

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REPTA DEMOGRÀFIC

4822 *Reial decret 105/2025, de 18 de febrer, pel qual es modifiquen el Reial decret 1424/2008, de 14 d'agost, i el Reial decret 948/2009, de 5 de juny, per reforçar la governança de la lluita contra la desertificació a Espanya.*

L'Estratègia nacional de lluita contra la desertificació, presentada en el Consell de Ministres el 21 de juny de 2022, estableix un nou marc per a les polítiques i iniciatives relacionades amb la desertificació a Espanya, i reflecteix el compromís d'Espanya amb la Convenció de les Nacions Unides de lluita contra la desertificació en els països afectats per la sequera greu o la desertificació, en particular a Àfrica, feta a París el 17 de juny de 1994.

Per a això, l'Estratègia determina objectius i principis, analitza les polítiques de més impacte sobre la desertificació, elabora un diagnòstic de la situació, proposa mesures i accions per millorar la governança en la lluita contra la desertificació i fomenta una gestió de les terres que n'eviti la degradació.

En el context de millora de la governança i del reforçament institucional, l'Estratègia assenyala la necessitat de crear un òrgan consultiu i de cooperació adscrit a la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat que compti amb la participació de les comunitats autònomes i dels departaments de l'Administració General de l'Estat (d'ara endavant, AGE) implicats en la lluita contra la desertificació.

A més, l'Estratègia assenyala la creació d'un òrgan consultiu i de suport a l'AGE, així com de coordinació amb la comunitat científica i la societat civil en matèria de lluita contra la desertificació. Preveu així mateix que aquest òrgan compti amb representants de les unitats competents en l'AGE, de la comunitat científica i de les principals organitzacions de la societat civil que portin a terme el seu treball en l'àmbit de la desertificació.

A la vista dels objectius esmentats, es fa necessari modificar dos reials decrets dictats en desplegament dels articles 7 i 8 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, amb la finalitat d'adaptar la composició i les funcions de sengles òrgans col·legiats a aquest marc d'actuacions, per contribuir al compliment de la fita número L12 «Adopció de l'Estratègia nacional de lluita contra la desertificació i del programa d'acció associat (2022-2026) i creació d'organismes col·legiats» associat al component 4 (Conservació i restauració d'ecosistemes i la seva biodiversitat) del Pla de recuperació, transformació i resiliència, com a part de la reforma 4 (C4.R4) «Lluita contra la desertificació». Perquè, en efecte, mitjançant aquest Reial decret es contribueix al desenvolupament de capacitats i governança en aquesta matèria, a la implementació d'accions dirigides a millorar la transparència i la participació civil, al foment de la coordinació i la cooperació entre els agents pertinents que s'ocupen de les qüestions relacionades amb la desertificació, així com a la necessitat de crear diversos òrgans col·legiats, tal com exigeixen la mesura C4.R4 i la fita número L12 associades al component 4 del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

D'acord amb això, aquest Reial decret modifica, en primer terme, el Reial decret 1424/2008, de 14 d'agost, pel qual es determinen la composició i les funcions de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, es dicten les normes que en regulen el funcionament i s'estableixen els comitès especialitzats que hi estan adscrits. La finalitat d'aquesta modificació és, d'una banda, adscriure a la Comissió Estatal un comitè especialitzat de lluita contra la desertificació i, de l'altra, dotar aquest Comitè d'una estructura organitzativa específica.

En segon lloc, aquesta norma també modifica el Reial decret 948/2009, de 5 de juny, pel qual es determinen la composició, les funcions i les normes de funcionament del Consell Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, òrgan de participació pública en l'àmbit de la conservació i l'ús sostenible del patrimoni natural i la biodiversitat que inclou les organitzacions professionals, científiques, empresarials, sindicals i ecologistes més representatives, així com les administracions públiques. Les modificacions d'aquesta norma tenen per objectiu atribuir al Consell Estatal funcions relacionades amb la lluita contra la desertificació i la degradació de les terres, a fi de reforçar-ne l'estructura organitzativa. D'aquesta manera s'està donant compliment d'una manera òptima a les necessitats que identifica l'Estratègia, ja que es propicia la coordinació i coherència en el desenvolupament de polítiques sobre el patrimoni natural, la biodiversitat i la lluita contra la desertificació.

Aquest Reial decret és conforme amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En aquest sentit, aquesta norma és necessària i eficaç, en la mesura que serveix per adequar el règim jurídic dels reials decrets a l'Estratègia nacional de lluita contra la desertificació i al Pla de recuperació, transformació i resiliència. La norma, a més, és proporcional perquè és l'instrument adequat per executar l'acció a què es refereix, ja que modifica la regulació imprescindible per atendre'n la finalitat. Aquesta norma, a més, garanteix el principi de seguretat jurídica perquè s'integra de manera coherent amb el marc normatiu d'aplicació, i ofereix un escenari regulador clar i predictable.

Quant al principi de transparència, s'ha possibilitat la participació activa dels potencials destinataris durant la seva tramitació mitjançant la realització del tràmit d'audiència i informació pública, previst a l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, si bé aquest principi es reforça a través de l'exposició clara i accessible dels motius i dels objectius de la norma, que es recullen en aquesta part expositiva i en la preceptiva memòria d'anàlisi d'impacte normatiu que l'acompanya, accessible a través del Portal de la Transparència. D'altra banda, aquest Reial decret també atén el principi d'eficiència, atès que no incorpora més càrregues administratives.

En la tramitació d'aquest Reial decret s'ha sol·licitat un informe als departaments ministerials afectats. A més, ha rebut l'informe del Consell Estatal del Patrimoni Natural i la Biodiversitat i de la Comissió Estatal del Patrimoni Natural i la Biodiversitat.

En virtut d'això, a proposta de la ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 18 de febrer de 2025,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 1424/2008, de 14 d'agost, pel qual es determinen la composició i les funcions de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, es dicten les normes que en regulen el funcionament i s'estableixen els comitès especialitzats que hi estan adscrits.*

El Reial decret 1424/2008, de 14 d'agost, pel qual es determinen la composició i les funcions de la Comissió Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, es dicten les normes que en regulen el funcionament i s'estableixen els comitès especialitzats que hi estan adscrits, queda modificat en els termes següents:

U. S'afegeix un paràgraf i) a l'article 5.1, amb la redacció següent:

«i) Comitè de Lluita contra la Desertificació, que s'encarrega de la cooperació, la consulta i la col·laboració entre les administracions públiques per a l'aplicació coherent en el territori nacional de les polítiques de lluita contra la

desertificació i la degradació de les terres, així com de l'intercanvi de bones pràctiques en la implementació de polítiques i accions sobre aquestes matèries.»

Dos. S'afegeix un paràgraf e) a l'article 5.3, amb la redacció següent:

«e) Del Comitè de Lluita contra la Desertificació n'han de formar part, a més dels representants als quals fa referència el primer paràgraf d'aquest apartat, tres representants addicionals del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, procedents de la Direcció General de l'Aigua, la Direcció General de Polítiques contra el Despoblament i l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic; tres representants del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, procedents de la Direcció General de Desenvolupament Rural, Innovació i Formació Agroalimentària, la Direcció General de Produccions i Mercats Agraris i la Subdirecció General de Planificació de Polítiques Agràries; i un representant del Ministeri de l'Habitatge i Agenda Urbana.»

Article segon. *Modificació del Reial decret 948/2009, de 5 de juny, pel qual es determinen la composició, les funcions i les normes de funcionament del Consell Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat.*

El Reial decret 948/2009, de 5 de juny, pel qual es determinen la composició, les funcions i les normes de funcionament del Consell Estatal per al Patrimoni Natural i la Biodiversitat, queda modificat en els termes següents:

U. Es modifiquen les lletres a) i m) de l'article 2.1, i s'afegeixen les lletres n) i ñ) a aquest mateix apartat, d'acord amb la redacció següent:

«a) Informar sobre les normes i els plans d'àmbit estatal, relatius al patrimoni natural, la desertificació i la biodiversitat, fer-ne un seguiment i valorar la incidència social, econòmica i ambiental de les polítiques públiques.»

«m) Assessorar tècnicament i científicament les delegacions espanyoles, quan sigui requerit per a això a través del seu president, per qui exerceixi la presidència o direcció de la delegació espanyola, en organismes, conferències i reunions internacionals relacionats amb la conservació del patrimoni natural, la desertificació i la biodiversitat i contribuir al compliment de les obligacions que se'n deriven.

n) Impulsar l'elaboració d'informes periòdics d'avaluació dels efectes de l'aplicació de les diverses polítiques i accions amb incidència en la lluita contra la desertificació i la degradació de les terres a Espanya i proposar recomanacions per millorar-ne l'efectivitat. Aquesta avaluació ha d'incloure l'anàlisi de les sinergies i contrapartides entre els objectius d'aquestes polítiques i accions.

ñ) Promoure les directrius i recomanacions fetes per organismes internacionals, en particular per la Convenció de les Nacions Unides de Lluita contra la desertificació en els països afectats per la sequera greu o la desertificació, en particular a Àfrica, feta a París el 17 de juny de 1994, en matèria de lluita contra la desertificació i degradació de les terres.»

Dos. Es modifica el paràgraf final de l'article 3, que passa a tenir la redacció següent:

«S'integren en el Consell, amb veu però sense vot, un representant de cada comunitat autònoma i de les ciutats de Ceuta i Melilla i un representant de l'Administració local. A més, s'ha d'integrar en el Consell, amb veu però sense vot, la persona designada per Espanya com a corresponsal de ciència i tecnologia davant la Convenció de les Nacions Unides de Lluita contra la desertificació.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de febrer de 2025.

FELIPE R.

La vicepresidenta tercera del Govern
i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic,
SARA AAGESEN MUÑOZ