

**REGLAMENTO DE EJECUCIÓN (UE) 2017/1993 DE LA COMISIÓN****de 6 de noviembre de 2017**

**por el que se establece un derecho antidumping definitivo sobre las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China, ampliado a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio procedentes de la India, Indonesia, Malasia, Taiwán y Tailandia, hayan sido declarados o no originarios de dichos países, a raíz de una reconsideración por expiración con arreglo al artículo 11, apartado 2, del Reglamento (UE) 2016/1036 del Parlamento Europeo y del Consejo**

LA COMISIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea,

Visto el Reglamento (UE) 2016/1036 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 8 de junio de 2016, relativo a la defensa contra las importaciones que sean objeto de dumping por parte de países no miembros de la Unión Europea <sup>(1)</sup> («Reglamento de base»), y en particular su artículo 11, apartado 2,

Considerando lo siguiente:

**1. PROCEDIMIENTO****1.1. Medidas vigentes**

- (1) A raíz de una investigación antidumping («investigación original»), el Consejo estableció, mediante el Reglamento (UE) n.º 791/2011 <sup>(2)</sup>, un derecho antidumping definitivo sobre las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China («RPC» o «país afectado») de entre el 48,4 % y el 62,9 %. Estas medidas se denominarán en lo sucesivo «las medidas vigentes».
- (2) En julio de 2012, a raíz de una investigación antielusión con arreglo al artículo 13 del Reglamento de base, el Consejo, mediante el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 672/2012 <sup>(3)</sup>, amplió el derecho de las medidas vigentes aplicable a todas las demás empresas a las importaciones del producto afectado procedentes de Malasia, haya sido declarado o no originario de Malasia.
- (3) En enero de 2013, a raíz de una investigación antielusión con arreglo al artículo 13 del Reglamento de base, el Consejo, mediante el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 21/2013 <sup>(4)</sup>, amplió el derecho de las medidas vigentes aplicable a todas las demás empresas a las importaciones del producto afectado procedentes de Taiwán y Tailandia, haya sido declarado o no originario de Taiwán o Tailandia.
- (4) En diciembre de 2013, a raíz de una investigación antielusión con arreglo al artículo 13 del Reglamento de base, el Consejo, mediante el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 1371/2013 <sup>(5)</sup>, amplió el derecho de las medidas vigentes aplicable a todas las demás empresas a las importaciones del producto afectado procedentes de la India e Indonesia, haya sido o no declarado originario de la India e Indonesia.

<sup>(1)</sup> DO L 176 de 30.6.2016, p. 21.

<sup>(2)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011 del Consejo, de 3 de agosto de 2011, por el que se establece un derecho antidumping definitivo y se percibe definitivamente el derecho provisional aplicado a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China (DO L 204 de 9.8.2011, p. 1).

<sup>(3)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) n.º 672/2012 del Consejo, de 16 de julio de 2012, por el que se amplía el derecho antidumping definitivo establecido por el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011 a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta de fibra de vidrio originarios de la República Popular China, a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta de fibra de vidrio procedentes de Malasia, hayan sido declarados o no originarios de Malasia (DO L 196 de 24.7.2012, p. 1).

<sup>(4)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) n.º 21/2013 del Consejo, de 10 de enero de 2013, por el que el derecho antidumping definitivo impuesto por el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011 a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China, se amplía a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio procedentes de Taiwán y Tailandia, hayan sido declarados o no originarios de Taiwán o Tailandia (DO L 11 de 16.1.2013, p. 1).

<sup>(5)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) n.º 1371/2013 del Consejo, de 16 de diciembre de 2013, por el que el derecho antidumping definitivo impuesto por el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011 a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China se amplía a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio procedentes de la India e Indonesia, hayan sido o no declarados originarios de la India e Indonesia (DO L 346 de 20.12.2013, p. 20).

- (5) En septiembre de 2014, a raíz de una investigación antielusión con arreglo al artículo 13 del Reglamento de base, la Comisión, mediante el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 976/2014 <sup>(1)</sup>, amplió también el derecho de las medidas vigentes a determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio ligeramente modificados, originarios de la República Popular China.
- (6) Por último, en septiembre de 2015, a raíz de una investigación antielusión con arreglo al artículo 11, apartado 3, y el artículo 13, apartado 4, del Reglamento de base, la Comisión, mediante el Reglamento de Ejecución (UE) 2015/1507 <sup>(2)</sup>, eximió a determinados productores indios de la ampliación del derecho aplicable a las importaciones del producto afectado procedentes de la India, haya sido o no declarado originario de la India.

### 1.2. Solicitud de reconsideración por expiración

- (7) A raíz de la publicación de un anuncio sobre la expiración inminente <sup>(3)</sup> de las medidas antidumping vigentes en relación con las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la RPC, la Comisión recibió una solicitud para iniciar una reconsideración por expiración de conformidad con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento de base.
- (8) La solicitud fue presentada por la Alianza para la defensa de los tejidos de malla abierta («ADOMF» o «solicitante»), en nombre de un conjunto de productores que representa más del 25 % de la producción total de la Unión de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio.
- (9) La solicitud se basaba en el argumento de que probablemente la expiración de las medidas acarrearía una continuación del dumping y la reparación del perjuicio para la industria de la Unión.

### 1.3. Inicio de una reconsideración por expiración

- (10) El 9 de agosto de 2016, tras determinar que existían suficientes pruebas para iniciar una reconsideración por expiración, la Comisión, mediante la publicación de un anuncio en el *Diario Oficial de la Unión Europea* <sup>(4)</sup> («anuncio de inicio»), anunció el inicio de una reconsideración por expiración, de conformidad con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento de base.

### 1.4. Investigación

#### *Período de investigación de la reconsideración y período considerado*

- (11) La investigación sobre la probabilidad de continuación o reparación del dumping abarcó el período comprendido entre el 1 de julio de 2015 y el 30 de junio de 2016 («período de investigación de la reconsideración» o «PIR»). El análisis de las tendencias pertinentes para evaluar la probabilidad de continuación o reparación del perjuicio abarcó el período comprendido entre el 1 de enero de 2013 y el final del período de investigación de la reconsideración («período considerado»).

#### *Partes interesadas*

- (12) En el anuncio de inicio, la Comisión invitó a las partes interesadas a que se pusieran en contacto con ella para participar en la investigación. Además, informó específicamente del inicio de la reconsideración por expiración al solicitante, a otros productores conocidos de la Unión, a productores exportadores, importadores y usuarios de la Unión notoriamente afectados, así como a las autoridades chinas, y les invitó a participar.

<sup>(1)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) n.º 976/2014 de la Comisión, de 15 de septiembre de 2014, por el que se amplía el derecho antidumping definitivo impuesto por el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011 a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio, originarios de la República Popular China, a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio ligeramente modificados, originarios también de la República Popular China (DO L 274 de 16.9.2014, p. 13).

<sup>(2)</sup> Reglamento de Ejecución (UE) 2015/1507 de la Comisión, de 9 de septiembre de 2015, que modifica el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 1371/2013 del Consejo, por el que un derecho antidumping definitivo impuesto a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta de fibra de vidrio originarios de la República Popular China se amplía a las importaciones procedentes entre otros países de la India, hayan sido o no declaradas originarias de la India (DO L 236 de 10.9.2015, p. 1).

<sup>(3)</sup> DO C 384 de 18.11.2015, p. 5.

<sup>(4)</sup> Anuncio de inicio de una reconsideración por expiración de las medidas antidumping aplicables a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China (DO C 288 de 9.8.2016, p. 3).

- (13) Se ofreció a las partes interesadas la posibilidad de presentar sus puntos de vista por escrito y solicitar audiencia en el plazo fijado en el anuncio de inicio. Se concedió a todas las partes interesadas que lo solicitaron una audiencia con la Comisión o con el Consejero Auditor en los procedimientos comerciales. En este contexto se organizaron cuatro audiencias, incluidas dos con el Consejero Auditor, a petición de algunos productores de la Unión, la Asociación europea de productores de tejidos técnicos (European Association of Technical Fabrics, TECH-FAB Europe) y productores chinos.

#### *Muestreo*

##### a) Muestreo de los productores exportadores de la RPC

- (14) En el anuncio de inicio, la Comisión indicó que podría realizar un muestreo de los productores exportadores con arreglo al artículo 17 del Reglamento de base.
- (15) Para decidir si el muestreo era necesario y, de serlo, seleccionar una muestra, la Comisión pidió a los trece productores exportadores conocidos de la RPC que facilitaran la información especificada en el anuncio de inicio. Además, la Comisión pidió a la Representación de la República Popular China ante la Unión Europea que, si había otros productores exportadores que pudieran estar interesados en participar en la investigación, los identificara o se pusiera en contacto con ellos.
- (16) Ninguno de los productores exportadores chinos facilitó la información solicitada. Se informó a las autoridades chinas de la falta de cooperación.
- (17) Los productores exportadores chinos que no cooperaron enviaron, sin embargo, comentarios en los que cuestionaban la exactitud de la solicitud y se oponían a la continuación de las medidas.

##### b) Muestreo de los productores de la Unión

- (18) En el anuncio de inicio, la Comisión declaró que había seleccionado provisionalmente una muestra de productores de la Unión. Con arreglo al artículo 17, apartado 1, del Reglamento de base, la Comisión seleccionó la muestra sobre la base del mayor volumen representativo de ventas y producción, teniendo en cuenta también la distribución geográfica. La muestra preliminar estaba formada por tres productores de la Unión. La Comisión invitó a las partes interesadas a que formularan observaciones sobre la muestra provisional. El productor de la Unión incluido en la muestra Asglatex Ohorn GmbH, que no estaba entre los productores más grandes, pero que cumplía los criterios para ser considerado una pyme, presentó una respuesta al cuestionario muy deficiente que puso de relieve además que era necesario corregir determinada información sobre el volumen presentada en la fase previa a la de inicio sobre cuya base había sido seleccionado para la muestra. Además, indicó que una verificación de la información podría ser problemática debido a la partida del personal que preparaba la respuesta. Por lo tanto, la Comisión decidió cambiar la muestra sustituyendo a este productor de la Unión por el tercer productor más grande de la Unión, Tolnatext Fonalfeldolgozo es Müszakiszovetgyarto Bt. Al no haberse recibido observaciones sobre la muestra revisada en el plazo establecido, la Comisión confirmó la muestra revisada. La muestra final representaba más del 70 % de la producción y las ventas totales de la Unión durante el período de investigación de la reconsideración y, por tanto, se consideró representativa de la industria de la Unión.

##### c) Muestreo de importadores no vinculados

- (19) Para decidir si era necesario el muestreo y, en tal caso, seleccionar una muestra, la Comisión pidió a todos los importadores no vinculados conocidos que facilitaran la información especificada en el anuncio de inicio.
- (20) La Comisión se puso en contacto con veintiocho importadores y usuarios conocidos. Solo uno de ellos respondió al formulario de muestreo, por lo que el muestreo no se consideró justificado.

#### *Cuestionarios*

- (21) La Comisión envió cuestionarios a tres productores del país análogo que cooperaron, a los tres productores de la Unión incluidos en la muestra, a tres importadores no vinculados y a cinco usuarios potenciales de la Unión.
- (22) La Comisión recibió respuestas al cuestionario de tres productores de la Unión incluidos en la muestra y de tres productores de los países análogos potenciales (Canadá y la India).

*Inspecciones in situ*

- (23) La Comisión recabó y verificó toda la información que consideró necesaria para determinar la probabilidad de continuación o reaparición del dumping, la probabilidad de reaparición del perjuicio y el interés de la Unión. Se realizaron inspecciones *in situ*, de conformidad con el artículo 16 del Reglamento de base, en los locales de las empresas siguientes:
- a) Productores de la Unión
    - Saint Gobain Adfors cz S.r.o, Litomyšl, Chequia,
    - Tolnatex Fonalfeldolgozo es Müszakiszovetgyarto Bt., Tolna, Hungría,
    - JSC Valmieras Stikla Skiedra, Valmiera, Letonia;
  - b) Productor del país análogo
    - Saint-Gobain ADFORS Canada Ltd, Midland, Ontario, Canadá.

*Procedimiento posterior*

- (24) El 26 de junio de 2017, la Comisión comunicó los hechos y consideraciones esenciales sobre cuya base tenía la intención de derogar el derecho antidumping («comunicación»). Se concedió un plazo a todas las partes para formular observaciones acerca de la comunicación. El solicitante presentó información por escrito en la que dio a conocer su punto de vista sobre las conclusiones de la Comisión. En resumen, el solicitante puso en cuestión la conclusión preliminar de la Comisión de que era improbable que reapareciera el perjuicio si las medidas dejaran de tener efecto. En su lugar, alegó que el aumento esperado de las importaciones daría lugar a la reaparición del perjuicio importante. Esta parte solicitó también la intervención del Consejero Auditor en los procedimientos comerciales («el Consejero Auditor») y presentó información adicional después de dicha audiencia.
- (25) Después de analizar exhaustivamente la información a disposición de la Comisión, así como de la información presentada después de la comunicación, la Comisión ajustó sus resultados. En la fase de la comunicación, la Comisión consideró que era improbable que reapareciera el perjuicio si las medidas dejaban de tener efecto. Sin embargo, después de tener en cuenta la información presentada después de la comunicación, la Comisión aceptó la alegación del solicitante de que la calidad del producto chino había evolucionado hasta un nivel equivalente al del de la industria de la Unión. Esta determinación clave dio lugar a la conclusión de que había subcotización y ofreció una perspectiva muy diferente con respecto al análisis de la reaparición del perjuicio.
- (26) En consecuencia, el 6 de septiembre de 2017, la Comisión informó a todas las partes de los hechos y consideraciones esenciales sobre cuya base tenía la intención de establecer un derecho antidumping definitivo sobre las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la República Popular China («comunicación adicional»). Después de la comunicación adicional, la Comisión recibió observaciones de diferentes partes.
- (27) Los productores chinos presentaron observaciones por escrito expresando su opinión sobre las conclusiones y la evaluación general de la Comisión. En primer lugar, los productores chinos alegaron que la Comisión había cambiado supuestamente la metodología utilizada en la investigación original al no aplicar el ajuste de calidad en sus cálculos de la subcotización en el presente caso (véase el considerando 97). Como este cambio alegado daría lugar a una conclusión diferente sobre la probabilidad de reaparición del perjuicio si se dejara que expiraran las medidas contra la RPC, los productores chinos pusieron en cuestión dicha conclusión. Además, observaron que la comunicación adicional no contenía algunos elementos que estaban presentes en la primera comunicación. Por último, alegaron que la Comisión ya no estaba autorizada a utilizar la metodología del país análogo dado que de todos modos había cambiado supuestamente la metodología utilizada para la determinación del valor normal en comparación con la investigación original.
- (28) El solicitante dio a conocer sus puntos de vista alegando que la apertura de una reconsideración provisional, tal como propone la Comisión en la comunicación adicional, solo debe considerarse si los productores exportadores chinos presentan una solicitud debidamente motivada para dicha reconsideración. A este respecto, la Comisión señala que podría considerar si sería apropiado iniciar de oficio una reconsideración provisional para determinar finalmente el impacto de la cuestión de la calidad en los precios de exportación del producto afectado y, por consiguiente, en los márgenes de dumping y perjuicio, así como la situación de los dos grupos de productores (los productores verticalmente integrados y los demás productores, también denominados «tejedores», véase el considerando 117) en detalle a fin de garantizar que los indicadores de resultados de estos productores no estén distorsionados por el predominio en la muestra de un grupo sobre otro.

- (29) En una audiencia con los servicios de la Comisión después de la comunicación adicional, las autoridades chinas realizaron también una declaración en la que sostenían que debía mantenerse el ajuste mencionado en el considerando 97.
- (30) Las observaciones presentadas por las partes interesadas se analizaron y se tuvieron en cuenta en caso de que fueran pertinentes.

## 2. PRODUCTO AFECTADO Y PRODUCTO SIMILAR

### 2.1. Producto afectado

- (31) El producto afectado son determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio, con unas celdas de un tamaño superior a 1,8 mm, tanto de largo como de ancho, y un peso superior a 35 g/m<sup>2</sup>, excepto los discos de fibra de vidrio, originarios de la RPC («producto objeto de reconsideración»), clasificados actualmente en los códigos NC ex 7019 51 00 y ex 7019 59 00 (códigos TARIC 7019 51 00 19 y 7019 59 00 19).
- (32) Los tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio se pueden encontrar con diferentes tamaños de celda y distinto peso por metro cuadrado y se utilizan principalmente como material de refuerzo en el sector de la construcción (aislamiento térmico exterior, refuerzo de suelos y reparación de muros).

### 2.2. Producto similar

- (33) La investigación puso de manifiesto que los productos siguientes presentan las mismas características físicas y técnicas básicas y se destinan a los mismos usos básicos:
- el producto afectado,
  - el producto fabricado y vendido por el productor seleccionado de Canadá, que se utilizó como país análogo,
  - el producto fabricado y vendido en la Unión por la industria de la Unión.
- (34) La Comisión concluyó que estos productos eran similares en el sentido del artículo 1, apartado 4, del Reglamento de base.

## 3. PROBABILIDAD DE CONTINUACIÓN O REPARICIÓN DEL DUMPING

### 3.1. Observaciones preliminares

- (35) De conformidad con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento de base, la Comisión analizó en primer lugar si la expiración de las medidas vigentes podría conducir a una continuación o a una reaparición del dumping practicado en la RPC.
- (36) Ningún productor exportador chino cooperó con la investigación. A falta de cooperación de los productores exportadores de la RPC, el análisis global, incluido el cálculo del dumping, se basó en los datos disponibles, de conformidad con el artículo 18 del Reglamento de base. Por lo tanto, la probabilidad de continuación o reaparición del dumping se evaluó utilizando la solicitud de reconsideración por expiración, combinada con otras fuentes de información, tales como las estadísticas comerciales sobre importaciones y exportaciones (datos de Eurostat y datos sobre las exportaciones chinas), la respuesta del productor del país análogo y las observaciones presentadas por los productores exportadores chinos, así como las pruebas presentadas por el solicitante.

### 3.2. Importaciones objeto de dumping durante el período de investigación de reconsideración

#### a) País análogo

- (37) En el anuncio de inicio, la Comisión informó a las partes interesadas de que tenía previsto elegir a Canadá como posible país análogo y las invitó a que presentaran sus observaciones. Canadá se utilizó en la investigación original como país análogo adecuado. Otros posibles países análogos mencionados en el anuncio de inicio son: Bangladés, la India, Indonesia, Moldavia, Filipinas, Taiwán, Tailandia y Turquía.
- (38) Se enviaron cartas a todos los verdaderos productores de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio de Bangladés, la India, Filipinas y Turquía, solicitando su cooperación con la reconsideración y adjuntando un cuestionario de país análogo. En los países donde no se conocían productores, se solicitó a las autoridades nacionales información sobre los productores. Se recibieron respuestas de dos productores verdaderos de la India.
- (39) Solo se obtuvo la cooperación de un productor canadiense y de los dos productores verdaderos de la India.

## Elección del país análogo

- (40) Con respecto a la elección entre Canadá y la India, la Comisión seleccionó a Canadá por los motivos siguientes: i) Como se indicó anteriormente, Canadá fue el país análogo de la investigación inicial. ii) El volumen de producción del productor canadiense que cooperó (entre 20 y 30 millones de metros cuadrados) era comparable a los volúmenes de producción de los productores chinos (más grandes) de la investigación original incluidos en la muestra (volúmenes de producción entre 23 y 59 millones de metros cuadrados). Era, por lo tanto, probable que la estructura de costes y las economías de escala de Canadá fueran más comparables a las de los productores chinos. A pesar de la falta de cooperación de los exportadores chinos en este caso, no hay razón para creer que esto ya no es aplicable. En cambio, los dos productores indios eran más pequeños (producción entre 1 y 5 millones de metros cuadrados) y no eran, por lo tanto, comparables con los productores chinos en términos de estructura de costes y economías de escala. iii) Las ventas nacionales del productor canadiense eran mayores que las ventas nacionales de los dos productores indios que cooperaron juntos y ofrecían, por tanto, una base más representativa para establecer el valor normal.

## Observaciones de las partes interesadas sobre la elección del país análogo

- (41) Los productores exportadores chinos observaron, como primera línea argumental, que en su opinión la Comisión ya no estaba autorizada a utilizar la metodología del país análogo. En caso de que se utilizara, no obstante, esta metodología, y en una segunda línea argumental, se opusieron a la elección de Canadá y solicitaron un país análogo diferente por las siguientes razones: i) las conclusiones basadas en un único productor estarían distorsionadas; ii) el único productor canadiense estaba vinculado con uno de los productores de la Unión denunciante y, por lo tanto, la entidad canadiense podía haber adoptado políticas específicas de fijación de precios o de costes en vista de la próxima reconsideración por expiración que iba a presentar su empresa matriz. iii) existía asimetría en cuanto a la información, ya que el solicitante tenía acceso a los datos confidenciales que iba a presentar su productor vinculado del país análogo, mientras que los productores chinos no lo tenían.
- (42) En relación con la primera línea argumental, con respecto a la utilización de la metodología del país análogo, la Comisión señala que todos los productores exportadores chinos tuvieron la oportunidad de presentar formularios de solicitud de TEM (trato de economía de mercado) para permitir los cálculos de los márgenes de dumping. Ninguno de dichos exportadores hizo uso de tal posibilidad. Por lo tanto, con arreglo al artículo 2, apartado 7, del Reglamento de base, el valor normal se determinó sobre la base de los datos de un país análogo. Por lo tanto, se rechazó este argumento.
- (43) En relación con la segunda línea argumental, con respecto a la elección de Canadá, la Comisión señala que Canadá, y el mismo productor canadiense, ya se utilizaron como país análogo y productor de país análogo en la investigación original. Dado que los productores exportadores no justificaron ninguna de sus alegaciones contra la elección de Canadá, la Comisión consideró que dicha elección seguía siendo apropiada. Como se indicó en el considerando 40, Canadá era en cualquier caso más apropiado en términos de volumen de producción y ventas nacionales, factores ambos que determinan el establecimiento del valor normal. Por último, no hay ningún obstáculo jurídico para la elección de un país análogo con un único productor que coopera, incluso si dicho productor está vinculado con un productor de la Unión. En cualquier caso, la Comisión aseguró que los datos facilitados por el productor canadiense eran fiables. Por consiguiente, la Comisión rechazó la alegación de los productores exportadores.
- (44) A raíz de la comunicación adicional, los productores exportadores chinos repitieron su alegación de que la Comisión ya no estaba autorizada a utilizar la metodología del país análogo. Afirmaron que la Comisión había cambiado su método de análisis en otros aspectos, en particular con respecto al ajuste de calidad, y por lo tanto la Comisión debería haber cambiado también su método de análisis con respecto a la metodología del país análogo.
- (45) La Comisión rechazó de nuevo esta alegación. La metodología del país análogo era admisible por las razones mencionadas en el considerando 42. Además, la evaluación del ajuste de calidad de la Comisión no es una cuestión relacionada con la elección del país análogo.
- (46) Por consiguiente, la Comisión concluyó que, al igual que en la investigación original, Canadá constituye un país análogo apropiado a efectos del artículo 2, apartado 7, letra a), del Reglamento de base.

b) *Valor normal*

- (47) La información facilitada por el productor del país análogo que cooperó se utilizó como base para determinar el valor normal.

