

6259 *LLEI 5/1997, de 24 de març, de reforma del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març. («BOE» 72, de 25-3-1997.)*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Les competències municipals en matèria de trànsit i circulació de vehicles de motor deriven del que sobre això preveuen els articles 25.2.b) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, i 7 i 38.4 de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març.

La cobertura legal de les sancions de l'ordenació de la regulació d'aparcament s'estableix en els articles 53 de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, en virtut de la qual «tots els usuaris de les vies estan obligats a obeir els senyals de circulació que estableixen una obligació o una prohibició...», 65 del mateix text, que diu que tenen el caràcter d'infraccions administratives «les accions o omissions contràries a aquesta Llei o als reglaments que la despleguen» i tot això en relació amb el Reglament general de circulació, aprovat pel Reial decret 13/1992, de 17 de gener, l'article 154 del qual preveu el senyal «R-309, zona d'estacionament de durada limitada i obligació del conductor d'indicar, de forma reglamentària, l'hora de començament de l'estacionament», i el 171 del mateix Reglament, relatiu a marques viàries i al seu significat en funció del color.

No obstant això, i malgrat el convenciment que aquesta és la interpretació correcta de les competències municipals en la matèria, hi ha certs dubtes a l'hora d'interpretar correctament les competències i l'actuació municipal en la matèria, de manera que s'ha produït una jurisprudència contradictòria.

Durant els debats del Consell Superior de Trànsit i Seguretat Viària per a l'aprovació del Pla nacional de seguretat viària de 1995, es va arribar al compromís d'iniciar les modificacions normatives necessàries per reforçar l'autoritat municipal en matèria de trànsit i seguretat viària. Els canvis legislatius afecten especialment el control i la sanció dels vehicles aparcats incorrectament a les zones d'estacionament restringit, i doten les autoritats municipals d'instruments eficaços per al compliment de la disciplina viària i de mitjans afavoridors de la circulació en els entorns urbans mitjançant reformes normatives destinades a afavorir la utilització de mesures de disciplina viària, entre altres, la utilització de la grua per millorar la fluïdesa de trànsit i garantir més eficàcia en el compliment de les normes d'aparcament. Així mateix, altres de les mesures previstes consisteixen en l'establiment de normatives destinades a millorar el procediment de tramitació i cobrament de les sancions imposades per infraccions de trànsit amb la finalitat d'afavorir el compliment de la legislació en matèria de seguretat viària.

Davant la confusió jurídica que s'ha observat en aquesta matèria, l'única solució possible és la realització d'una reforma legislativa que doni cobertura legal a l'actuació municipal mitjançant la reforma del Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març, pel qual s'aprova el text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, i del Reial decret 13/1992, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament general de circu-

lació, per a l'aplicació i el desplegament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.

D'altra banda, es considera oportú modificar l'article 65 del Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març, perquè les infraccions relatives a alcohol i drogues sempre constitueixin infracció molt greu. La modificació de l'article 67.4 de l'esmentat Reial decret legislatiu pretén millorar-ne la sistemàtica i la redacció, i afegir-hi a més les infraccions relatives al règim d'autorització administrativa dels vehicles (que desapareixen com a infraccions greus de l'article 65.4), que per error no es va tipificar d'aquesta manera en la primera redacció.

Article únic.

Els articles 7.b) i c); 38.4; 39.1 i 2; 65 números 3, 4, i 5; 67 números 1 i 4; 70; 71.1.a), e) i f), i 81.1 del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, aprovat pel Reial decret legislatiu 339/1990, de 2 de març, queden redactats en els termes següents:

A) Article 7.b) i c).

«b) La regulació, mitjançant ordenança municipal de circulació, dels usos de les vies urbanes, per fer compatible la distribució equitativa dels aparcaments entre tots els usuaris, amb la necessària fluïdesa del trànsit rodat i amb l'ús dels carrers que en fan els vianants, així com l'establiment de mesures d'estacionament limitat, amb la finalitat de garantir la rotació dels aparcaments.

c) La immobilització dels vehicles en vies urbanes si no disposen del títol que habilita per a l'estacionament en zones limitades en temps o excedeixen l'autorització concedida fins a aconseguir la identificació del conductor.

La retirada dels vehicles de les vies urbanes i el seu posterior dipòsit si obstaculitzen o dificulten la circulació o suposen un perill per a aquesta o estan incorrectament aparcats a les zones d'estacionament restringit, en les condicions previstes per a la immobilització en aquest mateix article.

Igualment, la retirada de vehicles a les vies interurbanes i el seu posterior dipòsit, en els casos i les condicions que es determinin per reglament.»

B) Article 38.4.

«El règim de parada i estacionament en vies urbanes, l'ha de regular una ordenança municipal, i es poden adoptar les mesures necessàries per evitar l'entorpidament del trànsit, entre altres, limitacions horàries de durada de l'estacionament, així com les mesures correctores necessàries inclosa la retirada del vehicle o la immobilització si no disposa del títol que habilita per l'estacionament en zones limitades en temps o excedeixen l'autorització concedida fins a la identificació del conductor.»

C) Article 39.1.

«Es prohibeix aturar el vehicle en els casos següents:

a) En els revolts i canvis de rasant de visibilitat reduïda, a prop seu i en els túnels.

b) En passos a nivell, passos per a ciclistes i passos per a vianants.

c) En els carrils o parts de la via reservats exclusivament per a la circulació o per al servei de determinats usuaris.

d) En les interseccions i en les seves proximitats.

- e) Sobre els rails de tramvies o tan a prop seu que es pugui entorpir la circulació.
- f) En els llocs on s'impedeixi la visibilitat de la senyalització als usuaris als quals afecti o obligui a fer maniobres.
- g) En autovies o autopistes, excepte a les zones habilitades per fer-ho.
- h) En els carrils destinats a l'ús exclusiu del transport públic urbà, o en els reservats per a les bicicletes.
- i) A les zones destinades per a estacionament i parada d'ús exclusiu per al transport públic urbà.»

Article 39.2.

«Es prohibeix estacionar en els casos següents:

- a) En tots els descrits en el número anterior d'aquest article, en els quals es prohibeix aturar-se.
- b) En els llocs habilitats per l'autoritat municipal com a estacionament amb limitació horària sense posar el distintiu que l'autoritza o si una vegada posat el distintiu es manté estacionat el vehicle en excés sobre el temps màxim permès per l'ordenança municipal.
- c) En zones senyalitzades per a càrrega i descàrrega.
- d) En zones senyalitzades per a ús exclusiu de minusvàlids.
- e) Sobre les voreres, passejos i altres zones destinades al pas de vianants.
- f) Davant dels guals senyalitzats correctament.
- g) En doble fila.»

D) Article 65, número 3.

«Són infraccions lleus les comeses contra les normes que conté aquesta Llei que no es qualifiquin expressament com a greus o molt greus en els números següents.»

Article 65, números 4 i 5.

«4. Són infraccions greus les conductes tipificades en aquesta Llei referides a:

1. Conducció negligent.
2. Llançar a la via o als seus voltants objectes que puguin produir incendis.
3. Incomplir les disposicions d'aquesta Llei en matèria de temps de conducció, limitacions de velocitat, prioritat de pas, avançaments, canvis de direcció o sentit, circulació en sentit contrari a l'estipulat.
4. Aturades i estacionaments en llocs perillosos o que obstaculitzin greument el trànsit.
5. Circulació sense enllumenat en situacions de falta o disminució de visibilitat o produint enlluernament a la resta dels usuaris de la via.
6. Realització i senyalització d'obres a la via sense el permís i retirada o deteriorament de la senyalització permanent o ocasional.

5. Són infraccions molt greus:

1. Les conductes esmentades al número anterior d'aquest article si hi concorren circumstàncies de perill per la intensitat de la circulació, per les característiques i les condicions de la via, per les condicions atmosfèriques i de visibilitat, per la concurrència simultània de vehicles i altres usuaris, especialment en zones urbanes i poblades, o qualsevol altra circumstància anàloga que pugui constituir un risc afegit i concret al previst per a les greus en el moment de cometre's la infracció.
2. També ho són les conductes següents tipificades en aquesta Llei referides a:

a) La conducció per les vies objecte d'aquesta Llei sota la ingestió de begudes alcohòliques amb taxes superiors a les que s'estableixin per reglament i, en tot cas, la conducció sota els efectes d'estupefaents, psicòtrops i qualsevol altra substància anàloga.

b) Incomplir l'obligació de tots els conductors de vehicles de sotmetre's a les proves que s'estableixin per a la detecció de possibles intoxicacions d'alcohol, estupefaents, psicòtrops, estimulants i altres substàncies anàlogues, i la dels altres usuaris de la via quan estiguin implicats en algun accident de circulació.

c) Conducció temerària.

d) Omissió d'auxili en cas de necessitat urgent o accident greu.

e) Competicions o curses entre vehicles no autoritzades.»

E) Article 67, números 1 i 4.

«1. Les infraccions lleus se sancionen amb una multa de fins a 15.000 pessetes; les greus, amb una multa de fins a 50.000 pessetes, i les molt greus, amb una multa de fins a 100.000 pessetes. En el cas d'infraccions greus, es pot imposar, a més, la sanció de suspensió del permís o llicència de conducció fins a tres mesos. En el cas d'infraccions molt greus, aquesta sanció s'imposa sempre.

Les sancions de multa que preveu el paràgraf anterior, quan el fet no estigui castigat en les lleis penals ni pugui donar origen a la suspensió de les autoritzacions a què es refereixen el mateix paràgraf i el segon de l'apartat 4 d'aquest article, es poden fer efectives dins els deu dies següents a la notificació de la denúncia, amb una reducció del 20 per 100 sobre la quantia que es fixi provisionalment, en la forma que es determini per reglament.»

«4. Se sanciona amb una multa de 15.000 a 250.000 pessetes la conducció sense l'autorització administrativa corresponent, la circulació sense matrícula o sense les autoritzacions que preveu aquesta Llei, sense que el propietari o posseïdor hagi sol·licitat dins el termini escaient la transferència del vehicle a favor seu, o amb un vehicle que incompleixi les condicions tècniques que garanteixen les seguretats viària, les infraccions relatives a les normes sobre la inspecció tècnica de vehicles, així com les reguladores de l'activitat dels centres de reconeixement de conductors o d'ensenyament i les relatives al règim d'activitats industrials que afectin de manera directa la seguretat viària.

L'Administració pot imposar, a més, per a les infraccions esmentades en el paràgraf anterior, la sanció de suspensió de fins a un any de l'autorització corresponent o de cancel·lació d'aquesta d'acord amb les graduacions reglamentàries dels quadres d'infraccions i sancions que s'estableixin tenint en compte els criteris següents:

Les infraccions que se sancionen amb una multa de fins a 50.000 pessetes poden comportar la suspensió de l'autorització corresponent de fins a tres mesos.

Les infraccions que se sancionen amb una multa de fins a 100.000 pessetes poden comportar la suspensió de l'autorització corresponent de fins a sis mesos.

Les infraccions que se sancionen amb una multa de fins a 250.000 pessetes poden comportar la suspensió de l'autorització corresponent de fins a un any o la seva cancel·lació.»

F) Article 70.

«Els agents de l'autoritat encarregats de la vigilància del trànsit poden procedir, en la forma que es determini per reglament, a la immobilització del vehicle si, com a conseqüència de l'incompliment dels preceptes d'aquesta Llei, de la seva utilització en pot derivar un risc greu per a la circulació, les persones o els béns. Aquesta mesura s'ha d'aixecar de manera immediata una vegada desaparegudes les causes que l'hagin motivat. També es pot immobilitzar el vehicle en els casos de negativa a fer les proves a què es refereixen els números 2 i 3 de l'article 12 i si no disposen del títol que habilita per a l'estacionament en zones limitades en temps o excedeixen l'autorització concedida fins que s'aconsegueixi la identificació del conductor.»

G) Article 71.1.a), e) i f).

«a) Sempre que constitueixi perill, causi greus perturbacions a la circulació de vehicles o dels viants o al funcionament d'algun servei públic o deteriori el patrimoni públic i també quan se'n pugui presumir racionalment l'abandonament.»

«e) Quan un vehicle romanguí estacionat en llocs habilitats per l'autoritat municipal com d'estacionament amb limitació horària sense col·locar el distintiu que ho autoritza, o quan s'excedeixi el doble del temps abonat de conformitat amb el que estableixi l'ordenança municipal.

f) Quan un vehicle romanguí estacionat en els carrils o en parts de la vies reservats exclusivament per a la circulació o per al servei de determinats usuaris.»

H) Article 81.1.

«L'acció per sancionar les infraccions prescriu al cap de tres mesos a comptar del dia en què els fets s'hagin comès. La prescripció s'interromp per qualsevol actuació administrativa de la qual tingui coneixement el denunciador o estigui encaminada a descobrir la seva identitat o domicili o per la notificació efectuada d'acord amb el que estableix l'article 78.»

Disposició final única.

El Govern en el termini màxim de sis mesos ha de procedir a modificar el Reial decret 13/1992, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament general de circulació per a l'aplicació i el desplegament del text articulat de la Llei sobre trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, i el Reial decret 320/1994, de 25 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de procediment sancionador en matèria de trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària, per adequar-los a les modificacions que conté aquesta Llei.

Per tant,
Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei orgànica i que la facin complir.

Madrid, 24 de març de 1997.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