

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

3188 *Reial decret 100/2025, de 18 de febrer, pel qual es despleguen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

Aquest Reial decret té per objecte, d'una banda, el desplegament de la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social que conté el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

La Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social, va ser derogada per la disposició derogatòria única del Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre, de manera que el seu Reglament, aprovat pel Reial decret 337/2004, de 27 de febrer, pel qual es desplega la Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social, ha subsistit amb la cobertura legal del mateix text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

Mitjançant la Llei 21/2021, de 28 de desembre, de garantia del poder adquisitiu de les pensions i d'altres mesures de reforç de la sostenibilitat financera i social del sistema públic de pensions, es va optar per la derogació del factor de sostenibilitat introduït per la Llei 23/2013, de 23 de desembre, reguladora del factor de sostenibilitat i de l'índex de revaloració del sistema de pensions de la Seguretat Social, i la seva substitució pel mecanisme d'equitat intergeneracional, amb la finalitat de preservar l'equilibri entre generacions i enfortir la sostenibilitat del sistema de la Seguretat Social en el llarg termini.

Així mateix, la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, mitjançant la disposició final vint-i-cinquena, va fer una nova redacció de l'article 96.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, que preveu en el paràgraf d) que el 80 per cent de l'excedent derivat de la gestió de la protecció respecte de les contingències professionals duta a terme per les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social s'ha d'ingressar en el Fons de Reserva de la Seguretat Social, i constitueix, per tant, una nova forma de dotació del Fons esmentat.

Posteriorment, mitjançant el Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, de mesures urgents per a l'ampliació de drets dels pensionistes, la reducció de la bretxa de gènere i l'establiment d'un nou marc de sostenibilitat del sistema públic de pensions, s'ha fet una nova redacció dels articles 117, 118, 119, 120 i 121 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, que regulen el Fons de Reserva de la Seguretat Social, i s'hi han introduït, així mateix, l'article 127 *bis* i la disposició transitòria quaranta-tresena, amb la finalitat de modificar i desplegar el mecanisme d'equitat intergeneracional que preveu la disposició final quarta de la dita Llei 21/2021, de 28 de desembre, disposició que ha quedat derogada per la disposició derogatòria única del Reial decret llei esmentat.

El mecanisme esmentat consisteix en una cotització finalista de 0,6 punts percentuals el 2023, que s'ha d'anar incrementant anualment fins als 1,2 punts percentuals el 2029, i la cotització esmentada s'ha de mantenir fins al 2050, en què ha de nodrir el Fons de Reserva de la Seguretat Social en els termes que estableixen els articles esmentats.

Així, des del 2033, el Fons de Reserva de la Seguretat Social ha de poder efectuar els desemborsaments necessaris per complir l'objectiu de compensació de contribucions al sistema i a les prestacions previstes, tal com s'establia per al factor de sostenibilitat derogat, regulat anteriorment a l'article 211 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social. Els articles esmentats, per tant, també recullen les modificacions oportunes perquè es puguin incorporar al Fons de Reserva de la Seguretat Social les dotacions procedents de la cotització finalista establerta per al mecanisme d'equitat intergeneracional.

La nova disposició transitòria quaranta-tresena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social estableix que l'aplicació del mecanisme d'equitat intergeneracional té efectes des de l'1 de gener de 2023, i s'ha de nodrir per la cotització finalista que estableix l'article 127 *bis* fins a l'any 2050.

Ara escau completar les prescripcions generals del text refós de la Llei general de la Seguretat Social en aquesta matèria establint, mitjançant un desplegament reglamentari, els criteris per a la determinació dels excedents a l'efecte de la dotació del Fons de Reserva de la Seguretat Social, dels quals, per al cas de les entitats gestores i dels serveis comuns i en aplicació del que preveu l'article 119.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, es modifica la forma de càlcul, de manera que s'obté a partir del resultat patrimonial d'aquestes entitats derivat d'operacions no financeres de caràcter contributiu. D'aquesta manera, la composició del Fons de Reserva de la Seguretat Social es configura com una reserva de caràcter patrimonial amb reflex en el balanç de la Tresoreria General de la Seguretat Social a partir del patrimoni generat per les entitats gestores, pels serveis comuns i per les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social, juntament amb la cotització addicional finalista derivada del mecanisme d'equitat intergeneracional.

Així mateix, aquest Reial decret regula la determinació dels valors que han de constituir la cartera del Fons de Reserva de la Seguretat Social, els graus de liquiditat d'aquesta, el règim de disposició dels actius que l'integren i altres actes de la seva gestió financera, les actuacions de la Intervenció General de la Seguretat Social en aquest àmbit i el règim de funcionament del Comitè de Gestió, de la Comissió Assessora d'Inversions i de la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

D'altra banda, s'hi regula el seguiment de les projeccions d'impacte estimat de les mesures adoptades en el sistema de pensions a partir del 2020, de conformitat amb el que conté la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, coneguda per «clàusula de tancament». Per a la seva aplicació correcta i segura, aquesta regulació legal, que es refereix a les avaluacions i als informes la realització dels quals s'encomana a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (d'ara endavant, AIReF) i que en el Reial decret llei no s'especifiquen o són indeterminats o imprecisos, necessita ser complementada en determinats aspectes procedimentals, tècnics i circumstancials de les regles definides legalment, la qual cosa constitueix l'objecte del capítol III d'aquest Reial decret.

La intensitat, en nombre i en abast, de les reformes del sistema de la Seguretat Social adoptades en els últims anys, així com el seu gran impacte social i econòmic, van determinar la incorporació d'aquesta «clàusula de tancament», on es perfila un innovador sistema d'avaluació periòdic, aplicable a partir del 2025 i de caràcter triennal, de les diferents mesures adoptades a partir del 2020 per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions per tal d'estimar-ne l'impacte a llarg termini. Una avaluació que, en funció dels resultats, podria donar lloc a l'adopció de mesures per garantir la sostenibilitat financera del sistema de la Seguretat Social.

Amb aquesta finalitat, la dita disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, es refereix a les avaluacions i als informes la realització dels quals s'encomana a l'AIReF, les instàncies cridades a intervenir en les fases successives que preveu, així com les possibles mesures a adoptar en cas que es produeixi un excés respecte dels equilibris previstos inicialment entre els ingressos i les despeses del sistema públic de pensions.

Es tracta, en fi, d'una disposició complexa en l'entesa jurídica i transcendent en els efectes econòmics i socials. Per això, raons de seguretat jurídica, així com l'exigència que les avaluacions i els informes presentin una estimació fidel dels ingressos i de les despeses del sistema de la Seguretat Social i adaptada a la data de la seva realització perquè es puguin adoptar les mesures adequades, determinen la necessitat de precisar determinats continguts de la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març.

Així doncs, l'article 12 es refereix a l'informe d'avaluació de les mesures per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions en el període 2022-2050 adoptades a partir de l'any 2020, inclusivament, que abans del dia 1 d'abril de 2025, i cada tres anys, ha d'emetre l'AIReF.

Així, s'hi precisa que s'entenen compresos en el sistema públic de pensions tant el sistema de la Seguretat Social com el règim especial de classes passives de l'Estat. A continuació, s'hi identifiquen, desenvolupant l'expressió legal genèrica, els conceptes que tenen la consideració d'ingressos del sistema públic de pensions, de manera coherent amb el que estableix l'article 109 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social i amb el finançament del règim especial de classes passives de l'Estat. En particular, s'hi esmenta expressament, per la seva rellevància, la transferència de l'Estat al pressupost de la Seguretat Social que ha de preveure anualment la Llei de pressupostos generals de l'Estat en virtut del que estableix la disposició addicional trenta-dosena del text refós esmentat, relativa al finançament de l'acció protectora de la Seguretat Social en compliment del principi de separació de fonts consagrat en el si del Pacte de Toledo.

L'article esmentat també precisa les mesures per a l'enfortiment dels ingressos del sistema que s'han de considerar en l'informe d'avaluació de l'AIReF. A més de les mesures directes de Seguretat Social que actuen sobre el règim jurídic de les cotitzacions socials, atenent una interpretació finalista i sistemàtica de la norma legal, s'hi inclouen altres mesures que augmentin el nombre de les persones obligades a cotitzar, així com les reformes del mercat de treball i d'altres normes laborals o d'ocupació que incideixin estructuralment, de manera directa o indirecta, en l'enfortiment dels ingressos del sistema públic de pensions.

Per garantir una estimació fidel de les despeses del sistema de la Seguretat Social adaptada a la data de la seva realització i per assegurar la utilitat i la finalitat de l'informe d'avaluació esmentat, l'exercici de projecció ha de partir de les dades observades. Si no, l'exercici s'apartaria de la realitat present i actual i s'entraria en un exercici de caràcter teòric que no reflectiria la realitat del sistema en el moment d'avaluar-lo.

En aquest sentit, en aquest article 12, s'assenyala que l'informe d'avaluació esmentat ha d'utilitzar els supòsits macroeconòmics i demogràfics que s'hagin establert en l'últim informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea quan no es disposi de dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes. S'hi precisa que determinades dades les ha de proporcionar el Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions a l'AIReF.

Respecte a aquest informe de l'AIReF, s'hi conclou que aquest ha d'avaluar si el nivell de despesa en pensions (2022-2050) i l'impacte de les mesures d'ingressos estan en línia amb els l·lindars identificats legalment.

Seguidament, a l'article 13, s'inclouen diverses disposicions que només s'han d'aplicar en cas que l'informe d'avaluació conclougui que l'excés de despesa neta estimada en pensions del període 2022-2050 supera el 13,3 per cent del producte interior brut (d'ara endavant, PIB).

Si aquest és el cas, les mesures proposades pel Govern perquè no se superi aquest percentatge han de ser objecte d'un informe d'impacte de l'AIReF. Les mesures, que s'han de negociar prèviament amb els interlocutors socials, es poden referir a un augment de les cotitzacions socials o una altra fórmula alternativa d'incrementar els ingressos del sistema o a una reducció de la despesa en pensions en percentatge del PIB, o una combinació de totes dues. A més de fixar-s'hi els terminis per a la realització d'aquest informe d'impacte, també s'hi precisa que l'AIReF ha d'utilitzar les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes.

A l'article 14 es recull que, en vista d'aquest informe d'impacte de l'AIReF, el Govern ha de negociar amb els interlocutors socials l'enviament d'una proposta a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo perquè la despesa neta estimada en pensions no superi aquest percentatge del 13,3 per cent del PIB. Finalment, el

Govern ha d'aprovar un projecte de llei que contingui les mesures i l'ha de remetre a les Corts Generals.

En cas que el projecte de llei no estigui vigent l'1 de gener de l'any següent, es produeix un increment en la cotització del mecanisme d'equitat intergeneracional en els termes que preveu la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, amb l'objectiu de compensar l'excés de despesa neta estimada fins que s'adoptin noves mesures o l'excés de despesa neta es corregeixi.

Finalment, el Reial decret 337/2004, de 27 de febrer, pel qual es desplega la Llei 28/2003, de 29 de setembre, es deroga per mitjà d'una disposició derogatòria única, i les disposicions finals primera, segona i tercera determinen, respectivament, el títol competencial, que és l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola; l'habilitació normativa per a l'execució i per al desplegament d'aquest Reial decret, i l'entrada en vigor, que té lloc l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Aquesta norma s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, es compleixen els principis de necessitat i eficàcia, atès l'interès general subjacent en aquesta regulació, com és la sostenibilitat financera del sistema públic de pensions. La norma és concorde amb el principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius esmentats prèviament. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, que constitueix una de les raons que en justifiquen l'aprovació, ja que completa la regulació legal sobre com ha de ser el funcionament del Fons de Reserva de la Seguretat Social, així com els aspectes procedimentals necessaris per clarificar el procediment de seguiment de les projeccions d'impacte estimat de la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, i és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic esmentat anteriorment.

Quant al principi de transparència, aquesta norma defineix clarament els seus objectius, reflectits tant en la part expositiva com en la memòria amb què s'acompanya, i, de conformitat amb el que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, s'ha sotmès al tràmit d'audiència i informació pública mitjançant la seva publicació en el portal d'internet del Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions i mitjançant una audiència directa a les organitzacions sindicals i associacions empresarials més representatives. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, la norma no imposa càrregues administratives per als ciutadans i racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.

La tramitació de la norma s'ha ajustat a les previsions que estableix l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre. S'ha prescindit del tràmit de consulta pública prèvia, de conformitat amb el que preveu l'article 27 de la dita Llei 50/1997, de 27 de novembre, atès que s'ha declarat urgent la tramitació del Reial decret per l'Acord del Consell de Ministres de 3 de desembre de 2024, si bé, com ja es va indicar anteriorment, se n'ha fet el tràmit d'audiència i informació pública. S'han sol·licitat, així mateix, els informes i els dictàmens que són preceptius de conformitat amb el que estableix el dit article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre.

Aquesta norma s'adequa plenament a l'ordre constitucional de distribució de competències, en concret a la competència exclusiva atribuïda a l'Estat en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social per l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola.

L'habilitació legal per a la regulació que conté el Reial decret es troba a l'article 97 de la Constitució espanyola i a l'article 22 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, que atribueixen al Govern la potestat reglamentària. Així mateix, l'article 24.1.c) de la Llei esmentada preveu que les decisions que aprovin normes reglamentàries de la competència del Consell de Ministres han d'adoptar la forma de reials decrets.

D'altra banda, l'habilitació específica per aprovar aquest Reial decret es troba en la disposició final vuitena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, que faculta

el Govern per aprovar totes les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació i per al desplegament del que preveu la Llei esmentada.

Altres habilitacions específiques es troben en els articles 119.2 i 122.2 del mateix text refós.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, de la ministra d'Hisenda i del ministre d'Economia, Comerç i Empresa, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 18 de febrer de 2025,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

1. Aquest Reial decret té per objecte desplegar la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social que conté el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, de 30 d'octubre.

2. Així mateix, aquest Reial decret té per objecte concretar i complementar determinats aspectes procedimentals, tècnics i circumstancials de les regles relatives al seguiment de les projeccions d'impacte estimat de les mesures adoptades a partir del 2020 per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions en el període 2022-2025 que conté la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, de mesures urgents per a l'ampliació de drets dels pensionistes, la reducció de la bretxa de gènere i l'establiment d'un nou marc de sostenibilitat del sistema públic de pensions.

CAPÍTOL II

Fons de Reserva de la Seguretat Social

Article 2. *Determinació dels excedents de les entitats gestores i dels serveis comuns i de les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social a l'efecte de la constitució del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

1. La determinació de l'excedent per despeses relatives a prestacions de naturalesa contributiva al qual es refereix l'article 119.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social s'obté en funció del resultat patrimonial de les entitats gestores i dels serveis comuns de la Seguretat Social, constituït per la diferència entre els ingressos i les despeses derivats dels imports reconeguts nets per operacions no financeres.

Els ingressos i les despeses a què es refereix el paràgraf anterior s'han de corregir mitjançant l'addició o la deducció dels imports corresponents als conceptes següents:

a) S'ha de deduir l'import líquid dels ingressos recaptats en concepte de cotització finalista que fixa l'article 127 *bis* del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

b) S'han de deduir dels ingressos i de les despeses corresponents els que es derivin de les prestacions i dels conceptes que, de conformitat amb el que estableix la legislació vigent, s'hagin d'imputar a l'àrea no contributiva de la Seguretat Social o es financin amb ingressos específics.

c) S'han de deduir dels ingressos els que, corresponent a cotitzacions socials, aportacions per al sosteniment dels serveis comuns de la Seguretat Social, capitals cost de pensions i altres prestacions, sancions, recàrrecs de prestacions, recàrrecs i interessos sobre les quotes, reintegraments de prestacions percebudes indegudament i altres drets annexos diferents de les quotes de desocupació, formació professional i Fons de Garantia Salarial, estiguin pendents de cobrament al final de l'exercici.

d) S'han d'addicionar als ingressos els cobraments efectuats en l'exercici que corresponguin a cotitzacions socials i conceptes annexos de pressupostos tancats.

e) S'han de deduir de les despeses les que corresponguin a les obligacions anul·lades en l'exercici corresponents a exercicis tancats.

2. L'excés d'excedents derivat de la gestió de la prestació d'incapacitat temporal per contingències comunes, a què es refereix l'article 118.2 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha de determinar en funció del resultat patrimonial en aquest àmbit de gestió, de conformitat amb el que estableix l'article 73 del Reglament sobre col·laboració de les mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret 1993/1995, de 7 de desembre, i altres disposicions complementàries.

3. L'excés d'excedents derivat de la gestió de les contingències professionals, a què es refereix l'article 118.3 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha de determinar en funció del resultat patrimonial en aquest àmbit de gestió, de conformitat amb el que estableix l'article 66 del Reglament sobre col·laboració de les mútues d'accidents de treball i malalties professionals de la Seguretat Social i altres disposicions complementàries.

Article 3. *Determinació de la cotització finalista.*

La cotització finalista del mecanisme d'equitat intergeneracional, de conformitat amb el que estableix l'article 127 *bis* del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, té efectes des de l'1 de gener de 2023 fins al 31 de desembre de 2050, d'acord amb l'escala que preveuen la disposició transitòria quaranta-tresena del text legal esmentat i les normes que la complementin o la despleguin en cada exercici econòmic.

Article 4. *Actuacions de la Intervenció General de la Seguretat Social.*

1. La Intervenció General de la Seguretat Social ha de procedir, dins del mateix termini establert per a la rendició del compte del sistema de la Seguretat Social, a la determinació de l'excedent de les entitats gestores i dels serveis comuns de la Seguretat Social a l'efecte de la constitució del Fons de Reserva de la Seguretat Social, del qual s'ha de donar coneixement als ministeris d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, d'Economia, Comerç i Empresa i d'Hisenda.

2. En el mateix termini que el que preveu l'apartat anterior, la Intervenció General de la Seguretat Social ha de procedir a determinar l'excés d'excedents derivat de la gestió de la prestació d'incapacitat temporal per contingències comunes de les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social, amb la indicació dels imports resultants segons els comptes rendits.

3. En el mateix termini previst anteriorment, la Intervenció General de la Seguretat Social ha de procedir a aplicar el percentatge de l'excés d'excedents derivat de la gestió de les contingències professionals de les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social a ingressar en el Fons de Reserva de la Seguretat Social, amb la indicació dels imports resultants segons els comptes rendits.

4. La Intervenció General de la Seguretat Social també ha de confeccionar, en el mateix termini que preveuen els apartats anteriors, una memòria explicativa dels procediments seguits a l'efecte de la determinació de les magnituds que s'hi preveuen.

5. La Intervenció General de la Seguretat Social, per al compliment de les actuacions anteriors, pot sol·licitar a les diferents entitats gestores i serveis comuns abans esmentats tota la informació que consideri necessària.

Article 5. *Dotacions del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

1. Les dotacions del Fons de Reserva de la Seguretat Social acordades en cada exercici pel Consell de Ministres, així com l'import recaptat en concepte de cotització finalista, s'han de materialitzar de manera inicial amb l'ingrés financer que la Tresoreria

General de la Seguretat Social efectui en el compte específic del Fons de Reserva de la Seguretat Social obert al Banc d'Espanya.

2. En una materialització posterior, el Fons de Reserva de la Seguretat Social pot invertir en títols emesos per persones jurídiques públiques nacionals i estrangeres, d'una qualitat creditícia elevada i amb un grau de liquiditat significatiu, és a dir, negociats en mercats regulats o sistemes organitzats de negociació, així com en altres valors d'una qualitat creditícia elevada emesos per persones jurídiques públiques, quan ho acordi així el Consell de Ministres, a proposta conjunta de les persones titulars dels ministeris d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, d'Economia, Comerç i Empresa i d'Hisenda. A aquests efectes, també tenen la consideració de materialització els imports mantinguts en efectiu com a actiu líquid en el compte obert al Banc d'Espanya.

3. El saldo financer que l'últim dia de l'exercici figuri en el compte del Banc d'Espanya ha de tenir la consideració d'actiu fix de caràcter financer als efectes comptables i pressupostaris que corresponguin.

4. Les adquisicions dels actius financers públics de materialització del Fons de Reserva de la Seguretat Social les ha d'efectuar la Tresoreria General de la Seguretat Social a través del Banc d'Espanya, que ha d'actuar com a agent i banc dipositari d'aquells.

Els actius financers han d'estar anotats en el compte obert per la Tresoreria General de la Seguretat Social en la Societat de Gestió dels Sistemes de Registre, Compensació i Liquidació de Valors (Iberclear) i en qualsevol altre que, si s'escau, pugui proposar el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Article 6. Disposicions d'actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

1. La disposició dels actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'ha de destinar amb un caràcter exclusiu al finançament de les pensions de caràcter contributiu per reforçar l'equilibri i la sostenibilitat del sistema de la Seguretat Social.

2. La Llei de pressupostos generals de l'Estat ha d'establir per a cada exercici econòmic, des del 2033, el desemborsament anual a efectuar pel Fons de Reserva de la Seguretat Social, que consisteix en el percentatge del producte interior brut (d'ara endavant, PIB) que es determini cada any, amb el límit màxim que estableix l'article 121 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

Article 7. Gestió financera del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

1. La gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social l'ha d'efectuar la Tresoreria General de la Seguretat Social de conformitat amb el que estableix el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, d'acord amb les regles següents:

a) Les dotacions efectives al Fons de Reserva dels excedents als quals es refereix l'article 118.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social i la seva materialització inicial les ha d'acordar el Consell de Ministres, a proposta conjunta de les persones titulars dels ministeris d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions, d'Economia, Comerç i Empresa i d'Hisenda.

La dotació de l'import recaptat en concepte de cotització finalista s'ha d'integrar de manera automàtica en el compte del Fons de Reserva, prèvia certificació de la Intervenció Delegada en els Serveis Centrals de la Tresoreria General de la Seguretat Social.

b) Les materialitzacions posteriors d'adquisició d'actius a què fa referència l'article 5.2, així com l'alienació, la reinversió i qualsevol altra operació sobre els actius financers del Fons de Reserva diferents de les que esmenta el paràgraf a), les ha d'aprovar el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social, a proposta de la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social, d'acord amb criteris de seguretat, rendibilitat i diversificació.

El Comitè de Gestió, anualment i coincidint amb la data de remesa al Govern per a la presentació a les Corts Generals de l'informe sobre l'evolució i la composició del Fons de Reserva, ha de donar compte al Consell de Ministres d'aquestes operacions.

2. Corresponen a la Tresoreria General de la Seguretat Social la tramitació i la resolució dels expedients derivats de les operacions que esmenta l'apartat 1, així com la formalització, en nom de la Seguretat Social, dels actes esmentats.

3. La Tresoreria General de la Seguretat Social té la condició de titular de comptes en el mercat de deute públic en anotacions, així com en qualsevol altre mercat o sistema que determini el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

4. La Tresoreria General de la Seguretat Social ha de mantenir al Banc d'Espanya un compte afecte exclusivament al Fons de Reserva de la Seguretat Social, en què s'han d'efectuar les materialitzacions inicials de les dotacions del Fons de Reserva esmentat i que ha de servir d'instrument per a les operacions d'adquisició d'actius i altres actuacions financeres del Fons esmentat.

5. Els imports obtinguts de les disposicions dels actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'han de destinar exclusivament a la reinversió en altres actius emesos per les persones jurídiques públiques que compleixin les condicions que preveu l'article 5.2 o bé directament al finançament de les pensions de caràcter contributiu de la Seguretat Social de conformitat amb el que preveu l'article 6.

Article 8. *Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

1. El Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social, amb la composició i les funcions que estableix l'article 123 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha de reunir, almenys, una vegada cada semestre i, a més, sempre que la situació de gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social faci convenient altres reunions, convocades en tots els casos per la persona que n'exerceixi la presidència.

2. Entre les funcions que el text refós de la Llei general de la Seguretat Social atorga al Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social hi ha les de formular propostes d'ordenació, assessorament, selecció de valors que han de constituir la cartera del Fons, alienació d'actius financers que l'integrin i altres actuacions que els mercats financers aconsellin i el control superior de la gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

3. El Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha de decidir els criteris d'inversió del Fons de Reserva de la Seguretat Social i, en particular, el calendari i l'import de les disposicions de fons, així com qualsevol altre paràmetre que permeti una gestió del Fons de Reserva eficient, rendible, segura, diversificada i congruent amb els terminis adequats a les seves finalitats.

4. A més, el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha de definir, almenys anualment i sempre que ho consideri oportú, els valors en què es pugui materialitzar el Fons de Reserva de la Seguretat Social i els criteris generals que ha de seguir la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social en les seves propostes d'inversió. En aquest sentit, ha d'especificar els requisits que han de complir els valors que han de constituir la cartera del Fons de Reserva, entre els quals, l'àmbit geogràfic dels emissors; la qualitat creditícia dels valors; les divises en què estan denominats els valors; el grau de liquiditat, determinat, entre altres factors, per l'spread de cotització entre els preus bid i ask, i la profunditat del mercat.

5. Així mateix, ha d'especificar, si s'escau, la inversió en efectiu, així com qualsevol altre requisit que es consideri oportú per a una gestió eficient del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

6. Per a l'adquisició dels valors, el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social pot proposar l'obertura de comptes i decidir totes les actuacions que consideri oportunes.

7. Per al compliment adequat de les seves funcions, el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha de requerir, almenys anualment, a la Tresoreria General de la Seguretat Social informació exhaustiva sobre la gestió financera del Fons de Reserva de la Seguretat Social i, en particular, sobre la planificació dels fluxos futurs de la cartera, així com de les necessitats previstes de disposició de fons per a la cobertura de les pensions de caràcter contributiu.

8. D'altra banda, en vista de la complexitat que implica la gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social i, en particular, pel volum elevat de la cartera d'actius, el Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social pot decidir, si ho considera oportú, l'assessorament extern al mateix Comitè de Gestió i a la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social, sempre en el marc del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, que preveu l'existència de despeses necessàries per a la gestió del Fons de Reserva.

9. L'informe anual sobre l'evolució i la composició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, que ha d'elaborar el seu Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social, l'ha d'eleva al Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions al Govern perquè aquest el presenti a les Corts Generals en el primer semestre de l'exercici següent a aquell a què es refereixi l'informe.

10. El règim jurídic d'actuació del Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'ha d'ajustar al que disposa el títol preliminar, capítol II, secció 3a, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Article 9. *Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

1. La Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social, amb la composició i les funcions que estableix l'article 124 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, s'ha de reunir totes les vegades que siguin necessàries per formular les propostes d'actuació financera destinades a l'assessorament del Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social i, en tot cas, amb caràcter previ a la formulació de propostes d'adquisició i alienació d'actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

2. En tot cas, la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha d'elaborar els informes generals o particulars de la seva actuació amb la periodicitat i en els terminis que requereixi el compliment dels acords del Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

3. Les propostes d'adquisició d'actius i d'alienació d'aquests i altres actuacions financeres del Fons de Reserva de la Seguretat Social que el text refós de la Llei general de la Seguretat Social atorga a la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'han d'elaborar d'acord amb els criteris establerts pel Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social, si bé la Comissió Assessora d'Inversions pot formular propostes de canvi dels criteris esmentats, que han d'estar fonamentades adequadament, en funció de les circumstàncies dels mercats financers. Els valors seleccionats per formar part de la cartera han de complir els requisits establerts pel Comitè de Gestió.

4. El règim jurídic d'actuació de la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'ha d'ajustar al que disposa el títol preliminar, capítol II, secció 3a, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Article 10. *Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

1. La Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha de tenir la composició i ha d'exercir les funcions que determina l'article 125 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

2. Han de tenir representació en la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social les organitzacions sindicals que tinguin la condició de més representatives en l'àmbit estatal l'any anterior a la seva designació i les organitzacions

empresarials que tinguin capacitat representativa en els termes del primer paràgraf de la disposició addicional sisena del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, l'any anterior a la seva designació. Els representants d'aquestes organitzacions han de ser designats pels seus òrgans de direcció respectius.

3. Per a l'exercici de les seves funcions, la persona que exerceixi la presidència de la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social pot sol·licitar al Comitè de Gestió del Fons de Reserva de la Seguretat Social, a la Comissió Assessora d'Inversions del Fons de Reserva de la Seguretat Social i a la Tresoreria General de la Seguretat Social, o aquests facilitar-la, la informació necessària sobre l'evolució i la composició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, almenys, amb deu dies hàbils d'antelació a la data prevista per a la reunió.

4. La Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'ha de reunir, almenys, semestralment per conèixer de l'evolució i la composició del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

5. La Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social ha d'establir i complementar les seves pròpies normes de funcionament, amb l'aplicació, en tot cas, del que disposa el títol preliminar, capítol II, secció 3a, de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Article 11. Caràcter de les operacions de gestió. Imputació pressupostària i control financer intern.

1. De conformitat amb l'article 126 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, les materialitzacions, les inversions, les reinversions, les desinversions i altres operacions d'adquisició i disposició i gestió dels actius financers del Fons de Reserva de la Seguretat Social efectuades fins a l'últim dia hàbil de cada exercici tenen caràcter extrapressupostari i estan subjectes a control intern en els termes que preveu el Reial decret 706/1997, de 16 de maig, pel qual es desplega el règim de control intern exercit per la Intervenció General de la Seguretat Social.

2. Les operacions que indica l'apartat anterior s'han d'imputar al pressupost de la Tresoreria General de la Seguretat Social, de conformitat amb la situació patrimonial del Fons de Reserva de la Seguretat Social l'últim dia hàbil de l'exercici, i a aquest efecte han de ser objecte d'adequació, si és necessari, els crèdits pressupostaris.

CAPÍTOL III

Seguiment de les projeccions d'impacte estimat de les mesures adoptades en el sistema públic de pensions a partir del 2020

Article 12. Informe d'avaluació de les mesures per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions.

L'informe d'avaluació de les mesures per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions ha d'incloure les previsions següents:

a) De conformitat amb el que estableix la disposició addicional segona del Reial decret llei 2/2023, de 16 de març, abans del dia 1 d'abril de 2025 i cada tres anys, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal (d'ara endavant, AIREF) ha d'emetre i publicar un informe d'avaluació amb les projeccions de l'impacte estimat de les mesures adoptades a partir del 2020, inclusivament, per enfortir els ingressos del sistema públic de pensions en el període 2022-2050.

b) Als efectes de l'emissió de l'informe esmentat, s'entenen compresos en el sistema públic de pensions tant el sistema de la Seguretat Social com el règim especial de classes passives de l'Estat.

D'acord amb l'article 109.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, tenen la consideració d'ingressos del sistema de la Seguretat Social:

1r Les aportacions progressives de l'Estat, que s'han de consignar amb caràcter permanent en els seus pressupostos generals, i les que s'acordin per a atencions especials o siguin necessàries per exigència de la conjuntura.

2n Les quotes de les persones obligades.

3r Les quantitats recaptades en concepte de recàrrecs, sancions o d'altres de naturalesa anàloga.

4t Els fruits, les rendes o els interessos i qualsevol altre producte dels seus recursos patrimonials en els supòsits que aquests es produeixin, sense perjudici de les facultats de disposició patrimonial no oneroses que preveu la secció anterior d'aquest capítol.

5è Qualsevol altres ingressos, sense perjudici del que preveu la disposició addicional desena del text refós de la Llei general de la Seguretat Social.

Igualment, té la consideració d'ingrés del sistema de la Seguretat Social la transferència de l'Estat al pressupost de la Seguretat Social que ha de preveure anualment la Llei de pressupostos generals de l'Estat en virtut del que disposa la disposició addicional trenta-dosena del text refós esmentat, relativa al finançament de l'acció protectora de la Seguretat Social en compliment del principi de separació de fonts consagrat en el si del Pacte de Toledo.

Així mateix, també tenen la consideració d'ingressos del sistema públic de pensions els recursos establerts per al finançament del règim especial de classes passives de l'Estat.

c) L'AIReF ha de quantificar de manera conjunta l'impacte de les mesures adoptades sobre els ingressos del sistema per al període 2022-2050 en percentatge del PIB per a aquest període.

En tot cas, per fer-ne la quantificació, s'han de prendre en consideració les mesures següents:

1a Les que tinguin un impacte directe en els ingressos del sistema públic de pensions, com són les referides a l'elevació de les bases màximes i mínimes de cotització, l'elevació dels tipus de cotització i l'establiment de cotitzacions addicionals com el mecanisme d'equitat intergeneracional i la quota addicional de solidaritat.

2a Les que afectin el nombre de persones obligades a cotitzar, així com les reformes del mercat de treball i d'altres normes laborals o d'ocupació que incideixin estructuralment, de manera directa o indirecta, en els ingressos del sistema públic de pensions.

d) L'impacte mitjà anual del conjunt de les mesures sobre els ingressos del sistema s'ha de descomptar de la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 que preveu l'últim informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea actualitzat amb les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes, i dona com a resultat la despesa neta estimada.

Per a l'elaboració de l'informe d'avaluació esmentat, s'han d'utilitzar els supòsits macroeconòmics i demogràfics que s'hagin establert en l'últim informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea quan no es disposi de dades observades.

A l'efecte d'avaluar la despesa mitjana bruta pública en pensions de l'informe d'envelliment publicat per la Comissió Europea, el Ministeri d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions ha de proporcionar a l'AIReF una sèrie actualitzada amb les últimes dades observades de la despesa bruta en pensions segons la definició de l'informe d'envelliment i del PIB que hagi publicat l'Institut Nacional d'Estadística completada des de l'última dada observada fins al 2050 amb les taxes de creixement de totes dues variables en l'últim informe d'envelliment o l'actualització publicada pel Grup de Treball sobre Envelliment de la Unió Europea.

e) Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és igual a l'1,7 per cent del PIB, l'AIReF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el

període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment, actualitzat amb les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes, no superi el 15 per cent del PIB.

Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és superior a l'1,7 per cent del PIB, l'AIREF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment no superi el 15 per cent del PIB més la diferència entre l'impacte mitjà anual estimat de les mesures i l'1,7 per cent.

Si l'impacte anual mitjà de les mesures d'ingressos és inferior a l'1,7 per cent del PIB, l'AIREF ha de comprovar que la despesa mitjana bruta pública en pensions en el període 2022-2050 de l'últim informe d'envelliment no superi el 15 per cent del PIB menys la diferència entre l'impacte mitjà anual estimat de les mesures i l'1,7 per cent.

f) Una vegada elaborat l'informe d'avaluació, l'AIREF l'ha de remetre el mateix dia de la publicació al Govern perquè en valori les conclusions.

El Govern ha de remetre l'informe d'avaluació, perquè en prenguin coneixement, als interlocutors socials i a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo.

Article 13. *Informe d'impacte de les possibles mesures per eliminar l'excés de despesa neta estimada en pensions.*

L'informe d'impacte de les possibles mesures per eliminar l'excés de despesa neta estimada en pensions s'ha de fer segons el que disposen els paràgrafs següents:

a) Si en l'informe d'avaluació, que regula l'article anterior, l'AIREF conclou que la despesa neta estimada en pensions del període 2022-2050 supera el 13,3 per cent del PIB, el Govern ha de proposar una sèrie de mesures destinades a eliminar l'excés de despesa neta estimada en pensions.

Les mesures esmentades poden anar dirigides a un augment de les cotitzacions socials o una altra fórmula alternativa d'incrementar els ingressos del sistema o una reducció de la despesa en pensions en percentatge del PIB, o una combinació de totes dues.

La proposta de mesures del Govern s'ha de negociar amb els interlocutors socials i s'ha de remetre a l'AIREF en el termini d'un mes des de la recepció de l'informe d'avaluació, i s'ha de sol·licitar a la institució esmentada un informe d'impacte de les mesures.

b) En l'informe d'impacte esmentat, que s'ha de remetre al Govern, als interlocutors socials i a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo abans de l'1 de juny, l'AIREF hi ha de fer una estimació de l'impacte de les mesures proposades.

c) Per a l'elaboració de l'informe d'impacte, l'AIREF ha d'utilitzar les últimes dades observades que hagin publicat l'Institut Nacional d'Estadística o les fonts oficials oportunes.

Així mateix, s'hi han de tenir en compte les mesures que assenyala el paràgraf c) de l'article 12 que es puguin haver adoptat amb posterioritat a la data de publicació de l'informe d'avaluació de l'AIREF que regula l'article 12 esmentat.

Article 14. *Proposta final de mesures normatives per reduir l'excés de despesa neta estimada en pensions.*

1. La proposta final de mesures normatives per reduir l'excés de despesa neta estimada en pensions s'ha de fer segons el que disposen els paràgrafs següents:

a) En vista de l'informe de l'AIREF, el Govern ha de negociar amb els interlocutors socials l'enviament d'una proposta a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo perquè la despesa neta estimada en pensions del període 2022-2050 no superi el 13,3 per cent del PIB.

b) Si, com a resultat d'aquesta negociació, es modifiquen les propostes avaluades en l'informe d'impacte de l'AIREF a què es refereix l'article 13, s'han de remetre de nou a

aquesta institució perquè les valori en el termini màxim d'un mes. Aquest nou informe s'ha d'enviar al Govern, als interlocutors socials i a la Comissió de Seguiment i Avaluació dels Acords del Pacte de Toledo.

c) Una vegada negociades amb els interlocutors socials les mesures a adoptar per reduir l'excés de despesa neta estimada en pensions d'acord amb l'últim informe emès per l'AIReF, el Govern, abans del 30 de setembre, ha d'elaborar i enviar un projecte de llei a les Corts Generals que contingui les mesures.

2. En cas que el projecte de llei a què es refereix l'apartat anterior no estigui vigent l'1 de gener de l'any següent, s'ha de produir un increment en la cotització del mecanisme d'equitat intergeneracional, que regula l'article 127 *bis* del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, amb l'objectiu de compensar l'excés de despesa neta estimada en pensions.

Aquest increment, que té efectes des de l'1 de gener, ha de comportar una compensació de dues desenes parts de l'excés estimat durant el primer any i dues desenes parts més cadascun dels anys següents fins que s'adoptin noves mesures del mateix impacte o l'excés de despesa neta es corregeixi.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogats el Reial decret 337/2004, de 27 de febrer, pel qual es desplega la Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social, i totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta en virtut de l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final segona. *Habilitació normativa.*

Es faculta les persones titulars dels ministeris d'Inclusió, Seguretat Social i Migracions; d'Economia, Comerç i Empresa i d'Hisenda, en l'àmbit de les seves competències respectives, per dictar totes les disposicions que puguin ser necessàries per a l'execució i per al desplegament del que disposa aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 18 de febrer de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA