

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE TRANSPORTS I MOBILITAT SOSTENIBLE

1478 *Ordre TRM/59/2025, de 16 de gener, per la qual es regula el certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport públic internacional de mercaderies per carretera.*

L'Ordre FOM/3399/2002, de 20 de desembre, per la qual s'estableix un certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport per conductors de tercers països, es va dictar en la línia que assenyala el Reglament (CE) número 484/2002, del Parlament i del Consell, d'1 de març de 2002, pel qual es modifiquen els reglaments (CEE) número 881/92 i (CEE) número 3118/93, del Consell, amb l'objecte d'establir un certificat de conductor. A més, l'ordre preveu l'obligació de sol·licitar un certificat de conductor per a aquelles empreses que siguin titulars d'autoritzacions de transport públic o privat complementari, de mercaderies o de viatgers amb autobús, que contractin o ocupin conductors nacionals de tercers països no pertanyents a la Unió Europea, i aquest certificat de conductor s'ha d'ajustar al model que estableix l'annex I de l'Ordre esmentada.

Amb posterioritat a la seva entrada en vigor, es va aprovar el Reglament (CE) número 1072/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, pel qual s'estableixen normes comunes d'accés al mercat del transport internacional de mercaderies per carretera. Aquest Reglament va derogar el Reglament (CEE) número 881/92 del Consell, de 26 de març de 1992, relatiu a l'accés al mercat dels transports de mercaderies per carretera a la Comunitat, que tinguin com a punt de partida o de destinació el territori d'un Estat membre o que s'efectuïn a través del territori d'un o més estats membres, i el Reglament (CEE) número 3118/93 del Consell, de 25 d'octubre de 1993, pel qual s'aproven les condicions d'admissió de transportistes no residents en els transports nacionals de mercaderies per carretera en un Estat membre.

Aquest Reglament exigeix disposar d'un certificat de conductor als transportistes que siguin titulars d'una llicència comunitària per a cada conductor que hagi estat legalment contractat pel transportista o per a cada conductor que estigui a disposició del transportista, llevat que es tracti de nacionals d'un Estat membre de la Unió Europea o residents de llarga durada, d'acord amb la Directiva 2003/109/CE del Consell, de 25 de novembre de 2003, relativa a l'estatut dels nacionals de tercers països residents de llarga durada. Atès que el Reglament comunitari es tracta d'un text pertinent per a l'Espai Econòmic Europeu (EEE) que ha estat incorporat a l'Acord EEE, no és necessari disposar d'un certificat de conductor quan el conductor contractat o posat a disposició de l'empresa transportista sigui nacional d'Islàndia, Liechtenstein o Noruega. Al mateix temps, i tenint en compte que la verificació del compliment per part de les empreses de les obligacions de caràcter laboral i social que exigeix la legislació vigent ja es controla en el moment d'atorgar les autoritzacions de transport corresponents, s'estima apropiat revisar els supòsits d'obligatorietat del certificat de conductor que estableix l'Ordre, a fi d'ajustar-los als que estrictament preveu la normativa europea, de manera que s'exigeix comptar amb un certificat de conductor únicament per a la realització de l'activitat de transport públic internacional de mercaderies per carretera quan el conductor sigui un nacional d'un tercer país no pertanyent a la Unió Europea o a l'Espai Econòmic Europeu i que no sigui resident de llarga durada d'acord amb la Directiva 2003/109/CE del Consell, de 25 de novembre de 2003. Finalment, es preveu la comprovació de documents via registres públics, així com suprimir el requisit consistent a aportar l'informe de la prefectura provincial de trànsit corresponent que acrediti la validesa per conduir a Espanya dels permisos de conducció expedits per una autoritat diferent de

l'espanyola, atès que el control de permisos de conducció l'efectuen les autoritats de trànsit.

Així, s'aprova una nova ordre ministerial reguladora del règim jurídic del certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport internacional de mercaderies per conductors de tercers països, el contingut de la qual s'adapta al marc jurídic definit pel Reglament (CE) número 1072/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'octubre de 2009, i s'eliminen càrregues administratives innecessàries a les empreses.

Aquesta Ordre es dicta a l'empara de la competència exclusiva de l'Estat en matèria de transports terrestres que transcorrin pel territori de més d'una comunitat autònoma, que preveu l'article 149.1.21a de la Constitució espanyola, i en exercici de l'habilitació que estableix la disposició addicional onzena del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre.

Aquesta Ordre s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aplicació dels principis de necessitat i eficàcia, aquesta norma persegueix un interès general, té un fi clarament identificat i és l'instrument més adequat per a la seva consecució. Així mateix, aquesta norma proporciona coherència al nostre ordenament jurídic i és l'instrument més adequat per a això, sense que hi hagi cap alternativa reguladora menys restrictiva de drets. Compleix, per tant, els principis de proporcionalitat i seguretat jurídica.

La norma s'adequa al principi d'eficiència, en la mesura que redueix càrregues administratives innecessàries o accessòries a les empreses i estableix la comprovació de documents via registres públics.

En relació amb el principi de transparència, durant l'elaboració del projecte de la norma s'ha sotmès al preceptiu tràmit d'audiència i informació pública que preveu l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, en relació amb l'article 26.2 i 6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, mitjançant la seva posada a disposició dels sectors afectats a la seu electrònica del Ministeri de Transports i Mobilitat Sostenible. El text s'ha enviat al Consell Nacional de Transports Terrestres, al Comitè Nacional del Transport per Carretera i als òrgans competents en matèria de transport terrestre de les diferents comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del titular del Ministeri de Transformació Digital i Funció Pública i d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

Article 1. *Objecte.*

Aquesta Ordre ministerial té per objecte regular el règim jurídic del certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport públic internacional de mercaderies per carretera.

Article 2. *Obligatorietat del certificat de conductor.*

Les empreses titulars d'una llicència comunitària que realitzin transport públic internacional de mercaderies per carretera han d'obtenir un certificat de conductor quan contractin o ocupin conductors nacionals de tercers països no pertanyents a la Unió Europea o a l'Espai Econòmic Europeu.

No és necessari obtenir el certificat de conductor quan el conductor del vehicle sigui resident de llarga durada, d'acord amb la Directiva 2003/109/CE del Consell, de 25 de novembre de 2003, relativa a l'estatut dels nacionals de tercers països residents de llarga durada.

Article 3. *Expedició del certificat de conductor.*

1. La comunitat autònoma en què estigui domiciliada l'autorització de transport de mercaderies per carretera, expedeix, a petició del titular de l'autorització esmentada, un certificat de conductor per a cada conductor nacional d'un tercer país no pertanyent a la

Unió Europea o a l'Espai Econòmic Europeu que no sigui resident de llarga durada, d'acord amb la Directiva 2003/109/CE del Consell, de 25 de novembre de 2003, legalment contractat o legalment posat a la seva disposició de conformitat amb les disposicions legals i, si s'escau, amb els convenis col·lectius que siguin aplicables.

2. Per obtenir el certificat de conductor l'empresa ha de presentar la sol·licitud corresponent, en la qual consti el nom o la raó social i el número d'identificació fiscal de l'empresa sol·licitant, a més de complir els requisits següents:

a) Acreditar la identitat del conductor mitjançant l'aportació del document d'identitat del conductor.

b) Acreditar que el conductor té un permís de conducció en vigor i vàlid per conduir a Espanya, de conformitat amb el que preveu l'article 21 del Reglament general de conductors, aprovat pel Reial decret 818/2009, de 8 de maig.

c) Acreditar, quan no consti en el seu permís de conducció, que el conductor compta amb el certificat d'aptitud professional (CAP) en vigor, en els supòsits en què hagi de tenir-lo de conformitat amb el que disposa el Reial decret 284/2021, de 20 d'abril, pel qual es regula la qualificació inicial i la formació contínua dels conductors de determinats vehicles destinats al transport per carretera i pel qual es modifica el Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre.

d) Acreditar que el conductor consta donat d'alta a la Seguretat Social mitjançant la indicació del corresponent número d'afiliació a la Seguretat Social i la justificació de l'alta en el règim general de la Seguretat Social en l'empresa o en el règim que correspongui, o de la comunicació del contracte corresponent a l'autoritat laboral.

En la comprovació del compliment d'aquests requisits, l'òrgan competent pot consultar o obtenir la informació i els documents que ja estiguin en poder de les administracions públiques, llevat que l'empresa interessada s'hi oposi en els termes i amb les excepcions que estableix l'article 28 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. Si transcorren cinc mesos des que es presenta la sol·licitud sense que l'administració competent resolgui i notifiqui la resolució sobre la sol·licitud formulada, s'entén que aquesta sol·licitud ha estat desestimada per silenci administratiu.

4. L'òrgan competent, després d'haver comprovat el compliment dels requisits per obtenir-lo, ha d'expedir el certificat de conductor corresponent, així com una còpia autèntica d'aquest, i inscriure'n el número de sèrie i les altres dades que siguin rellevants en el Registre d'Empreses i Activitats de Transport.

Article 4. *Contingut, característiques i termini de validesa del certificat de conductor.*

1. El certificat de conductor té una validesa de dos anys i s'ha d'ajustar al model de certificat que estableix l'annex III del Reglament (CE) número 1072/2009.

2. El certificat de conductor és propietat de l'empresa transportista, que el posa a disposició del conductor al qual es refereix el document esmentat quan aquest condueixi un vehicle que realitzi un transport a l'empara d'una autorització de transport internacional de mercaderies per carretera de la qual aquella sigui titular. En els locals de l'empresa s'ha de guardar una còpia autèntica del certificat de conductor.

Tant el certificat com la seva còpia autèntica s'han de presentar cada vegada que així ho requereixin els membres de la inspecció de transports o els agents de les forces i cossos de seguretat encarregats de la vigilància del transport per carretera.

3. La validesa del certificat de conductor està supeditada al compliment de les condicions d'acord amb les quals va ser expedit. L'empresa transportista està obligada a tornar de manera immediata a l'òrgan expedidor el certificat de conductor i la còpia autèntica d'aquest tan aviat com deixi de ser vàlid i, especialment, quan el conductor sigui baixa de l'empresa o quan, com a conseqüència de qualsevol actuació administrativa, es detecti l'incompliment dels requisits que van donar lloc a la seva expedició.

Disposició transitòria primera. *Validesa dels certificats de conductor vigents.*

Els certificats de conductor expedits segons el que disposa l'Ordre FOM/3399/2002, de 20 de desembre, mantenen la validesa en les mateixes condicions en què van ser expedits fins que finalitzi el seu període de vigència, sense que en cap cas pugui superar el termini de dos anys des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

Disposició transitòria segona. *Comprovació dels requisits mitjançant mitjans electrònics.*

La comprovació per part de l'Administració dels requisits als quals es refereix l'article 3 mitjançant mitjans electrònics es fa a partir del moment que les consultes als registres electrònics corresponents estiguin operatives. Fins a la data en què estiguin plenament operatives les consultes als corresponents registres electrònics l'empresa sol·licitant ha d'acreditar documentalment els requisits que exigeix l'article 2.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Es deroga l'Ordre FOM/3399/2002, de 2002, de 20 de desembre, per la qual s'estableix un certificat de conductor per a la realització de l'activitat de transport per conductors de tercers països i totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin o contradiguin el que disposa aquesta Ordre ministerial.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

Aquesta Ordre ministerial es dicta a l'empara del que estableix l'article 149.1.21a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència sobre els transports terrestres que transcorrin pel territori de més d'una comunitat autònoma.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 16 de gener de 2025.—El ministre de Transports i Mobilitat Sostenible, Óscar Puente Santiago.