

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

**8708** *Ordre PJC/385/2024, de 30 d'abril, per la qual es crea la Plataforma Digital de Col·laboració entre les Administracions Públiques i se'n regula la configuració i el funcionament.*

El Pla de recuperació, transformació i resiliència d'Espanya (PRTR), aprovat per la Unió Europea, ha establert diferents previsions per al Regne d'Espanya en el denominat Component 11, Reforma 1, rubricat com a «Reforma per a la modernització i digitalització de l'Administració».

En aquest marc, el nostre país ha assumit una sèrie de compromisos que han estat confirmats en l'annex de la Decisió d'execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació, transformació i resiliència d'Espanya, de 16 de juny de 2021 (Council Implementing Decision-CID). Entre aquests compromisos, destaca la Fita 145, que, després de la revisió efectuada, amb data 9 d'octubre de 2023, exigeix l'entrada en vigor de les modificacions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i de la normativa ministerial per la qual es reforça la cooperació territorial que engloba, entre d'altres, l'element v) relatiu a l'establiment de la interconnexió i interoperabilitat interadministratives digitals entre les plataformes informàtiques de l'Administració central i regional.

El Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, va modificar, en virtut de la disposició final vint-i-dosena, la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, amb l'objectiu de complir l'apartat v) de la Fita 145 del CID.

Així doncs, es va afegir una nova disposició addicional trentena a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, l'apartat 1 de la qual encarrega la creació de la Plataforma Digital de Col·laboració entre les Administracions Públiques, d'ara endavant, Cooper@, com a instrument destinat a facilitar les relacions i el suport electrònic dels òrgans integrants del sistema de conferències sectorials i, en general, dels òrgans de cooperació que estableix el títol III de la Llei esmentada, d'ara endavant, sistema d'òrgans de cooperació.

En aquest mateix sentit, el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, va modificar l'article 142 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, relatiu a les tècniques de col·laboració, a fi de preveure que les obligacions que es deriven del deure de col·laboració es facin efectives, entre altres mitjans, mitjançant el desenvolupament de Cooper@.

L'apartat 3 de la disposició addicional trentena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, disposa que es reguli per reglament la configuració i el règim de funcionament de Cooper@, que, en qualsevol cas, s'ha d'adaptar als criteris i les directrius que successivament estableixi la Conferència Sectorial d'Administració Pública o, si s'escau, la Comissió Sectorial d'Administració Electrònica com a òrgan dependent d'aquella.

Per tant, amb la modificació de l'article 142, la disposició addicional trentena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i aquesta Ordre es dona ple compliment al que preveu l'apartat v) de la Fita 145 del CID pel que fa a la Reforma 1 del Component 11 i es reforça la cooperació interadministrativa amb l'objectiu d'establir la interconnexió i interoperabilitat digital entre les plataformes informàtiques de l'Administració central i regional, i s'ajusta, per tant, als principis rectors del PRTR.

Així mateix, l'Ordre compleix la previsió legal de desplegar per reglament l'article 142.c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, que preveu el desenvolupament tècnic de Cooper@ com a eina que permeti facilitar les relacions i serveixi de suport electrònic i espai col·laboratiu de trobada i de treball del sistema d'òrgans de cooperació, així com

d'altres plataformes comunes per a l'intercanvi de dades en l'àmbit de totes les administracions públiques.

D'aquesta manera, Cooper@ és una eina que serveix per complir els principis de les administracions públiques en la seva actuació i relacions, que preveuen els articles 3.1 i 140 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre. Aprofundeix en el deure de col·laboració i els principis de cooperació i coordinació entre les administracions públiques; així com de participació, objectivitat i transparència de l'actuació administrativa; de racionalització i agilitat dels procediments administratius, i de les activitats materials de gestió i d'eficiència en l'assignació i la utilització dels recursos públics.

Aquesta Plataforma compleix també l'article 3.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i suposa un pas més en la consecució dels objectius que estableix el títol IV del Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, aprovat pel Reial decret 203/2021, de 30 de març, atès que facilita que les administracions públiques es relacionin entre si a través de mitjans electrònics, i assegura la interoperabilitat i seguretat dels sistemes i les solucions adoptades per cadascuna d'elles, alhora que es garanteix la protecció de les dades de caràcter personal, i es facilita, preferentment, la prestació conjunta de serveis.

Cooper@ és l'instrument destinat a facilitar les relacions i el suport electrònic de la Conferència de Presidents, el seu Comitè Preparatori, les conferències sectorials, les comissions sectorials i els seus grups de treball.

Entre les funcionalitats atribuïdes a Cooper@ figuren, entre d'altres, la de centralitzar la informació, substituir l'ús del correu electrònic en la gestió de convocatòries i documentació, així com facilitar el desenvolupament de totes les tasques administratives i de suport per a la celebració de trobades d'òrgans col·legiats i la seva presa de decisions.

Així mateix, Cooper@ servirà com una eina de suport per organitzar la documentació, elaborar ordres del dia, actes, llistes d'assistents, facilitar la gestió de votacions, inclosa la suplència i/o delegació de vot, i la preparació col·laborativa de la documentació necessària en els processos de presa de decisions dels òrgans de cooperació.

És, a més, un instrument de recopilació de dades i informació agregada i estadística sobre el funcionament del sistema d'òrgans de cooperació, que facilitarà l'obtenció, el tractament i l'ús de la informació.

La definició i el disseny de Cooper@ és fruit de l'anàlisi i l'estudi de les funcionalitats actuals del sistema d'òrgans de cooperació, a partir de les debilitats identificades, les seves fortaleces i els desafiaments que cal afrontar en els pròxims anys, tot això en un marc de millora contínua dels processos de cooperació i coordinació interadministrativa.

S'ha de tenir en compte igualment que dins del Component 11 del PRTR es troba enclavada la Inversió 3, que es desplega en dos àmbits diferenciats, un dels quals es refereix a l'execució directa de projectes de transformació digital en l'àmbit del mateix Ministeri de Política Territorial i Memòria Democràtica, i dins de les diferents actuacions dutes a terme es preveu la implementació i el desenvolupament d'una Plataforma Digital de Col·laboració Interadministrativa amb finançament a través del PRTR del Programa Next Generation EU.

Aquesta Ordre s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, la norma compleix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquesta norma persegueix un interès general atès que incrementa l'eficiència i la transparència en el funcionament del sector públic, i afavoreix el funcionament correcte dels òrgans de cooperació existents. No hi ha cap alternativa reguladora menys restrictiva, és coherent amb l'ordenament jurídic atès que compleix el manament que estableix la disposició addicional trentena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, permet una gestió més eficient dels recursos públics i no suposa la creació de noves càrregues administratives. De la

mateixa manera, segons el principi de transparència, els objectius perseguits amb la creació de Cooper@ han quedat clarament justificats.

D'altra banda, aquesta norma es dicta en execució de la disposició addicional trentena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, que estableix que mitjançant una ordre ministerial s'ha de crear i establir el funcionament de Cooper@.

A més, en la seva elaboració i tramitació s'han valorat les aportacions efectuades per les comunitats autònomes.

Així mateix, aquesta Ordre ha estat objecte d'informe per part de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, en virtut de l'article 47 de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i de l'article 5.3.b) de l'Estatut de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, aprovat pel Reial decret 389/2021, d'1 de juny.

Aquesta norma s'aprova a l'empara del que disposa l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases del règim jurídic de les administracions públiques.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Política Territorial i Memòria Democràtica i del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública i d'acord amb el Consell d'Estat, dispo:

## Article 1. *Objecte, adscripció i àmbit d'aplicació.*

1. Mitjançant aquesta Ordre es crea la Plataforma Digital de Col·laboració entre les Administracions Públiques, d'ara endavant Cooper@, que s'adscriu a la Secretaria d'Estat de Política Territorial, o l'òrgan competent en matèria de coordinació i cooperació territorial.

2. Cooper@ promou el funcionament més eficient i és aplicable als òrgans de cooperació següents:

- a) La Conferència de Presidents i el seu Comitè Preparatori.
- b) Les conferències sectorials, així com els altres òrgans de cooperació que, amb una denominació diferent, estiguin englobats en el concepte de Conferència Sectorial que preveu l'article 147 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.
- c) Les comissions sectorials.
- d) Els grups de treball dependents dels òrgans de cooperació que esmenten els paràgrafs a) a c).

3. Les comunitats autònomes i les entitats locals que formin part d'aquests òrgans han d'utilitzar els mitjans posats a la seva disposició a través de Cooper@, per dur a terme les actuacions de treball col·laboratiu i celebrar trobades i reunions.

## Article 2. *Funcions.*

1. Amb caràcter general, Cooper@:

a) Ha de facilitar l'exercici de les funcions consultives i decisòries i de coordinació dels òrgans de cooperació que preveu aquesta Ordre, orientades a arribar a acords i recomanacions sobre matèries comunes.

b) Ha de servir de curs de cooperació, col·laboració, comunicació i intercanvi d'informació entre l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les ciutats de Ceuta i de Melilla, així com, si s'escau, les entitats locals, en el desenvolupament de l'activitat dels òrgans de cooperació dels quals formin part.

c) Ha de constituir un espai de trobada tant per al treball col·laboratiu com, si s'escau, per a la celebració de trobades virtuals amb les garanties degudes de seguretat, i fomentar la interconnexió i interoperabilitat de les diferents administracions públiques.

d) Ha de permetre el debat, l'adopció i la certificació d'acords i recomanacions per part dels òrgans de cooperació als quals es refereix aquesta Ordre.

2. En particular, Cooper@ ha de permetre exercir, almenys, les funcions següents:
- a) Agendar i remetre la convocatòria de les reunions dels òrgans de cooperació, independentment del fet que aquestes es portin a terme a través de mitjans electrònics, presencialment o mitjançant un model mixt.
  - b) Elaborar l'ordre del dia de la reunió, en què s'ha d'assenyalar el caràcter consultiu, decisor i o de coordinació de cadascun dels afers que s'han de tractar.
  - c) Remetre la documentació i facilitar el treball col·laboratiu sobre aquesta. Per a això, disposa de diferents permisos i nivells de confidencialitat o accés a la documentació.
  - d) Elaborar les llistes de participants en les reunions dels òrgans de cooperació, sigui quin sigui el format utilitzat; recopilar les absències, justificades o no, les delegacions de vot i les suplències, així com qualssevol altres incidències rellevants per a l'elaboració de les actes i la recopilació d'informació estadística d'utilitat.
  - e) Facilitar la transcripció de les reunions, així com l'elaboració de l'esborrany de l'acta i de notes succlntes.
  - f) Facilitar l'ús de sistemes de vot electrònic en el marc del reglament intern de cada òrgan de cooperació.
  - g) Consolidar el document finalment adoptat per a acord o recomanació i inserir-lo en el sistema corresponent per signar-lo.
  - h) Utilitzar les dades recopilades per a la seva explotació. En concret, ha de permetre la confecció d'estadístiques i informacions sobre el nombre de trobades celebrades, decisions adoptades, participants i sentit dels vots, entre d'altres.
  - i) Habilitar amb el Registre electrònic estatal d'òrgans i instruments de cooperació la inscripció de les conferències sectorials, així com de tots els altres òrgans de cooperació constituïts i dels quals formen part representants de l'Administració General de l'Estat i de les comunitats autònomes, segons estableixen l'article 145.3 i la disposició addicional setena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

## Article 3. *Principis de funcionament de Cooper@.*

1. Són principis de funcionament de Cooper@:
- a) Legitimació: el contingut de les inscripcions es presumeix exacte i vàlid.
  - b) Unicitat: se centralitza en un únic sistema informàtic la informació relativa als òrgans de cooperació.
  - c) Transparència: es garanteix la traçabilitat de les dades i la informació i, per tant, de les relacions de cooperació interadministrativa.
  - d) Eficàcia: s'automatitza la gestió de les tasques associades al funcionament dels òrgans de cooperació.
  - e) Eficiència: es comparteix l'ús de recursos públics comuns, i es destaca l'habilitació d'espais col·laboratius de treball per als membres dels diferents òrgans de cooperació als quals es refereix l'article 1, paràgraf segon, i la reducció de l'ús del paper i del correu electrònic.
  - f) Seguretat i confidencialitat: s'estableixen diversos mecanismes d'autenticació i de protecció de la informació.

La identificació i l'acreditació de la identitat de les persones físiques que pertanyin o participin en els diferents òrgans de cooperació s'han d'ajustar als requeriments del Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat, d'acord amb el sistema o els sistemes d'identificació que siguin més adequats per acreditar fefaentment la identitat de la persona i la seva expressió correcta de la voluntat en el si de l'òrgan col·legiat.

2. El funcionament de Cooper@ ha d'atendre el que preveuen els reglaments d'organització i funcionament intern de cadascun dels òrgans de cooperació als quals és

aplicable aquesta Ordre, i s'ha d'adaptar com més aviat sigui possible a les modificacions que es produeixin.

## Article 4. Òrgans responsables.

S'identifiquen tres nivells de responsabilitat en la gestió de Cooper@:

a) En l'àmbit estratègic, l'òrgan responsable és l'Oficina de la Conferència de Presidents, com a òrgan administratiu de suport tècnic de la Conferència de Presidents. L'Oficina de la Conferència de Presidents té accés a tot el contingut de Cooper@.

b) En l'àmbit funcional, la Secretaria de cada òrgan de cooperació és el competent per a la gestió del seu espai de treball, incloses les altes i baixes de les persones usuàries, la gestió d'assistències, delegacions de vot i suplències; la gestió del treball efectuat en els espais col·laboratius, així com de les convocatòries, les ordres del dia i qualssevol altres tasques pròpies d'un secretariat tècnic que recull la normativa aplicable, i que tinguin lloc en l'espai virtual de Cooper@.

c) En l'àmbit operatiu, la Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local i la Subsecretaria de Política Territorial i Memòria Democràtica, o els òrgans que les substitueixin, són les responsables últimes de les qüestions tècniques i funcionals, els desenvolupaments necessaris i la resolució d'incidències que requereixi l'eina Cooper@.

## Article 5. Protecció de dades de caràcter personal.

1. Els diferents tractaments de dades personals que es portin a terme com a conseqüència del que disposa aquesta norma s'han d'efectuar, en tot cas, de conformitat amb el que estableixen el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, general de protecció de dades (RGPD), i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

2. La base jurídica principal del tractament és l'exercici de poders públics en el compliment d'una missió duta a terme en interès públic, així com per al compliment d'una obligació legal, d'acord amb el que disposen l'article 6.1.c) i e) de l'RGPD i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

3. El tractament de les dades recollides té com a finalitat, de conformitat amb l'article 142 i la disposició addicional trentena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, facilitar les relacions i el suport electrònic dels òrgans que integren el sistema de conferències sectorials i, en general, dels òrgans de cooperació que estableix el títol III de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, així com d'altres plataformes comunes per a l'intercanvi de dades en l'àmbit de totes les administracions públiques, en els termes que preveu la seva pròpia normativa, atenent els principis de col·laboració, cooperació i coordinació entre les administracions públiques, així com el d'eficiència en la gestió dels recursos públics, que recull el títol III de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, esmentada.

4. Les dades de caràcter personal objecte de tractament són, amb caràcter general, les necessàries per assolir les finalitats d'interès públic que preveu aquesta Ordre. En particular, són objecte de tractament les dades identificatives i de contacte de les persones participants en els òrgans de cooperació que preveu aquesta Ordre.

Adicionalment, poden ser objecte de tractament les dades de caràcter personal de tercers, que constin en la documentació, els esborranys d'actes i si s'escau les notes sucintes, a les quals es refereix l'article 2.2, apartats c) i e).

5. Les dades recollides s'han de limitar a les necessàries per complir les finalitats descrites, d'acord amb el principi de minimització de dades.

6. Els drets d'accés, rectificació i supressió, així com qualsevol altre dret de les persones físiques reconegut en l'RGPD i la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, s'han d'exercir de conformitat amb la normativa esmentada.

7. Les dades personals recollides en virtut de les disposicions legals s'han de conservar durant el temps necessari per complir el fi per al qual es van recollir i, si escau,

pel temps necessari per atendre les responsabilitats derivades del seu tractament davant els òrgans administratius o jurisdiccionals competents. Així mateix, són aplicables les disposicions legals establertes en matèria de conservació del patrimoni documental i altres documents generats en l'àmbit de les administracions públiques.

8. El responsable del tractament i, si s'escau, l'encarregat del tractament han de garantir l'aplicació de les mesures de seguretat preceptives que es deriven de l'anàlisi de riscos corresponent, tenint en compte, en tot cas, el que preveu el Reial decret 311/2022, de 3 de maig, pel qual es regula l'Esquema Nacional de Seguretat.

9. L'òrgan responsable del tractament és la Secretaria d'Estat de Política Territorial, o l'òrgan competent en matèria de coordinació i cooperació territorial.

Són encarregats del tractament de dades les persones físiques o jurídiques, entitats públiques i privades, que per prestar serveis relacionats amb Cooper@ accedeixin i tractin dades de caràcter personal a compte del responsable.

La relació entre el responsable i l'encarregat es regula segons el que disposa l'article 28 de l'RGPD, a través d'un contracte o acte jurídic en els termes de l'apartat 3 de l'article esmentat. Els encarregats del tractament han de dur a terme la seva comesa d'acord amb les instruccions que rebin del responsable del tractament en virtut del que estableix l'article 28 de l'RGPD.

Disposició addicional primera. *Prescripcions tècniques.*

Mitjançant una resolució de la persona titular de la Subsecretaria del Ministeri amb competències en matèria de coordinació i cooperació territorial, amb l'informe previ del Ministeri per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, s'han d'establir les prescripcions tècniques necessàries per al desenvolupament, l'aplicació i el funcionament de la Plataforma.

En tot cas, aquestes prescripcions tècniques s'han d'adaptar als criteris i les directrius que estableixi la Conferència Sectorial d'Administració Pública o, si s'escau, la Comissió Sectorial d'Administració Electrònica com a òrgan dependent d'aquella.

Disposició addicional segona. *Interoperabilitat amb altres plataformes.*

Amb la finalitat de garantir la interoperabilitat, Cooper@, ha de complir el que indica l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat que defineix el Reial decret 4/2010, de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica, així com l'article 142 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Disposició transitòria única. *Posada en funcionament de Cooper@.*

Mentre no s'hagin establert els desenvolupaments tecnològics necessaris per posar en marxa Cooper@, s'han de continuar utilitzant els canals i mitjans existents a l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

La Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local ha de comunicar a les secretaries de tots els òrgans de cooperació als quals és aplicable aquesta Ordre el moment en què els desenvolupaments tecnològics esmentats hagin conclòs, i els ha d'instar a fer servir Cooper@.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases del règim jurídic de les administracions públiques.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 30 d'abril de 2024.–El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts, Félix Bolaños García.