

MINISTERI DE TREBALL I AFERS SOCIALS

9379 *REIAL DECRET 604/2006, de 19 de maig, pel qual es modifiquen el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, i el Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció. («BOE» 127, de 29-5-2006.)*

La Llei 54/2003, de 12 de desembre, de reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals, després de constatar l'ingent esforç realitzat pels poders públics, l'Estat i les comunitats autònomes, els agents socials, les empreses i els treballadors i altres entitats dedicades a la prevenció de riscos laborals des de la vigència de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, així com que aquest esforç havia de conduir a integrar la prevenció de riscos laborals en tots els nivells de l'empresa i a fomentar una autèntica cultura de la prevenció, va pal·liar els problemes i les insuficiències detectats en la seva aplicació pràctica i que es manifesten, en termes d'accidents de treball, en el manteniment d'índexs de sinistralitat laboral indesitjats.

Entre els problemes esmentats es detecta una incorporació deficient del nou model de prevenció i una falta d'integració de la prevenció a l'empresa, que s'evidencia moltes vegades en el compliment més formal que eficient de la normativa.

La Llei esmentada emprèn un conjunt de mesures destinades a superar aquests problemes i insuficiències, sobre la base de les propostes acordades el 30 de desembre de 2002 en el marc del diàleg social, que posteriorment van ser ratificades pel Ple de la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball de 29 de gener de 2003.

Entre les diferents mesures que incorpora la Llei 54/2003, de 12 de desembre, dins de l'objectiu general de combatre de manera activa la sinistralitat laboral, s'inclouen les adreçades a reforçar la necessitat d'integrar la prevenció dels riscos laborals en els sistemes de gestió de l'empresa, com ara la reforma dels articles 14, 16, 23 i 31, en els quals se subratlla el caràcter instrumental d'aquesta integració i el seu desenvolupament a través de la implantació i aplicació del Pla de prevenció de riscos laborals, si s'escau, amb l'assessorament i suport dels serveis de prevenció i disposant dels adequats instruments de participació dels treballadors i els seus representants.

Una altra de les mesures que inclou la reforma, amb el mateix objectiu general, és la instauració de la presència de recursos preventius de l'empresari, en determinats supòsits i situacions d'especial risc i perillositat, com a mesura reservada als casos en què l'experiència acumulada evidencia la concentració de més sinistralitat.

Finalment, destaquen les mesures incloses per reforçar el control del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals i combatre el compliment merament formal o documental d'aquestes obligacions; s'estableixen noves redaccions dels tipus infractors que conté el text refós de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, aprovada pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, amb la precisió que les obligacions preventives s'han de complir amb l'abast i els continguts que estableix la normativa de prevenció de riscos laborals, i s'ha d'ajustar la seva regulació als

nous perfils de les obligacions dels diferents subjectes responsables que s'estableixen amb les modificacions de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

L'efectivitat dels tres tipus de mesures exposades queda condicionada al seu desplegament reglamentari, que es culmina precisament amb aquest Reial decret, després del desplegament ja efectuat respecte d'altres mesures incloses en la reforma, com les relacionades amb la coordinació d'activitats empresarials i el reforç i la col·laboració en les funcions de vigilància de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

D'altra banda, a l'Acord de 30 de desembre de 2002, junt amb les mesures instrumentades a través de la Llei 54/2003, de 12 de desembre, entre les mesures normatives que s'han de promoure per afavorir la integració de la prevenció de riscos laborals a l'empresa, s'inclouia la modificació del capítol V del Reglament dels serveis de prevenció per millorar l'eficàcia del sistema preventiu a través de determinades reformes en les auditories de prevenció, que precisin l'abast, la metodologia i el contingut de l'informe sobre els resultats de l'auditoria i les obligacions que en deriven per a l'empresari.

Doncs bé, d'acord amb el que s'ha exposat abans s'aprova aquest Reial decret, que consta de dos articles, una disposició addicional, una disposició derogatòria i tres disposicions finals. S'hi aborda la reforma del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, alhora que s'hi adapta per mitjà del seu article segon el Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció, en matèria de presència de recursos preventius.

En primer terme, s'adapta la regulació que conté el Reial decret 39/1997, de 17 de gener, sobre la integració de l'activitat preventiva a l'empresa i el Pla de prevenció de riscos laborals, en desplegament de la nova redacció dels articles 14.2, i 16.1 i 2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, introduïda per la Llei 54/2003, de 12 de desembre; es concreta i destaca la necessitat que l'activitat preventiva en el si de l'empresa s'ha d'integrar dins del seu sistema general de gestió, i es precisa l'àmbit al qual s'estén aquesta integració, i l'instrument que ha de servir per fer-ho, mitjançant la implantació i aplicació del pla de prevenció de riscos laborals.

Sobre això, amb l'objectiu de reforçar la finalitat perseguida per la indicada reforma legislativa, s'estableix el deure dels treballadors i els seus representants de contribuir a aquesta integració i col·laborar en l'adopció i el compliment de les mesures preventives, per a la qual cosa s'estableixen mesures de reforçament de la participació a través de la consulta sobre la implantació i aplicació del pla de prevenció de riscos laborals, l'avaluació de riscos, la planificació preventiva i l'organització preventiva.

D'altra banda, es procedeix al desplegament de les previsions de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, quant a la naturalesa i el contingut mínim del pla de prevenció de riscos laborals.

I amb el mateix objectiu de precisar i assegurar una autèntica integració de l'activitat preventiva en el si de l'empresa, s'emprèn la modificació d'alguns aspectes relacionats amb les entitats especialitzades que actuïn com a serveis de prevenció, fent una nova redacció de l'article 19 del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, i modificant parcialment la redacció de l'article 20.

En segon terme, es desplega la presència de recursos preventius que regula el nou article 32 bis de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, mitjançant la introducció d'un nou article 22 bis en el Reglament dels serveis de prevenció, fonamental-

ment per establir les activitats o els processos perillosos o amb riscos especials que, com un dels supòsits que determinen aquesta presència, requereix aquest desenvolupament. A aquest efecte, es recull una relació d'activitats o feines en què estadísticament es concentren els índexs de sinistralitat més grans, motiu que fonamenta en definitiva l'obligatorietat de l'aplicació d'una mesura d'aquesta naturalesa, i això sense perjudici que s'estableixi l'aplicabilitat pròpia d'altres reglamentacions que preveuen disposicions específiques per a determinades activitats, processos, operacions, treballs, equips o productes que es detallen de manera no exhaustiva en el nou article 22.8.bis que s'introdueix en el Reglament, i que s'han de regir per la dita reglamentació que conté nivells de garantia que fan innecessari en aquests casos el recurs a la presència regulada en aquest article.

En tercer lloc, es procedeix a una àmplia reforma del capítol V del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció relatiu a les auditories. La principal novetat de la regulació és la relativa a l'auditoria externa, en els casos de sistemes de prevenció amb activitats preventives desenvolupades amb recursos propis i aliens, així com el desenvolupament del concepte, el contingut, la metodologia i els terminis de realització de l'auditoria. També, com a novetat, es precisa el moment de realització de la primera auditoria; s'escurça en un any el període per a la repetició de l'auditoria, que passa de cinc anys a quatre, i es redueix a dos anys per a les empreses amb activitats de l'annex I del Reglament.

També es regula la consulta amb els treballadors i els seus representants en aquesta matèria, i es precisa a més el règim d'incompatibilitats. Finalment, es regulen per primera vegada les auditories voluntàries, mitjançant la introducció d'un nou article 33 bis en el Reial decret 39/1997, de 17 de gener.

Finalment, es fa el desplegament reglamentari de les activitats perilloses a altres efectes, tant per a les obligacions substantives de coordinació d'activitats que preveu l'article 13 del Reial decret 171/2004, de 30 de gener, com per a l'aplicació de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, respecte de determinades infraccions tipificades a l'article 13, apartats 7, 8.a) i 8.b), de la Llei esmentada, totes aquestes de naturalesa clarament diferent entre si i respecte a les obligacions relatives a la presència de recursos preventius, tant pel que fa al seu objecte diferent com pel que fa a les seves diferents conseqüències.

Per això, després de diferenciar la consideració d'activitats perilloses, d'una banda, als efectes de presència de recursos preventius i, d'altra, als efectes de coordinació d'activitats empresarials, s'estableix la lògica concordança entre els tipus sancionadors corresponents a cadascuna de les esmentades obligacions substantives. No obstant això, en relació amb els tipus infractors sobre coordinació d'activitats empresarials, fins i tot partint de la relació d'activitats que conté l'annex I del mateix Reglament dels serveis de prevenció, s'estableix la consideració d'activitat perillosa quan, juntament amb les activitats esmentades, hi concorri alguna de les tres circumstàncies que s'especifiquen i que fonamenten, en definitiva, una qualificació dels incompliments de més gravetat.

Aquest Reial decret es dicta de conformitat amb l'article 6 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, i en la seva elaboració han estat consultades les organitzacions sindicals i empresarials més representatives i s'ha escoltat la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Treball i Afers Socials, amb l'aprovació prèvia del ministre d'Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i

amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 19 de maig de 2006,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció.*

El Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, queda modificat de la manera següent:

U. L'article 1 queda redactat de la manera següent:

«Article 1. *Integració de l'activitat preventiva a l'empresa.*

1. La prevenció de riscos laborals, com a actuació que s'ha de desenvolupar en el si de l'empresa, s'ha d'integrar en el seu sistema general de gestió, i comprèn tant el conjunt de les activitats com tots els seus nivells jeràrquics, a través de la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals l'estructura i el contingut del qual es determinen a l'article següent.

La integració de la prevenció en el conjunt de les activitats de l'empresa implica que s'ha de projectar en els processos tècnics, en l'organització del treball i en les condicions en què aquest es presti.

La seva integració en tots els nivells jeràrquics de l'empresa implica l'atribució a tots aquests, i l'assumpció per part d'aquests, de l'obligació d'incloure la prevenció de riscos en qualsevol activitat que duguin a terme o ordenin i en totes les decisions que adoptin.

2. Els treballadors i els seus representants han de contribuir a la integració de la prevenció de riscos laborals a l'empresa i col·laborar en l'adopció i el compliment de les mesures preventives a través de la participació que els reconeix el capítol V de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

La participació a què es refereix el paràgraf anterior inclou la consulta sobre la implantació i aplicació del Pla de prevenció de riscos laborals de l'empresa, l'avaluació dels riscos i la consegüent planificació i organització preventiva si s'escau, i també l'accés a la documentació corresponent, en els termes que assenyalen els articles 33 i 36 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.

3. L'activitat preventiva de l'empresa s'ha de dur a terme a través d'alguna de les modalitats que preveu el capítol III d'aquest Reial decret.»

Dos. L'article 2 queda redactat de la manera següent:

«Article 2. *Pla de prevenció de riscos laborals.*

1. El Pla de prevenció de riscos laborals és l'eina a través de la qual s'integra l'activitat preventiva de l'empresa en el seu sistema general de gestió i s'estableix la seva política de prevenció de riscos laborals.

El Pla de prevenció de riscos laborals l'ha d'aprovar la direcció de l'empresa, s'ha d'assumir tota la seva estructura organitzativa, en particular per tots els seus nivells jeràrquics, i l'han de conèixer tots els seus treballadors.

2. El Pla de prevenció de riscos laborals s'ha de reflectir en un document que s'ha de conservar a disposició de l'autoritat laboral, de les autoritats sanitàries i dels representants dels treballadors, i ha d'incloure, amb l'amplitud adequada a la dimensió i

característiques de l'empresa, els elements següents:

a) La identificació de l'empresa, de la seva activitat productiva, el nombre i les característiques dels centres de treball i el nombre de treballadors i les seves característiques amb rellevància en la prevenció de riscos laborals.

b) L'estructura organitzativa de l'empresa, amb la identificació de les funcions i responsabilitats que assumeix cadascun dels seus nivells jeràrquics i les respectives vies de comunicació entre aquests, en relació amb la prevenció de riscos laborals.

c) L'organització de la producció quant a la identificació dels diferents processos tècnics i les pràctiques i els procediments organitzatius existents a l'empresa, en relació amb la prevenció de riscos laborals.

d) L'organització de la prevenció a l'empresa, amb la indicació de la modalitat preventiva elegida i els òrgans de representació existents.

e) La política, els objectius i fites que l'empresa pretén assolir en matèria preventiva, així com els recursos humans, tècnics, materials i econòmics de què disposa per fer-ho.

3. Els instruments essencials per a la gestió i l'aplicació del Pla de prevenció de riscos laborals són l'avaluació de riscos i la planificació de l'activitat preventiva, que l'empresari ha de fer de la manera que determinen l'article 16 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i els articles següents de la present disposició.»

Tres. El paràgraf primer de l'article 7 queda redactat de la manera següent:

«En la documentació a què fan referència els paràgrafs b) i c) de l'article 23.1 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, s'hi ha de reflectir, per a cada lloc de treball l'avaluació del qual posi de manifest la necessitat de prendre alguna mesura preventiva, les dades següents:»

Quatre. L'apartat 2 de l'article 16 es modifica de la manera següent:

«2. De conformitat amb el que disposa l'article 33.1 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, l'empresari ha de consultar els representants dels treballadors amb caràcter previ a l'adopció de la decisió de concertar l'activitat preventiva amb un o diversos serveis de prevenció aliens.

D'altra banda, de conformitat amb el que disposa l'article 39.1.a) de la Llei indicada, els criteris que s'han de tenir en compte per a la selecció de l'entitat amb la qual s'hagi de concertar el dit servei, així com les característiques tècniques del concert, s'han de debatre i, si s'escau, acordar, en el si del Comitè de Seguretat i Salut de l'empresa.»

Cinc. L'article 19 queda redactat de la manera següent:

«Article 19. *Funcions de les entitats especialitzades que actuïn com a serveis de prevenció.*

1. Les entitats especialitzades que actuïn com a serveis de prevenció han d'estar en condicions de proporcionar a l'empresa l'assessorament i el suport que necessiti en relació amb les activitats concertades; la responsabilitat de la seva execució correspon a la mateixa empresa. Això s'entén sense perjudici de la responsabilitat directa que correspongui a les entitats especialitzades en el

desenvolupament i l'execució d'activitats com l'avaluació de riscos, la vigilància de la salut o altres de concertades.

2. Les entitats especialitzades han d'assumir directament l'execució de les funcions que assenyala l'article 31.3 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, que hagin concertat, i contribuir a l'efectivitat de la integració de les activitats de prevenció que tinguin encomanades en el conjunt d'activitats de l'empresa i en tots els seus nivells jeràrquics, sense perjudici que puguin subcontractar els serveis d'altres professionals o entitats quan sigui necessari per dur a terme activitats que requereixin coneixements especials o instal·lacions de gran complexitat.»

Sis. El paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 20 queda modificat de la manera següent:

«c) Aspectes de l'activitat preventiva que s'han de desenvolupar a l'empresa, amb especificació d'actuacions concretes i els mitjans per portar-les a terme. Entre les actuacions esmentades, el concert ha d'incloure obligatòriament la valoració de l'efectivitat de la integració de la prevenció de riscos laborals en el sistema general de gestió de l'empresa per mitjà de la implantació i l'aplicació del Pla de prevenció de riscos laborals en relació amb les activitats preventives concertades.»

Set. L'apartat 2 de l'article 21 queda redactat de la manera següent:

«2. A l'acord de constitució del servei mancomunat, que s'ha d'adoptar amb la consulta prèvia als representants legals dels treballadors de cadascuna de les empreses afectades en els termes que estableix l'article 33 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, hi han de constar expressament les condicions mínimes en què aquest servei de prevenció s'ha de dur a terme.

D'altra banda, de conformitat amb el que disposa l'article 39.1.a) de la Llei indicada, les condicions en què l'esmentat servei de prevenció s'ha de desenvolupar s'han de debatre i, si s'escau, acordar, en el si de cadascun dels comitès de seguretat i salut de les empreses afectades.»

Vuit. S'introdueix un nou article 22 bis, amb la redacció següent:

«Article 22 bis. *Presència dels recursos preventius.*

1. De conformitat amb l'article 32 bis de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, la presència al centre de treball dels recursos preventius, sigui quina sigui la modalitat d'organització dels recursos esmentats, és necessària en els casos següents:

a) Quan els riscos es puguin agreujar o modificar, en el desenvolupament del procés o l'activitat, per la concurrència d'operacions diverses que es duen a terme successivament o simultàniament i que facin necessari el control de la correcta aplicació dels mètodes de treball.

b) Quan es duguin a terme les següents activitats o processos perillosos o amb riscos especials:

1r Feines amb riscos especialment greus de caiguda des d'altura, per les particulars característiques de l'activitat exercida, els procediments aplicats, o l'entorn del lloc de treball.

2n Feines amb risc de soterrament o enfonsament.

3r Activitats en què es facin servir màquines que no disposin de declaració CE de conformitat perquè la seva data de comercialització sigui anterior a l'exigència d'aquesta declaració amb caràcter obligatori, que siguin del mateix tipus que aquelles per a les quals la normativa sobre comercialització de màquines requereix la intervenció d'un organisme notificat en el procediment de certificació, quan la protecció del treballador no estigui prou garantida tot i haver-se adoptat les mesures reglamentàries aplicables.

4t Feines en espais confinats. A aquests efectes, s'entén per espai confinat el recinte amb obertures limitades d'entrada i sortida i ventilació natural desfavorable, en què es poden acumular contaminants tòxics o inflamables o pot haver-hi una atmosfera deficient en oxigen, i que no està concebut per a la seva ocupació continuada pels treballadors.

5è Feines amb risc d'ofegament per immersió, llevat del que disposa l'apartat 8.a) d'aquest article, referit a les feines en immersió amb equip subaquàtic.

c) Quan la necessitat de la presència esmentada sigui requerida per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, si les circumstàncies del cas ho exigeixen degut a les condicions de treball detectades.

2. En el cas a què es refereix el paràgraf a) de l'apartat anterior, l'avaluació de riscos laborals, ja sigui la inicial o les successives, ha d'identificar els riscos que es puguin agreujar o modificar per la concurrència d'operacions successives o simultànies.

En els casos a què es refereix el paràgraf b) de l'apartat anterior, l'avaluació de riscos laborals ha d'identificar les feines o tasques integrants del lloc de treball lligades a les activitats o els processos perillosos o amb riscos especials.

En els dos casos, la forma de portar a terme la presència dels recursos preventius ha de quedar determinada en la planificació de l'activitat preventiva a què es refereixen els articles 8 i 9 d'aquest Reial decret.

En el cas que assenyala el paràgraf c) de l'apartat anterior, sense perjudici del compliment del requeriment efectuat per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, l'empresari ha de revisar immediatament l'avaluació de riscos laborals quan aquesta no prevegi les situacions de risc detectades, i també modificar la planificació de l'activitat preventiva quan aquesta no inclogui la necessitat de la presència dels recursos preventius.

3. La presència l'ha de portar a terme qualsevol de les persones que preveuen els apartats 2 i 4 de l'article 32 bis de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i l'empresari ha de facilitar als seus treballadors les dades necessàries per permetre la identificació d'aquestes persones.

La ubicació al centre de treball de les persones a les quals s'assigni la presència els ha de permetre el compliment de les seves funcions pròpies, de manera que es tracti d'un emplaçament segur que no suposi un factor addicional de risc, ni per a aquestes persones ni per als treballadors de l'empresa, que han de romandre en el centre de treball durant el temps en què es mantingui la situació que determini la seva presència.

4. La presència és una mesura preventiva complementària que té com a finalitat vigilar el compliment de les activitats preventives en relació amb els

riscos derivats de la situació que determini la seva necessitat per aconseguir un adequat control d'aquests riscos.

La vigilància esmentada inclou la comprovació de l'eficàcia de les activitats preventives previstes en la planificació, així com de l'adequació d'aquestes activitats als riscos que es pretén prevenir o a l'aparició de riscos no previstos i derivats de la situació que determina la necessitat de la presència dels recursos preventius.

5. Quan, com a resultat de la vigilància, s'observi un compliment deficient de les activitats preventives, les persones a les quals s'assigni la presència:

a) Han de fer les indicacions necessàries per al compliment correcte i immediat de les activitats preventives.

b) Han de posar aquestes circumstàncies en coneixement de l'empresari perquè adopti les mesures necessàries per corregir les deficiències observades si aquestes no han estat encara solucionades.

6. Quan, com a resultat de la vigilància, s'observi l'absència, insuficiència o falta d'adequació de les mesures preventives, les persones a les quals s'assigni la presència han de posar aquestes circumstàncies en coneixement de l'empresari, que ha d'adoptar de manera immediata les mesures necessàries per corregir les deficiències i modificar la planificació de l'activitat preventiva i, si s'escau, de l'avaluació de riscos laborals.

7. La presència de recursos preventius al centre de treball també pot ser utilitzada per l'empresari en casos diferents dels que preveu l'article 32 bis de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, sempre que sigui compatible amb el compliment de les seves funcions.

8. El que disposa el present article s'entén sense perjudici de les mesures previstes en disposicions preventives específiques referides a determinades activitats, processos, operacions, feines, equips o productes en els quals s'apliquen les disposicions esmentades en els seus mateixos termes, com és el cas, entre altres, de les activitats o feines següents:

- a) Feines en immersió amb equip subaquàtic.
- b) Feines que impliquin l'exposició a radiacions ionitzants.
- c) Feines efectuades en caixes d'aire comprimit.
- d) Feines amb risc d'explosió per la presència d'atmosferes explosives.
- e) Activitats on es manipulen, transporten i utilitzen explosius, inclosos els articles pirotècnics i altres objectes o instruments que continguin explosius.
- f) Feines amb riscos elèctrics.

9. Quan hi hagi empreses concurrents al centre de treball que realitzin les operacions concurrents a què es refereix l'apartat 1.a) d'aquest article, o activitats o processos perillosos o amb riscos especials, a què es refereix l'apartat 1.b), l'obligació de designar recursos preventius per a la seva presència en el centre de treball recau sobre l'empresa o empreses que duguin a terme les operacions o activitats esmentades, i en aquest cas i quan siguin diversos els esmentats recursos preventius han de col·laborar entre si i amb la resta dels recursos preventius i la persona o per-

sones encarregades de la coordinació de les activitats preventives de l'empresari titular o principal del centre de treball.

10. L'aplicació del que preveu aquest article no eximeix l'empresari del compliment de les restants obligacions que integren el seu deure de protecció dels treballadors, d'acord amb el que disposa l'article 14 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.»

Nou. L'apartat 2 de l'article 29 queda redactat de la manera següent:

«2. Les empreses que no hagin concertat el servei de prevenció amb una entitat especialitzada han de sotmetre el seu sistema de prevenció al control d'una auditoria o avaluació externa.

Així mateix, les empreses que duguin a terme les activitats preventives amb recursos propis i aliens han de sotmetre el seu sistema de prevenció al control d'una auditoria o avaluació externa en els termes que preveu l'article 31 bis d'aquest Reial decret.»

Deu. L'article 30 queda redactat en els termes següents:

«Article 30. *Concepte, contingut, metodologia i termini.*

1. L'auditoria és un instrument de gestió que persegueix reflectir la imatge fidel del sistema de prevenció de riscos laborals de l'empresa, valorant la seva eficàcia i detectant les deficiències que puguin donar lloc a incompliments de la normativa vigent per permetre l'adopció de decisions adreçades al seu perfeccionament i millora.

2. Per al compliment del que assenyalava l'apartat anterior, l'auditoria ha de portar a terme una anàlisi sistemàtica, documentada i objectiva del sistema de prevenció, que ha d'incloure els elements següents:

a) Comprovar com s'ha dut a terme l'avaluació inicial i periòdica dels riscos, analitzar-ne els resultats i verificar-los en cas de dubte.

b) Comprovar que el tipus i planificació de les activitats preventives s'ajusta al que disposa la normativa general, així com la normativa sobre riscos específics que sigui aplicable, tenint en compte els resultats de l'avaluació.

c) Analitzar l'adequació entre els procediments i mitjans requerits per realitzar les activitats preventives necessàries i els recursos de què disposa l'empresari, propis o concertats, tenint en compte, a més, la manera en què estan organitzats o coordinats, si s'escau.

d) En funció de tot això, valorar la integració de la prevenció en el sistema general de gestió de l'empresa, tant en el conjunt de les seves activitats com en tots els nivells jeràrquics d'aquesta, mitjançant la implantació i aplicació del Pla de prevenció de riscos laborals, i valorar l'eficàcia del sistema de prevenció per prevenir, identificar, avaluar, corregir i controlar els riscos laborals en totes les fases d'activitat de l'empresa.

A aquests efectes, s'ha de ponderar el grau d'integració de la prevenció en la direcció de l'empresa, en els canvis d'equips, productes i organització de l'empresa, en el manteniment d'instal·lacions o equips i en la supervisió d'activitats potencialment perilloses, entre altres aspectes.

3. L'auditoria s'ha de fer d'acord amb les normes tècniques establertes o que es puguin establir i tenint en compte la informació rebuda dels treballadors. Sigui quin sigui el procediment utilitzat, la metodologia o procediment mínim de referència almenys ha d'incloure:

a) Una anàlisi de la documentació relativa al Pla de prevenció de riscos laborals, a l'avaluació de riscos, a la planificació de l'activitat preventiva i tota la informació sobre l'organització i activitats de l'empresa que sigui necessària per a l'exercici de l'activitat auditoria.

b) Una anàlisi de camp adreçada a verificar que la documentació esmentada al paràgraf anterior reflecteix amb exactitud i precisió la realitat preventiva de l'empresa. L'anàlisi esmentada, que es pot fer aplicant tècniques de mostreig quan sigui necessari, inclou la visita als llocs de treball.

c) Una avaluació de l'adequació del sistema de prevenció de l'empresa a la normativa de prevenció de riscos laborals.

d) Unes conclusions sobre l'eficàcia del sistema de prevenció de riscos laborals de l'empresa.

4. La primera auditoria del sistema de prevenció de l'empresa s'ha de portar a terme dins els dotze mesos següents al moment en què es disposi de la planificació de l'activitat preventiva.

L'auditoria s'ha de repetir cada quatre anys, excepte quan es realitzin activitats incloses a l'annex I d'aquest Reial decret, en què el termini és de dos anys. En tot cas, s'ha de repetir quan ho requereixi l'autoritat laboral, amb l'informe previ de la Inspecció de Treball i Seguretat Social i, si s'escau, dels òrgans tècnics en matèria preventiva de les comunitats autònomes, vistes les dades de sinistralitat o altres circumstàncies que posin de manifest la necessitat de revisar els resultats de l'última auditoria.

5. De conformitat amb el que preveu l'article 18.2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, l'empresari ha de consultar els treballadors i permetre'n la participació en la realització de l'auditoria segons el que disposa el capítol V de la Llei esmentada.

En particular, l'auditor ha de recollir informació dels representants dels treballadors sobre els diferents elements que, segons l'apartat 3, constitueixen el contingut de l'auditoria.»

Onze. L'article 31 queda redactat en els termes següents:

«Article 31. *Informe d'auditoria.*

1. Els resultats de l'auditoria han de quedar reflectits en un informe que l'empresa auditada ha de mantenir a disposició de l'autoritat laboral competent i dels representants dels treballadors.

2. L'informe d'auditoria ha de reflectir els aspectes següents:

a) Identificació de la persona o entitat auditora i de l'equip auditor.

b) Identificació de l'empresa auditada.

c) Objecte i abast de l'auditoria.

d) Data d'emissió de l'informe d'auditoria.

e) Documentació que ha servit de base a l'auditoria, inclosa la informació rebuda dels representants dels treballadors, que s'ha d'incorporar a l'informe.

f) Descripció sintetitzada de la metodologia utilitzada per realitzar l'auditoria i, si s'escau, identificació de les normes tècniques utilitzades.

g) Descripció dels diferents elements auditats i resultat de l'auditoria en relació amb cadascun d'aquests.

h) Conclusions sobre l'eficàcia del sistema de prevenció i sobre el compliment per l'empresari de les obligacions que estableix la normativa de prevenció de riscos laborals.

i) Signatura del responsable de la persona o entitat auditora.

3. El contingut de l'informe d'auditoria ha de reflectir fidelment la realitat verificada en l'empresa, i n'està prohibida qualsevol alteració o falsament.

4. L'empresa ha d'adoptar les mesures necessàries per solucionar les deficiències que els resultats de l'auditoria hagin posat de manifest i que suposin incompliments de la normativa sobre prevenció de riscos laborals.»

Dotze. S'introdueix un nou article 31 bis, amb la redacció següent:

«Article 31 bis. *Auditoria del sistema de prevenció amb activitats preventives desenvolupades amb recursos propis i aliens.*

1. L'auditoria del sistema de prevenció de les empreses que desenvolupin les activitats preventives amb recursos propis i aliens té com a objecte les activitats preventives desenvolupades per l'empresari amb recursos propis i la seva integració en el sistema general de gestió de l'empresa, tenint en compte la incidència en aquest sistema de la seva forma mixta d'organització, així com la manera en què estan coordinats els recursos propis i aliens en el marc del pla de prevenció de riscos laborals.

2. El contingut, la metodologia i l'informe de l'auditoria s'han d'adaptar a l'objecte que estableix l'apartat anterior.»

Tretze. L'apartat 2 de l'article 32 queda redactat de la manera següent:

«2. Les persones físiques o jurídiques que realitzin l'auditoria del sistema de prevenció d'una empresa poden mantenir-hi vinculacions comercials, financeres o de qualsevol altre tipus, diferents de les pròpies de la seva actuació com a auditors, que puguin afectar la seva independència o influir en el resultat de les seves activitats.

De la mateixa manera, aquestes persones no poden fer per la mateixa empresa o en una de diferent activitats de coordinació d'activitats preventives, ni activitats en qualitat d'entitat especialitzada per actuar com a servei de prevenció, ni mantenir-hi vinculacions comercials, financeres o de qualsevol altre tipus, excepte les següents:

a) El concert de la persona o entitat auditora amb un o més serveis de prevenció aliens per a la realització d'activitats preventives en la seva pròpia empresa.

b) El contracte per realitzar l'auditoria del sistema de prevenció d'un empresari dedicat a l'activitat de servei de prevenció aliè.»

Catorze. S'introdueix un nou article 33 bis, amb la redacció següent:

«Article 33 bis. *Auditories voluntàries.*

1. Sense perjudici del compliment del que disposa aquest capítol, amb caràcter voluntari les empreses poden sotmetre el seu sistema de prevenció al control d'una auditoria o avaluació externa per permetre l'adopció de decisions adreçades al seu perfeccionament i millora.

2. Les auditories voluntàries es poden fer en els casos en què l'auditoria externa no sigui legalment exigible o, tot i ser-ho, es facin amb més freqüència o amb un abast més ampli que els establerts en aquest capítol.

3. Les auditories voluntàries del sistema de prevenció realitzades per les empreses que s'ajustin al que estableixen els articles 30, apartats 2, 3 i 5, 31, 31 bis, 32 i 33 d'aquest Reial decret s'han de tenir en compte en els programes a què es refereix l'article 5.3 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals.»

Quinze. El paràgraf a) de l'apartat 1 de l'article 35 queda redactat de la manera següent:

«a) Promoure els comportaments segurs i la correcta utilització dels equips de treball i protecció, i fomentar l'interès i la cooperació dels treballadors en una acció preventiva integrada.»

Setze. El paràgraf a) de l'apartat 1 de l'article 36 queda redactat de la manera següent:

«a) Promoure, amb caràcter general, la prevenció a l'empresa i la integració a aquesta.»

Disset. El paràgraf a) de l'apartat 2 de la disposició addicional primera queda redactat de la manera següent:

«a) Els articles que a continuació es detallen constitueixen normes bàsiques en el sentit que preveu l'article 149.1.18a de la Constitució: 1, excepte les referències al capítol V i a l'article 36, quant al Comitè de Seguretat i Salut, de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, i al capítol III d'aquest Reial decret; 2; 3; 4, apartats 1, 2 i 3, excepte la referència al capítol VI; 5; 6; 7; 8; 9; 10; 12, apartats 1 i 2, excepte el paràgraf a); 13, apartats 1, excepte la referència al capítol VI, i 2; 15, apartats 1, 2 i paràgraf primer, 3 i 4; 16, apartat 2, excepte el segon paràgraf; 20, article 22 bis, disposició addicional desena, disposició addicional onzena, disposició addicional dotzena.»

Divuit. S'introdueix una nova disposició addicional desena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional desena. *Presència de recursos preventius en les obres de construcció.*

En l'àmbit d'aplicació del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, la presència en el centre de treball dels recursos preventius de cada contractista que preveu la disposició addicional catorzena de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, s'ha d'aplicar en els termes que estableix la disposició addicional única del Reial decret esmentat 1627/1997.»

Dinou. S'introdueix una nova disposició addicional onzena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional onzena. *Activitats perilloses als efectes de coordinació d'activitats empresarials.*

Als efectes del que preveu l'article 13.1.a) del Reial decret 171/2004, de 30 de gener, pel qual es desplega l'article 24 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, en matèria de coordinació d'activitats empresarials, es consideren activitats o processos perillosos o amb riscos especials els inclosos a l'annex I del present Reial decret.»

Vint. S'introdueix una nova disposició addicional dotzena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional dotzena. *Activitats perilloses a efectes del text refós de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, aprovada pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

1. Als efectes del que preveuen els apartats 7 i 8.a) de l'article 13 del text refós de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, es consideren activitats perilloses o amb riscos especials les incloses a l'annex I d'aquest Reial decret, sempre que la seva realització concorri amb alguna de les situacions següents:

a) Una especial dificultat per controlar les interaccions de les diferents activitats efectuades en el centre de treball que puguin generar riscos qualificats de greus o molt greus.

b) Una especial dificultat per evitar que es duguin a terme en el centre de treball, successivament o simultàniament, activitats incompatibles entre si des de la perspectiva de la seguretat i la salut dels treballadors.

c) Una especial complexitat per a la coordinació de les activitats preventives com a conseqüència del nombre d'empreses i treballadors concurrents, del tipus d'activitats desenvolupades i de les característiques del centre de treball.

2. Als efectes del que preveu l'article 13.8.b) de la Llei d'infraccions i sancions en l'ordre social, es consideren activitats perilloses o amb riscos especials les incloses a l'article 22 bis.1.b) d'aquest Reial decret.»

Article segon. *Modificació del Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció.*

S'introdueix una disposició addicional única en el Reial decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'estableixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, amb la redacció següent:

«Disposició addicional única. *Presència de recursos preventius en obres de construcció.*

La presència al centre de treball dels recursos preventius de cada contractista que preveu la disposició addicional catorzena de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, s'ha d'aplicar a les obres de construcció que regula aquest Reial decret, amb les especialitats següents:

a) El pla de seguretat i salut determina la forma de portar a terme la presència dels recursos preventius.

b) Quan, com a resultat de la vigilància, s'observi un deficient compliment de les activitats preventives, les

persones a les quals s'assigni la presència han de donar les instruccions necessàries per al compliment correcte i immediat de les activitats preventives i posar aquestes circumstàncies en coneixement de l'empresari perquè adopti les mesures necessàries per corregir les deficiències observades, si aquestes encara no han estat solucionades.

c) Quan, com a resultat de la vigilància, s'observi l'absència, insuficiència o falta d'adequació de les mesures preventives, les persones a les quals s'assigni aquesta funció han de posar aquestes circumstàncies en coneixement de l'empresari, que ha d'adoptar de manera immediata les mesures necessàries per corregir les deficiències i modificar el pla de seguretat i salut en els termes que preveu l'article 7.4 d'aquest Reial decret.»

Disposició addicional única. *Guia tècnica sobre la integració de la prevenció de riscos laborals a l'empresa.*

L'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el treball, d'acord amb el que disposa l'article 5.3 del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, ha d'elaborar i mantenir actualitzada una guia tècnica sobre la integració de la prevenció de riscos laborals en el sistema general de gestió de l'empresa.

Aquesta guia ha de proporcionar informació orientativa que pugui facilitar a l'empresari el disseny, la implantació, l'aplicació i el seguiment del Pla de prevenció de riscos laborals de l'empresa, en particular quan es tracti de petites i mitjanes empreses i, dins d'aquestes, les empreses de menys de sis treballadors que no exerceixin activitats incloses a l'annex I del Reial decret 39/1997, de 17 de gener.

Disposició derogatòria única. *Abast de la derogació.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix el present Reial decret.

Disposició final primera. *Habilitació reglamentària.*

S'autoritza el ministre de Treball i Afers Socials, amb l'informe previ de la Comissió Nacional de Seguretat i Salut en el Treball, per dictar les disposicions que siguin necessàries per a l'aplicació del que estableix el present Reial decret.

Disposició final segona. *Aplicació a les administracions públiques.*

Les modificacions introduïdes en aquest Reial decret s'han d'adaptar a l'àmbit de les administracions públiques a través de la normativa específica a què es refereix la disposició addicional quarta del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, en les matèries indicades en la disposició esmentada.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

El present Reial decret entra en vigor al cap d'un mes de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», llevat del que disposa l'apartat dos de l'article primer, que ho ha de fer al cap de tres mesos de la publicació esmentada.

Madrid, 19 de maig de 2006.

JUAN CARLOS R.

El ministre de Treball i Afers Socials,
JESÚS CALDERA SÁNCHEZ-CAPITÁN