

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA

**11574** *Ordre TEC/852/2019, de 25 de juliol, per la qual es determina quan els residus de producció de material polimèric utilitzats en la producció de film agrícola per ensitjat, es consideren subproductes d'acord amb la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.*

La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre de 2008 sobre els residus i per la qual es deroguen determinades directives, transposada a l'ordenament jurídic espanyol a través de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, defineix les condicions perquè una substància o objecte, resultant d'un procés de producció, i la finalitat primària del qual no sigui la producció d'aquesta substància o objecte, pugui ser considerada com a subproducte i no com a residu.

D'acord amb el que estableix l'article 4.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, els residus de producció perquè siguin considerats subproductes han de complir totes i cadascuna de les condicions següents:

- a) que es tingui la seguretat que la substància o objecte s'ha d'utilitzar ulteriorment,
- b) que la substància o objecte es pugui utilitzar directament sense que s'hagi de sotmetre a una transformació ulterior diferent de la pràctica industrial habitual,
- c) que la substància o objecte es produeixi com a part integrant d'un procés de producció, i
- d) que l'ús ulterior compleixi tots els requisits pertinents relatius als productes, així com a la protecció de la salut humana i del medi ambient, sense que produeixi impactes generals adversos per a la salut humana o el medi ambient.

La disposició transitòria primera de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, preveia que es continuessin aplicant els procediments administratius vigents en relació amb els subproductes fins que no es possessin en marxa els mecanismes que preveu l'article 4.2 de la Llei esmentada, és a dir, el desenvolupament de l'avaluació en el si de la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus de la consideració com a subproducte de determinats residus de producció.

Amb l'objectiu de posar en marxa els mecanismes que preveu el referit article 4.2, el llavors Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient en col·laboració amb les comunitats autònomes, va elaborar un procediment per a l'avaluació de la consideració d'un residu de producció utilitzat en un ús específic com a subproducte. Aquest procediment inclou una definició del que s'ha d'entendre per procés de producció i per residu del procés de producció, i preveu la verificació del compliment de les quatre condicions que s'han de complir perquè el residu de producció es consideri un subproducte. Si es compleixen aquestes condicions, és procedent elaborar una ordre ministerial en què s'estableixin els requisits exigibles a les empreses per gestionar com a subproducte aquest residu de producció en aquest ús específic.

Seguint aquest procediment, les empreses interessades van presentar una sol·licitud conjunta al llavors Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient. La sol·licitud contenia la documentació assenyalada al procediment, així com l'informe justificatiu que consta de: informació sobre el material susceptible de ser declarat subproducte i sobre el procés en què es produeix; informació sobre el procés en què s'ha d'utilitzar el material susceptible de ser declarat subproducte; informació sobre la seguretat que el material susceptible de declaració de subproducte s'utilitzarà i informació sobre l'impacte ambiental i sobre la salut humana derivat de l'ús d'aquest material.

Per a l'anàlisi d'aquesta sol·licitud, el Ministeri va encarregar el corresponent estudi tècnic per valorar l'adequació dels residus de producció de material polimèric al concepte

de subproducte per al seu ús posterior en la fabricació de film agrícola per a ensitjat. Aquest document, realitzat per EMGRISA, consta de dues parts principals. A la primera s'analitza el residu de producció, el procés en què es genera, la primera matèria a què substitueix i el procés per al qual se sol·licita el seu ús. A la segona part s'analitza la seva consideració com a subproducte. L'estudi portat a terme va examinar la bibliografia disponible sobre la matèria per facilitar la presa de decisió per si escau la declaració del residu de producció esmentat com a subproducte. Aquest estudi va ser revisat i valorat pel llavors Ministeri d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient i, específicament, per la Sub-direcció General de Residus.

Les conclusions assolides en el Ministeri es van trametre al grup de treball de subproductes per debatre-les i analitzar-les. Posteriorment, l'avaluació de la sol·licitud portada a terme pel grup de treball de subproductes es va elevar com a proposta d'informe al ple de la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus, la qual en virtut del que preveu l'article 4.2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, va emetre l'informe favorable el 12 de desembre de 2017 sobre el compliment de les quatre condicions que estableix l'article 4.1 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, i en va proposar l'aprovació a aquest Ministeri, mitjançant el dictat de l'ordre ministerial corresponent. Tant l'estudi tècnic com l'informe d'avaluació de la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus estan disponibles per al públic a la pàgina web del Ministeri.

En relació amb el compliment de la primera condició que la llei estableix, és a saber, la seguretat que la substància o objecte s'ha d'utilitzar ulteriorment, a partir de la informació presentada, es garanteix que es pot assumir una quantitat anual important de subproducte per a la fabricació de film per a ensitjat en agricultura.

En referència a la segona condició, és a saber, si la substància o objecte es pot utilitzar directament sense que s'hagi de sotmetre a una transformació ulterior diferent a la pràctica habitual, el procés productiu, després de les operacions prèvies de classificació, emmagatzematge, premsat i regransat, al qual se sotmet el material susceptible de ser declarat subproducte, és equivalent al realitzat a la primera matèria (polietilè en forma de gransa), consistent en l'aportació d'additius, l'extrusió, el tall del material segons especificació i l'envasament final.

Respecte a la tercera condició, això és, si la substància o objecte es produeix com a part integrant d'un procés de producció, els residus de producció de material polimèric apareixen derivats del mateix procés productiu durant les operacions d'extrusió, impressió i confecció, en les quals es generen retalls i material no conforme que no s'ajusta a les especificacions del producte final.

Finalment, en relació amb la quarta condició, és a saber, que l'ús ulterior compleixi tots els requisits pertinents relatius als productes, així com a la protecció de la salut humana i del medi ambient, sense que es produeixin impactes generals adversos per a la salut humana o el medi ambient, per a aquells residus de producció de material polimèric la composició dels quals és la mateixa que la del material original, i atès que el procés de transformació d'aquests materials és el mateix que el de l'obtenció del producte primari, es pot considerar que es tracta del mateix material que el de partida i que per aquest motiu compleix els requisits de producte i de protecció de la salut humana i del medi ambient.

Aquesta Ordre estableix els requisits tècnics dels residus de producció de material polimèric i les obligacions dels productors i dels usuaris del material esmentat. En conseqüència, aquests residus de producció que s'han d'utilitzar directament per a la fabricació de film agrícola, sense cap tractament previ diferent al de la pràctica industrial habitual, es poden declarar subproductes sempre que es compleixin els requisits que estableix la present Ordre.

En cas que els requisits esmentats no es compleixin, els residus de producció procedents de la fabricació d'envasos i embalatges flexibles no poden ser destinats a la fabricació de film agrícola com a subproducte, així que s'han de gestionar sota el règim jurídic de residus, amb la finalitat d'assegurar-ne una gestió correcta i protegir adequadament la salut humana i el medi ambient.

Aquesta norma s'adequa als principis de bona regulació tal com estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú. De conformitat amb els principis de necessitat i eficàcia, aquesta Ordre es fonamenta en l'adequada protecció de la salut humana i el medi ambient, atès que el residu de producció de material polimèric que no compleixi amb els requisits d'aquesta Ordre s'ha de gestionar sota el règim jurídic dels residus, amb la finalitat última d'assegurar el tractament adequat de tots els residus que es generin. Donat l'elevat caràcter tècnic dels requisits que s'imposen, es considera que aquest és l'instrument adequat per a la seva consecució.

Aquesta norma compleix amb el principi de proporcionalitat, ja que regula els aspectes imprescindibles per determinar quan es poden considerar subproductes aquest tipus de residus de producció. L'Ordre és respectuosa amb els principis de seguretat jurídica, transparència i eficiència, atès que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic nacional i comunitari, s'han seguit escrupolosament tots els tràmits d'informació i audiència públiques i contribueix a l'eficiència en l'Administració.

L'habilitació per desplegar aquesta Ordre ministerial és a l'article 4 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, i el seu fonament constitucional és a l'article 149.1.23a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

En l'elaboració d'aquesta Ordre ministerial s'ha consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels sectors afectats; així mateix s'ha sotmès al tràmit d'informació pública i s'ha tramès a la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus i al Consell Assessor de Medi Ambient, en aplicació de les previsions de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del ministre de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

## Article 1. *Declaració de subproducte.*

Els residus de producció de material polimèric, constituïts fonamentalment per polietilè, procedents de la fabricació d'envasos i embalatges flexibles en forma de film que s'utilitzin directament en la producció de film agrícola per a ensitjat es consideren subproductes quan es compleixin els requisits que estableix aquesta Ordre, aplicable a tot el territori nacional.

Als residus de producció de material polimèric, constituïts fonamentalment per polietilè, que no compleixin els requisits anteriors o no es destinin a la producció de film agrícola, els és aplicable el règim jurídic de residus que estableix la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats.

## Article 2. *Definicions.*

Als efectes d'aquesta Ordre s'entén per:

a) «Material polimèric»: material termoplàstic fabricat mitjançant la polimerització del monòmer denominat etilè. Específicament, en l'àmbit d'aquesta Ordre, comprèn el polietilè i els copolímers d'etilè.

b) «Residus de producció de material polimèric»: residus de producció procedents de plantes de transformació de matèries plàstiques a partir de gransa de polietilè i d'altres materials polimèrics, que es generen en la fabricació d'envasos i embalatges flexibles en forma de film, per al seu ús en diferents sectors industrials (alimentació, construcció, química, agrícola, automoció, etc.). Els residus esmentats es generen en forma de retalls i material no conforme amb les especificacions del producte final, durant les operacions d'extrusió, impressió i confecció.

c) «Film agrícola per a ensitjat»: producte obtingut a partir de polietilè, utilitzat per a la cobertura de farratge per a una millor conservació d'aquest.

d) «Productor»: la persona física o jurídica que genera els residus de producció de material polimèric.

e) «Usuari»: la persona física o jurídica que rep els residus de producció de material polimèric i els utilitza per a la fabricació de film agrícola per a ensitjat.

**Article 3. *Requisits dels residus de producció de material polimèric destinats a la producció de film agrícola per a ensitjat.***

Els residus de producció de material polimèric han de complir els requisits següents per ser considerats com a subproductes:

1. Quant a la seva naturalesa química, poden ser:

a) Polietilè de baixa densitat (PE-LD), polietilè lineal de baixa densitat (PE-LLD) i les seves mescles;

b) Copolímers d'etilè i acetat de vinil (EVAC) i les seves mescles amb PE-LD o PE-LLD;

c) Copolímers d'etilè i acrilat de butil (EBAK) i les seves mescles amb PE-LD o PE-LLD;

d) Polímers barrera com EVOH o poliamida.

2. No han d'incloure plàstics amb propietats oxodegradables.

3. No han de tenir tintes.

4. Des del moment en què es generin fins al seu ús en la fabricació de film agrícola no han d'estar mesclats ni tacats amb altres materials o substàncies, per la qual cosa no es poden posar en contacte amb cap altre producte o residu ni en les instal·lacions del productor, ni en el seu transport, ni en les instal·lacions de l'usuari.

5. S'han d'emmagatzemar o bé en bobines o bé a granel en bosses grans premsades en fardells, per al seu transport posterior a les instal·lacions de l'usuari.

**Article 4. *Requisits del film agrícola per a ensitjat obtingut a partir de residus de producció de material polimèric considerats subproducte.***

El film agrícola per a ensitjat obtingut a partir de residus de producció de material polimèric considerats subproductes ha de complir la norma UNE-EN 13207: Pel·lícules termoplàstiques per a ensitjat i tubs per a ús en agricultura.

**Article 5. *Obligacions del productor dels residus de producció de material polimèric.***

El productor que desitgi gestionar els residus de producció de material polimèric com a subproducte per al seu ús en la fabricació de film agrícola per a ensitjat, ha de presentar una declaració responsable davant l'òrgan ambiental competent de la comunitat autònoma on es generen, i ha d'indicar en la declaració esmentada l'usuari o usuaris previstos. Si l'usuari s'ubica en una comunitat autònoma diferent de la del productor, el productor ha d'enviar una còpia de la declaració responsable a l'òrgan competent de la comunitat autònoma de destinació.

A la declaració responsable el productor ha de manifestar, sota la seva responsabilitat, que les dades indicades de productor i usuari són certes i que compleix amb el que estableix la present Ordre.

El productor ha de verificar que els residus de producció de material polimèric emmagatzemats en les seves instal·lacions compleixen els requisits que estableix l'article 3.

El productor ha de portar un registre cronològic de les quantitats produïdes i gestionades com a subproducte, així com de les destinacions d'aquestes, que s'ha de mantenir i estar a disposició de l'autoritat competent durant un període de tres anys per a la seva inspecció.

## Article 6. *Obligacions de l'usuari del subproducte de material polimèric.*

L'usuari del subproducte:

1. Ha de verificar que els residus de producció de material polimèric rebuts de les instal·lacions del productor compleixen els requisits que estableix l'article 3.
2. Ha de complir el requisit de l'article 3.4 fins al moment d'utilitzar el subproducte per a la fabricació de film agrícola.
3. Ha de verificar que el film agrícola per a ensitjat obtingut compleix la norma tècnica UNE-EN 13207.
4. Ha de portar un arxiu cronològic de les quantitats utilitzades i la seva procedència, que s'ha de mantenir i estar a disposició de l'autoritat competent durant un període de tres anys.

## Article 7. *Control de les comunitats autònomes.*

La comunitat autònoma pot verificar, quan ho consideri convenient, el compliment dels requisits que estableixen els articles 3 i 4. La verificació es pot fer a les instal·lacions del productor, durant el transport o a les instal·lacions de l'usuari del subproducte.

De conformitat amb l'article 69.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, quan l'administració autònoma verifiqui que no es reuneixen els requisits esmentats, ha de dictar una resolució en què es faci constar aquesta circumstància i s'informi el productor que ha de gestionar els residus de producció de material polimèric com a residu de conformitat amb la Llei 22/2011, de 28 de juliol.

A efectes estadístics i de control, les comunitats autònomes han de procedir a inscriure el productor del subproducte en un apartat específic del Registre de producció i gestió de residus. La informació relativa al subproducte que recull el registre és d'ús exclusiu per a l'Administració i s'ha de mantenir actualitzada.

## Article 8. *Trasllat del subproducte dins de la Unió Europea.*

El Reglament (CE) núm. 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus, no és aplicable en cas que el productor enviï els residus de producció de material polimèric a un usuari d'un altre Estat membre de la Unió Europea que tingui declarat igualment com a subproducte aquests residus de producció per al seu ús en la producció de film agrícola per a ensitjat.

De la mateixa manera, el Reglament (CE) núm. 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, no és aplicable en cas que un usuari a Espanya rebi residus de producció de material polimèric d'un productor d'un Estat membre de la Unió Europea que tingui declarat com a subproducte els residus de producció de material polimèric per al seu ús directament en la producció de film agrícola per a ensitjat.

### Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre ministerial es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.23a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

### Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 25 de juliol de 2019.–La ministra per a la Transició Ecològica, Teresa Ribera Rodríguez.