

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA

12520 *Ordre HAC/580/2026, de 9 de juny, per la qual es regula el procediment de reintegrament dels fons rebuts a càrrec del Mecanisme de Recuperació i Resiliència.*

El Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, disposa a l'article 37 l'afectació legal i la vinculació dels crèdits pressupostaris dotats en el servei 50 «Mecanisme de Recuperació i Resiliència», així com de la resta dels crèdits vinculats al Mecanisme de Recuperació i Resiliència consignats en els pressupostos de despeses de les entitats que esmenten els apartats 2n, 3r i 4t de la lletra a) de l'article 1 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, que només es poden executar amb la finalitat de finançar actuacions que siguin elegibles de conformitat amb el seu marc regulador.

Així mateix, de conformitat amb el que preveu l'article 37.4 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, en els organismes públics i la resta de les entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, les comunitats autònomes i les corporacions locals i les seves entitats dependents, els ingressos per transferències rebudes de l'Administració General de l'Estat, procedents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència i del REACT-EU, estan afectats legalment a finançar els projectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb el grau de detall que s'hi especifica.

En el cas del finançament de projectes gestionats per entitats privades, a través dels dos instruments esmentats, tal com preveu l'article 37.5 del Reial decret llei 36/2020, l'articulació del dit finançament ha d'anar vinculada al compliment dels objectius que preveu el Pla, així com a l'estimació de costos vinculada a aquests.

En aquests dos últims supòsits, seguint el tenor dels dits apartats 4 i 5 de l'article 37, en cas que no es realitzi la despesa o en cas d'incompliment total o parcial dels objectius previstos, les entitats esmentades han de reintegrar els fons rebuts al Tresor Públic de manera total o parcial, en cada cas. En aquest sentit, l'article 37 del Reial decret llei 36/2020 estableix que el procediment de reintegrament a aquests efectes s'ha de regular per una ordre de la ministra d'Hisenda.

La regla setena de l'article 7 de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023, recull la mateixa previsió.

Per la seva banda, l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, va concretar l'adaptació dels procediments de gestió i seguiment amb la finalitat de facilitar la tramitació eficaç de les sol·licituds de desemborsament als serveis de la Comissió Europea, de conformitat amb els estàndards requerits, tant des del punt de vista formal com operatiu, i assegura l'actuació coordinada dels òrgans de l'Administració General de l'Estat, de les administracions de les comunitats autònomes, de les entitats locals i d'altres entitats del sector públic.

Si en una fase prèvia va tenir lloc la implementació de les reformes requerides per al compliment de les fites i dels objectius compromesos, en la fase actual d'execució final de les inversions que preveu el Mecanisme de Recuperació i Resiliència, és necessària l'aprovació d'aquesta Ordre, considerant que la finalització del Pla és prevista per a aquest any 2026.

Aquesta Ordre completa el marc normatiu esmentat mitjançant l'ordenació del procediment de reintegrament quan les entitats a què es refereix l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, no hagin realitzat la despesa o en cas

d'incompliment total o parcial dels objectius que preveuen els instruments de transferència de fons rebuts a càrrec del Mecanisme de Recuperació i Resiliència. En coherència amb el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, l'acreditació del compliment de les fites i dels objectius ha de pivotar sobre els certificats de compliment o, si s'escau, els certificats de valor actual, els quals han d'estar a disposició de l'autoritat de control i la de l'autoritat responsable amb la finalitat de facilitar l'acompliment de les funcions que li corresponen.

Per tant, aquesta regulació té com a objecte donar compliment a l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, i dotar de la seguretat jurídica necessària els actors implicats, a la vegada que garanteix la transparència oportuna dels procediments i la protecció dels interessos de l'erari.

Cal assenyalar que no és procedent la inclusió del mecanisme REACT-EU en l'àmbit d'aquesta Ordre per la mateixa arquitectura financera de l'instrument esmentat. A diferència del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, el finançament del qual està vinculat al compliment de fites i d'objectius, el REACT-EU ha operat substancialment mitjançant la certificació de despeses efectivament realitzades i pagades amb anterioritat a la recepció de la transferència. Aquestes despeses ja han estat validades per les autoritats de gestió i s'han certificat davant la Unió Europea. Per tant, el supòsit de fet que preveu l'article 37.4 esmentat –la falta de realització de la despesa– no és aplicable.

En el mateix sentit, tampoc no cal regular, en l'àmbit d'aquesta Ordre, les causes de reintegrament, que ja van establir el Reial decret llei esmentat i els instruments jurídics mitjançant els quals es van transferir els fons, ni modificar l'ordre d'atribució de responsabilitats en la gestió dels fons. Respecte a l'exercici del control economicofinancer, l'ordre no altera el règim de competències vigent, i es preserven en particular les atribucions del Tribunal de Comptes.

Aquesta Ordre respon als principis de bona regulació de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, de conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

A aquests efectes, es posa de manifest el compliment dels principis de necessitat i eficàcia, ja que l'aprovació d'aquesta disposició és un requisit imprescindible per materialitzar l'aplicació efectiva del manament legal de l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, així com pel mateix interès general en què es fonamenta el contingut de la disposició. La norma és concorde amb el principi de proporcionalitat, atès que conté la regulació imprescindible per a la consecució dels objectius esmentats prèviament. Igualment, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi de transparència, sense perjudici de la seva publicació oficial en el «Butlletí Oficial de l'Estat», s'ha garantit mitjançant la publicació del projecte d'ordre i la seva memòria en el portal web del Ministeri d'Hisenda, als efectes que pugui ser conegut el dit text en el tràmit d'audiència i informació pública per tota la ciutadania. Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, s'ha procurat que la norma generi les mínimes càrregues administratives per als qui es puguin veure afectats per la norma.

L'Ordre consta de vuit articles i dues disposicions finals i es dicta en exercici de les habilitacions que preveu l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia de la persona titular del Ministeri de Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article 1. *Objecte.*

L'objecte d'aquesta Ordre és regular el procediment de reintegrament en relació amb els fons rebuts a càrrec del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, en compliment del que estableix l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Article 2. Àmbit subjectiu d'aplicació.

1. Aquesta Ordre s'aplica a les entitats i als organismes que preveuen els apartats 3, 4 i 5 de l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre.

2. Es consideren entitat decidora, entitat executora, òrgan responsable, òrgan gestor i gestor instrumental als efectes d'aquesta Ordre els que compleixin la definició que preveuen l'annex I de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i les seves resolucions de desplegament.

3. Aquesta Ordre s'aplica igualment a les entitats instrumentals a què es refereix l'apartat quart de les instruccions publicades mitjançant la Resolució 1/2022, de 12 d'abril, de la Secretaria General de Fons Europeus, per la qual s'estableixen instruccions a fi de clarificar la condició d'entitat executora i la designació d'òrgans responsables de mesures i òrgans gestors de projectes i subprojectes, en el marc del sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Article 3. Règim jurídic aplicable al procediment de reintegrament.

1. El procediment de reintegrament dels fons afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència s'ha d'ajustar al que preveu la normativa reguladora dels instruments jurídics a través dels quals s'hagin transferit els fons esmentats, amb les especialitats que preveu aquesta Ordre.

2. En el supòsit que l'instrument jurídic a través del qual s'hagin transferit els fons esmentats, o la seva normativa reguladora, no estableixi un procediment per al reintegrament, s'hi apliquen l'article 42 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i els articles 94 i següents del seu Reglament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, o, si s'escau, la normativa autonòmica en matèria de subvencions que hi sigui aplicable, amb les especialitats que preveu aquesta Ordre.

3. A més, de manera supletòria al que estableix aquesta Ordre, s'aplica en allò que sigui procedent la normativa específica reguladora del Pla de recuperació, transformació i resiliència. En concret:

a) El Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

b) L'Acord de finançament entre la Comissió i el Regne d'Espanya per al Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

c) L'annex de la Decisió d'execució del Consell per la qual es modifica la Decisió d'execució, de 13 de juliol de 2021, relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació i resiliència d'Espanya (Document CID), en el qual es recullen les fites i els objectius del Pla de recuperació, transformació i resiliència, així com les seves modificacions posteriors.

d) La resta de decisions, comunicacions, actes i qualssevol altres instruccions de la Comissió Europea que regulin i/o despleguin els elements propis del Mecanisme de Recuperació i Resiliència.

e) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

f) L'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableixen el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i d'objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

g) L'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Article 4. *Acreditació de les causes de reintegrament.*

1. De conformitat amb el que estableix l'article 37 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, són causes de reintegrament l'incompliment total o parcial de les fites i dels objectius previstos o la no realització de la despesa totalment o parcialment en relació amb un projecte, un subprojecte, un subprojecte instrumental o una línia d'acció determinada. A aquests efectes, s'entén que no s'ha realitzat la despesa quan no s'hagi reconegut l'obligació, de conformitat amb el que preveu l'article 73.1.c) de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

2. Així mateix, són causes de reintegrament les que preveu la normativa reguladora dels instruments jurídics a través dels quals s'hagin transferit els fons, i també les que preveuen els instruments jurídics esmentats.

3. El compliment total o parcial de les fites i dels objectius establerts per al Pla de recuperació, transformació i resiliència s'ha d'acreditar mitjançant el certificat de compliment a què es refereix l'article 3.8 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, o, si s'escau, mitjançant el certificat de valor actual.

4. Als efectes del procediment de reintegrament que regula aquesta Ordre, es presumeix l'incompliment de la fita o l'objectiu corresponent en cas de no emissió, falta de signatura o no incorporació del certificat de compliment o del certificat de valor actual que esmenta l'apartat anterior. Aquesta presumpció no recau sobre els perceptors últims dels fons, ni sobre les entitats que sí que hagin complert les obligacions d'emissió, signatura o incorporació del certificat que els siguin exigibles.

Article 5. *Competència per a la iniciació i la resolució del procediment de reintegrament.*

1. És competent per iniciar i resoldre el procediment de reintegrament que regula aquesta Ordre l'òrgan que hagi iniciat el procediment de concessió de fons i sigui responsable de l'instrument jurídic pel qual es transfereixin recursos econòmics afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

2. El procediment de reintegrament que regula aquesta Ordre s'inicia d'ofici per un acord de l'òrgan competent a què es refereix l'apartat anterior.

El procediment de reintegrament que regula aquesta Ordre també es pot iniciar per una petició raonada de la persona titular de la subsecretaria del departament ministerial responsable del component en què s'enquadri el projecte, el subprojecte o la línia d'acció afectat, en la seva condició d'òrgan responsable de l'entitat decidora. La petició esmentada s'ha de dirigir a l'òrgan competent per iniciar i resoldre el procediment.

3. La persona titular de la Secretaria General de Fons Europeus o la persona titular de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en la seva condició respectiva d'autoritat responsable i autoritat de control del Mecanisme de Recuperació i Resiliència, es poden dirigir a la persona titular de la subsecretaria del departament ministerial responsable del component en què s'enquadri el projecte, el subprojecte o la línia d'acció, per instar la incoació del procediment de reintegrament de conformitat amb el que preveu l'apartat anterior.

4. La supervisió i el seguiment del procediment de reintegrament corresponen a l'òrgan competent per resoldre'l, de conformitat amb el que disposa l'apartat 1.

5. L'entitat obligada al reintegrament ha de reintegrar els fons rebuts al Tresor Públic de manera total o parcial, segons que determini la resolució.

6. Correspon a la persona titular de l'òrgan competent per resoldre, determinat segons el que disposa l'apartat 1, apreciar les causes del reintegrament i determinar la quantia a reintegrar exigida, d'acord amb l'instrument jurídic pel qual s'hagin transferit els recursos afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció integrats dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència, la normativa que regula l'instrument esmentat o la normativa que hi sigui aplicable si no n'hi ha segons aquesta Ordre.

Article 6. *Garanties aplicables al procediment de reintegrament.*

1. El procediment de reintegrament que regula aquesta Ordre s'ha de tramitar amb ple respecte a les garanties procedimentals que preveuen els instruments jurídics a través dels quals s'hagin transferit els fons afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb les especialitats que preveu aquesta Ordre.

En el supòsit que l'instrument jurídic a través del qual s'hagin transferit els fons esmentats, o la seva normativa reguladora, no estableixi un procediment per al reintegrament, s'apliquen les garanties procedimentals que preveuen l'article 42 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i els articles 94 i següents del seu Reglament, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, o, si s'escau, la normativa autonòmica en matèria de subvencions que hi sigui aplicable, amb les especialitats que preveu aquesta Ordre.

2. En tot cas, amb un caràcter previ a la incoació del procediment, l'òrgan competent per iniciar el procediment, de conformitat amb el que disposa l'article anterior, ha d'efectuar un requeriment previ a l'entitat afectada perquè porti la documentació necessària, i li ha d'atorgar un termini no inferior a vint dies hàbils per presentar-la, llevat que la normativa de la Unió Europea o raons d'urgència motivades degudament exigeixin un termini inferior.

Aquest termini és prorrogable per un termini màxim de deu dies hàbils quan l'obtenció de la documentació depengui de tercers o quan la falta d'emissió, signatura o aportació sigui imputable a una altra entitat.

Quan en la documentació aportada l'òrgan competent detecti defectes, errors formals o omissions de caràcter esmenable, l'òrgan competent ha de substanciar un tràmit d'esmena en el qual s'ha de requerir a l'entitat afectada que, en el termini màxim de deu dies hàbils, procedeixi a corregir les carències o deficiències advertides.

3. Amb un caràcter previ a la resolució del procediment, s'ha de garantir el tràmit d'audiència a l'interessat en els termes que preveuen les normes reguladores de l'instrument jurídic pel qual es transfereixin recursos econòmics afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència a les entitats o als organismes en què s'observin les causes de reintegrament.

Si no n'hi ha, s'ha de garantir el tràmit d'audiència en els termes que preveu l'article 94 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, o, si s'escau, la normativa autonòmica en matèria de subvencions que hi sigui aplicable.

4. La resolució del procediment ha de ser motivada, amb la justificació expressa de la concurrència de la causa de reintegrament apreciada i la quantia exigida, tant en els supòsits de reintegrament total com parcial.

En cas d'incompliment parcial, se n'ha d'acreditar la proporcionalitat en relació amb el grau d'incompliment apreciat.

Així mateix, la resolució ha de precisar quina és l'entitat o les entitats responsables de l'incompliment apreciat i, si s'escau, la possibilitat de repetició davant dels subjectes que en siguin responsables.

5. El termini màxim per resoldre i notificar la resolució del procediment és el que preveuen les normes reguladores de l'instrument jurídic pel qual es transfereixin recursos econòmics afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència a les entitats o als organismes en què s'observin les causes de reintegrament. Si no n'hi ha, el termini per resoldre i notificar la resolució del procediment és de dotze mesos des de la data de l'acord d'iniciació del procediment de reintegrament, de conformitat amb l'article 42 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, o, si s'escau, el termini que preveu la normativa autonòmica en matèria de subvencions que hi sigui aplicable, amb les especialitats que preveu aquesta Ordre.

6. El règim d'impugnació de la resolució del procediment de reintegrament és el que preveuen les normes reguladores de l'instrument jurídic pel qual es transfereixin recursos econòmics afectats legalment a finançar els projectes, els subprojectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència a les entitats o als organismes en què s'observin les causes de reintegrament. Si no n'hi ha, s'hi aplica el règim general de recursos administratius que preveuen els articles 112 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Article 7. Recaptació dels deutes de naturalesa pública no tributària derivats d'expedients de reintegrament que regula l'Ordre.

1. La recaptació dels deutes de naturalesa pública no tributària de la hisenda pública estatal derivades d'expedients de reintegrament al Tresor Públic que regula aquesta Ordre es regeix pel que disposen la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, i l'Ordre PRE/1064/2016, de 29 de juny, per la qual es desplega parcialment el Reglament general de recaptació, aprovat pel Reial decret 939/2005, de 29 de juliol, pel que fa al procediment de recaptació de recursos no tributaris ni duaners de titularitat de l'Administració General de l'Estat a través d'entitats col·laboradores, i altres normes de desplegament.

2. La gestió recaptatòria correspon, en el període voluntari, a les delegacions d'Economia i Hisenda i, en el període executiu, l'han de portar a terme els òrgans de recaptació de l'Agència Estatal d'Administració Tributària de conformitat amb els procediments administratius corresponents, gaudint de les prerrogatives que estableixen per als tributs la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, i el Reglament general de recaptació.

3. Quan una Administració pública sol·liciti un ajornament i/o un fraccionament de pagament que derivin d'expedients de reintegrament al Tresor Públic que regula aquesta Ordre per a ingressos de dret públic de naturalesa no tributària ni duanera i en el període voluntari, ha d'acreditar, davant la Delegació d'Economia i Hisenda competent, la transitorietat de les dificultats de tresoreria, independentment de l'import del deute, amb la formulació de la sol·licitud acompanyada de la declaració responsable corresponent.

4. Les entitats privades beneficiàries de fons del Mecanisme de Recuperació i Resiliència poden sol·licitar l'ajornament i/o el fraccionament dels deutes derivats de reintegrament que regula aquesta Ordre, quan acreditin dificultats transitòries de tresoreria o motius justificats degudament. Les sol·licituds esmentades s'han de tramitar i resoldre de conformitat amb la normativa de recaptació aplicable als ingressos de dret públic, i s'ha de garantir en tot cas la salvaguarda de l'interès del Tresor Públic.

Article 8. Cooperació interadministrativa.

D'acord amb els principis de bona administració, eficiència i lleialtat institucional, es poden constituir tots els mecanismes de cooperació que siguin pertinents entre l'òrgan responsable de l'entitat decidora i les entitats executores a fi d'analitzar les diferències de criteri que hi pugui haver.

Disposició final primera. Títol competencial.

Aquesta Ordre s'aprova a l'empara del que disposen els apartats 13a, 14a i 18a de l'article 149.1 de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, hisenda general i deute de l'Estat i les bases del règim jurídic de les administracions públiques, respectivament.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor al cap de vint dies naturals de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 9 de juny de 2026.– El ministre d'Hisenda, Arcadi España García.