

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11935 *Llei Orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.

Sapieu: que les Corts Generals han aprovat la llei orgànica següent i jo la sancione:

PREÀMBUL

L'estratègia de política econòmica del Govern s'ha elaborat partint d'una anàlisi de les dificultats i fortaleses amb les quals compta l'economia espanyola i reflectix les línies estratègiques prioritàries de l'acció del Govern per a afavorir la recuperació econòmica i la creació d'ocupació.

Estes línies se centren en la consolidació fiscal, la reforma del sistema financer i les reformes estructurals necessàries per a millorar la flexibilitat i la competitivitat de l'economia espanyola.

En l'àmbit de la consolidació fiscal, el Govern està duent a terme una millora de la governança econòmica, per mitjà d'un millor control i d'una major disciplina pressupostària, sobre la base de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i el compromís de totes les administracions públiques en l'estricta compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

Les autoritats fiscals han demostrat ser un element clau per als governs a l'hora de dissenyar, implementar i avaluar les polítiques fiscals, sobretot en l'actual escenari de crisi financera, on és imprescindible fer un control exhaustiu i rigorós del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, així com de la regla de gasto.

Si bé les autoritats fiscals existien ja des de fa algun temps en alguns països del nostre entorn, en els últims anys s'aprecia una clara tendència a la creació d'este tipus d'entitats, tendència que es reforça amb l'impuls normatiu europeu en esta matèria.

Amb esta llei orgànica es reforça el compromís d'aconseguir un control eficaç del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic i la regla de gasto per mitjà de la introducció de nous mecanismes de supervisió i transparència en les polítiques fiscals de les diferents administracions públiques. A més, s'acomplix el que preveu la Directiva 2011/85/EU, del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres pel que fa a la necessitat de comptar amb institucions fiscals independents que realitzen l'exercici d'un seguiment efectiu del compliment de les regles fiscals, basat en anàlisis fiables i independents fetes per òrgans amb autonomia funcional respecte de les autoritats pressupostàries dels estats membres.

El seu caràcter orgànic es justifica en el desenrotllament del principi d'estabilitat pressupostària consagrat en l'article 135 de la Constitució Espanyola. En este sentit, el constituent permet la possibilitat de regular, mitjançant una llei orgànica, aquells aspectes que afecten el compliment per les administracions públiques dels principis continguts en el dit article i, per tant, la present llei orgànica és complementària de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Per tot això, es crea l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, que vetlarà per l'estricta compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera per mitjà de l'avaluació contínua del cicle pressupostari, de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques. Amb eixe fi, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal

valorarà les previsions macroeconòmiques que s'incorporen als projectes de pressupostos i escenaris a mitjà termini, i analitzarà la implementació i l'execució de les polítiques fiscals amb la finalitat de detectar de forma primerenca les possibles desviacions en els objectius perseguits. A més, podrà formular, quan ho considere, les opinions que crega oportunes sobre els assumptes previstos en esta o altres lleis.

Per a garantir la independència i efectivitat de les seues actuacions, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal haurà de comptar amb els mitjans materials i humans necessaris, i comptar amb professionals qualificats i acreditats de l'experiència necessària per a dur a terme les especials tasques encomanades.

La present llei orgànica consta de vint-i-set articles, estructurats en tres capítols, dos disposicions addicionals i sis disposicions finals.

El capítol I, de «Naturalesa i règim jurídic», procedix a la creació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal com a ens de dret públic amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada, l'objecte de la qual és l'avaluació contínua del cicle pressupostari, de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques.

Respecte d'això, cal indicar que l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal es configura com un ens de naturalesa especial i singular, diferent dels mencionats en la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, i que és comú en la seua actuació a totes les administracions públiques.

Així mateix, entre altres aspectes, en este capítol es regula també l'àmbit d'aplicació subjectiu de la llei orgànica, les facultats reconegudes a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, entre les quals destaca la seua capacitat de cooperar amb altres autoritats fiscals independents d'altres estats, per exemple, a través de la participació en grups de treball, el seu règim jurídic, així com els efectes dels informes i opinions emesos per esta. En este sentit, és important destacar que l'efecte d'estos informes és molt rellevant, ja que si l'Administració o entitat destinatària d'estos no atén les seues recomanacions, necessàriament haurà de motivar-ho i incorporar el dit informe en l'expedient corresponent.

Al mateix temps, la llei reconeix una altra capacitat de l'Autoritat, i és la possibilitat d'emetre, en qualsevol moment, opinions a iniciativa pròpia sobre les matèries previstes en la llei. En este cas, l'Administració o entitat destinatària d'estes no estarà obligada a motivar per què s'aparta, si és el cas, del criteri donat per l'Autoritat segons la seua opinió emesa.

El capítol II, d'«Informes i opinions», recull els informes preceptius que ha de realitzar l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, entre els quals es troba l'informe sobre les previsions econòmiques fetes pel Govern de la Nació, l'informe sobre el Programa d'Estabilitat fet en el marc del Pacte d'Estabilitat i Creixement, un informe anual sobre l'anàlisi de l'execució pressupostària, el deute públic i la regla de gasto, i l'informe previ a l'aprovació dels plans economicofinancers. Així mateix, recull la possibilitat que l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal informe sobre la conveniència d'activar les mesures preventives, correctives i coercitives previstes en el capítol IV de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la concurrència de les circumstàncies excepcionals a què fa referència l'article 11.3 de l'esmentada llei orgànica i sobre la sostenibilitat de les finances públiques a llarg termini o qualsevol altre assumpte quan ho dispose una llei.

El capítol III, d'«Organització i funcionament», regula la composició i organització de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, així com el nomenament i les causes de cessament del president, que té la consideració d'alt càrrec i, per tant, estarà sotmés a les obligacions de rendició de comptes i transparència que la legislació determine i, en particular, a la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat. En este sentit, s'estableix un model unipersonal recolzat per un comitè directiu al qual podran assistir experts de reconegut prestigi a sol·licitud del seu president. Igualment, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal s'organitzarà en divisions per raó de matèria.

La disposició addicional primera configura el Comitè Tècnic de Comptes Nacionals format per l'Institut Nacional d'Estadística, el Banc d'Espanya i la Intervenció General de

l'Estat com a òrgans competents en l'elaboració dels comptes nacionals de les unitats que componen el sector de les administracions públiques i de les societats financeres i no financeres públiques.

En este sentit, es preveu que l'esmentat comitè pugua efectuar actuacions de verificació i contrast de la informació subministrada per les comunitats autònomes i les corporacions locals, aspecte recomanat pels òrgans europeus competents en matèria de comptabilitat nacional. Així mateix, l'esmentat grup facilitarà els seus informes a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

D'altra banda, la disposició addicional segona crea la taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal i en regula els principals elements. L'esmentada taxa serà la principal font de finançament de l'Autoritat i d'esta manera se n'afavorirà la independència. Finalment, respecte a les disposicions finals, cal destacar el termini donat al Consell de Ministres per a aprovar l'estatut orgànic de l'entitat, l'habilitació al Govern i al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, per a adoptar les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'execució de la present llei orgànica i l'entrada en vigor l'endemà de ser publicada.

CAPÍTOL I

Naturalesa i règim jurídic

Article 1. *Creació i naturalesa de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

Es crea l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal com a ens de dret públic dotat de personalitat jurídica pròpia i plena capacitat pública i privada, que exercix les seues funcions amb autonomia i independència funcional respecte de les administracions públiques.

Article 2. *Fins.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal té per objecte garantir el compliment efectiu per les administracions públiques del principi d'estabilitat pressupostària previst en l'article 135 de la Constitució Espanyola per mitjà de l'avaluació contínua del cicle pressupostari de l'endeutament públic i l'anàlisi de les previsions econòmiques.

Article 3. *Àmbit subjectiu.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal exercirà les funcions en tot el territori espanyol de forma única i exclusiva, i amb respecte a tots els subjectes integrants del sector públic en els termes que preveu l'article 2 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Article 4. *Facultats.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal exercirà les seues funcions a través d'informes, opinions i estudis en els termes que disposa esta llei.

2. A este efecte, tindrà a la seua disposició la informació economicofinancera relativa a les diferents administracions públiques. A fi de garantir l'eficiència i evitar duplicitats en la remissió d'informació, l'accés a la informació es farà preferentment a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sense perjudi que es pugua requerir directament informació addicional a les corresponents administracions públiques, en concret quan la informació obtinguda a través del Ministeri no siga suficient, completa, o calga algun aclariment.

Mitjançant una orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb un informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, es determinaran les dades, els documents i els procediments de remissió, inclosos els telemàtics, que el

Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques tindrà amb caràcter permanent a disposició de la mencionada autoritat. Tot això s'entendrà amb independència de les necessitats d'informació addicional que requerisca l'Autoritat per al correcte exercici de les seues funcions i que no estiga explícitament prevista en l'esmentada orde.

3. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'esta llei estaran obligats a facilitar la informació economicofinancera requerida per l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal que siga necessària per a l'exercici de les seues funcions, dins del termini que esta assenyalat a este efecte. En la determinació del dit termini caldrà tindre en compte el volum i la complexitat de la informació requerida.

En cas de produir-se l'incompliment del deure de col·laboració, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal inclourà en la seua pàgina web una advertència pública de la mencionada circumstància.

De conformitat amb el que disposa l'article 27.6 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, l'incompliment greu o reiterat del deure de col·laboració amb l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal podrà, amb audiència prèvia del subjecte incomplidor, comportar la imposició de les mesures previstes en l'article 20 de l'esmentada llei orgànica.

Correspon al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal apreciar si es tracta d'un incompliment greu o reiterat, i en este cas ho comunicarà al Govern de la Nació als efectes previstos en el mencionat article 27.6, i a les Corts Generals.

4. En tot cas, la informació que reba l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal haurà de ser tractada respectant els límits que regixen l'accés a la informació confidencial.

5. Les funcions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal previstes en este article s'exerciran sense perjudici de les funcions que la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de finançament de les comunitats autònomes, reconeix al Consell de Política Fiscal i Financera.

Article 5. *Elaboració d'informes, opinions i estudis.*

1. Els informes emesos per l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal seran els que preveu esta llei. Si l'administració o l'entitat destinatària de l'informe s'aparta de les recomanacions que hi ha contingudes, haurà de motivar-ho i incorporar el dit informe en l'expedient corresponent. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal podrà traslladar una proposta d'informe perquè, en el termini que determine i sempre dins dels terminis totals previstos per a l'emissió dels informes, l'administració o l'entitat destinatària pugui indicar errors, ambigüitats o imprecisions manifestes.

Els informes podran ser emesos d'ofici per la mateixa autoritat en la data determinada a este efecte en esta llei, o per sol·licitud d'una administració pública, en el termini de deu dies des de la seua petició. Este termini es podrà reduir als dies que s'indiquen en la petició, sempre que es justifiquen les raons d'urgència.

2. Les opinions es formularan a iniciativa pròpia de l'Autoritat sobre les matèries previstes en l'article 23. L'administració o entitat destinatària de l'opinió es pot apartar del criteri que continga sense necessitat de motivació.

3. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal farà els estudis que el Govern de la Nació, el Consell de Política Fiscal i Financera, la Comissió Nacional de l'Administració Local o la Comissió Financera de la Seguretat Social li sol·liciten.

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal podrà realitzar estudis que sol·liciten les comunitats autònomes i les entitats locals, que s'hauran de circumscriure al seu àmbit competencial sense afectar competències pròpies d'altres administracions. En cas de quedar afectades competències d'altres administracions diferents de la sol·licitant, la sol·licitud hauran de fer-la els òrgans col·legiats competents als quals es referix el paràgraf anterior.

4. Els informes i les opinions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal seran públics i motivats, i estaran disponibles en la seua web.

5. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal elaborarà anualment una memòria d'activitats a la qual donarà la màxima publicitat i difusió.

Article 6. *Relacions institucionals.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, en coordinació amb el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, col·laborarà amb les institucions i organismes de la Unió Europea, en especial amb la Comissió Europea, en l'exercici de les funcions d'avaluació de les finances públiques. També podrà cooperar amb les autoritats fiscals independents d'altres estats membres.

Article 7. *Independència funcional.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal actuarà, en el desenvolupament de la seua activitat i per al compliment dels seus fins, amb plena independència orgànica i funcional.

Ni el seu president, ni els membres dels òrgans, ni la resta de personal de l'Autoritat podran sol·licitar o acceptar instruccions de cap entitat pública o privada.

2. Sense perjudi d'això i a efectes purament organitzatius i pressupostaris, l'Autoritat s'adscriu al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a través del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques. Esta adscripció en cap cas afectarà la seua autonomia i independència funcional.

Article 8. *Règim jurídic.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal es regirà pel que disposa esta llei, la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i la normativa de desplegament.

2. El Consell de Ministres aprovarà mitjançant un reial decret, prèvia consulta al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, l'estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, que en desenvoluparà l'organització i funcionament intern.

Article 9. *Règim jurídic del personal.*

1. El personal al servei de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, amb caràcter general, serà funcionari de carrera de les administracions públiques o, si és el cas, personal laboral procedent d'organismes nacionals o internacionals amb funcions de control o anàlisi econòmic, fiscal, pressupostari o financer.

2. La selecció, formació, provisió de llocs de treball, mobilitat, retribucions i règim disciplinari del seu personal es regirà pel que preveu esta llei, per l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic i per la restant legislació de l'Estat en matèria de funció pública.

En tot cas, la selecció del personal laboral a què es referix l'apartat 1 d'este article es farà d'acord amb criteris de publicitat, mèrit i capacitat.

3. El currículum de tot el personal al servei de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal estarà publicat en el seu web, inclòs el del president i els directors de divisió.

Article 10. *Règim de contractació.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal ajustarà el seu règim de contractació al que disposa la legislació vigent sobre contractació del sector públic, i el seu president serà l'òrgan de contractació.

Article 11. Règim economicofinancer i patrimonial.

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal disposarà de patrimoni propi, que serà independent del patrimoni de l'Administració General de l'Estat.

2. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal disposarà per al compliment dels seus fins de recursos econòmics i humans suficients, i la seua via fonamental de finançament seran les taxes de supervisió que es determinen mitjançant una llei i els preus públics per estudis, que hauran de satisfer les administracions públiques sobre les quals exercix les seues funcions.

3. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal també comptarà amb els béns i mitjans econòmics següents:

- a) Les assignacions que s'establisquen anualment en els pressupostos generals de l'Estat.
- b) Els béns i els drets que constituïsquen el seu patrimoni, així com els productes i rendes d'este.
- c) Qualsevol altres que legalment puguen ser-li atribuïts.

Article 12. Pressupost, règim de comptabilitat i control econòmic i financer.

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal elaborarà i aprovarà anualment un avantprojecte de pressupost, els crèdits del qual tindran caràcter limitador, i el remetrà al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a la posterior integració en els pressupostos generals de l'Estat, d'acord amb el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

2. El règim de variacions i de vinculació dels crèdits del dit pressupost serà el que s'establisca en l'estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

3. Correspon al president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal aprovar els gastos i ordenar els pagaments, excepte en els casos reservats a la competència del Govern, i efectuar la rendició de comptes de l'organisme.

4. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal formularà i retrà els seus comptes d'acord amb la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, i les normes i principis de comptabilitat arreglats en el Pla General de Comptabilitat Pública i les seues normes de desplegament.

5. Sense perjudi de les competències que la seua llei orgànica atribuïx al Tribunal de Comptes, la gestió economicofinancera de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal estarà subjecta al control de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en els termes que estableix la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Article 13. Recursos contra les actuacions de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

1. Els actes i les decisions dels òrgans de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal diferents del president podran ser objecte de recurs administratiu d'acord amb el que disposa la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. En cap cas podran ser objecte de recurs els informes que emeta l'Autoritat.

2. Els actes i les resolucions del president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal posaran fi a la via administrativa, i seran únicament recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa.

CAPÍTOL II

Informes i opinions

Article 14. *Informe sobre les previsions macroeconòmiques.*

1. Les previsions macroeconòmiques que s'incorporen en els projectes de pressupostos de totes les administracions públiques o en el programa d'estabilitat hauran de comptar amb un informe de l'Autoritat, i s'hi indicarà si han sigut avalades per esta.

2. A este efecte, les administracions públiques hauran de sol·licitar prèviament a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal l'emissió de l'informe a què es referix l'apartat 1 d'este article, el qual tindrà en compte en l'elaboració de les previsions definitives a incorporar en els seus projectes de pressupostos o en el programa d'estabilitat.

3. Entre altres aspectes, els informes als quals es referix este article hauran de valorar l'adequació de les previsions realitzades a la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

4. L'informe inclourà una avaluació de si hi ha un biaix important en les previsions macroeconòmiques en un període de quatre anys consecutius, d'acord amb l'article 4.6 de la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres. Si l'informe conclou que hi ha el mencionat biaix, l'Estat prendrà les mesures necessàries per a corregir-lo i les farà públiques.

Article 15. *Informe sobre la metodologia per a calcular les previsions tendencials d'ingressos i gastos, i la taxa de referència de creixement.*

Les modificacions de l'orde ministerial que regula la metodologia utilitzada per al càlcul de les previsions tendencials d'ingressos i gastos i per a la taxa de referència de creixement a què al·ludixen els articles 12.3 i 21.1.b) de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, hauran de comptar amb l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal amb caràcter previ a la seua aprovació.

Article 16. *Informe sobre el projecte del Programa d'Estabilitat.*

1. Abans del 15 d'abril de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal informarà sobre el projecte de Programa d'Estabilitat, amb especial valoració dels compromisos que garantisquen el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, el límit de deute públic i la regla de gasto.

2. Si hi haguera canvis en l'objectiu d'estabilitat pressupostària, el límit de deute i la regla de gasto que afecten el programa d'estabilitat, hauran de comptar amb l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

Article 17. *Informes sobre l'anàlisi de l'execució pressupostària, deute públic i de la regla de gasto.*

Abans del 15 de juliol de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal informarà, considerant l'execució pressupostària i les mesures previstes l'any en curs i l'immediat anterior, sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic de l'exercici en curs, així com de la regla de gasto de totes les administracions públiques.

Article 18. *Informe sobre l'establiment dels objectius individuals per a les comunitats autònomes.*

En els deu dies següents a l'aprovació pel Govern dels objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic per al conjunt de les administracions públiques, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal remetrà al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques un informe sobre els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cada una de les comunitats autònomes als efectes previstos en l'article 16 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Article 19. *Informe sobre els plans economicofinancers i plans de reequilibri de l'Administració central i de les comunitats autònomes.*

Amb caràcter previ a la seua aprovació, els plans economicofinancers i plans de reequilibri de l'Administració central i de les comunitats autònomes hauran de comptar amb l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

Article 20. *Informe dels projectes i línies fonamentals de pressupostos de les administracions públiques.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal elaborarà, abans del 15 d'octubre de cada any, l'informe a què es referix l'article 17.1 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Article 21. *Informe sobre l'aplicació dels mecanismes de correcció previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal podrà informar sobre la conveniència d'activar les mesures preventives, correctives i coercitives previstes en el capítol IV de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, així com sobre el seguiment de les que s'hagen adoptat, especialment per part de les administracions que exercisquen la tutela financera de les entitats locals, en ocasió de la publicació trimestral en termes de comptabilitat nacional de les operacions no financeres del conjunt del sector de les administracions públiques, per cada un dels seus subsectors i de cada comunitat autònoma, o dels informes de seguiment dels plans economicofinancers.

Article 22. *Informe sobre la concurrència de les circumstàncies excepcionals a què fa referència l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal informarà sobre la concurrència de les circumstàncies excepcionals a què fa referència l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, amb caràcter previ a la tramitació parlamentària prevista en el mencionat article.

Article 23. *Opinions emeses per l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal podrà emetre opinions sobre els assumptes següents:

- a) El seguiment de la informació sobre l'execució pressupostària facilitada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en aplicació del principi de transparència de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, en relació amb el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de gasto de totes les administracions públiques.
- b) La sostenibilitat de les finances públiques a llarg termini.
- c) Sobre qualsevol altre assumpte quan ho dispose una llei.

CAPÍTOL III

Organització i funcionament

Article 24. *El president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal estarà dirigida i representada per un president que serà designat entre persones de reconegut prestigi i amb experiència mínima de deu anys d'exercici professional en matèries d'anàlisi pressupostària, econòmica i financera del sector públic, i es valorarà especialment la seua independència i objectivitat de criteri.

2. El president serà nomenat pel Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, prèvia compareixença de la persona proposada per al càrrec davant de la comissió corresponent del Congrés dels Diputats, a fi que examine si l'experiència, la formació i la capacitat de la persona proposada són adequades per al càrrec.

El Congrés, a través de la comissió competent i per acord adoptat per majoria absoluta, acceptarà la proposta. Si transcorreguts quinze dies des de la compareixença no hi ha acceptació, serà suficient la majoria simple de la comissió competent del Senat per a manifestar l'acceptació.

3. El càrrec de president és de dedicació exclusiva, està subjecte al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat i serà incompatible amb l'exercici de qualsevol activitat professional pública o privada, retribuïda o no, llevat que siguen inherents a la seua condició de president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

4. El president assistirà com a membre nat, amb veu però sense vot, al Consell de Política Fiscal i Financera, a la Comissió Nacional de l'Administració Local i a la Comissió Financera de la Seguretat Social.

5. Al cessar en el càrrec i durant els dos anys posteriors, no podrà exercir cap activitat professional relacionada amb la funció d'avaluació atribuïda a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

6. El president romandrà en el càrrec durant sis anys no renovables, i només cessarà per les causes següents:

- a) Per finalitzar el període per al qual va ser nomenat.
- b) A petició pròpia.
- c) Per estar incurs en alguna causa d'incompatibilitat.
- d) Per incapacitat sobrevinguda per a l'exercici de les seues funcions.
- e) Per condemna per delictes dolós.
- f) Per incompliment greu de les seues obligacions. En este cas, la seua separació serà acordada pel Govern, prèvia instrucció de l'expedient pel titular del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, el qual ho posarà en coneixement de les Corts Generals, on seran oïts la resta de membres del comitè directiu.

7. El president tindrà la consideració d'alt càrrec, amb rang de subsecretari.

8. El president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal compareixerà, almenys, anualment davant de la comissió competent del Congrés dels Diputats i del Senat.

Article 25. *Funcions del president.*

El president exercirà amb plena independència i objectivitat, sense estar subjecte a cap instrucció, les funcions següents en l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal:

- a) Ostentar la seua representació legal.
- b) Dirigir i coordinar les activitats de tots els seus òrgans directius.
- c) Exercir la direcció superior de tot el seu personal.

- d) Disposar els gastos i ordenar els pagaments.
- e) Subscriure els contractes i els convenis.

Article 26. *Organització en divisions.*

1. L'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal s'organitzarà en divisions.
2. Cada director de divisió serà nomenat pel Consell de Ministres, a proposta del president de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, d'acord amb els principis de mèrit, capacitat i publicitat, entre els qui compten amb experiència de com a mínim deu anys en les matèries pròpies de la divisió corresponent.
3. Els directors de divisió, si bé no tindran la consideració d'alt càrrec, sí que tindran la consideració de personal directiu professional d'acord amb el que preveu la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Article 27. *Comité Directiu.*

1. En l'exercici de les seues funcions, el president estarà assistit pel Comité Directiu, integrat pels directors de divisió.
2. Si el president ho considera, al Comité podran assistir experts de reconegut prestigi nacional o internacional en funció dels assumptes que s'hi tracten.

Disposició addicional primera. *Creació del Comité Tècnic de Comptes Nacionals.*

1. Per a la valoració i imputació d'operacions econòmiques efectuades per les diferents unitats del sector públic, així com la delimitació sectorial de les esmentades unitats, d'acord amb els criteris establits en el Sistema Europeu de Comptes, es crea el Comité Tècnic de Comptes Nacionals, integrat per representants de l'Institut Nacional d'Estadística, del Banc d'Espanya i de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, com a òrgans competents en l'elaboració dels comptes nacionals de les unitats que componen el sector de les administracions públiques i de les societats financeres i no financeres públiques.
2. El funcionament i l'organització de l'esmentat comité es regularà per mitjà d'un reglament de règim interior, que serà aprovat pels òrgans indicats i publicat en el «Boletín Oficial del Estado» per a general coneixement.
3. L'esmentat comité, en l'exercici de les seues funcions, podrà dur a terme actuacions directament encaminades a la verificació i contrast de la informació subministrada per les unitats institucionals pertanyents als subsectors de comunitats autònomes i corporacions locals, classificades d'acord amb els criteris del Sistema Europeu de Comptes.
4. Este comité facilitarà per a informació els informes emesos, si és el cas, en l'exercici de les seues funcions a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.
5. Les institucions que configuren este comité mantindran en tot cas la seua plena independència professional i autonomia funcional en l'exercici de les seues respectives responsabilitats i competències atribuïdes en la normativa europea i nacional.

Disposició addicional segona. *Taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal i de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.*

S'establix la taxa de supervisió, anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal, que s'estructura segons els elements següents:

- a) Fonts normatives. La taxa d'anàlisi, assessorament i seguiment de la política fiscal es regirà per la present llei i per les altres fonts normatives establides per la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, i per la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.

b) Fet imposable. El fet imposable de la taxa serà la prestació a les administracions públiques dels servicis a què es referix el capítol II d'esta llei per part de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

c) Contribuents. Són contribuents d'esta taxa l'Estat, les comunitats autònomes, les ciutats amb estatut d'autonomia, les corporacions locals i el sistema de Seguretat Social, a través de la Tresoreria General de la Seguretat Social.

d) Exempció. Estaran exemptes de la taxa les entitats locals la base imposable de les quals siga inferior a la que es determine en la llei de pressupostos generals de l'Estat.

e) Meritació. La taxa es meritara el dia 1 de gener de cada any.

f) Base imposable. La base imposable estarà constituïda per l'import dels crèdits inicials per a operacions no financeres previstes en els capítols 1 a 7, els dos inclosos, de l'últim pressupost aprovat del contribuent.

En el cas de l'Estat, es tindran en compte els crèdits inicials no financers de l'Estat inclosos en els pressupostos generals de l'Estat. Per a la Seguretat Social es prendran els crèdits inicials no financers de l'agregat del sistema de la Seguretat Social. Per a les comunitats autònomes es consideraran a estos efectes els crèdits inicials no financers de l'Administració general de la comunitat autònoma. Per a les entitats locals es prendrà l'import dels crèdits inicials no financers del pressupost general de la pròpia entitat local.

g) Tipus de gravamen. El tipus de gravamen aplicable es fixarà en la llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2014 com un percentatge de la base imposable que permeta mantindre l'equilibri financer de les taxes i podrà ser modificat en estos mateixos termes en la llei de pressupostos generals de l'Estat per a cada any.

h) Gestió de la taxa. La gestió de la taxa correspon a l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal. Els contribuents de la taxa declararan, liquidaran i ingressaran la taxa que els corresponga en el model, lloc i terminis que establisca el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, i es podrà establir també la presentació i el pagament de la taxa per mitjans telemàtics.

i) Afectació. El rendiment de la taxa s'ingressarà en els comptes bancaris habilitats a este efecte per l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, en la forma que reglamentàriament es determine. L'import de la taxa quedarà afectat a finançar els gastos en què incórrega l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal en l'exercici de les seues funcions.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

U. Es modifica l'article 16, que queda redactat en els termes següents:

«Article 16. *Establiment dels objectius individuals per a les comunitats autònomes.*

Una vegada aprovats pel Govern els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic en les condicions que establix l'article 15 d'esta llei, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, amb un informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, formularà una proposta d'objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cada una de les comunitats autònomes.

A partir de la mencionada proposta, el Govern, amb un informe previ de Consell de Política Fiscal i Financera, que s'haurà de pronunciar en el termini improrrogable de quinze dies des de la recepció de la proposta en la Secretaria del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes, fixarà els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per a cada una d'estes.»

Dos. Es modifiquen els apartats u i dos de l'article 17, que queden redactats en els termes següents:

«1. Abans del 15 d'octubre, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal farà públic, per a general coneixement, l'informe elaborat sobre l'adequació als

objectius d'estabilitat, de deute i a la regla de gasto del Projecte de Pressupostos Generals de l'Estat i de la informació a què es referix l'article 27, que podrà incloure recomanacions en cas que s'hi aprecie alguna desviació. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà formular les recomanacions addicionals que considere.

2. Abans de l'1 d'abril de cada any, l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal elevarà al Govern un informe sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic en els pressupostos inicials de les administracions públiques. Igualment, l'informe recollirà el compliment de la regla de gasto dels pressupostos de l'Administració central i de les comunitats autònomes. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà formular les recomanacions que considere sobre el grau de compliment dels objectius.»

Tres. Es modifica l'apartat 1 de l'article 23, que queda redactat en els termes següents:

«1. Els plans economicofinancers i els plans de reequilibri seran presentats, amb un informe previ de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, en els supòsits en què siga preceptiu, davant dels òrgans previstos en els apartats següents en el termini màxim d'un mes des que es constate l'incompliment, o s'aprecien les circumstàncies previstes en l'article 11.3, respectivament. Estos plans hauran de ser aprovats pels esmentats òrgans en el termini màxim de dos mesos des de la seua presentació, i la seua posada en marxa no podrà excedir els tres mesos des de la constatació de l'incompliment o de l'apreciació de les circumstàncies previstes en l'article 11.3.

En el còmput del termini màxim d'un mes previst anteriorment no es computarà el temps transcorregut entre la sol·licitud i l'emissió de l'informe de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.»

Disposició final segona. *Preceptes amb caràcter de llei ordinària.*

Tenen el caràcter de llei ordinària els articles 5.3, 5.5, 6, 9.2, 9.3 i 10, així com els apartats 2, 4 i 5 de la disposició addicional primera i la disposició addicional segona.

Disposició final tercera. *Títol competencial.*

La present llei orgànica s'aprova com a desplegament de l'article 135 de la Constitució Espanyola.

Disposició final quarta. *Desplegament normatiu de la llei.*

1. El Consell de Ministres aprovarà, abans del 31 de desembre de 2013, un real decret pel qual s'aprove l'Estatut orgànic de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

2. S'habilita el Govern a dictar les disposicions reglamentàries i adoptar les mesures necessàries per al desplegament, l'aplicació i l'execució del que disposa esta llei.

Disposició final cinquena. *Incorporació al dret comunitari.*

Per mitjà d'esta llei s'incorpora parcialment al dret espanyol la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

Disposició final sexta. *Règims forals.*

1. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Foral de Navarra del que disposa esta llei es durà a terme, segons el que estableix l'article 64 de la Llei Orgànica de

Reintegració i Millorament del Règim Foral de Navarra, d'acord amb el que disposa el Conveni Econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.

2. En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Autònoma del País Basc del que disposa esta llei s'entendrà sense perjudi del que disposa la Llei del Concert Basc.

Disposició final sèptima. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 14 de novembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY