

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'AGRICULTURA, PESCA I ALIMENTACIÓ

**4570** *Reial decret 137/2021, de 2 de març, pel qual s'estableixen disposicions específiques per a la tramitació de procediments sancionadors en comerç i sanitat exterior, en matèria de sanitat vegetal, i de sanitat i protecció animal.*

La Llei 43/2002, de 20 de novembre, de sanitat vegetal, a la disposició transitòria segona, estableix que fins que s'estableixin procediments específics en matèria d'inspeccions i sancions s'ha d'aplicar el que disposa el Reial decret 1945/1983, de 22 de juny, pel qual es regulen les infraccions i les sancions en matèria de defensa del consumidor i de la producció agroalimentària, excepte en tot el que sigui contrari al que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, sense perjudici de les competències de les comunitats autònomes.

La disposició transitòria primera de la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal, recull una previsió idèntica en la matèria esmentada.

D'altra banda, la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici, no preveu disposicions específiques a aquest efecte.

Els aspectes relatius a les inspeccions s'han regulat en seu europea per mitjà del Reglament (UE) 2017/625 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i altres activitats oficials duts a terme per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris, i pel qual es modifiquen els reglaments (CE) núm. 999/2001, (CE) núm. 396/2005, (CE) núm. 1069/2009, (CE) núm. 1107/2009, (UE) núm. 1151/2012, (UE) núm. 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031 del Parlament Europeu i del Consell, els reglaments (CE) núm. 1/2005 i (CE) núm. 1099/2009 del Consell i les directives 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE i 2008/120/CE del Consell, i pel qual es deroguen els reglaments (CE) núm. 854/2004 i (CE) núm. 882/2004 del Parlament Europeu i del Consell, les directives 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE i 97/78/CE del Consell i la Decisió 92/438/CEE del Consell (Reglament sobre controls oficials).

Així mateix, la regulació bàsica del procediment sancionador es recull avui a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i els seus principis generals a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Es fa necessari, doncs, preveure que el termini de tramitació dels procediments sancionadors en els àmbits compresos en les lleis esmentades, quan la competència sigui de l'Administració General de l'Estat, és a dir, en l'àmbit de les importacions i les exportacions de vegetals, productes vegetals i forestals, animals, productes i subproductes d'origen animal, i productes zosanitaris i d'alimentació animal, sigui de sis mesos, dins del marge que atorga la legislació i amb la finalitat de fomentar l'eficàcia de l'activitat administrativa, així com aplicar la possibilitat que preveu l'article 85.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari.

En l'elaboració d'aquesta norma s'han observat els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre. Així, d'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, es justifica el projecte en la necessitat de la implementació de la normativa de procediment administratiu comú en els procediments sancionadors ja esmentats, atès que és necessari que la regulació es prevegi en una norma. Es compleix el principi de proporcionalitat i la regulació es limita al mínim imprescindible per complir la normativa esmentada. El principi de seguretat jurídica es garanteix atès que s'estableixen

en una disposició general les noves previsions en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Així mateix, en aplicació del principi de transparència s'han consultat durant la tramitació de la norma les comunitats autònomes, les entitats representatives dels sectors afectats, i s'ha substanciat el tràmit d'audiència i informació pública. Finalment, el principi d'eficiència es considera acomplert atès que no s'imposen noves càrregues administratives respecte de la regulació actual.

Aquesta norma es dicta a l'empara de les habilitacions que preveuen la disposició final segona de la Llei 43/2002, de 20 de novembre, la disposició final cinquena de la Llei 8/2003, de 24 d'abril, i la disposició final sisena de la Llei 32/2007, de 7 de novembre, i d'acord amb l'article 149.1.10a, 13a i 16a, primer incís, de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de comerç exterior, bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i sanitat exterior.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació, amb l'aprovació prèvia de la ministra de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 2 de març de 2021,

DISPOSO:

*Article 1. Objecte i àmbit d'aplicació.*

Aquest Reial decret té per objecte establir disposicions específiques per a la tramitació de procediments sancionadors en comerç i sanitat exterior, en matèria de sanitat vegetal, i de sanitat i protecció animal, per l'incompliment de la normativa de la Unió Europea en aquestes matèries, o del que estableixen la Llei 43/2002, de 20 de novembre, de sanitat vegetal, la Llei 8/2003, de 24 d'abril, de sanitat animal, i la Llei 32/2007, de 7 de novembre, per a la cura dels animals, en la seva explotació, transport, experimentació i sacrifici, la tramitació i resolució dels quals competeixi a l'Administració General de l'Estat.

*Article 2. Termini i tramitació de procediments sancionadors en matèria de sanitat vegetal, i de sanitat i protecció animal.*

1. El termini per resoldre i notificar la resolució en els procediments sancionadors en matèria de sanitat vegetal, i de sanitat i protecció animal, a què es refereix l'article 1 és d'un màxim de sis mesos des de la data d'adopció de l'acord d'incoació d'aquests, tenint en compte a aquest efecte les possibles interrupcions del còmput per causes imputables als interessats, o per la suspensió del procediment a què es refereix l'article 22 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Aquest termini es pot ampliar d'acord amb el que preveu l'article 23 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

El venciment del termini màxim establert sense que s'hagi dictat i notificat cap resolució expressa dona lloc a la caducitat del procediment.

2. La tramitació és la que preveu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre.

Sense perjudici d'això, quan, de conformitat amb el que estableix la Llei 32/2007, de 7 de novembre, s'incoï com a conseqüència d'infraaccions comeses contra animals de companyia, l'òrgan instructor ha de sol·licitar un informe de la Direcció General de Drets dels Animals, del Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030, amb caràcter previ a la notificació de la proposta de resolució, perquè es pronunciï en el marc de les seves competències.

*Article 3. Reducció de la sanció pecuniària.*

De conformitat amb el que preveu l'article 85.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, en els procediments sancionadors que preveu l'article 2, si, un cop iniciat un procediment sancionador, en qualsevol moment anterior a la resolució el presumpte responsable

reconeix la seva responsabilitat, es pot resoldre el procediment amb la imposició de la sanció que sigui procedent, i quan la sanció tingui únicament caràcter pecuniari l'òrgan competent per resoldre i notificar la resolució del procediment ha d'aplicar reduccions de fins a un màxim del 30% sobre l'import de la sanció proposada.

Així mateix, quan es produeixi el pagament voluntari per part del presumpte responsable, en qualsevol moment anterior a la resolució, si la sanció té únicament caràcter pecuniari, l'òrgan competent per resoldre i notificar la resolució del procediment ha d'aplicar reduccions de fins a un màxim del 30% sobre l'import de la sanció proposada.

Les reduccions que preveuen els dos paràgrafs anteriors han d'estar determinades en la notificació d'iniciació del procediment, i la seva efectivitat està condicionada al desistiment o la renúncia de qualsevol acció o recurs en la via administrativa contra la sanció.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.10a, 13a i 16a, primer incís, de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de comerç exterior, bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i sanitat exterior.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 2 de març de 2021.

FELIPE R.

El ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació,  
LUIS PLANAS PUCHADES