

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA I PER A LES ADMINISTRACIONS TERRITORIALS

**3415** *Reial decret 286/2017, de 24 de març, pel qual es regulen el Pla anual normatiu i l'Informe anual d'avaluació normativa de l'Administració General de l'Estat i es crea la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.*

L'article 25 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, en la redacció que en fa la disposició final tercera de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, preveu l'aprovació pel Govern d'un pla normatiu de caràcter anual, que ha de recollir les iniciatives reglamentàries o legislatives que s'han d'eleva cada any al Consell de Ministres per a la seva aprovació.

El precepte esmentat encarrega la coordinació del Pla al Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, per tal d'assegurar la congruència de totes les iniciatives que es tramitin i d'evitar successives modificacions del règim legal aplicable a un determinat sector o àrea d'activitat en un curt espai de temps. El Pla l'ha d'aprovar el Consell de Ministres abans del 30 d'abril de l'any anterior a la seva vigència, a proposta de la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, i s'ha de publicar en el Portal de la Transparència, d'acord amb l'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El Pla anual normatiu ha d'identificar, d'acord amb els criteris que s'estableixin reglamentàriament, les normes que s'han de sotmetre a una anàlisi sobre els resultats de la seva aplicació, atenent fonamentalment el cost que suposen per a l'Administració o els destinataris i les càrregues administratives imposades a aquests últims.

D'altra banda, l'article 28 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, encarrega al Consell de Ministres l'aprovació, abans del 30 d'abril de cada any, d'un informe anual, en el qual s'ha d'analitzar l'activitat normativa de l'Administració General de l'Estat en relació amb les previsions del Pla anual, i s'hi han de reflectir els resultats de l'aplicació de les normes aprovades en anys precedents.

Aquest Reial decret desplega aquestes previsions legals, amb la regulació del procés d'elaboració del Pla anual normatiu i de l'Informe anual d'avaluació normativa, i amb l'establiment dels criteris per determinar les normes que han de ser objecte d'avaluació, una vegada aprovades.

Per tal de facilitar la participació necessària de tots els departaments ministerials en el procés de planificació i avaluació normativa, es constitueix una junta interministerial, sota la coordinació del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, constituïda per les persones titulars de les secretaries generals tècniques, unitats que hi han d'aportar la seva experiència professional en l'àmbit de la producció normativa, a més de la seva respectiva especialització sectorial. Aquest òrgan es denomina Junta de Planificació i Avaluació Normativa.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència i per a les Administracions Territorials, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 24 de març de 2017,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte la regulació del Pla anual normatiu i de l'Informe anual d'avaluació normativa de l'Administració General de l'Estat, així com la creació de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.

Article 2. *Pla anual normatiu de l'Administració General de l'Estat.*

1. El Pla anual normatiu de l'Administració General de l'Estat està constituït per les iniciatives legislatives o reglamentàries que els diferents departaments ministerials prevegin elevar cada any natural al Consell de Ministres per a la seva aprovació.

2. El projecte de Pla anual normatiu l'ha d'elaborar, a partir de les iniciatives dels diferents departaments ministerials, la Junta de Planificació i Avaluació Normativa. La persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha d'elevar el projecte esmentat al Consell de Ministres per a la seva aprovació abans del dia 30 d'abril de l'any anterior a la seva vigència.

3. Els departaments ministerials han de remetre a la Junta de Planificació i Avaluació Normativa, abans de l'1 de març de cada any, les iniciatives normatives que vulguin incorporar al Pla anual normatiu, i a aquest efecte han d'utilitzar el model d'informació aprovat per ordre de la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials. En aquest model han de proposar a la Junta de Planificació i Avaluació Normativa la inclusió o no de cada projecte normatiu entre els que han de ser objecte d'una avaluació posterior, i ho han de justificar adequadament de conformitat amb els criteris que estableix l'article 3.1.

4. Una vegada aprovat, el Pla anual normatiu s'ha de publicar en el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat.

5. De conformitat amb el que disposa l'article 25.3 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, les persones titulars dels departaments ministerials poden elevar al Consell de Ministres, per a la seva aprovació, propostes normatives que no figurin en el Pla anual, sempre que ho justifiquin adequadament en la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. Així mateix, la Memòria ha d'indicar si la norma s'ha de sotmetre a avaluació *ex post*, així com els termes i terminis previstos per portar-la a terme.

6. Només en circumstàncies especials, que afectin una multiplicitat de projectes normatius impulsats per diferents ministeris, o en el cas de la formació d'un nou Govern, els departaments ministerials poden sol·licitar a la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials que proposi al Consell de Ministres la modificació del Pla anual normatiu, prèvia valoració per la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.

Article 3. *Avaluació normativa.*

1. El Pla anual normatiu ha d'identificar les normes que s'han de sotmetre a una anàlisi sobre els resultats de la seva aplicació, atenent els criteris següents:

- a) Cost o estalvi pressupostari significatiu per a l'Administració General de l'Estat.
- b) Increment o reducció de càrregues administratives per als destinataris de la norma que sigui significatiu pel volum de població afectada o perquè incideixi en sectors econòmics o socials prioritaris.
- c) Incidència rellevant sobre els drets i les llibertats constitucionals.
- d) Conflictivitat previsible amb les comunitats autònomes.
- e) Impacte sobre l'economia en el seu conjunt o sobre sectors destacats d'aquesta.
- f) Efectes significatius sobre la unitat de mercat, la competència, la competitivitat o les petites i mitjanes empreses.
- g) Impacte rellevant per raó de gènere.

- h) Impacte rellevant sobre la infància i l'adolescència o sobre la família.
2. Els departaments ministerials han d'avaluar les normes proposades per cadascun que hagin estat seleccionades per a la seva avaluació *ex post*, en els termes i terminis que prevegi la seva Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu. S'ha d'analitzar, en tot cas:
- a) L'eficàcia de la norma, entenent per tal la mesura en què ha aconseguit les finalitats preteses amb la seva aprovació.
  - b) L'eficiència de la norma, amb identificació de les càrregues administratives que podrien no haver estat necessàries o haver-ho estat en un grau inferior.
  - c) La sostenibilitat de la disposició, considerant els efectes de la norma que no s'hi preveien directament i que en puguin arribar a comprometre la viabilitat futura.
  - d) Els resultats de l'aplicació de la norma, en funció del criteri pel qual es va sotmetre a avaluació.
3. En cas que les normes que s'avaluïn ho siguin per raó del seu impacte econòmic, sobre la unitat de mercat o sobre la competència, els departaments ministerials han de sol·licitar un informe previ sobre l'esborrany d'Informe d'avaluació, a l'Oficina Econòmica del President i a la Secretaria d'Estat d'Economia i Suport a l'Empresa. En cas que les normes que s'avaluïn ho siguin per raó del seu impacte sobre la competència, els departaments ministerials han de sol·licitar un informe previ també a la Comissió Nacional dels Mercats i de la Competència.
4. Els departaments ministerials han de remetre a la persona que exerceixi les funcions de Secretaria de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa, abans de l'1 de març de cada any, un informe en què es recullin:
- a) Els resultats dels processos d'avaluació normativa que s'hagin portat a terme l'any precedent.
  - b) Les raons justificatives dels eventuals incompliments del Pla anual normatiu de l'any anterior.

#### Article 4. *Informe anual d'avaluació normativa.*

1. La Junta de Planificació i Avaluació Normativa ha d'elaborar el projecte d'Informe anual d'avaluació normativa, en què s'han de reflectir el grau de compliment del Pla anual normatiu de l'any anterior, les iniciatives adoptades que inicialment no estaven incloses en el Pla, així com les incloses en anteriors informes d'avaluació amb objectius plurianuals que hagin produït almenys part dels seus efectes durant l'any que s'avalua.
2. En aquest Informe s'han d'incloure les conclusions de l'anàlisi de l'aplicació de les normes a què es refereix l'article 3, que, d'acord amb el que prevegi la seva Memòria respectiva, hagin estat avaluades l'exercici anterior. L'Informe pot contenir recomanacions específiques de modificació i, si s'escau, derogació de les normes avaluades, quan així ho aconselli el resultat de l'anàlisi.
3. La persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, ha d'eleva el projecte d'Informe anual d'avaluació normativa al Consell de Ministres per a la seva aprovació abans del 30 d'abril de cada any.
4. Una vegada aprovat, l'Informe anual d'avaluació normativa s'ha de publicar en el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat.

#### Article 5. *Creació de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.*

Es crea la Junta de Planificació i Avaluació Normativa, com a òrgan col·legiat, de caràcter interministerial, adscrit a la Subsecretaria de la Presidència i per a les Administracions Territorials, competent per elaborar els projectes de Pla anual normatiu i d'Informe anual d'avaluació normativa.

## Article 6. *Composició de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.*

1. La composició de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa és la següent:

- a) President: la persona titular de la Subsecretaria de la Presidència i per a les Administracions Territorials.
- b) Vicepresident: la persona titular de la Secretaria General Tècnica del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials.
- c) Vocals: les persones titulars de les secretaries generals tècniques de la resta de departaments ministerials, així com un representant de l'Oficina Econòmica del President, amb rang de director general.
- d) Secretari: la persona titular de la Vicesecretaria General Tècnica del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials.

2. A les reunions de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa hi pot assistir, amb veu però sense vot, a requeriment de la persona titular de la Presidència de la Junta, la persona titular de l'òrgan encarregat d'assegurar la coordinació i qualitat normativa de conformitat amb el que preveu l'article 26.9 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Així mateix, a requeriment de la persona titular de la Presidència de la Junta, poden ser convocades les persones titulars d'altres òrgans directius de l'Administració General de l'Estat, especialment d'aquells amb competències en matèria pressupostària, de política econòmica, de la Unió Europea i d'administracions territorials.

## Article 7. *Competències de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.*

Correspon a la Junta de Planificació i Avaluació Normativa:

- a) Elaborar el projecte de Pla anual normatiu, per tal que la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials l'elevi al Consell de Ministres. En el projecte de Pla s'han d'indicar les normes que han de ser objecte d'avaluació posterior.
- b) Elaborar el projecte d'Informe anual d'avaluació normativa, per tal que la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials l'elevi al Consell de Ministres.
- c) Proposar criteris generals en matèria de planificació i avaluació normativa de l'Administració General de l'Estat.

## Article 8. *Secretaria de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.*

Correspon a la persona que exerceixi les funcions de Secretaria de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa:

- a) Preparar, a partir de les previsions dels diferents departaments ministerials, el projecte de Pla anual normatiu, per a la seva elaboració definitiva per la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.
- b) Preparar, a partir dels informes remesos pels departaments ministerials, el projecte d'Informe anual d'avaluació normativa, per a la seva elaboració definitiva per la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.
- c) Prestar assistència tècnica a la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.
- d) Aixecar les actes de les reunions de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa.
- e) Instar la publicació del Pla anual normatiu en el Portal de la Transparència de l'Administració General de l'Estat.
- f) Totes les altres funcions que siguin inherents a la Secretaria de la Junta.

Article 9. *Règim de funcionament.*

A més de pel que preveu aquest Reial decret, la Junta de Planificació i Avaluació Normativa es regeix, quant al seu funcionament, pel que disposa sobre òrgans col·legiats la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Disposició addicional única. *No-increment de la despesa pública.*

El funcionament de la Junta de Planificació i Avaluació Normativa no ha de suposar un increment de la despesa pública, ni els seus membres han de percebre una retribució per l'exercici de les seves funcions com a membres de l'òrgan esmentat. La seva creació i funcionament s'han d'atendre amb els mitjans personals, tècnics i pressupostaris assignats al Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials.

Disposició transitòria única. *Remissió d'iniciatives normatives.*

El primer Pla anual normatiu que s'elabori després de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret no està subjecte al termini que preveu l'article 2 per a la remissió de les iniciatives normatives pels departaments ministerials.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

Es faculta la persona titular del Ministeri de la Presidència i per a les Administracions Territorials, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució d'aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 24 de març de 2017.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència  
i per a les Administracions Territorials,  
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN