

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REpte DEMOGRÀFIC

21709 *Reial decret 1093/2024, de 22 d'octubre, pel qual es regula la gestió dels residus dels productes del tabac amb filtres i dels filtres comercialitzats per utilitzar-los amb productes del tabac que continguin plàstic i que siguin d'un sol ús.*

I

Per assolir els objectius de desenvolupament sostenible de l'Organització de les Nacions Unides, números dotze i catorze que formen part de l'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible, adoptada per l'Assemblea General de les Nacions Unides el 25 de setembre de 2015, relatius a la necessitat de garantir modalitats de consum i producció sostenibles i a la conservació i utilització de forma sostenible dels oceans, els mars i els recursos marins, respectivament, la Unió Europea va promulgar la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient.

Aquesta Directiva forma part dels esforços de la Unió Europea per a la prevenció i la lluita contra les deixalles marines, d'acord amb la consideració que les deixalles disperses en el medi marí tenen un caràcter transfronterer en la naturalesa i es considera un problema mundial creixent i a la vegada adopta un plantejament circular que dona prioritat als productes reutilitzables, sostenibles i no tòxics i als sistemes de reutilització respecte als productes d'un únic ús, amb l'objectiu primordial de reduir la quantitat de residus generats.

Amb aquesta finalitat, la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, se centra en els productes de plàstic d'un sol ús que apareixen més freqüentment a les platges de la Unió Europea, així com en els arts de pesca que contenen plàstic i en els productes fabricats amb plàstic oxodegradable, per als quals s'apliquen diferents mesures, depenent de diferents factors, com ara la disponibilitat d'alternatives adequades i més sostenibles, la viabilitat de canviar models de consum i l'aplicació d'una altra legislació vigent de la Unió.

Entre aquests productes, hi ha els filtres de productes del tabac que contenen plàstic, que són el segon article de plàstic d'un sol ús que més es troba a les platges de la Unió Europea. Aquesta Directiva pretén reduir l'enorme impacte mediambiental causat pels residus ocasionats pel consum de productes de tabac amb filtres que contenen plàstic, que s'aboquen de manera incontrolada directament en el medi ambient. Amb aquesta finalitat, estableix diferents mesures com són l'obligació de marcatge, l'obligació de constituir, abans del 5 de gener de 2023, règims de responsabilitat ampliada del productor per als productes del tabac amb filtres que contenen plàstic i els filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac i el desplegament de mesures de conscienciació. Els estats membres són els encarregats de portar-ho a terme.

II

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, que deroga la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, al títol V incorpora, en el nostre ordenament jurídic, la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, i hi inclou disposicions específiques per als

productes del tabac amb filtres i els filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, que continguin plàstic i siguin d'un sol ús.

L'article 58 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, estableix les obligacions de marcatge de conformitat amb el que estableix el Reglament d'execució (UE) 2020/2151 de la Comissió, de 17 de desembre de 2020, pel qual s'estableixen normes sobre les especificacions harmonitzades del marcatge dels productes de plàstic d'un sol ús que enumera la part D de l'annex de la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient.

Per part seva, l'article 60 de la Llei esmentada preveu que el Govern assumeixi el desplegament reglamentari d'un règim de responsabilitat ampliada del productor per a diversos productes, entre els quals hi ha els productes del tabac amb filtres i els filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, i que especifiqui els costos que han d'assumir els productors d'aquests productes que estan vinculats a les mesures de sensibilització, a la neteja dels abocaments de deixalles disperses, al seu transport i tractament, a la recollida de dades i d'informació i als costos de la recollida dels residus dels productes de tabac en els sistemes públics de recollida, el seu transport i tractament.

Respecte al desplegament del règim de responsabilitat ampliada del productor, s'han de tenir en compte les disposicions que recull el títol IV de la Llei esmentada, que estableix els requisits mínims obligatoris que s'han d'aplicar en l'àmbit de la responsabilitat ampliada del productor.

Finalment, l'article 61 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, estableix l'exigència que les autoritats competents duguin a terme mesures de conscienciació per informar els consumidors i incentivar un canvi de comportament cap a un de més responsable, especialment en els joves.

III

Els filtres utilitzats en els productes del tabac estan formats majoritàriament per un polímer plàstic, l'acetat de cel·lulosa, obtingut de la modificació de les fibres de cel·lulosa d'origen vegetal, encara que poden contenir, minoritàriament, a més de l'embolcall de paper, altres components com càpsules amb aromes, carbó activat, additius absorbents, sepiolita, etc.

Així, aquest Reial decret té com a objecte prevenir i reduir l'impacte en el medi ambient dels residus procedents dels productes del tabac amb filtres i dels filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, que continguin plàstic i siguin d'un sol ús, especialment provocat per la seva pèrdua, abandonament o eliminació incorrecta.

Amb aquesta finalitat, s'estableix el marc jurídic per gestionar-ho, així com les mesures destinades, com a prioritat, a la prevenció de la producció d'aquests residus i a la millora de la seva gestió, per contribuir a la transició cap a una economia circular.

Igualment, s'estableixen les normes per al desplegament dels règims de responsabilitat ampliada del productor, de conformitat amb el que disposa l'article 60 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Aquest Reial decret s'aplica als residus derivats dels productes del tabac amb filtres i als filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, que s'introdueixin en el mercat espanyol i que continguin plàstic i siguin d'un sol ús, i queden fora del seu àmbit els procedents de productes fabricats totalment o parcialment amb plàstic i que hagin estat concebuts, dissenyats o introduïts en el mercat per ser omplerts o reutilitzats amb el mateix fi per al qual es van concebre i els que hagin estat fabricats amb polímers naturals no modificats químicament.

Els productes objecte d'aquest Reial decret pertanyen a dues categories que tenen una cadena de comercialització independent i que, per tant, han de ser objecte d'un tractament diferenciat. D'una banda, els filtres que van units inseparablement a diferents

productes del tabac, productes el mercat dels quals està regulat i controlat, i per als quals es disposa d'un òrgan regulador i de vigilància: el Comissionat per al Mercat de Tabacs. D'altra banda, els filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac en què el mercat electrònic té un paper rellevant.

Respecte a la primera categoria, els productes del tabac, segons consta en els resums anuals de vendes de tasques de tabac que el Comissionat per al Mercat de Tabacs efectua, es classifiquen en cigarrets, cigars petits, també coneguts per «purets», cigars, picadura per caragolar, picadura per a pipa d'aigua i altres productes. Segons els resums esmentats sobre les vendes en el mercat interior, el 2023, es van comercialitzar 2.127.753.571 paquets de 20 cigarrets, 891.297.739 de cigars (unitats), 6.521.870 de picadura per caragolar (quilos) i 2.159.047 de picadura per a pipa (quilos), per bé que aquestes dades no inclouen la Comunitat Autònoma de Canàries. D'aquests productes, els cigarrets i els cigars petits incorporen filtres estructuralment. Actualment no hi ha cap estadística que ens permeti conèixer el percentatge de cigarrets i cigars petits que disposen de filtres, encara que de la informació obtinguda es dedueix que gairebé la totalitat dels cigarrets incorporen filtres, mentre que els cigars petits ho fan en una proporció molt inferior.

Pel que fa a la segona categoria, els filtres comercialitzats per utilitzar amb tabac, no es disposa de cap estadística oficial. No obstant això, amb dades procedents del sector distribuïdor de productes de tabac, s'estima que es comercialitzen uns 7.500 milions de filtres a l'any.

En el concepte de filtres, aquest Reial decret inclou els broquets que s'utilitzen tant amb productes amb filtre com amb productes sense filtre i que, a més, són susceptibles d'incorporar-hi filtres. Aquests broquets poden ser de polímers plàstics com ara polipropilè o poliestirè com a component majoritari o bé de qualsevol altre material que inclogui polímers plàstics en qualsevol quantitat.

Amb l'objecte de disposar d'informació sobre la posada en el mercat dels productes afectats per aquesta norma (productes del tabac amb filtres i filtres comercialitzats per utilitzar amb tabac), aquest Reial decret preveu la creació de la secció de filtres del tabac en el Registre de productors de productes, que té com a finalitat principal obtenir ambdues dades.

Respecte a l'aplicació del règim de responsabilitat ampliada del productor, les contribucions financeres dels productors als sistemes de responsabilitat ampliada del productor es defineixen amb concreció i compleixen els requisits nous de la normativa de la Unió Europea en la matèria, de manera que aquests assumeixin els costos de la neteja dels abocaments de deixalles disperses generades per aquests productes, inclosa la neteja en les infraestructures de sanejament i depuració, i el seu transport i tractament posteriors; els costos de la recollida dels residus d'aquests productes abocats en els sistemes públics de recollida, inclosos la infraestructura i el seu funcionament i el transport i el tractament posteriors dels residus; els costos de la recollida de dades i de la informació, ja siguin de recollides regulars com puntuals a causa d'abocaments esporàdics o de deixalles disperses en el medi; els costos de les mesures de conscienciació; els costos de fer anàlisis econòmiques, tècniques o d'un altre tipus sobre les mesures de prevenció i valorització, així com sobre els impactes en el medi ambient derivats de la generació dels residus.

Així mateix, han de finançar la recollida i el tractament dels residus dels productes de tabac que es recullen en el marc d'altres activitats econòmiques com les del sector dels hotels, restaurants i cafès (d'ara endavant, «HORECA») i grans superfícies comercials quan aquests residus es gestionin per via privada, entre d'altres.

Els costos generats per la neteja dels abocaments de deixalles disperses s'han de limitar a activitats dutes a terme regularment per les autoritats públiques o en nom seu. La metodologia de càlcul s'ha de dur a terme de tal manera que els costos de neteja dels abocaments de les deixalles disperses es puguin establir de forma proporcionada.

En els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada, la contribució financera ha d'estar modulada per a cada categoria de producte. Aquesta modulació es conforma com

una bonificació atorgada pel sistema col·lectiu al productor, quan el producte compleix els criteris d'eficiència. Els nivells de modulació han de ser prou alts per representar un incentiu i tenir un efecte significatiu en les decisions d'ecodisseny dels productors de producte.

La contribució financera abonada pel productor no pot excedir els costos necessaris perquè la prestació de serveis de gestió de residus tingui una bona relació cost eficiència, i s'han de determinar de manera transparent entre els agents afectats, que s'han de reflectir en els convenis subscrits corresponents amb les administracions públiques. Per minimitzar els costos administratius, es poden determinar les contribucions financeres per als costos de la neteja dels abocaments de deixalles disperses mitjançant l'establiment de quantitats fixes plurianuals adequades, que s'han de reflectir en els convenis subscrits corresponents amb les administracions públiques.

IV

Aquest Reial decret s'estructura en un títol preliminar i quatre títols numerats, tres disposicions addicionals, dues disposicions transitòries i tres de finals. Es completa amb sis annexos.

El títol preliminar conté les disposicions generals i inclou l'objecte, l'àmbit d'aplicació, les definicions, els instruments de planificació i els instruments econòmics que les autoritats competents poden aplicar.

Pel que fa a les definicions, les regula l'article 3. En primer lloc, s'apliquen les que conté la Llei 7/2022, de 8 d'abril, entre les quals hi ha la definició d'«introducció al mercat». En segon lloc, es recullen nous conceptes necessaris per aplicar la responsabilitat ampliada del productor, com les definicions de «productes del tabac amb filtres», «filtres» o la de «productor del producte» que comporta adaptar les definicions de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, a les especificitats d'aquests productes.

El títol I es denomina prevenció i gestió de residus de productes del tabac amb filtre i filtres, i es divideix en dos capítols. El capítol I regula la prevenció d'aquests residus, en aplicació del principi de jerarquia de residus que conté l'article 8 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, com a via més adequada per millorar l'eficiència en la utilització dels recursos i reduir l'impacte mediambiental.

Finalment, s'incorpora l'exigència del marcatge d'aquests productes d'acord amb el Reglament d'execució (UE) 2020/2151 de la Comissió, de 17 de desembre de 2020.

El capítol II desplega la gestió d'aquests residus i estableix obligacions per al productor inicial dels residus o un altre posseïdor de residus, per a les administracions públiques, així com obligacions addicionals per a altres agents econòmics com a posseïdors de residus. En el cas de les administracions, és important considerar en el seu desplegament el que estableix l'article 5.3 del Conveni marc de l'OMS per al control del tabac i les seves directrius d'aplicació.

Per assegurar la gestió adequada dels seus residus per a la protecció de la salut humana i el medi ambient de conformitat amb els principis que estableix l'article 7 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, així com per garantir una jerarquia de residus correcta de conformitat amb l'article 8 de la Llei esmentada, el productor inicial dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres o un altre posseïdor està obligat a dipositar els residus derivats d'aquest tipus de productes en la fracció resta juntament amb els altres residus domèstics que es recullen en aquesta fracció, en els sistemes públics de recollida en els termes que les ordenances de les entitats locals estableixin o en els recipients, cendrers o contenidors disposats a l'efecte en els llocs habilitats per fumar en els espais públics. S'especifica que, en cap cas, el productor inicial no pot abandonar aquests residus de manera que puguin generar deixalles disperses.

Amb la mateixa finalitat, es regulen les obligacions de les administracions públiques i s'estableix l'exigència d'instal·lar recipients específics per a la recollida dels residus posteriors al consum de productes del tabac amb filtres i filtres en llocs on habitualment se'n concentri l'abandonament. Es defineix una relació de llocs que, en qualsevol cas,

tenen la consideració d'espais on habitualment es concentra l'abocament de deixalles disperses d'aquests residus.

Per preparar un model de gestió futur que faciliti el reciclatge d'aquests residus, es fixa un termini de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret perquè els recipients que formin part dels sistemes públics de recollida disposin d'una infraestructura específica de manera que permetin la separació d'aquests residus.

Finalment, es ressalta la previsió de l'article 18.1.l) de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que estableix que els ajuntaments poden regular les limitacions de fumar a les platges, que es poden sancionar en les ordenances municipals de conformitat amb el règim d'infraccions i sancions de la Llei, amb la finalitat de frenar la generació de deixalles disperses en el medi marí.

Respecte a les obligacions addicionals per a altres agents econòmics com a posseïdors de residus, es defineixen una relació d'establiments que han de disposar de recipients, contenidors o cendrers per a la recollida dels residus dels productes del tabac amb filtres i els filtres generats pels productors inicials de residus.

El títol II desplega el règim de responsabilitat ampliada del productor de conformitat amb el que preveu el títol IV i article 60 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril. Es divideix en dos capítols. El primer recull les «Obligacions d'informació sobre la posada en el mercat» i crea una secció específica per a aquests productes en el Registre de productors de productes, i obliga tots els productors a inscriure-s'hi i a remetre anualment informació sobre la posada en el mercat de productes del tabac amb filtres i dels filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, que continguin plàstic i siguin d'un sol ús.

El capítol II està dedicat al «Règim de responsabilitat ampliada del productor». Conté nou articles en els quals es recullen les obligacions generals del productor, les quals en funció de cadascuna d'aquestes ha de complir de manera individual o a través de la constitució dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada corresponents del productor. Els articles següents recullen les disposicions relacionades amb la constitució i el funcionament dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor, individual i col·lectiva, les disposicions per a l'organització i la gestió d'aquests sistemes, i especifiquen algunes disposicions addicionals per als sistemes col·lectius i els convenis i els acords que es poden subscriure. Aquest capítol també recull les disposicions sobre l'abast de les contribucions financeres dels productors als sistemes, així com la garantia financera que han de subscriure els sistemes de responsabilitat ampliada del productor per assegurar el finançament de la gestió dels residus.

El títol III desplega les obligacions d'informació i sensibilització detallant, en primer lloc, la informació que els sistemes de responsabilitat ampliada han de facilitar anualment a les comunitats autònomes i a la Comissió de coordinació en matèria de residus. Les obligacions de transparència constitueixen un element essencial de la informació adreçada al públic que aquests sistemes han de facilitar, i el Reial decret detalla els elements mínims que ha de garantir. Així mateix, es despleguen les obligacions d'informació de les administracions públiques en la Comissió Europea.

A més, el títol desplega les mesures de sensibilització i conscienciació que les administracions públiques en els seus àmbits competencials respectius han d'adoptar per informar els consumidors i per incentivar un comportament responsable, en especial dels joves, per reduir els abocaments de deixalles disperses dels productes que regula aquest Reial decret. Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor han de finançar aquestes mesures de conscienciació.

Finalment, el títol IV regula el control, la vigilància i el règim sancionador, aplicable a la gestió dels residus, i recull les actuacions de les autoritats competents destinades a controlar i inspeccionar l'aplicació correcta d'aquest Reial decret. Es preveu que porti a terme la supervisió del compliment de les obligacions, en matèria de responsabilitat ampliada del productor, la Comissió de coordinació en matèria de residus, que té el suport d'un grup de treball especialitzat en aquesta matèria.

L'articulat es complementa amb tres disposicions addicionals relatives a la col·laboració entre el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i el Comissionat per al Mercat de Tabacs, i a la classificació d'aquests residus que s'efectua d'acord amb la llista europea de residus (LER) que s'ha desplegat mitjançant tres subcodis específics que permeten una gestió més eficaç d'aquests residus, i una altra relativa a l'aplicació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb dues disposicions transitòries relatives a l'aplicació de la contribució financera des de l'entrada en vigor i a les obligacions de report corresponents a l'any 2023; i, finalment, inclou tres disposicions finals relatives a l'habilitació per al desplegament reglamentari, els títols competencials aplicables i a l'entrada en vigor, respectivament. Finalment, aquest Reial decret es completa amb sis annexos que despleguen aspectes concrets de l'articulat.

V

Aquesta norma s'adequa als principis de bona regulació de l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i en concret, els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

En aquest sentit, i d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, aquesta norma estableix les condicions bàsiques per poder garantir la protecció de la salut de les persones i del medi ambient, mitjançant la reducció dels residus de productes de tabac i filtres, que contenen plàstic, i especialment, la intenció de minimitzar les deixalles disperses. En conseqüència, es fomenta la prevenció de la generació d'aquest tipus de residus, així com la millora dels objectius relatius a la seva gestió, de manera que es garanteixi un funcionament comú bàsic en tot el territori de l'Estat.

En línia amb el principi de proporcionalitat, aquest Reial decret regula els aspectes imprescindibles per assolir els seus objectius.

En virtut del principi de seguretat jurídica, aquest Reial decret s'adequa a la normativa de la Unió Europea relativa a la reducció de determinats productes de plàstic en el medi ambient, que se centra, entre altres qüestions, en la lluita contra les deixalles disperses en el medi marí, en què els filtres de productes de tabac que contenen plàstic són una de les amenaces principals. Igualment, desplega la Llei 7/2022, de 8 d'abril, en matèria de responsabilitat ampliada del productor, és coherent amb aquesta i precisa aspectes concrets com ara les contribucions financeres dels productors.

D'acord amb el principi de transparència, s'han substanciat tots els tràmits que possibiliten la participació pública dels ciutadans i destinataris de la norma. Així, amb caràcter previ a l'elaboració del text d'aquest Reial decret s'ha substanciat, a través del portal d'internet del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, la consulta pública prèvia, que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, amb relació a l'article 26.2 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En l'elaboració d'aquest Reial decret, s'ha donat audiència a les comunitats autònomes, a les ciutats de Ceuta i Melilla, i a la Federació Espanyola de Municipis i Províncies a través de la Comissió de coordinació en matèria de residus. Així mateix, s'ha complert formalment el tràmit d'audiència de manera simultània al d'informació pública. D'aquesta manera, s'ha consultat els agents econòmics i socials, i els sectors més representatius potencialment afectats. A més, el projecte s'ha remès a la Comissió de coordinació en matèria de residus, s'ha sotmès al Consell Assessor de Medi Ambient, i al tràmit de participació pública, d'acord amb el que disposa la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient i amb el que disposa la Llei 50/1997, de 27 de novembre.

Amb relació al principi d'eficiència, aquesta norma pretén racionalitzar la gestió dels recursos públics; sense imposar càrregues administratives innecessàries o accessòries als ciutadans i empreses.

En concret, de conformitat amb la disposició addicional vuitena de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la tramitació de tots els procediments relacionats amb aquests residus ha de ser electrònica. I passa el mateix amb les obligacions d'informació que inclou aquest Reial decret, que s'han d'efectuar a través dels portals d'internet dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor.

Finalment, aquest Reial decret, de conformitat amb l'article 25 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, està inclòs en el Pla anual normatiu de 2024.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.13a i 23a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat les competències exclusives sobre bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, així com sobre legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sens perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció, respectivament.

L'habilitació per dur a terme aquest desplegament reglamentari la conté la disposició final quarta, apartat 1 lletres b), c) i d) de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, que faculta el Govern per dictar, en l'àmbit de les seves competències, les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'aplicació d'aquesta Llei i, en particular, per establir normes per als diferents tipus de productes amb relació als residus que generen, per desplegar reglamentàriament la responsabilitat ampliada del productor, i per establir normes per als residus, en les quals es fixen disposicions particulars relatives a la seva producció i gestió.

En virtut d'això, a proposta de la ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 22 d'octubre de 2024,

DISPOSO:

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

L'objecte d'aquest Reial decret és establir el règim jurídic aplicable als residus procedents dels productes del tabac amb filtres i dels filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac, sempre que ambdós continguin plàstic i siguin d'un sol ús, amb l'objectiu de prevenir-ne i reduir-ne l'impacte en el medi ambient provocat per la seva pèrdua, abandonament o eliminació incorrecta.

A aquest efecte, s'estableixen mesures destinades, prioritàriament, a la prevenció de la producció d'aquests residus i, a continuació, a la millora de la seva gestió per contribuir a la transició cap a una economia circular.

Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

1. Aquest Reial decret s'aplica als productes del tabac amb filtres i als filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac sempre que continguin plàstic i siguin d'un sol ús i que s'introdueixin en el mercat i als residus que es generin per l'ús d'aquests productes.

2. No obstant això, aquest Reial decret no s'aplica als residus derivats dels productes que:

a) S'hagin fabricat totalment o parcialment amb plàstic i s'hagin concebut, dissenyat o introduït en el mercat per omplir-los o reutilitzar-los amb el mateix fi per al qual es van concebre.

b) S'hagin fabricat amb polímers naturals no modificats químicament, tal com ho defineix la Comunicació de la Comissió - directrius de la Comissió relatives als productes

de plàstic d'un sol ús de conformitat amb la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient.

Article 3. *Definicions.*

A més de les definicions que inclou la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, a l'efecte del que disposa aquest Reial decret s'entén per:

a) «Productes del tabac amb filtres»: els productes que poden ser consumits i constituïts, totalment o parcialment, per tabac, genèticament modificat o no, tal com els defineix l'article 3.ac) del Reial decret 579/2017, de 9 de juny, pel qual es regulen determinats aspectes relatius a la fabricació, presentació i comercialització dels productes del tabac i els productes relacionats, i que, a més, continguin filtres.

b) «Filtres»: elements fabricats amb acetat de cel·lulosa, polipropilè o poliestirè com a component majoritari o bé amb qualsevol altre material, que inclogui polímers plàstics en qualsevol quantitat, que estan destinats a retenir o eliminar part de les partícules del fum produït per la combustió de tabac que travessa el filtre i que es comercialitzen juntament amb els productes del tabac o de forma separada per utilitzar-se amb aquests. També s'hi inclouen els broquets comercialitzats de forma separada que s'utilitzen amb productes del tabac.

c) «Infraestructura específica per a la recollida dels residus»: els recipients dissenyats específicament per a la recollida de residus dels productes del tabac amb filtres i els filtres, identificats adequadament.

d) «Llocs de concentració habitual de les deixalles disperses»: els llocs dels espais naturals o urbans on s'aprecia una concentració de residus netament superior a la de l'entorn proper a conseqüència de l'hàbit o conducta que condueix al dipòsit repetit dels residus en un mateix lloc.

e) «Productor del producte»: qualsevol persona física o jurídica que dugui a terme i fabriquï de forma professional productes del tabac amb filtres i filtres i els agents econòmics dedicats a la importació o adquisició en altres estats membres de la Unió Europea de productes del tabac amb filtres i filtres per introduir-los en el mercat.

Quan, a través de les plataformes de comerç electrònic, s'introdueixin en el mercat filtres procedents de fora d'Espanya i el productor no hagi designat un representant autoritzat de conformitat amb el que disposa l'article 16.2, aquesta plataforma actua, subsidiàriament, com a productor de producte a l'efecte de les obligacions financeres i d'informació, així com organitzatives quan escaigui, que regula aquest Reial decret i respecte a aquests productes.

f) «Sistemes públics de recollida»: els recipients que disposen les administracions públiques per recollir els residus dels productes de tabac amb filtres i dels filtres. Aquests inclouen tant les infraestructures específiques instal·lades en llocs públics on habitualment es concentra l'abocament de deixalles disperses, com els altres recipients en què es poden abocar aquests residus, incloent-hi els recipients on es puguin dipositar juntament amb altres residus. En queden exclosos els contenidors habilitats per a la recollida de la fracció resta en la via pública.

Article 4. *Instruments de planificació.*

1. El Programa estatal de prevenció de residus i el Pla estatal marc de gestió de residus poden incorporar, en l'àmbit dels residus municipals, mesures específiques sobre els productes del tabac amb filtres i els filtres, així com els seus residus. Entre aquestes, l'establiment d'objectius qualitatius i quantitius i les mesures necessàries per a la seva consecució.

2. En coherència amb els instruments anteriors, els plans i els programes de prevenció i de gestió de residus de les comunitats autònomes i, si escau, de les entitats

locals, també poden contenir mesures específiques sobre aquests productes i els seus residus.

Article 5. *Instruments econòmics.*

Les autoritats competents poden fer ús d'instruments econòmics i d'altres mesures com les que estableix l'annex V de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, per proporcionar incentius per a l'aplicació de la jerarquia de residus i el compliment dels objectius que fixa aquest Reial decret.

En concret, entre els exemples que recull l'annex V, són especialment aplicables els que estableixen els apartats 10,11,13,14 i 15.

TÍTOL I

Prevenció i gestió de residus de productes del tabac amb filtres i filtres

CAPÍTOL I

Prevenció de residus de productes del tabac amb filtres i filtres

Article 6. *Objectius i mesures de prevenció.*

1. Per frenar la generació de deixalles disperses procedents dels productes del tabac amb filtres i filtres, en aplicació del que disposa l'article 18.1.l) de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, els ajuntaments poden establir limitacions de fumar a les platges, que es poden sancionar en les ordenances municipals de conformitat amb el règim d'infraccions i sancions de la Llei esmentada.

2. Com a màxim cinc anys després de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a través de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, ha d'avaluar la pertinència d'establir objectius de prevenció per avançar en la reducció de la quantitat i de l'impacte dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres sobre el medi ambient.

3. Igualment, amb aquest mateix objecte, a iniciativa del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, mitjançant un reial decret del Consell de Ministres, es poden fixar criteris o condicions per al disseny dels productes del tabac amb filtres i filtres.

4. Els productors de producte que superin una quota anual del 2,5 % sobre el total nacional de productes posats en el mercat han d'elaborar i aplicar plans empresarials de prevenció i ecodisseny, amb l'objectiu de reduir el contingut en plàstic en aquests productes i de reduir-ne l'abandonament com a deixalles disperses, entre d'altres.

Aquests plans els poden elaborar de forma individual els productors de producte o els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor, per bé que l'execució i la responsabilitat sobre el seu compliment correspon als productors de producte obligats de conformitat amb el paràgraf anterior.

Aquests plans tenen una vigència de cinc anys i, una vegada finalitzats, els productors de producte afectats o els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor han de remetre, en el termini de tres mesos des que hagin finalitzat, un informe avaluant-ne els resultats a la comunitat autònoma on tinguin la seu social, la qual l'ha de remetre a la resta de comunitats autònomes.

Els productors de producte o els sistemes col·lectius han de posar a disposició del públic aquests informes a través dels seus portals d'internet i salvaguardar, si escau, la informació de caràcter confidencial rellevant per a la seva activitat.

Article 7. *Requisits de marcatge.*

Amb l'objectiu de reduir l'impacte en el medi ambient dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres, i en compliment de l'article 58 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, els

productes del tabac amb filtres i els filtres que s'introdueixin en el mercat s'han de marcar tal com estableix el Reglament d'execució (UE) 2020/2151 de la Comissió, de 17 de desembre de 2020, pel qual s'estableixen normes sobre les especificacions harmonitzades del marcatge dels productes de plàstic d'un sol ús que enumera la part D de l'annex de la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, relativa a la reducció de l'impacte de determinats productes de plàstic en el medi ambient.

CAPÍTOL II

Gestió dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres

Article 8. Obligacions del productor inicial dels residus o un altre posseïdor relatives a la gestió dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres.

D'acord amb l'article 20 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, el productor inicial dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres o un altre posseïdor està obligat a assegurar la gestió adequada dels seus residus per a la protecció de la salut humana i el medi ambient de conformitat amb els principis que estableix l'article 7, així com per garantir una jerarquia de residus correcta de conformitat amb l'article 8 de la Llei esmentada. A aquest efecte, el productor inicial o un altre posseïdor dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres ha de dipositar els residus en:

- a) La fracció resta juntament amb els altres residus domèstics que es recullen en aquesta fracció o;
- b) Els sistemes públics de recollida en els termes que estableixin les ordenances de les entitats locals o;
- c) La infraestructura específica disposada a l'efecte en els llocs habilitats per fumar en els espais públics.

En cap cas, el productor inicial o un altre posseïdor no pot abandonar aquests residus de manera que puguin generar deixalles disperses.

Article 9. Obligacions de les administracions públiques.

1. Les administracions públiques competents disposen de sistemes públics de recollida dels residus posteriors al consum de productes del tabac amb filtres i filtres en llocs on habitualment se'n concentra l'abandonament. Els recipients específics d'aquests sistemes, els quals han d'estar adequadament identificats, es poden instal·lar de manera permanent o temporal, i també s'inclouen en aquest concepte els recipients d'ús individual.

2. Tenen la consideració de llocs on habitualment es concentra l'abocament de deixalles disperses d'aquests residus els llocs següents on es permeti fumar:

- a) Les platges, les àrees i els llocs als voltants d'aquests delimitats per fumar,
- b) Els parcs públics, les àrees recreatives i les àrees d'esbargiment, incloent-hi els que estiguin en espais naturals,
- c) En els centres de treball públics o dependències de les administracions públiques i entitats de dret públic, incloent-hi els centres docents públics en els termes de l'article 7.d) de la Llei 25/2008, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac.
- d) Els llocs on hi hagi grans esdeveniments i actes multitudinaris, siguin permanents o temporals, incloent-hi els accessos, les àrees d'aparcament i les zones dels voltants de concentració de públic.
- e) Les instal·lacions esportives públiques, incloent-hi els accessos i les àrees d'aparcament.
- f) Les àrees de servei de la xarxa viària.

g) Les estacions i espais dels mitjans de transport públics que esmenta l'article 7.ñ), o), p) i q) de la Llei 25/2008, de 26 de desembre.

h) Altres llocs que es puguin determinar per aplicació de criteris de caràcter tècnic que estableixin les comunitats autònomes, juntament amb les seves entitats locals, per a la determinació dels llocs on s'ubiquin els recipients en funció de l'habitualitat de la concentració del residu. La Comissió de coordinació en matèria de residus pot proposar criteris bàsics comuns.

3. Els residus recollits als quals fa referència aquest article, s'han de gestionar juntament amb la fracció resta.

Article 10. *Obligacions addicionals per a altres agents econòmics.*

1. En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, els establiments o espais que s'especifiquen a continuació han de disposar d'una infraestructura específica per a la recollida dels residus generats pels productors inicials de residus de productes del tabac amb filtres i filtres, en els llocs on es permeti fumar:

- a) Els establiments del sector HORECA.
- b) Els centres de treball privats.
- c) Els locals comercials i de prestació de serveis amb una superfície superior als 400 metres quadrats.
- d) Els centres docents privats en els termes de l'article 7.d) de la Llei 25/2008, de 26 de desembre.
- e) Les instal·lacions esportives privades, incloent-hi els accessos i les àrees d'aparcament.
- f) Qualsevol altre establiment o centre de caràcter privat que sigui posseïdor de residus de productes del tabac amb filtres i filtres.

2. L'obligació de la instal·lació de recipients que regula aquest article recau en el representant legal o administrador, segons que correspongui, de l'activitat econòmica.

3. Els residus recollits als quals fa referència aquest article s'han de gestionar juntament amb la fracció resta.

Article 11. *Recollida separada.*

1. En el termini de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, els sistemes públics de recollida que esmenta l'article 9 han d'estar dissenyats de manera que disposin d'una infraestructura específica que permeti la separació dels residus de productes del tabac amb filtres i els filtres.

2. El 2030 el Govern ha d'avaluar la pertinència d'establir obligacions i, si escau, objectius de recollida separada per al reciclatge dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres. Aquesta avaluació s'ha de fer tenint en compte l'informe de la Comissió Europea que s'elabora per al 3 de juliol de 2027 i que té per objecte revisar les mesures adoptades sobre els productes de plàstic d'un sol ús i, tal com recull l'article 15.4 de la Directiva (UE) 2019/904 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019.

Article 12. *Avaluació de les mesures.*

Les comunitats autònomes, en col·laboració amb les entitats locals, poden establir programes de seguiment que permetin avaluar l'aplicació i el grau d'eficàcia de les mesures que preveu aquest capítol i avançar en la implantació de noves mesures.

Les comunitats autònomes han d'informar el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic de l'establiment d'aquests programes, així com del resultat de la seva avaluació.

TÍTOL II

Responsabilitat ampliada del productor

CAPÍTOL I

Obligacions d'informació sobre la posada en el mercat de productes del tabac amb filtres i filtres

Article 13. Creació de la secció de productors de productes del tabac amb filtres i filtres en el Registre de productors de productes.

Per complir les obligacions d'informació en matèria de gestió de residus, i en particular per recopilar informació sobre la posada en el mercat de productes del tabac amb filtres i filtres, es crea la secció de productes del tabac amb filtres i filtres (d'ara endavant, «secció de productors SFT») en el Registre de productors de productes, de conformitat amb l'article 7.2 del Reial decret 293/2018, de 18 de maig, sobre reducció del consum de bosses de plàstic i pel qual es crea el Registre de productors.

Article 14. Inscripció en el Registre de productors de productes.

1. Els productors de producte o, si s'escau, els representants autoritzats, s'han d'inscriure en la secció de productors SFT, en el termini de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

2. Els productors de producte estan obligats, en el moment d'inscriure-s'hi, a facilitar la informació que conté l'annex I.A, que s'ha d'actualitzar quan es produeixi una modificació d'aquesta.

Així mateix, s'ha d'aportar un certificat de pertinença a un sistema individual o col·lectiu de responsabilitat ampliada del productor en el termini d'un mes una vegada s'hagin constituït aquests sistemes.

3. La informació facilitada té caràcter públic. Les dades de caràcter personal estan protegides per la normativa vigent sobre protecció de dades de caràcter personal.

4. En el moment de la inscripció, s'assigna un número de registre que ha de figurar en les factures.

5. En cas de cessament definitiu de l'activitat, el productor de producte o el seu representant autoritzat han de comunicar la baixa al Registre de productors de productes en el termini d'un mes des que es produeixi el cessament i acreditar-lo, i remetre el document de cessament corresponent d'activitat de l'empresa.

Article 15. Obligacions anuals d'informació sobre posada en el mercat.

1. Els productors de producte inscrits en la secció de productors SFT han de recopilar la informació que conté l'annex I.B, corresponent als productes del tabac amb filtres i filtres que hagin introduït en el mercat nacional en cada any natural.

2. Aquesta informació s'ha de remetre al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic abans del 31 de març de l'any següent al qual es refereixi, a l'efecte de conèixer les quantitats d'aquests productes posats en el mercat, de controlar el compliment de les obligacions que estableix aquest Reial decret, el funcionament de la responsabilitat ampliada del productor, i la d'elaborar la informació en matèria de gestió de residus de productes del tabac amb filtres i filtres que s'ha de subministrar a la Comissió Europea de conformitat amb el que estableix l'article 27.

3. La informació subministrada no és pública i només està accessible a les autoritats competents als efectes d'inspecció i control.

CAPÍTOL II

Règim de responsabilitat ampliada del productor

Article 16. *Obligacions del productor del producte.*

1. En compliment del que estableix l'article 60 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, i en aplicació de l'article 37, a més de les obligacions que recullen els articles anteriors que els puguin correspondre, els productors dels productes del tabac amb filtres i filtres estan obligats al compliment de les obligacions següents:

a) Elaborar i aplicar plans empresarials de prevenció i ecodisseny de conformitat amb l'article 6.4, amb l'objectiu de reduir l'ús de recursos no renovables i contribuir al compliment dels objectius d'aquest Reial decret.

b) Posar en el mercat productes del tabac amb filtres i filtres complint els requisits d'ecodisseny que pugui establir el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic en aplicació del que preveu l'article 6.3.

c) Etiquetar el producte de conformitat amb l'article 7.

d) Assolir els objectius de prevenció i gestió que es puguin establir en aplicació del que preveu aquest Reial decret.

e) Finançar la recollida i el tractament dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres de conformitat amb l'article 23.

f) Proporcionar als sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor la informació necessària perquè el sistema pugui complir les seves obligacions d'informació que preveu aquest Reial decret. En qualsevol cas, els sistemes col·lectius han de salvaguardar la informació que rebin, en els termes de l'article 48.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

g) Vetllar perquè els sistemes de responsabilitat ampliada del productor que es constitueixin compleixin els requisits que preveu aquest Reial decret i perquè disposin de prou mitjans econòmics per complir les seves obligacions de finançar la gestió dels residus generats pels seus productes en tot el territori de l'Estat.

h) Fer anàlisis econòmiques, tècniques o d'un altre tipus sobre les mesures de prevenció i valorització, així com sobre els impactes en el medi ambient derivats de la generació de les deixalles disperses. Aquests estudis, tant en la fase de projecte com una vegada finalitzats, s'han de presentar al grup de treball de la Comissió de coordinació en matèria de residus.

i) Respectar els principis de protecció de la salut humana, dels consumidors, del medi ambient, l'aplicació de la jerarquia de residus i la defensa de la competència, amb relació a la posada en el mercat d'aquests productes i a la gestió dels seus residus.

2. Els productors de productes establerts en un altre estat membre o en tercers països i que comercialitzin productes a Espanya han de designar una persona física o jurídica en territori espanyol com a representant autoritzat a l'efecte del compliment de les obligacions del productor del producte.

A l'efecte del seguiment i la comprovació del compliment de les obligacions del productor del producte amb relació a la responsabilitat ampliada del productor, les persones físiques o jurídiques designades com a representants autoritzats han de disposar de la documentació acreditativa de la representació.

En cas que els productors de producte no hagin designat un representant autoritzat a Espanya, el primer distribuïdor o comerciant del producte amb seu a Espanya és, subsidiàriament, el subjecte responsable de les obligacions establertes per als productors de producte.

3. Els productors han de complir les obligacions que estableixen les lletres d), e) i h) de l'apartat primer a través de la constitució dels sistemes individuals o col·lectius de responsabilitat ampliada del productor corresponents.

Els productors poden optar per una combinació de diversos sistemes de responsabilitat ampliada en cas que posin en el mercat productes de diferents categories. En cap cas el productor no pot complir les obligacions per a un mateix producte mitjançant la participació en diversos sistemes de responsabilitat ampliada del productor.

La resta de les obligacions dels productors de producte s'han de complir de forma individual.

Els productors de producte han de presentar la comunicació prèvia o la sol·licitud d'autorització en el termini de sis mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Article 17. Constitució i funcionament dels sistemes individuals de responsabilitat ampliada del productor.

1. Els productors que optin per un sistema individual han de remetre a l'òrgan autonòmic competent en què radiqui la seu social una comunicació prèvia amb el contingut que preveu l'annex II.A, que s'ha d'acompanyar de la garantia financera subscripta de conformitat amb l'article 24. L'autoritat autonòmica competent en el Registre de producció i gestió de residus inscriu d'ofici aquesta comunicació, tenint en compte el que preveu l'article 49.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

2. Els sistemes individuals han de presentar cada any a la Comissió de coordinació en matèria de residus el seu compte anual, en què es reflecteixen els recursos financers destinats al compliment de les obligacions de la responsabilitat ampliada del productor, sens perjudici de les obligacions d'informació que recull l'article 25.

3. Les comunitats autònomes, des del moment de la inscripció del sistema en el registre corresponent, han de vigilar el compliment en el seu àmbit territorial de les previsions que incorpora la comunicació.

L'incompliment de les obligacions de responsabilitat ampliada per part dels sistemes individuals pot donar lloc a la incoació del procediment sancionador corresponent. L'autoritat competent per incoar el procediment sancionador és la comunitat autònoma corresponent al territori on es cometi la infracció, que pot suspendre l'activitat del sistema individual en el seu territori.

Sens perjudici d'això, l'autoritat competent pot executar totalment o parcialment la garantia financera.

Quan es produeixi l'incompliment en més d'una comunitat autònoma, la Comissió de coordinació en matèria de residus ha d'emetre amb caràcter previ un informe valorant la pertinència de la ineficàcia de la comunicació. L'òrgan competent de la comunitat autònoma on es va presentar la comunicació dicta i notifica la resolució, i la dona de baixa en el Registre de producció i gestió de residus. En qualsevol cas, la revocació s'ha de fer amb el tràmit d'audiència previ a l'interessat.

Article 18. Constitució, autorització i funcionament dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor.

1. Els productors que optin per un sistema col·lectiu per al compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada del productor que estableix aquest Reial decret l'han de constituir segons el que regula l'article 50 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril. El sistema col·lectiu té com a finalitat exclusiva el compliment de les obligacions de responsabilitat ampliada del productor que estableix aquest Reial decret.

2. La sol·licitud d'autorització que presenti el sistema col·lectiu i l'autorització que s'atorgui han d'incorporar la informació que preveu l'annex II.B. La sol·licitud d'autorització s'ha de presentar segons el que preveu l'article 50.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, i s'ha d'acompanyar de la documentació relativa a la garantia financera que el sistema col·lectiu subscriu de conformitat amb l'article 24 d'aquest Reial decret.

3. La Comissió de coordinació en matèria de residus ha de valorar el contingut de la sol·licitud amb relació al compliment de les obligacions de la responsabilitat ampliada. S'han d'analitzar, entre d'altres, els aspectes següents:

a) La transparència i objectivitat en les formes d'incorporació dels productors al sistema col·lectiu, establint sistemes àgils i senzills, i sense discriminacions de cap mena als productors de producte.

b) La possibilitat anual per als productors de canviar el mode de compliment de la seva responsabilitat ampliada, bé a través d'un altre sistema col·lectiu, bé a través de la constitució d'un sistema individual.

c) El procés intern de presa de decisions, que efectuen exclusivament els productors incorporats al sistema, amb base a criteris objectius, sens perjudici de l'existència d'òrgans executius que escullen tots els integrants del sistema o els seus representants, i que obeeixen en qualsevol cas a les decisions que han pres els productors que conformen el sistema.

d) Els drets a la informació dels productors que formen part del sistema, a la formulació d'al·legacions i a la seva valoració.

e) Els mecanismes d'intercanvi d'informació entre els integrants del sistema col·lectiu i entre aquest i la resta d'operadors de la gestió de residus.

f) L'aplicació de condicions objectives, transparents i no discriminatòries en les relacions entre els sistemes i la resta d'operadors de residus, així com els acords entre sistemes col·lectius. La presa de decisions i el subministrament d'informació no han de produir un augment del risc de col·lisió entre els productors del sistema, ni entre el sistema i la resta d'operadors de la gestió de residus.

g) L'absència de conflicte d'interessos entre els membres del sistema o entre els que formen part dels òrgans executius i altres operadors, especialment amb els gestors de residus amb els quals contractin, si s'escau.

h) El compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada del productor que preveu aquest Reial decret durant la vigència de l'autorització i en el procediment de renovació d'aquesta.

4. Amb l'informe previ de la Comissió de coordinació en matèria de residus sobre la sol·licitud, l'òrgan competent de la comunitat autònoma ha de concedir, si escau, l'autorització en què es fixen els requisits i les garanties tècniques, organitzatives, econòmiques, logístiques i operatives necessàries per al compliment d'aquest Reial decret en tot el territori de l'Estat, de conformitat amb el contingut de l'annex II.B.

Adicionalment, ha d'incorporar les precisions derivades de l'informe de la Comissió de coordinació en matèria de residus i del compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada del productor, incloent-hi, si s'escau, les especificacions relatives a l'actuació del sistema col·lectiu en els territoris autonòmics.

5. El termini màxim per a la tramitació de l'autorització és de sis mesos prorrogables, per sis mesos més, de manera motivada, per raons derivades de la complexitat de l'expedient. Aquesta pròrroga s'ha de fer abans que expiri el termini original.

Transcorregut el termini sense que es notifiqui una resolució expressa, la sol·licitud presentada s'entén desestimada.

6. Una vegada presentada la documentació acreditativa de la vigència de la garantia financera corresponent, la comunitat autònoma ha d'inscriure l'autorització en el Registre de producció i gestió de residus, i el sistema col·lectiu pot començar la seva activitat a partir d'aquest moment. Transcorregut el termini d'un mes des de la notificació de la resolució de l'autorització del sistema col·lectiu sense que s'acrediti la vigència de la garantia financera, l'autorització queda sense efecte.

7. La vigència de l'autorització és de vuit anys, al cap dels quals s'ha de revisar i iniciar novament el procediment que estableix aquest article, i l'autorització de què disposés roman vigent fins a la notificació de la resolució expressa relativa a la sol·licitud de renovació d'aquesta, la qual pot ser estimatòria o desestimatòria. En cada exercici

anual i durant la vigència de les autoritzacions, les comunitats autònomes han de vigilar en el seu àmbit territorial el compliment de les condicions de l'autorització.

8. L'incompliment de les condicions de l'autorització pot donar lloc a la incoació del procediment sancionador corresponent. L'autoritat competent per incoar el procediment sancionador és l'autoritat competent de la comunitat autònoma del territori on es cometi la infracció, que pot suspendre l'activitat del sistema en el seu territori.

Sens perjudici d'això, l'autoritat competent pot executar totalment o parcialment la garantia financera.

Quan es produeixi l'incompliment en més d'una comunitat autònoma, la Comissió de coordinació en matèria de residus ha d'emetre amb caràcter previ un informe valorant la pertinència de la revocació total de l'autorització. L'òrgan competent de la comunitat autònoma on es va atorgar l'autorització ha de dictar i notificar la resolució, i donar de baixa l'autorització en el Registre de producció i gestió de residus. En qualsevol cas, la revocació s'ha de fer amb el tràmit d'audiència previ a l'interessat.

9. El productor que pretengui abandonar un sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada ha d'informar el sistema d'origen, el nou sistema que es constitueix o en què s'integra, i el Registre de producció i gestió de residus, durant els tres últims mesos de l'any. El canvi d'un sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada a un altre comporta que el nou sistema assumeix íntegrament les obligacions del productor derivades de la seva quota de mercat durant l'any següent.

Article 19. Obligacions generals dels sistemes individuals i col·lectius de responsabilitat ampliada del productor.

1. Els sistemes individuals i col·lectius estan obligats a complir les obligacions que els productors de producte els confereixin d'acord amb el que preveu l'article 16.1. Igualment, estan obligats a aplicar les previsions que s'incorporin en la comunicació prèvia i l'autorització dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor, segons el que preveu aquest Reial decret.

2. En qualsevol cas, aquests sistemes:

a) Han de disposar dels recursos financers necessaris per complir les seves obligacions en matèria de responsabilitat ampliada del productor, que estan destinats exclusivament al compliment d'aquestes obligacions.

b) Han de subscriure convenis amb les administracions públiques que intervinguin en l'organització de la gestió dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres, per finançar els costos de gestió que estipula l'article 23.

c) Han de subscriure, segons el que preveu l'article 22, acords amb els agents econòmics de l'article 10 que intervinguin en la gestió dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres, per finançar els costos de gestió que estipula l'article 23.2, últim paràgraf.

d) Han d'elaborar i remetre a totes les comunitats autònomes en què operin i a la Comissió de coordinació en matèria de residus l'informe anual que regula l'article 25.1.

e) Han de proporcionar abans del 31 de març, a cada entitat local amb la qual hagin subscrit un conveni, les dades de cada any natural, sobre la gestió dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres, així com qualsevol altra informació acordada en el conveni segons el que disposa l'article 21.

f) Han d'implantar un mecanisme d'autocontrol adequat per avaluar:

1r. La seva gestió financera, inclòs el compliment dels requisits que estableix l'article 23, basat en auditories independents periòdiques, que incloguin estudis de costos i indicadors econòmics i de resultat del sistema, tant en l'àmbit estatal com desagregat per cada comunitat autònoma.

2n. La qualitat de les dades recollides i comunicades de conformitat amb l'apartat d), basat en auditories independents.

g) Han de posar a disposició del públic la informació que preveu l'article 26.1, així com les auditories que preveu l'apartat f) amb relació a la gestió financera i la qualitat de les dades.

Article 20. Disposicions addicionals relatives a l'organització i la gestió dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor.

1. Sens perjudici del que disposa l'article anterior, els sistemes col·lectius han de:

a) Garantir la igualtat de tracte dels productors de producte, independentment de l'origen o de la mida.

b) Establir les seves normes de funcionament intern i garantir la participació dels productors en la presa de decisions, en els termes que preveu l'article 18. Tots els membres del sistema col·lectiu tenen dret a rebre la informació que es derivi del compliment del que preveu aquest Reial decret, a formular comentaris i al·legacions i al fet que aquests siguin valorats i tinguts en compte en el funcionament del sistema.

c) Salvaguardar la confidencialitat de la informació que els membres del sistema col·lectiu hagin aportat per al funcionament d'aquest, especialment de la que pot ser rellevant per a l'activitat econòmica dels membres del sistema. Així mateix, si escau, han de garantir la confidencialitat de la informació que han facilitat els gestors de residus amb els quals hagin subscrit acords.

d) Comunicar als productors la incoació d'un procediment sancionador per incompliment de les seves obligacions en matèria de responsabilitat ampliada del productor que preveu aquest Reial decret.

e) Elaborar i remetre a totes les comunitats autònomes en què operin i a la Comissió de coordinació en matèria de residus l'informe que preveu l'article 25.2.

f) En els supòsits de finalització de l'activitat del sistema col·lectiu, els sistemes col·lectius han d'informar amb tres mesos d'antelació tots els productors que l'integrin, per garantir el compliment de les obligacions dels productors, així com l'autoritat administrativa que li va concedir la seva autorització, perquè la deixi sense efecte. Els productors es poden constituir o integrar en un altre sistema de responsabilitat ampliada, segons el que preveu aquest Reial decret. Les garanties financeres dipositades s'han de tornar als productors.

g) Han de posar a disposició del públic la informació actualitzada que preveu l'article 26.2.

2. Els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada poden complir les seves obligacions per si mateixos o poden constituir o contractar una entitat administradora que ha de tenir personalitat jurídica pròpia i diferenciada de la del sistema col·lectiu i que ha d'actuar sota la direcció d'aquest.

3. Els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada han de comunicar amb una antelació de tres mesos a tots els integrants del sistema i a la comunitat autònoma que ha atorgat l'autorització, la qual ho ha de remetre al grup de treball corresponent de la Comissió de coordinació en matèria de residus, la previsió de modificació de les contribucions financeres associades al finançament de les obligacions concretes pel sistema col·lectiu.

4. Sens perjudici del que estableix l'apartat 1.a), els sistemes col·lectius, de forma voluntària i mitjançant el consentiment exprés dels productors que ho costegin, poden destinar recursos financers a la realització d'activitats que complementin l'objecte del sistema col·lectiu. El finançament d'aquestes actuacions voluntàries no pot entrar en col·lisió amb les activitats dels gestors de residus, i se'ls aplica la normativa sobre competència.

El consentiment mai no pot figurar com a clàusula obligatòria en el contracte d'incorporació dels productors al sistema col·lectiu, ni és exigible per romandre-hi.

Article 21. *Convenis de les administracions públiques amb els sistemes de responsabilitat ampliada del productor.*

1. Els sistemes de responsabilitat ampliada del productor han de subscriure convenis amb les administracions públiques per determinar el finançament dels costos de la gestió dels residus procedents dels seus productes, amb el contingut mínim que preveu l'annex III.

S'ha de recollir en els convenis el finançament per part dels sistemes de responsabilitat ampliada a les administracions públiques que intervinguin en la gestió dels residus, de conformitat amb el que estableix l'article 23.

En aquests convenis es poden tenir en compte les mesures resultants dels estudis que esmenta l'article 16.1.h) amb la finalitat de reduir la generació de residus i d'incrementar la valorització material, específicament de les que fan referència a la recollida i el reciclatge d'aquests productes, si s'escau.

2. Els convenis que esmenta l'apartat anterior s'han de subscriure:

a) Preferentment, amb la comunitat autònoma corresponent, que ha de garantir la participació de les entitats locals en la negociació i en el seguiment, o

b) Directament amb l'entitat local, amb el coneixement previ i la conformitat de la comunitat autònoma corresponent.

3. Els convenis que regula aquest article han d'estar subscrits en un termini màxim de dotze mesos des de l'autorització o la comunicació prèvia del sistema de responsabilitat ampliada.

En cas de desacords entre les entitats locals o comunitats autònomes i els sistemes de responsabilitat ampliada del productor sobre els continguts del conveni, en particular dels de caràcter econòmic, que n'impedeixin la subscripció, s'han de resoldre mitjançant el mecanisme d'arbitratge que descriu l'apartat següent.

Si sorgeixen indicis d'una possible pràctica contrària a la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència, l'autoritat competent els ha de traslladar a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

4. Els punts en conflicte o els desacords que s'hagin produït durant el procés de negociació dels convenis esmentats s'han de solucionar mitjançant un laude arbitral adoptat d'acord amb les actuacions i els procediments que estableix la Llei 60/2003, de 23 de desembre, d'arbitratge i segons les regles específiques següents:

a) L'entitat local o comunitat autònoma i el sistema de responsabilitat ampliada del productor han de subscriure el conveni arbitral corresponent en què s'han d'identificar els punts en conflicte.

b) El laude arbitral determina les condicions de prestació dels serveis de l'entitat local o comunitat autònoma, si s'escau.

El laude estableix la compensació econòmica corresponent que ha d'abonar el sistema mitjançant una quantitat fixa i referida a tots els aspectes que recull l'article 23 que es calcula d'acord amb els criteris i paràmetres que estableix l'annex IV i que és aplicable durant la vigència del conveni o, si no, durant un termini màxim de quatre anys, per bé que s'ha de revisar anualment d'acord amb els criteris que estableix necessàriament el laude arbitral.

5. En el supòsit de l'apartat 2.a), si s'estableix que siguin les comunitats autònomes les que rebin dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor els imports que regula l'article 23, les comunitats autònomes han de transferir a les entitats locals l'import dels costos en què efectivament hagin incorregut. Aquesta transferència s'ha de fer en el termini que fixa el conveni, que en cap cas no pot ser superior a un mes, comptat des de la data de recepció dels imports esmentats.

6. L'abast del contingut dels convenis ha de permetre complir les obligacions en matèria de transparència. Els convenis s'han de publicar íntegrament, incloent-hi els annexos tècnics i econòmics, en els butlletins oficials de les comunitats autònomes o, si

s'escau, en el butlletí oficial municipal corresponent. La publicació d'aquests convenis s'ha de dur a terme en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la seva subscripció.

Article 22. Acords amb altres operadors per al finançament de la gestió dels residus.

En els casos que preveu l'article 10, quan la gestió no la dugui a terme l'entitat local, els sistemes de responsabilitat ampliada han de subscriure acords amb els agents econòmics de l'article 10 per finançar la gestió dels residus generats pels seus productes.

En aquests supòsits, s'han d'evitar les pràctiques anticompetitives i s'ha de respectar la confidencialitat d'aquestes activitats de conformitat amb la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de defensa de la competència.

Article 23. Abast de la contribució financera dels productors del producte als sistemes de responsabilitat ampliada.

1. D'acord amb el principi de «qui contamina paga», els costos relatius al finançament de la gestió dels residus, inclosos els costos corresponents a la infraestructura necessària i al seu funcionament, són a càrrec dels productors de producte.

2. De conformitat amb el que estableixen els articles 43 i 60.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, la contribució financera abonada pel productor del producte per complir les seves obligacions en matèria de responsabilitat ampliada del productor ha de cobrir els costos següents:

a) La neteja dels abocaments de deixalles disperses generades pels productes del tabac amb filtres i filtres, inclosa la neteja en les infraestructures de sanejament i depuració, i del seu transport i tractament posteriors,

b) La recollida dels residus d'aquests productes abocats en els sistemes públics de recollida i en les infraestructures específiques establertes de conformitat amb els articles 9 i 10 i el seu transport i tractament posteriors. Aquests costos inclouen tant els sistemes públics de recollida com la infraestructura específica per a la recollida dels residus d'aquests productes en llocs on habitualment se'n concentra l'abandonament en virtut de l'article 9.1. No s'inclouen en aquests costos els que es deriven de la recollida i el transport i tractament posteriors dels residus de productes del tabac amb filtres i filtres procedents de llars abocats en la fracció resta juntament amb altres residus domèstics i dipositada en contenidors habilitats per les entitats locals per recollir-la,

c) La recollida de dades i de la informació, ja siguin de recollides regulars com puntuals, a causa d'abocaments esporàdics o deixalles disperses en el medi,

d) Les mesures de conscienciació a les quals fa referència l'article 28 amb relació a aquests productes,

e) Els associats a la constitució de les garanties financeres que preveu l'article 24,

f) Els vinculats a la realització dels estudis que esmenta l'article 16.1.h), respecte als productes que el productor comercialitzi.

3. Els costos que s'hagin de sufragar no poden ser superiors als costos necessaris per a la prestació d'aquests serveis de manera econòmicament eficient, i s'han de determinar de manera transparent entre els agents implicats en els convenis que se subscriguin.

L'annex IV especifica els paràmetres i l'operativa de càlcul que permeten identificar els costos que s'han de compensar a les administracions públiques quan aquestes intervinguin en l'organització de la gestió dels residus.

Així mateix, en el cas de les activitats que esmenta l'article 10 quan la gestió d'aquests residus no l'efectuen les administracions públiques, els productors han de finançar els costos de la recollida dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres, i el seu transport i tractament posteriors.

4. Els costos generats per la neteja dels abocaments de les deixalles disperses s'han de limitar a activitats que les autoritats públiques o en nom seu emprenen regularment. La metodologia de càlcul s'ha de fer de tal manera que els costos de neteja dels abocaments de les deixalles disperses es puguin establir de manera proporcionada, tal com recull l'annex IV.

5. Per minimitzar els costos administratius, es poden determinar les contribucions financeres per als costos de la neteja dels abocaments de les deixalles disperses mitjançant l'establiment de quantitats fixes plurianuals adequades, que s'han de reflectir en els convenis subscrits corresponents de conformitat amb l'article 21.

6. En els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada, la contribució ha d'estar modulada per a cada categoria de producte, tenint en compte, entre d'altres, la naturalesa i la quantitat de material plàstic utilitzat en la fabricació, el potencial de reciclatge, la quantitat de materials reciclats que continguin, la presència de substàncies perilloses o altres factors que afectin la facilitat per al reciclatge dels residus.

La modulació es conforma com una bonificació atorgada pel sistema col·lectiu al productor quan el producte compleix els criteris d'eficiència. Els sistemes col·lectius han d'establir les bonificacions de manera transparent i no discriminatòria, i s'ha de garantir la participació de totes les parts interessades. La modulació pot tenir en compte els criteris que recull l'annex V o d'altres similars que siguin aplicables als productes pertanyents a aquests sistemes col·lectius i que aconseguixin resultats similars.

Els nivells de modulació han de ser prou alts per representar un incentiu i tenir un efecte significatiu en les decisions d'ecodisseny dels productors de producte.

En el termini de cinc anys des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a proposta de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, analitza els efectes de la modulació adoptada pels sistemes col·lectius i revisa, si escau, l'annex V. Aquesta revisió, s'ha de dur a terme, si escau, mitjançant una ordre de la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic.

7. A l'efecte de facilitar el control i el seguiment de les obligacions de finançament que preveu aquest Reial decret, en les factures que emetin els productors per les transaccions comercials dels productes del tabac amb filtres i filtres posats en el mercat a través de sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor, s'ha d'identificar la contribució efectuada a aquests sistemes de manera clarament diferenciada de la resta dels conceptes que integrin aquesta factura. Els productors poden donar la informació producte per producte a sol·licitud dels clients.

En qualsevol cas, quan l'import de la contribució als sistemes col·lectius no consti en la factura, es presumeix, llevat que hi hagi una prova en contra, que l'aportació meritada pels productes que comprèn no s'ha satisfet.

Els productors han de facilitar les actuacions i les verificacions que duguin a terme tant les entitats gestores dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor com les autoritats competents per comprovar la quantitat i la tipologia de productes del tabac amb filtres i filtres que han posat en el mercat a través d'aquests sistemes.

Les entitats gestores dels sistemes col·lectius han de respectar els principis de confidencialitat de dades de caràcter comercial i industrial amb relació a qualsevol informació que coneguin a conseqüència de la gestió dels residus de les empreses que s'hi han adherit.

Els productors estan obligats, respecte als productes del tabac amb filtres i filtres posats en el mercat a través de sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor, a mantenir la informació sobre la contribució anual efectuada al sistema per cada tipus de producte comercialitzat per un termini de cinc anys.

Article 24. *Garanties financeres.*

1. En compliment del que estableix l'article 51 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, els sistemes de responsabilitat ampliada del productor han de subscriure una garantia

financera i l'han d'acreditar davant de l'òrgan competent en la comunitat autònoma on es presenti la comunicació prèvia o se sol·liciti l'autorització d'aquests sistemes. Aquesta garantia financera ha d'estar vigent durant tot el període de funcionament del sistema de responsabilitat ampliada del productor.

2. El termini de la garantia financera és anual. Un cop transcorregut aquest termini, s'ha de revisar i se'n pot constituir una de nova per adequar l'abast i la quantia al que preveu l'apartat anterior, o si s'escau, reposar-se durant el període d'activitat.

3. En tot el que no disposa específicament aquest Reial decret, la garantia financera es regeix pel que estableix el Reial decret 208/2022, de 22 de març, sobre les garanties financeres en matèria de residus. En concret, l'execució, parcial o total, de la garantia financera, així com la seva reposició, s'ha de fer de conformitat amb el Reial decret esmentat.

4. El productor que opti per un sistema individual de responsabilitat ampliada ha de presentar l'acreditació de la subscripció de la garantia financera juntament amb la comunicació, davant de l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

L'òrgan competent al qual s'hagi adreçat la comunicació prèvia supervisa la documentació presentada, així com el càlcul de la quantia de la garantia en funció del que preveu l'apartat següent.

La garantia ha d'estar vigent en el moment de l'inici de l'activitat del sistema de responsabilitat individual.

5. Els productors que optin per un sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada del productor han de contribuir a la subscripció de la garantia financera del sistema col·lectiu de manera proporcional als productes del tabac amb filtres i filtres que introdueixin en el mercat. Cal acompanyar la sol·licitud de l'autorització del sistema col·lectiu de la documentació relativa a la garantia financera que el sistema col·lectiu preveu subscriure perquè pugui ser valorada per l'administració competent.

La quantia de la garantia financera està integrada per la suma de les garanties dels productors que constitueixen el sistema. Al seu torn, la quantia de la garantia financera de cada productor es determina en funció de les quantitats anuals de productes del tabac amb filtres i filtres que posi en el mercat a través del sistema i dels costos mitjans estimats del finançament de la gestió dels residus en cada categoria de producte durant l'any de compliment, en funció dels costos reals en què hagi incorregut (campanyes de conscienciació, recollida de dades i d'informació i costos mitjans de finançament de la gestió dels residus), segons la fórmula que preveu l'annex VI.

La garantia financera ha d'estar vigent en el moment de l'inici de l'activitat del sistema col·lectiu i disposa d'un termini d'un mes des de la notificació de la resolució de l'autorització del sistema col·lectiu per a la seva constitució i la presentació davant de l'autoritat competent.

TÍTOL III

Obligacions d'informació i sensibilització

Article 25. Informació que han de subministrar els sistemes de responsabilitat ampliada sobre la seva gestió.

1. Els sistemes individuals i col·lectius de responsabilitat ampliada del productor han de remetre, abans del 31 de maig de l'any següent al del període de compliment, a totes les comunitats autònomes en què operin i a la Comissió de coordinació en matèria de residus, l'informe anual amb el contingut que preveuen els apartats a) i b) de l'annex II.C. L'informe que es remet a la Comissió de coordinació en matèria de residus ha d'incloure la informació relativa als àmbits autonòmic i estatal. L'informe que es remet a cada comunitat autònoma ha d'incloure les dades territorialitzades relatives a la posada en el mercat dels productes.

2. Addicionalment, els sistemes individuals han d'incloure en aquest informe el seu compte anual que preveu l'annex II.C apartat d.1).

Igualment, els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor han d'incloure en l'informe el contingut que preveu l'annex II.C apartats c) i d.2), degudament auditat i incorporant-hi elements indicatius de la seva autenticitat, tant relativa als àmbits autonòmic com estatal. En cas que l'informe impliqui desviacions respecte a les previsions presentades l'any anterior pel sistema col·lectiu, s'ha de presentar la justificació d'aquesta desviació.

La Comissió de coordinació en matèria de residus pot sol·licitar la informació complementària que estimi necessària.

3. Cada autoritat autonòmica competent en el seu àmbit territorial ha de valorar l'informe anual dels sistemes de responsabilitat ampliada que preveu l'apartat 1 a través dels instruments de seguiment que considerin oportuns. En el cas de l'informe referit a l'àmbit estatal, l'ha de revisar el grup de treball de la Comissió de coordinació en matèria de residus, al qual es refereix l'article 29.

Article 26. *Obligacions en matèria de transparència.*

1. Els sistemes individuals i col·lectius de responsabilitat ampliada del productor han de posar a disposició del públic, a través dels seus portals d'internet, informació actualitzada amb caràcter anual sobre la consecució dels objectius de prevenció i gestió, quan escaigui; informació sobre la situació d'aquests residus com ara deixalles disperses, així com sobre els avenços obtinguts en l'eliminació d'aquestes deixalles disperses; i les auditories que preveu l'article 19.2.f) amb relació a la gestió financera i la qualitat de les dades.

2. Els sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada han de posar a disposició del públic informació sobre:

a) La figura jurídica escollida, amb indicació de la seva estructura i composició, així com els productors que participin en el sistema, inclosa la seva modalitat de participació en la presa de decisions del sistema.

b) Les contribucions financeres abonades pels productors de productes per tona de producte comercialitzat, per a cada categoria, així com qualsevol altra contribució addicional al sistema indicant la seva finalitat, incloses les modulacions de les contribucions financeres dels productors al sistema.

Sens perjudici d'aquestes obligacions de publicitat activa, que es poden articular a través dels portals d'internet dels sistemes col·lectius, els usuaris o consumidors finals d'aquests productes tenen dret a obtenir una resposta raonada, en el termini màxim de dos mesos, a les consultes efectuades sobre el mode de compliment de les obligacions de la responsabilitat ampliada del productor del sistema col·lectiu, incloent-hi l'accés a la informació sobre les quanties econòmiques dedicades al finançament de la gestió dels residus.

c) Els convenis subscrits amb les entitats locals per a la gestió dels residus.

Article 27. *Informe anual a la Comissió Europea.*

En compliment de l'article 65.6 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a través de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, ha de remetre a la Comissió Europea, respecte a cada any natural, les dades sobre productes del tabac amb filtres i filtres i els residus recollits. La informació s'ha de comunicar en el format que determina la Comissió Europea de conformitat amb els actes d'execució que estableixi amb aquesta finalitat.

Article 28. *Mesures de conscienciació i el seu finançament.*

1. En compliment de l'article 61 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, en l'àmbit de les seves competències, han d'adoptar mesures per informar els consumidors i per incentivar un comportament responsable, en especial dels joves, per reduir els abocaments de deixalles disperses dels productes que regula aquest Reial decret.

2. La persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a proposta de la Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental, pot subscriure acords amb els sistemes de responsabilitat ampliada per a la definició d'aquestes campanyes en l'àmbit nacional. Igualment, els sistemes de responsabilitat ampliada del productor poden subscriure acords amb les autoritats competents de les comunitats autònomes per complementar, ampliar o concretar l'abast de les campanyes en l'àmbit regional.

Aquestes campanyes es poden fer de forma col·laborativa amb organitzacions de consumidors i usuaris i mediambientals, així com amb qualsevol organització de la societat civil interessada.

Les campanyes poden adquirir la forma de projectes de demostració, com ara la distribució de cendrers reciclables d'ús individual o campanyes per a la recollida i el reciclatge, quan escaigui.

3. Aquestes mesures de conscienciació es financen mitjançant els sistemes de responsabilitat ampliada del productor, segons estableix l'article 23.

La Comissió de coordinació en matèria de residus, mitjançant el grup de treball creat a l'efecte, estableix de manera indicativa l'import mínim anual que hagin de garantir els sistemes de responsabilitat ampliada.

Igualment, aquesta Comissió ha de proposar, si s'escau, la distribució del pressupost disponible per a les diferents actuacions que es programin entre les diferents administracions públiques, prioritzant les campanyes d'àmbit nacional, i les que incideixin en més consumidors o usuaris.

4. Els distribuïdors i comerciants que facin tant venda presencial com a distància de productes del tabac amb filtres i filtres han d'informar els consumidors d'aquests productes sobre la recollida o l'eliminació correcta dels residus produïts. Aquesta informació, addicionalment, s'ha d'incloure en els seus portals d'internet o en l'instrument que doni suport a la venda a distància, així com en els llocs de venda de manera clarament visible per al consumidor.

TÍTOL IV

Control, inspecció i règim sancionador

Article 29. Col·laboració i supervisió del compliment de les obligacions.

1. Les autoritats competents en les matèries que preveu aquest Reial decret, especialment les que siguin competents en matèria de gestió de residus en l'àmbit local, autonòmic i estatal, han de col·laborar entre si perquè s'apliqui correctament aquest Reial decret, per aconseguir que els agents econòmics implicats compleixin les seves obligacions i perquè s'estableixi un flux d'informació adequat entre les administracions públiques.

Aquesta obligació de col·laboració es pot complir a través de la Comissió de coordinació en matèria de residus i del grup de treball específic que dugui a terme el seguiment d'aquest Reial decret.

2. Les autoritats competents autonòmiques han de dur a terme la supervisió del compliment de les obligacions del règim de responsabilitat ampliada del productor amb els criteris que estableixi la Comissió de coordinació en matèria de residus a proposta del grup de treball que esmenta l'apartat anterior. En la realització d'aquesta tasca de supervisió es pot comptar amb la col·laboració d'altres autoritats de les comunitats autònomes i de l'Administració General de l'Estat, que no formin part de la Comissió de coordinació en matèria de residus, especialment quan aquestes tasques afectin matèries no ambientals, sens perjudici de la competència que correspongui a les autoritats competents per dur a terme aquestes funcions.

Article 30. Inspecció i control.

1. Les administracions públiques competents, incloent-hi les forces i cossos de seguretat, quan per la seva comesa hagin de procedir a les tasques de control, vigilància

i inspecció, han d'efectuar els controls i les inspeccions oportuns per verificar l'aplicació correcta d'aquest Reial decret. Sens perjudici del que disposa l'article 106 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, aquestes inspeccions han d'incloure com a mínim:

- a) Les obligacions d'inscripció i d'informació que preveuen els articles 14 i 15;
- b) La informació comunicada en el marc dels productes posats en el mercat en el Registre de productors del producte que preveuen els articles 15 i 25;
- c) La informació subministrada pels gestors i pels sistemes de responsabilitat ampliada del productor segons el que preveu aquest Reial decret, inclosos els sistemes de finançament;
- d) Les obligacions dels agents econòmics, relatives a la infraestructura específica per a la recollida dels residus generats pels productors inicials de productes del tabac amb filtres i filtres, que preveu l'article 10.

2. El compliment de les obligacions del productor del producte pot ser objecte de comprovació de les autoritats duaneres a l'efecte de controlar el frau dels productes del tabac amb filtres i filtres importats sotmesos a la responsabilitat ampliada del productor.

3. Les autoritats competents són responsables de la supervisió i el control de l'exercici dels operadors en el seu territori, segons estableix l'article 21 de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.

4. Les facultats d'inspecció i de control de les obligacions que recull l'article 7 amb relació als etiquetatges, presentacions i envasaments de productes del tabac amb filtres corresponen al Comissionat per al Mercat de Tabacs, sens perjudici de les competències que corresponguin a altres autoritats públiques.

Article 31. Règim sancionador.

L'incompliment del que disposa aquest Reial decret se sanciona de conformitat amb el que estableix el capítol II del títol IX de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Correspon a la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic l'exercici de la potestat sancionadora en els termes que preveu l'article 12.3.g) de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Disposició addicional primera. *Col·laboració entre el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i el Comissionat per al Mercat de Tabacs.*

El Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i el Comissionat per al Mercat de Tabacs col·laboren conjuntament amb la finalitat d'intercanviar la informació, especialment a la que fan referència els articles 13 i 26, amb l'objectiu d'evitar discordances en aquesta informació.

Disposició addicional segona. *Classificació dels residus.*

La classificació dels residus dels productes del tabac amb filtres i filtres, independentment del lloc d'acumulació de les deixalles disperses que els originin, s'ha d'efectuar mitjançant els codis LER següents:

- 20 01 45 Residus de productes del tabac amb filtres recollits separadament.
- 20 03 03-01 Residus de productes del tabac presents en els residus de neteja viària.
- 20 03 06-01 Residus de productes del tabac presents en els residus de la neteja de clavegueres i en les infraestructures de sanejament i depuració.

Disposició addicional tercera. *Aplicació de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.*

El que estableix aquest Reial decret s'entén sens perjudici de les previsions que conté la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, que és aplicable a tots els tràmits que no recull expressament aquesta norma i, en particular, els relatius a la inscripció en el Registre de

productors de productes, que regula l'article 14, i els tràmits del procediment sancionador que preveuen els articles 17 i 18.

Disposició transitòria primera. *Obligacions financeres dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor.*

Les responsabilitats financeres dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor que regula aquest Reial decret són aplicables des que entri en vigor. Els convenis que assenyalen l'article 21 amb caràcter retroactiu recullen aquestes aportacions.

Disposició transitòria segona. *Inici del còmput de les obligacions d'informació dels productors.*

Amb relació a les obligacions d'informació de les productores que recullen els articles 15.2 i 27, el primer any de report és el 2023. Una vegada inscrits en la secció de productors SFT, de conformitat amb l'article 14, els productors han de remetre aquesta informació en el termini que s'indiqui i amb caràcter retroactiu.

Disposició final primera. *Habilitació per al desplegament reglamentari.*

1. S'autoritza la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per dictar, en l'àmbit de les seves competències, totes les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació i el desplegament d'aquest Reial decret.

2. Es faculta la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per introduir en els annexos, en els mateixos termes de l'apartat anterior, les modificacions de caràcter tècnic que siguin necessàries per mantenir-los adaptats a les innovacions tècniques que es produeixen i especialment al que disposa la normativa de la Unió Europea.

Disposició final segona. *Títols competencials.*

Aquest Reial decret té naturalesa de legislació bàsica, i es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1. 13a i 23a de la Constitució espanyola, que atribueix respectivament a l'Estat les competències exclusives sobre bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i sobre legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sens perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

No obstant això, l'apartat 4 de l'article 6 és aplicable als productors de producte que superin una quota anual del 2,5 % sobre el total nacional de productes posats en el mercat a partir de l'1 de gener de 2030, de manera que l'obligació que preveu aquest article és exigible a partir de l'1 de juliol de l'any natural següent a l'any en què els productors de producte hagin superat aquesta quota anual.

Madrid, 22 d'octubre de 2024.

FELIPE R.

La vicepresidenta tercera del Govern
i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic,

TERESA RIBERA RODRÍGUEZ

ANNEX I

Inscripció i informació anual que cal subministrar al Registre de productors de productes*A. Dades que cal subministrar en la inscripció*

a) Nom i adreça del productor o del seu representant autoritzat, incloent-hi el codi postal, la localitat, el carrer i el número, el país, el número de telèfon, el número de fax, si s'escau, l'adreça de correu electrònic i la persona de contacte. Si es tracta d'un representant autoritzat, també s'han de proporcionar les dades de contacte del fabricant que representa.

b) Número d'identificació fiscal europeu o el número d'identificació fiscal nacional.

c) En el cas de productors de productes del tabac amb filtres establerts a Espanya, amb l'excepció de les Canàries, el número de registre en el registre d'operadors del Comissionat per al Mercat de Tabacs.

d) Declaració de veracitat de la informació subministrada.

e) Declaració del sistema o sistemes de responsabilitat ampliada del productor amb el qual compleixen les seves obligacions per a cada categoria de producte. Cal aportar, en el termini d'un mes des de la constitució del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada del productor, un certificat de pertinença a aquest sistema.

B. Informació anual sobre les quantitats posades en el mercat per tipus de producte

Categoria de productes posats en el mercat, segons la classificació que figura a continuació.

	Cigarrets amb filtre	Cigars petits amb filtre	Altres productes del tabac amb filtres	Filtres comercialitzats per utilitzar-se en combinació amb productes del tabac	Broquets de polipropilè i poliestirè com a component principal
Nre. d'unitats posades en el mercat (en milers d'unitats).					
Pes mitjà ponderat de filtres/broquets (en g).					
% (en pes) filtre sobre pes unitari del producte.					
% (en pes) plàstic sobre pes unitari del filtre/broquet.					
% Material reciclat sobre pes unitari filtre/broquet.					

ANNEX II

Constitució de sistemes de responsabilitat ampliada del productor i informe anual*A. Contingut de la comunicació prèvia dels sistemes individuals de responsabilitat ampliada*

1r. Dades d'identificació del productor: seu social i NIF. Indicació de si aquest és fabricant, importador o adquirent intracomunitari.

2n. Àmbit territorial d'actuació.

3r. Identificació (tipus i pes) de productes que produeix posats en el mercat anualment i una estimació en pes dels residus que preveuen generar, seguint les especificacions de l'annex I.B.

4t. Còpia de la garantia financera subscrita.

5è. Còpia dels acords subscrits per al finançament de la gestió dels residus.

- 6è. Forma de finançament de les activitats.
- 7è. Procediment de recollida de dades i de subministrament d'informació a les administracions públiques.
- 8è. Compliment de les obligacions d'informació, i, en particular, de les actuacions previstes que assegurin que s'informi els posseïdors de residus procedents d'aquells productes sobre les mesures de prevenció de residus i de l'abandonament de residus, així com els mecanismes d'intercanvi d'informació entre el sistema individual i entre aquest i la resta d'operadors de la gestió de residus.

B. Contingut de la sol·licitud d'autorització dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada del productor

- 1r. Identificació de la forma jurídica.
- 2n. Domicili social del sistema col·lectiu.
- 3r. Descripció de les categories de productes i residus sobre els quals actua, segons les especificacions de l'annex I.
- 4t. Descripció de la zona geogràfica d'actuació.
- 5è. Identificació dels productors que formen el sistema col·lectiu, criteris per a la incorporació de nous membres i descripció de les condicions de la seva incorporació.
- 6è. Descripció de les mesures per al compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada del productor del producte, de conformitat amb el que estableix aquest Reial decret.
- 7è. Identificació, si s'escau, de l'entitat administradora (forma jurídica, domicili social), així com de les relacions jurídiques i vincles que s'estableixin entre aquesta entitat i el sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada i els que integrin el sistema. Igualment, identificació de les obligacions que assumeix l'entitat administradora.
- 8è. Relacions jurídiques i vincles o acords que s'estableixin amb les administracions públiques, si s'escau, amb els agents econòmics de l'article 10, per al finançament de la gestió dels residus en compliment de les obligacions que se'ls atribueixin.
- 9è. Descripció del finançament del sistema:
 - Estimació de despeses: costos derivats dels convenis específics signats amb les administracions públiques per al finançament de la gestió de residus, les obligacions d'informació, les campanyes de sensibilització, i les despeses administratives del sistema col·lectiu, incloent-hi els detalls d'inversions financeres efectuades pel sistema.
 - Estimació d'ingressos. Detall dels ingressos i fonts d'aquests. Quotes dels productors i mètode de càlcul de la quota associada a la cobertura de les despeses que indica l'apartat anterior. Així mateix, s'ha d'indicar, si s'escau, el cost que es repercuteix en el producte.
 - Si s'escau, la diferenciació en les quotes desagregada per materials, per tipus o per categories, indicant, quan escaigui, la forma en què es modulen les contribucions financeres.
 - Mode de recaptació de la quota.
 - Condicions i modalitats de revisió de les quotes en funció de l'evolució del compliment de les obligacions assumides.
- 10è. Proposta dels criteris de finançament a les administracions públiques.
- 11è. Proposta de finançament de la gestió als altres agents que esmenta l'article 10, quan sigui aplicable el que disposa l'últim paràgraf de l'article 23.3.
- 12è. Procediment de recollida de dades dels operadors que facin activitats relacionades amb l'exercici de les funcions del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada i de subministrament d'informació a les administracions públiques, segons el que estableix l'article 25.
- 13è. Proposta de la quantia i la forma de la garantia financera exigible.

14è. Estimació anual, per al període de vigència de l'autorització en cada comunitat autònoma de les quantitats de residus en quilograms o tones, per categories dels residus que es generen.

C. Informe anual dels sistemes de responsabilitat ampliada del productor

L'informe ha de contenir la informació següent basada en auditories independents que efectuen empreses acreditades:

a) Dades generals de posada en el mercat:

1r) Identificació del sistema de responsabilitat ampliada del productor i número de Registre de producció i gestió de residus.

2n) Quan correspongui, i durant el primer any de l'informe, relació de productors que integren aquest sistema i identificació del número de Registre de productors de productes de cadascun. Per a anys successius, llista d'altres i baixes de productors en el sistema de responsabilitat ampliada del productor, així com situacions d'incompliment de les obligacions financeres, i també indicació del seu número de Registre.

3r) Període que comprèn l'informe.

4t) Quantitat en pes (tones) i nombre total d'unitats dels productes que els productors han introduït en el mercat, diferenciant les dades per categories.

b) Dades de gestió dels residus desagregats per tipus de tractament (reciclatge, valorització i eliminació) quan escaigui.

c) Llista de gestors amb els quals es tinguin acords en cas que la gestió no la duuguin a terme entitats públiques.

d) Dades econòmiques.

d.1) Compte anual en què s'han de reflectir els recursos financers que es destinen al compliment de les obligacions de la responsabilitat ampliada del productor i, en particular, han de proporcionar la informació necessària per a la verificació de l'article 23 i, si s'escau, la repercussió en el cost del producte.

d.2) L'auditoria de l'informe anual dels sistemes col·lectius de responsabilitat ampliada ha de contenir les dades econòmiques de l'exercici de l'activitat anual que el sistema ha dut a terme, segons el que preveu la seva autorització.

Aquest informe anual ha d'incloure, com a mínim:

1r) Una justificació de les despeses del sistema, i la justificació que s'han destinat exclusivament al compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada del productor que el sistema hagi assumit. S'han d'especificar les despeses associades a cadascuna de les actuacions dutes a terme pel sistema en el marc de les seves obligacions.

2n) Un informe dels pagaments o ingressos efectuats a les administracions públiques que duuguin a terme la gestió dels residus i als gestors amb els quals es tinguin acords.

3r) Finançament del sistema:

– Informació detallada del procediment de fixació i de l'import de la quota aplicada per categoria de producte, així com una descripció de l'aplicació de la modulació, de conformitat amb el que estableix l'article 23.

– Aportació econòmica dels productors al sistema.

– Ingressos percebuts pel sistema que procedeixen de qualsevol altra font i especificació d'aquestes fonts, així com acords amb altres sistemes de responsabilitat ampliada, inclosos altres fluxos de residus, i aportació d'informació sobre les condicions econòmiques d'aquests acords. S'ha de garantir que no hi ha un doble finançament en el cas que s'apliquin diferents règims de responsabilitat ampliada del productor.

4t) Informació desagregada sobre els costos de:

- Les mesures de conscienciació a les quals es refereix l'article 28.
- La recollida dels residus dels productes abocats en els sistemes públics de recollida, inclosos la infraestructura i el seu funcionament, i el transport i el tractament posteriors dels residus. Aquests costos han d'incloure l'establiment de la infraestructura específica per a la recollida dels residus d'aquests productes en llocs on es concentra l'abocament de deixalles disperses.
- La neteja dels abocaments de deixalles disperses generades per aquests productes, inclosa la neteja en les infraestructures de sanejament i depuració, i del seu transport i tractament posteriors.

5è) Informació econòmica addicional sobre:

- Convenis de col·laboració subscrits amb les administracions públiques per a la recollida, el transport i el tractament.
- Campanyes de comunicació i especificació, si escau, dels costos de les campanyes de cada comunitat autònoma.
- Despeses administratives del sistema, distingint els costos derivats del compliment de les obligacions d'informació, en especial, dels costos derivats del desplegament i el manteniment de sistemes de recollida de dades, dels costos derivats de l'obtenció de la informació i dels costos associats a les garanties sobre la traçabilitat i la fiabilitat de les dades. Si escau, els costos de fer anàlisis econòmiques, tècniques o d'un altre tipus sobre les mesures de prevenció i valorització, així com sobre els impactes en el medi ambient derivats de la generació de les deixalles disperses a les quals fa referència l'article 16.1.h).

6è) Llista d'empreses auditades i resum general de les auditories efectuades dels productors de producte pertanyents al sistema.

7è) Estimació de les quotes que s'han d'aplicar l'any següent al del període de compliment, així com la seva justificació.

8è) Previsions d'ingressos i despeses de l'any següent al del període de compliment.

ANNEX III

Contingut mínim dels convenis de les administracions públiques amb els sistemes de responsabilitat ampliada del productor

El contingut mínim és el següent:

- a) Objecte i àmbit territorial.
- b) Forma d'adhesió de les entitats locals quan la comunitat autònoma subscrigui el conveni.
- c) Finançament de la gestió dels residus, recollint les obligacions i els compromisos entre les parts.
- d) Subministrament d'informació a les administracions públiques.
- e) Metodologia de càlcul per al finançament que duen a terme els sistemes de responsabilitat ampliada a les administracions públiques en la gestió dels residus, de conformitat amb el que estableix l'article 23.
- f) Facturació i pagament. En el cas en què la comunitat autònoma subscrigui el conveni, ha de recollir, a més, el termini per a la transferència a les entitats locals de l'import dels costos en què efectivament hagin incorregut per la prestació del servei, que en cap cas no pot ser superior a un mes des de la data en què la comunitat autònoma ha rebut els imports esmentats.
- g) Desplegament de les campanyes d'informació i sensibilització ciutadana, que efectuen les administracions públiques, el finançament de les quals correspon als

sistemes en el nombre i la quantia que s'estableixi. Si les administracions públiques decideixen delegar el desplegament de les campanyes en els sistemes de responsabilitat ampliada del productor, ha de quedar explícitament recollit en el conveni.

h) Mecanismes de control i seguiment. S'ha de garantir mitjançant l'establiment d'un pla la realització de caracteritzacions de forma periòdica en totes les fases del procés de gestió dels residus que permetin confirmar-ne la traçabilitat. En els controls, caracteritzacions i auditories, s'ha de garantir la presència de les entitats locals, la comunitat autònoma i el sistema de responsabilitat ampliada del productor amb prou antelació, i cal aixecar-ne acta. Almenys un 50 % de les caracteritzacions s'han de fer on i quan determini l'òrgan competent de la comunitat autònoma i s'ha de garantir la representativitat de caracterització de la gestió en tot el seu àmbit territorial.

i) Comissió de seguiment, que integren els sistemes de responsabilitat ampliada del productor, l'administració pública subscriptora del conveni, i les entitats locals en el cas que la comunitat autònoma subscrigui el conveni.

j) Entrada en vigor, durada i condicions per a la seva pròrroga, si s'escau.

k) Causes de resolució.

ANNEX IV

Criteris que cal aplicar en el càlcul del finançament del cost de la gestió de residus

El finançament del cost de la gestió dels residus d'aquests productes s'ha de dur a terme per períodes de quatre anys en l'àmbit de la comunitat autònoma, d'acord amb els criteris que estableix aquest annex.

A l'efecte del finançament, només es considera la part alíquota del cost de gestió corresponent al percentatge, en pes, dels residus continguts en la massa de residus recollits de conformitat amb el que disposa aquest Reial decret, que es diposita en l'abocador o que rebin un altre tractament.

La base de la metodologia per al càlcul dels costos de gestió la proposa la Comissió de coordinació en matèria de residus.

Els costos de finançament s'estructuren segons els conceptes següents, sens perjudici de qualsevol altre cost que, en el marc d'aquest Reial decret, s'acordi en els convenis de col·laboració corresponents.

1. Costos de finançament de la gestió dels residus.

El finançament de la gestió dels residus comprèn els conceptes següents:

– Els costos de la recollida dels residus abocats en els sistemes públics de recollida i de la neteja regular dels abocaments de deixalles disperses generades per aquests productes, inclosos la infraestructura i el seu funcionament i el transport i el tractament posteriors dels residus.

– Els costos de la neteja dels abocaments de deixalles disperses generades per aquests productes, inclosa la neteja en les infraestructures de sanejament i de depuració, i del seu transport i tractament posteriors.

Aquest finançament es pot fer, d'acord amb l'article 23, sufragant els costos en què s'hagi incorregut, o bé mitjançant l'establiment d'una quantitat fixa plurianual, tal com preveu l'article 23.5.

Per a la fixació dels costos, s'han de tenir en compte els conceptes següents:

a) Recollida i transport.

Els costos de la recollida i el transport dels residus s'han de desglossar en costos associats a infraestructura o part fixa i costos associats a despeses de funcionament o variable.

Els costos associats a la infraestructura o part fixa són els corresponents a les papereres, vehicles i material utilitzat en la recollida de residus pels conceptes següents, que, en qualsevol cas, s'han de detallar en els convenis que se subscriguin:

- a. Compra del material.
- b. Amortització d'aquest.
- c. Reposició del material.
- d. Manteniment, incloent-hi la neteja i la rentada.
- e. Despeses generals i benefici industrial de l'empresa.

Els costos associats al funcionament o la part variable són els costos variables associats al servei de la recollida i el transport dels residus pels conceptes següents:

- a. Amortització de vehicles.
- b. Despesa en combustible dels vehicles.
- c. Neteja i manteniment dels vehicles.
- d. Assegurances i impostos del vehicle.
- e. Personal de recollida i de transport.
- f. Despeses generals i benefici industrial de l'empresa.

- b) Cost del tractament dels residus.

Es consideren, també, els costos associats al tractament dels residus, inclòs el cost del dipòsit en abocador.

2. Costos associats a la infraestructura específica per a la recollida dels residus d'aquests productes en llocs on es concentra l'abocament de deixalles disperses.

Els costos d'adquisició, substitució i manteniment dels recipients (contenidors, papereres, cendrers, etc.) específics instal·lats per les administracions públiques en llocs d'acumulació habitual de residus seguint els criteris tècnics acordats segons l'article 9.2, sempre que es demostrï que aquests recipients recullen aquests residus de manera eficient i específica.

El sistema de responsabilitat ampliada no considera els costos necessaris per a la identificació dels llocs habituals de concentració de l'abocament de deixalles disperses a l'efecte del seu finançament.

Els criteris d'especificitat i eficiència han de quedar recollits en els convenis subscrits amb les autoritats públiques competents, així com el cost màxim d'inversió, substitució en cas de deteriorament i manteniment i els costos màxims unitaris dels recipients específics, que en qualsevol cas s'han d'ajustar als principis de transparència i eficiència econòmica que estableix l'article 26. Els costos s'han de justificar pels contractes de subministrament, instal·lació i manteniment que les entitats locals han subscrit.

3. Campanyes de sensibilització i conscienciació.

Els costos de les mesures de sensibilització i conscienciació als quals fa referència l'article 28 han d'incloure els costos de definició de la campanya, els materials utilitzats, els costos de desplegament i els de gestió que els convenis corresponents estableixin amb les administracions públiques.

4. Despeses generals en què incorrin les entitats locals o, si s'escau, les comunitats autònomes pel control i seguiment de la gestió.

Es consideren les despeses en què incorrin les entitats locals o, si s'escau, les comunitats autònomes, quan així s'acordi en el conveni, pel control i seguiment de la gestió del sistema de responsabilitat ampliada, incloent-hi el cost relatiu a les caracteritzacions que es duguin a terme. De la mateixa manera, es consideren les despeses en què incorrin les entitats locals o les comunitats autònomes per a la recollida de dades, l'elaboració d'estadístiques i de la informació que s'hagi de remetre a la Unió Europea, ja siguin de recollides regulars com puntuals a causa d'abocaments esporàdics o deixalles disperses en el medi.

ANNEX V**Modulació dels costos**

Els criteris de modulació, per categoria de producte, es poden referir a:

- La reducció en pes del contingut plàstic mitjançant l'ecodisseny.
- La capacitat de reciclatge del producte que entitats alienes als productors del producte han d'auditar i certificar.
- La quantitat de producte reciclat incorporat en el producte.

ANNEX VI**Càlcul de la garantia financera dels productors**

La quantia de la garantia financera de cada productor es determina segons la fórmula següent:

$$GF \text{ total sistema} = 0,30 * \Sigma (C * CMG \text{ residus per categoria})$$

En què:

GF total sistema: quantia de la garantia financera anual del productor en funció de les quantitats de productes i, si s'escau, les categories que posi en el mercat, en euros (€).

C: quantitats anuals de productes que es posin en el mercat a través del sistema, en tones (t).

CMG: costos mitjans estimats del finançament de la gestió dels residus en cada categoria de producte, tenint en compte la classificació que recull l'annex I.B, durant l'any de compliment, en funció dels costos reals en què hagi incorregut, en euros (€/t).