

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

11859 *Reial decret 535/2024, d'11 de juny, pel qual es modifica el Reial decret 589/2022, de 19 de juliol, pel qual es regulen la formació transversal de les especialitats en ciències de la salut, el procediment i els criteris per a la proposta d'un nou títol d'especialista en ciències de la salut o un diploma d'àrea de capacitació específica, i la revisió dels establerts, i l'accés i la formació de les àrees de capacitació específica, i s'estableixen les normes aplicables a les proves anuals d'accés a places de formació en especialitats en ciències de la salut.*

L'article 22.4 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, estableix que s'ha de determinar per reglament el sistema d'adjudicació de totes les places ofertes en la convocatòria anual per a l'accés a places de formació sanitària especialitzada, que s'ha d'efectuar d'acord amb l'ordre decreixent de la puntuació obtinguda per cada aspirant, amb les peculiaritats que s'estableixin respecte a les places de centres de titularitat privada.

En desplegament d'aquesta Llei, els articles 16.4 i 23.2 del Reial decret 589/2022, de 19 de juliol, pel qual es regulen la formació transversal de les especialitats en ciències de la salut, el procediment i els criteris per a la proposta d'un nou títol d'especialista en ciències de la salut o un diploma d'àrea de capacitació específica, i la revisió dels establerts, i l'accés i la formació de les àrees de capacitació específica, i s'estableixen les normes aplicables a les proves anuals d'accés a places de formació en especialitats en ciències de la salut, van establir, respectivament, el contingut de la informació sobre l'oferta de places en centres de titularitat privada i el sistema d'adjudicació d'aquestes, que es va determinar igual que en els centres sanitaris públics, és a dir, per ordre decreixent de la puntuació obtinguda per l'aspirant.

La Sentència del Tribunal Suprem 1262/2023, de 16 d'octubre, va declarar nuls aquests articles 16.4 i 23.2, així com els apartats b) i d) de la disposició derogatòria única del Reial decret esmentat, per un defecte formal en la tramitació, i va deixar en vigor el sistema d'adjudicació de places dels centres de titularitat privada que disposen d'acreditació per a la formació sanitària especialitzada i que presten conformitat prèvia als aspirants que pretenguin ser adjudicataris d'una plaça de formació en els seus centres, de conformitat amb l'article 2.3 de l'Ordre de 27 de juny de 1989, per la qual s'estableixen les normes reguladores de les proves selectives per a l'accés a places de formació sanitària especialitzada, i la disposició transitòria cinquena del Reial decret 183/2008, de 8 de febrer, pel qual es determinen i classifiquen les especialitats en ciències de la salut i es desenvolupen determinats aspectes del sistema de formació sanitària especialitzada.

Els centres de titularitat privada degudament acreditats que participen en la formació sanitària especialitzada han prestat conformitat als aspirants que pretenien rebre formació sanitària especialitzada sota la seva dependència, prèviament a l'adjudicació de les places, en virtut del que preveu l'article 2.3 de l'Ordre de 27 de juny de 1989, independentment del número d'ordre obtingut en la corresponent convocatòria anual de places de formació sanitària especialitzada, criteri exigít a l'article 22.4 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre.

L'aplicació de la conformitat prèvia, segons l'acreditació atorgada, ha permès que quatre centres de titularitat privada que participen en la formació sanitària especialitzada seleccionin quins aspirants poden accedir a les places que ofereixen, independentment

del número d'ordre obtingut en la corresponent convocatòria d'accés a la formació sanitària especialitzada.

Mitjançant aquest Reial decret, es determina el sistema d'adjudicació de les places ofertes per a l'accés a formació sanitària especialitzada de tots els centres de titularitat privada, que s'ha d'efectuar d'acord amb l'ordre decreixent de la puntuació obtinguda per cada aspirant, en les mateixes condicions que les places que s'adjudiquen per als centres de titularitat pública, per complir el principi d'igualtat que regeix en els processos de concurrència competitiva, de conformitat amb el que estableix l'article 14 de la Constitució espanyola.

Aquest Reial decret respecta el principi de llibertat d'empresa que estableix l'article 38 de la Constitució espanyola, ja que l'objecte de la relació laboral especial de residència consisteix en una relació laboral de caràcter temporal i atén les característiques específiques de l'activitat formativa i de l'activitat assistencial que es desenvolupa als centres sanitaris, tal com estableix el Reial decret 1146/2006, de 6 d'octubre, pel qual es regula la relació laboral especial de residència per a la formació d'especialistes en ciències de la salut, i que desplega l'article 20 i la disposició addicional primera de la Llei 44/2003, de 21 de novembre.

En conseqüència, tal com es desprèn de la Sentència del Tribunal Constitucional 7/2023, de 21 de febrer, fonament de dret sisè, la llibertat d'empresa és compatible amb «la regulació de condicions», sempre que aquestes s'ajustin «a un cànon de raonabilitat que respongui a un objectiu constitucionalment legítim i siguin idònies o adequades per aconseguir-lo, sense que la seva intensitat arribi al punt de suposar un impediment pràctic del lliure exercici de l'activitat econòmica». Per aquesta raó i sobre la base de la jurisprudència existent, el lliure exercici de l'activitat empresarial es pot sotmetre al compliment de determinats requisits o a certes limitacions.

Cal destacar que les limitacions consistents a adjudicar les places atenent l'ordre decreixent de la puntuació obtinguda per cada aspirant en les proves selectives són l'essència del mateix sistema d'adjudicació de places, en què la participació dels centres privats és voluntària. Aquests no tenen obligació d'oferir places de formació especialitzada, per la qual cosa la seva capacitat per decidir si col·laboren o no amb el sistema dissenyat per la Llei 44/2003, de 21 de novembre, roman intacta. Ara bé, en acceptar lliurement la seva participació en aquest sistema, s'han de sotmetre a les mateixes regles que la resta dels centres, i preval una clara diferència de tracte entre els centres esmentats i la resta dels que ofereixen places de formació especialitzada.

Pel que fa al contingut i a la tramitació d'aquest Reial decret, s'han tingut en compte els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En concret, la norma s'adequa als principis de necessitat i eficàcia, atès que és l'instrument idoni i l'únic possible per portar a terme la regulació que pretén introduir en l'ordenament jurídic, i completa i perfecciona les competències de les persones especialistes i, amb això, el mateix Sistema Nacional de Salut. De la mateixa manera, és concorde amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per al compliment de l'objectiu esmentat prèviament, i amb el de seguretat jurídica, atès que és congruent amb la legislació estatal sobre la matèria i ofereix una cobertura suficient als drets dels professionals i dels pacients implicats.

En compliment del principi de transparència, en el procés d'elaboració d'aquesta norma s'han substanciat els tràmits preceptius de consulta pública prèvia i d'informació pública. S'ha donat audiència als quatre centres privats que prestaven conformitat prèvia. Així mateix, se n'ha donat tràmit d'audiència al Consell General de Col·legis Oficials de Metges, el Consell General de Col·legis Oficials de Farmacèutics, el Consell General de Col·legis Oficials de Biòlegs, el Consell General de Col·legis Oficials de Químics, el Consell General de Col·legis d'Infermeria, el Consell General de Col·legis de Psicòlegs i el Consell General de Col·legis de Físics.

Finalment, respecte del principi d'eficiència, aquest Reial decret contribueix a la gestió racional dels recursos existents, en condicions d'igualtat amb la resta d'especialitats en ciències de la salut.

Durant la tramitació d'aquesta norma s'han consultat les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i Melilla. Així mateix, ha rebut l'informe de la Comissió de Recursos Humans del Sistema Nacional de Salut, del Consell Nacional d'Especialitats en Ciències de la Salut, així com del Comitè Consultiu i del Ple del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut.

Aquest Reial decret s'empara en els títols competencials que invoca el Reial decret 589/2022, de 19 de juliol.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Sanitat i de la ministra de Ciència, Innovació i Universitats, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 11 de juny de 2024,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reial decret 589/2022, de 19 de juliol, pel qual es regulen la formació transversal de les especialitats en ciències de la salut, el procediment i els criteris per a la proposta d'un nou títol d'especialista en ciències de la salut o un diploma d'àrea de capacitació específica, i la revisió dels establerts, i l'accés i la formació de les àrees de capacitació específica, i s'estableixen les normes aplicables a les proves anuals d'accés a places de formació en especialitats en ciències de la salut.*

Es modifica el Reial decret 589/2022, de 19 de juliol, pel qual es regulen la formació transversal de les especialitats en ciències de la salut, el procediment i els criteris per a la proposta d'un nou títol d'especialista en ciències de la salut o un diploma d'àrea de capacitació específica, i la revisió dels establerts, i l'accés i la formació de les àrees de capacitació específica, i s'estableixen les normes aplicables a les proves anuals d'accés a places de formació en especialitats en ciències de la salut, com s'indica a continuació:

U. S'afegeix un apartat 4 a l'article 16, amb la redacció següent:

«4. En el catàleg que esmenta l'apartat anterior s'han d'identificar dos sectors: un que inclogui les places a adjudicar en centres i unitats docents de titularitat pública i un altre que inclogui les places a adjudicar en centres i unitats docents de titularitat privada.»

Dos. S'afegeix un apartat 2 a l'article 23, amb la redacció següent:

«2. L'elecció de plaça s'ha de dur a terme d'acord amb l'ordre decreixent de puntuació obtinguda amb la qual figuri cada aspirant en la relació definitiva de resultats de la convocatòria corresponent, amb les excepcions que preveu l'article 20 i independentment de si la titularitat del centre és pública o privada.»

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret llei i expressament:

a) Del Reial decret 183/2008, de 8 de febrer, es deroguen els articles 26 i 27, la disposició transitòria primera, la disposició transitòria quarta i la disposició transitòria cinquena.

b) L'Ordre de 27 de juny de 1989, per la qual s'estableixen les normes reguladores de les proves selectives per a l'accés a places de formació sanitària especialitzada.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 11 de juny de 2024.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA