

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REPTA DEMOGRÀFIC

5610 *Ordre TED/202/2026, de 27 de febrer, per la qual es declaren subproductes determinades substàncies i objectes de conformitat amb la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.*

I

La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008, sobre els residus, i per la qual es deroguen determinades directives (d'ara endavant, Directiva marc de residus), es va incorporar a l'ordenament jurídic espanyol mitjançant la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats. Totes dues normes estableixen un conjunt de requisits que s'han de complir perquè una substància o un objecte, obtingut com a resultat d'un procés de producció la finalitat principal del qual no és la seva generació, es pugui considerar un subproducte i no un residu.

Els quatre requisits que s'havien de complir perquè es produís el canvi d'estatus jurídic, que recull l'article 5 de la Directiva marc de residus, són els següents: que sigui segur que la substància o l'objecte s'ha d'utilitzar ulteriorment; que la substància o l'objecte es pugui utilitzar directament sense haver de sotmetre's a una transformació ulterior diferent de la pràctica industrial normal; que la substància o l'objecte es produeixi com a part integrant d'un procés de producció, i que l'ús ulterior sigui legal, és a dir, la substància o l'objecte compleix tots els requisits pertinents per a l'aplicació específica relatiu als productes i a la protecció del medi ambient i de la salut, i no produeix impactes generals adversos per al medi ambient o per a la salut humana. Aquests quatre requisits, els va recollir l'article 4.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol.

Posteriorment, l'article 5 de la Directiva marc de residus va ser modificat per la Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 2008/98/CE, sobre els residus. Després d'aquesta modificació, la Directiva marc de residus manté la redacció respecte de les quatre condicions a complir per la substància o l'objecte per assolir la condició de subproducte, però hi introdueix algunes novetats. En primer lloc, s'hi introdueix la possibilitat que la Comissió Europea pugui adoptar actes d'execució per fixar criteris detallats d'aplicació uniforme de les quatre condicions de subproducte en tota la Unió Europea. I, en segon lloc, preveu que, quan aquests criteris no s'hagin definit a escala de la Unió Europea, siguin els estats membres els qui els puguin establir.

La Directiva (UE) 2018/851 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, s'ha incorporat al nostre ordenament a través de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular. En relació amb els subproductes, l'article 4 manté les quatre condicions que ha de complir una substància o un objecte perquè es pugui considerar un subproducte, condicions que s'han de complir de manera simultània perquè s'hi pugui aplicar el règim jurídic dels subproductes; en cas contrari, s'hi aplica el règim jurídic corresponent als residus.

II

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que estableix la disposició transitòria primera de la Llei 7/2022, de 8 d'abril. Totes les sol·licituds de subproducte es van presentar davant aquest departament ministerial amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei esmentada, per la qual cosa hi és aplicable l'article 4.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol.

S'ha seguit el procediment d'avaluació pertinent per a la declaració de determinats materials com a subproductes, de conformitat amb el que estableix el document «Procediment per a l'avaluació de la consideració com a subproducte d'un residu de producció utilitzat per a un ús específic», elaborat per l'extint Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, que es trobava disponible en el portal d'internet del departament ministerial esmentat en el moment en què es van presentar les sol·licituds. En aquest context, les empreses interessades van presentar una sol·licitud davant el Ministeri per a cadascuna de les substàncies o dels objectes. Per a l'anàlisi de determinades sol·licituds, el Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient va encarregar la realització d'un estudi tècnic destinat a valorar l'adequació dels dits materials al concepte de subproducte.

Finalment, l'estudi tècnic dut a terme va concloure amb un informe en què es va acreditar el compliment justificat de les quatre condicions que estableix l'article 4.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, per a cadascuna de les sol·licituds analitzades. En conseqüència, es proposa a aquest Ministeri la declaració dels dits materials com a subproductes mitjançant l'ordre ministerial corresponent.

III

Aquesta Ordre es compon de set articles i dues disposicions finals i es completa amb un annex.

El seu objecte és declarar subproductes determinades substàncies i objectes, amb un abast general en tot el territori espanyol.

L'àmbit d'aplicació d'aquesta norma abraça substàncies i objectes de naturalesa molt diversa, procedents de diferents activitats i processos industrials. Alguns d'aquests deriven de la producció d'alumini, de la fabricació de coure electrolític i de la síntesi de l'àcid oxàlic. D'altres procedeixen d'indústries agroalimentàries, com l'àcid sulfúric diluït, i d'altres tenen l'origen en restes de fabricació de substrats vegetals, en indústries fusteres i afins, així com en la indústria de processament de paper tissú.

Adicionalment, a cadascun d'aquests materials se'ls assignen determinats usos als quals s'han de destinar per poder complir la condició de subproducte, de conformitat amb el que estableix l'article 1.1 i d'acord amb el que preveu l'article 4.1.d) de la Llei 22/2011, de 28 de juliol. Per tant, qualsevol ús de les substàncies o dels objectes que preveu aquesta norma que difereixi dels que esmenta l'article 1 queda fora del seu àmbit d'aplicació, ja que no se n'ha avaluat la consideració com a subproducte. En conseqüència, els dits materials s'han de gestionar de conformitat amb el règim jurídic aplicable als residus, amb la finalitat de garantir-ne la gestió correcta i assegurar la protecció adequada de la salut humana i del medi ambient.

IV

Aquesta norma s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En aplicació dels principis de necessitat i eficàcia, l'Ordre es fonamenta en la protecció de la salut humana i del medi ambient i determina en quines situacions les substàncies o els objectes que regula es consideren subproductes i en quines situacions no tenen aquesta consideració i, per tant, han de complir la normativa en matèria de residus. La declaració de determinades substàncies o objectes com a subproductes assegura igualment la protecció de la salut humana i del medi ambient, ja que es fixen els criteris sota els quals es poden utilitzar de manera segura i s'estableixen obligacions de traçabilitat durant l'ús. A més, es basa en una identificació clara dels fins perseguits i, atès el caràcter tècnic dels requisits que s'imposen, es considera que aquest és l'instrument més adequat per a la seva consecució.

Aquesta norma compleix el principi de proporcionalitat i regula els aspectes imprescindibles per al fi que persegueix, que és determinar quan determinades substàncies o objectes derivats de les diferents activitats productives es poden declarar subproductes.

D'acord amb el principi de seguretat jurídica, la norma és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic de la Unió Europea i nacional, atès que permet aclarir la condició de subproducte per a determinades substàncies i objectes que es destinin a usos específics i, a més, amb un abast general per al conjunt del territori espanyol. En conseqüència, aquesta Ordre estableix un marc normatiu estable, predictable, integrat i de certesa, que en facilita el coneixement i la comprensió i, per tant, l'actuació i la presa de decisions dels sectors afectats.

També s'adequa al principi de transparència, i s'han seguit tots els tràmits d'informació i audiència públiques.

Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquesta norma assegura la màxima eficàcia en la consecució dels seus objectius amb el mínim cost possible en la seva aplicació.

En l'elaboració d'aquesta Ordre s'han consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels sectors afectats; així mateix, s'ha sotmès al tràmit d'informació pública. També s'han consultat prèviament la Comissió de Coordinació en matèria de residus i el Consell Assessor de Medi Ambient, en aplicació de les previsions de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

Igualment, aquesta Ordre s'ha sotmès al procediment d'informació en matèria de normes tècniques que regula el Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació, a l'efecte de donar compliment al que disposa la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació. A més, s'ha notificat a l'Organització Mundial del Comerç, en virtut dels compromisos de transparència que estableix l'Acord sobre obstacles tècnics al comerç als quals està obligat el Regne d'Espanya com a membre d'aquesta Organització.

L'habilitació per desplegar aquesta Ordre es troba a l'article 4 de la derogada Llei 22/2011, de 28 de juliol, en relació amb l'apartat 2 de la disposició transitòria primera de la Llei 7/2022, de 8 d'abril. El seu fonament constitucional en l'article 149.1.23a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

Article 1. *Objecte i àmbit d'aplicació.*

1. Les substàncies i els objectes següents es declaren subproductes, sempre que es compleixin els requisits que estableix aquesta Ordre, que és aplicable en tot el territori nacional:

- a) hidròxid sòdic saturat en alumini, generat durant els processos d'anodització i d'extrusió de l'alumini, per a la utilització directa en la fabricació d'aluminat de sodi,
- b) guix artificial, obtingut a les instal·lacions de producció de coure electrolític per a la utilització directa com a regulador d'enduriment en la fabricació de ciment,
- c) solució d'àcid nítric al 60%, generada en la fabricació d'àcid oxàlic per a la utilització directa en la fabricació de productes fertilitzants nitrogenats, d'acord amb el que disposa la normativa nacional,

- d) substrat vegetal, per l'ús com substrat de conreu,
- e) àcid sulfúric diluït, obtingut en la producció de blat de moro alimentari per a la utilització directa en la fabricació de productes fertilitzants, d'acord amb el que disposa la normativa nacional,
- f) estelles, retalls, serradures, encenalls, restes de tronc, cilindres, retalls i restes de fusta verge procedents d'una explotació forestal, de la serradora o de la fabricació de taulers contraxapats i de fons per a envàs hortofructícola, per a l'ús en la fabricació de taulers de partícules i de fibres, i
- g) rebutjos de paper, procedents del «converting» en la fabricació de productes finals de paper tissú, per a l'ús en la preparació de pasta de paper per a la fabricació de paper tissú.

2. Quan les substàncies i els objectes que assenyala l'apartat anterior no compleixin el que estableix aquesta Ordre, hi és aplicable el règim jurídic aplicable als residus, que preveuen la Llei 7/2022, de 8 d'abril, així com la seva normativa de desplegament.

Article 2. *Definicions.*

Als efectes d'aquesta Ordre s'entén per:

- a) «Àcid sulfúric diluït»: solució d'aigua amb contingut en àcid sulfúric de grau alimentari, obtinguda a les instal·lacions de producció de blat de moro alimentari.
- b) «Converting»: procés de transformació o conversió de les bobines de paper.
- c) «Hidroxid sòdic saturat en alumini»: mescla generada en els processos d'anodització i d'extrusió d'alumini, en utilitzar sosa càustica.
- d) «Paper tissú»: paper lleuger fabricat a partir de pasta, crespant en sec o en humit o sense crespant.
- e) «Producte de paper tissú»: producte transformat fabricat a partir de paper tissú en una o diverses capes.
- f) «Producte fertilitzant»: producte fertilitzant tal com el defineix l'article 2.7 del Reial decret 506/2013, de 28 de juny, sobre productes fertilitzants.
- g) «Producte fertilitzant UE»: producte fertilitzant tal com el defineix l'article 2.2 del Reglament (UE) 2019/1009 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, pel qual s'estableixen disposicions relatives a la posada a disposició al mercat dels productes fertilitzants UE i es modifiquen els reglaments (CE) número 1069/2009 i (CE) número 1107/2009 i es deroga el Reglament (CE) número 2003/2003.
- h) «Productor»: la persona física o jurídica que genera alguna de les substàncies o dels objectes que inclou l'article 1.1.
- i) «Solució d'àcid nítric al 60%»: solució d'aigua amb un 60% de contingut en àcid nítric, obtinguda a les instal·lacions que produeixen àcid oxàlic.
- j) «Substrat de conreu»: el material tal com el defineix l'article 2.1 del Reial decret 865/2010, de 2 de juliol, sobre substrats de conreu.
- k) «Substrat vegetal»: material resultant del procés de fabricació de tacs de substrat preforma utilitzats com a portatestos.
- l) «Usuari»: la persona física o jurídica que rep alguna de les substàncies o dels objectes de l'article 1.1 i els utilitza per a l'ús posterior específicament indicat per a cadascun d'aquests.
- m) «Guix artificial»: sulfat càlcic obtingut a les instal·lacions de producció de coure electrolític, concretament a partir dels processos de dessulfuració dels gasos amb contingut en sofre.

Article 3. Requisits perquè les substàncies o els objectes es considerin subproductes.

Les substàncies o els objectes que inclou l'article 1.1 d'aquesta Ordre han de complir els requisits següents per ser considerats subproductes:

a) Des del moment en què es generin a les instal·lacions del productor, durant el transport, i fins a l'ús final a les instal·lacions dels usuaris, no s'han de mesclar amb altres materials, residus o altres substàncies o objectes diferents.

b) S'han d'emmagatzemar en instal·lacions o recipients apropiats, aïllats correctament, amb l'objectiu d'evitar la contaminació del sòl i de les masses d'aigua superficials i subterrànies.

Article 4. Obligacions dels productors de les substàncies o dels objectes.

1. El productor que vulgui gestionar alguna de les substàncies i dels objectes que enumera l'article 1.1 com a subproductes ha de presentar una declaració responsable signada davant l'òrgan ambiental competent de la comunitat autònoma on es generin, amb la indicació que compleix el que estableix aquesta Ordre. El contingut mínim d'aquesta declaració es recull a l'annex.

2. El productor ha d'enviar una còpia de la declaració responsable a l'òrgan ambiental competent de la comunitat autònoma de destinació quan l'usuari s'ubiqui en una comunitat autònoma diferent de la del productor.

3. En cas que es produeixi qualsevol canvi significatiu en el procés de producció o en el subproducte, el productor ho ha de comunicar a l'òrgan ambiental competent de la comunitat autònoma on es genera, així com al de la comunitat autònoma de destinació, quan sigui procedent.

4. El productor ha de verificar que a les seves instal·lacions les substàncies o els objectes compleixen els requisits que estableix l'article 3.

5. El productor ha de portar un registre cronològic de les quantitats produïdes i gestionades com a subproducte, així com de les destinacions d'aquestes, tal com recull l'article 64.2 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Aquest registre s'ha de mantenir i ha d'estar a disposició de l'autoritat competent durant un període de cinc anys per a la seva inspecció, de conformitat amb l'article 64.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril.

Article 5. Obligacions dels usuaris.

Perquè les substàncies o els objectes que recull l'article 1.1 mantinguin la condició de subproducte, els usuaris han de complir les obligacions següents:

a) Han de verificar que a les seves instal·lacions els materials rebuts compleixen els requisits que estableix l'article 3.

b) Han de verificar que les substàncies o els objectes destinats a la fabricació d'un producte fertilitzant o d'un producte fertilitzant UE compleixin el que estableixen aquesta Ordre, el Reial decret 506/2013, de 28 de juny, i el Reglament (UE) 2019/1009 del Parlament Europeu i del Consell, de 5 de juny de 2019, en allò que hi sigui aplicable.

c) Han de verificar que el substrat vegetal usat com a substrat de conreu compleixi el que estableix aquesta Ordre i el que disposa el Reial decret 865/2010, de 2 de juliol, en allò que hi sigui aplicable.

d) Han de portar un registre cronològic de les quantitats utilitzades i la seva procedència, que s'ha de mantenir i ha d'estar a disposició de l'autoritat competent per inspeccionar-les durant un període de cinc anys.

Article 6. Control de les comunitats autònomes.

L'autoritat competent de la comunitat autònoma pot verificar, quan ho consideri convenient, el compliment dels requisits mediambientals en matèria de residus. La

verificació es pot fer a les instal·lacions del productor, durant el transport o a les instal·lacions dels usuaris del subproducte.

Quan l'autoritat competent de la comunitat autònoma verifiqui la inexactitud, la falsedat o l'omissió, de caràcter essencial, de qualsevol dada o informació que s'incorpori a la declaració responsable a què es refereix l'article 4, tot això d'acord amb el que exigeix aquesta Ordre, ha de determinar la impossibilitat de seguir gestionant el material com a subproducte des del moment en què es tingui constància d'aquests fets, de conformitat amb l'article 69.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest cas, l'autoritat competent de la comunitat autònoma ha de dictar la resolució en què s'ha de fer constar aquesta circumstància i s'ha d'informar el productor que ha de gestionar aquestes substàncies o objectes com a residu de conformitat amb la Llei 7/2022, de 8 d'abril, i altra normativa en matèria de residus que hi sigui aplicable.

A efectes estadístics i de control, les comunitats autònomes han de procedir a inscriure cada productor dels subproductes que regula aquesta Ordre en el Registre de subproductes del Sistema electrònic d'informació de residus, que preveu l'article 66 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de conformitat amb el procediment que es desplegui reglamentàriament.

La informació relativa al subproducte que recull aquest Registre és d'ús exclusiu per a l'Administració pública i s'ha de mantenir actualitzada.

Article 7. *Trasllat dels subproductes dins de la Unió Europea.*

El Reglament (UE) 2024/1157 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 d'abril de 2024, relatiu als trasllats de residus, pel qual es modifiquen els reglaments (UE) número 1257/2013 i (UE) 2020/1056 i es deroga el Reglament (CE) número 1013/2006, no és aplicable en els casos següents:

a) Quan des de la instal·lació d'un productor s'enviïn els subproductes que enumera l'article 1.1 a un usuari d'un altre Estat membre de la Unió Europea, que tingui igualment declarats subproductes aquestes substàncies o objectes, per al mateix ús posterior.

b) Quan un usuari a Espanya rebí els subproductes que enumera l'article 1.1 d'un productor situat en un Estat membre de la Unió Europea que tingui declarats subproductes aquestes substàncies o objectes, per a aquest mateix ús posterior.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.23a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'1 de juliol de 2026.

Madrid, 27 de febrer de 2026.–La vicepresidenta tercera del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, Sara Aagesen Muñoz.

ANNEX

Contingut mínim de la declaració responsable que ha de presentar el productor

DENOMINACIÓ DEL SUBPRODUCTE I CODI CPA	
NOM DE L'EMPRESA PRODUCTORA DEL SUBPRODUCTE	
Adreça de la seu social de l'empresa productora	
NIF	
Dades de contacte	
Codi CNAE	
NOM DE LA/LES INSTAL·LACIÓ/ONS PRODUCTORA/ES DEL SUBPRODUCTE	
Adreça de la/les instal·lació/ons productora/es	
NIMA de la/les instal·lació/ons (en cas de disposar-ne)	
NOM DE L'EMPRESA RECEPTORA DEL SUBPRODUCTE	
Adreça de la seu social de l'empresa receptora	
NIF	
Dades de contacte	
Codi CNAE	

NOM DE LA/LES INSTAL·LACIÓ/ONS RECEPTORA/ES DEL SUBPRODUCTE	
Adreça de la/les instal·lació/ons receptora/es	
NIMA de la/les instal·lació/ons (en cas de disposar-ne)	

L'empresa productora esmentada més amunt declara, sota la seva responsabilitat, que compleix totes les disposicions que recull l'Ordre.

(Lloc, data i signatura)

A L'ATENCIÓ DE L'ÒRGAN AMBIENTAL COMPETENT DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE