

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE SANITAT, SERVEIS SOCIALS I IGUALTAT

13810 *Reial decret 1050/2013, de 27 de desembre, pel qual es regula el nivell mínim de protecció que estableix la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.*

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, disposa a l'article 9.1 que el Govern, escoltat el Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, determina el nivell mínim de protecció garantit per a cadascuna de les persones beneficiàries del Sistema, segons el grau de dependència, com a condició bàsica de garantia del dret a la promoció de l'autonomia personal i atenció a la situació de dependència. A l'apartat 2, l'article 9 esmentat estableix que el finançament públic d'aquest nivell mínim de protecció és a càrrec de l'Administració General de l'Estat.

El finançament que estableix la Llei 39/2006, de 14 de desembre, com a aportació de l'Administració General de l'Estat a les comunitats autònomes, a través del nivell mínim de protecció consignat en els pressupostos generals de l'Estat, té la consideració d'un finançament garantit per l'Administració General de l'Estat al Sistema d'Autonomia i Atenció a la Dependència (SAAD).

El nivell mínim de protecció garantit per l'Administració General de l'Estat es va regular pel Reial decret 614/2007, d'11 de maig, sobre nivell mínim de protecció del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, i va ser modificat pel Reial decret 99/2009, de 6 de febrer, i anualment es van actualitzant les quanties corresponents al nivell mínim esmentat.

Correspon a les comunitats autònomes la gestió dels recursos econòmics aportats a través d'aquest nivell mínim de protecció, mitjançant el reconeixement del grau de dependència i la provisió dels serveis i les prestacions per a la promoció de l'autonomia personal i atenció a la dependència.

Així mateix, sobre la base del principi de transparència que ha d'impulsar l'actuació de les administracions públiques, del coneixement per a la presa de decisions i la planificació d'actuacions, és necessari millorar i completar les dades que es recullen en el sistema d'informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, per a l'abonament del nivell mínim de protecció.

Amb la finalitat de millorar el procediment i la transparència en la gestió, l'Acord per a la millora del SAAD de 10 de juliol de 2012 de l'aleshores anomenat Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, recull l'emissió de certificacions per part de les comunitats autònomes per procedir a la liquidació del nivell mínim de protecció.

Així mateix, en aquest Acord del Consell Territorial es van adoptar els nous criteris d'assignació del nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes. D'acord amb el que s'hi preveu, s'estableix, a més de les variables aplicades fins ara, com són beneficiaris i graus de dependència, la incorporació del criteri addicional de repartiment pel tipus de prestacions reconegudes, i es ponderen positivament les prestacions que atenen els beneficiaris a través de serveis, en relació amb la prestació per a cures a l'entorn familiar.

En l'avaluació de resultats del SAAD referida al període 2007-2011, que es va aprovar en el Consell esmentat, les comunitats autònomes van manifestar la dificultat d'establir aplicacions pressupostàries en els seus pressupostos de despeses, específiques per a l'atenció a la dependència, ja que les despeses d'aquesta atenció s'imputen a crèdits que inclouen de manera global serveis similars de la Xarxa de Serveis Socials. Per aquesta raó, i amb la finalitat d'avançar en la transparència i conèixer el cost total de la dependència, s'inclou l'emissió per part de les comunitats autònomes, d'un certificat anual

que reflecteixi l'aplicació dels crèdits procedents dels pressupostos generals de l'Estat per al finançament del cost d'atenció a la dependència i l'aportació de la comunitat autònoma a aquesta finalitat.

D'altra banda, el Ple del Consell Territorial, en la reunió de 10 de juliol de 2012, va acordar una sèrie de mesures d'estalvi en el conjunt del SAAD, tenint present l'objectiu que el model evolucioni augmentant l'atenció mitjançant la prestació de serveis enfront de les prestacions econòmiques per a cures en l'entorn familiar. Aquestes mesures d'estalvi produeixen efectes tant en els pressupostos generals de l'Estat com en els pressupostos de les comunitats autònomes, ja que aquestes administracions són les responsables del finançament públic del Sistema.

Algunes d'aquestes mesures, que han estat recollides en el Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, pretenen corregir els desequilibris que s'han produït en el SAAD, amb l'objectiu de garantir-ne la sostenibilitat, l'estabilitat i la suficiència per al futur, així com millorar l'eficiència en la gestió d'aquest. Així mateix, aquest Reial decret llei estableix els criteris d'assignació del nivell mínim de protecció garantit per l'Administració General de l'Estat a les comunitats autònomes.

Aquesta norma té per objecte establir la regulació del nivell mínim de protecció garantit per l'Administració General de l'Estat, els criteris de la seva assignació i la forma i el procediment del seu abonament a les comunitats autònomes, per a les persones beneficiàries valorades en grau III, gran dependència; grau II, dependència severa, i grau I, dependència moderada, de conformitat amb la nova estructura de graus que regula l'article 26 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, en la redacció que en fa el Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol.

Així mateix, aquest Reial decret estableix el procediment per efectuar la verificació de la materialització de l'aportació financera de les comunitats autònomes al SAAD, que preveu l'article 32.3, paràgraf segon, de la Llei 39/2006, de 14 de desembre. Per a això, es determina que per mitjà d'un certificat anual expedit a aquest efecte, cada comunitat autònoma ha d'acreditar que la seva aportació financera ha estat, almenys, igual a la que ha efectuat l'Administració General de l'Estat.

En el seu procés d'elaboració, aquesta norma s'ha sotmès a consulta tant del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, sobre la base del que disposa l'article 9.1 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, com dels òrgans de participació, com són el Comitè Consultiu del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, el Consell Estatal de Gent Gran, el Consell Nacional de la Discapacitat i el Consell Estatal d'Organitzacions no Governamentals d'Acció Social.

Aquest Reial decret s'ha sotmès a informe previ de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, de conformitat amb el que disposen l'article 37.h) de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i l'article 5.b) de l'Estatut de l'Agència, aprovat pel Reial decret 428/1993, de 26 de març.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.1a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals.

Aquesta norma s'estableix a l'empara de la facultat conferida al Govern en la disposició final setena, en relació amb l'article 9.1 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 27 de desembre de 2013,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquesta norma té per objecte establir la regulació del nivell mínim de protecció garantit per l'Administració General de l'Estat, així com els criteris de la seva assignació i la forma i el procediment del seu abonament a les comunitats autònomes.

Article 2. *Nivell mínim de protecció del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.*

La participació de l'Administració General de l'Estat en el nivell mínim de protecció s'ha d'adequar a les previsions de l'article 7.1.r de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.

Article 3. *Requisits per a l'assignació del nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes.*

L'Administració General de l'Estat ha d'assignar mensualment a les comunitats autònomes les quantitats corresponents al nivell mínim de protecció, sempre que compleixin els requisits següents:

- a) Que el procediment de reconeixement de la situació de dependència s'hagi iniciat a sol·licitud de la persona interessada o de qui en tingui la representació.
- b) Que la situació de dependència s'hagi reconegut, seguint el procediment establert per fer-ho, mitjançant la resolució corresponent, i per aplicació del barem de valoració de la situació de dependència, vigent en el moment d'efectuar-se la valoració, d'acord amb el que preveu l'article 27.2 de la Llei 39/2006, de 14 de desembre. En cas que es procedeixi a la revisió del grau de dependència per alguna de les causes que preveu l'article 30 de la Llei esmentada, és aplicable el barem de valoració de la situació de dependència vigent en el moment de la revisió.
- c) Que s'acrediti mitjançant el corresponent certificat mensual, expedit per la persona titular de l'òrgan competent de la comunitat autònoma responsable de la gestió de l'atenció a la dependència, l'efectivitat del dret, és a dir que el beneficiari ha començat a rebre el servei o la prestació econòmica respectivament, així com l'obligació, si s'escau, d'aportació econòmica per part del beneficiari, i les altes, les baixes, els trasllats, les revisions, la suspensió de la prestació i altres modificacions produïdes en el període al qual es refereixi el certificat.
- d) Que totes les dades i el contingut de les resolucions de reconeixement de la situació de dependència que hagin d'incorporar les comunitats autònomes al Sistema d'Informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència (SISAAD) estiguin efectivament recollides en aquest sistema. En tot cas han de constar inclosos en el SISAAD les dades següents: el grau de les persones beneficiàries, la prestació reconeguda, la data d'efectivitat del dret, la capacitat econòmica (renda i patrimoni) del beneficiari, i la seva aportació en el cost del servei, si s'escau.

La incorporació al SISAAD de les dades del paràgraf anterior, l'han d'efectuar les comunitats autònomes a través de la connexió a la xarxa de comunicacions i els serveis telemàtics del Sistema esmentat.

Article 4. *Assignació del nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes.*

1. L'assignació financera del nivell mínim de protecció a cada comunitat autònoma s'efectua mensualment considerant tres variables: el nombre de beneficiaris, el grau de dependència així com el nombre i el tipus de prestacions, que estableix el capítol II del títol I de la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

L'aportació de l'Administració General de l'Estat per al finançament del nivell mínim de protecció del SAAD per a cada persona beneficiària del Sistema amb resolució de grau

III, gran dependència; grau II, dependència severa, i grau I, dependència moderada, és la que estableix la disposició transitòria onzena, apartat 2, del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.

2. L'aplicació conjunta de les tres variables d'assignació esmentades en l'apartat anterior es porta a terme de conformitat amb els criteris següents:

- a) Es considera que cada beneficiari ha estat únicament receptor d'una prestació.
- b) Les prestacions han d'estar efectivament reconegudes i acreditades.
- c) A aquests efectes, totes les prestacions del SAAD tenen la consideració de prestacions de serveis, a excepció de la prestació per a cures en l'entorn familiar, que té la consideració de prestació econòmica.
- d) Quan la prestació econòmica per a cures en l'entorn familiar estigui complementada amb una prestació de serveis per a suport i atenció domiciliària a la persona dependent i aquesta assoleixi la intensitat mínima per a cada grau de dependència, es considera que la suma de totes dues prestacions equival a una de serveis i si no assoleix la intensitat mínima es considera prestació econòmica.

3. De conformitat amb les variables i els criteris que estableixen els apartats 1 i 2, l'assignació del nivell mínim de protecció per a cada comunitat autònoma en cada període mensual de liquidació, que comprèn des del dia 26 de cada mes al dia 25 del mes següent, és el resultat de sumar, per a cadascuna d'aquestes, les dotacions obtingudes de conformitat amb el que estableixen els paràgrafs a) i b) següents:

a) En primer lloc, es calcula la dotació que s'ha d'assignar a cada comunitat autònoma pel còmput de les variables del nombre de beneficiaris i el grau de dependència. Aquesta dotació és el resultat de multiplicar el nombre de beneficiaris de cadascuna de les comunitats autònomes pels respectius imports de grau que s'estableixen en la disposició transitòria onzena, apartat 2, del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, i ponderar el resultat total per un coeficient de 0,5.

b) En segon lloc, es calcula la dotació que s'ha d'assignar a cada comunitat autònoma per la variable del nombre i el tipus de prestacions reconegudes als beneficiaris, i es ponderen positivament els serveis del catàleg i les restants prestacions econòmiques del capítol II del títol I de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, respecte a les prestacions per cures a l'entorn familiar. Per a això s'utilitza el procediment següent:

i) Es determina la dotació inicial a repartir entre totes les comunitats autònomes segons les variables previstes en el paràgraf a) anterior, ponderada pel coeficient de 0,5.

ii) Una vegada calculada la dotació de l'incís i) anterior, la dotació que s'ha d'assignar a cada comunitat autònoma és el resultat de la fórmula següent:

$$Z_x = A * B * \left(\frac{C}{D} \right) ; on:$$

Z_x = dotació de la comunitat autònoma X.

A = dotació inicial a repartir que estableix l'incís i).

B = percentatge de participació relatiu de les prestacions reconegudes en la comunitat autònoma X respecte al total de les comunitats autònomes, de conformitat amb els criteris que estableix l'apartat 2.

C = percentatge de participació relatiu dins de la comunitat autònoma X de les prestacions de serveis respecte al total de prestacions en aquesta, considerant els criteris que estableix l'apartat 2.

D = percentatge de participació relatiu per al total agregat de les comunitats autònomes de les prestacions de serveis respecte al total de prestacions, considerant els criteris que estableix l'apartat 2.

Article 5. Gestió, liquidació i pagament del nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes.

1. Als efectes que l'Administració General de l'Estat pugui efectuar les liquidacions mensuals del nivell mínim de protecció, les comunitats autònomes, amb anterioritat al dia 25 de cada mes, han d'emetre el certificat mensual al qual es refereix l'article 3.c), que és expedit per la persona titular de l'òrgan competent de la comunitat autònoma responsable de la gestió de l'atenció a la dependència.

El certificat mensual és un document imprescindible perquè l'Institut de Gent Gran i Serveis Socials (IMSERSO) pugui iniciar la tramitació econòmica del corresponent expedient de despesa i fer les liquidacions mensuals del nivell mínim de protecció per part de l'Administració General de l'Estat a les comunitats autònomes.

2. Un cop rebut el certificat que s'esmenta en l'apartat anterior, l'IMSERSO procedeix a liquidar la quantitat corresponent a l'assignació que correspon a cada comunitat autònoma tenint en compte els requisits i criteris esmentats respectivament en els articles 3 i 4.

No obstant això, si les dades contingudes en el SISAAD no coincideixen amb les que es recullen en aquest certificat mensual, l'IMSERSO ha de notificar aquesta incidència a la comunitat autònoma, i se suspèn la liquidació del nivell mínim de protecció per a l'expedient corresponent, fins que aquesta incidència s'hagi solucionat o completat.

Les liquidacions mensuals del nivell mínim de protecció ja practicades poden ser objecte de regularització per l'IMSERSO, com a conseqüència de l'existència d'errors materials o de variacions en la informació que va servir de base per al càlcul d'aquestes.

3. Pel que fa a les prestacions de serveis la liquidació del nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes no pot comprendre quantitats per serveis prestats amb anterioritat a la data de resolució del reconeixement de la prestació.

4. L'obligació per part de l'Administració General de l'Estat d'abonar el nivell mínim de protecció a les comunitats autònomes neix en el moment en què es produeix l'efectivitat del dret, és a dir, en el moment en què el beneficiari comenci a rebre el respectiu servei o la prestació econòmica reconeguda en la resolució administrativa corresponent.

5. Si per una causa imputable a la comunitat autònoma transcorre més d'un any entre la data d'efectivitat del servei o de la prestació econòmica i la incorporació de les dades en el SISAAD, el pagament de les quantitats que siguin procedents, en concepte d'aportació del nivell mínim de protecció, anteriors a la data de la incorporació de les dades al Sistema, queda condicionat a les disponibilitats pressupostàries de l'exercici corresponent.

Article 6. Acreditació de l'aportació de les comunitats autònomes per al finançament del SAAD.

1. Abans de finalitzar el mes de febrer de cada any, l'IMSERSO ha de comunicar a les comunitats autònomes l'import total de les quantitats lliurades amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat en concepte de nivell mínim de protecció, per al finançament del cost del SAAD, corresponents a l'exercici pressupostari immediatament anterior, com a suma de les liquidacions mensuals efectuades.

2. Les comunitats autònomes, com a molt tard el 30 d'abril de cada any, han d'expedir un certificat acreditatiu de la seva aportació per al finançament del SAAD, inclosa l'aportació rebuda dels pressupostos generals de l'Estat, corresponent a l'exercici pressupostari immediatament anterior, que reflecteixi l'activitat efectuada i recollida tant en la certificació a què es refereix l'article 3.c) com en les estadístiques del SISAAD a 31 de desembre d'aquest mateix exercici, el contingut mínim del qual ha de ser el següent:

a) Nombre de persones beneficiàries ateses, a través de la percepció dels serveis i les prestacions econòmiques, diferenciades per grau, que estableix la Llei 39/2006, de 14 de desembre, i la seva normativa de desplegament, l'efectivitat del dret dels quals s'hagi produït o continuï en l'exercici pressupostari que se certifica.

b) Nombre de serveis i prestacions econòmiques amb efectivitat del dret, percebudes pels beneficiaris anteriors, diferenciant entre les prestacions econòmiques i els serveis del catàleg, que estableix el capítol II del títol I de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, a 31 de desembre de l'exercici respectiu.

c) Obligacions reconegudes al tancament de l'exercici pressupostari que se certifica, imputades al pressupost de despeses de les comunitats autònomes per al finançament del cost dels serveis i les prestacions econòmiques, inclosa l'aportació de l'Administració General de l'Estat, reconegudes a les persones beneficiàries amb efectivitat del dret a 31 de desembre. S'han de detallar els codis de les aplicacions pressupostàries a escala de capítol, excepte en les despeses relatives a les prestacions econòmiques que estableix la Llei 39/2006, de 14 de desembre, que ho són a escala de concepte. Només s'han d'incloure les despeses corrents directament executades per a l'atenció durant l'exercici pressupostari anual de les persones dependents beneficiàries i les prestacions l'efectivitat del dret de les quals s'hagin produït en el mateix període.

El certificat l'expedeix la persona titular de l'òrgan competent de la comunitat autònoma responsable de la gestió de l'atenció a la dependència, amb el vistiplau del representant de la intervenció de la comunitat autònoma, per a les dades econòmiques i pressupostàries.

Disposició addicional primera. *Model de certificacions.*

Els certificats als quals es fa referència en aquest Reial decret s'han d'ajustar al model que estableix la normativa que regula el SISAAD previ acord del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

Disposició addicional segona. *Certificació anual per a l'exercici pressupostari de 2012.*

Respecte a l'exercici pressupostari 2012, la certificació a què fa referència l'article 7.2 s'ha d'expedir en el termini màxim de dos mesos comptats a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

Disposició addicional tercera. *Efectes retroactius de les prestacions econòmiques.*

Als efectes del que estableix l'article 3.c), i respecte a la prestació econòmica per a cures en l'entorn familiar, l'Administració General de l'Estat finança el nivell mínim de protecció corresponent als efectes retroactius anteriors al 15 de juliol de 2012 reconeguts per resolució administrativa; i deixa en suspens el finançament d'aquest nivell durant el termini suspensiu que preveu la resolució esmentada, tot això de conformitat amb la disposició addicional setena del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol. Als efectes del que estableix l'article 3.c), i respecte de la resta de prestacions econòmiques, l'Administració General de l'Estat finança el nivell mínim de protecció corresponent als efectes retroactius legalment establerts.

Disposició addicional quarta. *Interoperabilitat dels sistemes d'informació de les comunitats autònomes amb el SISAAD.*

Per tal de possibilitar l'aplicació del que preveuen l'article 9 i la disposició addicional primera de la Llei 39/2006, de 14 de desembre, l'IMSERSO, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, ha de posar a disposició de les comunitats autònomes un procediment que permeti la interoperabilitat dels seus respectius sistemes d'informació amb el SISAAD.

Disposició addicional cinquena. *Transmissió i tractament de dades.*

Les transmissions i el tractament de dades que es duguin a terme en l'àmbit que regula aquest Reial decret s'han d'ajustar en tot cas al que preveu la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.

Disposició transitòria primera. *Aplicació progressiva de les variables d'assignació del nivell mínim de protecció que estableix l'article 4.*

Per evitar desequilibris en el finançament d'unes comunitats autònomes respecte a d'altres, l'assignació del nivell mínim de protecció que estableix l'article 4 ha d'evolucionar progressivament al llarg de quatre anys, i establir la següent transició temporal en l'aplicació dels coeficients que estableix el paràgraf a) i l'incís i) del paràgraf b), de l'apartat 3 de l'article 4.

Any d'aplicació del sistema d'assignació del nivell mínim	Coeficients d'aplicació	
	Lletra a)	Incís i), lletra b)
2014	0,9	0,1
2015	0,8	0,2
2016	0,7	0,3
2017	0,6	0,4

Disposició transitòria segona. *Expedients en tramitació o resolts a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.*

Als efectes de la gestió i la liquidació del nivell mínim de protecció, les administracions públiques competents, en el termini màxim d'un any des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, han d'adaptar i incorporar el contingut que fixa l'Ordre SSI/2371/2013, de 17 de desembre, per la qual es regula el Sistema d'Informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, llevat de les dades que ja constin en el Sistema, als expedients en tramitació o resolts a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret que mantinguin la vigència del dret a rebre la prestació o el servei reconegut, amb la finalitat de completar i millorar la informació existent. Aquest termini es pot ampliar fins a sis mesos més, amb la sol·licitud prèvia de les comunitats autònomes a la Direcció General de l'IMSERSO, si es justifica pel volum i la complexitat de dades que s'han d'incorporar al SISAAD.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogat el Reial decret 614/2007, d'11 de maig, sobre nivell mínim de protecció del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència garantit per l'Administració General de l'Estat, així com totes les altres disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.1a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el dia 1 de gener de 2014.

Madrid, 27 de desembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

La ministra de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat,
ANA MATO ADROVER