



2025/2637

22.12.2025

**DECISIÓN (PESC) 2025/2637 DEL CONSEJO**

**de 22 de diciembre de 2025**

**por la que se modifica la Decisión (PESC) 2024/1484 relativa a la adopción de medidas restrictivas  
habida cuenta de la situación en Rusia**

EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de la Unión Europea, y en particular su artículo 29,

Vista la propuesta de la Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad,

Considerando lo siguiente:

- (1) El 27 de mayo de 2024, el Consejo adoptó la Decisión (PESC) 2024/1484 <sup>(1)</sup>.
- (2) La Unión sigue determinada a condenar las violaciones de los derechos humanos y la represión en Rusia.
- (3) Habida cuenta de la gravedad de la situación, el Consejo considera que deben añadirse dos personas físicas a la lista de personas físicas y jurídicas, entidades y organismos que figura en el anexo de la Decisión (PESC) 2024/1484.
- (4) Por lo tanto, procede modificar la Decisión (PESC) 2024/1484 en consecuencia.

HA ADOPTADO LA PRESENTE DECISIÓN:

*Artículo 1*

El anexo de la Decisión (PESC) 2024/1484 se modifica de conformidad con el anexo de la presente Decisión.

*Artículo 2*

La presente Decisión entrará en vigor el día de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Hecho en Bruselas, el 22 de diciembre de 2025.

*Por el Consejo*

*La Presidenta*

M. BJERRE

---

<sup>(1)</sup> Decisión (PESC) 2024/1484 del Consejo, de 27 de mayo de 2024, relativa a la adopción de medidas restrictivas habida cuenta de la situación en Rusia (DO L, 2024/1484, 27.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1484/oj>).

ANEXO

En el anexo de la Decisión (PESC) 2024/1484, bajo el epígrafe «A. Personas físicas», se añaden las entradas siguientes:

	Nombre	Información identificativa	Motivos	Fecha de inclusión en la lista
«53.	Dmitry Sergeyevich GORDEEV (Дмитрий Сергеевич ГОРДЕЕВ)	Cargo: juez del Moscow City Court Fecha de nacimiento: 9.8.1983 Nacionalidad: rusa Sexo: masculino	<p>Dmitry Gordeev es juez del Tribunal Municipal de Moscú (Moscow City Court) y anteriormente lo fue del Tribunal de Distrito de Tverskoy (Tverskoy District Court) de la ciudad de Moscú.</p> <p>En repetidas ocasiones, Dmitry Gordeev ha dictado sentencias que respondían a motivos políticos contra figuras de la oposición y defensores de los derechos humanos. Su conducta judicial demuestra un incumplimiento sistemático de las normas fundamentales de la imparcialidad de la justicia. Habitualmente se niega a examinar pruebas exculpatorias, incluidos los vídeos que contradicen las alegaciones de la policía, y continuamente acepta informes policiales copiados o sin verificar de sus anteriores compañeros de trabajo, lo que demuestra un conflicto de intereses y falta de objetividad e independencia judicial. Sus sentencias responden a un patrón reconocible e impulsado por motivaciones políticas que coincide con los intereses de los servicios de seguridad rusos. Su papel se ha descrito como parte de una “maquinaria de represión” que debe ser infalible, subrayando la función central que desempeña en que se efectúen juicios por motivos políticos.</p> <p>Mediante sus acciones recurrentes, Dmitry Gordeev ha reprimido a la sociedad civil, a la oposición democrática y a defensores de los derechos humanos, ha atentado contra la independencia judicial y el Estado de Derecho y ha facilitado activamente juicios por motivos políticos. Sus decisiones respaldan materialmente el aparato represivo estatal de Rusia y permiten su funcionamiento continuado.</p> <p>Por lo tanto, Dmitry Gordeev es responsable de violaciones graves de los derechos humanos, de la represión de la sociedad civil y la oposición democrática y de actividades que atenta gravemente contra la democracia y el Estado de Derecho en Rusia.</p>	22.12.2025

	Nombre	Información identificativa	Motivos	Fecha de inclusión en la lista
54.	Lyudmila BALANDINA (Людмила БАЛАНДИНА)	Cargo: fiscal Fecha de nacimiento: 16.11.1984 Nacionalidad: rusa Sexo: femenino	<p>Lyudmila Balandina es fiscal y ha desempeñado un papel clave en varios casos de gran repercusión caracterizados por las violaciones graves de los derechos humanos y la represión de personas partidarias de Ucrania o críticas con las autoridades rusas.</p> <p>Lyudmila Balandina se ha excedido sistemáticamente en su cargo como fiscal del Estado para presentar acusaciones por motivos políticos, emplear una retórica ideológica en consonancia con la propaganda del Kremlin y buscar la imposición de penas excesivas por actos de expresión pacífica. Su conducta demuestra su afán continuo y deliberado por reprimir a la sociedad civil, silenciar a la disidencia y legitimar los relatos estatales que equiparan las críticas al Gobierno ruso o el apoyo a Ucrania con el extremismo o el terrorismo.</p> <p>Al iniciar y mantener dichas actuaciones fiscales, Lyudmila Balandina ha participado directamente en violaciones y abusos graves de los derechos humanos, incluidas las violaciones de la libertad de expresión, el Derecho a un juicio justo y la prohibición de actuaciones judiciales arbitrarias, protegidos por el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Convenio Europeo de Derechos Humanos.</p> <p>Las actuaciones de Lyudmila Balandina atentan gravemente contra la democracia y el Estado de Derecho en Rusia, pues convierten el sistema judicial en una herramienta de persecución política y contribuyen a un patrón más amplio de represión del Estado contra periodistas, personalidades de la cultura y voces de la oposición.</p> <p>Por lo tanto, Lyudmila Balandina es responsable de violaciones graves de los derechos humanos, de la represión de la sociedad civil y la oposición democrática y de actividades que atenta gravemente contra la democracia y el Estado de Derecho en Rusia.</p>	22.12.2025».