

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

11184 *Reial decret 903/2010, de 9 de juliol, d'avaluació i gestió de riscos d'inundació.*

Les inundacions a Espanya constitueixen el risc natural que al llarg del temps ha produït els danys més importants tant materials com en pèrdua de vides humanes.

La lluita contra els efectes de les inundacions ha estat des de fa molts anys una constant en la política d'aigües i de protecció civil, i així l'enfocament tradicional consistent a plantejar i executar solucions estructurals, com ara la construcció de preses, canalitzacions i dics de protecció, s'ha revelat en determinats casos insuficient, i per aquest motiu ha estat complementat en les últimes dècades amb actuacions no estructurals, com ara plans de protecció civil, implantació de sistemes d'alerta, correcció hidrologicoforestal de les conques i mesures d'ordenació del territori, per atenuar les possibles conseqüències de les inundacions. Aquest últim tipus d'actuacions són menys costoses econòmicament i a la vegada menys agressives mediambientalment.

Tota aquesta problemàtica i la recerca de solucions han tingut un important suport en la nostra legislació. Així, la seguretat de les persones i béns davant de les inundacions ha estat recollida tant en el text refós de la Llei d'aigües, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, així com a la Llei 10/2001, de 5 de juliol, del Pla hidrològic nacional, modificada per la Llei 11/2005, de 22 de juny.

La Llei 2/1985, de 21 de gener, de protecció civil, es desplega mitjançant la Norma bàsica de protecció civil, aprovada pel Reial decret 407/1992, de 24 d'abril, que inclou entre els plans especials de protecció civil a elaborar per l'Administració General de l'Estat i per les comunitats autònomes els corresponents al risc per inundació. En el marc d'aquesta legislació destaca la Directriu bàsica de planificació de protecció civil davant el risc d'inundacions, aprovada per acord de Consell de Ministres de 9 de desembre de 1994, que estableix el marc sobre el qual s'han desplegat els plans especials de protecció civil davant el risc d'inundacions i que es pot considerar com la primera disposició que relaciona expressament el nivell de risc d'inundació del territori amb la planificació territorial i els usos del sòl.

En matèria de protecció de la costa, part dels preceptes previstos i impulsats per aquest Reial decret despleguen i complementen la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, que té per objecte la determinació, protecció, utilització i policia del domini públic maritimoterrestre i especialment de la ribera del mar, i el Reial decret 1471/1989, d'1 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament general per a desplegament i execució de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes. D'aquesta manera, es coordinen adequadament les inundacions a la costa amb les inundacions a les zones de transició i les inundacions fluvials, i s'incorporen totes en el Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables.

També, en l'àmbit de la legislació estatal, el Reial decret legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl, estableix a l'articulat la necessitat d'incloure en els instruments d'ordenació territorial mapes de riscos naturals i de la realització d'informes de les administracions hidrològiques en relació amb la protecció del domini públic hidràulic i de les de costes sobre la delimitació i la protecció del domini públic maritimoterrestre. En particular, es determina *ex lege* la situació de sòl rural de tot aquell que sigui susceptible d'albergar riscos d'inundació, i s'exigeix la prevenció d'aquests riscos, tant a les administracions competents en matèria d'ordenació del territori i urbanisme, en l'ordenació que facin dels usos del sòl, com als propietaris dels terrenys, en el seu deure de conservació d'aquests.

En l'àmbit europeu, la Directiva 2000/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000, per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la

política d'aigües, incorporada al nostre ordenament jurídic mitjançant l'article 129 de la Llei 62/2003, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social, va incloure entre els seus objectius que el marc per a la protecció de les aigües ha de contribuir a pal·liar els efectes de les inundacions i sequeres. Tot i que aquests dos importants fenòmens extrems que es produeixen amb certa freqüència en el territori espanyol no es desenvolupen degudament al llarg de la Directiva, un d'ells, el de les inundacions, ha estat objecte de desenvolupament específic mitjançant la Directiva 2007/60/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, relativa a l'avaluació i gestió dels riscos d'inundació, la transposició de la qual a l'ordenament jurídic espanyol és l'objecte d'aquest Reial decret.

Aquesta Directiva genera nous instruments a nivell comunitari per reduir les possibles conseqüències de les inundacions mitjançant la gestió del risc, recolzada en cartografia de perillositat i de risc.

Algun d'aquests instruments ja havia estat incorporat a la nostra legislació mitjançant el Reial decret 9/2008, d'11 de gener, pel qual es modifica el Reglament del domini públic hidràulic. En efecte, en el preàmbul del dit Reial decret, s'esmentava que la creixent i ràpida pressió sobre els cursos d'aigua, fonamentalment urbanística, redueix dia a dia l'espai fluvial, incrementa els riscos respecte de les inundacions i menyscaba la protecció mediambiental del domini públic hidràulic, raons que fonamenten la necessitat de legislar adequadament per prevenir i evitar aquests efectes negatius. En aquest Reial decret es crea el Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables, al qual al·ludeix aquest text.

El marc normatiu descrit, text refós de la Llei d'aigües i l'esmentada Llei 11/2005, del Pla hidrològic nacional, així com la Llei 2/1985, de protecció civil, ofereixen rang legal suficient per a la incorporació a l'ordenament intern espanyol de l'esmentada Directiva 2007/60/CE mitjançant una norma de rang reglamentari que es materialitza en aquest Reial decret, estrictament cenyit al mandat de la Directiva de reduir les conseqüències negatives, associades a les inundacions, per a la salut humana, el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i infraestructures.

Aquest Reial decret té com a principals objectius obtenir un adequat coneixement i avaluació dels riscos associats a les inundacions i aconseguir una actuació coordinada de totes les administracions públiques i la societat per reduir les conseqüències negatives de les inundacions.

El text consta d'un preàmbul, sis capítols, vint-i-dos articles i un annex. El Reial decret estableix una sèrie d'obligacions fonamentals que es concreten en l'avaluació preliminar del risc d'inundació, els mapes de perillositat i de risc i els plans de gestió del risc d'inundació, així com les disposicions complementàries de coordinació sectorial, participació pública i cooperació entre les diferents administracions que són necessàries per aconseguir aquest objectiu, d'acord amb el que preveu el Reial decret 125/2007, de 2 de febrer, pel qual es fixa l'àmbit territorial de les demarcacions hidrogràfiques.

En el text s'ha tingut en compte la recent creació dels «comitès d'autoritats competents» a les demarcacions amb conques intercomunitàries i la normativa existent en matèria de protecció civil, i s'ha procurat la coordinació amb els nous plans de gestió del risc d'inundació. Aquesta coordinació, que també és un mandat de la Directiva, s'estén a la política hidràulica general de totes les conques i a l'ordenació territorial i urbanística en el que sigui necessari per fer efectiva la prevenció i protecció que preveu la present norma.

Els beneficis de l'aplicació del Reial decret derivaran d'un doble efecte:

D'una banda la introducció de les noves eines de gestió ha d'agilitar la implantació dels mecanismes de protecció dels cursos fluvials i de les zones inundables, fet que ha de redundar a evitar o disminuir els danys ambientals i sobre els béns i persones que es protegeixen.

D'altra banda, el conjunt de disposicions introduïdes en el Reial decret permeten respondre de manera més eficaç davant les fortes pressions d'ocupació que pateixen les zones limítrofs amb els cursos fluvials, fet que ha de redundar en una disminució dels danys derivats de les inundacions per avingudes.

Els plans de gestió del risc d'inundació que exigeix el text inclouen els programes de mesures que cada una de les administracions ha d'aplicar en l'àmbit de les seves competències per arribar a l'objectiu previst de reduir les conseqüències negatives produïdes per les inundacions.

Sobre aquest Reial decret ha emès informe el Consell Assessor de Medi Ambient, el Consell Nacional de l'Aigua i la Comissió Nacional de Protecció Civil, i en la tramitació han estat consultades les comunitats autònomes i els sectors afectats.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, i del ministre de l'Interior, amb l'aprovació prèvia de la ministra de la Presidència, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 9 de juliol de 2010,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

1. El present Reial decret regula els procediments per realitzar l'avaluació preliminar del risc d'inundació, els mapes de perillositat i risc i els plans de gestió dels riscos d'inundació en tot el territori espanyol.

2. L'objecte d'aquesta regulació és:

a) Obtenir un adequat coneixement i avaluació dels riscos associats a les inundacions.

b) Aconseguir una actuació coordinada de totes les administracions públiques i la societat per reduir les conseqüències negatives sobre la salut i la seguretat de les persones i dels béns, així com sobre el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i les infraestructures, associades a les inundacions del territori que afectin.

Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

Les disposicions que conté aquest Reial decret són aplicables a les inundacions ocasionades per desbordament de rius, torrents de muntanya i altres corrents d'aigua continuus o intermitents, així com les inundacions causades pel mar a les zones costaneres i les produïdes per l'acció conjunta de rius i mar a les zones de transició.

Article 3. *Definicions.*

Als efectes d'aquest Reial decret i sense perjudici de l'aplicació en el que sigui procedent de les definicions que conté la legislació d'aigües, costes i protecció civil, s'entén per:

a) Avinguda: augment inusual del cabal d'aigua en un curs que pot produir o no desbordaments i inundacions.

b) Inundació: inundació temporal de terrenys que normalment no estan coberts d'aigua ocasionada per desbordament de rius, torrents de muntanya i altres corrents d'aigua continuus o intermitents, així com les inundacions causades pel mar a les zones costaneres i les produïdes per l'acció conjunta de rius i mar a les zones de transició.

c) Inundació a les zones costaneres: inundació temporal o permanent de terrenys que normalment no estan coberts d'aigua a causa de mareas, onatge, ressaques o processos erosius de la línia de costa, i les causades per l'acció conjunta de rius i mar a les zones de transició.

d) Mesures estructurals: són les consistents en la realització d'obres d'infraestructura que actuen sobre els mecanismes de generació, acció i propagació de les avingudes alterant-ne les característiques hidrològiques o hidràuliques, així com de l'onatge, de les mareas o de l'erosió a les zones costaneres.

e) Mesures no estructurals: són les que sense actuar sobre l'avinguda en si o sobre l'acció del mar modifiquen la susceptibilitat de la zona inundable davant dels danys per inundació.

f) Mesures de protecció: aquelles actuacions, incloses les mesures estructurals i no estructurals necessàries per millorar la protecció de les persones i béns.

g) Perillositat per inundació: probabilitat d'ocurrència d'una inundació, dins d'un període de temps determinat i en una àrea donada.

h) Període de retorn: invers de la probabilitat que en un any es presenti una avinguda superior a un valor donat.

i) Programa de mesures: conjunt d'actuacions que ha de portar a terme cada administració competent per disminuir el risc d'inundació en cada àmbit territorial.

j) Risc d'inundació: combinació de la probabilitat que es produeixi una inundació i de les seves possibles conseqüències negatives per a la salut humana, el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i les infraestructures.

k) Riu: massa d'aigua continental la major part de la qual flueix sobre la superfície del sòl, però que pot fluir sota terra en part del seu curs.

l) Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables: sistema informàtic que emmagatzema el conjunt d'estudis d'inundabilitat realitzats pel Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, i els seus organismes de conca, juntament amb els que aportin les comunitats autònomes i les administracions locals.

m) Zona inundable: es consideren zona inundable els terrenys que puguin resultar inundats pels nivells teòrics a què arribarien les aigües en les avingudes el període estadístic de retorn de les quals sigui de 500 anys, tenint en compte estudis geomorfològics, hidrològics i hidràulics, així com de sèries d'avingudes històriques i documents o evidències històriques en els llacs, llacunes, embassaments, rius o rierols, així com les inundacions a les zones costaneres i les produïdes per l'acció conjunta de rius i mar a les zones de transició. Aquests terrenys compleixen tasques de retenció o alleugeriment dels fluxos d'aigua i càrrega sòlida transportada durant les crescudes o de resguard contra l'erosió.

n) Zona costanera inundable: zona adjacent a la línia de costa susceptible de ser afectada per l'aigua del mar a causa de les mareas, l'onatge, les ressaques o els processos erosius de la línia de costa, i les causades per l'acció conjunta de rius i mar a les zones de transició.

o) Zona de flux preferent: és aquella zona constituïda per la unió de la zona o zones on es concentra preferentment el flux durant les avingudes, o via d'intens desguàs, i de la zona on, per a l'avinguda de 100 anys de període de retorn, es puguin produir greus danys sobre les persones i els béns, i queda delimitat el seu límit exterior mitjançant l'envoltant de les dues zones. En la delimitació de la zona de flux preferent s'ha d'utilitzar tota la informació d'índole històrica i geomorfològica existent, a fi de garantir la coherència adequada dels resultats amb les evidències físiques disponibles sobre el comportament hidràulic del riu, i l'acció combinada amb el mar a la zona de transició.

Article 4. *Administracions competents.*

1. El Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, el Ministeri de l'Interior, les comunitats autònomes i les administracions locals, en l'àmbit de les seves competències respectives han d'assumir l'impuls i desenvolupament general de l'avaluació i gestió del risc d'inundacions, i actuar com a promotors de la cooperació interadministrativa en aquesta matèria.

2. Les diferents administracions públiques, dins de les seves competències respectives, han d'elaborar els programes de mesures i portar a terme les actuacions que en deriven en l'àmbit dels plans de gestió del risc d'inundació, i impulsar la coordinació entre els seus organismes.

CAPÍTOL II

Avaluació preliminar del risc d'inundació

Article 5. *Objectiu de l'avaluació preliminar del risc d'inundació.*

En cada demarcació hidrogràfica s'ha de realitzar una avaluació preliminar del risc d'inundació amb l'objectiu de determinar les zones del territori per a les quals s'hagi arribat a la conclusió que hi ha un risc potencial d'inundació significatiu o en les quals la materialització d'aquest risc es pot considerar probable.

Article 6. *Contingut mínim de l'avaluació preliminar del risc d'inundació.*

Sobre la base de la informació de què es disposi o que es pugui deduir amb facilitat, inclòs l'impacte del canvi climàtic, s'ha d'elaborar l'avaluació preliminar del risc d'inundació, que ha de tenir com a mínim el contingut següent:

a) Mapes de la demarcació hidrogràfica on es representin els límits de les conques o subconques hidrogràfiques i, quan n'hi hagi, les zones costaneres, i es mostri la topografia i els usos del sòl.

b) Una descripció de les inundacions que hagin tingut lloc en el passat que hagin tingut impactes negatius significatius per a la salut humana, el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i les infraestructures associades a les inundacions que tinguin una probabilitat significativa de tornar a produir-se, amb una indicació de l'extensió i de les vies d'evacuació de les esmentades inundacions, i una avaluació de les repercussions negatives que hagin provocat.

c) Una descripció de les inundacions d'importància que hagin tingut lloc en el passat quan se'n puguin preveure conseqüències adverses de futurs esdeveniments similars.

d) En els casos en què la informació disponible sobre inundacions que hagin tingut lloc en el passat no sigui suficient per determinar les zones sotmeses a un risc potencial d'inundació significatiu, s'ha d'incloure una avaluació de les conseqüències negatives potencials de les futures inundacions tenint en compte, sempre que sigui possible, factors com ara la topografia, la localització dels cursos d'aigua i les seves característiques hidrològiques i geomorfològiques generals, incloses les planures al·luvials com a zones de retenció naturals, l'eficàcia de les infraestructures artificials existents de protecció contra les inundacions, i la localització de les zones poblades i de les zones d'activitat econòmica. Així mateix, s'ha de tenir en compte el panorama d'evolució a llarg termini, prenent en consideració les possibles repercussions del canvi climàtic en la incidència de les inundacions a partir de la informació subministrada per les administracions competents en la matèria.

e) En el cas de les inundacions causades per les aigües costaneres i de transició, també s'han de tenir en compte la batimetria de la franja marítima costanera, els processos erosius de la zona i la tendència en l'ascens del nivell mitjà del mar i altres efectes en la dinàmica costanera per efecte del canvi climàtic.

Article 7. *Elaboració de l'avaluació preliminar del risc d'inundació.*

1. Els organismes de conca, en col·laboració amb les autoritats de protecció civil de les comunitats autònomes i de l'Administració General de l'Estat i altres òrgans competents de les comunitats autònomes, o les administracions competents a les conques intracomunitàries, han de realitzar l'avaluació preliminar del risc d'inundació, i integrar la que elaborin les administracions competents en matèria de costes, per a les inundacions causades per les aigües costaneres i de transició.

2. L'avaluació preliminar del risc d'inundació s'ha de realitzar a partir de la informació disponible a què al·ludeix l'article 6, tenint en compte les circumstàncies actuals d'ocupació del sòl, l'existència d'infraestructures i activitats per a protecció davant d'inundacions i la informació subministrada pel Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables i per les administracions competents en la matèria.

3. En el cas de les zones costaneres, si la informació sobre inundacions històriques no és suficient, l'avaluació preliminar del risc s'ha de basar en la topografia i batimetria, en el clima marítim (onatge mitjà i extremal, marees, etc.), prenent en consideració els estudis previs que s'hagin realitzat en aquest aspecte i, en la mesura del possible, altres efectes derivats del canvi climàtic.

4. El resultat de l'avaluació preliminar del risc d'inundació s'ha de sotmetre a consulta pública durant un termini mínim de tres mesos. L'avaluació preliminar del risc d'inundació, una vegada analitzades les al·legacions, s'ha de sotmetre a informe del Comitè d'Autoritats Competents que regula el Reial decret 126/2007, de 2 de febrer, o organisme equivalent a les conques intracomunitàries.

5. A les conques intercomunitàries, l'organisme de conca ha de remetre l'avaluació preliminar del risc d'inundació perquè l'aprovi el Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, el qual, prèviament a aquesta aprovació, l'ha de remetre a la Comissió Nacional de Protecció Civil per al seu informe.

6. A les conques intracomunitàries, l'organisme que hagi aprovat l'avaluació preliminar del risc d'inundació, integrant l'avaluació elaborada per les administracions competents en matèria de costes, l'ha de remetre al Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, perquè el remeti a la Comissió Europea.

7. A les demarcacions hidrogràfiques internacionals per a l'avaluació preliminar del risc d'inundació s'ha d'intercanviar la informació pertinent amb els països afectats.

8. L'avaluació preliminar del risc d'inundació ha de concloure abans del 22 de desembre de 2011.

CAPÍTOL III

Mapes de perillositat i de risc d'inundació

Article 8. *Mapes de perillositat per inundació.*

1. Per a cada demarcació hidrogràfica s'han d'elaborar mapes de perillositat per inundació per a les zones determinades d'acord amb l'article 5. Aquests mapes han de preveure, almenys, els escenaris següents:

- a) Alta probabilitat d'inundació, quan escaigui.
- b) Probabilitat mitjana d'inundació (període de retorn més gran o igual a 100 anys).
- c) Baixa probabilitat d'inundació o escenari d'esdeveniments extrems (període de retorn igual a 500 anys).

2. A les zones costaneres on hi hagi un nivell adequat de protecció, el mapa de perillositat s'ha de limitar a l'escenari de baixa probabilitat d'inundació.

3. Per a cada un dels escenaris anteriors els mapes han de contenir:

- a) Extensió previsible de la inundació i calats de l'aigua o nivell d'aigua, segons escaigui.
- b) En els casos en què es consideri necessari, també s'hi pot incloure informació addicional rellevant com ara els cabals i/o velocitats màximes assolides pel corrent a la zona inundable.
- c) En les inundacions causades per les aigües costaneres i de transició s'ha de reflectir el règim d'onatge i de marees, així com les zones sotmeses a processos erosius i les tendències en la pujada del nivell mitjà del mar com a conseqüència del canvi climàtic.

4. Addicionalment, en els mapes de perillositat s'ha de representar la delimitació dels cursos d'aigua públics i de les zones de servitud i policia, la zona de flux preferent si s'escau, la delimitació de la zona de domini públic maritimoterrestre, la ribera del mar en cas que difereixi d'aquella i la seva zona de servitud de protecció.

Article 9. *Mapes de risc d'inundació.*

Per a cada demarcació hidrogràfica s'han d'elaborar mapes de risc d'inundació per a les zones identificades en l'avaluació preliminar del risc. Els mapes de risc d'inundació han d'incloure, com a mínim, la informació següent per a cada un dels escenaris especificats a l'article anterior:

- a) Nombre indicatiu d'habitants que se'n poden veure afectats.
- b) Tipus d'activitat econòmica de la zona que se'n pot veure afectada.
- c) Instal·lacions industrials a què es refereix l'annex I de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrat de la contaminació, que puguin ocasionar contaminació accidental en cas d'inundació així com les estacions depuradores d'aigües residuals.
- d) Zones protegides per a la captació d'aigües destinades al consum humà, masses d'aigua d'ús recreatiu i zones per a la protecció d'hàbitats o espècies que en poden resultar afectades.
- e) Qualsevol altra informació que es consideri útil, com ara la indicació de zones en què es puguin produir inundacions amb un alt contingut de sediments transportats i fluxos d'esllavissades i informació sobre altres fonts importants de contaminació; també es pot analitzar la infraestructura viària o d'un altre tipus que es pugui veure afectada per la inundació.

Article 10. *Disposicions comunes a la cartografia de perillositat i de risc d'inundació.*

1. Els organismes de conca a les conques intercomunitàries i les administracions competents a les conques intracomunitàries han de realitzar, en col·laboració amb les autoritats de protecció civil, els mapes de perillositat i de risc d'inundació, aquests últims a partir de la informació facilitada per les comunitats autònomes en relació amb el que estableix l'article 9 o una altra informació o criteris de referència indicats per a la protecció civil. S'hi han d'integrar els que elaborin les administracions competents en matèria de costes, per a les inundacions causades per les aigües costaneres i de transició.

2. Els mapes de perillositat i de risc d'inundació s'han de sotmetre a consulta pública durant un termini mínim de tres mesos. Una vegada analitzades les al·legacions, s'han de sotmetre a informe del Comitè d'Autoritats Competents o organisme equivalent a les conques intracomunitàries i posteriorment s'han de remetre al Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí.

3. La informació recollida a les cartografies de perillositat i de risc d'inundació s'ha d'integrar en el Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables i, amb la finalitat que tingui la condició de cartografia oficial, s'ha d'inscriure en el Registre central de cartografia de conformitat amb el que estableix el Reial decret 1545/2007, de 23 de novembre, pel qual es regula el Sistema Cartogràfic Nacional.

4. Els mapes de perillositat i de risc d'inundació constitueixen la informació fonamental en què s'han de basar els plans de gestió del risc d'inundació.

5. A les demarcacions hidrogràfiques corresponents a les conques hidrogràfiques compartides amb altres països s'ha d'intercanviar la informació pertinent amb els països afectats.

6. Els mapes de perillositat i de risc d'inundació s'han d'elaborar abans del 22 de desembre de 2013.

CAPÍTOL IV

Plans de gestió del risc d'inundació

Article 11. *Principis rectors i objectius.*

1. Els plans de gestió del risc d'inundació s'han d'elaborar partint dels principis generals següents:

- a) Solidaritat: les mesures de protecció contra les inundacions no han d'afectar negativament altres demarcacions hidrogràfiques o la part no espanyola de la demarcació

hidrogràfica, en el cas de conques hidrogràfiques compartides amb altres països, llevat que la mesura s'hagi coordinat i s'hagi arribat a una solució acordada entre les parts interessades.

b) Coordinació entre les diferents administracions públiques i institucions implicades en matèries relacionades amb les inundacions, a partir d'una clara delimitació dels objectius respectius.

c) Coordinació amb altres polítiques sectorials, entre d'altres, ordenació del territori, protecció civil, agricultura, forestal, mines, urbanisme o medi ambient, sempre que afectin l'avaluació, prevenció i gestió de les inundacions.

d) Respecte al medi ambient: evitant el deteriorament injustificat dels ecosistemes fluvials i costaners, i potenciant les mesures de tipus no estructural contra les inundacions.

e) Plantejament estratègic amb criteris de sostenibilitat a llarg termini.

2. Els organismes de conca a les conques intercomunitàries, les administracions competents a les conques intracomunitàries, les administracions competents en matèria de costes i les autoritats de protecció civil han d'establir els objectius de la gestió del risc d'inundació per a cada zona determinada a l'article 5, i centrar l'atenció en la reducció de les conseqüències adverses potencials de la inundació per a la salut humana, el medi ambient, el patrimoni cultural, l'activitat econòmica i infraestructures.

3. Els plans de gestió del risc d'inundació han de tenir en compte aspectes pertinents com ara els costos i beneficis, l'extensió de la inundació i les vies d'evacuació d'inundacions, les zones amb potencial de retenció de les inundacions, les planures al·luvials naturals, els objectius mediambientals indicats a l'article 92 bis del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües, la gestió del sòl i de l'aigua, l'ordenació del territori, l'ús del sòl, la conservació de la naturalesa, la navegació i infraestructures de ports.

4. Els plans de gestió del risc d'inundació han d'incloure tots els aspectes de la gestió del risc d'inundació, i centrar-se en la prevenció, protecció i preparació, inclosos la previsió d'inundacions i els sistemes d'alerta primerenca, i tenir en compte les característiques de la conca o subconca hidrogràfica considerada. Els plans de gestió del risc d'inundació poden incloure, així mateix, la promoció de pràctiques d'ús sostenible del sòl, mesures per a la restauració hidrologicoagroforestal de les conques, la millora de la retenció d'aigües i la inundació controlada de determinades zones en cas d'inundació.

5. Els plans de gestió del risc d'inundació han d'incloure mesures per aconseguir els objectius que estableix l'apartat 2 d'aquest article, i contenir, almenys el que estableix la part A de l'annex d'aquest Reial decret.

Article 12. *Àmbit territorial dels plans de gestió del risc d'inundació.*

1. L'àmbit territorial dels plans de gestió del risc d'inundació és el de les demarcacions hidrogràfiques.

2. Dins de cada demarcació hidrogràfica, són objecte dels plans de gestió del risc les zones determinades en l'avaluació preliminar del risc. El desplegament dels plans s'ha de basar en les cartografies de perillositat i risc elaborades per a aquestes zones.

3. A les demarcacions hidrogràfiques internacionals s'ha d'establir la necessària coordinació en l'elaboració i execució dels plans de gestió del risc d'inundació que cobreixin les parts de la demarcació hidrogràfica internacional situada en cada territori.

Article 13. *Procediment d'elaboració i aprovació dels plans.*

1. L'elaboració i revisió dels programes de mesures, l'ha de realitzar l'administració competent en cada cas, que els ha d'aprovar, en l'àmbit de les seves competències, amb caràcter previ a l'aprovació del pla pel Govern de la Nació. La inclusió dels programes de cada administració competent dins del pla de gestió no eximeix, en cap cas, de la responsabilitat específica que té assumida cada administració dins del repartiment de competències legalment establert.

2. Els organismes de conca i les administracions competents a les conques intracomunitàries, amb la cooperació del Comitè d'Autoritats Competents o òrgan equivalent a les conques intracomunitàries, coordinadament amb les autoritats de protecció civil, han d'integrar en els plans els programes de mesures elaborats per l'administració competent en cada cas, garantint l'adequada coordinació i compatibilitat entre aquests per assolir els objectius del pla, i l'han de dotar del contingut que estableix l'annex d'aquest Reial decret.

3. Les administracions competents han de sotmetre a informació pública durant un termini mínim de tres mesos el contingut del pla i els seus programes de mesures.

4. Els organismes de conca, o les administracions competents a les conques intracomunitàries, han d'elevat el pla al Govern de la Nació, a proposta dels ministeris de Medi Ambient, Medi Rural i Marí, i Interior, perquè els aprovin mitjançant un Reial decret, d'acord amb el repartiment de competències legalment establert.

5. Prèviament a l'aprovació per part del Govern, el Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, ha de remetre el pla al Consell Nacional de l'Aigua i a la Comissió Nacional de Protecció Civil per al seu informe.

6. Els plans de gestió del risc d'inundació han de ser objecte del procediment d'avaluació ambiental estratègica de conformitat amb el que estableix la Llei 9/2006, de 28 d'abril, sobre avaluació dels efectes de determinats plans i programes al medi ambient.

7. Els plans de gestió del risc d'inundació s'han d'aprovar i publicar abans del 22 de desembre de 2015.

CAPÍTOL V

Coordinació, informació i consulta pública

Article 14. *Coordinació amb els plans hidrològics de conca.*

1. Els plans hidrològics de conca, en el marc de l'article 42 del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües, han d'incorporar els criteris sobre estudis, actuacions i obres per prevenir i evitar els danys deguts a inundacions, avingudes i altres fenòmens hidràulics a partir del que estableixen els plans de gestió de risc d'inundació.

2. Els plans de gestió del risc d'inundació han d'incorporar un resum de l'estat i els objectius ambientals de cada massa d'aigua amb risc potencial significatiu per inundació.

3. L'elaboració dels primers plans de gestió del risc d'inundació i les seves revisions posteriors s'han de realitzar en coordinació amb les revisions dels plans hidrològics de conca i es poden integrar en les revisions esmentades.

Article 15. *Coordinació amb altres plans.*

1. Els instruments d'ordenació territorial i urbanística, en l'ordenació que facin dels usos del sòl, no poden incloure determinacions que no siguin compatibles amb el contingut dels plans de gestió del risc d'inundació, i han de reconèixer el caràcter rural dels sòls en què concorren els riscos d'inundació esmentats o d'altres accidents greus.

2. Els plans de protecció civil existents s'han d'adaptar de forma coordinada per considerar incloure-hi els mapes de perillositat i risc, i al contingut dels plans de gestió del risc d'inundació. Els plans de protecció civil a elaborar s'han de redactar de forma coordinada i mútuament integrada als mapes de perillositat i risc i al contingut dels plans de gestió del risc d'inundació.

3. Els plans de desenvolupament agrari, de política forestal, d'infraestructura del transport i altres que tinguin incidència sobre les zones inundables, també han de ser compatibles amb els plans de gestió del risc d'inundació.

Article 16. *Participació pública.*

Les administracions competents han de fomentar la participació activa de les parts interessades en el procés d'elaboració, revisió i actualització dels programes de mesures i plans de gestió del risc d'inundació. El procés d'elaboració dels programes de mesures i plans de gestió del risc d'inundació ha d'incorporar els requeriments que estableix la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, en particular els referents al subministrament actiu d'informació substantiva per al procés planificador. Aquesta informació ha de ser accessible a les pàgines electròniques de les administracions competents i, almenys, a les del Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, i del Ministeri de l'Interior.

Article 17. *Execució dels programes de mesures.*

1. Els programes de mesures que incloguin obres i actuacions concretes incorporats als plans de gestió del risc d'inundació es consideren d'utilitat pública als efectes que preveu la legislació d'expropiació forçosa.
2. Quan intervinguin diverses administracions públiques en l'execució de les mesures que conté el pla, el seu desenvolupament s'ha d'atènyer als acords o convenis de col·laboració subscrits a l'efecte.
3. En cas que l'execució correspongui a una única administració, aquesta ha d'informar sobre el seu desenvolupament almenys un cop l'any al Comitè d'Autoritats Competents a les demarcacions amb conques intercomunitàries, i a l'organisme que a l'efecte determinin les comunitats autònomes a les demarcacions amb conques intracomunitàries.

CAPÍTOL VI

Altres disposicions

Article 18. *Cooperació interadministrativa.*

L'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les administracions locals han de tenir en compte el contingut de l'avaluació preliminar del risc d'inundació, dels mapes de perillositat i de risc d'inundació i dels plans de gestió del risc d'inundació en l'exercici de les seves respectives competències, amb la finalitat de garantir la seguretat de les persones i béns.

Article 19. *Comunicacions.*

Els organismes de conca i les administracions competents a les conques intracomunitàries han de remetre al Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí:

- a) L'avaluació preliminar del risc d'inundació, a les conques intercomunitàries, abans de l'1 de juny de 2011 i a les conques intracomunitàries, abans de l'1 d'octubre de 2011.
- b) Els mapes de perillositat i de risc d'inundació abans de l'1 de juny de 2013.
- c) Els plans de gestió del risc d'inundació abans de l'1 de juny de 2015.

Article 20. *Cooperació internacional.*

1. Cooperació amb Portugal. A les demarcacions hidrogràfiques amb conques compartides amb Portugal s'han d'articular mecanismes de cooperació i coordinació per assolir els objectius dels plans de gestió del risc d'inundació. Per a això s'han d'utilitzar les estructures existents derivades del Conveni sobre cooperació per a la protecció i aprofitament sostenible de les aigües a les conques hispanoportugueses, fet a Albufeira el 30 de novembre de 1998. La cooperació respecte a les inundacions costaneres s'ha d'articular d'acord amb el que es convingui entre les dues parts.

2. Cooperació amb França. A les demarcacions hidrogràfiques amb conques compartides amb França s'han d'articular mecanismes de cooperació i coordinació per assolir els objectius dels plans de gestió del risc d'inundació, incloent també els rius que no s'inclouen a les demarcacions hidrogràfiques corresponents a les conques hidrogràfiques compartides amb altres països.

3. Cooperació amb Andorra. S'ha d'establir l'adequada cooperació amb Andorra a fi d'aconseguir els objectius del pla de gestió d'inundacions en aquella demarcació hidrogràfica amb conques compartides amb l'esmentat país.

4. Cooperació amb el Marroc. S'ha d'establir la cooperació adequada amb el Marroc, a les demarcacions hidrogràfiques de Ceuta i Melilla, a fi d'aconseguir els objectius dels plans de gestió del risc d'inundació.

Article 21. *Actualitzacions i revisions.*

1. L'avaluació preliminar de risc d'inundacions s'ha d'actualitzar com a màxim el 22 de desembre de 2018, i a continuació cada sis anys.

2. Els mapes de perillositat per inundacions i els mapes de risc d'inundació s'han de revisar, i si és necessari, s'han d'actualitzar com a màxim el 22 de desembre de 2019 i, a continuació, cada sis anys.

3. Els plans de gestió del risc d'inundació, inclosos els components indicats a la part B de l'annex, s'han de revisar i actualitzar com a màxim el 22 de desembre de 2021 i, a continuació, cada sis anys.

4. Les possibles repercussions del canvi climàtic en la incidència d'inundacions s'han de tenir en consideració en les revisions de l'avaluació preliminar i en els plans de gestió del risc d'inundació.

Article 22. *Notificacions a la Comissió Europea.*

Correspon al Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí proporcionar a la Comissió Europea l'avaluació preliminar del risc d'inundació, els mapes de perillositat per inundacions, els mapes de risc d'inundació i els plans de gestió del risc d'inundació, així com les seves revisions i, si s'escau, les seves actualitzacions, en un termini de tres mesos a partir de les dates indicades a article 7 apartat 8, article 10, apartat 6, article 13 apartat 7 i article 21.

Disposició transitòria primera. *Avaluacions, cartografies i plans de gestió de risc existents.*

1. Pot no realitzar-se l'avaluació preliminar del risc d'inundació esmentada a l'article 5 per a les conques o subconques hidrogràfiques o les zones costaneres respecte de les quals:

a) Ja s'hagi realitzat una avaluació del risc i s'hagi arribat a la conclusió, abans del 22 de desembre de 2010, que hi ha un risc potencial d'inundació significatiu o que es pot considerar que la materialització del risc és probable, i això hagi portat a incloure la zona en qüestió entre les zones que assenyala l'article 5.

b) Es decideixi abans del 22 de desembre de 2010 elaborar mapes de perillositat per inundacions i mapes de risc d'inundació, i establir plans de gestió del risc d'inundació d'acord amb les disposicions corresponents del present Reial decret.

2. Es poden utilitzar els mapes de perillositat d'inundacions i els mapes de risc d'inundació finalitzats abans del 22 de desembre de 2010 si els esmentats mapes proporcionen un nivell d'informació equivalent al que estableix el present Reial decret.

3. Es poden utilitzar els plans de gestió del risc d'inundació finalitzats abans del 22 de desembre de 2010 sempre que el contingut dels plans sigui equivalent al que estableix el present Reial decret.

4. Per aplicar el que exposa aquesta disposició transitòria s'ha d'utilitzar el procediment administratiu abreujat següent:

a) En relació amb el que exposa el punt 1, únicament és necessària la realització d'una consulta pública durant quinze dies de la documentació generada de conformitat amb l'apartat 1 de l'article 7 i l'informe de la Comissió Nacional de Protecció Civil o òrgan equivalent a les conques intracomunitàries, de forma prèvia a l'enviament de la documentació a la Comissió Europea per part del Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí.

b) En relació amb el que s'exposa en el punt 2, únicament és necessària la consulta pública durant quinze dies i l'informe del Comitè d'Autoritats Competents o organisme equivalent a les conques intracomunitàries, previ a l'enviament de la documentació a la Comissió Europea per part del Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí.

c) En relació amb el que exposa el punt 3, el procediment és el mateix que el que descriu l'article 13.

Disposició transitòria segona. *Previsions per a la integració de directrius europees.*

Tenint en compte els terminis de revisió i actualització dels plans de gestió del risc d'inundació, els organismes de conca o les administracions competents a les conques intracomunitàries poden adaptar el seu contingut al progrés científic i tècnic d'acord amb les directrius de la Comissió. Es faculta el ministre de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, per modificar l'annex per adaptar-se al que disposa la normativa comunitària.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquesta norma.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

1. Aquest Reial decret té caràcter de legislació bàsica ja que es dicta a l'empara de les competències que corresponen a l'Estat a l'article 149.1.13a i 23a de la Constitució per dictar les bases de l'activitat econòmica i de protecció del medi ambient, respectivament, llevat dels articles 14, 15, 19 i 21, que es dicten sobre la base de la competència exclusiva que correspon a l'Estat en matèria de seguretat pública, de conformitat amb l'article 149.1.29a de la Constitució i l'article 20, que es dicta en virtut del que disposa l'article 149.1.3a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de relacions internacionals.

2. Les competències que s'atribueixen als organismes de conca en aquest Reial decret s'emmarquen en la clàusula 22a de l'article 149.1 de la Constitució, que atorga a l'Estat la competència exclusiva en matèria de recursos i aprofitaments hidràulics de les aigües intercomunitàries.

Disposició final segona. *Incorporació del dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquest Reial decret s'incorpora al dret espanyol la Directiva 2007/60/CE del Parlament i del Consell, de 23 d'octubre de 2007, relativa a l'avaluació i gestió dels riscos d'inundació.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 de juliol de 2010.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern
i ministra de la Presidència,
MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ

ANNEX

Part A: Contingut dels plans de gestió del risc d'inundació

- I. Components dels primers plans de gestió del risc d'inundació:
 - a) Les conclusions de l'avaluació preliminar del risc d'inundació.
 - b) Els mapes de perillositat i els mapes de risc d'inundació.
 - c) Una descripció dels objectius de la gestió del risc d'inundació a la zona concreta que afecten.
 - d) Un resum dels criteris especificats pel pla hidrològic de conca sobre l'estat de les masses d'aigua i els objectius ambientals fixats per a aquestes en els trams amb risc potencial significatiu per inundació.
 - e) Un resum del contingut dels plans de protecció civil existents.
 - f) Una descripció dels sistemes i mitjans disponibles a la conca per a l'obtenció d'informació hidrològica en temps real durant els episodis d'avinguda, així com dels sistemes de predicció i ajuda a les decisions disponibles.
 - g) Un resum dels programes de mesures, amb indicació de les prioritats entre ells, que cada administració pública, en l'àmbit de les seves competències, ha aprovat per arribar als objectius previstos. Aquests programes de mesures es poden subdividir en subprogrames en funció dels òrgans administratius encarregats de la seva elaboració, aprovació i execució.
 - h) El conjunt de programes de mesures, formades per mesures preventives i pal·liatives, estructurals o no estructurals, han de preveure, en la mesura del possible, les següents:
 1. Mesures de restauració fluvial, conduents a la recuperació del comportament natural de la zona inundable, així com dels seus valors ambientals associats i les mesures per a la restauració hidrologicoagroforestal de les conques per tal de reduir la càrrega sòlida arrossegada pel corrent, així com d'afavorir la infiltració de la precipitació.
 2. Mesures de millora del drenatge d'infraestructures lineals, que han d'incloure la descripció dels possibles trams amb un drenatge transversal insuficient, així com d'altres infraestructures que suposin un greu obstacle al flux, i les mesures previstes per a la seva adaptació.
 3. Mesures de predicció d'avingudes, que han d'incloure almenys:

Les mesures adoptades per al desenvolupament o millora d'eines per a predicció o d'ajuda a les decisions relatives a avingudes, temporals marítimes o erosió costanera.

Les normes de gestió dels embassaments durant les avingudes.
 4. Mesures de protecció civil, que han d'incloure almenys:

Les mesures de coordinació amb els plans de protecció civil, i els protocols de comunicació de la informació i prediccions hidrològiques dels organismes de conca a les autoritats de protecció civil.

Les mesures plantejades per a l'elaboració dels plans de protecció civil en cas que aquests no estiguin redactats.
 5. Mesures d'ordenació territorial i urbanisme, que han d'incloure almenys:

Les limitacions als usos del sòl plantejades per a la zona inundable en els seus diferents escenaris de perillositat, els criteris utilitzats per considerar el territori com a no urbanitzable i els criteris constructius exigits a les edificacions situades en zona inundable.

Les mesures previstes per adaptar el planejament urbanístic vigent als criteris plantejats en el pla de gestió del risc d'inundació, inclosa la possibilitat de retirar construccions o instal·lacions existents que suposin un greu risc, per a la qual cosa l'expropiació té la consideració d'utilitat pública.

6. Mesures considerades per promocionar les assegurances davant d'una inundació sobre persones i béns i, en especial, les assegurances agràries.

7. Mesures estructurals plantejades i els estudis cost-benefici que les justifiquen, així com les possibles mesures d'inundació controlada de terrenys.

i) L'estimació del cost de cada una de les mesures incloses en el Pla, i l'Administració o administracions responsables d'executar els diferents programes de mesures, així com del seu finançament.

II. Descripció de l'execució del pla de gestió del risc d'inundació:

a) Les prioritats establertes entre les diferents mesures, els indicadors del compliment i avanç del pla de gestió del risc d'inundació i la manera com s'han de supervisar els progressos en l'execució d'aquest.

b) Un resum dels processos d'informació pública i de consulta que s'hagin aplicat durant la seva tramitació, els seus resultats i els canvis consegüents efectuats en el pla de gestió del risc d'inundació.

c) Descripció del procés de coordinació a les demarcacions internacionals i del procés de coordinació amb la Directiva marc de l'aigua.

d) Una llista de les autoritats competents.

Part B: Components de les actualitzacions posteriors dels plans de gestió del risc d'inundació

a) Tota modificació o actualització des de la publicació de la versió anterior del pla de gestió del risc d'inundació, amb un resum de les revisions realitzades de conformitat amb l'article 21.

b) Una avaluació dels avenços realitzats en la consecució dels objectius indicats a l'article 11, apartat 2.

c) Una descripció de les mesures previstes en la versió anterior del pla de gestió del risc d'inundació la realització del qual s'havia previst i que no es van portar a terme, i una explicació del perquè.

d) Una descripció de qualsevol mesura addicional adoptada des de la publicació de la versió anterior del pla de gestió del risc d'inundació.