

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

**11930** *Reial decret 1083/2009, de 3 de juliol, pel qual es regula la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.*

La millora de la qualitat de les normes s'ha constituït en una prioritat per al conjunt dels països del nostre entorn al llarg dels últims anys, a causa, entre d'altres factors, del paper que els ordenaments jurídics tenen com a motor del desenvolupament sostenible, la competitivitat i la creació d'ocupació, i independentment del fi últim que ha de complir tota norma, que no és altre que el de garantir la seguretat jurídica dels ciutadans com a destinataris finals d'aquesta.

En aquest sentit, ja en la Comunicació de la Comissió al Consell i al Parlament Europeu, de 16 de març de 2005, «Legislar millor per potenciar el creixement i l'ocupació a la Unió Europea», la Comissió recomanava que tots els estats membres establissin estratègies per legislar millor i, en particular, sistemes nacionals d'avaluació d'impacte que permetessin determinar les conseqüències econòmiques, socials i mediambientals d'una norma, així com les estructures de suport adaptades a les seves circumstàncies nacionals.

D'acord amb aquests objectius, el Govern ha aprovat els últims anys un conjunt de mesures per impulsar la millora de la regulació i l'actuació de l'Administració.

En línia amb això, el present Reial decret té per objecte precisar el contingut de les memòries, estudis i informes sobre la necessitat i oportunitat de les normes projectades, així com de la memòria econòmica i de l'informe sobre l'impacte per raó de gènere, que han d'acompanyar els avantprojectes de llei i els projectes de reglament, als quals fan referència els articles 22 i 24 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, que van ser modificats per la Llei 30/2003, de 13 d'octubre, sobre mesures per incorporar la valoració de l'impacte de gènere en les disposicions normatives que elabori el Govern, valoració que va reiterar la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

La finalitat última de la Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu és garantir que a l'hora d'elaborar i aprovar un projecte es disposi de la informació necessària per estimar l'impacte que la norma suposa per als seus destinataris i agents. Per a això, és imprescindible motivar la necessitat i oportunitat de la norma projectada, valorar les diferents alternatives existents per a la consecució dels fins que es busquen i analitzar detalladament les conseqüències jurídiques i econòmiques, especialment sobre la competència, que en deriven per als agents afectats, així com la seva incidència des del punt de vista pressupostari, d'impacte de gènere, i en l'ordre constitucional de distribució de competències.

Amb el propòsit de sistematitzar i simplificar els informes i memòries esmentats, que han d'acompanyar els avantprojectes i projectes normatius del Govern, que redundin en una millor comprensió i entesa, per part dels òrgans competents, dels seus objectius últims, en el present Reial decret s'estableix que aquests s'han d'incloure en un únic document que ha de portar per rúbrica «Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu». Per al suport als diferents departaments ministerials en l'elaboració de la Memòria, el Consell de Ministres ha d'aprovar una Guia metodològica que han d'elaborar els ministeris de la Presidència, d'Economia i Hisenda, de Política Territorial i d'Igualtat. En aquest àmbit, i amb la finalitat d'aclarir les competències que corresponen a l'Agència Estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i la Qualitat dels Serveis, i d'acord amb el que informa el Consell d'Estat en el Dictamen 419/2009 emès sobre el present Reial decret, s'emprèn en la disposició final primera la modificació de l'article 6.2, apartats e) i j), de l'Estatut de l'Agència Estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i Qualitat dels Serveis aprovat pel Reial decret

1418/2006, d'1 de desembre, en el sentit d'excloure de les atribucions de l'esmentada Agència les competències corresponents a l'anàlisi d'impacte normatiu.

Aquesta modificació contribueix a millorar el panorama normatiu que existeix actualment sobre la matèria, reunint en un sol centre directiu, la Direcció General d'Organització Administrativa i Procediments, de la Secretaria d'Estat per a la Funció Pública del Ministeri de la Presidència, la responsabilitat per impulsar i fomentar la realització de l'anàlisi d'impacte normatiu dels nous projectes, i això sense perjudici de la col·laboració que es pugui sol·licitar a l'esmentada Agència en matèria de foment de la qualitat i millora dels serveis públics.

En la regulació del seu contingut s'ha prestat una especial atenció a la valoració de l'impacte econòmic de les propostes, entesa com un concepte més ampli que l'estimació del cost pressupostari i posant èmfasi en l'impacte sobre la competència, així com l'adequació del projecte a l'ordre constitucional de distribució de competències. Altres aspectes destacables que reben un tractament singular en la regulació d'aquesta memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu són, com s'ha esmentat, la identificació dels objectius de la proposta, l'anàlisi de les alternatives existents, tant normatives com de qualsevol altra naturalesa, i la informació sobre les consultes realitzades als agents afectats.

Pel que fa als informes d'impacte per raó de gènere, són una eina eficaç per introduir el principi d'igualtat en les polítiques públiques a través dels plans i les normes legals, i faciliten una presa de decisions basada en una millor informació: els possibles efectes que ha de produir la mesura sobre homes i dones, advertint als qui la proposen sobre les conseqüències desitjades i les no desitjades i proposant-ne, si s'escau, la modificació. Es tracta, per tant, d'una anàlisi prèvia a l'aprovació de la norma, per tal de garantir que totes les polítiques públiques contribueixin a l'objectiu de la igualtat i a una cohesió social més àmplia des de la perspectiva de gènere. En aquest aspecte, la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, ordena al Govern que desplegui per reglament la ja esmentada Llei 30/2003, de 13 d'octubre, amb la precisió dels indicadors que s'han de tenir en compte per a l'elaboració de l'informe d'impacte per raó de gènere.

Finalment, s'ha d'esmentar la complementarietat existent entre aquest Reial decret i les directrius de tècnica normativa aprovades pel Consell de Ministres mitjançant l'Acord de 22 de juliol de 2005 en l'objectiu últim comú de millora de la qualitat normativa.

En virtut d'això, a proposta de la ministra de la Presidència, de la ministra d'Economia i Hisenda, del ministre de Política Territorial i de la ministra d'Igualtat, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 3 de juliol de 2009,

## DISPOSO:

### Article 1. *Objecte.*

1. El present Reial decret té per objecte desplegar les previsions que contenen els articles 22.2 i 24.1.a) i 24.1.b), paràgraf segon, de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

2. Les memòries, estudis i informes que preveuen els articles a què es refereix l'apartat anterior s'han d'incloure en un únic document que es denomina «Memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu», que ha de redactar l'òrgan o centre directiu proponent del projecte normatiu de forma simultània a l'elaboració d'aquest.

3. No és objecte del present Reial decret la regulació dels informes preceptius que sobre els avantprojectes i projectes han d'elaborar les secretaries generals tècniques, ni les altres consultes, dictàmens o informes que preveu la Llei 50/1997, de 27 de novembre, que es puguin sol·licitar al llarg del procediment d'elaboració de la norma.

### Article 2. *Estructura i contingut de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.*

1. La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha de contenir els apartats següents:

- a) Oportunitat de la proposta.
- b) Contingut i anàlisi jurídica, que ha d'incloure el llistat detallat de les normes que queden derogades com a conseqüència de l'entrada en vigor de la norma.
- c) Anàlisi sobre l'adequació de la norma proposada a l'ordre de distribució de competències.
- d) Impacte econòmic i pressupostari, que ha de comprendre l'impacte sobre els sectors, col·lectius o agents afectats per la norma, inclòs l'efecte sobre la competència, així com la detecció i mesurament de les càrregues administratives.
- e) Impacte per raó de gènere: s'han d'analitzar i valorar els resultats que es puguin seguir de l'aprovació del projecte des de la perspectiva de l'eliminació de desigualtats i de la seva contribució a la consecució dels objectius d'igualtat d'oportunitats i de tracte entre dones i homes, a partir dels indicadors de situació de partida, de previsió de resultats i de previsió d'impacte recollits en la Guia metodològica a què es refereix la disposició addicional primera.

2. La memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu ha d'incloure qualsevol altre aspecte que pugui ser rellevant segons el criteri de l'òrgan proponent, i ha de prestar especial atenció als impactes de caràcter social i mediambiental i a l'impacte en matèria d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

3. El ministeri o centre directiu competent per a la realització de la memòria n'ha d'actualitzar el contingut amb les novetats significatives que es produeixin al llarg del procediment de tramitació.

En especial, la versió definitiva de la Memòria ha d'incloure la referència a les consultes realitzades en el tràmit d'audiència, en particular a les comunitats autònomes, i altres informes o dictàmens exigits per l'ordenament jurídic evacuats durant la tramitació, amb l'objectiu que quedi reflectida la manera en què les observacions que aquests contenen, així com el resultat del tràmit d'audiència, hagin estat tingudes en consideració per l'òrgan proponent de la norma.

4. Per a la realització i estructuració de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu cal atènyer-se a les indicacions contingudes en la Guia Metodològica a què es refereix la disposició addicional primera.

### Article 3. *Memòria abreujada.*

1. Quan s'estimi que de la proposta normativa no deriven impactes apreciables en algun dels àmbits, de forma que no correspongui la presentació d'una memòria completa, s'ha de realitzar una memòria abreujada que inclogui, almenys, els apartats següents: oportunitat de la norma; llistat de les normes que queden derogades; impacte pressupostari i impacte per raó de gènere. En aquest sentit la Guia metodològica a què es refereix la disposició addicional primera ha d'incloure indicacions del contingut precís de la memòria abreujada.

2. L'òrgan o òrgans proposants han de justificar oportunament en la mateixa memòria els motius de la seva elaboració abreujada.

### Disposició addicional primera. *Elaboració d'una Guia metodològica.*

A proposta dels titulars dels ministeris de la Presidència, Economia i Hisenda, Política Territorial i Igualtat, s'ha d'elevat al Consell de Ministres perquè l'aprovi abans del 31 de desembre de 2009 una Guia metodològica que s'ha de seguir en l'elaboració de la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu.

### Disposició addicional segona. *Avantprojecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat.*

La documentació que ha d'acompanyar l'avantprojecte de Llei de pressupostos generals de l'Estat és la que estableix l'article 37.2 de la Llei 47/2003, de 26 de desembre, general pressupostària.

Anualment, en l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda per la qual es dicten normes per a l'elaboració dels pressupostos generals de l'Estat, s'han d'incloure les instruccions oportunes per a l'avaluació de l'impacte de gènere.

Disposició addicional tercera. *Informe sobre l'impacte per raó de gènere en els projectes de plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística sotmesos a l'aprovació del Consell de Ministres i en les convocatòries de proves selectives per a l'accés a l'ocupació pública.*

Les previsions d'aquest Reial decret relatives a l'informe sobre l'impacte per raó de gènere també són aplicables als projectes de plans d'especial rellevància econòmica, social, cultural i artística sotmesos a l'aprovació del Consell de Ministres i a les convocatòries de proves selectives per a l'accés a l'ocupació pública, en els termes que estableixen els articles 19 i 55 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogada l'Ordre de la Presidència del Govern de 4 de febrer de 1980 sobre normes per a l'elaboració de la Memòria econòmica justificativa dels projectes de lleis i disposicions administratives.

Disposició final primera. *Modificació de l'Estatut de l'Agència Estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i la Qualitat dels Serveis, aprovat pel Reial decret 1418/2006, d'1 de desembre.*

L'Estatut de l'Agència Estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i la Qualitat dels Serveis, aprovat pel Reial decret 1418/2006, d'1 de desembre, queda modificat de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat e) de l'article 6.2 de l'Estatut, que queda redactat de la manera següent:

«e) Realitzar informes sobre les avaluacions de programes públics, els seus resultats, impacte i utilització, sense perjudici de les competències atribuïdes a altres òrgans per la legislació vigent.»

Dos. Es deroga l'apartat j) de l'article 6.2. de l'Estatut.

Disposició final segona *Projectes normatius en tramitació.*

El present Reial decret no és aplicable per als projectes normatius que hagin iniciat la tramitació amb anterioritat a la seva entrada en vigor.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret, una vegada publicat en el «Butlletí Oficial de l'Estat», entra en vigor l'endemà de l'aprovació pel Consell de Ministres de la Guia metodològica a què es refereix la disposició addicional primera i, en tot cas, l'1 de gener de 2010.

Madrid, 3 de juliol de 2009.

JUAN CARLOS R.

La vicepresidenta primera del Govern  
i ministra de la Presidència,  
MARÍA TERESA FERNÁNDEZ DE LA VEGA SANZ