

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**13756** *Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione:

#### PREÀMBUL

La reforma de l'article 135 de la Constitució Espanyola, en la nova redacció feta en 2011, consagra l'estabilitat pressupostària com a principi rector que ha de presidir les actuacions de totes les administracions públiques. En desplegament d'este precepte constitucional es va aprovar la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que exigix noves adaptacions de la normativa bàsica en matèria d'Administració local per a l'adequada aplicació dels principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera o eficiència en l'ús dels recursos públics locals. Tot això exigix adaptar alguns aspectes de l'organització i del funcionament de l'Administració local, així com millorar el seu control economicofinancer.

Per tot això, transcorreguts quasi trenta anys des de l'entrada en vigor de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i amb més d'una vintena de modificacions del seu text original, cal assenyalar que ha arribat el moment de sotmetre a una revisió profunda el conjunt de disposicions relatives al complet estatut jurídic de l'Administració local.

Amb este propòsit es planteja esta reforma que persegueix diversos objectius bàsics: aclarir les competències municipals per a evitar duplicitats amb les competències d'altres administracions de manera que es faça efectiu el principi «una administració, una competència»; racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local d'acord amb els principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera; garantir un control financer i pressupostari més rigorós, i afavorir la iniciativa econòmica privada evitant intervencions administratives desproporcionades.

Respecte a l'objectiu d'aclarir les competències locals i avançar en el principi «una administració, una competència», es tracta d'evitar els problemes de solapaments competencials entre administracions existents fins ara.

En efecte, la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, va dissenyar un model competencial que ha donat lloc a disfuncionalitats i que ha generat en no pocs casos situacions de concurrència competencial entre diverses administracions públiques, duplicitat en la prestació de servicis, o que els ajuntaments presten servicis sense un títol competencial específic que els habilite i sense comptar amb els recursos adequats per a això, la qual cosa ha donat lloc a l'exercici de competències que no tenen legalment atribuïdes ni delegades i a la duplicitat de competències entre administracions. El sistema competencial dels municipis espanyols es configura en la praxi com un model excessivament complex, del qual es deriven dos conseqüències que incidixen sobre plans diferents.

D'una banda, este sistema competencial municipal fa que es difumina la responsabilitat dels governs locals en el seu exercici i es confonga amb els àmbits competencials propis d'altres administracions públiques, i genere, en no poques ocasions, el desconcert dels ciutadans que desconeixen quina és l'administració responsable dels servicis públics.

D'altra banda, hi ha una estreta vinculació entre la disfuncionalitat del model competencial i les hisendes locals. En un moment en què el compliment dels compromisos europeus sobre consolidació fiscal són de màxima prioritat, l'Administració local també ha de contribuir a este objectiu racionalitzant la seua estructura, en algunes ocasions sobredimensionada, i garantint la seua sostenibilitat financera.

Precisament esta estreta vinculació determina que estiga justificada, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional, STC 233/99, la menció conjunta dels títols competencials recollits en l'article 149.1.14a, sobre hisenda general i deute de l'Estat, i en l'article 149.1.18a, sobre bases del règim jurídic de les administracions públiques. En este sentit, el Tribunal Constitucional ha justificat no sols la menció conjunta de tots dos títols, sinó, amb caràcter limitat, la prevalença del referit a la hisenda general en supòsits determinats. Així, ha precisat que, atés que sovint la regulació de la hisenda local incidirà sobre eixe règim jurídic, només de manera puntual l'Estat podrà regular amb caràcter exclusiu esta matèria fent prevaldre l'altre títol competencial a què fa referència en l'actualitat l'article 1.1 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals. Això és, el de la hisenda general de l'article 149.1.14a de la Constitució. Serà el cas, en efecte, d'aquells casos en què la normativa estatal tinga per objecte la regulació d'institucions comunes a les diferents hisendes o de mesures de coordinació entre la hisenda estatal i les hisendes de les corporacions locals. O també quan la seua finalitat siga la salvaguarda de la suficiència financera de les hisendes locals garantida per l'article 142 de la Constitució, en tant que pressupòsit indispensable per a l'exercici de l'autonomia local constitucionalment reconegut en els articles 137, 140 i 141 de la Constitució.

Així, la política pressupostària de tots els poders públics, incloent-hi els locals, s'haurà d'adequar als principis rectors de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, dictada en desplegament de l'article 135 de la Constitució.

Amb este fonament constitucional, l'Estat exercix la seua competència de reforma de l'Administració local per a tractar de definir amb precisió les competències que han de ser desenrotllades per l'Administració local, diferenciant-les de les competències estatals i autonòmiques. En este sentit, s'enumera una llista de matèries en què els municipis han d'exercir, en tot cas, competències pròpies, i s'establix una reserva formal de llei per a determinar-les, així com una sèrie de garanties per a concretar-les i exercir-les. Les entitats locals no han de tornar a assumir competències que no els atribueix la llei i per a les quals no compten amb el finançament adequat. Per tant, només podran exercir competències diferents de les pròpies o de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra administració pública. De la mateixa manera, l'estabilitat pressupostària vincula d'una manera directa la formalització de convenis entre administracions i l'eliminació de duplicitats administratives.

D'altra banda, la delegació de competències estatals o autonòmiques en els municipis ha d'anar acompanyada de la corresponent dotació pressupostària, la seua duració no serà inferior als cinc anys i l'Administració que delega es reservarà els mecanismes de control necessaris per a assegurar l'adequada prestació del servici delegat.

Una altra de les mesures adoptades en la llei és la de reforçar el paper de les diputacions provincials, cabildos, consells insulars o entitats equivalents. Això es fa a terme mitjançant la coordinació, per les diputacions, de determinats servicis mínims en els municipis amb població inferior a 20.000 habitants, o l'atribució a estes de noves funcions com la prestació de servicis de recaptació tributària, administració electrònica o contractació centralitzada en els municipis amb població inferior a 20.000 habitants, la seua participació activa en l'elaboració i seguiment dels plans economicofinancers o les tasques de coordinació i supervisió, en col·laboració amb les comunitats autònomes, dels processos de fusió de municipis.

Respecte d'això, cal assenyalar que per primera vegada s'introdueixen mesures concretes per a fomentar la fusió voluntària de municipis de manera que es potencien els

municipis que es fusionen, ja que contribuïxen a racionalitzar les seues estructures i a superar l'atomització del mapa municipal.

Entre estes mesures d'incentiu es troben l'increment del seu finançament, la preferència en l'assignació de plans de cooperació local o de subvencions, o la dispensa en la prestació de nous servicis obligatoris com a conseqüència de l'augment poblacional. A més, si s'acorda entre els municipis fusionats, algun podria funcionar com a forma d'organització desconcentrada, la qual cosa permetria conservar la identitat territorial i la denominació dels municipis fusionats, encara que perden la seua personalitat jurídica. Finalment, estes mesures de fusions municipals incentivades, que troben suport en la més recent jurisprudència constitucional, STC 103/2013, de 25 d'abril, suposaran, en definitiva, que els municipis fusionats percebran un augment del finançament en la mesura que els municipis de menor població rebran menys finançament.

Així mateix, s'inclou una revisió del conjunt de les entitats instrumentals que conformen el sector públic local, una racionalització dels seus òrgans de govern i una ordenació responsable de les retribucions del personal al servici de les corporacions locals, siga quina siga la naturalesa jurídica de la seua relació amb l'Administració.

Els antecedents immediats de la reestructuració del sector públic local són els acords entre el Govern de la Nació i les entitats locals de 7 d'abril de 2010 i de 25 de gener de 2012. El primer, més genèric, definit com a acord marc amb les entitats locals sobre sostenibilitat de les finances públiques 2010-2013, establia l'aprovació, per part de les esmentades entitats, d'un pla de racionalització de les estructures dels seus respectius sectors públics, administratius i empresarials, amb l'objectiu de millorar l'eficiència i reduir el gasto públic. El segon, definit com a acord de reordenació i racionalització del sector públic instrumental local i de control, eficiència i reducció del gasto públic gestionat per este, perseguia disciplinar l'activitat de les administracions públiques sense detriment de la qualitat dels servicis que presten. Per a això considerava com a eix principal les mesures de reducció de la dimensió del sector públic local, la qual cosa implicava la necessitat de controlar la seua activitat i racionalitzar la seua organització.

En eixe context, es tracta d'impedir la participació o la constitució d'entitats instrumentals per les entitats locals quan estiguen subjectes a un pla economicofinancer o a un pla d'ajust. Quant a les existents que es troben en situació deficitària, se'ls exigix que se sanegen, i, si no ho fan, s'hauran de dissoldre. Finalment, es prohibix, en tot cas, la creació d'entitats instrumentals de segon nivell, és a dir unitats controlades per altres, que, al seu torn, ho estiguen per les entitats locals. Esta prohibició, motivada per raons d'eficiència i de racionalitat econòmica, obliga a la dissolució d'aquelles que ja existisquen a l'entrada en vigor de la present norma, en el termini previst.

D'altra banda, s'introdueixen noves mesures dirigides a la racionalització organitzativa i la integració coordinada de servicis, que, junt amb les ja previstes en l'article 21 de la Llei Orgànica de 2/2012, de 27 d'abril, s'hauran d'incloure en els plans economicofinancers de les entitats locals.

Així mateix, com a mesura de transparència, s'establix l'obligació de determinar el cost efectiu dels servicis que presten les entitats locals, d'acord amb criteris comuns, i es disposa que siguen enviats al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques perquè els publike. Esta mesura es considera un pas fonamental en la millora de la informació disponible, eliminant asimetries, per a la presa de decisions dels ciutadans i de l'Administració, i contribuirà de manera permanent a augmentar l'eficiència. En este sentit, amb la publicació agregada de la informació de tots els costos efectius dels servicis prestats per totes les entitats locals, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques contribuïx a garantir el compliment del principi d'eficiència de conformitat amb l'article 7 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

Per a aconseguir un control economicopressupostari més rigorós, es reforça el paper de la funció interventora en les entitats locals. D'esta manera, a partir d'ara, el Govern fixarà les normes sobre els procediments de control, la metodologia d'aplicació, els criteris d'actuació, així com els drets i deures en el desenvolupament de les funcions públiques

necessàries en totes les corporacions locals. Amb això es cobreix un buit legal i es fa possible l'aplicació generalitzada de tècniques, com l'auditoria en els seus diversos vessants, a les entitats locals en termes homogenis als desenrotllats en uns altres àmbits del sector públic. Per a això es comptarà amb la participació de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

Així mateix, amb l'objecte de reforçar la seua independència respecte a les entitats locals en què presten els seus servicis els funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, correspon a l'Estat seleccionar-los, formar-los i habilitar-los, així com la potestat sancionadora en els casos de les infraccions més greus.

Este plantejament suposarà més transparència en la informació economicofinancera de les entitats locals, la qual cosa contribuirà, sense cap dubte, a millorar la presa de decisions pels càrrecs electes en l'exercici del mandat representatiu que tenen encomanat constitucionalment.

A conseqüència d'això, es creu oportú aclarir i delimitar el diferent àmbit d'actuació que és consubstancial a unes i altres funcions. Així, mentres que les pròpies del règim d'intervenció i fiscalització queden subjectes a paràmetres de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, les corresponents a l'actuació del càrrec electe queden basades necessàriament en aspectes d'oportunitat o de conveniència.

En la línia de garantir la professionalitat i l'eficàcia de les funcions de control intern, la llei també regula el règim dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Finalment, per a afavorir la iniciativa econòmica privada, evitant intervencions administratives desproporcionades, es limita l'ús d'autoritzacions administratives per a iniciar una activitat econòmica a casos en què la seua necessitat i proporcionalitat queden clarament justificades. Així mateix, se suprimixen monopolis municipals que venien heretats del passat i que recauen sobre sectors econòmics puixants en l'actualitat.

La present llei té com a objecte principal modificar la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, així com el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. Així mateix, es deroguen, entre d'altres, la disposició addicional segona i la disposició transitòria setèima de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i es modifica la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, per a incloure-hi una nova disposició addicional.

I, de la mateixa manera, la present llei vol contribuir a donar un nou impuls als objectius i als manaments a què respon la vigent Llei d'Igualtat d'Oportunitats, no-Discriminació i Accessibilitat Universal de 2003, i, en particular, a l'eliminació de barreres i obstacles que puguen limitar la plena integració, la participació, l'accés a la informació i la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat.

D'altra banda, la llei inclou una sèrie de disposicions addicionals i de disposicions transitòries, entre les quals destaquen les que es referixen a l'assumpció, per les comunitats autònomes, de les competències relatives a la salut i a servicis socials, que queden referenciades al que serà el nou sistema de finançament autonòmic i de les hisendes locals.

La llei es tanca amb una disposició derogatòria única i sis disposicions finals que al·ludixen, entre altres elements, als títols competencials en virtut dels quals s'aprova esta llei i a la seua immediata entrada en vigor.

**Article primer.** *Modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.*

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, queda modificada com seguix:

U. L'apartat 1 de l'article 2 queda redactat de la manera següent:

«1. Per a l'efectivitat de l'autonomia garantida constitucionalment a les entitats locals, la legislació de l'Estat i la de les comunitats autònomes que regule els diferents sectors d'acció pública, segons la distribució constitucional de competències, haurà d'assegurar als municipis, les províncies i les illes el seu dret a intervenir en els assumptes que afecten directament el cercle dels seus interessos, atribuint-los les competències que siguen procedents en atenció a les característiques de l'activitat pública de què es tracte i a la capacitat de gestió de l'entitat local, de conformitat amb els principis de descentralització, proximitat, eficàcia i eficiència, i amb estricta subjecció a la normativa d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.»

Dos. L'apartat 2 de l'article 3 queda redactat de la manera següent:

«2. Gaudixen, així mateix, de la condició d'entitats locals:

- a) Les comarques o altres entitats que agrupen diversos municipis, instituïdes per les comunitats autònomes de conformitat amb esta llei i els corresponents estatuts d'autonomia.
- b) Les àrees metropolitanes.
- c) Les mancomunitats de municipis.»

Tres. L'article 7 queda redactat de la manera següent:

«1. Les competències de les entitats locals són pròpies o atribuïdes per delegació.

2. Les competències pròpies dels municipis, les províncies, les illes i les restants entitats locals territorials només podran ser determinades per llei i s'exerciran en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre la deguda coordinació en la seua programació i execució amb les altres administracions públiques.

3. L'Estat i les comunitats autònomes, en l'exercici de les seues competències respectives, podran delegar en les entitats locals l'exercici de les seues competències.

Les competències delegades s'exerciran en els termes establits en la disposició o en l'acord de delegació, segons corresponga, amb subjecció a les regles establides en l'article 27, i preveuran tècniques de direcció i control d'oportunitat i eficiència.

4. Les entitats locals només podran exercir competències diferents de les pròpies i de les atribuïdes per delegació quan no es pose en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, d'acord amb els requeriments de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i no s'incórrega en un supòsit d'execució simultània del mateix servici públic amb una altra administració pública. A estos efectes, seran necessaris i vinculants els informes previs de l'administració competent per raó de la matèria, on s'indique la inexistència de duplicitats, i de l'administració que tinga atribuïda la tutela financera sobre la sostenibilitat financera de les noves competències.

En tot cas, l'exercici d'estes competències s'haurà de realitzar en els termes que preveu la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes.»

Quatre. Es modifica l'apartat 3 de l'article 10 i s'hi afeg un nou apartat 4, amb la redacció següent:

«3. En especial, la coordinació de les entitats locals tindrà per objecte assegurar el compliment de la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

4. Les funcions de coordinació seran compatibles amb l'autonomia de les entitats locals.»

Cinc. Se'n modifica l'article 13, que queda redactat com següent:

«Article 13.

1. La creació o la supressió de municipis, així com l'alteració de termes municipals, seran regulades per la legislació de les comunitats autònomes sobre règim local, sense que l'alteració de termes municipals pugua suposar, en cap cas, una modificació dels límits provincials. Requeriran en tot cas audiència dels municipis interessats i dictamen del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu superior dels consells de govern de les comunitats autònomes, si n'hi ha, així com informe de l'administració que n'exercisca la tutela financera. Simultàniament a la petició d'este dictamen es comunicarà a l'Administració General de l'Estat.

2. La creació de nous municipis només es podrà fer sobre la base de nuclis de població territorialment diferenciats, de com a mínim 5.000 habitants i sempre que els municipis resultants siguen financerament sostenibles, compten amb recursos suficients per al compliment de les competències municipals i no implique disminució en la qualitat dels servicis que es prestaven.

3. Sense perjudi de les competències de les comunitats autònomes, l'Estat, atenent criteris geogràfics, socials, econòmics i culturals, podrà establir mesures que tendisquen a fomentar la fusió de municipis a fi de millorar la capacitat de gestió dels assumptes públics locals.

4. Els municipis, amb independència de la seua població, contigus dins de la mateixa província podran acordar fusionar-se mitjançant un conveni de fusió, sense perjudi del procediment previst en la normativa autonòmica. El nou municipi resultant de la fusió no es podrà segreguar fins que transcórreguen deu anys des de l'adopció del conveni de fusió.

Al municipi resultant d'esta fusió li serà aplicable el següent:

a) El coeficient de ponderació que siga aplicable d'acord amb l'article 124.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, s'incrementarà en 0,10.

b) L'esforç fiscal i l'invers de la capacitat tributària que li corresponga, en cap cas podrà ser inferior al més elevat dels valors previs que tinguera cada municipi per separat abans de la fusió d'acord amb l'article 124.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

c) El seu finançament mínim serà la suma dels finançaments mínims que tinguera cada municipi per separat abans de la fusió d'acord amb l'article 124.2 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

d) De l'aplicació de les regles contingudes en les lletres anteriors no podrà derivar-se, per a cada exercici, un import total superior al que resulte del que estableix l'article 123 de l'esmentat text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

e) Se sumaran els imports de les compensacions que, per separat, corresponen als municipis que es fusionen i que es deriven de la reforma de l'Impost sobre Activitats Econòmiques de la disposició addicional deu de la Llei 51/2002, de 27 de desembre, de reforma de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, actualitzades en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat en cada exercici respecte a 2004, així com la compensació addicional, regulada en la disposició addicional segona de la Llei 22/2005, de 18 de novembre, actualitzada en els mateixos termes que els ingressos tributaris de l'Estat en cada exercici respecte a 2006.

f) Queda dispensat de prestar nous servicis mínims dels previstos en l'article 26 que li corresponguen per raó del seu augment poblacional.

g) Durant, almenys, els cinc primers anys des de l'adopció del conveni de fusió, tindrà preferència en l'assignació de plans de cooperació local, subvencions,

convenis o altres instruments basats en la concurrència. Este termini podrà ser prorrogat per la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

La fusió comportarà:

a) La integració dels territoris, poblacions i organitzacions dels municipis, incloent-hi els mitjans personals, materials i econòmics del municipi fusionat. A este efecte, el ple de cada corporació aprovarà les mesures de redimensionament per a l'adequació de les estructures organitzatives, immobiliàries, de personal i de recursos resultants de la seua nova situació. De l'execució de les esmentades mesures no podrà derivar-se cap increment de la massa salarial en els municipis afectats.

b) L'òrgan del govern del nou municipi resultant estarà constituït transitòriament per la suma dels regidors dels municipis fusionats en els termes que preveu la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.

c) Si s'acorda en el conveni de fusió, cada un dels municipis fusionats, o algun d'estos, podrà funcionar com a forma d'organització desconcentrada de conformitat amb el que preveu l'article 24 bis.

d) El nou municipi se subrogarà en tots els drets i obligacions dels anteriors municipis, sense perjudici del que preveu la lletra e).

e) Si un dels municipis fusionats està en situació de dèficit, es podran integrar, per acord dels municipis fusionats, les obligacions, béns i drets patrimonials que es consideren liquidables en un fons, sense personalitat jurídica i amb comptabilitat separada, adscrit al nou municipi, que designarà un liquidador a qui correspondrà la liquidació d'este fons. Esta liquidació s'haurà de dur a terme durant els cinc anys següents des de l'adopció del conveni de fusió, sense perjudici dels possibles drets que puguen correspondre als creditors. L'aprovació de les normes a les quals s'haurà d'ajustar la comptabilitat del fons correspondrà al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, a proposta de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

f) El nou municipi aprovarà un nou pressupost per a l'exercici pressupostari següent a l'adopció del conveni de fusió.

5. Les diputacions provincials o entitats equivalents, en col·laboració amb la comunitat autònoma, coordinaran i supervisaran la integració dels servicis resultants del procés de fusió.

6. El conveni de fusió haurà de ser aprovat per majoria simple de cada un dels plens dels municipis fusionats. L'adopció dels acords previstos en l'article 47.2, sempre que siguen a causa d'una fusió, serà per majoria simple dels membres de la corporació.»

Sis. Es modifica la lletra f) de l'apartat 2 de l'article 16 en els termes següents:

«f) Número de document nacional d'identitat o, si es tracta d'estrangers:

– Número de la targeta de residència en vigor, expedida per les autoritats espanyoles, o a falta d'esta, número del document acreditatiu de la identitat o del passaport en vigor expedit per les autoritats del país de procedència, si es tracta de ciutadans nacionals d'estats membres de la Unió Europea, d'altres estats part en l'Acord sobre l'Espai Econòmic Europeu o d'estats als quals, en virtut d'un conveni internacional, s'estenga el règim jurídic previst per als ciutadans dels estats mencionats.

– Número d'identificació d'estranger que conste en document, en vigor, expedit per les autoritats espanyoles o, a falta d'això, per no ser titulars d'estos, el número del passaport en vigor expedit per les autoritats del país de procedència, si es tracta de ciutadans nacionals d'estats no compresos en l'incís anterior d'este paràgraf, llevat que, per virtut d'un tractat o acord internacional, disfruten d'un règim

específic d'exempció de visat en matèria de xicotet trànsit fronterer amb el municipi en què es pretenga l'empadronament, i en este cas s'exigirà el visat corresponent.»

Set. S'hi inclou un nou article 24 bis amb la redacció següent:

«Article 24 bis.

1. Les lleis de les comunitats autònomes sobre règim local regularan els ens d'àmbit territorial inferior al municipi, que no tindran personalitat jurídica, com a forma d'organització desconcentrada d'este per a l'administració de nuclis de població separats, amb la seua denominació tradicional de caserius, parròquies, aldees, barris, *elizates*, consells, pedanies, llocs annexos i altres d'anàlegs, o aquella que establisquen les lleis.

2. La iniciativa correspondrà indistintament a la població interessada o a l'ajuntament corresponent. Este últim ha de ser oït en tot cas.

3. Només es podran crear este tipus d'ens si és una opció més eficient per a l'administració desconcentrada de nuclis de població separats d'acord amb els principis previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.»

Huit. L'article 25 queda redactat com seguix:

«1. El municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seues competències, pot promoure activitats i prestar els servicis públics que contribuïsqwen a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal en els termes que preveu este article.

2. El municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les matèries següents:

a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanístics. Protecció i gestió del patrimoni històric. Promoció i gestió de la vivenda de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.

b) Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica en les zones urbanes.

c) Abastiment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.

d) Infraestructura viària i altres equipaments de la seua titularitat.

e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

f) Policia local, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.

g) Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà.

h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interés i àmbit local.

i) Fires, abastiments, mercats, llotges i comerç ambulat.

j) Protecció de la salubritat pública.

k) Cementeris i activitats funeràries.

l) Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ús del temps lliure.

m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.

n) Participació en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperació amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, el manteniment i la vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'Educació Infantil, d'Educació Primària o d'Educació Especial.

ñ) Promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions.



3. Les competències municipals en les matèries enunciades en este article seran determinades per llei avaluant la conveniència de la implantació de servicis locals d'acord amb els principis de descentralització, eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera.

4. La llei a què es referix l'apartat anterior haurà d'anar acompanyada d'una memòria econòmica que reflectisca l'impacte sobre els recursos financers de les administracions públiques afectades i el compliment dels principis d'estabilitat, sostenibilitat financera i eficiència del servici o l'activitat. La llei ha de preveure la dotació dels recursos necessaris per a assegurar la suficiència financera de les entitats locals sense que això pugua comportar, en cap cas, un major gasto de les administracions públiques.

Els projectes de lleis estatals s'acompanyaran d'un informe del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques en què s'acrediten els criteris abans indicats.

5. La llei determinarà la competència municipal pròpia de què es tracte i garantirà que no es produïx una atribució simultània de la mateixa competència a una altra administració pública».

Nou. L'article 26 queda redactat com següent:

«1. Els municipis hauran de prestar, en tot cas, els servicis següents:

a) En tots els municipis: enllumenat públic, cementeri, recollida de residus, neteja viària, abastiment domiciliari d'aigua potable, clavegueram, accés als nuclis de població i pavimentació de les vies públiques.

b) En els municipis amb població superior a 5.000 habitants, a més: parc públic, biblioteca pública i tractament de residus.

c) En els municipis amb població superior a 20.000 habitants, a més: protecció civil, avaluació i informació de situacions de necessitat social i atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social, prevenció i extinció d'incendis i instal·lacions esportives d'ús públic.

d) En els municipis amb població superior a 50.000 habitants, a més: transport col·lectiu urbà de viatgers i medi ambient urbà.

2. En els municipis amb població inferior a 20.000 habitants serà la diputació provincial o entitat equivalent la que coordinarà la prestació dels servicis següents:

a) Recollida i tractament de residus.

b) Abastiment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.

c) Neteja viària.

d) Accés als nuclis de població.

e) Pavimentació de vies urbanes.

f) Enllumenat públic.

Per a coordinar l'esmentada prestació de servicis, la diputació proposarà, amb la conformitat dels municipis afectats, al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la forma de prestació, consistent en la prestació directa per la diputació o la implantació de fórmules de gestió compartida a través de consorcis, mancomunitats o altres fórmules. Per a reduir els costos efectius dels servicis, el mencionat Ministeri decidirà sobre la proposta formulada, que haurà de comptar amb l'informe preceptiu de la comunitat autònoma si és l'administració que exercix la tutela financera.

Quan el municipi justifique davant de la diputació que pot prestar estos servicis amb un cost efectiu menor que el derivat de la forma de gestió proposada per la diputació provincial o entitat equivalent, el municipi podrà assumir la prestació i coordinació d'estos servicis si la diputació ho considera acreditat.

Quan la diputació o entitat equivalent assumisca la prestació d'estos servicis, farà repercutir sobre els municipis el cost efectiu del servici en funció de l'ús que

se'n faça. Si estos servicis estan finançats per taxes i n'assumix la prestació la diputació o entitat equivalent, serà a esta a la que anirà destinada la taxa per al finançament dels servicis.

3. L'assistència de les diputacions o entitats equivalents als municipis, prevista en l'article 36, es dirigirà preferentment a l'establiment i l'adequada prestació dels servicis mínims.»

Deu. L'article 27 queda redactat com seguix:

«1. L'Estat i les comunitats autònomes, en l'exercici de les seues competències respectives, podran delegar en els municipis l'exercici de les seues competències.

La delegació haurà de millorar l'eficiència de la gestió pública, contribuir a eliminar duplicitats administratives i estar d'acord amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

La delegació haurà de determinar-ne l'abast, contingut, condicions i duració, que no podrà ser inferior a cinc anys, així com el control d'eficiència que es reserve l'administració delegatòria i els mitjans personals, materials i econòmics que esta assigne, sense que pugua implicar un gasto més gran de les administracions públiques.

La delegació s'haurà d'acompanyar d'una memòria econòmica en la qual es justifiquen els principis a què es referix el paràgraf segon d'este apartat i es valore l'impacte en el gasto de les administracions públiques afectades, sense que, en cap cas, pugua comportar un major gasto d'estes.

2. Quan l'Estat o les comunitats autònomes deleguen en dos o més municipis de la mateixa província una o diverses competències comunes, la delegació s'haurà de fer seguint criteris homogenis.

L'administració delegatòria podrà sol·licitar l'assistència de les diputacions provincials o entitats equivalents per a la coordinació i seguiment de les delegacions previstes en este apartat.

3. Amb l'objecte d'evitar duplicitats administratives, millorar la transparència dels servicis públics i el servici a la ciutadania i, en general, contribuir als processos de racionalització administrativa que genere un estalvi net de recursos, l'Administració de l'Estat i les de les comunitats autònomes podran delegar, seguint criteris homogenis, entre altres, les competències següents:

- a) Vigilància i control de la contaminació ambiental.
- b) Protecció del medi natural.
- c) Prestació dels servicis socials, promoció de la igualtat d'oportunitats i prevenció de la violència contra la dona.
- d) Conservació o manteniment de centres sanitaris assistencials de titularitat de la comunitat autònoma.
- e) Creació, manteniment i gestió de les escoles infantils d'educació de titularitat pública de primer cicle d'Educació Infantil.
- f) Realització d'activitats complementàries en els centres docents.
- g) Gestió d'instal·lacions culturals de titularitat de la comunitat autònoma o de l'Estat, amb estricta subjecció a l'abast i condicions que deriven de l'article 149.1.28a de la Constitució Espanyola.
- h) Gestió de les instal·lacions esportives de titularitat de la comunitat autònoma o de l'Estat, incloent-hi les situades en els centres docents quan s'usen fora de l'horari lectiu.
- i) Inspecció i sanció d'establiments i activitats comercials.
- j) Promoció i gestió turística.
- k) Comunicació, autorització, inspecció i sanció dels espectacles públics.
- l) Liquidació i recaptació de tributs propis de la comunitat autònoma o de l'Estat.

m) Inscripció d'associacions, empreses o entitats en els registres administratius de la comunitat autònoma o de l'Administració de l'Estat.

n) Gestió d'oficines unificades d'informació i tramitació administratives.

o) Cooperació amb l'Administració educativa a través dels centres associats de la Universitat Nacional d'Educació a Distància.

4. L'administració delegatòria, per a dirigir i controlar l'exercici dels servicis delegats, podrà dictar instruccions tècniques de caràcter general i demanar, en qualsevol moment, informació sobre la gestió municipal, així com enviar comissionats i formular els requeriments pertinents per a l'esmena de les deficiències observades. En cas d'incompliment de les directrius, denegació de les informacions sol·licitades o inobservança dels requeriments formulats, l'administració delegatòria podrà revocar la delegació o executar per si mateixa la competència delegada en substitució del municipi. Els actes del municipi podran ser objecte de recurs davant dels òrgans competents de l'administració delegatòria.

5. L'efectivitat de la delegació requerirà l'acceptació pel municipi interessat.

6. La delegació haurà d'anar acompanyada, en tot cas, del corresponent finançament, per a la qual cosa serà necessària l'existència de dotació pressupostària adequada i suficient en els pressupostos de l'administració delegatòria per a cada exercici econòmic, i serà nul·la sense esta dotació.

L'incompliment de les obligacions financeres per part de l'Administració autònoma delegatòria facultarà l'entitat local delegada per a compensar-les automàticament amb altres obligacions financeres que esta tinga amb aquella.

7. La disposició o acord de delegació establirà les causes de revocació o renúncia de la delegació. Entre les causes de renúncia estarà l'incompliment de les obligacions financeres per part de l'administració delegatòria o quan, per circumstàncies sobrevingudes, es justifique suficientment la impossibilitat del seu exercici per l'administració en què han sigut delegades sense detriment de l'exercici de les seues competències pròpies. L'acord de renúncia serà adoptat pel ple de la respectiva entitat local.

8. Les competències delegades s'exercixen d'acord amb la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes.»

Onze. Se suprimeix el contingut de l'article 28.

Dotze. S'hi introduïx un nou article 32 bis amb la redacció següent:

«Article 32 bis. *Personal directiu de diputacions, cabildos i consells insulars.*

El nomenament del personal directiu que, si és el cas, hi haja en les diputacions, cabildos i consells insulars s'haurà d'efectuar d'acord amb criteris de competència professional i experiència, entre funcionaris de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes, de les entitats locals o amb habilitació de caràcter nacional que pertanguen a cossos o escales classificats en el subgrup A1, llevat que el corresponent reglament orgànic permeta que, en atenció a les característiques específiques de les funcions d'eixos òrgans directius, el seu titular no reunisca la condició de funcionari.»

Tretze. Se'n modifica l'article 36, que queda redactat de la manera següent:

«1. Són competències pròpies de la diputació o entitat equivalent les que li atribuïsquen en este concepte les lleis de l'Estat i de les comunitats autònomes en els diferents sectors de l'acció pública, i en tot cas les següents:

a) La coordinació dels servicis municipals entre si per a la garantia de la prestació integral i adequada a què es referix l'apartat a) del número 2 de l'article 31.

b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió. En tot cas, garantirà en

els municipis de menys de 1.000 habitants la prestació dels servicis de secretaria i intervenció.

c) La prestació de servicis públics de caràcter supramunicipal i, si és el cas, supracomarcal, i el foment o, si és el cas, la coordinació de la prestació unificada de servicis dels municipis del seu respectiu àmbit territorial. En particular, assumirà la prestació dels servicis de tractament de residus en els municipis de menys de 5.000 habitants, i de prevenció i extinció d'incendis en els de menys de 20.000 habitants, quan estos no els presten.

d) La cooperació en el foment del desenrotllament econòmic i social i en la planificació en el territori provincial, d'acord amb les competències de les altres administracions públiques en este àmbit.

e) L'exercici de funcions de coordinació en els casos previstos en l'article 116 bis.

f) L'assistència en la prestació dels servicis de gestió de la recaptació tributària, en període voluntari i executiu, i dels servicis de suport a la gestió financera dels municipis amb població inferior a 20.000 habitants.

g) La prestació dels servicis d'administració electrònica i la contractació centralitzada en els municipis amb població inferior a 20.000 habitants.

h) El seguiment dels costos efectius dels servicis prestats pels municipis de la seua província. Quan la diputació detecte que estos costos són superiors als dels servicis coordinats o prestats per esta, oferirà als municipis la seua col·laboració per a una gestió coordinada més eficient dels servicis que permeta reduir estos costos.

i) La coordinació per mitjà de conveni, amb la comunitat autònoma respectiva, de la prestació del servici de manteniment i neteja dels consultoris mèdics en els municipis amb població inferior a 5.000 habitants.

2. Als efectes del que disposen les lletres a), b) i c) de l'apartat anterior, la diputació o entitat equivalent:

a) Aprova anualment un pla provincial de cooperació a les obres i servicis de competència municipal, en l'elaboració del qual han de participar els municipis de la província. El pla, que haurà de contindre una memòria justificativa dels seus objectius i dels criteris de distribució dels fons, criteris que en tot cas han de ser objectius i equitatius i entre els quals hi haurà l'anàlisi dels costos efectius dels servicis dels municipis, es podrà finançar amb mitjans propis de la diputació o entitat equivalent, les aportacions municipals i les subvencions que acorden la comunitat autònoma i l'Estat a càrrec dels seus respectius pressupostos. Sense perjudi de les competències reconegudes en els estatuts d'autonomia i de les anteriorment assumides i ratificades per estos, la comunitat autònoma assegura, en el seu territori, la coordinació dels diversos plans provincials, d'acord amb el que preveu l'article 59 d'esta llei.

Quan la diputació detecte que els costos efectius dels servicis prestats pels municipis són superiors als dels servicis coordinats o prestats per esta, inclourà en el pla provincial fórmules de prestació unificada o supramunicipal per a reduir els seus costos efectius.

L'Estat i la comunitat autònoma, si és el cas, poden subjectar les seues subvencions a determinats criteris i condicions a l'hora de fer-ne ús, i tindran en compte l'anàlisi dels costos efectius dels servicis dels municipis.

b) Assegura l'accés de la població de la província al conjunt dels servicis mínims de competència municipal i a la major eficàcia i economia en la prestació d'estos per mitjà de qualssevol fórmules d'assistència i cooperació municipal.

Amb esta finalitat, les diputacions o entitats equivalents podran atorgar subvencions i ajudes a càrrec dels seus recursos propis per a la realització i el manteniment d'obres i servicis municipals, que s'instrumentaran a través de plans especials o altres instruments específics.

c) Garantix l'exercici de les funcions públiques necessàries en els ajuntaments i els presta suport en la selecció i formació del seu personal sense perjudi de l'activitat exercida en estes matèries per l'Administració de l'Estat i la de les comunitats autònomes.

d) Dóna suport als ajuntaments per a la tramitació de procediments administratius i realització d'activitats materials i de gestió, i les assumix quan aquells li les encomanen.»

Catorze. L'article 45 queda sense contingut.

Quinze. L'article 55 queda redactat com seguix:

«Article 55.

Per a l'efectiva coordinació i eficàcia administrativa, l'Administració General de l'Estat i les administracions autonòmica i local, d'acord amb el principi de lleialtat institucional, en les seues relacions recíproques hauran de:

a) Respectar l'exercici legítim per les altres administracions de les seues competències i les conseqüències que se'n deriven per a les pròpies.

b) Ponderar, en l'actuació de les competències pròpies, la totalitat dels interessos públics implicats i, en concret, aquells la gestió dels quals estiga encomanada a altres administracions.

c) Valorar l'impacte que les seues actuacions, en matèria pressupostària i financera, podrien provocar en la resta d'administracions públiques.

d) Facilitar a les altres administracions la informació sobre la pròpia gestió que siga rellevant per a l'adequat desenrotllament per estes de les seues comeses.

e) Prestar, en l'àmbit propi, la cooperació i l'assistència actives que les altres administracions puguen requerir per a l'eficaz compliment de les seues tasques.»

Setze. L'article 57 queda redactat com seguix:

«Article 57.

1. La cooperació econòmica, tècnica i administrativa entre l'Administració local i les administracions de l'Estat i de les comunitats autònomes, tant en servicis locals com en assumptes d'interés comú, es desenrotllarà amb caràcter voluntari, sota les formes i en els termes que preveuen les lleis, i podran tindre lloc, en tot cas, per mitjà dels consorcis o dels convenis administratius que subscriguen.

Cada acord de cooperació formalitzat per alguna d'estes administracions serà comunicat a aquelles altres que hi estiguen interessades però no hi hagen intervingut, a l'efecte de mantindre una informació recíproca i constant.

2. La subscripció de convenis i la constitució de consorcis hauran de millorar l'eficiència de la gestió pública, eliminar duplicitats administratives i complir la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

3. La constitució d'un consorci només podrà tindre lloc quan la cooperació no es pugua formalitzar a través d'un conveni i sempre que, en termes d'eficiència econòmica, aquella permeta una assignació més eficient dels recursos econòmics. En tot cas, caldrà verificar que la constitució del consorci no posarà en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda de l'entitat local de què es tracte, així com del mateix consorci, que no podrà demanar més recursos dels inicialment previstos.»

Dèsset. S'hi inclou un nou article 57 bis amb la redacció següent:

«Article 57 bis. *Garantia de pagament en l'exercici de competències delegades.*

1. Si les comunitats autònomes deleguen competències o subscriuen convenis de col·laboració amb les entitats locals que impliquen obligacions

financeres o compromisos de pagament a càrrec de les comunitats autònomes, caldrà que estes incloguen una clàusula de garantia del compliment d'estos compromisos consistent en l'autorització a l'Administració General de l'Estat a aplicar retencions en les transferències que els corresponguen per aplicació del seu sistema de finançament. L'esmentada clàusula haurà d'establir, en tot cas, els terminis per a la realització dels pagaments compromesos, per a la reclamació per part de l'entitat local en cas d'incompliment per part de la comunitat autònoma de l'obligació que haja contret i per a la comunicació a l'Administració General de l'Estat que s'ha produït este incompliment, tenint en compte el termini que, si és el cas, pugua establir l'orde del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a què es referix l'apartat 3 d'este article. Per a l'aplicació d'esta clàusula no caldrà l'autorització prèvia a què fa referència la disposició adicional setanta-dos de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.

2. Els acords de delegació de competències i convenis de col·laboració que, a l'entrada en vigor de la present norma, hagen sigut objecte de pròrroga, expressa o tàcita, per un temps determinat, només es podran tornar a prorrogar en el cas que s'hi incloga la clàusula de garantia a què fa referència l'apartat anterior. Esta norma serà aplicable a aquells acords que es puguen prorrogar, expressament o tàcitament, per primera vegada després de l'esmentada entrada en vigor.

3. El procediment per a l'aplicació de les retencions mencionades en l'apartat 1 anterior i la corresponent posada a disposició a favor de les entitats locals dels fons retinguts a les comunitats autònomes seran regulats per l'orde del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a què es referix la disposició adicional setanta-dos de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2013.»

Díhuit. S'hi introduïx un nou article 75 bis amb la redacció següent:

«Article 75 bis. *Règim retributiu dels membres de les corporacions locals i del personal al servici de les entitats locals.*

1. Els membres de les corporacions locals seran retribuïts per l'exercici del seu càrrec en els termes establits en l'article anterior. Els pressupostos generals de l'Estat determinaran, anualment, el límit màxim total que poden percebre els membres de les corporacions locals per tots els conceptes retributius i assistències, excloent-ne els triennis a què, si és el cas, tinguen dret aquells funcionaris de carrera que es troben en situació de servicis especials, atenent, entre altres criteris, la naturalesa de la corporació local i la seua població segons la taula següent:

Habitants	Referència
Més de 500.000 . . . . .	Secretari d'estat.
300.001 a 500.000 . . . . .	Secretari d'estat -10%.
150.001 a 300.000 . . . . .	Secretari d'estat -20%.
75.001 a 150.000 . . . . .	Secretari d'estat -25%.
50.001 a 75.000 . . . . .	Secretari d'estat -35%.
20.001 a 50.000 . . . . .	Secretari d'estat -45%.
10.001 a 20.000 . . . . .	Secretari d'estat -50%.
5.001 a 10.000 . . . . .	Secretari d'estat -55%.
1.000 a 5.000 . . . . .	Secretari d'estat -60%.

Els membres de corporacions locals de població inferior a 1.000 habitants no tindran dedicació exclusiva. Excepcionalment, podran exercir els seus càrrecs amb dedicació parcial i percebran les seues retribucions dins dels límits màxims indicats a este efecte en la llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

2. Sense perjudi de la regla general establida en l'apartat anterior, en el cas de les retribucions dels presidents de les diputacions provincials o entitats equivalents, tindran un límit màxim per tots els conceptes retributius i assistències que serà igual a la retribució del tram corresponent a l'alcalde o president de la corporació municipal més poblada de la seua província.

En el cas dels cabildos i consells insulars, els presidents tindran un límit màxim per tots els conceptes retributius i assistències referenciat a la retribució del tram corresponent a l'alcalde o president de la corporació municipal més poblada de la seua província, segons la taula següent:

Habitants	Referència
Més de 150.000 . . . . .	Alcalde o president de la corporació municipal més poblada de la seua província.
25.000 a 150.000 . . . . .	70% de l'alcalde o president de la corporació municipal més poblada de la seua província.
0 a 25.000 . . . . .	50% de l'alcalde o president de la corporació municipal més poblada de la seua província.

Els regidors que siguen proclamats diputats provincials o equivalents hauran d'optar per mantindre el règim de dedicació exclusiva en una o altra entitat local, sense que en cap cas es puguin acumular els dos règims de dedicació.

3. Només els membres de la corporació que no tinguen dedicació exclusiva ni dedicació parcial percebran assistències per la concurrència efectiva a les sessions dels òrgans col·legiats de la corporació de què formen part, en la quantia indicada pel ple.

4. En el marc del que establixen la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i l'article 93.2 d'esta llei, les lleis anuals de Pressupostos Generals de l'Estat podran establir un límit màxim i mínim total que per tots els conceptes retributius puga percebre el personal al servici de les entitats locals i entitats que en depenguen en funció del grup professional dels funcionaris públics o equivalent del personal laboral, així com d'altres factors que puguin determinar les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat de cada any.»

Dènou. S'hi introduïx un nou article 75 ter amb la redacció següent:

«Article 75 ter. *Limitació en el nombre dels càrrecs públics de les entitats locals amb dedicació exclusiva.*

1. De conformitat amb el que establix l'article 75 d'esta llei, la prestació de servicis en els ajuntaments en règim de dedicació exclusiva per part dels seus membres s'haurà d'ajustar en tot cas als límits següents:

a) En els ajuntaments de municipis amb població inferior a 1.000 habitants, cap membre podrà prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva.

b) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 1.001 i 2.000 habitants, només un membre podrà prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva.

c) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 2.001 i 3.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de dos.

d) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 3.001 i 10.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de tres.

e) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 10.001 i 15.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de cinc.

f) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 15.001 i 20.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de set.

g) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 20.001 i 35.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de deu.

h) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 35.001 i 50.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més d'onze.

i) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 50.001 i 100.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de quinze.

j) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 100.001 i 300.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de d'uit.

k) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 300.001 i 500.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de vint.

l) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 500.001 i 700.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de vint-i-dos.

m) En els ajuntaments de municipis amb població compresa entre 700.001 i 1.000.000 habitants, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran més de vint-i-cinc.

n) En els ajuntaments dels municipis de Madrid i Barcelona, els membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva no seran, respectivament, més de quaranta-cinc i més de trenta-dos.

2. El nombre màxim de membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva en les diputacions provincials serà el mateix que el del tram corresponent a la corporació del municipi més poblat de la seua província.

3. En els cabildos i consells insulars, el nombre màxim de membres que podran prestar els seus servicis en règim de dedicació exclusiva es determinarà en funció del criteri següent: en les illes amb més de 800.000 habitants es reduïx en 2 respecte al nombre actual de membres de cabildo; en les de menys de 800.000 habitants, el 60% dels càrrecs electes en cada cabildo insular.»

Vint. Se'n modifica l'article 84 bis, que queda redactat com següent:

«Article 84 bis.

1. Sense perjudi del que disposa l'article anterior, amb caràcter general, l'exercici d'activitats no se sotmetrà a l'obtenció de llicència o altre mitjà de control preventiu.

No obstant això, es podrà exigir una llicència o altre mitjà de control preventiu respecte a aquelles activitats econòmiques:

a) Quan estiga justificat per raons d'orde públic, seguretat pública, salut pública o protecció del medi ambient en el lloc concret on es realitza l'activitat, i estes raons no puguen salvaguardar-se per mitjà de la presentació d'una declaració responsable o d'una comunicació.

b) Quan, per l'escassetat de recursos naturals, la utilització de domini públic, l'existència d'inequívocs impediments tècnics o en funció de l'existència de servicis



públics sotmesos a tarifes regulades, el nombre d'operadors econòmics del mercat siga limitat.

2. Les instal·lacions o infraestructures físiques per a l'exercici d'activitats econòmiques només se sotmetran a un règim d'autorització quan ho establisca una llei que definisca els seus requisits essencials i estes siguen susceptibles de generar danys sobre el medi ambient i l'entorn urbà, la seguretat o la salut públiques i el patrimoni històric, i siga proporcionat. L'avaluació d'este risc es determinarà en funció de les característiques de les instal·lacions, entre les quals estaran les següents:

- a) La potència elèctrica o energètica de la instal·lació.
- b) La capacitat o aforament de la instal·lació.
- c) La contaminació acústica.
- d) La composició de les aigües residuals que emeta la instal·lació i la seua capacitat de depuració.
- e) L'existència de materials inflamables o contaminants.
- f) Les instal·lacions que afecten béns declarats integrants del patrimoni històric.

3. En cas d'existència de llicències o autoritzacions concurrents entre una entitat local i una altra administració, l'entitat local haurà de motivar expressament, en la justificació de la necessitat de l'autorització o llicència, l'interés general concret que es pretén protegir i que este no es troba ja cobert per mitjà d'una altra autorització ja existent.»

Vint-i-u. Se suprimeix l'apartat 3 de l'article 85 i se'n modifica l'apartat 2, que queda redactat com següent:

«2. Els servicis públics de competència local s'hauran de gestionar de la manera més sostenible i eficient d'entre les enumerades a continuació:

- A) Gestió directa:
  - a) Gestió per la mateixa entitat local.
  - b) Organisme autònom local.
  - c) Entitat pública empresarial local.
  - d) Societat mercantil local, el capital social de la qual siga de titularitat pública.

Només es podrà fer ús de les formes previstes en les lletres c) i d) quan quede acreditat, per mitjà d'una memòria justificativa elaborada a l'efecte, que siguen més sostenibles i eficients que les formes disposades en les lletres a) i b), i per a això s'hauran de tindre en compte els criteris de rendibilitat econòmica i recuperació de la inversió. A més, haurà de constar en l'expedient la memòria justificativa de l'assessorament rebut que s'elevà al ple perquè siga aprovat, on s'inclouran els informes sobre el cost del servici, així com el suport tècnic rebut, que hauran de ser publicitats. A estos efectes, es demanarà un informe de l'interventor local que valorarà la sostenibilitat financera de les propostes plantejades, de conformitat amb el que preveu l'article 4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

B) Gestió indirecta, per mitjà de les diferents formes previstes per al contracte de gestió de servicis públics en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

La forma de gestió per la qual s'opte haurà de tindre en compte el que disposa l'article 9 de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, aprovat per la Llei 7/2007, de 12

d'abril, pel que fa a l'exercici de funcions que corresponen en exclusiva a funcionaris públics.»

Vint-i-dos. Es modifica l'apartat 2 de l'article 85 ter, que queda redactat com seguix:

«2. La societat haurà d'adoptar una de les formes previstes en el text refós de la Llei de Societats de Capital, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, i en l'escriptura de constitució constarà el capital que haurà de ser aportat per les administracions públiques o per les entitats del sector públic que en depenguen, a les quals corresponga la seua titularitat.»

Vint-i-tres. L'article 86 queda redactat com seguix:

«1. Les entitats locals podran exercir la iniciativa pública per a l'exercici d'activitats econòmiques sempre que estiga garantit el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària i de la sostenibilitat financera de l'exercici de les seues competències. L'expedient acreditatiu de la conveniència i l'oportunitat de la mesura haurà de justificar que la iniciativa no genera risc per a la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal, i haurà de contindre una anàlisi del mercat relativa a l'oferta i a la demanda existents, a la rendibilitat i als possibles efectes de l'activitat local sobre la concurrència empresarial.

Correspon al ple de la respectiva corporació local l'aprovació de l'expedient, que determinarà la forma concreta de gestió del servici.

2. Es declara la reserva a favor de les entitats locals de les següents activitats o servicis essencials: abastiment domiciliari i depuració d'aigües; recollida, tractament i aprofitament de residus, i transport públic de viatgers, de conformitat amb el que preveu la legislació sectorial aplicable. L'Estat i les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seues competències respectives, podran establir, per llei, idèntica reserva per a altres activitats i servicis.

L'efectiva execució d'estes activitats en règim de monopoli requerix, a més de l'acord d'aprovació del ple de la corresponent corporació local, l'aprovació per l'òrgan competent de la comunitat autònoma.

3. En tot cas, l'Administració de l'Estat podrà impugnar els actes i acords previstos en este article, d'acord amb el que disposa el capítol III del títol V d'esta llei, quan incomplisquen la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.»

Vint-i-quatre. L'article 92 queda redactat com seguix:

«Article 92. *Funcionaris al servici de l'Administració local.*

1. Els funcionaris al servici de l'Administració local es regixen, en allò que no dispose esta llei, per la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic; per la restant legislació de l'Estat en matèria de funció pública, així com per la legislació de les comunitats autònomes, en els termes de l'article 149.1.18a de la Constitució.

2. Amb caràcter general, els llocs de treball en l'Administració local i els seus organismes autònoms seran exercits per personal funcionari.

3. Correspon exclusivament als funcionaris de carrera al servici de l'Administració local l'exercici de les funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals. Igualment, són funcions públiques, el compliment de les quals queda reservat a funcionaris de carrera, les que impliquen exercici d'autoritat, i en general, aquelles que, en desplegament de la present llei, es reserven als funcionaris per a la millor garantia de l'objectivitat, imparcialitat i independència en l'exercici de la funció.»

Vint-i-cinc. S'hi inclou un nou article 92 bis amb la redacció següent:

«Article 92 bis. *Funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.*

1. Són funcions públiques necessàries en totes les corporacions locals, la responsabilitat administrativa de les quals està reservada a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional:

a) La de secretaria, comprensiva de la fe pública i l'assessorament legal preceptiu.

b) El control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació.

No obstant això, en els municipis de gran població es tindrà en compte el que disposa el títol X de la present llei, i en els municipis de Madrid i Barcelona, la regulació continguda en les lleis 22/2006, de 4 de juliol, de Capitalitat i de Règim Especial de Madrid, i 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona, respectivament.

2. L'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional se subdivideix en les subescales següents:

a) Secretaria, a la qual corresponen les funcions contingudes en l'apartat 1.a) anterior.

b) Intervenció-tresoreria, a la qual corresponen les funcions contingudes en l'apartat 1.b).

c) Secretaria-intervenció, a la qual corresponen les funcions contingudes en els apartats 1.a) i 1.b), excepte la funció de tresoreria.

3. Els funcionaris de les subescales de secretaria i intervenció-tresoreria estaran integrats en una d'estes dos categories: entrada o superior.

4. El Govern, mitjançant un reial decret, regularà les especialitats de la creació, classificació i supressió de llocs reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, així com les que puguen correspondre al seu règim disciplinari i de situacions administratives.

5. L'aprovació de l'oferta d'ocupació pública, selecció, formació i habilitació dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional correspon a l'Estat, a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb les bases i programes aprovats reglamentàriament.

6. El Govern, mitjançant un reial decret, regularà les especialitats corresponents de la forma de provisió de llocs reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. En tot cas, el concurs serà el sistema normal de provisió de llocs de treball. L'àmbit territorial dels concursos serà de caràcter estatal.

Els mèrits generals, de preceptiva valoració, seran determinats per l'Administració de l'Estat, i la seua puntuació arribarà a un mínim del 80% del total possible conforme al barem corresponent. Els mèrits corresponents a les especialitats de la comunitat autònoma seran fixats per cada una, i la seua puntuació podrà arribar fins a un 15% del total possible. Els mèrits corresponents a les especialitats de la corporació local seran fixats per esta, i la seua puntuació arribarà fins a un 5% del total possible.

Hi haurà dos concursos anuals: el concurs ordinari i el concurs unitari. El concurs unitari serà convocat per l'Administració de l'Estat. Les corporacions locals amb llocs vacants aprovaran les bases del concurs ordinari, d'acord amb el model de convocatòria i bases comunes que s'aproven en el reial decret previst en l'apartat anterior, i efectuaran les convocatòries i les remetran a la corresponent comunitat autònoma perquè les publiquen simultàniament en els diaris oficials.

Excepcionalment, els llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional podran ser coberts pel sistema de lliure designació, en els municipis inclosos en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora d'hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com les diputacions provincials, àrees metropolitanes, cabildos i consells insulars i les ciutats amb estatut d'autonomia de Ceuta i Melilla, entre funcionaris de la subescala i categoria corresponent. Quan es tracte de llocs de treball que tinguen assignades les funcions contingudes en l'apartat 1.b) d'este article, caldrà l'autorització expressa de l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat en matèria d'hisendes locals.

Igualment, caldrà un informe preceptiu previ de l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat en matèria d'hisendes locals per al cessament d'aquells funcionaris que tinguen assignades les funcions contingudes en l'apartat 1.b) d'este article i que hagen sigut nomenats per lliure designació.

En cas de cessament d'un lloc de lliure designació, la corporació local haurà d'assignar al funcionari cessat un lloc de treball del seu mateix grup de titulació.

7. Les comunitats autònomes efectuaran, d'acord amb la normativa establida per l'Administració de l'Estat, els nomenaments provisionals de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, així com les comissions de servicis, acumulacions, nomenaments de personal interí i de personal accidental.

8. Els funcionaris hauran de romandre en cada lloc de treball, obtingut per concurs, un mínim de dos anys per a poder participar en els concursos de provisió de llocs de treball o ser nomenats amb caràcter provisional en un altre lloc de treball, excepte en l'àmbit d'una mateixa entitat local.

Excepcionalment, abans del transcurs del termini esmentat, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà fer nomenaments amb caràcter provisional sempre que hi haja raons i circumstàncies que requerisquen la cobertura del lloc amb caràcter urgent per estos funcionaris i siga impossible efectuar un nomenament provisional d'acord amb el que estableix el paràgraf anterior.

Reglamentàriament s'establiran les circumstàncies excepcionals que justifiquen la sol·licitud d'un nomenament provisional, tenint en compte, en tot cas, el possible perjudici o menyscabament que es generaria en l'entitat local en què s'ocupe el lloc en el moment de la sol·licitud.

9. En el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques hi haurà un registre de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional integrat amb les comunitats autònomes, on s'inscriuran i anotaran tots els actes que afecten la vida administrativa d'estos funcionaris.

10. Són òrgans competents per a la incoació d'expedients disciplinaris als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els següents:

a) L'òrgan corresponent de la corporació on el funcionari haja comés els fets que se li imputen, quan puguen ser constitutius de falta lleu.

b) La comunitat autònoma respecte a funcionaris de corporacions locals en el seu àmbit territorial, excepte quan els fets denunciats puguen ser constitutius de faltes molt greus tipificades en la normativa bàsica estatal.

c) El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, quan els fets denunciats puguen ser constitutius de faltes molt greus, tipificades en la normativa bàsica estatal.

L'òrgan competent per a acordar la incoació de l'expedient ho serà també per a nomenar-ne instructor i decretar o alçar la suspensió provisional de l'expedientat, així com per a instruir diligències prèvies abans de decidir sobre la incoació.

La instrucció de l'expedient l'efectuarà un funcionari de carrera de qualsevol dels cossos o escales del subgrup A1 de titulació, incloent-hi l'escala de funcionaris amb habilitació de caràcter nacional, que compte amb coneixements en la matèria a què es referisca la infracció.

11. Són òrgans competents per a la imposició de sancions disciplinàries als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, els següents:

- a) El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, quan la sanció que recaiga siga per falta molt greu, tipificada en la normativa bàsica estatal.
- b) La comunitat autònoma, quan es tracte d'imposar sancions de suspensió de funcions i destitució, no compreses en el paràgraf anterior.
- c) L'òrgan local competent, quan es tracte d'imposar sancions per faltes lleus.

La sanció imposada s'executarà en els seus termes, encara que en el moment de l'execució el funcionari es trobe ocupant un lloc diferent d'aquell en què es van produir els fets que van donar lloc a la sanció.

La sanció de destitució implicarà la pèrdua del lloc de treball, amb la prohibició d'obtenir destinació en la mateixa corporació en què va tindre lloc la sanció, en el termini que es fixe, amb el màxim de sis anys per a les faltes molt greus i de tres anys per a les faltes greus.

La sanció de suspensió de funcions tindrà una duració màxima de sis anys per a les faltes molt greus i de tres anys per a les faltes greus.»

Vint-i-sis. Se'n modifica l'article 100.1, que queda redactat com següent:

«1. És competència de cada corporació local la selecció dels funcionaris amb l'excepció dels funcionaris amb habilitació de caràcter nacional.»

Vint-i-set. S'hi introdueix un nou article 103 bis amb la redacció següent:

«Article 103 bis. *Massa salarial del personal laboral del sector públic local.*

1. Les corporacions locals aprovaran anualment la massa salarial del personal laboral del sector públic local respectant els límits i les condicions que s'establisquen amb caràcter bàsic en la corresponent llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

2. L'aprovació indicada en l'apartat anterior comprendrà la referent a la mateixa entitat local, organismes, entitats públiques empresarials i la resta d'ens públics i societats mercantils locals que en depenguen, així com les dels consorcis adscrits a esta en virtut del que preveu la legislació bàsica de règim jurídic de les administracions públiques i de les fundacions en què concórrega alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que es constituïsquen amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de les entitats esmentades en este apartat.
- b) Que el seu patrimoni fundacional, amb un caràcter de permanència, estiga format en més d'un 50 per 100 per béns o drets aportats o cedits per les mencionades entitats.

3. La massa salarial aprovada serà publicada en la seu electrònica de la corporació i en el butlletí oficial de la província o, si és el cas, de la comunitat autònoma uniprovincial, en el termini de 20 dies.»

Vint-i-huit. S'hi introdueix un nou article 104 bis amb la redacció següent:

«Article 104 bis. *Personal eventual de les entitats locals.*

1. Les dotacions de llocs de treball la cobertura dels quals corresponga a personal eventual en els ajuntaments s'hauran d'ajustar als límits i normes següents:

- a) Els municipis de població entre 2.000 i 5.000 habitants podran excepcionalment comptar amb un lloc de treball la cobertura del qual corresponga

a personal eventual, quan no hi haja membres de la corporació local amb dedicació exclusiva.

b) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 5.000 i no superior a 10.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà ser superior a u.

c) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 10.000 i no superior a 20.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà ser superior a dos.

d) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 20.000 i no superior a 50.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà ser superior a set.

e) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 50.000 i no superior a 75.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà excedir la mitat de regidors de la corporació local.

f) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 75.000 i no superior a 500.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà excedir el nombre de regidors de la corporació local.

g) Els ajuntaments de municipis amb població superior a 500.000 habitants podran incloure en les seues plantilles llocs de treball de personal eventual per un nombre que no podrà excedir el 0,7 per cent del nombre total de llocs de treball de la plantilla de les respectives entitats locals, considerant, a estos efectes, els ens que tinguen la consideració d'administració pública en el marc del Sistema Europeu de Comptes.

2. El nombre de llocs de treball la cobertura dels quals corresponga a personal eventual en les diputacions provincials serà el mateix que el del tram corresponent a la corporació del municipi més poblat de la seua província. En el cas dels consells i cabildos insulars, no podrà excedir el que resulte d'aplicar el criteri següent: en les illes amb més de 800.000 habitants, es reduïx en 2 respecte al nombre actual de membres de cabildo; en les de menys de 800.000 habitants, el 60% dels càrrecs electes en cada cabildo o consell insular.

3. La resta d'entitats locals o dels seus organismes dependents no podran incloure en les seues respectives plantilles llocs de treball la cobertura dels quals corresponga a personal eventual.

4. El personal eventual al qual es referixen els apartats anteriors s'haurà d'assignar sempre als servicis generals de les entitats locals en la plantilla de les quals aparega consignat. Només excepcionalment es podran assignar, amb caràcter funcional, a altres dels servicis o departaments de l'estructura pròpia de l'entitat local si així ho reflectix expressament el seu reglament orgànic.

5. Les corporacions locals publicaran semestralment en la seua seu electrònica i en el butlletí oficial de la província o, si és el cas, de la comunitat autònoma uniprovincial el nombre dels llocs de treball reservats a personal eventual.

6. El president de l'entitat local informarà el ple, amb caràcter trimestral, del compliment del que preveu este article.»

Vint-i-nou. Se'n modifica l'article 109, que queda redactat com següix:

«1. L'extinció total o parcial dels deutes que l'Estat, les comunitats autònomes, la Seguretat Social i qualssevol entitats de dret públic dependents de les anteriors tinguen respectivament amb les entitats locals, o viceversa, es podrà acordar per via de compensació quan es tracte de deutes vençuts, líquids i exigibles.

El que preveu este apartat s'aplicarà de conformitat amb el que disposa la normativa específica de la Seguretat Social i de la hisenda pública en matèria de compensació de deutes.

2. L'extinció total o parcial dels deutes de dret públic que les comunitats autònomes i qualssevol altres entitats de dret públic que en depenguen tinguen amb les entitats de dret públic o societats vinculades a les entitats locals, dependents d'estes o íntegrament participades per estes, o viceversa, es podrà acordar per via de compensació, quan es tracte de deutes vençuts, líquids i exigibles.»

Trenta. S'hi inclou un nou article 116 bis, amb la redacció següent:

«Article 116 bis. *Contingut i seguiment del pla economicofinancer.*

1. Quan, per incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de gasto, les corporacions locals incomplidores formulen el seu pla economicofinancer, ho faran de conformitat amb els requisits formals que determine el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

2. Addicionalment al que preveu l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, el mencionat pla inclourà, almenys, les mesures següents:

a) Supressió de les competències que exercisca l'entitat local, que siguen diferents de les pròpies i de les exercides per delegació.

b) Gestió integrada o coordinada dels servicis obligatoris que presta l'entitat local per a reduir els seus costos.

c) Increment d'ingressos per a finançar els servicis obligatoris que presta l'entitat local.

d) Racionalització organitzativa.

e) Supressió d'entitats d'àmbit territorial inferior al municipi que, en l'exercici pressupostari immediatament anterior, incomplisquen l'objectiu d'estabilitat pressupostària o l'objectiu de deute públic, o que el període mitjà de pagament a proveïdors supere en més de trenta dies el termini màxim previst en la normativa de morositat.

f) Una proposta de fusió amb un municipi contigu de la mateixa província.

3. La diputació provincial o l'entitat equivalent assistirà a la resta de corporacions locals i col·laborarà amb l'administració que exercisca la tutela financera, segons corresponga, en l'elaboració i el seguiment de l'aplicació de les mesures contingudes en els plans economicofinancers. La diputació o entitat equivalent proposarà i coordinarà les mesures arreplegades en l'apartat anterior quan tinguen caràcter supramunicipal, que seran valorades abans d'aprovar-se el pla economicofinancer, així com altres mesures supramunicipals diferents que s'hagen previst, incloent-hi el seguiment de la fusió d'entitats locals que s'haja acordat.»

Trenta-u. S'hi afig un nou article 116 ter, amb la redacció següent:

«Article 116 ter. *Cost efectiu dels servicis.*

1. Totes les entitats locals calcularan, abans del dia 1 de novembre de cada any, el cost efectiu dels servicis que presten, a partir de les dades contingudes en la liquidació del pressupost general, i, si és el cas, dels comptes anuals aprovats de les entitats vinculades o que en depenguen, corresponent a l'exercici immediat anterior.

2. El càlcul del cost efectiu dels servicis tindrà en compte els costos reals directes i indirectes dels servicis d'acord amb les dades d'execució de gastos mencionats en l'apartat anterior. Per mitjà d'una orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques es desplegaran estos criteris de càlcul.

3. Totes les entitats locals comunicaran els costos efectius de cada un dels servicis al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques perquè siguen publicats.»

Trenta-dos. Es modifica la lletra m) i s'afig una nova lletra n) a l'apartat 1 de l'article 127, amb la redacció següent:

«m) Designar els representants municipals en els òrgans col·legiats de govern o d'administració dels ens, fundacions o societats, siga quina siga la seua naturalesa, en els quals l'ajuntament siga partícip.

n) Les altres que li corresponguen, d'acord amb les disposicions legals vigents.»

Trenta-tres. Es modifica l'apartat 3 de l'article 130, que queda redactat de la manera següent:

«3. El nomenament dels coordinadors generals i dels directors generals, seguint criteris de competència professional i experiència, s'haurà d'efectuar entre funcionaris de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes, de les entitats locals o amb habilitació de caràcter nacional, que pertanguen a cossos o escales classificats en el subgrup A1, llevat que el reglament orgànic municipal permeta que, en atenció a les característiques específiques de les funcions dels esmentats òrgans directius, el titular no reunisca la condició de funcionari.»

Trenta-quatre. Se'n modifica la disposició addicional segona, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional segona. *Règim foral basc.*

Les disposicions d'esta llei, d'acord amb la Constitució i l'Estatut d'Autonomia per al País Basc, s'aplicaran en els territoris històrics d'Araba/Álava, Gipuzkoa i Bizkaia, sense perjudi de les peculiaritats següents:

1. D'acord amb la disposició addicional primera de la Constitució i amb el que disposen els articles 3, 24.2 i 37 de l'Estatut Basc, els territoris històrics d'Araba/Álava, Gipuzkoa i Bizkaia organitzaran lliurement les seues pròpies institucions i dictaran les normes necessàries perquè funcionen, i empararan i garantiran, així mateix, les peculiaritats històriques de les entitats locals dels seus territoris, sense que se'ls apliquen les que conté esta llei en matèria d'organització provincial.

2. Els territoris històrics de Araba/Álava, Gipuzkoa i Bizkaia exerciran les competències que els atribuïxen l'Estatut Basc i la legislació interna de la comunitat autònoma que es dicte per a desplegar-les i aplicar-les, així com les que esta llei assigna, amb caràcter general, a les diputacions provincials.

3. En l'exercici de les competències que l'Estatut i la legislació de la comunitat autònoma que es dicte per a desplegar-les i aplicar-les els assignen, corresponen a les institucions forals dels territoris històrics el desplegament normatiu i l'execució de la legislació bàsica de l'Estat en les matèries corresponents, quan se'ls atribuïsquen.

4. Quan les institucions forals dels territoris històrics duguen a terme activitats en camps la titularitat competencial dels quals correspon a l'Administració de l'Estat o a la comunitat autònoma, els seran aplicables les normes d'esta llei que disciplinen les relacions de les diputacions provincials amb l'Administració de l'Estat i l'Administració autonòmica, si és el cas, sempre que eixes activitats les exercisquen en qualitat de diputacions provincials ordinàries i no com a institucions forals d'acord amb el seu règim especial privatiu, i en este cas només seran



aplicables les mencionades normes quan despleguen o apliquen la legislació bàsica de l'Estat o quan invadisquen les competències d'este.

5. En matèria d'hisenda, les relacions dels territoris històrics amb l'Administració de l'Estat s'ajustaran al que disposa la Llei 12/2002, de 23 de maig, per la qual s'aprova el concert econòmic amb la comunitat autònoma del País Basc. Les funcions que els articles 7.4 i 26.2 atribueixen a l'administració que exercisca la tutela financera, seran exercides al País Basc per les seues institucions competents, de conformitat amb l'article 48.5 de la mencionada Llei 12/2002, de 23 de maig.

6. Els territoris històrics del País Basc continuaran conservant el seu règim especial en matèria municipal quant al règim economicofinancer, en els termes de la Llei del Concert Econòmic, sense que això pugua significar un nivell d'autonomia de les corporacions locals basques inferior al que tinguen les altres corporacions locals, sense perjudi de l'aplicació del que disposa l'article 115 d'esta llei i de les competències que respecte d'això puguen correspondre a la comunitat autònoma.

A estos efectes, les diputacions forals desenrotllaran els criteris de càlcul de conformitat amb el que estableix l'article 116 ter d'esta llei, i rebran la comunicació del cost efectiu dels servicis que presten les entitats locals dels seus respectius territoris.

Així mateix, en relació amb l'article 116 bis d'esta llei, en exercici de les facultats de tutela financera, correspondrà a les diputacions forals l'aprovació, concretant les regles necessàries per a formular-los, dels plans economicofinancers de les seues respectives corporacions, de conformitat amb la normativa dictada a este efecte per l'Estat.

Igualment, d'acord amb el que preveu la disposició transitòria quarta de la Llei 27/2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local, les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi comunicaran a les institucions forals els seus comptes i seran estes institucions forals les que n'acorden la dissolució, si correspon en aplicació de la disposició mencionada.

7. En l'àmbit de la comunitat autònoma del País Basc, la normativa reguladora dels funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional prevista en els articles 92 bis i concordants d'esta llei, s'aplicarà de conformitat amb la disposició addicional primera i l'article 149.1.18a de la Constitució, i amb la Llei Orgànica 3/1979, de 18 de desembre, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia per al País Basc, tenint en compte que totes les facultats previstes respecte al personal mencionat seran exercides per les institucions competents en els termes que estableisca la normativa autonòmica, incloent-hi la facultat de convocar exclusivament per al seu territori els concursos per a les places que hi haja vacants i la facultat de nomenament dels funcionaris en els esmentats concursos.

8. El percentatge de barem reservat a l'Estat en l'article 92 bis.6 s'estableix en el 65 per 100, i s'atribueix un 30 per 100 del total possible a les institucions competents de la comunitat autònoma del País Basc perquè fixe els mèrits que corresponguen al coneixement de les especialitats jurídiques i economicoadministratives que es deriven dels seus drets històrics, i especialment del concert econòmic.

Dins del 5 per 100 restant, la corporació local interessada podrà establir lliurement els mèrits específics que estime convenients quant a les característiques locals.

9. En el conveni que s'establirà entre institucions que tinguen encomanada la formació d'este personal en l'àmbit nacional i l'Institut Basc d'Administració Pública (IBAP) per a la formació, per este últim, dels funcionaris als quals es referix l'article 92 bis d'esta llei, la comunitat autònoma del País Basc hi podrà incloure matèries o disciplines pròpies de les seues específiques peculiaritats, amb l'única condició del compliment dels requisits mínims d'orde acadèmic que, amb caràcter general, estiguen establits per a les qüestions d'exigència comuna en tot l'Estat, mai superiors als que regisquen per a l'Institut Nacional d'Administració Pública.

10. El control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, i la comptabilitat, tresoreria i recaptació de les diputacions forals seran organitzades lliurement per estes en el marc del concert econòmic sense que hi siga d'aplicació el que disposa l'article 92 bis d'esta llei.

11. En el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària, i en virtut de les competències i facultats que en matèria de règim local i finançament local els conferixen la disposició addicional primera de la Constitució Espanyola, l'Estatut d'Autonomia, la Llei del Concert Econòmic i la disposició addicional segona de la Llei de bases de règim local, els òrgans forals dels territoris històrics bascos determinaran els límits màxims totals del conjunt de les retribucions i assistències dels membres de les corporacions locals, del personal eventual i de la resta de personal al servici de les corporacions locals i el seu sector públic i dels funcionaris amb habilitació de caràcter nacional. La determinació d'estes retribucions tindrà en compte els principis i l'estructura establits, si és el cas, per la legislació estatal.»

Trenta-cinc. Es modifica l'apartat 3 i s'inclou un nou apartat 4 en la disposició addicional quinta, amb la redacció següent:

«3. Les esmentades associacions, en l'àmbit propi de les seues funcions, podran subscriure convenis amb les diferents administracions públiques. Així mateix, de conformitat amb el que estableix l'article 12.2 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, podran actuar com a entitats col·laboradores de l'Administració en la gestió de les subvencions de les quals puguen ser beneficiàries les entitats locals i els seus organismes dependents.

Les associacions d'entitats locals es podran adherir al sistema de contractació centralitzada estatal regulat en l'article 206 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, en els mateixos termes que les entitats locals.

D'acord amb el que preveu l'article 203 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, estes associacions podran crear centrals de contractació. Les entitats locals que hi estiguen associades es podran adherir a les mencionades centrals per a aquells servicis, subministraments i obres la contractació dels quals haja de ser efectuada per aquelles, d'acord amb les normes previstes en eixe text refós, per a la preparació i adjudicació dels contractes de les administracions públiques.

4. Les associacions d'entitats locals d'àmbit estatal amb més implantació en tot el territori exerciran la representació institucional de l'Administració local en les seues relacions amb l'Administració General de l'Estat.»

Trenta-sis. Se'n modifica la disposició addicional novena, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional novena. *Redimensionament del sector públic local.*

1. Les entitats locals de l'article 3.1 d'esta llei i els organismes autònoms que en depenguen, no podran adquirir ni constituir nous organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, unitats i la resta d'ens, ni participar en la constitució d'estos, directament o indirectament, durant el temps de vigència del seu pla economicofinancer o del seu pla d'ajust.

Les entitats mencionades en el paràgraf anterior durant el temps de vigència del seu pla economicofinancer o del seu pla d'ajust no podran fer aportacions patrimonials ni subscriure ampliacions de capital d'entitats públiques empresarials o de societats mercantils locals que tinguen necessitats de finançament. Excepcionalment, les entitats locals podran fer les esmentades aportacions patrimonials si, en l'exercici pressupostari immediatament anterior, han complit els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, i el seu període mitjà de

pagament a proveïdors no supera en més de trenta dies el termini màxim previst en la normativa de morositat.

2. Aquelles entitats que, a l'entrada en vigor d'esta llei, exercisquen activitats econòmiques; estiguen adscrites, als efectes del Sistema Europeu de Comptes, a qualsevol de les entitats locals de l'article 3.1 d'esta llei o dels seus organismes autònoms, i es troben en desequilibri financer, disposaran del termini de dos mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei per a aprovar, amb un informe previ de l'òrgan interventor de l'entitat local, un pla de correcció del mencionat desequilibri. A estos efectes, i com a part de l'esmentat pla de correcció, l'entitat local de què depenga podrà fer aportacions patrimonials o subscriure ampliacions de capital de les seues entitats només si en l'exercici pressupostari immediatament anterior eixa entitat local ha complit els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, i el seu període mitjà de pagament a proveïdors no supera en més de trenta dies el termini màxim previst en la normativa de morositat.

Si esta correcció no es complix el 31 de desembre de 2014, l'entitat local, en el termini màxim dels sis mesos següents a comptar de l'aprovació dels comptes anuals o de la liquidació del pressupost de l'exercici 2014 de l'entitat, segons siga procedent, dissoldrà cada una de les entitats que continue en situació de desequilibri. Si no es fa així, estes entitats quedaran automàticament dissoltes l'1 de desembre de 2015.

Els terminis esmentats en el paràgraf anterior d'este apartat 2 s'ampliaran fins al 31 de desembre de 2015 i l'1 de desembre de 2016, respectivament, quan les entitats en desequilibri estiguen prestant algun dels servicis essencials següents: abastiment domiciliari i depuració d'aigües, arreplega, tractament i aprofitament de residus, i transport públic de viatgers.

Esta situació de desequilibri financer es referirà, per als ens que tinguen la consideració d'administració pública als efectes del Sistema Europeu de Comptes, a la seua necessitat de finançament en termes del Sistema Europeu de Comptes, mentres que per als altres ens s'entendrà com la situació de desequilibri financer manifestada en l'existència de resultats negatius d'explotació en dos exercicis comptables consecutius.

3. Els organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, unitats i la resta d'ens que estiguen adscrits o vinculats a qualsevol de les entitats locals de l'article 3.1 d'esta llei o dels seus organismes autònoms, o que en siguen dependents, als efectes del Sistema Europeu de Comptes, no podran constituir ni adquirir nous ens de qualsevol tipologia, ni participar en la constitució d'estos, independentment de la seua classificació sectorial en termes de comptabilitat nacional.

4. Aquells organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions, unitats i la resta d'ens que, a l'entrada en vigor d'esta llei, no estiguen en situació de superàvit, equilibri o resultats positius d'explotació, i estiguen controlats, als efectes del Sistema Europeu de Comptes, exclusivament per unitats adscrites o vinculades a qualsevol de les entitats locals de l'article 3.1 d'esta llei o dels seus organismes autònoms, o dependents d'estos, hauran d'estar adscrits o vinculats directament a les entitats locals de l'article 3.1 d'esta llei o dependre'n, o bé ser dissolts, en els dos casos, en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei, i iniciar, si es dissol, el procés de liquidació en el termini de tres mesos a comptar de la data de dissolució. Si no es fa així, les esmentades entitats quedaran automàticament dissoltes una vegada transcorreguts sis mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei.

En el cas que aquell control no s'exercisca amb caràcter exclusiu, les esmentades unitats dependents hauran de transmetre la seua participació en el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei.

Els terminis per al canvi d'adscripció, vinculació o dependència, per a la dissolució i per a transmetre la corresponent participació, esmentats en els dos paràgrafs anteriors d'este apartat 4, s'ampliaran en un any més quan les entitats en desequilibri estiguen prestant algun dels servicis essencials següents: abastiment

domiciliari i depuració d'aigües, arplega, tractament i aprofitament de residus, i transport públic de viatgers.»

Trenta-set. Se'n modifica la disposició addicional dotze, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional dotze. *Retribucions en els contractes mercantils i d'alta direcció del sector públic local i nombre màxim de membres dels òrgans de govern.*

1. Les retribucions que es fixaran en els contractes mercantils o d'alta direcció subscrits pels ens, consorcis, societats, organismes i fundacions que conformen el sector públic local es classifiquen, exclusivament, en bàsiques i complementàries.

Les retribucions bàsiques ho seran en funció de les característiques de l'entitat i inclouen la retribució mínima obligatòria assignada a cada màxim responsable, directiu o personal contractat.

Les retribucions complementàries comprenen un complement de lloc i un complement variable: el complement de lloc retribuiria les característiques específiques de les funcions o llocs directius i el complement variable retribuiria la consecució d'uns objectius prèviament establits.

2. Correspon al ple de la corporació local la classificació de les entitats vinculades a esta o que en depenguen, que integren el sector públic local, en tres grups, d'acord amb les característiques següents: volum o xifra de negoci, nombre de treballadors, necessitat o no de finançament públic, volum d'inversió i característiques del sector en què exercix la seua activitat.

Esta classificació determinarà el nivell en què l'entitat se situa als efectes següents:

a) Nombre màxim de membres del consell d'administració i dels òrgans superiors de govern o d'administració de les entitats, si és el cas.

b) Estructura organitzativa, amb fixació del nombre mínim i màxim de directius, així com la quantia màxima de la retribució total, amb determinació del percentatge màxim dels complements de lloc i variable.

3. Les retribucions en espècie que, si és el cas, es perceben, computaran a l'efecte de complir els límits de la quantia màxima de la retribució total. La quantia màxima de la retribució total no podrà superar els límits fixats anualment en la llei de Pressupostos Generals de l'Estat.

4. El nombre màxim de membres del consell d'administració i òrgans superiors de govern o d'administració de les esmentades entitats no podrà excedir els:

- a) 15 membres en les entitats del grup 1,
- b) 12 membres en les entitats del grup 2, i
- c) 9 membres en les entitats del grup 3.

5. Sense perjudi de la publicitat legal a què estiguen obligades, les entitats incloses en el sector públic local difondran a través de la seua pàgina web la composició dels seus òrgans d'administració, gestió, direcció i control, incloent-hi les dades i l'experiència professional dels seus membres.

Les retribucions que perceben els membres dels esmentats òrgans s'arreglaran anualment en la memòria d'activitats de l'entitat.

6. El contingut dels contractes mercantils o d'alta direcció subscrits abans de l'entrada en vigor d'esta llei haurà de ser adaptat a esta en el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor.

L'adaptació no podrà produir cap increment en relació a la seua situació anterior.

Les entitats adoptaran les mesures necessàries per a adaptar els seus estatuts o normes de funcionament intern al que preveu esta llei en el termini màxim de tres mesos comptats des de la comunicació de la classificació.

7. L'extinció dels contractes mercantils o d'alta direcció no generarà cap dret a integrar-se en l'estructura de l'Administració local de la qual depenga l'entitat del sector públic en què es prestaven eixos servicis, fora dels sistemes ordinaris d'accés.»

Trenta-huit. S'incorpora una nova disposició addicional setze, amb la redacció següent:

«Disposició addicional setze. *Majoria requerida per a l'adopció d'acords en les corporacions locals.*

1. Excepcionalment, quan el ple de la corporació local no aconseguisca, en una primera votació, la majoria necessària per a l'adopció d'acords prevista en esta llei, la junta de govern local tindrà competència per a aprovar:

a) El pressupost de l'exercici immediat següent, sempre que hi haja prèviament un pressupost prorrogat.

b) Els plans economicofinancers, els plans de reequilibri i els plans d'ajust als quals es referix la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

c) Els plans de sanejament de la corporació local o els plans de reducció de deutes.

d) L'entrada de la corporació local en els mecanismes extraordinaris de finançament vigent a què es referix la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i, en particular, l'accés a les mesures extraordinàries de suport a la liquiditat previstes en el Reial Decret Llei 8/2013, de 28 de juny, de mesures urgents contra la morositat de les administracions públiques i de suport a entitats locals amb problemes financers.

2. La junta de govern local donarà compte al ple, en la primera sessió que se celebre després que siguin adoptats, dels acords mencionats en l'apartat anterior, els quals seran objecte de publicació de conformitat amb les normes generals que els siguin aplicables.»

**Article segon.** *Modificació del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.*

El text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat mitjançant el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, queda modificat de la manera següent:

U. S'hi inclou un nou article 193 bis, amb la redacció següent:

«Article 193 bis. *Drets de difícil o d'impossible recaptació.*

Les entitats locals hauran d'informar el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i el seu ple, o òrgan equivalent, del resultat de l'aplicació dels criteris determinants dels drets de difícil o d'impossible recaptació, amb els límits mínims següents:

a) Els drets pendents de cobrament liquidats dins dels pressupostos dels dos exercicis anteriors al que correspon la liquidació es minoraran, com a mínim, en un 25 per cent.

b) Els drets pendents de cobrament liquidats dins dels pressupostos de l'exercici tercer anterior al que correspon la liquidació es minoraran, com a mínim, en un 50 per cent.

c) Els drets pendents de cobrament liquidats dins dels pressupostos dels exercicis quart a quint anteriors al que correspon la liquidació es minoraran, com a mínim, en un 75 per cent.

d) Els drets pendents de cobrament liquidats dins dels pressupostos dels restants exercicis anteriors al que correspon la liquidació es minoraran en un 100 per cent.»

Dos. Se'n modifica l'article 213, que queda redactat de la manera següent:

«Article 213. *Control intern.*

S'exerciran en les entitats locals, amb l'extensió i els efectes que es determina en els articles següents, les funcions de control intern respecte de la seua gestió econòmica, dels organismes autònoms i de les societats mercantils que en depenguen, en les modalitats de funció interventora, funció de control financer, incloent-hi l'auditoria de comptes de les entitats que es determinen reglamentàriament, i funció de control de l'eficàcia.

A proposta del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, el Govern establirà les normes sobre els procediments de control, metodologia d'aplicació, criteris d'actuació, drets i deures del personal controlador i destinataris dels informes de control, que s'hauran de seguir en l'exercici de les funcions de control indicades en l'apartat anterior.

Els òrgans interventors de les entitats locals remetran, amb caràcter anual, a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat un informe resum dels resultats dels esmentats controls realitzats en cada exercici, en el termini i amb el contingut que es regulen en les normes indicades en el paràgraf anterior.»

Tres. L'article 218 queda redactat de la manera següent:

«Article 218. *Informes sobre resolució de discrepàncies.*

1. L'òrgan interventor elevarà un informe al ple de totes les resolucions adoptades pel president de l'entitat local contràries als inconvenients efectuats, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos. L'informe atindrà únicament aspectes i funcions propis de l'exercici de la funció fiscalitzadora, sense incloure-hi qüestions d'oportunitat o de conveniència de les actuacions que fiscalitze.

El contingut d'este apartat constituirà un punt independent en l'orde del dia de la sessió plenària corresponent.

El president de la corporació podrà presentar en el ple un informe justificatiu de la seua actuació.

2. Sense perjudi d'això, quan hi haja discrepàncies, el president de l'entitat local podrà elevar la seua resolució a l'òrgan de control competent per raó de la matèria de l'administració que en tinga atribuïda la tutela financera.

3. L'òrgan interventor remetrà anualment al Tribunal de Comptes totes les resolucions i els acords adoptats pel president de l'entitat local i pel ple de la corporació, contraris als inconvenients formulats, així com un resum de les principals anomalies detectades en matèria d'ingressos. A l'esmentada documentació caldrà adjuntar, si és el cas, els informes justificatius presentats per la corporació local.»

Quatre. Se'n modifica la disposició addicional octava, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional octava. *Règim foral basc.*

1. Els territoris històrics del País Basc continuaran conservant el seu règim especial en matèria municipal pel que fa al règim economicofinancer en els termes

de la Llei del Concert Econòmic, sense que això pugua significar un nivell d'autonomia de les corporacions locals basques inferior al que tinguen les altres corporacions locals, sense perjudi de l'aplicació del que disposa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i de les competències que respecte d'això puguen correspondre a la comunitat autònoma.

Les institucions basques podran atribuir, en els seus respectius àmbits competencials, competències com a pròpies als municipis dels seus respectius territoris, amb subjecció, en tot cas, als criteris indicats en els apartats 3, 4 i 5 de l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

2. De conformitat amb la disposició final tercera de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i amb la clàusula subrogatòria prevista en l'article 48 quint de la Llei del Concert Econòmic amb el País Basc, els territoris històrics rebran els informes a què es referixen els articles 193 bis i 218 d'esta llei. Així mateix, els òrgans interventors de les administracions locals del País Basc remetran també al Tribunal Basc de Comptes Públics, sense perjudi de les competències atribuïdes al Tribunal de Comptes, els informes a què es referix l'article 218 d'esta llei.

3. De conformitat amb la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i amb la clàusula subrogatòria prevista en l'article 48 quint de la Llei del Concert Econòmic amb el País Basc, les diputacions forals, en els seus respectius àmbits territorials, seran les competents per a formalitzar convenis amb les entitats locals per a reforçar l'autonomia i l'eficàcia dels òrgans responsables del control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera, comptable i pressupostària de les entitats locals esmentades.»

Cinc. S'hi afig una nova disposició addicional quinze, amb el contingut següent:

«Disposició addicional quinze. *Gestió integrada o coordinada de servicis.*

Quan la diputació o l'entitat equivalent acrediten en un informe que l'acord de dos o més municipis per a la gestió integrada de tots els servicis municipals que siguen coincidents comporta un estalvi, com a mínim, del 10% respecte del cost efectiu total en el qual incorria cada municipi per separat, el coeficient de ponderació que siga aplicable a cada municipi d'acord amb l'article 124.1 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals s'incrementarà en 0,04. De l'aplicació d'esta regla no podrà derivar, per a cada exercici, un import total superior al que resulte del que disposa l'article 123 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.»

**Disposició addicional primera.** *Règim aplicable a la comunitat autònoma del País Basc.*

1. Esta llei s'aplicarà a la comunitat autònoma del País Basc en els termes establits en els articles 149.1.14a i 18a i en la disposició addicional primera de la Constitució, sense perjudi de les particularitats que resulten de la Llei Orgànica 3/1979, de 18 de desembre, per la qual s'aprova l'Estatut d'Autonomia per al País Basc; de la disposició final tercera de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i de les altres normes que actualitzen els drets històrics dels territoris forals. Quant a l'aplicació, i sense perjudi de les facultats de coordinació i tutela que els corresponen, la competència per a decidir sobre la forma de prestació de servicis a què es referix l'article 26.2 de la Llei de bases de règim local correspondrà a les diputacions forals, després de la conformitat dels municipis afectats.

2. La metodologia per a valorar el cost dels servicis transferits en les matèries enunciades en la disposició addicional quinze i en les disposicions transitòries primera, segona i tercera serà duta a terme per les institucions competents de la comunitat

autònoma del País Basc, atenent les directrius i els principis que establisca el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

**Disposició addicional segona.** *Règim aplicable a la Comunitat Foral de Navarra.*

1. Esta llei s'aplicarà a la Comunitat Foral de Navarra en els termes establits en els articles 149.1.14a i 18a i en la disposició addicional primera de la Constitució, sense perjudi de les particularitats que resulten de la Llei Orgànica 13/1982, de 10 d'agost, de Reintegració i Millorament del Règim Foral de Navarra, i de la disposició final tercera de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. Quant a l'aplicació, i sense perjudi de les facultats de coordinació i tutela que els corresponen, la competència per a decidir sobre la forma de prestació de servicis a què es referix l'article 26.2 de la Llei de bases de règim local correspondrà a la Comunitat Foral de Navarra.

2. La Comunitat Foral de Navarra podrà, en el seu àmbit competencial, atribuir competències com a pròpies als municipis del seu territori així com de la resta de les entitats locals de Navarra, amb subjecció, en tot cas, als criteris indicats en els apartats 3, 4 i 5 de l'article 25 de la Llei reguladora de les bases de règim local.

3. Les funcions que els articles 7.4 i 26.2 d'esta llei atribuïxen a l'administració que exercix la tutela financera correspondran a la Comunitat Foral de Navarra, de conformitat amb el que preveu la disposició addicional sèptima del Conveni Econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat per la Llei 25/2003, de 15 de juliol.

4. De conformitat amb la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i amb la disposició addicional sèptima de la Llei 25/2003, de 15 de juliol, la Comunitat Foral de Navarra rebrà també els informes emesos, en compliment de la normativa bàsica, pels òrgans interventors de les entitats locals de Navarra, per a remetre'ls immediatament al Ministeri d'Hisenda i d'Administracions Públiques. Així mateix, els òrgans interventors de les entitats locals de Navarra remetran també eixa informació a la Càmera de Comptos, sense perjudi de les competències atribuïdes al Tribunal de Comptes.

5. De conformitat amb el que disposa l'article 116 ter de la Llei reguladora de les bases de règim local, la Comunitat Foral de Navarra desenrotllarà els criteris de càlcul del cost efectiu dels servicis que presten les entitats locals de Navarra i rebrà la comunicació d'eixe cost.

6. En el marc dels objectius d'estabilitat pressupostària, i en virtut de les competències reconegudes a Navarra, a les quals es fa referència en el punt primer d'esta disposició, la Comunitat Foral de Navarra determinarà els límits màxims totals del conjunt de les retribucions i assistències dels membres de les corporacions locals, del personal eventual i de la resta del personal al seu servicis i del seu sector públic. La determinació d'estes retribucions tindrà en compte els principis i l'estructura establits, si és el cas, per la legislació estatal.

**Disposició addicional tercera.** *Competències autonòmiques en matèria de règim local.*

1. Les disposicions d'esta llei s'apliquen a totes les comunitats autònomes, sense perjudi de les seues competències exclusives en matèria de règim local assumides en els seus estatuts d'autonomia, en el marc de la normativa bàsica estatal i amb estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i racionalització de les estructures administratives.

2. En el cas de les comunitats autònomes amb un sistema institucional propi, les referències d'esta llei a les diputacions provincials s'entendran efectuades als ens locals supramunicipals previstos en els corresponents estatuts d'autonomia als quals s'atribuïxen competències en matèria d'assistència i cooperació als municipis i prestació de servicis públics locals.

3. L'aplicació d'esta llei a la comunitat autònoma d'Aragó es farà tenint en compte el règim especial d'organització institucional previst en el seu estatut d'autonomia en matèria



de règim local, en virtut del qual la comunitat autònoma aplicarà les competències previstes en esta llei en els diferents nivells de l'Administració amb subjecció a la Constitució, al contingut bàsic d'esta llei i als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i racionalització de les estructures administratives.

**Disposició addicional quarta.** *Especialitats de les ciutats de Ceuta i Melilla.*

1. L'organització i el funcionament de les institucions de govern de les ciutats de Ceuta i Melilla es regularan d'acord amb el que preveuen la Llei Orgànica 1/1995, de 13 de març, d'Estatut d'Autonomia de Ceuta; la Llei Orgànica 2/1995, de 13 de març, d'Estatut d'Autonomia de Melilla, i les normes de desplegament dictades en virtut de la potestat reglamentària de les seues respectives assemblees, la qual cosa vol dir que en l'esmentat àmbit no es regiran pel que disposa la normativa de règim local.

2. Correspon a les ciutats de Ceuta i Melilla, en el marc de les lleis orgàniques 1/1995 i 2/1995, de 13 de març, i de les normes reglamentàries dictades per a desplegar-les, determinar la forma de gestió dels servicis públics amb respecte als principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera, plurianualitat, transparència, responsabilitat, lleialtat institucional i eficàcia en l'ús dels recursos públics, d'acord amb el que estableixen esta llei i la resta de la normativa estatal que siga aplicable a les ciutats amb estatut d'autonomia.

3. En l'àmbit de les competències enumerades en els articles 21 i 22 de les esmentades lleis orgàniques 1/1995 i 2/1995, de 13 de març, quan no hi haja legislació sectorial estatal específica, les assemblees de Ceuta i Melilla, en l'exercici de la seua potestat reglamentària, podran tipificar infraccions i determinar les sancions corresponents per l'incompliment de deures, prohibicions o limitacions d'acord amb criteris mínims d'antijuridicitat basats en la intensitat de la pertorbació, dels danys o del perill causats. Les sancions que puga imposar la comissió de les conductes infractores podran consistir en multes o prohibicions, per un temps raonable i proporcionat, bé de l'exercici d'activitats, inclús de les autoritzades o comunicades, bé de l'accés a equipaments, infraestructures i instal·lacions.

Pel que fa a les competències de règim local atribuïdes a les ciutats per l'article 25 dels seus respectius estatuts, sempre que es tracte de garantir l'adequada ordenació de les relacions de convivència i de l'ús dels servicis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, les assemblees de Ceuta i Melilla podran tipificar infraccions i imposar sancions en els termes del títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

4. Les ciutats de Ceuta i Melilla podran dur a terme actuacions de cooperació en relació amb matèries que siguen competència de l'Estat, i subscriure a este efecte els corresponents convenis de col·laboració. Així mateix, les dos ciutats i l'Administració General de l'Estat podran subscriure convenis de col·laboració referits a competències estatutàriament assumides en virtut dels respectius estatuts d'autonomia, d'acord amb el que estableix la disposició addicional catorze de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

5. Les normes d'eficàcia general dictades per les assemblees de Ceuta i Melilla, en l'exercici de la potestat normativa reglamentària que disposen per al desplegament de les competències previstes en l'apartat 1 de l'article 21 de les lleis orgàniques 1/1995 i 2/1995, de 13 de març, d'estatuts d'autonomia, d'acord amb el que estableix l'apartat 2 del mateix precepte, es complirà en els termes establits en la legislació general de l'Estat, sense que siga necessària una norma estatal específica prèvia.

**Disposició addicional quinta.** *Règims especials de Madrid i Barcelona.*

Les disposicions d'esta llei s'apliquen als municipis de Madrid i Barcelona, sense perjudi de les particularitats de la seua legislació específica i amb estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

**Disposició addicional sexta.** *Comarques.*

Les previsions d'esta llei s'aplicaran, respectant l'organització comarcal, en aquelles comunitats autònomes els estatuts d'autonomia de les quals tinguen atribuïda expressament la gestió de servicis supramunicipals.

**Disposició addicional setèima.** *Col·laboració amb les intervencions locals.*

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà assumir, després de formalitzar el conveni oportú amb l'entitat local interessada, la realització d'actuacions de suport encaminades a reforçar l'autonomia i l'eficàcia dels òrgans responsables del control i la fiscalització interna de la gestió economicofinancera, comptable i pressupostària en l'àmbit de les entitats locals.

2. En el conveni s'haurà de preveure la contraprestació econòmica que haurà de satisfer l'entitat local a l'Estat, i que podrà generar crèdit de conformitat amb el que disposa la legislació pressupostària.

3. Una vegada subscrit el conveni mencionat en l'apartat primer, la Intervenció General podrà encomanar la realització de les esmentades actuacions de suport tècnic a la intervenció delegada, regional o territorial que es determine en cada cas.

**Disposició addicional octava.** *Compliment d'obligacions tributàries respecte de béns immobles de la Seguretat Social transferits a unes altres administracions públiques.*

En el supòsit d'incompliment del que disposa l'article 81.1.d) del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, relatiu a l'obligació d'assumir per subrogació el pagament de les obligacions tributàries que afecten els béns immobles del patrimoni de la Seguretat Social que figuren adscrits o transferits a unes altres administracions públiques o a entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia que hi estiguen vinculades o que en depenguen, per part d'estes, la Tresoreria General de la Seguretat Social comunicarà al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques l'incompliment en el moment en què en tinga coneixement, a l'efecte que es retinguen els recursos al subjecte obligat per a fer front als mencionats pagaments en els termes en què s'establisca legalment.

**Disposició addicional novena.** *Convenis sobre exercici de competències i servicis municipals.*

1. Els convenis, acords i la resta d'instruments de cooperació ja subscrits en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei per l'Estat i les comunitats autònomes amb qualsevol classe d'entitats locals, que comporten qualsevol tipus de finançament destinat a sufragar l'exercici, per part d'estes últimes, de competències delegades o competències diferents de les enumerades en els articles 25 i 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, s'hauran d'adaptar al que preveu esta llei amb data de 31 de desembre de 2014. Transcorregut este termini sense que s'hi hagen adaptat, quedaran sense efecte.

2. L'adaptació a les previsions d'esta llei dels instruments de cooperació subscrits per les entitats locals per al funcionament de centres associats de la Universitat Nacional d'Educació a Distància s'haurà de fer en el termini de tres anys des que entre en vigor. Durant el termini d'adaptació dels instruments de cooperació, el finançament de les administracions locals als centres associats no s'estendrà als servicis acadèmics que es presten a l'alumnat matriculat després de l'entrada en vigor d'esta llei.

**Disposició addicional deu.** *Convenis de col·laboració entre l'Estat i les entitats locals.*

Els convenis de col·laboració que l'Estat subscriga amb les entitats locals per a l'obtenció i el manteniment de la informació que ha de subministrar-los per a l'aplicació dels tributs locals, es regularan pel que disposa la seua normativa específica. Els

esmentats convenis, que es podran subscriure en règim d'encàrrec de gestió, de delegació de competències o mixt, no comportaran la transferència de mitjans materials ni personals, ni contraprestació econòmica de cap tipus entre les parts, ja que permeten millorar la recaptació tributària de les entitats locals que els subscriuen.

**Disposició addicional onze.** *Compensació de deutes entre administracions per assumptió de servicis i competències.*

Una vegada realitzada l'assumpció dels servicis i les competències a què es referixen les disposicions transitòries primera i segona, en els seus respectius apartats segons, les comunitats autònomes, amb referència a cada municipi del seu àmbit territorial, la comunicaran al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, junt amb l'import de les obligacions que tinguen reconegudes pendents de pagament als esmentats municipis, a fi de realitzar, en els termes que es determinen reglamentàriament, compensacions entre els drets i les obligacions recíprocs, i el posterior ingrés del saldo resultant a favor de l'administració pública a què corresponga, i, si és el cas, la recuperació per mitjà de l'aplicació de retencions en el sistema de finançament de l'administració pública que en siga deutora.

**Disposició addicional dotze.** *Informació en matèria de tutela financera.*

Les comunitats autònomes amb competències en matèria de tutela financera publicaran trimestralment, a través dels seus respectius portals web, un informe comprensiu de la documentació, informes, actes, resolucions i sol·licituds presentats per les entitats locals en compliment d'aquelles competències de tutela financera, així com de les resolucions adoptades respecte d'això per la comunitat autònoma.

El mencionat informe i estes resolucions seran comunicades també al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

**Disposició addicional tretze.** *Consortis constituïts per a la prestació de servicis mínims.*

El personal al servici dels consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor d'esta llei que preste els servicis mínims a què es referix l'article 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, podrà estar integrat per qui no siga personal funcionari o laboral procedent d'una reassignació de llocs de treball de les administracions participants en el consorci.

**Disposició addicional catorze.** *Règim jurídic especial de determinats consorcis.*

El que preveu la disposició addicional vint de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, no s'aplicarà als consorcis constituïts abans de l'entrada en vigor d'esta llei que: no tinguen la consideració d'administració pública als efectes del Sistema Europeu de Comptes; estiguen participats per entitats locals i entitats privades; no estiguen incursos en pèrdues durant dos exercicis consecutius i no reben ni hagen rebut subvencions de les administracions públiques en els cinc exercicis anteriors al d'entrada en vigor d'esta llei, amb independència de les aportacions a què estiguen obligats els ens consorciats. Estos consorcis, mentres es mantinguen totes les condicions mencionades, es regiran pel que preveuen els seus respectius estatuts.

**Disposició addicional quinze.** *Assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a l'educació.*

Les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals fixaran els termes en què les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveuen com a pròpies del municipi, encara que

hagen sigut exercides per estes, per diputacions provincials o entitats equivalents, o per qualsevol altra entitat local, relatives a participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents, així com la conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'Educació Infantil, d'Educació Primària o d'Educació Especial, per a la qual cosa es preveurà el corresponent traspàs de mitjans econòmics, materials i personals.

**Disposició addicional setze.** *Cabildos i consells insulars.*

1. L'aplicació d'esta llei als cabildos insulars canaris es farà en els termes que preveu la seua legislació específica i amb estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. L'aplicació d'esta llei als consells insulars de les Illes Balears es farà en els termes que preveu la seua legislació específica i amb estricta subjecció als principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

**Disposició addicional dèsset.** *Obertura de llocs de culte.*

Per a l'obertura de llocs de culte, les esglésies, confessions o comunitats religioses hauran d'acreditar la seua personalitat jurídica civil per mitjà d'un certificat del Registre d'Entitats Religioses, emés a este efecte, en el qual constarà la ubicació del lloc de culte que es pretenga constituir. Obtingut eixe certificat, la tramitació s'ajustarà al que disposa l'article 84.1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, sense perjudi de demanar la llicència urbanística que corresponga.

**Disposició transitòria primera.** *Assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a la salut.*

1. Després de l'entrada en vigor d'esta llei, d'acord amb les normes reguladores del sistema de finançament autonòmic i de les hisendes locals, les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveien com a pròpies del municipi, relatives a la participació en la gestió de l'atenció primària de la salut.

Les comunitats autònomes assumiran la titularitat d'estes competències, amb independència que hagen sigut exercides per municipis, diputacions provincials o entitats equivalents, o per qualsevol altra entitat local.

2. En el termini màxim de cinc anys des de l'entrada en vigor d'esta llei, les comunitats autònomes assumiran de forma progressiva (un vint per cent anual) la gestió dels servicis associats a les competències sanitàries mencionades en l'apartat anterior.

A estos efectes, la comunitat autònoma elaborarà un pla per a l'avaluació i la reestructuració dels servicis.

3. En tot cas, la gestió per part de les comunitats autònomes dels servicis esmentats anteriorment no podrà suposar un gasto superior per al conjunt de les administracions públiques.

4. El que disposen els apartats anteriors s'entén sense perjudi de la possibilitat de les comunitats autònomes de delegar les mencionades competències en els municipis, diputacions provincials o entitats equivalents, de conformitat amb l'article 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

5. En els termes que preveu l'apartat 1, i d'acord amb les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, cada any que transcórrega, dins del període de cinc anys mencionat anteriorment, sense que les comunitats autònomes hagen assumit el desenrotllament del vint per cent dels servicis previst en esta disposició o, si és el cas, n'hagen acordat la delegació, els servicis els seguirà prestant el municipi, la diputació provincial o l'entitat equivalent a càrrec de la comunitat autònoma. Si la comunitat autònoma no transferix les quantitats necessàries per a això, s'aplicaran retencions en les transferències que els corresponguen per

aplicació del seu sistema de finançament, tenint en compte el que dispose la seua normativa reguladora.

**Disposició transitòria segona.** *Assumpció per les comunitats autònomes de les competències relatives a servicis socials.*

1. Amb data 31 de desembre de 2015, en els termes que preveuen les normes reguladores del sistema de finançament autonòmic i de les hisendes locals, les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències que es preveien com a pròpies del municipi, relatives a la prestació dels servicis socials i de promoció i reinserció social.

Les comunitats autònomes assumiran la titularitat d'estes competències, amb independència que el seu exercici haja sigut realitzat per municipis, diputacions provincials o entitats equivalents, o qualsevol altra entitat local.

2. En el termini màxim indicat en l'apartat anterior, i després de l'elaboració d'un pla per a l'avaluació, reestructuració i implantació dels servicis, les comunitats autònomes, en l'àmbit de les seues competències, hauran d'assumir la cobertura immediata de l'esmentada prestació.

3. En tot cas, la gestió per part de les comunitats autònomes dels servicis anteriorment esmentats no podrà suposar un gasto superior per al conjunt de les administracions públiques.

4. El que disposen els apartats anteriors s'entén sense perjudi de la possibilitat de les comunitats autònomes de delegar les mencionades competències en els municipis, diputacions provincials o entitats equivalents, de conformitat amb l'article 27 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

5. Si en la data esmentada en l'apartat 1 d'esta disposició, en els termes que preveuen les normes reguladores del sistema de finançament de les comunitats autònomes i de les hisendes locals, les comunitats autònomes no han assumit el desenrotllament dels servicis de la seua competència prestats pels municipis, diputacions provincials o entitats equivalents, entitats locals, o si és el cas, no n'han acordat la delegació, els servicis els seguirà prestant el municipi a càrrec de la comunitat autònoma. Si la comunitat autònoma no transferix les quantitats necessàries per a això, s'aplicaran retencions en les transferències que els corresponguen per aplicació del seu sistema de finançament, tenint en compte el que dispose la seua normativa reguladora.

**Disposició transitòria tercera.** *Servicis d'inspecció sanitària.*

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei, les comunitats autònomes prestaran els servicis relatius a la inspecció i control sanitaris d'escorxadors, d'indústries alimentàries i begudes que fins a eixe moment havien prestat els municipis.

**Disposició transitòria quarta.** *Dissolució d'entitats d'àmbit territorial inferior al municipi.*

1. Les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi existents en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei mantindran la seua personalitat jurídica i la condició d'entitat local.

2. Amb data 31 de desembre de 2014, les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi hauran de presentar els seus comptes davant dels organismes corresponents de l'Estat i de la comunitat autònoma respectiva per a no incórrer en causa de dissolució.

3. La falta de presentació de comptes per les entitats d'àmbit territorial inferior al municipi davant dels organismes corresponents de l'Estat i de la comunitat autònoma respectiva serà causa de dissolució. La dissolució serà acordada per mitjà d'un decret de l'òrgan de govern de la comunitat autònoma respectiva, en el qual es podrà determinar que es mantinga com a forma d'organització desconcentrada.

La dissolució, en tot cas, comportarà:

a) Que el personal que estava al servici de l'entitat dissolta queda incorporat a l'ajuntament en l'àmbit territorial del qual estiga integrada.

b) Que l'ajuntament del qual depenga l'entitat d'àmbit territorial inferior al municipi queda subrogat en tots els seus drets i obligacions.

**Disposició transitòria quinta.** *Entitats d'àmbit territorial inferior al municipi en constitució.*

El nucli de població que, abans de l'1 de gener de 2013, haja iniciat el procediment per a constituir-se com a entitat d'àmbit territorial inferior al municipi, una vegada que es constituïska, ho farà amb personalitat jurídica pròpia i amb la condició d'entitat local, i es registrarà pel que disposa la legislació autonòmica corresponent.

**Disposició transitòria sexta.** *Règim transitori per als consorcis.*

Els consorcis que ja estiguen creats en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei hauran d'adaptar-hi els seus estatuts en el termini d'un any des de l'entrada en vigor d'esta llei.

Si esta adaptació dóna lloc a un canvi en el règim jurídic aplicable al personal al seu servici o en el seu règim pressupostari, comptable o de control, este nou règim serà aplicable a partir de l'1 de gener de l'any següent.

**Disposició transitòria setíma.** *Règim transitori dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal.*

Fins que no entre en vigor el reglament previst en l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i en tot allò que no s'opose al que establix esta llei, manté la vigència la normativa reglamentària referida als funcionaris inclosos en l'àmbit d'aplicació de l'esmentat article.

Els procediments administratius referits a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter estatal iniciats abans de l'entrada en vigor d'esta llei continuaran tramitant-se i es resoldran d'acord amb la normativa vigent en el moment en què es van iniciar.

Les referències a l'escala de funcionaris amb habilitació de caràcter estatal s'entendran fetes a l'escala de funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

**Disposició transitòria octava.** *Règim transitori per al personal directiu de les diputacions, cabildos i consells insulars.*

El règim previst en l'article 32 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, serà aplicable als nomenaments que es produïsqen després de l'entrada en vigor d'esta llei.

**Disposició transitòria novena.** *Règim transitori per als directors generals de les entitats locals.*

El que preveu l'apartat tercer de l'article 130 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, serà aplicable als nomenaments que es produïsqen després de l'entrada en vigor d'esta llei.

**Disposició transitòria deu.** *Aplicació de les limitacions referides al nombre de personal eventual i càrrecs públics amb dedicació exclusiva.*

1. A les entitats locals que complisquen els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic, i en les quals, a més, el seu període mitjà de pagament als proveïdors no supere en més de 30 dies el termini màxim previst de la normativa de morositat, no se'ls aplicarà, amb caràcter excepcional, els límits previstos en els articles 75 bis i ter i 104 bis

de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, fins al 30 de juny de 2015.

2. El compliment dels requisits previstos en l'apartat anterior serà verificat per la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que, en virtut de la informació comunicada per les entitats locals al mencionat Ministeri, publicarà una llista de les entitats locals que complixen els requisits previstos en l'apartat anterior.

3. L'excepció prevista en esta disposició es podrà aplicar a les entitats locals que complisquen els requisits mencionats en l'apartat primer en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei, i s'aplicarà fins al 30 de juny de 2015 mentres continuen complint els requisits mencionats.

4. En cap cas, les entitats locals en què concórreguen els requisits a què es referix esta disposició podran incrementar el nombre total de llocs de treball de personal eventual o càrrecs públics amb dedicació exclusiva respecte al que disposaven el 31 de desembre de 2012.

#### **Disposició transitòria onze.** *Mancomunitats de municipis.*

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei, les mancomunitats de municipis hauran d'adaptar els seus estatuts al que preveu l'article 44 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, per a no incórrer en causa de dissolució.

Les competències de les mancomunitats de municipis estaran orientades exclusivament a la realització d'obres i la prestació dels servicis públics que siguen necessaris perquè els municipis puguen exercir les competències o prestar els servicis enumerats en els articles 25 i 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.

L'expedient per a la dissolució serà iniciat i resolt per l'òrgan de govern de la comunitat autònoma, i en tot cas comportarà:

a) Que el personal que estiga al servici de la mancomunitat dissolta quedarà incorporat a les entitats locals que en formaven part, d'acord amb el que preveuen els seus estatuts.

b) Les entitats locals que formen part de la mancomunitat dissolta queden subrogades en tots els seus drets i obligacions.

#### **Disposició derogatòria.** *Derogació normativa.*

A l'entrada en vigor d'esta llei, queden derogades totes les disposicions, del mateix rang o d'un rang inferior, que s'oposen al que estableix esta o que la contradiguen. En particular, queden derogades la disposició addicional segona i la disposició transitòria sèptima de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

#### **Disposició final primera.** *Modificació del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.*

Es modifica l'apartat segon de l'article 97 del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, que queda redactat en els termes següents:

«2. Per a l'execució efectiva en règim de monopoli de les activitats reservades d'acord amb el que disposa l'article 86.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, es requerirà el compliment dels tràmits previstos en el número anterior referits a la conveniència del règim de monopoli i es demanarà un informe de l'autoritat de competència corresponent, si bé l'acord al qual fa referència

el seu apartat d) haurà de ser votat per majoria absoluta del nombre legal de membres de la corporació.

Una vegada s'haja produït l'acord de la corporació, s'elevàrà l'expedient complet a l'òrgan competent de la comunitat autònoma. El consell de govern d'esta haurà de resoldre sobre l'aprovació d'aquell en el termini de tres mesos.

Si se sol·licita un dictamen del Consell d'Estat, o de l'òrgan consultiu superior del consell de govern de la comunitat autònoma, quan n'hi haja, no es computarà el temps invertit a evacuar la consulta.»

**Disposició final segona.** *Modificació de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.*

Es modifica la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, per a incloure-hi una nova disposició addicional, la vint, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint. *Règim jurídic dels consorcis.*

1. Els estatuts de cada consorci determinaran l'administració pública a què estarà adscrit, així com el seu règim orgànic, funcional i financer, d'acord amb el que preveuen els apartats següents.

2. D'acord amb els criteris de prioritat següents, referits a la situació en el primer dia de l'exercici pressupostari, el consorci quedarà adscrit, en cada exercici pressupostari i per tot este període, a l'administració pública que:

- a) Dispose de la majoria de vots en els òrgans de govern.
- b) Tinga facultats per a nomenar o destituir la majoria dels membres dels òrgans executius.
- c) Tinga facultats per a nomenar o destituir la majoria dels membres del personal directiu.
- d) Dispose d'un control més gran sobre l'activitat del consorci a causa d'una normativa especial.
- e) Tinga facultats per a nomenar o destituir la majoria dels membres de l'òrgan de govern.
- f) Finance en més d'un cinquanta per cent, o a falta d'això, en major grau, l'activitat exercida pel consorci, tenint en compte tant l'aportació del fons patrimonial com el finançament concedit cada any.
- g) Posseïska el major percentatge de participació en el fons patrimonial.
- h) Tinga un major nombre d'habitants o una major extensió territorial, depenent de si els fins definits en l'estatut estan orientats a la prestació de servicis, a les persones o al desenrotllament d'actuacions sobre el territori.

3. En el cas que participen en el consorci entitats privades sense ànim de lucre, el consorci estarà adscrit, en tot cas, a l'administració pública que resulte d'acord amb els criteris establits en l'apartat anterior.

4. Els consorcis estaran subjectes al règim de pressupostació, comptabilitat i control de l'administració pública a què estiguen adscrits, sense perjuí que estiguen subjectes al que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. En tot cas, es farà una auditoria dels comptes anuals, que serà responsabilitat de l'òrgan de control de l'administració a la qual s'haja adscrit el consorci. Els consorcis hauran de formar part dels pressupostos i ser inclosos en el compte general de l'administració pública d'adscripció.

5. El personal al servici dels consorcis podrà ser funcionari o laboral procedent exclusivament d'una reassignació de llocs de treball de les administracions participants; el seu règim jurídic serà el de l'administració pública d'adscripció, i les



seues retribucions no podran superar, en cap cas, les establides per a llocs de treball equivalents en aquella.»

**Disposició final tercera.** *Modificació de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.*

Es modifica l'apartat 1 de l'article 36 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, en els termes següents:

«1. En el cas que les entitats locals incomplisquen l'obligació de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques tota la informació relativa a la liquidació dels seus respectius pressupostos de cada exercici, d'acord amb el que establix l'article 193.5 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local retindrà a partir del mes de juny de l'exercici següent al que corresponga aquella liquidació, i fins que es produïska la regularització de l'esmentada remissió, així com la de les liquidacions dels exercicis als quals és d'aplicació esta norma, l'import de les entregues a compte i, si és el cas, els avançaments i les liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat que els corresponga.

Així mateix, en el cas que les entitats locals incomplisquen l'obligació de remetre al Tribunal de Comptes la informació a què es referix l'article 212.5 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, es podrà retindre l'import de les entregues a compte i, si és el cas, les bestretes i liquidacions definitives de la participació en els tributs de l'Estat que els corresponga, i fins que es considere complida eixa obligació de remissió. Perquè l'anterior retenció, o la suspensió, es puga realitzar, serà necessària una comunicació del Tribunal de Comptes a la Secretaria General de Coordinació Autònoma i Local.

A estos efectes, serà objecte de retenció la quantia resultant, una vegada realitzats, si és el cas, els reintegraments i les devolucions dels avançaments regulats en les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, així com les retencions a què es referix la disposició addicional quarta del mencionat text refós.»

**Disposició final quarta.** *Modificació del Reial Decret Legislatiu 2/2008, de 20 de juny, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl.*

S'incorpora un nou apartat 5 a l'article 39, amb la redacció següent:

«5. Excepcionalment, els municipis que disposen d'un patrimoni públic del sòl podran destinar-lo a reduir el deute comercial i financer de l'ajuntament, sempre que es complisquen tots els requisits següents:

- a) Haver aprovat el pressupost de l'entitat local de l'any en curs i liquidat els dels exercicis anteriors.
- b) Tindre el registre del patrimoni municipal del sòl correctament actualitzat.
- c) Que el pressupost municipal tinga correctament comptabilitzades les partides del patrimoni municipal del sòl.
- d) Que hi haja un acord del ple de la corporació local en el qual es justifique que no cal dedicar eixes quantitats als fins propis del patrimoni públic del sòl i que es destinaran a la reducció del deute de la corporació local, amb indicació de la manera en què se'n realitzarà la devolució.
- e) Que s'haja obtingut l'autorització prèvia de l'òrgan que exercisca la tutela financera.

L'import disponible haurà de ser reposat per la corporació local, en un termini màxim de deu anys, d'acord amb les anualitats i els percentatges fixats per un acord del ple per a la devolució al patrimoni municipal del sòl de les quantitats utilitzades.

Així mateix, els pressupostos dels exercicis següents al d'adopció de l'acord hauran d'arreglar, a càrrec dels ingressos corrents, les anualitats esmentades en el paràgraf anterior.»

**Disposició final quinta.** *Títol competencial.*

Esta llei es dicta a l'empara dels títols competencials arreglats en els apartats 14 i 18 de l'article 149.1 de la Constitució.

**Disposició final sexta.** *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 27 de desembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
MARIANO RAJOY BREY