

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE JUSTÍCIA

16594 *Reial decret 1384/2011, de 14 d'octubre, pel qual es desplega l'article 1 de l'Acord de cooperació de l'Estat amb la Comissió Islàmica d'Espanya, aprovat per la Llei 26/1992, de 10 de novembre.*

La Constitució espanyola (CE) reconeix el dret fonamental a la llibertat religiosa dels individus i de les comunitats sense més limitació en les seves manifestacions que el manteniment de l'ordre públic protegit per la llei, i estableix l'obligació dels poders públics de cooperar amb les confessions religioses (article 16.3), per tant, de promoure les condicions que permetin que la llibertat i igualtat dels individus i els grups en què s'integra siguin reals i efectives, d'acord amb el que també disposa l'article 9.2 CE.

Una de les formes d'aquesta cooperació és la subscripció d'acords amb les confessions religioses que hagin assolit un arrelament notori a Espanya. L'islam va adquirir aquesta condició després de la reunió del Ple de la Comissió Assessora de Llibertat Religiosa (CALR) de 14 de juliol de 1989, i per la Llei 26/1992, de 10 de novembre, es va aprovar l'Acord amb la Comissió Islàmica d'Espanya (CIE) amb la voluntat de «fer possible que sigui real i efectiu l'exercici del dret de llibertat religiosa dels creients musulmans», segons s'afirma en la seva exposició de motius.

D'acord amb aquest marc normatiu es va constituir la Comissió Islàmica d'Espanya com a òrgan representatiu de l'islam al nostre país, a la qual es van incorporar la Federació Espanyola d'Entitats Religioses Islàmiques i la Unió de Comunitats Islàmiques d'Espanya.

L'article 1r de l'Acord esmentat disposa l'aplicació a les entitats inscrites en el Registre d'entitats religioses que formin part o que posteriorment s'incorporin a la Comissió Islàmica d'Espanya o en alguna de les federacions inscrites integrades en l'esmentada Comissió.

Des de 1992 fins al moment actual el nombre de comunitats islàmiques inscrites ha crescut de manera molt important. Tanmateix, moltes no s'han pogut beneficiar de l'Acord de cooperació perquè fins avui només una entitat ha accedit a la CIE de manera directa, mentre que les altres ho han fet mitjançant adhesions a les federacions. Això ha motivat que, en l'actualitat, de les entitats islàmiques inscrites més del trenta per cent no formin part de la CIE i, per tant, no estiguin incloses a l'Acord, malgrat la seva voluntat reiterada d'acollir-s'hi.

El Govern entén que és necessari establir un procediment legal que permeti superar aquesta situació no desitjada i que afecta un dels vessants que integra el dret fonamental a la llibertat religiosa.

Amb aquesta finalitat, i de conformitat amb l'habilitació que conté la disposició final primera de la Llei 26/1992, mitjançant aquest Reial decret s'instaura un procediment que permet a les entitats musulmanes inscrites en el Registre d'entitats religioses, i que han manifestat la seva voluntat d'acollir-se a l'Acord de cooperació, incorporar-se a la CIE i, per tant, gaudir dels drets i les obligacions establerts a l'Acord de cooperació amb l'Estat.

Després de descartar la proposta normativa inicial, «sense perjudici de les consideracions que es fan al cos del dictamen», el Consell d'Estat assenyala expressament que «es pot ponderar un desplegament de l'esmentat article 1 de l'Acord, orientat a evitar que des del si de la Comissió Islàmica d'Espanya s'impedeixi, per raons que no siguin atenedibles, l'aplicació de l'Acord a una part, més o menys important, de la comunitat de creients a la qual aquell estava dirigit (segons es desprèn de l'exposició de motius de l'Acord i de la tramitació parlamentària de la Llei que el va aprovar), i obstaculitzar així els objectius perseguits tant amb la subscripció de l'Acord com amb l'aprovació de la Llei 26/1992. Tot això, amb la finalitat d'interpretar i aplicar tant la Llei com l'Acord, i les normes que els despleguin, en el marc i en vista de la Constitució i, en particular, dels seus articles 16 i 9.2».

Aquesta és, precisament, la solució que ara s'acull, i es porta a terme el desplegament reglamentari de la Llei en els termes indicats per l'alt òrgan consultiu.

Amb aquesta finalitat s'estableix un procediment molt senzill i contingut en un únic article.

La naturalesa procedimental de la norma, la seva senzillesa, unida a l'exigència de no endarrerir l'efectiva realització d'un dret fonamental condueixen al fet que, una vegada atesa la indicació del Consell d'Estat, sigui pertinent la seva directa remissió al Govern, possibilitat expressament admesa per la doctrina legal del Tribunal Suprem precisament per a supòsits com el present.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Justícia, oïts la Comissió Assessora de Llibertat Religiosa i el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 14 d'octubre de 2011,

DISPOSO:

Article únic. *Desplegament de l'article 1 de l'Acord de cooperació de l'Estat amb la Comissió Islàmica d'Espanya, aprovat per la Llei 26/1992, de 10 de novembre.*

1. Aquest Reial decret té per objecte desplegar l'article 1 de l'Acord de cooperació de l'Estat amb la Comissió Islàmica d'Espanya aprovat per la Llei 26/1992 de 10 de novembre, a fi de fer efectius els drets de llibertat i igualtat religiosa de les comunitats musulmanes establertes a Espanya, així com el principi de cooperació de l'Estat amb les confessions religioses que preveu l'article 16.3 de la Constitució.

2. Les comunitats o federacions islàmiques que estiguin inscrites en el Registre d'entitats religioses també poden demanar la seva incorporació a la Comissió Islàmica d'Espanya mitjançant una sol·licitud en què es manifesti l'acceptació de l'Acord de cooperació de l'Estat amb la Comunitat Islàmica d'Espanya.

3. El Registre d'entitats religioses ha de notificar a la Comissió Islàmica d'Espanya la sol·licitud d'integració corresponent, perquè hi pugui manifestar la seva conformitat o formular-hi oposició motivada, en el termini de 10 dies.

4. El Registre ha d'emetre una resolució en el termini màxim de 30 dies des de la presentació de la sol·licitud. Si es compleixen els requisits anteriorment assenyalats i la Comissió Islàmica d'Espanya hagués manifestat la seva conformitat, o hagués transcorregut el termini sense realitzar-la, s'ha de procedir a anotar la integració de la comunitat o federació islàmica sol·licitant a la Comissió Islàmica d'Espanya.

5. Si la sol·licitud no compleix els requisits de l'apartat 2, o la Comissió Islàmica d'Espanya emet oposició motivada, el Registre ha d'emetre resolució on denegui l'anotació. Contra l'esmentada resolució es pot interposar recurs d'alçada, i per a la seva decisió es pot demanar un informe de la Comissió Assessora de Llibertat Religiosa.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.1a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència sobre la regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 14 d'octubre de 2011.

JUAN CARLOS R.

El ministre de Justícia,

FRANCISCO CAAMAÑO DOMÍNGUEZ