat, en els termes i les condicions que preveu el paràgraf segon de l'article 34.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre. En el cas de pagaments anticipats, no escau la constitució de garanties, llevat que la resolució de concessió ho prevegi expressament.

2. En el supòsit que la resolució de concessió o la de convocatòria estableixi la realització de pagaments successius, que poden ser pluriennals, es poden condicionar les percepcions següents al compliment dels requisits que hagi establert la resolució de concessió o a la justificació de la part realitzada prèviament, cas en què les bases reguladores poden determinar un percentatge d'execució a partir del qual es pot sol·licitar el pagament.

3. El pagament de la subvenció s'ha d'efectuar una vegada acceptada la proposta de resolució o, si s'escau, la resolució de concessió.

No es pot efectuar el pagament de la subvenció mentre el beneficiari no estigui al corrent en el compliment de les seves obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social, o sigui deutor per una resolució de procedència de reintegrament.

L'acreditació del compliment dels requisits que preveuen els articles 18 i 19 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, d'estar al corrent del compliment de les seves obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social es pot aconseguir mitjançant l'autorització del sol·licitant perquè l'òrgan concedent obtingui de manera directa la informació, sense que el sol·licitant hagi d'aportar la certificació corresponent, o bé, d'acord amb el que disposa l'article 21.2 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, quan el beneficiari o l'entitat col·laboradora no estiguin obligats a presentar les declaracions o els documents a què es refereixen les obligacions anteriors. D'acord amb el que disposa l'article 88.4 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, no és necessari aportar una nova certificació si l'aportada en la sol·licitud de concessió no ha excedit el termini de sis mesos de validesa.

Quan es tracti de subvencions del títol II, i els beneficiaris siguin estrangers, l'acreditació s'ha de fer mitjançant una declaració responsable del representant de l'entitat beneficiària de la subvenció o de l'entitat col·laboradora, de conformitat amb l'article 24.7 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, llevat que la resolució de concessió estableixi una fórmula diferent.

Queden exceptuades de la presentació de la documentació que indica l'apartat anterior les entitats beneficiàries que recullen els articles 34.1.a) i b) i 34.2.a) i b), que es regeixen pel que disposa l'article 36.

Article 18. *Compatibilitat amb altres subvencions.*

1. Les subvencions objecte d'aquest Reial decret són compatibles amb altres ajudes, subvencions, ingressos o recursos procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'altres estats o organismes internacionals, que obtingui l'entitat beneficiària per a la mateixa finalitat o una de similar, sense que l'import de les subvencions i les ajudes percebudes pugui ser en cap cas de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos, superi el cost de l'activitat subvencionada.

2. Els beneficiaris han de comunicar a l'òrgan concedent les ajudes, les subvencions, els ingressos o els recursos que hagin obtingut per a la mateixa activitat, procedents de qualssevol administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea, d'altres estats o d'organismes internacionals, amb la indicació de l'import i la seva procedència, en el moment en què es notifiqui la concessió d'aquesta ajuda o subvenció, i han d'acceptar les eventuais minoracions aplicables. Als efectes del que disposa l'article 19.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, el beneficiari ha d'informar

l'òrgan concedent de l'obtenció d'altres recursos en els informes de seguiment i finals, en funció del moment en què s'hagin obtingut.

3. Quan la quantia de la subvenció hagi de ser objecte de reducció per aplicació del que preveu l'article 19.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, la persona titular de l'òrgan concedent ha de dictar la resolució que escaigui, i s'ha de procedir al reintegrament de l'excés, sense que es meritin interessos de demora, o, en el cas de subvencions en què es prevegin pagaments successius, a la minoració del o dels pagaments restants.

Article 19. *Rendiments financers.*

1. En cas que es generin rendiments financers pels fons lliurats als beneficiaris, aquests han d'incrementar l'import de la subvenció concedida i s'han d'aplicar igualment a l'activitat subvencionada, incloent-hi els costos indirectes, que es poden incrementar en la mateixa proporció que estableixen les bases reguladores de les subvencions o la de convocatòria, i amb les mateixes condicions establertes per a la dita subvenció, sense perjudici del que preveu l'article següent, llevat que, per raons motivades degudament, es disposi el contrari en la convocatòria o en la resolució de concessió de la subvenció.

2. En el cas dels organismes internacionals, l'ús dels rendiments financers està regit pel que estableixen llurs normes i procediments interns, aprovats per llurs òrgans de govern, i ha de quedar recollit en la resolució quan, en atenció a aquests, no hi sigui aplicable l'apartat 1 d'aquest article.

3. Les bases reguladores de la subvenció poden establir excepcions de l'exigència d'acreditació dels rendiments financers mitjançant una certificació bancària.

4. Aquest article no s'aplica en els supòsits en què el beneficiari sigui una administració pública espanyola.

Article 20. *Romanents no invertits.*

1. Quan l'informe de justificació de la subvenció reflecteixi que s'han complert plenament els objectius per als quals es va concedir la subvenció o l'ajuda i que, per una utilització eficient dels recursos hi hagi romanents no invertits, incloent-hi els possibles rendiments financers no aplicats a l'activitat subvencionada, el beneficiari pot sol·licitar davant l'òrgan concedent, en els termes que estableix l'article 14 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, llevat que les bases reguladores de la subvenció disposin una altra cosa per als beneficiaris de l'article 34.1 i 34.2.a), b) i c), la seva utilització en la mateixa activitat o una altra de finançada per alguna subvenció o ajuda de les que regula aquest Reial decret, sempre que l'estigui executant el mateix beneficiari.

En la sol·licitud s'ha de detallar l'ampliació dels objectius i/o resultats de la intervenció en què es volen invertir els romanents, segons els casos, i el pressupost modificat corresponent.

2. L'òrgan concedent, sobre la base de la revisió de la justificació tècnica presentada pel beneficiari, en la qual ha de constar el compliment ple dels objectius i dels resultats, ha de resoldre modificant la resolució de concessió de la subvenció a la qual s'hagi d'aplicar el romanent, de conformitat amb l'article 12, o, si s'escau, denegant l'ús de romanents i acordant la devolució d'aquests. La denegació de l'ús de romanents ha d'estar motivada. El termini per a la resolució i la notificació és de quaranta-cinc dies hàbils. Transcorregut el termini esmentat sense que s'hagi dictat i notificat la resolució, s'entén estimada la sol·licitud.

Aquesta autorització no impedeix que l'òrgan concedent, com a conseqüència de defectes detectats en la revisió posterior de la justificació econòmica, sol·liciti al beneficiari les esmenes i/o, si s'escau, els reintegraments que corresponguin.

CAPÍTOL III

Justificació

Article 21. *Justificació de les subvencions i les ajudes.*

1. Les entitats beneficiàries de les subvencions concedides d'acord amb aquest Reial decret queden sotmeses a l'obligació de justificar el compliment dels objectius i de les condicions que estableixen les bases reguladores de la subvenció. Les entitats beneficiàries estan obligades a la custòdia de la documentació justificativa mentre no prescrigui l'acció de reintegrament.

2. El termini i la forma de justificació de la subvenció són els que estableixin les bases reguladores de la subvenció. Si no s'estableix, el termini és de tres mesos, a comptar de la data de finalització de la intervenció subvencionada. En cas que els informes de justificació incorporin un informe d'auditor de comptes i/o d'avaluació tècnica, aquest termini és de sis mesos, per permetre'n la presentació conjunta.

Si, vençut el termini de justificació, no es presenta el compte justificatiu o aquest es presenta incomplet, s'ha de requerir al beneficiari que, en un termini de quinze dies hàbils, en cas que la subvenció o l'ajuda s'executi a Espanya, o de quaranta-cinc dies hàbils, en el cas de les subvencions i les ajudes l'execució de les quals es porti a terme a l'estranger, el presenti a l'efecte del que preveu aquest capítol.

3. L'òrgan concedent ha de garantir la simplificació administrativa mitjançant l'establiment de les mesures següents:

El compte justificatiu ha de contenir com a mínim una memòria tècnica d'activitats en què es reculli el grau de compliment d'objectius i de resultats, el compte justificatiu de la despesa i el quadre comparatiu del pressupost per partides, aprovat i executat, amb la indicació de les desviacions esdevingudes.

La forma de presentació del compte justificatiu de la despesa és amb un caràcter preferent el compte justificatiu simplificat o amb un informe d'auditor. Les auditories de compliment constitueixen la base de la comprovació de l'execució correcta de la despesa.

En el compte justificatiu amb l'aportació d'un informe d'auditor no és necessària la presentació posterior de factures i rebuts, llevat que es requereixin en l'exercici d'actuacions de comprovació i control dels òrgans competents.

En el cas del compte justificatiu de la despesa amb l'aportació dels justificants de despesa i/o pagament, aquests s'han de presentar, sempre que sigui possible, per mitjà de factures o altres documents electrònics. Si no és possible, els justificants s'han de presentar en paper o mitjançant una còpia escanejada, sense que sigui necessari l'estampament, acompanyada d'una declaració responsable que garanteixi que la documentació és fidel a l'original. De conformitat amb l'article 28.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, quan la rellevància del document en el procediment ho exigeixi així, o hi hagi dubtes derivats de la qualitat de la còpia, se'n pot sol·licitar la confrontació mitjançant l'exhibició del document o de la documentació original.

En cas que n'hi hagi, els costos indirectes no requereixen una justificació, sense perjudici de la possibilitat de la comprovació per l'òrgan concedent.

4. Els beneficiaris poden ingressar voluntàriament en el Tresor els romanents no aplicats a la subvenció abans de la finalització del termini de justificació.

5. En el cas de les ajudes en espècie, sense perjudici del que disposa el títol II per a béns de primera necessitat en intervencions d'emergència els beneficiaris de les quals siguin persones físiques afectades per aquesta, la documentació justificativa ha de comprendre almenys la certificació per part del beneficiari de la seva conformitat en la recepció dels béns, dels drets o dels serveis i el compromís d'utilització per a les actuacions i per als fins per als quals es concedeix l'ajuda en els termes que estableixi la resolució de concessió corresponent.

Article 22. *Documentació justificativa de les despeses imputades a la subvenció o l'ajuda.*

1. Les despeses es poden justificar, en els termes que preveu l'article anterior, mitjançant factures, rebuts o altres documents als quals es reconegui un valor probatori, entre els quals s'inclou la certificació d'execució d'activitats a què fa referència l'article 49.

Les factures, els rebuts i altres documents del tràfic jurídic mercantil que s'emetin per raó d'operacions o negocis jurídics portats a terme al país de realització de l'activitat subvencionada s'han d'expedir en els termes que estableixi la legislació local del país d'execució.

2. La utilització de rebuts o documentació justificativa equivalent l'ha d'autoritzar amb un caràcter previ l'òrgan concedent. Quan l'ús de rebuts s'hagi previst en la proposta inicial, amb la indicació dels béns o dels serveis als quals s'ha d'aplicar, així com de la quantia màxima estimada i les circumstàncies que ho fan necessari, s'entén autoritzat.

Quan els perceptors dels pagaments no estiguin subjectes a l'obligació d'emetre factures d'acord amb la seva normativa vigent, es poden utilitzar rebuts sense la necessitat d'una autorització prèvia, sempre que en la documentació justificativa s'acrediti la norma o el document oficial corresponent expedit per un organisme públic competent.

Excepcionalment, la falta d'una autorització en l'ús de rebuts o documentació justificativa equivalent es pot validar *a posteriori*, sempre que s'estimi que l'autorització s'hauria concedit si s'hagués sol·licitat amb un caràcter previ.

3. Les factures, els rebuts o altres documents de valor probatori s'admeten quan es presentin en castellà o en les llengües cooficials, així com en anglès, francès o portuguès. En cas que aquesta documentació estigui en un idioma diferent dels anteriors, s'ha d'acompanyar amb la corresponent traducció de cortesia o el document explicatiu en castellà.

Article 23. *Ampliació del termini de justificació.*

1. L'òrgan concedent de la subvenció pot ampliar, d'ofici o a petició del beneficiari, el termini establert per a la presentació de la justificació, sempre que amb això no es perjudiquin drets de tercers i aquesta es produeixi abans del venciment del termini de justificació.

La petició del beneficiari s'ha de cursar, almenys, amb quaranta-cinc dies hàbils d'antelació a la finalització del termini de justificació. En cap cas no pot ser objecte d'ampliació un termini de justificació ja vençut.

2. Els acords sobre l'ampliació del termini de justificació o sobre la seva denegació s'han de notificar al beneficiari i no són susceptibles de recurs.

Article 24. *Justificació en situacions excepcionals.*

En cas que es produeixin situacions excepcionals acreditades degudament, com ara desastres per causes naturals, conflictes armats o crisis humanitàries de qualsevol naturalesa o altres causes excepcionals sobrevingudes, que dificultin o fins i tot impossibilitin disposar de l'adequada documentació de suport justificativa de la despesa, l'òrgan concedent pot acceptar altres formes de justificació, com ara informes de taxadors degudament acreditats i inscrits en el registre oficial corresponent, una declaració de testimonis, una constatació dels resultats o de les activitats desenvolupades, una declaració responsable de proveïdors, una justificació amb factura única o altres documents d'un valor probatori similar.

Article 25. *Canvis de moneda.*

1. Les operacions de canvi de moneda s'han d'efectuar en tots els casos en mercats oficials, bancs o cases de canvi reconegudes legalment i s'han d'acreditar amb els justificants emesos per les entitats que operen en els mercats esmentats, llevat que no existeixin els dits mercats, un aspecte que ha d'acreditar algun dels òrgans de representació espanyols al país d'execució, oficines de la cooperació espanyola, ambaixades, consolats, agències consulars o, si no n'hi ha, l'ambaixada del país de la Unió Europea que exerceixi la representació d'Espanya. En el cas d'operacions humanitàries coordinades per les Nacions Unides, l'acreditació d'aquesta circumstància la pot emetre l'organisme de les Nacions Unides que coordini els treballs sobre el terreny.

2. Per aplicar els tipus de canvi documentats a l'elaboració del compte justificatiu, l'entitat beneficiària pot optar per qualsevol sistema admès comptablement, amb l'explicació del sistema utilitzat en els informes de justificació.

En casos excepcionals, justificada degudament la impossibilitat d'obtenir la documentació requerida, no sent imputable al beneficiari, es pot acreditar la taxa de canvi utilitzant el canvi oficial establert pel Banc Central Europeu o pel banc nacional del país on s'executa la intervenció subvencionada, en la data en què s'hagin efectuat les transferències de diners, i s'hi ha d'adjuntar la documentació que acrediti el canvi esmentat.

3. Llevat d'una previsió diferent a les bases reguladores de la subvenció o, si s'escau, a la convocatòria, en la gestió i la justificació d'una mateixa subvenció no es poden utilitzar diferents sistemes d'aplicació dels tipus de canvi.

4. Llevat que les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda, o la convocatòria si s'escau, estableixi una altra cosa, als romanents no invertits, incloent-hi els possibles rendiments financers no aplicats a l'activitat subvencionada, hi és aplicable el tipus de canvi vigent en el moment de fer efectiu el reintegrament d'aquestes quantitats. En els casos en què els romanents no invertits procedeixin d'una finalització anticipada de la intervenció per circumstàncies excepcionals, sempre que es justifiqui de manera objectiva, l'òrgan gestor pot autoritzar que el tipus de canvi aplicable a la devolució sigui el mateix utilitzat en la conversió d'origen.

Article 26. *Despeses subvencionables.*

1. Són subvencionables totes les despeses relacionades directament amb l'objecte de la subvenció o l'ajuda, quan es portin a terme en el termini d'execució que estableix la resolució de concessió, sense perjudici del que disposa aquest apartat per a les despeses que s'efectuïn amb anterioritat o posterioritat al període d'execució i sense que en cap cas el seu cost sigui superior al valor del mercat.

Els crèdits que financin les actuacions de cooperació per al desenvolupament sostenible destinats a ser percebuts pels beneficiaris d'aquest Reial decret, tenint en compte que per la naturalesa de les ajudes no poden comportar l'obtenció de beneficis materials per ells o l'adquisició d'inversions de la seva titularitat, es consideren, en termes pressupostaris, despesa corrent i es financen amb transferències corrents.

Així mateix, es consideren subvencionables les despeses en què s'incorri amb anterioritat al període d'execució, com ara despeses d'identificació i de formulació, sempre que siguin previstes expressament a les bases reguladores de la subvenció o a la convocatòria, amb els límits i els requisits que s'hi estableixen.

També són subvencionables les despeses que amb un caràcter excepcional es facin amb posterioritat al període d'execució, corresponents exclusivament a les activitats de justificació o tancament que estiguin indicades expressament a les bases reguladores de la subvenció o a la convocatòria, la qual cosa inclou els costos indirectes i de personal en seu i els costos d'avaluació o d'auditoria.

En les subvencions i les ajudes concedides per al finançament d'intervencions d'acció humanitària, donada la naturalesa de les actuacions que en són objecte, també són finançables les existències prèviament adquirides i emmagatzemades per l'entitat

subvencionada, posades a disposició de l'activitat, sempre que compleixin els criteris de qualitat exigits per l'òrgan competent en l'acte de concessió de la subvenció o l'ajuda. Les despeses de personal de les estructures internacionals de les entitats beneficiàries es poden imputar en aquests supòsits, sempre que s'autoritzi expressament. Les condicions d'elegibilitat d'aquestes despeses subvencionables i la seva justificació han d'estar determinades a les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda.

A més, tenen la consideració de despesa subvencionable les indemnitzacions per finalització de contracte del personal contractat en el marc de les intervencions subvencionades, sempre que la indemnització o la liquidació es correspongui amb la quantia establerta legalment o al contracte i es tracti d'intervencions de continuïtat, i no són subvencionables els costos d'indemnització a personal estructural de l'entitat, independentment de la seva adscripció temporal a un projecte o una intervenció.

Els impostos són subvencionables quan no siguin recuperables. En el cas dels impostos indirectes, es consideren subvencionables quan, tot i ser susceptibles de recuperació o compensació, s'hagi previst expressament a les bases reguladores davant la impossibilitat de recuperació durant el període d'execució i justificació de la intervenció. En cap cas no es consideren despeses subvencionables els impostos personals sobre la renda.

2. Les bases reguladores de la subvenció o, si s'escau, la convocatòria, poden establir la fracció del cost total que es considera cost indirecte imputable a l'activitat subvencionada, cas en què la dita fracció de cost no requereix una justificació. Les quantitats imputades a la subvenció en concepte de costos indirectes, dins del període d'execució de la intervenció i concordes amb els percentatges autoritzats per la resolució de concessió corresponent, no requereixen una justificació.

Els percentatges esmentats poden derivar dels estudis econòmics previs, o de l'aplicació de la normativa de la Unió Europea en cas de subvencions i d'ajudes a càrrec de fons delegats. També es poden establir d'acord amb les normes dels mateixos estats, organismes internacionals i altres organismes públics beneficiaris quan es tracti dels beneficiaris dels articles 34.1.a) i b) i 34.2.a) i b).

3. Quan a les bases reguladores de les subvencions o a la convocatòria s'inclouguin límits o percentatges a les despeses subvencionables, s'ha de garantir la cobertura dels costos necessaris per al compliment del que estableix la normativa reguladora dels drets de les persones cooperants, així com les condicions que s'hagin de complir amb el personal voluntari, el personal en pràctiques formatives no laborals i qualsevol altre personal vinculat a l'execució de la intervenció.

En particular, s'ha de prestar una atenció especial a la garantia de compliment dels drets relacionats amb les prestacions salarials, les indemnitzacions per desplaçament, les condicions d'allotjament i la seva extensió a familiars, així com d'altres que recull la normativa aplicable al personal cooperant. Així mateix, s'han d'atendre la durada dels projectes, els increments de preus, així com altres circumstàncies, per a l'autorització de les variacions necessàries en els percentatges.

4. En les subvencions i les ajudes finançades amb fons procedents d'ingressos externs de caràcter finalista, l'elegibilitat de la despesa està determinada per la normativa aplicable als fons esmentats. Les normes que inclou aquest Reial decret sobre elegibilitat de la despesa són, en el cas dels fons delegats de la Unió Europea, d'aplicació supletòria.

Article 27. *Pagament d'impostos en intervencions de cooperació delegada.*

1. Quan l'acord de cooperació delegada estableixi la no elegibilitat dels impostos recuperables, es pot indicar en la resolució de concessió l'aplicació dels procediments nacionals per a l'exoneració corresponent, en la mesura que no es contradigui l'acord de cooperació delegada.

En relació amb el pagament anticipat d'impostos susceptibles d'una recuperació posterior, aquests es poden abonar en un primer moment a càrrec de la subvenció concedida. Tanmateix, el beneficiari té l'obligació de seguir els procediments establerts al

país d'execució per a la recuperació d'aquests imports. Si aquests procediments s'han seguit i el beneficiari no ha pogut recuperar aquests imports, aquestes quantitats passen a considerar-se elegibles. En el moment de la presentació de la justificació de la subvenció concedida, s'ha d'aportar una declaració responsable d'haver dut a terme tot el procediment necessari per a la recuperació o l'exoneració davant l'autoritat competent del país i, si s'escau, de no haver obtingut resposta o no haver aconseguit la recuperació efectiva d'aquests impostos.

2. Si la recuperació dels impostos esmentats es produeix durant el termini d'execució del projecte o de l'activitat, els imports recuperats s'han d'aplicar a sufragar despeses vinculades a l'activitat, dins del seu termini d'execució, sense que sigui necessària una autorització prèvia de l'òrgan concedent, llevat que la seva aplicació impliqui canvis o modificacions que afectin els objectius, els resultats, la ubicació territorial, un soci local o una contrapart estrangera o la població beneficiària.

3. En cas que la recuperació es produeixi en els quatre anys següents a la finalització del termini d'execució de l'activitat, el beneficiari ha de reintegrar els fons a l'òrgan concedent per a la seva devolució a l'entitat delegant.

4. L'obligació de tornar a l'Administració concedent els impostos recuperats subsisteix durant quatre anys des de la presentació de la justificació, i poden ser requerits en aquest període per l'òrgan concedent, si es coneix el canvi de les circumstàncies que n'impedien la recuperació.

CAPÍTOL IV

Control, seguiment i avaluació, reintegrament i sancions

Article 28. *Seguiment i avaluació.*

1. A falta d'una altra previsió a les bases reguladores de la subvenció, els beneficiaris i les entitats col·laboradores s'han de sotmetre a les actuacions de seguiment i avaluació que determini l'òrgan concedent, amb la finalitat de comprovar l'execució correcta de les actuacions, així com a fi d'afavorir la reorientació d'aquestes davant la detecció de dificultats en l'execució de les intervencions.

2. El seguiment de les intervencions s'ha d'establir segons la planificació i la decisió de l'òrgan concedent, en el disseny de les quals pot comptar amb la col·laboració de les entitats beneficiàries i col·laboradores i en el qual s'ha de promoure el disseny d'un sistema de seguiment basat en visites i sistemes de col·laboració, a més de la revisió de la documentació acreditativa de la despesa. El seguiment de les intervencions per part de l'òrgan concedent no pot comportar, en cap cas, un augment del cost de la intervenció per a les entitats beneficiàries i col·laboradores i, per tant, no pot estar inclòs en el pressupost de la intervenció.

3. En cas que es prevegi una avaluació final de la intervenció, el termini de presentació és de sis mesos després de la finalització de l'execució, llevat que les bases reguladores indiquin un termini diferent.

Article 29. *Control.*

1. Les subvencions i les ajudes concedides als beneficiaris que indiquen els articles 34.1.a) i b) i 34.2.a) i b) han de ser objecte de control segons el que preveuen les normes dels beneficiaris corresponents, sense perjudici de les actuacions de seguiment, comprovació i control financer que puguin efectuar els òrgans competents de l'Administració General de l'Estat o, si s'escau, dels òrgans de la Unió Europea, en l'àmbit de les seves competències.

2. A les subvencions i les ajudes concedides als beneficiaris que indiquen els articles 34.1.c); 34.2.c), d) i e), i 42 els és aplicable el règim de control que preveuen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament.

Article 30. *Reintegrament i graduació d'incompliments.*

1. En cas de reintegrament, a les subvencions i les ajudes concedides hi són aplicables les condicions següents respecte als percentatges de l'import concedit:

a) Incompliment total dels fins per als quals es va atorgar la subvenció, quan s'hagi produït com a conseqüència de l'incompliment de les obligacions imposades als beneficiaris i dels compromisos assumits per aquests, i d'això en derivi la impossibilitat de verificar l'ús fet dels fons: 100 per 100 de la subvenció.

b) Incompliment total de l'obligació de justificació: 100 per 100 de la subvenció.

c) Obtenció de la subvenció sense complir les condicions requerides per fer-ho: 100 per 100 de la subvenció.

d) Introducció de modificacions que recullen les bases reguladores de la subvenció sense l'autorització preceptiva de l'òrgan concedent: fins al 100 per 100 de les despeses en què s'hagi incorregut a causa de la modificació, excepte quan el beneficiari de la subvenció posi de manifest en la justificació que s'han produït alteracions de les condicions tingudes en compte per a la concessió d'aquesta, que no alterin essencialment la naturalesa o els objectius de la subvenció i hagi omès el tràmit d'autorització administrativa prèvia per a la seva aprovació i l'òrgan concedent actuï segons el que disposa l'article 86 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

e) Incompliment de les condicions imposades amb motiu de la concessió de la subvenció: la fixació de la quantitat que hagi de reintegrar l'adjudicatari s'ha de determinar en aplicació del principi de proporcionalitat. Entre aquests incompliments, són objecte de reintegrament, pels percentatges que s'indiquen, els següents:

1r Incompliment del termini d'execució de l'activitat sense que s'hagi autoritzat l'ampliació corresponent: 100 per 100 de les despeses executades fora de termini.

2n Justificació insuficient o deficient: fins al 10 per 100 de la subvenció, proporcionalment a la documentació obligatòria no presentada o deficient, excepte quan es tracti de justificants de despesa els defectes dels quals afectin l'acreditació de la seva realització, cas en què s'ha de reintegrar el 100 per 100 de l'import.

3r Incompliment de l'obligació d'adoptar les mesures de difusió de la subvenció o l'ajuda: fins al 10 per 100 de l'import de la subvenció.

f) Subvenció no executada totalment o parcialment per qualsevol causa: 100 per 100 de la part de la subvenció no executada.

g) Quan s'hagi produït un incompliment parcial dels objectius específics del programa, del projecte o de l'activitat, causat per situacions excepcionals acreditades degudament, com ara desastres naturals, enfrontaments armats o crisis humanitàries, que en dificultin o impossibilitin l'execució total, el reintegrament o la pèrdua del dret al cobrament de la subvenció no afecta les quantitats invertides en els objectius complets, així com en la seguretat de les contraparts o, si s'escau, del personal expatriat.

2. Quan el compliment pel beneficiari o, si s'escau, per l'entitat col·laboradora s'aproximi de manera significativa al compliment total i aquests acreditin una actuació inequívocament tendent a la satisfacció dels seus compromisos o a l'execució de la major part de les activitats previstes, només ha de reintegrar, si s'escau, l'import corresponent al romanent no invertit i a les despeses no justificades.

3. En aplicació dels principis d'economia i eficàcia administrativa, pot no iniciar-se el procediment de reintegrament quan l'import previsible del deute sigui inferior a 500 euros, d'acord amb el que disposa l'article 16 de la Llei 47/2006, de 26 de novembre, general pressupostària, pel fet de considerar-se insuficient per a la cobertura del cost que la seva determinació, exacció i recaptació representi, i, si aquesta circumstància sobrevé en el curs d'un procediment de constrenyiment, s'hi pot posar fi per mitjà d'una resolució de l'òrgan competent.

CAPÍTOL V

Publicitat, confidencialitat i protecció de dades

Article 31. *Publicitat i difusió de les subvencions i les ajudes.*

1. Els òrgans concedents han de remetre a la base de dades nacional de subvencions (BDNS) d'Espanya informació sobre les convocatòries i les subvencions i les ajudes concedides a l'empara d'aquest Reial decret, en els termes que estableixen els articles 18.2 i 20 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

2. Les entitats beneficiàries queden obligades a visibilitzar l'origen del finançament de les intervencions subvencionades en tots els materials i productes de difusió, sigui quin sigui el seu suport (places, rètols, cartells, publicacions, material audiovisual, xarxes socials, etc.). Amb la finalitat de donar compliment a aquesta obligació, l'òrgan concedent ha de difondre un manual en el seu portal d'Internet.

L'òrgan concedent pot autoritzar l'adequació de les actuacions de publicitat de la intervenció subvencionada quan hi hagi circumstàncies de seguretat o d'una altra índole, justificades degudament, que aconsellin reduir la visibilitat de l'actuació.

Article 32. *Confidencialitat i protecció de dades.*

1. L'òrgan concedent i el beneficiari de la subvenció han de mantenir l'estricta secret professional i la confidencialitat deguda sobre els coneixements, les dades i la informació que adquireixin sobre l'altra part.

2. Les dades personals que hi hagi a les resolucions de concessió de subvencions i d'ajudes s'han de tractar d'acord amb el Reglament (UE) 2016/679, general de protecció de dades, i amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

TÍTOL II

Subvencions i ajudes en règim de concessió directa

CAPÍTOL I

Objecte, règim jurídic i beneficiaris

Article 33. *Objecte i règim jurídic.*

1. Són objecte de regulació per aquest títol les subvencions i les ajudes següents:

Les subvencions i les ajudes derivades de la política exterior del Govern que tinguin per objecte el desenvolupament social, econòmic, educatiu, cultural, científic i tècnic dels països en desenvolupament i dels països de desenvolupament en transició, la cooperació cultural, la difusió de les llengües i les cultures d'Espanya i, en general, qualssevol altres activitats de cooperació internacional. Aquestes subvencions i ajudes es concedeixen a l'empara del que estableixen disposicions i resolucions del Govern, tractats i convenis internacionals, el Pla director de la cooperació espanyola vigent en cada moment, acords bilaterals, comissions mixtes o altres instruments internacionals que preveuen la Llei 1/2023, de 20 de febrer, i aquest Reial decret.

Les subvencions i les ajudes en règim de concessió directa destinades a donar suport a les intervencions d'acció humanitària que defineix l'article 2.1.a).

2. Les subvencions i les ajudes de l'apartat 1 d'aquest article estan exceptuades dels principis de publicitat i concurrència i es poden concedir de manera directa, sense perjudici que, quan sigui possible o desitjable promoure la concurrència, s'han de concedir d'acord amb el que preveu el títol III.

3. D'acord amb aquest títol, també es regulen les subvencions nominatives que preveuen els pressupostos generals de l'Estat, a càrrec de programes pressupostaris de cooperació per al desenvolupament sostenible, a les quals és aplicable el que preveu aquest títol quant a règim de justificació, control, reintegrament i sancions, d'acord amb la naturalesa dels seus beneficiaris.

4. Aquestes subvencions i ajudes es concedeixen per finançar, totalment o parcialment, intervencions o activitats derivades de la política exterior del Govern, de cooperació per al desenvolupament sostenible i d'acció humanitària a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat i les que s'articulin a través d'instruments de cooperació com ara suports pressupostaris generals, suports pressupostaris sectorials, fons globals, fons comuns, cooperació delegada o triangular, o qualsevol altre que reculli la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

5. L'òrgan concedent ha de determinar, a les bases reguladores, les formes d'acreditació objectiva, els procediments i els terminis màxims de concessió de les subvencions i les ajudes en els casos que preveu aquest article.

6. En el que no prevegi aquest títol, s'hi apliquen les disposicions comunes, que recullen el títol I i, subsidiàriament, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament, sempre que aquesta aplicació sigui compatible amb la naturalesa i les persones o les entitats destinatàries de les subvencions i les ajudes.

Article 34. *Beneficiaris.*

1. Poden ser beneficiaris de les subvencions i les ajudes concedides en desplegament de la política exterior del Govern en aquest títol:

a) Estats estrangers, departaments ministerials, òrgans, organismes i entitats de la seva Administració territorial i institucional i qualssevol altres subjectes de dret públic estranger.

b) Organismes internacionals de dret públic creats per un tractat o acord internacional o d'altres d'un caràcter similar integrats per representants d'organismes governamentals i/o internacionals o institucions públiques de diversos països.

c) Persones físiques i jurídiques, públiques i privades, estrangeres.

2. Poden ser beneficiaris de les subvencions i les ajudes d'acció humanitària que regula aquest títol, sempre en coherència amb els principis humanitaris d'humanitat, independència, neutralitat i imparcialitat:

a) Estats estrangers, departaments ministerials, òrgans, organismes i entitats de la seva Administració territorial i institucional i qualssevol altres subjectes de dret públic estranger.

b) Organismes internacionals de dret públic creats per un tractat o acord internacional o d'altres d'un caràcter similar integrats per representants d'organismes governamentals i/o internacionals o institucions públiques de diversos països.

c) Persones físiques i jurídiques privades estrangeres que, per la seva presència, experiència i implantació, constitueixin la via d'accés única o preferent de l'acció humanitària espanyola a una determinada zona.

d) Entitats espanyoles sense ànim de lucre que hagin obtingut de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament l'acreditació com a ONGD qualificada d'acord amb el procediment a aquest efecte, dins de la missió estatutària de les quals es trobi l'acció humanitària i que disposin d'una acreditació especial per a intervencions de caràcter humanitari d'acord amb el procediment que estableixi oportunament l'Administració concedent.

e) Persones físiques i jurídiques privades, afectades per situacions de desastres o conflictes o en risc imminent de patir-ne les conseqüències, que siguin beneficiàries directes de la intervenció d'acció humanitària.

3. En els supòsits de subvencions nominatives i de cooperació delegada, en poden ser beneficiaris els enumerats en els apartats anteriors d'aquest article i les persones jurídiques públiques i privades espanyoles.

4. Així mateix, poden ser beneficiaris de les subvencions i les ajudes les agrupacions de persones físiques o jurídiques sense personalitat jurídica que estiguin incloses en els apartats 1 i 2 d'aquest article, que hagin subscrit en un document privat un acord de col·laboració per a la realització conjunta de l'activitat subvencionada i hagin designat una de les persones o les organitzacions representant de l'agrupació davant l'Administració concedent, i és necessari que, entre les organitzacions agrupades, en cas de ser organitzacions sense fins de lucre, almenys una tingui la condició d'ONGD qualificada.

5. Els beneficiaris han de tenir la capacitat jurídica i d'obrar i la solvència tècnica i econòmica necessària per executar l'activitat subvencionada. Aquests aspectes s'han d'acreditar d'acord amb el que disposa l'article 36.3 en el cas dels beneficiaris dels apartats 1, lletres a) i b), i 2, lletres a) i b), i s'han de valorar sobre la base dels criteris que estableix la Llei 38/2003, de 17 de novembre, en el cas dels beneficiaris dels apartats 1.c) i 2.c) d'aquest article.

CAPÍTOL II

Règim de concessió i procediment de gestió

Article 35. *Procediment de concessió.*

1. L'òrgan competent per a la instrucció ha de tramitar, prèviament a la concessió de la subvenció o l'ajuda que regula aquest títol, un expedient que ha d'incorporar, en tot cas, els documents següents:

a) Una memòria justificativa en què ha de descriure la finalitat, la causa, el compromís, l'acord o el conveni i la raó de l'activitat o del projecte a què es destina la subvenció o l'ajuda, la seva aplicació pressupostària, el beneficiari d'aquesta i les condicions a què, si s'escau, quedi subjecte el lliurament.

S'hi ha de fer constar el caràcter singular de la subvenció o l'ajuda, l'apreciació de les circumstàncies concurrents i s'hi ha d'assenyalar l'instrument de política exterior a l'empara del qual es concedeix la subvenció o l'ajuda d'acord amb la lletra a) de l'apartat 1 de l'article 33 o bé l'instrument en què es manifesti el caràcter excepcional de la intervenció, els criteris utilitzats per a la selecció del beneficiari de la subvenció o l'ajuda i, si s'escau, les raons de caràcter humanitari que n'inspiren la concessió, a l'empara d'un dels supòsits que defineix l'article 2.1.a).

b) Una acreditació de l'existència de crèdit adequat i suficient per al finançament de les subvencions o les ajudes.

c) Una autorització del Consell de Ministres quan la quantia de la subvenció sigui superior a dotze milions d'euros, de conformitat amb el que estableix l'article 10.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

2. El termini màxim per resoldre i notificar les subvencions i les ajudes que regula aquest títol és de dotze mesos.

3. Les subvencions o les ajudes s'han de concedir d'ofici, mitjançant l'apreciació discrecional de les circumstàncies que concorrin en cada cas. En cas que hi hagi diverses entitats capacitades, amb presència i experiència similar en el territori de la intervenció, s'ha de justificar l'elecció feta.

4. Les subvencions o les ajudes es concedeixen sota reserva de revocació per l'òrgan concedent, quan hagin variat les circumstàncies o raons que en van aconsellar l'atorgament o es consideri així per raons de política exterior del Govern, i sense perjudici d'un rescabament quan correspongui.

5. En els casos d'intervencions en emergència humanitària internacional, les persones físiques beneficiàries directes d'ajuda en espècie mitjançant un repartiment de béns de primera necessitat estan exceptuades de l'acreditació dels requisits que estableix l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

Quan els beneficiaris de la subvenció siguin persones jurídiques, públiques o privades, per poder respondre dins el termini establert i en la forma pertinent a les necessitats d'intervenció en les emergències en l'àmbit internacional, l'òrgan concedent té la potestat per adoptar un model de resolució que simplifiqui i adequi a les circumstàncies excepcionals els requisits per obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora que recull l'article 13 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com els requisits que els beneficiaris esmentats han de considerar per a l'execució i la justificació dels fons.

6. En el cas de les subvencions de cooperació delegada en què el beneficiari sigui una entitat espanyola de l'article 34.3, la subvenció o l'ajuda es concedeix atenent els criteris següents:

a) En cas que només una entitat tingui la capacitat per fer la intervenció en els termes que recull la resolució de concessió o, si s'escau, l'acord de cooperació delegada, se n'ha de justificar l'exclusivitat.

b) En cas que hi hagi diverses entitats susceptibles de complir els requisits i la capacitat exigida per portar a terme la intervenció, s'ha de justificar la concessió a una de les entitats, d'acord amb els criteris que estableixen les seves bases reguladores o, si s'escau, l'acord de cooperació delegada. Entre aquests criteris, s'hi ha d'incloure la presència o l'experiència de l'entitat al país i/o en el sector en què es duu a terme la intervenció. Quan, en aplicació dels criteris que recull la resolució de concessió o l'acord de cooperació delegada, diverses entitats tinguin capacitats, presència, experiència o coneixements similars del lloc en què es duu a terme la intervenció, s'ha de fer una convocatòria al país o al territori on s'hagi de dur a terme la intervenció, d'acord amb el que disposa el títol III d'aquest Reial decret, en què han de participar les entitats que hagin acreditat la seva capacitat en relació amb la realització de la intervenció.

Article 36. *Resolució de concessió i acceptació del beneficiari.*

1. L'òrgan competent ha de dictar la resolució de concessió de la subvenció o l'ajuda, en què s'ha de fer constar, almenys:

a) La identificació completa del beneficiari i, si s'escau, del soci local o la contrapart estrangera i de l'entitat col·laboradora.

b) La quantia, la modalitat i la forma de lliurament.

c) La finalitat de la subvenció o l'ajuda, del programa, del projecte o de l'activitat subvencionable i les condicions de la seva utilització.

d) La partida pressupostària a la qual s'imputa la despesa.

e) El termini d'execució.

f) El termini i la forma de justificació de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció o l'ajuda i de l'aplicació dels fons percebuts, amb la indicació, si s'escau, de la quantia de costos indirectes admissibles.

g) El règim de seguiment i comprovació.

h) Les conseqüències derivades de l'incompliment o de la falta de justificació de la subvenció o l'ajuda.

i) Els termes en què es poden introduir modificacions sobre el que s'ha acordat en la resolució de concessió i règim d'autorització de les modificacions esmentades, d'acord amb el que preveu aquest Reial decret.

j) Si s'escau, les mesures de difusió o publicitat que ha d'adoptar el beneficiari.

k) El termini màxim d'acceptació de la subvenció pel beneficiari i de designació d'un compte bancari per efectuar el pagament.

2. L'acceptació d'aquestes subvencions o ajudes implica la conformitat del beneficiari amb els requisits i les condicions fixats per a la utilització i la destinació de la subvenció o l'ajuda, així com amb les condicions de control i justificació que hi siguin aplicables i el compromís formal de reintegrament en cas que es produeixin els supòsits que preveu l'article 30 d'aquest Reial decret.

3. Els beneficiaris que indica l'article 34.1.c) i 34.2.c) d'aquest Reial decret han de presentar, en el moment de l'acceptació, una declaració responsable de no estar incursos en cap de les prohibicions que estableix l'article 13.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre. L'atorgament de la subvenció està condicionat a la presentació d'aquesta declaració responsable, sense perjudici de les comprovacions que consideri necessàries l'òrgan competent.

Els beneficiaris que indiquen els articles 34.1.a) i b) i 34.2.a) i b) queden exceptuats de l'obligació de presentar la declaració responsable.

4. La presentació del certificat de l'entitat financera que acredita la titularitat del compte bancari comporta l'acceptació de les condicions que estableix la resolució de concessió, llevat que la resolució de concessió o de convocatòria exigeixin la remesa d'un document d'acceptació expressa de la subvenció.

5. Si, transcorreguts els terminis que determini la resolució de concessió, el beneficiari no ha obert el compte per al dipòsit o no ha començat les activitats, la subvenció queda sense efecte, mitjançant una resolució motivada, sense que el beneficiari tingui dret a cap rescabament.

CAPÍTOL III

Execució, justificació, seguiment i control, reintegrament i sancions

Article 37. Justificació.

1. A les subvencions i les ajudes concedides als beneficiaris que recull aquest títol hi són aplicables les normes següents:

a) Quan les entitats beneficiàries siguin les que estableixen les lletres a) i b) dels apartats 1 i 2 de l'article 34, els procediments d'execució i acreditació de la despesa s'han d'adaptar a la seva normativa pròpia.

b) Les resolucions de concessió i, si s'escau, els acords de cooperació delegada han d'establir el règim de justificació aplicable a les subvencions o les ajudes.

c) En el cas dels suports pressupostaris generals i sectorials, fons comuns i fons globals, la justificació ha d'estar formada pels documents de caràcter tècnic i econòmic que acordin els donants i el país soci i es recullin en la normativa pròpia de cada operació.

2. A les subvencions concedides als beneficiaris que indiquen els articles 34.1.c) i 34.2.c) i d) hi és aplicable el règim de justificació que preveuen aquest títol i les disposicions comunes d'aquest Reial decret, així com la Llei 38/2003, de 17 de novembre; el Reglament de la dita Llei, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, i altra normativa de desplegament.

3. Les ajudes en espècie concedides en el marc d'aquest títol II es regeixen pel que preveu l'article 21.5.

Article 38. Seguiment i control.

Les bases reguladores de la subvenció o l'ajuda poden recollir l'existència de comissions mixtes de seguiment, la composició i les normes bàsiques de funcionament de les quals també han de determinar les bases reguladores esmentades.

Article 39. *Reintegrament i sancions.*

1. A les entitats beneficiàries de les subvencions i les ajudes que regula aquest títol se'ls han d'aplicar les regles de reintegrament que estableix el títol I d'aquest Reial decret.

2. A les subvencions i les ajudes concedides als beneficiaris que indiquen els articles 34.1.a) i b) i 34.2.a) i b) no hi és aplicable el règim sancionador que preveuen la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

3. A les subvencions i les ajudes als beneficiaris que indiquen els articles 34.1.c); 34.2.c), d) i e), i 42 hi és aplicable el règim de sancions que preveuen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament.

TÍTOL III

Subvencions i ajudes en règim de concurrència competitiva

CAPÍTOL I

Objecte, règim jurídic i beneficiaris

Article 40. *Objecte.*

1. Aquest títol regula les subvencions i les ajudes per a la realització d'actuacions en matèria de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global no incloses en el títol anterior, que es concedeixin d'acord amb els principis de publicitat i concurrència.

2. Es consideren actuacions en matèria de cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global:

a) Les dutes a terme en països receptors d'ajuda oficial al desenvolupament o altres països definits com a prioritaris en el Pla director de la cooperació espanyola vigent en cada moment, relatives a la cooperació per al desenvolupament sostenible, incloent-hi l'acció humanitària, en el marc de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

b) Les dutes a terme a Espanya quan els beneficiaris últims de l'activitat procedeixin de països receptors d'ajuda oficial al desenvolupament o d'altres de definits com a països prioritaris pel Pla director de la cooperació espanyola vigent en cada moment i estiguin inserits en algun programa o projecte per a l'impuls del desenvolupament dels seus països d'origen.

c) Les activitats d'educació per al desenvolupament sostenible i la ciutadania global, d'acord amb l'article 11 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, així com d'altres de recerca i estudis per al desenvolupament que s'executin a Espanya.

Article 41. *Règim jurídic.*

1. Les subvencions i les ajudes que regula aquest títol s'han de sotmetre als principis de publicitat i concurrència que estableixen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament, així com aquest Reial decret i les bases reguladores corresponents que es dictin en el seu desplegament i les resolucions de convocatòria aprovades a la seva empara. Així mateix, es regeixen pel que disposen les resolucions que aprovin les regles de gestió, seguiment i justificació dictades per l'òrgan concedent.

2. Aquest títol té el caràcter de bases reguladores generals de les subvencions i les ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible i l'acció humanitària a què fa referència l'apartat anterior, en el marc de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, sense perjudici que les persones titulars dels diferents departaments ministerials aprovin les bases reguladores específiques en desplegament de les previsions que conté aquest Reial decret.

Article 42. *Beneficiaris.*

1. Poden ser beneficiaris de les subvencions o les ajudes les persones físiques i les persones jurídiques, públiques o privades, espanyoles o estrangeres, així com els organismes internacionals, constituïdes legalment, que per raó dels fins, de l'objecte o de l'àmbit d'activitat puguin portar a terme actuacions en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, d'acord amb les bases reguladores de cada subvenció.

Quan les entitats beneficiàries siguin organismes internacionals del sistema de les Nacions Unides o entitats que exerceixin la seva representació a Espanya, les convocatòries han de tenir en compte la normativa interna d'aquests organismes o entitats que exerceixin la seva representació a Espanya, d'acord amb els mecanismes que estableixen els acords o altres instruments internacionals que els siguin aplicables, tal com estableix l'article 38.2 de la Llei 1/2023, de 20 de febrer.

2. Així mateix, poden ser beneficiaris de les subvencions o les ajudes les agrupacions de persones jurídiques, públiques o privades sense personalitat jurídica, espanyoles o estrangeres, constituïdes legalment, que compleixin les obligacions per a aquestes que estableix l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com els requisits que estableixen les bases reguladores corresponents.

3. A tots els efectes, el beneficiari de la subvenció o l'ajuda és el responsable de la seva execució i justificació correcta davant l'òrgan concedent, independentment del fet que la seva execució hagi estat duta a terme totalment o parcialment per socis locals, contraparts estrangeres o mitjançant una subcontractació, d'acord amb els requisits que estableixen les bases reguladores de la subvenció.

CAPÍTOL II

Règim de concessió i procediment de gestió

Article 43. *Procediment de concessió.*

1. Les subvencions i les ajudes a què fa referència aquest títol es concedeixen d'acord amb les disposicions generals que recullen el títol preliminar i el títol I, així com les seves bases reguladores específiques i la normativa de desplegament.

2. La presentació de sol·licituds en les convocatòries de concurrència competitiva s'ha de fer exclusivament a través de mitjans electrònics, en el formulari electrònic específic posat a disposició per l'òrgan instructor a la seu electrònica, quan es tracti dels subjectes que recull l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, llevat que les bases reguladores de la subvenció disposin una altra cosa per a eventuais convocatòries fetes a l'exterior. A aquest efecte, quan sigui necessari per les característiques específiques de la intervenció, i particularment en el cas de les subvencions d'educació per al desenvolupament sostenible i la ciutadania global, l'òrgan concedent ha de facilitar formularis adaptats a les característiques de la intervenció convocada.

La presentació de la sol·licitud per mitjans electrònics comporta l'autorització del sol·licitant perquè l'òrgan concedent obtingui de manera directa els certificats d'estar al corrent de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social. No obstant això, el sol·licitant pot denegar expressament el consentiment, i aleshores ha d'aportar les certificacions corresponents, d'acord amb el que disposa l'article 28.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

3. Per raons d'eficàcia i economia administrativa, no és necessària la presentació de documentació original, i es pot aportar una còpia simple de la documentació complementària amb què s'acompanyi la sol·licitud, sense perjudici del que disposa l'article 28.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Així mateix, d'acord amb el paràgraf segon de l'article 28.3 de la Llei esmentada, no és necessari aportar els documents que estiguin en poder de l'òrgan concedent perquè se li han aportat amb anterioritat, quan no hagin transcorregut més de cinc anys des de la finalització del procediment al qual

corresponguin. Per a això, el sol·licitant ha d'indicar, en el moment de la presentació del formulari de sol·licitud, que el document està en poder de l'òrgan concedent, amb la indicació de la unitat i del procediment en què es va remetre, així com la indicació que el contingut del document no ha tingut modificacions.

Això es pot exceptuar en els supòsits que recull l'article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb la indicació en la resolució de convocatòria de manera motivada de l'excepció del que disposa aquest apartat.

4. L'òrgan concedent ha de posar a disposició dels beneficiaris els mitjans necessaris per a la transmissió d'informació i la resolució de consultes durant tot el procés d'organització de la convocatòria i de resolució. Ha de posar a disposició dels interessats, almenys, una bústia de consultes sobre el contingut de la convocatòria i un altre per al suport a la presentació per mitjans electrònics en un horari ampli, a més de fer, sempre que sigui possible, una sessió informativa que s'ha d'anunciar al web.

CAPÍTOL III

Execució, justificació, reintegrament i sancions

Article 44. Termini d'execució.

Les resolucions de convocatòria han d'especificar el moment des del qual s'estableix l'inici de l'activitat o el període màxim d'inici de l'activitat, així com els terminis admissibles d'imputació de despesa, sense perjudici de les possibles ampliacions del termini, que s'han de tramitar de conformitat amb el que estableix aquest Reial decret.

Article 45. Modalitats d'execució.

L'execució de la subvenció s'ha de dur a terme atenent alguna de les modalitats següents:

- a) Mitjançant una execució directa, amb els recursos humans i els materials propis del beneficiari de la subvenció.
- b) A través d'un o més socis locals o de contraparts estrangeres, sempre que s'hagi recollit en el document de formulació de la subvenció concedida. L'execució total o parcial de la subvenció per part d'un soci local o d'una contrapart estrangera es considera, a tots els efectes, una execució directa pel beneficiari, d'acord amb el que disposa l'article 12.2.
- c) Mitjançant una subcontractació amb tercers, dins dels límits que estableixin les bases reguladores de la subvenció, sense perjudici de l'aplicació supletòria de l'article 29 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, en el que no prevegin aquest Reial decret o les bases reguladores en desplegament d'aquest.
- d) Mitjançant una combinació dels anteriors.

Article 46. Modalitats de justificació de les subvencions o les ajudes.

1. El procediment de justificació es regeix pel que estableixen la Llei 38/2003, de 17 de novembre, així com les bases reguladores de desplegament de les subvencions de cooperació per al desenvolupament sostenible, amb les especialitats que conté aquest títol. Així mateix, les entitats han de presentar el compte justificatiu d'acord amb els models i les indicacions que l'òrgan concedent posi a la seva disposició a aquest efecte.

2. En nom de l'eficiència, la sostenibilitat i la simplificació administrativa, la justificació de les subvencions s'ha de fer de conformitat amb la modalitat de compte justificatiu amb l'aportació d'un informe d'auditoria comptable i tècnica emès al beneficiari en atenció al que estableix l'article 48, sense que sigui necessària la presentació de justificants de despesa.

La modalitat de justificació amb l'aportació de justificants de despesa pot ser autoritzada excepcionalment per l'òrgan concedent si queda acreditada la dificultat per

fer la justificació mitjançant una auditoria en determinats països o territoris. Així mateix, quan la subvenció concedida no superi els 60.000 euros, es pot optar per la modalitat de compte justificatiu simplificat, amb el contingut que recull l'article 75 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

Com a regla general, té un caràcter preferent la modalitat que comporti menys càrrega administrativa per a l'interessat.

3. En tot cas, la justificació de les subvencions ha d'estar integrada per:

a) Una memòria tècnica, que ha d'especificar amb el màxim detall els objectius assolits, els resultats obtinguts i les activitats dutes a terme, sobre els quals ha d'aportar dades rellevants i fonts de verificació objectives, i s'han d'establir els criteris per a l'avaluació tant dels processos d'execució com del compliment dels objectius establerts.

b) La justificació econòmica, que ha de comprendre la relació de les despeses i, si s'escau, dels pagaments efectuats a càrrec de la intervenció que se subvenciona, d'acord amb el que preveuen aquest Reial decret i les normes de desplegament que es dictin en cada cas.

4. Les ajudes en espècie concedides en el marc d'aquest títol III s'han de justificar segons el que preveu l'article 21.5 d'aquest Reial decret.

Article 47. Presentació de la documentació justificativa de la despesa.

1. Els beneficiaris queden obligats a justificar el compliment de les condicions imposades i la consecució dels objectius que preveu la proposta d'intervenció o la resolució de concessió de la subvenció, de conformitat amb el que estableixen el títol preliminar i el títol I i, en el que no hi estigui regulat, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i el Reglament de la Llei esmentada, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, així com la normativa de desplegament de la subvenció.

2. Els beneficiaris, quan es tracti dels subjectes que recull l'article 14.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estan obligats a presentar la documentació justificativa a través de mitjans electrònics. No obstant això, en el cas de subvencions o ajudes executades a l'estranger o per beneficiaris estrangers, l'òrgan concedent pot autoritzar altres formes de presentació de la documentació justificativa, quan hi concorrin circumstàncies excepcionals que en dificultin o impossibilitin la presentació per mitjans electrònics, o aquests mitjans no estiguin habilitats als països on s'executin les subvencions o les ajudes.

Article 48. Compte justificatiu amb un informe d'un auditor de comptes.

1. El compte justificatiu amb l'aportació d'un informe d'un auditor, que preveu l'article 74 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, ha de comprendre com a mínim, a més de la memòria tècnica a què es refereix l'article 46.3.a), el quadre comparatiu del pressupost per partides, aprovat i executat, i l'informe de l'auditoria, i no és necessària en aquest cas la presentació posterior de factures i rebuts, llevat de previsions al respecte quant a l'exercici de funcions de comprovació i control financer dels òrgans competents.

2. L'informe ha d'estar fet per un auditor de comptes inscrit com a exercent en el Registre oficial d'auditors de comptes, dependent de l'Institut de Comptabilitat i Auditoria de Comptes, i no és necessari que aquest informe el faci el mateix auditor que, si s'escau, faci l'auditoria dels comptes anuals del beneficiari.

3. En cas que l'informe sobre el compte justificatiu per part d'un auditor de comptes es produeixi a l'estranger, el poden fer auditors exercent al país on s'hagi de portar a terme, sempre que al dit país hi hagi un règim d'habilitació per a l'exercici de l'activitat d'auditoria de comptes. Si no hi ha un sistema d'habilitació per a l'exercici de l'activitat d'auditoria de comptes al país esmentat, l'informe que preveu aquest article el pot fer un auditor que hi estigui establert, sempre que la seva designació la porti a terme l'òrgan concedent, o sigui ratificada per aquest a proposta del beneficiari, d'acord amb uns

críteris tècnics que estableixi l'òrgan concedent i garanteixin la qualitat adequada de l'auditoria.

4. L'auditor de comptes ha de fer l'informe sobre el compte justificatiu d'acord amb el que estableixen les bases reguladores específiques de la subvenció, amb les particularitats següents:

a) Per a l'estudi i la revisió de la documentació justificativa, els auditors poden utilitzar tècniques de mostratge d'acord amb les pràctiques habituals acceptades generalment en l'auditoria de comptes.

b) En cas que l'activitat subvencionada hagi estat executada en tot o en part per un soci local o una contrapart estrangera, no és exigible que els documents justificatius de la despesa de la subvenció s'hagin reflectit en els registres comptables del beneficiari, cas en què l'abast de la revisió de l'auditoria s'ha d'estendre als comptes del soci local o de la contrapart estrangera.

5. En cas que es requereixin actuacions posteriors de comprovació per part de l'òrgan gestor, aquestes es poden dur a terme al lloc on estigui arxivada la documentació justificativa de la despesa. En cas que això no sigui possible i es requereixi al beneficiari que presenti la documentació esmentada i aquesta estigui dipositada a les oficines del seu soci local o de la contrapart estrangera, se li ha d'atorgar un termini de temps suficient per obtenir-la, termini que ha de ser establert d'ofici o a instància de l'interessat per l'òrgan concedent. Les actuacions de comprovació en cap cas no poden implicar dobles auditories.

Article 49. Justificació de projectes amb diverses administracions públiques concedents de subvencions o d'ajudes.

1. El compte justificatiu que rendeixi el beneficiari, en els supòsits en què l'activitat subvencionada hagi obtingut finançament d'altres administracions públiques, ha de contenir en tot cas la memòria tècnica a què es refereix l'article 46.3.a) i una relació classificada de les despeses i les inversions de tota l'activitat subvencionada, amb el detall que estableixin les bases reguladores de desplegament de la subvenció o l'ajuda.

2. Davant l'òrgan concedent, els requisits de justificació que preveuen aquest títol i, suplementàriament, la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i el Reglament de la Llei esmentada, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, s'han d'acreditar exclusivament respecte dels fons procedents de la subvenció o l'ajuda concedida per aquest òrgan.

3. Respecte de la concurrència de subvencions o ajudes per als mateixos fins procedents d'altres administracions públiques, el beneficiari ha de justificar la resta de les aportacions únicament mitjançant l'acreditació de l'aplicació dels fons a les activitats previstes, per a la qual cosa és suficient la presentació d'una certificació d'execució de l'Administració corresponent. Aquesta concurrència en cap cas no pot comportar excedir el cost del projecte o de l'activitat, cas en què ha de reintegrar l'excés, d'acord amb el que estableix l'article 34 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i en línia amb el que disposa l'article 18 d'aquest Reial decret.

Si no estan disponibles aquestes certificacions, es poden utilitzar mitjans alternatius de verificació de l'execució d'aquestes despeses, que poden consistir en la realització d'una comprovació mitjançant un mostratge dels justificants imputats a les aportacions d'altres administracions públiques. A aquests efectes, el beneficiari pot aportar constància del lliurament de la documentació justificativa a les administracions públiques cofinançadores, a les quals pot dirigir directament la sol·licitud d'acreditació de la presentació de la justificació. Així mateix, l'òrgan concedent pot promoure la realització de convenis amb altres administracions públiques per a l'intercanvi d'informació.

4. El que disposa aquest article s'entén sense perjudici de les funcions de comprovació de la justificació de les subvencions i les ajudes que els òrgans competents de les administracions públiques tenen atribuïdes.

Article 50. *Certificació d'execució d'activitats.*

1. S'entén per certificació d'execució d'activitats la certificació per part de l'Administració concedent del fet que s'ha portat a terme l'execució d'una activitat per a la qual l'òrgan concedent havia pressupostat i aprovat prèviament el conjunt de despeses necessàries per a la seva realització. La certificació de l'execució efectiva per part de l'Administració constitueix per si mateixa un justificant únic de despesa de l'activitat.

2. Es poden acreditar despeses per mitjà d'una certificació d'execució d'activitats respecte de les que preveu la proposta de projecte o d'actuació o la resolució de concessió o les seves modificacions autoritzades degudament.

3. El beneficiari de la subvenció o l'ajuda ha de sol·licitar a l'òrgan concedent l'autorització per a l'ús de certificacions d'execució d'activitats amb la indicació precisa de la partida o les partides pressupostàries en què s'ha d'incloure aquesta i amb la presentació d'una reformulació del pressupost en cas que sigui necessari.

La proposta ha d'anar acompanyada del pressupost de l'activitat a certificar, en què s'expliquin les despeses que componen cada unitat, juntament amb una certificació de l'adequació als preus de mercat i de la factibilitat de la comprovació de l'execució, que ha d'emetre l'òrgan que determini l'Administració concedent.

El pressupost s'ha d'expressar en la moneda en què s'hagi de fer la despesa, i hi és aplicable per a la determinació final de l'import la taxa d'inflació oficial del període comprès entre l'aprovació i la certificació de l'execució.

Llevat d'una previsió diferent a les bases reguladores de la subvenció, l'òrgan concedent ha d'emetre una resolució en què accepti o denegui la proposta, en el termini de 45 dies des de la recepció.

La comprovació i la certificació de l'execució les ha de fer l'òrgan que determini l'Administració concedent.

4. Els supòsits en què es pot utilitzar aquest tipus de justificants són els següents:

- a) Cursos de capacitació, formació o divulgació.
- b) Despeses en infraestructures i construcció.
- c) Treballs que dugui a terme la mateixa entitat subvencionada o la contrapart, utilitzant mitjans materials i personals habituals, però de manera diferenciada, i aplicable a costos directes d'execució, no imputables al finançament aportat per la contrapart.
- d) D'altres amb una procedència de justificació mitjançant una certificació d'execució d'activitats que es determini a proposta del beneficiari i sigui aprovada per l'òrgan concedent.

5. A fi que sigui factible la utilització de certificacions d'execució d'activitats, és necessari que s'hagin complert els requisits previs següents:

- a) Que es disposi d'un pressupost quantificat i detallat, desglossat en unitats identificables a l'hora de comprovar-ne l'execució, referit a l'activitat o les activitats l'execució de les quals s'ha de justificar.
- b) Que els preus aplicats a les unitats esmentades no siguin superiors als de mercat al país on s'hagi de portar a terme l'execució del projecte.
- c) Que l'Administració concedent disposi de mitjans propis o posats a la seva disposició per altres administracions per a la verificació de l'execució efectiva de les activitats a certificar, o bé la convocatòria prevegi altres formes objectives de verificació.

6. Llevat d'una previsió diferent a les bases reguladores de la subvenció, les despeses justificables mitjançant certificacions d'execució d'activitats s'han de referir només a les que es financin amb la subvenció i mai no poden incloure valoracions de treballs duts a terme pel soci local o per la contrapart estrangera i formulats com a finançament local del projecte.

Article 51. *Acreditació del valor dels béns adquirits a càrrec de la subvenció per a les actuacions de cooperació per al desenvolupament sostenible dutes a terme a l'exterior.*

En el supòsit d'una adquisició de béns immobles, per a les actuacions de cooperació per al desenvolupament sostenible dutes a terme a l'exterior, l'aportació de l'informe del taxador independent degudament acreditat i inscrit en el registre oficial corresponent es pot substituir per altres documents com ara declaracions d'autoritats públiques locals amb competència acreditada en la valoració de béns immobles.

Article 52. *Vinculació i transferència final dels béns adquirits.*

Els béns construïts o adquirits amb les subvencions o les ajudes concedides de conformitat amb el que disposa aquest Reial decret han de quedar vinculats formalment als fins de l'actuació duta a terme i, una vegada conclouï aquesta o es manifesti la impossibilitat sobrevinguda d'execució de la intervenció, s'han de transferir a les entitats i als col·lectius assenyalats a continuació, sense que en puguin disposar lliurement l'entitat adjudicatària, els seus socis en agrupació o els seus socis locals o les seves contraparts estrangeres, llevat que alguna d'aquestes sigui una entitat pública o el col·lectiu meta o destinatari final de la intervenció. A aquest efecte, s'han de respectar les regles següents:

a) La transferència s'ha d'efectuar preferentment a entitats públiques o a persones o entitats destinatàries finals de la intervenció, i ha de constar el reflex documental degut d'aquesta adscripció. En cas que, per qualsevol motiu, aquests no estiguin en disposició d'assumir aquesta responsabilitat, el beneficiari de la subvenció ha de presentar a l'òrgan concedent una proposta alternativa raonada per aprovar-la. L'alternativa proposada ha de preveure fórmules que incloguin la subscripció d'acords entre una entitat pública o una agrupació constituïda legalment de persones o entitats destinatàries finals, o totes dues, d'una banda, i el beneficiari o el o els socis locals, de l'altra, en què la dita entitat pública o agrupació es compromet a fer el seguiment de les activitats i a garantir la vinculació dels béns als fins per als quals es van adquirir. També són vàlides les fórmules que incloguin el reconeixement per part de les autoritats locals del fet que els centres o les instal·lacions construïts, rehabilitats o equipats són «concertats», o el seu equivalent local, amb les polítiques públiques locals d'educació, de salut o d'altres àmbits socials.

b) Quan circumstàncies excepcionals no previstes, com un conflicte bèl·lic o una situació de gran inestabilitat i inseguretat política, impedeixin efectuar les transferències o portar a terme els acords alternatius, es pot sol·licitar una pròrroga del termini en què s'ha d'efectuar la transferència. Si les circumstàncies esmentades es mantenen per un període de deu anys, durant els quals el soci local o la contrapart estrangera hagi demostrat fefaentment i suficientment la vinculació dels béns a la finalitat per a la qual es va atorgar la subvenció i la seva gestió adequada a completa satisfacció de les persones o les entitats destinatàries finals, es dona per complerta l'obligació de transferir-los.

c) Quan, finalitzada una intervenció, el beneficiari, o algun dels integrants en el cas d'agrupacions, estiguin treballant o hagin de continuar treballant immediatament amb una nova subvenció per al mateix públic destinatari o siguin susceptibles de rebre la transferència final les mateixes autoritats locals, es pot sol·licitar l'autorització a l'òrgan concedent per a la vinculació dels béns a la intervenció finançada i la pròrroga de la transferència fins al final del nou període d'intervenció.

Article 53. *Reintegrant i sancions.*

1. A les entitats beneficiàries de les subvencions i les ajudes que regula aquest títol se'ls han d'aplicar les regles de reintegrament que estableix el títol I d'aquest Reial decret.

2. Els beneficiaris de les subvencions i les ajudes que regula aquest títol queden sotmesos a les responsabilitats i al règim sancionador sobre infraccions administratives,

en matèria de subvencions, que estableix el títol IV de la Llei 38/2003, de 17 de novembre. Així mateix, queden sotmesos al que disposen el títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i el capítol III del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Disposició addicional única. *Cooperació internacional policial i de defensa, seguretat i intel·ligència.*

Les subvencions i les ajudes de cooperació policial internacional i de cooperació internacional en matèria de defensa, seguretat i intel·ligència que es concedeixen en desplegament de l'acció de Govern en el marc de la política exterior espanyola es regulen per mitjà de la seva normativa específica, i hi és aplicable, en el que aquesta no prevegi, el que disposa aquest Reial decret.

Disposició transitòria única. *Règim transitori dels procediments.*

Aquest Reial decret no és aplicable als procediments ja iniciats abans de la seva entrada en vigor, que es regeixen per la normativa anterior.

No obstant això, en aplicació del que estableix la disposició addicional tercera de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, no escau l'exigència de l'interès de demora per a reintegraments, devolucions i romanents no aplicats de subvencions i d'ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, quan no s'hagi dictat l'acte administratiu corresponent que acordi el reintegrament abans de la data esmentada, accepti la devolució voluntària o liquidi els romanents no aplicats.

El que disposa el paràgraf anterior no és aplicable a resolucions dictades en procediments de reintegrament, a devolucions ni a romanents no invertits que hagin tingut lloc abans de l'entrada en vigor de la Llei 1/2023, de 20 de febrer, encara que s'hagi interposat un recurs contra la resolució de reintegrament o els interessos de demora s'hagin abonat.

2. Els procediments de revisió d'ofici iniciats després de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret s'han de substanciar per mitjà de les normes que s'hi estableixen.

3. Els actes i les resolucions pendents d'execució a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret es regeixen per a la seva execució per la normativa vigent quan es van dictar.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Es deroguen totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret i, en especial, el Reial decret 794/2010, de 16 de juny, pel qual es regulen les subvencions i les ajudes en l'àmbit de la cooperació internacional.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

Es faculta la persona titular del Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions necessàries en desplegament d'aquest Reial decret. Així mateix, els òrgans superiors i directius dependents d'aquest departament ministerial poden dictar, en l'àmbit de les seves competències respectives, les resolucions que siguin necessàries per garantir l'aplicació correcta d'aquesta norma.

Disposició final segona. *Títol competencial i normes de caràcter bàsic.*

Les disposicions d'aquest Reial decret es dicten a l'empara de l'article 149.1.3a de la Constitució espanyola, que estableix la competència de l'Estat en matèria de relacions internacionals. Així mateix, el contingut d'aquest Reial decret està fonamentat en la competència de l'Estat de l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, per regular les bases del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu

comú, la qual cosa inclou el règim de subvencions i d'ajudes en matèria de cooperació per al desenvolupament sostenible, i hi són aplicables, amb un caràcter bàsic, els preceptes següents:

En el títol preliminar, l'article 1, l'article 3, llevat de l'apartat 2, i els articles 5 i 6.

En el títol I, el capítol I, llevat de l'article 11; els articles 13, 14 i 16 del capítol II; els articles 21, 22 i 24 del capítol III, i el capítol V.

En el títol III, el capítol I i els articles 46, 47, 48 i 49 del capítol III.

Disposició final tercera. *Àmbit d'aplicació.*

Aquest Reial decret és aplicable a les subvencions i les ajudes concedides per l'Administració General de l'Estat i els seus organismes vinculats o dependents en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global, ja s'articulin mitjançant suports pressupostaris generals, suports pressupostaris sectorials, fons globals, fons comuns, cooperació delegada o triangular, o qualsevol altre que reculli la Llei 1/2023, de 20 de febrer, ja es concedeixin en règim de concurrència competitiva o de concessió directa.

No obstant això, els preceptes d'aquest Reial decret són aplicables a la resta de les administracions públiques, així com a les seves entitats vinculades o dependents, d'acord amb el seu caràcter supletori o bàsic, a excepció de l'article 33.1.a), referit a actuacions en matèria de política exterior del Govern, que és aplicable exclusivament a les subvencions i les ajudes de cooperació per al desenvolupament sostenible concedides en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 11 de març de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA