

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REPTA DEMOGRÀFIC

7440 *Ordre TED/306/2026, de 31 de març, per la qual es modifica l'Ordre TED/72/2023, de 26 de gener, per la qual es despleguen els procediments necessaris per complir l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat de gas natural.*

L'obligació de constitució d'existències mínimes de seguretat per part dels comercialitzadors de gas natural i els consumidors directes en el mercat, que disposa l'article 98 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, es va desplegar mitjançant el Reial decret 1716/2004, de 23 de juliol, pel qual es regulen l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat, la diversificació de proveïment de gas natural i la Corporació de Reserves Estratègiques de Productes Petrolífers (CORES), la qual va fixar en vint dies de consum ferm el volum d'existències mínimes que els usuaris han de mantenir en els emmagatzematges subterranis bàsics. L'article 17.2 d'aquest Reial decret va facultar la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic per modificar la quantia i localització de les existències mínimes, així com per establir calendaris obligatoris d'injecció i extracció. Cal esmentar que el primer sistema de reserves es va introduir en un moment en què la normativa europea no considerava ni preveia el manteniment de volums de gas natural per reduir l'impacte d'una pèrdua eventual de subministrament de gas natural.

Posteriorment, el Reglament (UE) 2022/1032 del Parlament Europeu i del Consell, de 29 de juny de 2022, va modificar el Reglament (UE) 2017/1938 amb relació a l'emmagatzematge de gas per imposar als estats membres de la Unió Europea l'obligació d'assolir l'1 de novembre de 2022 un 80% d'ompliment mínim dels emmagatzematges subterranis i un 90% durant els anys següents. El Reglament esmentat incloïa a l'annex I una trajectòria d'ompliment de compliment obligat per a l'any 2022, mentre que per a l'any 2023 i els següents cada Estat membre havia de proposar la seva trajectòria, la qual s'havia d'aprovar per mitjà del Reglament d'execució de la Comissió Europea.

De conformitat amb l'habilitació a favor de la persona titular del Ministeri, per mitjà de l'Ordre TED/72/2023, de 26 de gener, per la qual es despleguen els procediments necessaris per al compliment de l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat de gas natural, es va traslladar la nova obligació europea als subjectes obligats per mitjà d'una fórmula que expressa l'obligació en nombre de dies de vendes o consums fermes de l'any natural anterior del subjecte obligat.

Posteriorment, el 18 de juliol de 2025 es va aprovar el Reglament (UE) 2025/1733 del Parlament Europeu i del Consell, que va modificar novament el Reglament (UE) 2017/1938, de 25 d'octubre, pel que fa al paper de l'emmagatzematge de gas a l'hora de garantir-ne el subministrament abans de la temporada d'hivern. Entre les modificacions introduïdes hi ha la possibilitat que els estats membres puguin assolir l'objectiu d'ompliment en qualsevol moment entre l'1 d'octubre i l'1 de desembre de cada any. Així mateix, s'hi estableix l'eventualitat d'aplicar una reducció del 10% de l'objectiu esmentat en cas d'experimentar dificultats per omplir els emmagatzematges, i, finalment, els objectius parcials de la trajectòria d'ompliment deixen de ser vinculants i passen a ser orientatius, sense que la Comissió Europea els publiqui.

Com a conseqüència d'aquestes modificacions, és convenient actualitzar l'esmentada Ordre TED/72/2023, de 26 de gener, amb la finalitat que Espanya pugui fer ús de les flexibilitats que inclou el Reglament (UE) 2017/1938, de 25 d'octubre, per tal

que els subjectes obligats al manteniment d'existències de seguretat puguin disposar de facilitats addicionals per complir l'obligació, sense que això posi en risc el procediment actual d'ompliment ordenat dels emmagatzematges subterranis i l'objectiu d'ompliment de l'1 de novembre, que el Reglament substitueix per qualsevol dia del període entre l'1 d'octubre i el 30 de novembre. Per tant, l'Ordre es dicta atesa la necessitat de modificar qüestions tècniques i operatives de la regulació de les existències mínimes de seguretat de gas natural, les quals són competència del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a fi d'assolir l'objectiu del 90% d'ompliment dels emmagatzematges subterranis espanyols que imposa als estats membres el Reglament (UE) 2017/1938, de 25 d'octubre, amb el cost més baix possible per als agents.

Així mateix, l'Ordre compleix el principi de proporcionalitat, atès que es limita a desenvolupar les qüestions necessàries i imprescindibles per assolir el nivell d'ompliment d'emmagatzematge subterrani de manera eficaç i compatible amb el sistema d'obligacions de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, i del Reial decret 1716/2004, de 23 de juliol. Pel que fa al principi de seguretat jurídica, aquesta Ordre és coherent amb l'ordenament jurídic nacional en la matèria, que determina que són els comercialitzadors i els consumidors directes en el mercat els responsables de l'emmagatzematge d'existències mínimes de seguretat.

Es compleix també el principi de transparència, ja que l'exposició de motius defineix clarament els objectius de l'Ordre i la seva justificació. A més, de conformitat amb el que disposa l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, la proposta d'ordre es va sotmetre al procediment d'audiència i informació pública a la pàgina web del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, per mitjà del qual s'ha permès als subjectes afectats presentar al·legacions a la proposta. A més, la proposta s'ha remès a la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, la qual, a la vegada, també l'ha sotmesa a audiència per mitjà del Consell Consultiu d'Hidrocarburs.

Aquesta Ordre ministerial és l'instrument necessari i adequat amb relació al principi d'eficàcia, atès que té el mateix rang que la disposició que modifica. A més, compleix el principi d'eficiència, atès que les mesures que regula no imposen càrregues administratives noves a cap agent.

En resum, la concepció i tramitació de l'Ordre compleix els principis de bona regulació que enumera l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La proposta d'ordre va ser objecte de l'informe de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència IPN/CNMC/041/25, aprovat pel Consell en ple a la sessió de 13 de gener de 2026, per a l'elaboració del qual es van tenir en compte les al·legacions formulades en el tràmit d'audiència formalitzat per mitjà del Consell Consultiu d'Hidrocarburs. El Consell Consultiu d'Hidrocarburs continua exercint les seves funcions fins a la constitució del Consell Consultiu d'Energia d'acord amb la disposició transitòria desena de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.13a i 25a de la Constitució espanyola, el qual atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de bases del règim miner i energètic, respectivament. D'altra banda, l'Ordre ministerial s'adequa a l'ordre competencial, atès que es dicta a l'empara de les competències de la persona titular del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, les quals estableixen l'article 17.2 del Reial decret 1716/2004 i l'article 6 bis.10 del Reglament (UE) 2017/1938 que autoritza l'autoritat competent de cada Estat membre a adoptar totes les mesures necessàries per complir la trajectòria d'ompliment, entre les quals hi ha la introducció d'objectius intermedis vinculants d'àmbit nacional.

En virtut d'això, d'acord amb el Consell d'Estat, disposo:

Article únic. *Modificació de l'Ordre TED/72/2023, de 26 de gener, per la qual es despleguen els procediments necessaris per al compliment de l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat de gas natural.*

L'Ordre TED/72/2023, de 26 de gener, per la qual es despleguen els procediments necessaris per al compliment de l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat de gas natural, queda modificada de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat 1 de l'article 1, que queda redactat de la manera següent:

«1. L'Ordre adequa el procediment d'aplicació del Reial decret 1716/2004, de 23 de juliol, pel qual es regulen l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat, la diversificació del proveïment de gas natural i la Corporació de Reserves Estratègiques de Productes Petrolífers (CORES), de conformitat amb l'habilitació que inclou la disposició final tercera, per complir els objectius d'ompliment mínim dels emmagatzematges subterranis de gas natural que imposa al Regne d'Espanya el Reglament (UE) 2017/1938 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre.»

Dos. Es modifiquen els apartats 1 i 4 de l'article 4, que queden redactats de la manera següent, i se suprimeix l'apartat 6:

Apartat 1:

«1. Les existències mínimes de seguretat operatives de l'usuari, DOU, per a cadascuna de les fites temporals, tant orientatives com obligatòries, expressades en dies de vendes o consums fermes, les ha de calcular la CORES a partir de la informació proporcionada pel GTS i dels objectius d'ompliment dels emmagatzematges subterranis aprovats per una resolució de la Direcció General de Política Energètica i Mines o de la Secretaria d'Estat d'Energia, si escau, de conformitat amb la fórmula següent:

$$DOU = ((CAS * F * N) / DF) - DES - DOS$$

On:

– CAS: capacitat disponible dels emmagatzematges subterranis el dia 1 d'abril, expressada en MWh, incloent-hi el volum corresponent al gas coixí extraïble mecànicament.

– F: objectius d'ompliment mínim dels emmagatzematges subterranis bàsics, tant orientatius com obligatoris, aprovats per una resolució del titular de la Direcció General de Política Energètica i Mines o de la Secretaria d'Estat d'Energia, si escau.

– N: nombre de dies de l'any natural anterior, amb un valor de 365 o de 366 en cas d'any de traspàs.

– DF: demanda ferma del sistema gasista espanyol de l'any natural anterior, expressada en MWh, de conformitat amb la definició de l'article 16 del Reial decret 1716/2004, de 23 de juliol.

– DES: obligació d'existències mínimes de seguretat de caràcter estratègic, expressades en dies de vendes o consum ferm.

– DOS: obligació d'existències mínimes operatives del sistema, expressades en dies de vendes o consum ferm.»

Apartat 4:

«4. Abans del 12 de febrer, la CORES ha de comunicar a cada subjecte obligat les quanties provisionals dels seus objectius d'existències mínimes de seguretat, tant estratègiques com operatives del sistema i operatives de l'usuari, expressades en dies de vendes i consum ferm i en unitats d'energia, per a l'1 d'abril i l'1 de novembre, així com per a cadascuna de les dates de la trajectòria d'ompliment que indica el Reglament (UE) 2017/1938 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre de 2017, sobre mesures per garantir la seguretat del subministrament de gas i pel qual es deroga el Reglament (UE) 994/2010. La comunicació ha d'incloure els paràmetres utilitzats al càlcul, com ara la capacitat disponible dels emmagatzematges subterranis, la demanda ferma de l'any natural anterior i els objectius d'emmagatzematge de la trajectòria d'ompliment.»

Apartat 6: Se suprimeix.

Tres. Es modifica l'article 5, que queda redactat de la manera següent:

«1. Els subjectes obligats poden complir l'obligació de manteniment d'existències mínimes operatives de l'usuari, de manera total o parcial mitjançant gas natural liquat (GNL) emmagatzemat en plantes de regasificació nacionals. En el moment d'enviar la sol·licitud de capacitat a què fa referència l'article 6 de l'Ordre ITC/3862/2007, de 28 de desembre, cada comercialitzador o consumidor directe en el mercat ha d'informar de la quantitat de GNL emmagatzemat en plantes nacionals que ha d'utilitzar en compliment de l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat. No s'ha d'assignar capacitat primària d'emmagatzematge corresponent a aquest volum de GNL previst.

La capacitat d'emmagatzematge subterrani assignada de manera directa només es pot utilitzar per complir l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat, tant si és pròpia com de tercers. El titular ha de renunciar a la capacitat assignada de manera directa corresponent al volum no destinat a aquesta finalitat. En aquesta situació, cal que procedeixi segons el que disposa l'article 38: "Mecanisme de renúncia de capacitat" de la Circular 8/2019, de 12 de desembre, de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, per la qual s'estableixen la metodologia i les condicions d'accés i assignació de capacitat al sistema de gas natural.

2. La quantitat de GNL emmagatzemat en plantes de regasificació nacionals que es computi a aquest efecte també es pot utilitzar per al compliment de les obligacions del Pla d'actuació hivernal.»

Quatre. Es modifica l'article 6, que queda redactat de la manera següent:

«1. Abans del 31 d'agost de l'any "n", el GTS ha de fer arribar a la Direcció General de Política Energètica i Mines dues propostes d'objectius d'ompliment dels emmagatzematges subterranis bàsics, tant orientatius com obligatoris, per a l'any següent, corresponents als nivells d'ompliment del 90% i del 80%, respectivament, de l'1 de novembre d'aquell any, a fi de complir els objectius del Reglament (UE) 2017/1938 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre.

2. Sobre la base d'aquesta proposta, la Direcció General de Política Energètica i Mines ha d'aprovar mitjançant una resolució publicada al "Butlletí Oficial de l'Estat" la trajectòria d'objectius d'ompliment de l'any següent i indicar quins d'aquests objectius són orientatius i quins són obligatoris. Aquesta trajectòria s'ha de remetre a la Comissió Europea abans del 15 de setembre, de conformitat amb l'article 6 bis.7 del Reglament esmentat.

3. Durant els cinc dies hàbils posteriors a la publicació de la resolució, la CORES ha de comunicar a cada subjecte obligat la quantia provisional dels seus objectius d'existències mínimes de seguretat per a la primera data de la trajectòria

d'ompliment aprovada per la resolució esmentada, expressada en dies de vendes i consums fermes, o en estimacions de vendes, si escau, i en unitats d'energia, i ha d'aplicar a la fórmula de l'article 4 la xifra de vendes i consums fermes de l'any anterior. Els subjectes obligats disposen de cinc dies hàbils per presentar-hi al·legacions. Les obligacions de la resta de dates de la trajectòria d'ompliment s'han de comunicar als subjectes obligats de conformitat amb el que disposa l'article 4.4.

4. L'obligació d'existències mínimes operatives d'un usuari, corresponents a l'1 de novembre, es pot complir en qualsevol dia del període comprès entre l'1 d'octubre i l'1 de desembre (tots dos inclosos).

5. Entre el 2 de febrer i el 31 de març, tots dos inclosos, les existències mínimes operatives d'un usuari poden ser zero, si bé en funció del nivell d'ompliment dels emmagatzematges i de les circumstàncies del mercat, el GTS pot determinar, abans de l'1 de febrer, un valor mínim obligatori per a l'1 de març per assegurar el compliment del següent objectiu d'ompliment obligatori.

6. Des del 2 d'abril fins al 31 d'octubre, tots dos inclosos, les existències mínimes operatives d'un usuari no poden ser inferiors, en unitats d'energia, al valor aprovat per a la fita obligatòria immediatament anterior.

7. Des del 2 de novembre fins al 31 de gener de l'any següent, tots dos inclosos, les existències mínimes operatives d'un usuari no poden ser inferiors al valor aprovat per a la fita obligatòria immediatament posterior.

8. Si es compleixen els requisits que estableix el Reglament (UE) 2017/1938 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 d'octubre de 2017, els objectius d'ompliment esdevenen modificables mitjançant una resolució del titular de la Secretaria d'Estat d'Energia. Aquesta resolució s'ha de comunicar a la CORES, que disposa de cinc dies hàbils per calcular les quanties provisionals dels nous objectius, en dies de vendes i consum ferm, així com en unitats d'energia, de conformitat amb la fórmula de l'article 4, i les ha de notificar als subjectes obligats. Aquests disposen d'un termini de cinc dies hàbils per presentar-hi al·legacions, transcorregut el qual la CORES ha de notificar a cada subjecte obligat i al GTS les quanties definitives dels seus objectius d'existències mínimes de seguretat.»

Cinc. Es modifica l'article 8, que queda redactat de la manera següent:

«1. Per als mesos inclosos a la trajectòria d'ompliment amb objectius obligatoris, abans de finalitzar el segon dia hàbil del mes, el GTS ha de comunicar a la CORES el volum d'existències de gas natural i de GNL dels subjectes obligats al tancament del primer dia de gas del mes.

2. D'acord amb la informació anterior i de conformitat amb les declaracions d'arrendament d'existències i de consolidació per grups de societats, la CORES ha de fer una verificació extraordinària del compliment de l'obligació per part de cada subjecte obligat el primer dia de gas del mes. En un termini màxim de tres dies hàbils a partir de la recepció de la informació del GTS, la CORES ha de comunicar als subjectes obligats el seu defecte d'existències, els quals disposen de dos dies hàbils per formular-hi al·legacions. Un cop transcorregut aquest termini, i en un termini màxim de cinc dies hàbils, la CORES ha d'enviar al GTS una relació dels subjectes obligats que hagin incomplert l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat, així com la seva quantia.

3. En un termini màxim de dos dies hàbils des de la recepció de la comunicació anterior, després d'haver verificat que el subjecte obligat del sistema gasista continua incomplint les seves obligacions d'existències mínimes de seguretat, el GTS ha de procedir de la manera següent:

a) Si no hi ha risc d'incompliment de les fites d'ompliment de l'emmagatzematge subterrani, el GTS ha de facturar a l'usuari l'ajust menor que indica l'article 8.7 de la Circular 2/2020, de 9 de gener, de la Comissió Nacional

dels Mercats i la Competència, per la qual s'estableixen les normes de balanç de gas natural, sobre el preu mitjà ponderat de compra per a l'AVB corresponent a aquest volum en el dia de gas següent al segon dia hàbil des de la recepció de la comunicació reiterada, a la qual cosa cal afegir el cànon d'injecció, el peatge de sortida del PVB i els càrrecs associats.

b) Si hi ha risc d'incompliment de les fites indicades, el GTS ha d'adquirir aquest volum al mercat organitzat de gas natural en una o diverses sessions i ha d'actuar de conformitat amb el següent:

i. Si l'usuari disposa de cartera de balanç a l'AVB i de prou capacitat d'emmagatzematge, el GTS ha d'adquirir i d'injectar aquest volum en l'emmagatzematge subterrani a nom de l'usuari i li ha de carregar la tarifa de desbalanç corresponent a aquesta quantitat que preveu la Circular 2/2020, de 9 de gener, de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, juntament amb el cànon d'injecció, el peatge de sortida del PVB i els càrrecs associats.

ii. Si l'usuari no disposa de cartera de balanç a l'AVB, el GTS ha d'injectar el gas en un compte a nom seu i ha de facturar a l'usuari l'ajust menor esmentat sobre el preu mitjà ponderat de compra per a l'AVB corresponent a aquest volum el dia de compra, juntament amb el cànon d'injecció, el peatge de sortida del PVB i els càrrecs associats. Si, posteriorment, l'usuari habilita una cartera de balanç d'AVB, el GTS li ha d'assignar aquest volum al seu balanç d'AVB. Per liquidar aquest canvi de titularitat, el GTS ha de facturar a l'usuari aquest volum al preu mitjà ponderat de compra d'AVB corresponent a la data de la compra del GTS, sense incloure-hi cànon, peatges ni càrrecs. Una vegada assolida l'última fita de la trajectòria d'ompliment, el GTS ha de vendre el volum comprat que no s'hagi assignat als usuaris.

En tots els casos anteriors, sempre que l'usuari estigui adherit al contracte marc d'accés a les instal·lacions del sistema gasista i no tingui contractada la capacitat d'emmagatzematge a l'AVB diària suficient per complir les seves obligacions, el GTS ha de crear contractes diaris per l'obligació no coberta a partir del primer dia de cada fita de la trajectòria d'ompliment, que s'han de facturar amb la penalització que estableix la Circular 2/2020, de 9 de gener, de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència. Si no està adherit al contracte marc d'accés esmentat, el GTS ha de facturar el cànon d'emmagatzematge corresponent a la capacitat dels contractes que l'usuari hauria d'haver formalitzat per cobrir les obligacions d'ompliment.

Els ingressos i costos derivats d'aquestes accions, tret dels relatius al cànon d'emmagatzematge, s'han d'incloure en el procés anual de liquidació d'actuacions del GTS per a la gestió dels desbalanços dels usuaris al TVB i l'AVB.»

Sis. Es modifica la disposició addicional única, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional única. *Arrendaments d'existències mínimes de seguretat de gas natural.*

A l'efecte del que estableix aquesta Ordre ministerial i del compliment de l'obligació de manteniment d'existències mínimes de seguretat de gas natural, els arrendaments que els subjectes obligats formalitzin s'han de comunicar a la CORES i al GTS el dia la signatura i, en tot cas, abans de l'entrada en vigor del contracte.»

Disposició addicional única. *Habilitació de desplegament.*

S'habilita la persona titular de la Secretaria d'Estat d'Energia perquè dicti les resolucions necessàries per al desplegament de l'Ordre.

Disposició transitòria única. *Objectius d'ompliment per a l'any 2026.*

Els objectius d'ompliment dels emmagatzematges subterranis bàsics, per a l'any 2026, expressats en percentatge de la seva capacitat nominal, són:

- a) Objectiu obligatori d'1 de maig de 2026: 53%.
- b) Objectiu obligatori d'1 de juliol de 2026: 64%.
- c) Objectiu obligatori d'1 de setembre de 2026: 80%.
- d) Objectiu obligatori d'1 de novembre de 2026: 90%.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 31 de març de 2026.—La vicepresidenta tercera del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, Sara Aagesen Muñoz.