- (48) Con arreglo al artículo 2, apartado 2, del Reglamento de base, la Comisión examinó en primer lugar si el volumen total de las ventas en el mercado interno del producto similar a clientes independientes realizadas por el productor de Canadá que cooperó era representativo en comparación con el volumen total de las exportaciones de la RPC a la Unión, es decir, si el volumen total de esas ventas en el mercado interno representaba al menos el 5 % del volumen total de las ventas de exportación del producto afectado a la Unión. Sobre esa base, se constató que las ventas en el mercado interno del país análogo eran representativas.
- (49) A continuación, la Comisión examinó con respecto al productor del país análogo si cada tipo de producto similar vendido en el mercado nacional podía considerarse vendido en el curso de operaciones comerciales normales con arreglo al artículo 2, apartado 4, del Reglamento de base. Esto se llevó a cabo estableciendo con respecto a cada tipo de producto la proporción de ventas rentables a clientes independientes en el mercado nacional durante el período de investigación. Las transacciones de venta se consideraron rentables cuando el precio unitario era igual o superior al coste de producción. Por lo tanto, se determinó el coste de producción de cada tipo de producto fabricado por el productor canadiense durante el período de investigación.
- (50) Cuando el volumen de ventas de un tipo de producto, vendido a precio de venta neto igual o superior al coste de producción calculado, representaba más del 80 % del volumen total de ventas de dicho tipo, y cuando el precio de venta medio ponderado de dicho tipo de producto era igual o superior al coste de producción, el valor normal se basó en el precio real en el mercado nacional. Este precio se calculó como la media ponderada de los precios de todas las ventas de dicho tipo en el mercado nacional durante el período de investigación. En otros casos, el valor normal se calculó de acuerdo con el artículo 2, apartados 3 y 6, del Reglamento de base, añadiendo al coste medio de fabricación del producto pertinente los gastos de venta, generales y administrativos realizados y el beneficio obtenido en el mercado canadiense durante el período de investigación.
- (51) La investigación original mostró que, a efectos de la comparación de precios, había diferencias de producto que afectaban a dichos precios, incluida la calidad de los insumos para la producción del producto afectado en China. Esto dio lugar a grandes fluctuaciones en los precios cobrados por los productores exportadores chinos cuando exportaban el producto afectado a la Unión. Como se indica en los considerandos 97 a 103, los solicitantes presentaron, sin embargo, pruebas de que esta distinción principal había desaparecido entre tanto y de que los productores chinos pasaban a productos de mayor calidad cuando exportaban a la Unión.
- (52) En consecuencia, cuando determinó el valor normal, la Comisión utilizó dos hipótesis de cálculo: hipótesis 1, teniendo en cuenta todos los productos comparables fabricados y vendidos por el productor del país análogo, e hipótesis 2, teniendo en cuenta solamente el tipo de producto más barato, que correspondía también posiblemente a tipos de producto de calidad inferior. En la última hipótesis, el valor normal se basó solamente en el precio real en el mercado nacional, que se calculó como el precio medio de las ventas realizadas en el mercado nacional durante el período de investigación. En la primera hipótesis, más de la mitad de los valores normales se basaron en precios nacionales reales y el resto se calculó, ya que bien no se alcanzaba el umbral del 80 % o no se cumplía el requisito de rentabilidad mencionado en el considerando 50, o bien no había ventas de un tipo de producto particular en el mercado nacional.
- (53) El productor del país análogo fabricó durante el período de la investigación de reconsideración toda la gama de calidades de producto e incluso algunos productos del nicho de alto valor añadido que no se tuvieron en cuenta en los cálculos del dumping
- (54) Como se indica en los considerandos 59 y 60, estas dos hipótesis de cálculo produjeron resultados sobre el margen de dumping diferentes

c) *Precio de exportación*

- (55) Tal como se indicó en el considerando 16, los productores exportadores chinos no cooperaron en la investigación. Por tanto, el precio de exportación se basó en la mejor información disponible, de conformidad con el artículo 18 del Reglamento de base.
- (56) El precio CIF en frontera de la Unión se estableció sobre la base de las estadísticas disponibles en Eurostat.

d) *Comparación y ajustes*

- (57) La Comisión comparó el valor normal (basándose en la hipótesis de cálculo 1 o 2 establecidas en el considerando 52) y el precio de exportación utilizando precios franco fábrica. En los casos justificados por la necesidad de garantizar una comparación equitativa, la Comisión ajustó el valor normal y el precio de exportación para tener en cuenta las diferencias que afectaban a los precios y a la comparabilidad de estos, de conformidad con el artículo 2, apartado 10, del Reglamento de base.

- (58) Con respecto a los precios nacionales del productor del país análogo, se realizaron ajustes para tener en cuenta los costes de transporte nacional y los costes de embalaje, en su caso, las rebajas y los descuentos. El impacto total de los ajustes representó entre el 5 y el 10 % del valor total de la factura. Se realizaron los correspondientes ajustes para tener en cuenta el coste de producción. Con respecto a los precios de exportación, el valor franco fábrica se determinó deduciendo del precio CIF en frontera de la Unión los costes de transporte, seguros, manipulación y otras asignaciones, según el cálculo de la investigación original (5-10 % del valor de la factura)

*e) Margen de dumping*

- (59) Sobre la base de lo anterior, cuando se tuvieron en cuenta todos los productos comparables fabricados y vendidos por el productor del país análogo con arreglo a la hipótesis 1 (véase el considerando 52), el margen de dumping calculado, expresado como porcentaje del precio franco en la frontera de la Unión, fue del 205,5 %. Sin embargo, como se observó anteriormente, este cálculo incluyó todos los productos comparables fabricados y vendidos por el productor del país análogo. No quedó claro, sobre todo teniendo en cuenta la falta de cooperación de los productores exportadores, si los tipos de producto del productor del país análogo eran equiparables a los exportados a la Unión por los productores exportadores chinos.
- (60) Incluso cuando se consideró solamente el tipo de producto más barato fabricado y vendido por el productor del país análogo con arreglo a la hipótesis 2 (véase el considerando 52), el margen de dumping constatado seguía siendo significativo, del 35,1 %.
- (61) La Comisión intentó realizar también un cálculo del margen de dumping entre tipos de producto. Sin embargo, dada la falta de cooperación de los productores exportadores chinos y, por lo tanto, la ausencia de datos reales sobre tipos de producto chinos, esto se consideró imposible para el período de investigación de la reconsideración por expiración. Sin embargo, dado que la Comisión estaba todavía en posesión de los datos sobre tipos de producto de la investigación original, utilizó estos datos para efectuar un tercer cálculo pro forma del margen de dumping a fin de confirmar cualquiera de las hipótesis 1 o 2 de cálculo del margen de dumping.
- (62) El tercer cálculo produjo márgenes de dumping de entre el 35,7 % y el 46,4 %. Aunque este tercer cálculo puso de manifiesto que seguía existiendo dumping en la exportación del producto afectado a la Unión, la Comisión decidió que, más allá de la constatación de dumping, no podía confiarse en los números reales que mostraba este cálculo. Esto se debía a que la investigación indicó que no había pruebas de que la combinación de tipo de productos para la exportación a la Unión siguiera siendo la misma desde la investigación original. De hecho, como se indica en los considerandos 97 a 103, los solicitantes presentaron pruebas de que los productores exportadores chinos habían cambiado entre tanto a tipos de productos de mayor valor añadido en consonancia con su progreso tecnológico. Como consecuencia de ello, esta simulación representa la estimación más baja posible de los márgenes de dumping, al centrarse relativamente más en los tipos de productos más baratos del pasado. Además, como se indicó en el considerando 5, se comprobó que determinados tipos de productos habían sido ligeramente modificados para eludir las medidas. Ninguna de las conclusiones fue rebatida por pruebas en contrario de los productores exportadores chinos.
- (63) Como consecuencia de ello, la Comisión decidió que el cálculo del margen de dumping realizado en la hipótesis 2 (con el resultado de un margen de dumping del 35,1 %) representaba la estimación más baja posible de los márgenes de dumping reales a falta de datos reales de los productores exportadores chinos del producto afectado.
- (64) La Comisión concluyó, por tanto, que en cualquier caso los productores exportadores chinos seguían exportando el producto afectado a la Unión a precios de dumping durante el período de investigación de reconsideración.

### **3.3. Pruebas de la probabilidad de reaparición del dumping**

- (65) La Comisión siguió analizando si existía la probabilidad de que continuara el dumping en caso de que se permitiera la expiración de las medidas. Al hacerlo, examinó el comportamiento de los exportadores chinos en otros mercados, la capacidad de producción y la capacidad excedentaria chinas, y el atractivo del mercado de la Unión.

#### *3.3.1. Exportaciones a terceros países*

- (66) Dada la falta de cooperación de los productores exportadores chinos, no se disponía de información precisa sobre el precio de exportación de la RPC a los demás países. Los datos disponibles de las estadísticas de exportación chinas relativos a los precios afectaban a una definición más amplia del producto, pero fueron mencionados sin embargo tanto por el solicitante como por los productores exportadores chinos en sus observaciones, con conclusiones opuestas. Además, no pudo conocerse la combinación de productos de las exportaciones a terceros países, por lo que resultó imposible para la Comisión determinar el nivel de precio comparable de las exportaciones chinas a otros mercados.

- (67) Por consiguiente, la Comisión consideró que las pruebas facilitadas por el solicitante en forma de datos estadísticos referidos a una definición del producto más amplia no permitían concluir si existía o no dumping en otros mercados.

### 3.3.2. Capacidad de producción y capacidad excedentaria en la RPC

- (68) A falta de cooperación de los productores exportadores chinos, la determinación de la capacidad excedentaria en la RPC se basó en un estudio encargado por el solicitante e incluido en la solicitud de reconsideración por expiración. Posteriormente, el solicitante presentó una versión actualizada del estudio.
- (69) De acuerdo con el estudio original, la capacidad total de la RPC era de 1 840 millones de metros cuadrados, mientras que el volumen de producción era de 1 390 millones de metros cuadrados, lo que dejaba una amplia capacidad excedentaria de 450 millones de metros cuadrados. Según la versión actualizada, la capacidad total de la RPC era de 2 295 millones de metros cuadrados y el volumen de producción de 1 544 millones de metros cuadrados, lo que deja una capacidad excedentaria aún más grande de 751 millones de metros cuadrados. Teniendo en cuenta que no podría alcanzarse de manera realista un índice de utilización de la capacidad del 100 %, el propio solicitante consideró que un índice máximo de utilización de la capacidad de entre el 85 % y el 90 % sería más adecuado. Sobre la base de la estimación más conservadora de un índice de utilización de la capacidad del 85 %, la capacidad excedentaria realmente disponible sería de 406 millones de metros cuadrados. En comparación, el consumo total de la Unión fue de 714 millones de metros cuadrados en el período de investigación de reconsideración, lo que indica que una capacidad excedentaria significativa estaría disponible para dirigirla al mercado de la Unión en caso de que las medidas dejaran de tener efecto.
- (70) Los productores exportadores chinos pusieron en cuestión la fiabilidad del estudio y solicitaron a la Comisión que no lo tuviera en cuenta. En primer lugar, alegaron que la falta de una versión abierta significativa del estudio no les permitía realizar observaciones. En segundo lugar, señalaron que el experto que había recopilado el estudio no era imparcial, debido a sus relaciones con la industria de la Unión. En tercer lugar, alegaron que cualquier capacidad excedentaria iba a ser absorbida por el aumento de la demanda en el mercado interno de la RPC, tal como sugiere una cita de un artículo de una revista especializada, que se refería al gran crecimiento del sector de la construcción en la RPC <sup>(1)</sup>.
- (71) Con respecto a la primera alegación de los productores exportadores chinos, la Comisión señaló que se había incluido en el expediente abierto una versión abierta del estudio actualizado. La Comisión consideró positiva esta versión, que permitía a los productores exportadores chinos formular observaciones más detalladas y presentar pruebas justificadas para refutar las declaraciones y conclusiones del estudio. En cualquier caso, los productores exportadores chinos no especificaron qué parte de la versión abierta del estudio no era lo suficientemente significativa como para que presentaran sus observaciones. En consecuencia, se rechazó este argumento.
- (72) En cuanto a la segunda alegación, la Comisión señaló que, a falta de cooperación de la RPC y de cualquier información detallada alternativa sobre la capacidad, facilitada por los productores exportadores chinos, consideraba que el estudio constituía el mejor dato disponible. La Comisión tampoco pudo recabar información que pusiera en cuestión el estudio.
- (73) Con respecto a la tercera alegación, la Comisión estuvo de acuerdo con que una parte de la capacidad de producción podría utilizarse para satisfacer la demanda nacional creciente. Sin embargo, los productores exportadores no facilitaron una cifra del consumo nacional en la RPC que pudiera apoyar su alegación de que el aumento previsto de la demanda nacional absorbería toda la capacidad excedentaria. La investigación de la Comisión tampoco facilitó esa cifra. Es también probable que parte de la capacidad excedentaria se exporte a terceros países y no solo a la Unión.
- (74) La Comisión concluyó, por lo tanto, que, incluso teniendo en cuenta la demanda actual en el mercado interno de la RPC, la capacidad excedentaria máxima que podía esperarse que se dirigiera al mercado de la Unión era como mucho de 406 millones de metros cuadrados en caso de que las medidas dejaran de tener efecto. Sin embargo, es probable que en el futuro parte de dicha capacidad excedentaria sea también absorbida por un incremento del consumo en el mercado interno chino y que parte de ella se venda también a mercados de exportación distintos del de la Unión, pero, como se observó en los considerandos 66 y 67, no se recibió de las partes interesadas ninguna información a este respecto ni esta pudo ser descubierta por la propia Comisión.

<sup>(1)</sup> *Global Construction 2025*, Global Construction Perspectives and Oxford Economics, citado en <http://www.building.co.uk/global-construction-2025/5057217.article>.

- (75) A raíz de la comunicación final, los productores exportadores chinos siguieron poniendo en cuestión las conclusiones relativas a la capacidad excedentaria. Alegaron que la evaluación de la capacidad excedentaria se basaba en meras suposiciones y no estaba apoyada por pruebas positivas. Alegaron que el estudio presentado por el solicitante citaba los sitios web incorrectos de dos productores exportadores chinos y que indicaba que la capacidad de un tercer productor chino era de 129 millones de metros cuadrados, cuando en realidad era de 60 millones de metros cuadrados.
- (76) La Comisión señaló que, a falta de la cooperación de la RPC, la evaluación de la capacidad excedentaria se había basado en los mejores datos disponibles, como se explicó en el considerando 72. La Comisión señaló que la capacidad excedentaria se estimó en 406 millones de metros cuadrados como mucho y que alguna proporción de dicha capacidad iba a ser absorbida por el consumo nacional chino y por mercados de exportación distintos del de la Unión, tal como se explicó en el considerando 74. Los productores exportadores chinos no pusieron en cuestión las estimaciones de la capacidad de los dos productores chinos con las direcciones web supuestamente incorrectas. La Comisión consideró que, incluso si las alegaciones de los productores chinos eran correctas, un cambio de la estimación de la capacidad no hubiera puesto en duda la conclusión general de que existía una capacidad excedentaria significativa en China. De hecho, incluso si la capacidad real del tercer productor chino fuera de 60 millones de metros cuadrados, como se alega, e incluso si las estimaciones de la capacidad de los otros dos productores chinos estuvieran basadas en sitios web incorrectos, la capacidad excedentaria total estimada en China seguiría representando casi el 50 % del consumo de la Unión.

### 3.3.3. *Atractivo del mercado de la Unión*

- (77) Dada la falta de cooperación de la RPC y de facturas chinas a otros mercados, no se dispuso de información precisa sobre el precio de exportación y la combinación de productos de la RPC exportados a otros países. Resultó imposible, por tanto, para la Comisión determinar el atractivo del nivel de los precios en la Unión en comparación con otros mercados de exportación.
- (78) Sin embargo, como se estableció después de la comunicación adicional, los cálculos de la subcotización mostraron que los precios medios conseguidos por los productores de la Unión en el mercado de la Unión estaban muy por encima de los precios de importación chinos durante el período de investigación de reconsideración. Sobre esta base, puede establecerse que el nivel de precios en el mercado de la Unión es atractivo para los productores exportadores chinos.
- (79) Además, la Comisión consideró que el atractivo del mercado de la Unión estaba demostrado por i) el nivel de penetración del mercado chino antes de la imposición de las medidas (el 51 % de la cuota de mercado durante el período de investigación de la investigación original <sup>(1)</sup>) y ii) la existencia de numerosas prácticas de elusión, como se indicó en los considerandos 2 a 5.
- (80) Por lo tanto, la Comisión concluyó que el mercado de la Unión sigue siendo atractivo para los productores exportadores chinos.

### 3.3.4. *Conclusión sobre la probabilidad de reaparición del dumping*

- (81) Sobre la base de lo anterior, la Comisión concluyó que, en vista de la importante capacidad excedentaria en China y el atractivo del mercado de la Unión, existía la probabilidad de reaparición del dumping en caso de que las medidas vigentes dejaran de tener efecto.

## 4. **PROBABILIDAD DE REAPARICIÓN DEL PERJUICIO**

### 4.1. **Definición de industria de la Unión y producción de la Unión**

- (82) Durante el período de investigación de la reconsideración, veintidós productores conocidos fabricaban el producto similar. Estos productores constituyen la «industria de la Unión» a tenor del artículo 4, apartado 1, del Reglamento de base.
- (83) La producción total de la Unión se estableció en 694 633 582 metros cuadrados durante el período de investigación de reconsideración. Las empresas que apoyaron la solicitud de reconsideración representaban más del 80 % de la producción total de la Unión en el período de investigación de la reconsideración. Como se indicó en el considerando 18, los productores de la Unión incluidos en la muestra representaban más del 70 % de la producción total de la Unión del producto similar.

<sup>(1)</sup> Del 1 de abril de 2009 al 31 de marzo de 2010.

#### 4.2. Consumo de la Unión

- (84) La Comisión estableció el consumo de la Unión sumando el volumen de ventas de la industria de la Unión en el mercado de esta a las importaciones desde todos los países de acuerdo con la base de datos del artículo 14, apartado 6 <sup>(1)</sup>.
- (85) La Comisión observa que las partes interesadas, y en particular el solicitante, utilizaron los datos de importación de Eurostat para los códigos de ocho dígitos completos a fin de estimar el volumen de las importaciones procedentes de la RPC y otros países. Sin embargo, estos códigos incluyen también productos no cubiertos por la investigación. Como se indicó anteriormente, la Comisión utilizó los datos de importación de la base de datos del artículo 14, apartado 6, que afectan solo a las importaciones del producto investigado y, por tanto, el volumen de las importaciones y, en consecuencia, el consumo estimado de la Unión son más precisos que si se hubieran utilizado los datos de Eurostat de los códigos de ocho dígitos completos.
- (86) El consumo de la Unión evolucionó de la manera siguiente:

Cuadro 1

#### Consumo de la Unión

	2013	2014	2015	PIR
Consumo total de la Unión (metros cuadrados)	590 716 421	602 113 728	687 901 767	714 430 620
Índice (2013 = 100)	100	102	116	121

Fuente: Respuestas al cuestionario y datos del solicitante verificados, base de datos del artículo 14, apartado 6.

- (87) Durante el período considerado, el consumo de la Unión aumentó cada año, y un 21 % en total. El fuerte crecimiento del consumo refleja la recuperación general en el sector de la construcción y la fuerte demanda de materiales de aislamiento térmico exterior, que son un producto transformado que utiliza tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio. Se prevé que el consumo de la Unión de tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio seguirá creciendo en los próximos años.

#### 4.3. Importaciones procedentes del país afectado

##### 4.3.1. Volumen y cuota de mercado de las importaciones procedentes del país afectado

- (88) Las importaciones de la Unión procedentes de la RPC evolucionaron de la manera siguiente:

Cuadro 2

#### Volumen de las importaciones y cuota de mercado

	2013	2014	2015	PIR
Volumen de importaciones procedentes del país afectado (metros cuadrados)	19 684 666	21 047 165	11 547 563	8 422 681
Índice (2013 = 100)	100	107	59	43
Cuota de mercado	3,33 %	3,50 %	1,68 %	1,18 %
Índice (2013 = 100)	100	105	50	35

<sup>(1)</sup> La base de datos del artículo 14, apartado 6, contiene información sobre importaciones de productos sujetos a medidas antidumping o antisubvenciones u objeto de investigaciones, tanto de los países y productores exportadores afectados por el procedimiento como de otros terceros países y productores exportadores, a nivel de los códigos TARIC de 10 dígitos y los códigos TARIC adicionales. Los datos de la base de datos del artículo 14, apartado 6 sobre el volumen de importación (toneladas) se convirtieron a metros cuadrados utilizando la fórmula: 1 metro cuadrado = 0,14 kg.

	2013	2014	2015	PIR
Volumen de importaciones procedentes de países objeto de medidas antielusión <sup>(1)</sup> (metros cuadrados)	20 442 728	1 976 003	2 145 297	1 118 317
Índice (2013 = 100)	100	10	10	5
Cuota de mercado	3,46 %	0,33 %	0,31 %	0,16 %
Índice (2013 = 100)	100	9	9	5

Fuente: Base de datos del artículo 14, apartado 6.

<sup>(1)</sup> La India, Indonesia, Malasia, Taiwán y Tailandia.

- (89) Durante el período considerado, el volumen de importaciones en la Unión procedentes de la RPC disminuyó un 57 %. Aumentó primero un 7 % entre 2013 y 2014, pero después disminuyó mucho, en un 45 %, entre 2014 y 2015 y permaneció bajo hasta el final del período de investigación de reconsideración. La cuota de mercado china siguió esta tendencia, aumentando primero entre 2013 y 2014 y disminuyendo después mucho, primero hasta el 1,68 % durante 2014 y después hasta el 1,18 % en el período de investigación de reconsideración desde el máximo del 3,50 % de 2014. La disminución de la cuota de mercado fue superior a la del volumen de las importaciones debido al aumento del consumo de la Unión.
- (90) En vista de las medidas antielusión en vigor y la alegación del solicitante de que estas deberían añadirse a la cuota de mercado china, la Comisión examinó también la evolución de las importaciones procedentes de la India, Indonesia, Malasia, Taiwán y Tailandia. El volumen total de las importaciones procedentes de estos cinco países disminuyó considerablemente durante el período considerado y la caída más brusca se produjo entre 2013 y 2014. En el período de la investigación de reconsideración, el volumen total de las importaciones procedentes de estos cinco países llegó solo a 1 118 317 metros cuadrados, que representan una cuota de mercado de solo un 0,16 %.
- (91) El solicitante, varios productores de la Unión y la Asociación europea de productores de tejidos técnicos (TECH-FAB Europe) alegaron en la solicitud de reconsideración, en observaciones *ad hoc* y durante audiencias que el volumen real de las importaciones del producto objeto de reconsideración procedente de la RPC era significativamente superior al comunicado en Eurostat u otras estadísticas oficiales debido al gran volumen de importaciones chinas que llegan a la Unión a través de Ucrania, Turquía, Moldavia, la Antigua República Yugoslava de Macedonia, Serbia y Bosnia y Herzegovina, y posiblemente de otros países.
- (92) En primer lugar, la Comisión observó que las estadísticas de importación de Eurostat a nivel TARIC no están disponibles para el solicitante y que los códigos NC de ocho dígitos en los que se basa el solicitante son una categoría de productos demasiado amplia, como ya se indicó en el considerando 85. Por lo tanto, exageran el volumen de importación de los productos cubiertos por la presente investigación. En segundo lugar, la Comisión no ha recibido una solicitud con arreglo al artículo 13, apartado 3, del Reglamento de base para investigar la posible elusión de las medidas vigentes a través de ninguno de los países mencionados anteriormente. Además, las estadísticas de importación disponibles muestran que las importaciones procedentes de Bosnia y Herzegovina, Turquía y Ucrania fueron insignificantes durante el período de investigación de reconsideración. Con respecto a las importaciones procedentes de países vecinos de la Unión, debe observarse también que en la solicitud de reconsideración el propio solicitante reconoció que las medidas vigentes tenían un efecto positivo, ya que aumentaban la diversidad del suministro también en los países vecinos de la Unión, que empezaron a desarrollar la producción. Esta declaración está apoyada por la observación recibida de un productor, que está vinculado con un productor de la Unión, situado en la antigua República Yugoslava de Macedonia. Del mismo modo, las hipótesis relativas a la elusión no estaban apoyadas con pruebas o hechos, por lo que no se tomaron en consideración.

#### 4.3.2. Precios de las importaciones procedentes del país afectado y subcotización de los precios

- (93) La Comisión estableció también la tendencia de los precios de las importaciones chinas con arreglo a la base de datos del artículo 14, apartado 6.

- (94) El precio medio de las importaciones procedentes del país afectado evolucionó como sigue:

Cuadro 3

**Precios de importación**

	2013	2014	2015	PIR
Precios de las importaciones chinas (EUR/metro cuadrado)	0,15	0,16	0,25	0,23
Índice (2013 = 100)	100	106	167	153

Fuente: Base de datos del artículo 14, apartado 6.

- (95) En general, durante el período considerado, los precios medios de las importaciones aumentaron un 53 % y alcanzaron los 0,23 EUR por metro cuadrado en el período de investigación de reconsideración
- (96) A falta de cooperación de los productores exportadores chinos objeto de la presente reconsideración, la Comisión determinó la subcotización de precios durante el período de investigación de reconsideración comparando el precio medio de venta ponderado de los productores de la Unión incluidos en la muestra cobrados a clientes independientes en el mercado de la Unión, ajustados al precio de fábrica, y el precio medio de exportación chino basado en la base de datos del artículo 14, apartado 6, a nivel CIF después de los ajustes apropiados para tener en cuenta los derechos de aduana y los costes posteriores a la importación. La comparación mostró que durante el período de investigación de reconsideración no hubo subcotización de precios. Sin embargo, si no se tiene en cuenta el derecho antidumping, las importaciones chinas estuvieron subcotizadas un 22,5 % por término medio con respecto a los precios de la Unión.
- (97) En la investigación original, se aplicó un ajuste de calidad a los precios de las importaciones chinas. En la fase de comunicación y a falta de cualquier alegación a este respecto, la Comisión aplicó inicialmente en la investigación de reconsideración el mismo ajuste que en la investigación original. Sin embargo, después de la comunicación, el solicitante realizó dos series de observaciones relativas respectivamente a los ajustes de calidad y los precios de importación pertinentes. En cuanto a la primera serie de observaciones, el solicitante señaló que los productores chinos habían mejorado la calidad de sus productos desde la investigación original y demostró que los productores chinos más grandes cumplían los requisitos de calidad en todos los principales ámbitos de aplicación. Como se establece en los considerandos 101 a 103, sobre la base de las pruebas presentadas por el solicitante y a falta de cualquier prueba justificada en contrario, la Comisión decidió no aplicar el ajuste de calidad en la presente reconsideración.
- (98) En cuanto a la segunda serie de observaciones, el solicitante alegó además después de la comunicación que los precios de las importaciones chinas utilizados para esta comparación de precios no eran representativos en vista de los volúmenes relativamente bajos. El solicitante sugirió que, en vista de estos bajos volúmenes y el alto derecho antidumping, las importaciones procedentes de China que tuvieron lugar durante el período de investigación de reconsideración eran importaciones de productos de gran calidad destinadas a pequeños nichos de mercado. Por lo tanto, el valor medio sería demasiado alto en comparación con el valor medio de las importaciones procedentes de China en caso de que no hubiera medidas, ya que esas importaciones representarían la combinación «normal» de productos a precios inferiores.
- (99) Después de la comunicación adicional, los productores chinos alegaron que la Comisión no debería haber aceptado las pruebas del solicitante relativas al ajuste de calidad porque no estaban presuntamente justificadas. Además, observaron que, en el marco de una reconsideración por expiración, la Comisión está obligada a utilizar la misma metodología que la que se aplicó en el asunto original y que, por lo tanto, debería haber seguido aplicando el ajuste de calidad que se aplicó en la investigación original.
- (100) La Comisión consideró y tuvo en cuenta todas las observaciones presentadas después de la comunicación y la comunicación adicional, si procedía.
- (101) En cuanto a las observaciones presentadas por el solicitante, la Comisión aceptó la primera serie de comentarios relacionados con el ajuste de calidad. De hecho, la Comisión consideró que el solicitante justificó debidamente su alegación de que existían pruebas de que los productores chinos habían mejorado la calidad de sus productos y que, por lo tanto, en el contexto de la presente reconsideración por expiración, ya no estaba justificado realizar el mismo ajuste de calidad que en la investigación original. A este respecto, el solicitante, en sus observaciones posteriores a la comunicación, ofreció detalles pertinentes sobre las ofertas y alegaciones de calidad chinas tal como aparecen en los sitios web de los productores chinos del producto afectado y presentó también información sobre importantes fusiones entre fabricantes chinos destinadas a mejorar sus resultados, el fuerte apoyo estatal a la industria de tejidos de malla abierta para mejorar la calidad, la mejora de la maquinaria de fabricación en varios productores clave, la mejora de la calidad de la principal materia prima utilizada y el

aumento de la atención a la gestión de la calidad de los productos en la industria China en cuestión. Todas estas evoluciones dan lugar, por lo tanto, a una mejora importante de la calidad de los tejidos de malla abierta chinos, como consecuencia de la cual los productores chinos fabrican actualmente el producto afectado a un nivel que cumple las mismas normas de calidad que las de los productores de la Unión en relación con parámetros tales como la resistencia a la tracción después de la exposición alcalina (ensayada con arreglo a la norma ETAG 004), la dirección longitudinal y transversal y el alargamiento. A falta de cooperación de los productores exportadores chinos y de cualquier prueba en contrario presentada por ellos, y dado que la Comisión no fue capaz de obtener ella misma pruebas en contrario, se estableció que la calidad de los productos chinos mejoró en general de manera sustancial y que es probable que tales mejoras caractericen también las futuras exportaciones a la Unión.

- (102) En la investigación original, el ajuste se basó en parte en la información a disposición de la Comisión, obtenida de productores exportadores que cooperaron. En la presente investigación de reconsideración por expiración, los productores exportadores chinos no respondieron a ningún cuestionario y, por lo tanto, no presentaron ninguna información verificable pertinente que hubiera podido poner en cuestión la alegación del solicitante o rebatir las conclusiones anteriores. Esto obligó a la Comisión a extraer una conclusión sobre la base de la información de la que disponía. En consecuencia, y debido a la falta de cooperación y presentación de datos que indiquen lo contrario, la Comisión no pudo determinar, sobre la base de una comparación entre la calidad de las importaciones procedentes de China y la calidad del producto similar fabricado y vendido por la industria de la Unión, tal como se justificó, durante el período de investigación, si el ajuste de calidad seguía siendo necesario. Por último, la Comisión señala que, incluso en sus observaciones a la comunicación adicional, los productores chinos no presentaron ninguna prueba justificada de que no fuera correcta la alegación del solicitante de que el ajuste de calidad ya no estaba justificado.
- (103) La Comisión aceptó, por lo tanto, la primera serie de observaciones realizadas por el solicitante y rechazó las alegaciones presentadas por los exportadores chinos, y concluyó que ya no existía ninguna base para aplicar el ajuste de calidad en los cálculos de la subcotización.
- (104) En cuanto a la segunda serie de observaciones presentadas por el solicitante, la Comisión no aceptó las alegaciones del solicitante, ya que no estaban apoyadas por pruebas justificadas. A pesar de que se rechazaron estas alegaciones, la Comisión concluyó que el margen de subcotización del 22,5 % (calculado como se expone en el considerando 96) siguió siendo importante.
- (105) Además, la Comisión señaló que el no hacer un ajuste de calidad en la reconsideración por expiración no quiere decir que haya cambiado la metodología en comparación con la investigación original. La necesidad del ajuste de calidad se evaluó en la investigación original en vista de las circunstancias que predominaban en ese momento y para garantizar una comparación del producto afectado con el producto fabricado en la Unión en la misma fase comercial. Sin embargo, a la luz de las nuevas pruebas presentadas, es preciso volver a evaluar este ajuste. Como se indicó en los considerandos 101 a 103, las pruebas facilitadas por el solicitante apuntan a la existencia de una competencia en la misma fase comercial que no requería la aplicación de un ajuste de calidad con respecto al producto afectado. Sobre la base de las pruebas a su disposición, la Comisión concluyó, en consecuencia, que las circunstancias del presente caso ya no justificaban tal ajuste.
- (106) Por último, con respecto a la alegación de los productores chinos de que la Comisión debería haber seguido aplicando el ajuste de calidad que se aplicó en la investigación original, hay que señalar que la jurisprudencia<sup>(1)</sup> mencionada por los exportadores chinos en su alegación se refiere a un cambio de la metodología para calcular el margen de dumping cuando se comparan el precio de exportación y el valor normal con arreglo al artículo 2, apartado 10, del Reglamento de base (es decir, la autoridad investigadora utilizó el «método de insumos» en la investigación inicial y el «método residual» en la reconsideración). Por lo tanto, la situación difiere sustancialmente de la del caso que nos ocupa, donde la Comisión no cambió la metodología con respecto a la investigación original. En su lugar, tuvo debidamente en cuenta el cambio de circunstancias entre la investigación original y la reconsideración, que ya no justificaba la aplicación de un ajuste de calidad.
- (107) En consecuencia, la Comisión rechazó las alegaciones de los productores chinos mencionadas en el considerando 99 y confirmó su decisión de no aplicar el ajuste de calidad en la presente reconsideración.
- (108) En una audiencia con los servicios de la Comisión después de la comunicación adicional, las autoridades chinas señalaron que los productores chinos habían utilizado durante mucho tiempo una fórmula de fibra de vidrio especial, vidrio C, que es diferente de la fórmula de fibra de vidrio alcalinorresistente ampliamente utilizada en la Unión, alegando, por lo tanto, que el ajuste de calidad debía mantenerse. En primer lugar, la Comisión señaló que esta observación se realizó pasado el plazo para presentar observaciones a la comunicación adicional. En segundo lugar, esta alegación no estaba justificada con pruebas sobre el nivel actual de calidad de los tejidos de malla abierta chinos ni por cualquier prueba que mostrara cuál es la proporción de utilización de vidrio C en

(1) Asunto T-221/05, Huvis/Consejo, ECLI:EU:T:2008:258, apartado 43.

comparación con el uso de otros tipos de fibra de vidrio por parte de los productores de tejidos de malla abierta de la RPC. En tercer lugar, a falta de cooperación de los productores exportadores de la RPC, no fue posible obtener y verificar dicha alegación con los productores exportadores afectados, por lo que la Comisión tuvo que utilizar los datos de los que disponía. En cuarto lugar, esta alegación relativa a los insumos para la producción de tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio no invalida las pruebas que apoyan la alegación del solicitante de que desde la investigación original los productores chinos habían mejorado la calidad de sus productos, incluida su alcalinorresistencia, que forma parte del cumplimiento de la norma ETAG 004, una circunstancia que hace que el ajuste de calidad no esté justificado en la presente reconsideración. Por consiguiente, la Comisión rechazó esta alegación.

#### 4.4. Importaciones procedentes de otros terceros países

(109) El siguiente cuadro muestra la evolución de las importaciones de la Unión procedentes de terceros países distintos de la RPC durante el período considerado en términos de volumen y cuota de mercado, así como el precio medio de estas importaciones. El cuadro se basa en datos de la base de datos del artículo 14, apartado 6.

Cuadro 4

#### Importaciones procedentes de terceros países

País		2013	2014	2015	PIR
Moldavia	Volumen de importaciones (metros cuadrados)	8 865 531	9 894 443	18 866 981	20 704 443
	Índice (2013 = 100)	100	112	213	234
	Cuota de mercado	1,5 %	1,6 %	2,7 %	2,9 %
	Precio medio (EUR/metro cuadrado)	0,25	0,26	0,28	0,27
	Índice (2013 = 100)	100	102	113	109
antigua República Yugoslava de Macedonia	Volumen de importaciones (metros cuadrados)	0	0	2 670 400	11 333 114
	Índice (2013 = 100)	Ningún índice presentado como volumen en 2013 y 2014 es cero			
	Cuota de mercado	0 %	0 %	0,4 %	1,6 %
	Precio medio (EUR/metro cuadrado)	n. d.	n. d.	0,26	0,27
	Índice (2013 = 100)	Ningún índice presentado como volumen en 2013 y 2014 es cero			
Serbia	Volumen de importaciones (metros cuadrados)	0	750	4 809 343	9 915 393
	Índice (2013 = 100)	Ningún índice presentado como volumen en 2013 es cero			
	Cuota de mercado	0 %	0 %	0,7 %	1,4 %
	Precio medio (EUR/metro cuadrado)	n. d.	0,11	0,27	0,27
	Índice (2013 = 100)	Ningún índice presentado como volumen en 2013 es cero			

País		2013	2014	2015	PIR
Total de todos los demás terceros países	Volumen de importaciones (metros cuadrados)	50 450 204	15 857 722	16 506 640	10 614 358
	Índice (2013 = 100)	100	31	33	21
	Cuota de mercado	8,5 %	2,6 %	2,4 %	1,5 %
	Precio medio (EUR/metro cuadrado)	0,24	0,31	0,32	0,40
	Índice (2013 = 100)	100	128	133	167

Fuente: Base de datos del artículo 14, apartado 6.

- (110) Durante el período considerado, el volumen global de las importaciones procedentes de países distintos de la RPC disminuyó un 11 %, con una caída especialmente importante entre 2013 y 2014, lo que puede explicarse por la eficacia de las medidas antielusión.
- (111) Entre tanto, las importaciones procedentes de tres países geográficamente próximos a la Unión (Moldavia, la antigua República Yugoslava de Macedonia y Serbia) han aumentado considerablemente y han sustituido en gran medida a las importaciones procedentes de todos los demás terceros países. Su cuota combinada de mercado ha aumentado de apenas un 1,5 % en 2013 a un 5,9 % en el período de investigación de reconsideración. Desde 2013, su nivel de precios ha sido por lo general considerablemente inferior al nivel medio de los precios de las importaciones procedentes de otros terceros países, pero sigue siendo superior al nivel de los precios de las importaciones procedentes de la RPC.

#### 4.5. Situación económica de la industria de la Unión

##### 4.5.1. Observaciones generales

- (112) De conformidad con el artículo 3, apartado 5, del Reglamento de base, la Comisión examinó todos los indicadores económicos que influían en el estado de la industria de la Unión durante el período considerado. Como se indica en el considerando 18, se utilizó el muestreo para la industria de la Unión.
- (113) Para determinar el perjuicio, la Comisión distinguió entre indicadores de perjuicio macroeconómicos y microeconómicos. La Comisión evaluó los indicadores macroeconómicos relativos al conjunto de la industria de la Unión a partir de la información presentada por los solicitantes en la solicitud de reconsideración. La Comisión verificó debidamente estos macroindicadores. La Comisión evaluó los indicadores microeconómicos relativos únicamente a las empresas incluidas en la muestra sobre la base de los datos contrastados contenidos en las respuestas al cuestionario. Se consideró que estos dos conjuntos de datos eran representativos de la situación económica de la industria de la Unión.
- (114) Los indicadores macroeconómicos son los siguientes: producción, capacidad de producción, utilización de la capacidad, volumen de ventas, cuota de mercado, crecimiento, empleo, productividad, magnitud del margen de dumping y recuperación respecto de prácticas de dumping anteriores.
- (115) Los indicadores microeconómicos son: precios medios por unidad, coste unitario, costes laborales, existencias, rentabilidad, flujo de caja, inversiones, rendimiento de las inversiones y capacidad de reunir capital.
- (116) En una fase tardía del procedimiento, varias partes interesadas alegaron que el análisis de los indicadores microeconómicos estaba desdibujado por el hecho de que la muestra estuviera dominada por un productor integrado verticalmente mientras que la mayoría de los productores de la Unión eran tejedores no integrados que compran la materia prima de las fibras de vidrio en el mercado libre. Los tejedores se encontrarían ellos mismos en una situación muy diferente y considerablemente menos próspera que el productor integrado dominante. Esta alegación se volvió a presentar después de la comunicación.

- (117) Como se indicó en el considerando 18 y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 17, apartado 1, del Reglamento de base, la muestra representa el mayor volumen de producción y ventas representativo que puede razonablemente investigarse en el tiempo disponible. Se recuerda que representa alrededor del 70 % de la producción y las ventas realizadas por los productores de la Unión. Sin embargo, al mismo tiempo es verdad que en la presente investigación de reconsideración los indicadores microeconómicos están establecidos en gran medida por una de las partes incluidas en la muestra que tiene una configuración empresarial y una estructura de costes considerablemente diferente de la de la mayoría de los otros productores. Esta cuestión se trata más a fondo en el considerando 28.

#### 4.5.2. Indicadores macroeconómicos

##### 4.5.2.1. Producción, capacidad de producción y utilización de la capacidad

- (118) Durante el período considerado, la producción, la capacidad de producción y la utilización de la capacidad totales de la Unión evolucionaron de la manera siguiente:

Cuadro 5

#### Producción, capacidad de producción y utilización de la capacidad

	2013	2014	2015	PIR
Volumen de producción (metros cuadrados)	551 246 419	591 314 219	670 397 631	694 633 582
Índice (2013 = 100)	100	107	122	126
Volumen de producción (metros cuadrados)	672 600 881	766 417 296	821 009 956	836 697 568
Índice (2013 = 100)	100	114	122	124
Utilización de la capacidad	82 %	77 %	82 %	83 %
Índice (2013 = 100)	100	94	100	101

Fuente: Respuestas al cuestionario y datos del solicitante verificados.

- (119) Durante el período considerado, la producción en volumen aumentó un 26 %. En comparación con 2013, aumentó cada año, con un crecimiento especialmente importante entre 2014 y 2015.
- (120) A fin de satisfacer la demanda creciente y hacer posible el incremento de la producción mencionado anteriormente, la industria de la Unión aumentó la capacidad de producción un 24 % durante el período considerado, con una subida importante entre 2013 y 2014.
- (121) El aumento de la producción y la capacidad de producción estaba en consonancia con el crecimiento similar del consumo de la Unión, lo que permitió a la industria de la Unión mantener relativamente estable el índice de utilización de la capacidad durante el período considerado.

##### 4.5.2.2. Volumen de ventas y cuota de mercado

- (122) Durante el período considerado, el volumen de ventas y la cuota de mercado de la industria de la Unión evolucionaron de la manera siguiente:

Cuadro 6

#### Volumen de ventas y cuota de mercado

	2013	2014	2015	PIR
Volumen total de ventas en el mercado de la Unión (metros cuadrados)	511 716 020	555 313 648	633 500 840	653 440 631
Índice (2013 = 100)	100	109	124	128

	2013	2014	2015	PIR
Cuota de mercado	86,6 %	92,2 %	92,1 %	91,5 %
Índice (2013 = 100)	100	106	106	106

Fuente: Respuestas al cuestionario y datos del solicitante verificados.

- (123) Durante el período considerado, el volumen de ventas en el mercado de la Unión aumentó un 28 %. Aumentó cada año: un 9 % entre 2013 y 2014, otros quince puntos de índice entre 2014 y 2015, y otros cuatro puntos de índice entre 2015 y el período de investigación de reconsideración.
- (124) El aumento del volumen de ventas fue ligeramente superior al crecimiento del consumo de la Unión durante el período considerado y permitió a la industria de la Unión incrementar su cuota de mercado en 4,9 puntos porcentuales, del 86,6 % en 2013 al 91,5 % en el período de investigación de reconsideración.

#### 4.5.2.3. Crecimiento

- (125) Durante el período considerado, la industria de la Unión experimentó un fuerte aumento de producción y ventas que le permitió beneficiarse plenamente de la tendencia al alza del consumo de la Unión.

#### 4.5.2.4. Empleo y productividad

- (126) Durante el período considerado, el empleo y la productividad evolucionaron de la manera siguiente:

Cuadro 7

#### Empleo y productividad

	2013	2014	2015	PIR
Número de empleados	1 279	1 390	1 449	1 545
Índice (2013 = 100)	100	109	113	121
Productividad (metros cuadrados/trabajador)	430 876	425 423	462 745	449 707
Índice (2013 = 100)	100	99	107	104

Fuente: Respuestas al cuestionario y datos del solicitante verificados.

- (127) Durante el período considerado, el número de empleados creció un 21 %, aumentando cada año.
- (128) Los esfuerzos de reestructuración a largo plazo realizados ya por la industria de la Unión durante el período de la investigación original continuaron y le permitieron aumentar el volumen de producción más que el número de empleados, lo que dio lugar a un aumento global de la productividad, medida como producción (metros cuadrados) por persona empleada y año, que creció un 4 % durante el período considerado.

#### 4.5.2.5. Magnitud del margen de dumping y recuperación de prácticas de dumping anteriores

- (129) El dumping continuó durante el período de investigación de reconsideración, tal como se explicó en la sección 3.2.
- (130) Durante el período considerado, el volumen de las importaciones objeto de dumping procedentes de la RPC, así como de los países sujetos a las medidas antielusión fue bajo, por lo que puede concluirse que el impacto de la magnitud del margen de dumping en la industria de la Unión no fue muy significativo. En comparación con la investigación original, la situación de la industria de la Unión ha mejorado en términos de producción, ventas y cuota de mercado, lo que demuestra que se había recuperado plenamente de las anteriores prácticas de dumping.

## 4.5.3. Indicadores microeconómicos

## 4.5.3.1. Precios y factores que inciden en los precios

- (131) En el período considerado, los precios medios de venta de la industria de la Unión a clientes no vinculados de la Unión evolucionaron como se indica a continuación:

Cuadro 8

**Precios de venta en la Unión y coste unitario de producción**

	2013	2014	2015	PIR
Precio unitario medio de las ventas en el mercado de la Unión (EUR/metro cuadrado)	0,352	0,347	0,334	0,328
Índice (2013 = 100)	100	99	95	93
Coste unitario de producción (EUR/metro cuadrado)	0,299	0,292	0,282	0,285
Índice (2013 = 100)	100	98	94	95

Fuente: Respuestas verificadas al cuestionario de los productores de la Unión incluidos en la muestra.

- (132) El precio de venta unitario de la industria de la Unión a clientes no vinculados en la Unión se redujo un 7 % durante el período considerado. Con un pequeño desfase temporal, la tendencia de los precios siguió la tendencia de los costes de producción, salvo en el período de investigación de reconsideración, cuando el coste unitario de la producción aumentó aproximadamente un 1 %, pero el precio unitario medio de las ventas disminuyó aproximadamente un 1,5 %.

## 4.5.3.2. Costes laborales

- (133) Durante el período considerado, los costes laborales evolucionaron como se indica a continuación:

Cuadro 9

**Costes laborales medios por empleado**

	2013	2014	2015	PIR
Coste laboral medio por empleado (EUR/empleado)	18 095	17 096	17 695	17 624
Índice (2013 = 100)	100	94	98	97

Fuente: Respuestas verificadas al cuestionario de los productores de la Unión incluidos en la muestra.

- (134) En 2014, el coste laboral medio por empleado se redujo un 6 % en comparación con 2013, después aumentó en 2015 y de nuevo en el período de investigación de reconsideración, cuando alcanzó un nivel un 3 % inferior al de 2013.

## 4.5.3.3. Existencias

- (135) En el período considerado, las existencias evolucionaron como se indica a continuación:

Cuadro 10

**Existencias**

	2013	2014	2015	PIR
Existencias al cierre (metros cuadrados)	73 758 800	79 909 963	81 506 790	51 864 072
Índice (2013 = 100)	100	108	111	70

	2013	2014	2015	PIR
Existencias al cierre en porcentaje de la producción	17,7 %	18,4 %	16,3 %	10,0 %
Índice (2013 = 100)	100	104	92	57

Fuente: Respuestas verificadas al cuestionario de los productores de la Unión incluidos en la muestra.

- (136) Las existencias al cierre de la industria de la Unión aumentaron un 8 % entre 2013 y 2014 y después permanecieron relativamente estables en 2015, antes de disminuir un 30 % en el período de investigación de reconsideración, en comparación con 2013. Las existencias al cierre como porcentaje de la producción siguieron una tendencia similar y fueron en el período de investigación de reconsideración un 43 % inferiores a 2013. La investigación constató que los niveles de las existencias no son un indicador importante del perjuicio para la industria de la Unión. La gran caída del nivel de las existencias al cierre al final del período de investigación de reconsideración en comparación con todos los demás períodos se debe a la estacionalidad del sector de la construcción. La industria de la Unión acumula existencias durante la temporada baja en invierno, por lo que son elevadas a 31 de diciembre, pero las agota en la temporada alta en verano, por lo que son bajas al final del período de investigación de reconsideración (30 de junio de 2016).

#### 4.5.3.4. Rentabilidad, flujo de caja, inversiones, rendimiento de las inversiones y capacidad para obtener capital

- (137) Durante el período considerado, la rentabilidad, el flujo de caja, las inversiones y el rendimiento de las inversiones evolucionaron como se indica a continuación:

Cuadro 11

#### Rentabilidad, flujo de caja, inversiones y rendimiento de las inversiones

	2013	2014	2015	PIR
Rentabilidad de las ventas en la Unión a clientes no vinculados (en porcentaje del volumen de ventas)	14,5 %	17,0 %	15,0 %	14,2 %
Índice (2013 = 100)	100	118	104	98
Flujo de caja (EUR)	21 046 398	25 541 119	29 034 199	28 362 019
Índice (2013 = 100)	100	121	138	135
Inversiones (EUR)	13 878 588	9 063 687	7 939 165	9 718 856
Índice (2013 = 100)	100	65	57	70
Rendimiento de las inversiones	48,1 %	56,3 %	64,9 %	49,4 %
Índice (2013 = 100)	100	117	135	103

Fuente: Respuestas verificadas al cuestionario de los productores de la Unión incluidos en la muestra.

- (138) La Comisión estableció la rentabilidad de la industria de la Unión expresando el beneficio neto antes de impuestos obtenido con sus ventas del producto similar a clientes no vinculados de la Unión como porcentaje del volumen de negocios correspondiente a esas ventas. Durante el período considerado, la rentabilidad de la industria de la Unión fluctuó entre el 14,2 % y el 17 %. En la investigación original, el objetivo de beneficio de la industria se estableció en el 12 % <sup>(1)</sup>. En consecuencia, hay que señalar que cada año durante el período considerado, la industria de la Unión consiguió un beneficio superior al objetivo de beneficio.

<sup>(1)</sup> Considerando 68 del Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011.

- (139) Después de la comunicación, el solicitante señaló que el beneficio fue relativamente alto durante el período de investigación de reconsideración debido a la evolución excepcionalmente favorable de los costes de la materia prima y los tipos de cambio durante dicho período. Después del período de investigación de la reconsideración, estas tendencias se habrían invertido, dando lugar a una disminución de la rentabilidad de la industria. La Comisión analizó estos comentarios y consideró que la conclusión de que la rentabilidad de la industria de la Unión, basada en la muestra, fue superior al objetivo de beneficio durante el período considerado no se veía sustancialmente afectada por estos elementos.
- (140) El flujo de caja neto es la capacidad de la industria de la Unión de autofinanciar sus actividades. Durante el período considerado, el flujo de caja fue positivo y estuvo en consonancia con la evolución de la rentabilidad.
- (141) A fin de sacar partido del aumento de la demanda de tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio tanto en la Unión como fuera de ella, durante el período considerado, la industria de la Unión realizó inversiones significativas en nueva capacidad. Dichas inversiones fueron particularmente elevadas en 2013, lo que explica por qué durante todo el período considerado la tendencia fue un 30 % negativa.
- (142) El rendimiento de las inversiones es el beneficio expresado en porcentaje del valor contable neto de los activos fijos. Fue positivo cada año del período considerado y su evolución estuvo en consonancia con la evolución de la rentabilidad.
- (143) Dada la elevada rentabilidad de la industria de la Unión y el aumento constante de las ventas y la demanda de tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio, no hay indicios de que la industria de la Unión encontrara dificultades para reunir capital durante el período considerado a fin de financiar sus grandes inversiones.

#### 4.5.4. Conclusión sobre la situación de la industria de la Unión

- (144) Durante el período considerado, todos los indicadores de perjuicio, excepto los precios de venta, mostraban que la industria de la Unión estaba en una muy buena situación, sienta todos los indicadores financieros positivos. Con respecto a los precios de venta, la Comisión observó que su disminución reflejaba en gran medida una disminución similar de los costes de producción
- (145) La investigación confirmó que las medidas impuestas por la investigación original, así como las medidas antielusión que siguieron, habían beneficiado a la industria de la Unión, que recuperó y aumentó su cuota de mercado, llevó a cabo actividades de reestructuración, realizó inversiones importantes, redujo los costes de producción y aumentó la rentabilidad.
- (146) Con arreglo a lo anterior, la Comisión concluyó que la industria de la Unión no sufría ningún perjuicio importante a tenor del artículo 3, apartado 5, del Reglamento de base.

#### 4.6. Probabilidad de reaparición del perjuicio

- (147) A fin de evaluar la reaparición del perjuicio en caso de que las medidas contra la RPC dejaran de tener efecto, se analizó el posible impacto de las importaciones chinas en el mercado de la Unión y la industria de la Unión de acuerdo con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento de base.
- (148) En el considerando 64, la Comisión estableció que el dumping continuó durante el período de investigación de reconsideración, aunque en pequeños volúmenes.
- (149) En el considerando 74, la Comisión estableció que durante el período de investigación de reconsideración la capacidad excedentaria de la RPC no podía razonablemente estimarse en 406 millones de metros cuadrados, lo que representa el 57 % del consumo de la Unión durante el mismo período. En el considerando 80, la Comisión concluyó que el mercado de la Unión era atractivo para los productores exportadores chinos, en vista del nivel de precios en la Unión y sus esfuerzos continuos para entrar en ese mercado. Debido a estas constataciones, la Comisión concluyó, en el considerando 81, que es posible que la derogación de las medidas pudiera dar lugar al aumento de las exportaciones del producto investigado a precios de dumping de la RPC a la Unión.
- (150) Al mismo tiempo, la investigación mostró que en los últimos cuatro años, incluido el período de investigación de reconsideración, la industria de la Unión había estado en general en una buena situación financiera, por lo que la mayoría de los indicadores de perjuicio mostraban tendencias positivas (véanse los considerandos 144 a 146). Hay que subrayar, sin embargo, que el mercado de la Unión estaba eficazmente protegido contra la presencia de grandes volúmenes de importaciones objeto de dumping en ese período debido a las medidas antidumping en vigor y que la industria de la Unión pudo beneficiarse claramente de ello.

- (151) En las audiencias y en sus observaciones, varios productores de la Unión y la Asociación europea de productores de tejidos técnicos (TECH-FAB Europe) alegaron que, dada la gran capacidad de producción de la RPC y los precios de venta inferiores, la derogación de las medidas daría lugar inmediatamente a un rápido incremento de las importaciones del producto investigado procedentes de la RPC en la Unión a precios de dumping que serían inferiores al coste de producción de la mayoría de los productores de la Unión. Después de la comunicación, estos comentarios se corroboraron además del siguiente modo.
- (152) En primer lugar, el solicitante demostró que la diferencia de calidad, que era significativa en el momento de la investigación original, había dejado de existir. Por consiguiente, podía esperarse efectivamente que los mayores volúmenes de importaciones procedentes de China a bajo precio y objeto de dumping en el mercado de la Unión ejercieran una presión global a la baja en los precios de venta de la industria de la Unión. La industria de la Unión confirmó, en segundo lugar, que una disminución relativamente modesta de los precios, del orden de 0,04 EUR por metro cuadrado, que en tal contexto es de hecho posible teniendo en cuenta la diferencia actual entre el precio medio de las ventas de la industria de la Unión y el precio medio de las importaciones procedentes de China, de al menos 0,10 EUR por metro cuadrado, ya anularía toda la rentabilidad que consigue actualmente.
- (153) La Comisión reconoció, por lo tanto, que, a la luz de la información disponible en la actual reconsideración, si las medidas dejaran de tener efecto, es probable que las importaciones procedentes de la RPC en la Unión del producto investigado aumenten mucho y lo hagan a precios de dumping. Por lo tanto, ejercerían una presión significativa sobre los precios de venta de la industria de la Unión y al mismo tiempo ganarían cuota de mercado a expensas de la industria de la Unión.
- (154) Mientras que el efecto del perjuicio probable de los precios puede establecerse con relativa sencillez, el perjuicio del volumen es más difícil de establecer. De hecho, está claro que actualmente hay en China una capacidad excedentaria significativa que podría hacerse cargo de más del 50 % del mercado de la Unión. En cambio, es difícil prever si la cuota de mercado de la industria de la Unión disminuirá un 70 %, un 60 % o bajará del 50 %, como en la investigación original, teniendo en cuenta el crecimiento del consumo a nivel mundial y la falta de cooperación de las partes chinas, como consecuencia de la cual no pudo recabarse información sobre la evolución futura de la capacidad en China. Sin embargo, está claro que, si las medidas dejan de tener efecto, se perderán volúmenes significativos en favor de las partes chinas y que, por lo tanto, además de las pérdidas devastadoras de volumen de negocios debido a la reducción de los precios de las ventas, la industria de la Unión se verá también confrontada a aumentos de costes que a su vez afectarán de nuevo gravemente a la rentabilidad y la viabilidad de la industria de la Unión.
- (155) Después de la comunicación adicional, los productores exportadores chinos alegaron que el documento de la comunicación adicional no contenía algunos elementos que estaban presentes en la primera comunicación.
- (156) A este respecto, la Comisión debe señalar en primer lugar que, al contrario de lo que señala esta alegación, las conclusiones sobre la situación favorable de la industria de la Unión durante el período considerado en términos de ventas y rentabilidad no se suprimieron (véanse los considerandos 119, 124 y 138 del presente Reglamento).
- (157) En segundo lugar, como resultado de la nueva evaluación de la necesidad de un ajuste de calidad (véase el considerando 97), se extrajeron las siguientes conclusiones. En primer lugar, durante el período de investigación de la reconsideración, las importaciones chinas estuvieron subcotizadas con respecto a los precios de la industria de la Unión, si se deducían los derechos antidumping (véase el considerando 96). En segundo lugar, la industria de la Unión ya no tenía ventajas en términos de calidad que impidieran la reducción del precio de la Unión en caso de que las medidas dejaran de tener efecto (véase el considerando 152). Estas conclusiones arrojaron una luz considerablemente diferente sobre varios elementos en el análisis prospectivo sobre la probabilidad de reaparición del perjuicio.
- (158) En tercer lugar, en cuanto a los precios de venta medios de la industria de la Unión a mercados de terceros países mencionados en el documento de la primera comunicación, se comprobó que estos precios estaban al mismo nivel que los precios de venta de la industria de la Unión en la Unión. A raíz de la comunicación adicional, la industria de la Unión presentó observaciones y facilitó pruebas de que sus precios a mercados de terceros países habían estado influidos por la combinación de productos de sus ventas fuera de la Unión. De hecho, sus exportaciones consistían en productos más pesados que los vendidos en la Unión. Además, las ventas de exportación de la industria de la Unión representaban una baja proporción de sus ventas totales. En consecuencia, la Comisión concluyó que las conclusiones establecidas inicialmente en la primera comunicación ya no eran pertinentes.
- (159) En cuarto lugar, después de la comunicación adicional, los productores exportadores chinos pusieron en cuestión la credibilidad de las pruebas utilizadas por el solicitante para alegar que una pequeña reducción de los precios, mencionada en el considerando 152, anularía de hecho toda la rentabilidad que consigue actualmente la industria

de la Unión. La Comisión señala que dicho efecto no es una mera posibilidad, sino el resultado de simulaciones basadas en el nivel actual del margen de rentabilidad de la industria de la Unión por metro cuadrado. Por consiguiente, esta conclusión volvió a confirmarse y se rechazó la alegación de los productores exportadores chinos.

- (160) Por último, los productores exportadores chinos alegaron también que la jurisprudencia de la Unión requeriría que la conclusión sobre la probabilidad de reaparición del perjuicio no esté basada en una mera posibilidad, sino en una probabilidad apoyada por un análisis prospectivo que intente resolver la cuestión de qué podría ocurrir si se dan por concluidas las medidas. La Comisión señaló que había emprendido tal análisis prospectivo y lo describió en los considerandos 147 a 154.
- (161) En vista de lo anterior, la Comisión concluyó que la derogación de las medidas antidumping sobre las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio originarios de la RPC provocará probablemente la reaparición del perjuicio.

## 5. INTERÉS DE LA UNIÓN

- (162) De conformidad con el artículo 21 del Reglamento de base, la Comisión examinó si el mantenimiento de las medidas antidumping en vigor contra la RPC sería contrario al interés de la Unión en su conjunto. La determinación del interés de la Unión se basó en una estimación de los diversos intereses involucrados, concretamente los de la industria de la Unión, los de los importadores y los de los usuarios.
- (163) Se recuerda que en la investigación inicial se consideró que la adopción de medidas no era contraria al interés de la Unión.
- (164) Se ofreció a todas las partes interesadas la posibilidad de dar a conocer sus puntos de vista de conformidad con el artículo 21, apartado 2, del Reglamento de base.
- (165) En este contexto, la Comisión examinó si, independientemente de las conclusiones sobre la probabilidad de continuación del dumping y de reaparición del perjuicio, existían razones de peso que llevaran a concluir que a la Unión no le interesa mantener las medidas en vigor.

### 5.1. Interés de la industria de la Unión

- (166) La investigación determinó que las medidas existentes habían permitido a la industria de la Unión recuperarse de las prácticas de dumping perjudicial anteriores. En particular, las medidas han permitido a la industria de la Unión recuperar cuota de mercado y realizar las inversiones necesarias que se habían descuidado durante mucho tiempo para aprovechar la demanda creciente obteniendo, en general, un beneficio saludable. Sin el volumen y la presión sobre los precios de las importaciones objeto de dumping procedentes de la RPC, este proceso continuará. Sobre esta base, la Comisión concluyó que el mantenimiento de las medidas antidumping en vigor redundaría en beneficio de la industria de la Unión.

### 5.2. Interés de los importadores y comerciantes

- (167) Ningún importador cooperó respondiendo al cuestionario (véase el considerando 22). En consecuencia, nada indica que el mantenimiento de las medidas vaya a tener un efecto negativo en los importadores que contrarreste sus efectos positivos, ni la investigación de la Comisión establece lo contrario.

### 5.3. Interés de los usuarios

- (168) Los productores exportadores chinos alegaron que el establecimiento constante de los derechos privaría a los usuarios de la posibilidad de comprar el producto afectado a precios razonables. Sin embargo, ningún usuario cooperó respondiendo al cuestionario (véase el considerando 22). En consecuencia, nada indica que el mantenimiento de las medidas vaya a tener un efecto negativo en los usuarios que contrarreste sus efectos positivos.

### 5.4. Conclusión sobre el interés de la Unión

- (169) A la vista de lo expuesto, la Comisión ha llegado a la conclusión de que no existen razones de peso que afecten al interés de la Unión y que impidan la ampliación de las medidas antidumping vigentes contra las importaciones desde la RPC.

## 6. MEDIDAS ANTIDUMPING DEFINITIVAS

- (170) A la vista de las conclusiones alcanzadas con respecto a la probabilidad de la continuación o reaparición del dumping y la reaparición del perjuicio, se deduce que, de conformidad con el artículo 11, apartado 2, del Reglamento de base, deben mantenerse las medidas antidumping aplicables a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio, ampliadas a las importaciones de determinados tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio modificados, originarios o procedentes de la RPC, impuestas por el Reglamento de Ejecución (UE) n.º 791/2011.
- (171) El presente Reglamento se ajusta al dictamen del Comité creado en virtud del artículo 15, apartado 1, del Reglamento (UE) 2016/1036.

HA ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

*Artículo 1*

1. Se establece un derecho antidumping definitivo sobre las importaciones de tejidos de malla abierta hechos de fibra de vidrio, con unas celdas de un tamaño superior a 1,8 mm, tanto de largo como de ancho, y un peso superior a 35 g/m<sup>2</sup>, excepto los discos de fibra de vidrio, clasificados actualmente en los códigos NC ex 7019 51 00 y ex 7019 59 00 (códigos TARIC 7019 51 00 19 y 7019 59 00 19) y originarios de la República Popular China.
2. El tipo del derecho antidumping definitivo aplicable al precio CIF neto franco en la frontera de la Unión, no despachado de aduana, del producto descrito en el apartado 1 originario de la República Popular China será el siguiente:

Empresa	Derecho (%)	Código TARIC adicional
Yuyao Mingda Fiberglass Co., Ltd	62,9	B006
Grand Composite Co., Ltd y su empresa vinculada Ningbo Grand Fiberglass Co., Ltd	48,4	B007
Yuyao Feitian Fiberglass Co., Ltd	60,7	B122
Empresas enumeradas en el anexo	57,7	B008
Todas las demás empresas	62,9	B999

3. El derecho antidumping definitivo aplicable a las importaciones originarias de la República Popular China, establecido en el apartado 2, se amplía a las importaciones de los mismos tejidos de malla abierta procedentes de la India e Indonesia, hayan sido declarados o no originarios de la India o Indonesia (códigos TARIC 7019 51 00 14, 7019 51 00 15, 7019 59 00 14 y 7019 59 00 15), con excepción de los producidos por Montex Glass Fibre Industries Pvt. Ltd (código TARIC adicional B942) y por Pyrotek India Pvt. Ltd (código TARIC adicional C051), a las importaciones de los mismos tejidos de malla abierta procedentes de Malasia, hayan sido declarados o no originarios de Malasia (códigos TARIC 7019 51 00 11 y 7019 59 00 11) y a las importaciones de los mismos tejidos de malla abierta procedentes de Taiwán y Tailandia, hayan sido declarados o no originarios de Taiwán o Tailandia (códigos TARIC 7019 51 00 12, 7019 51 00 13, 7019 59 00 12 y 7019 59 00 13).
4. Salvo disposición en contrario, serán aplicables las disposiciones vigentes en materia de derechos de aduana.
5. Siempre que un nuevo productor exportador de la República Popular China presente pruebas suficientes a la Comisión de que:
- no exportó a la Unión el producto descrito en el apartado 1 durante el período comprendido entre el 1 de abril de 2009 y el 31 de marzo de 2010 («período de investigación original»),
  - no está vinculado a ningún exportador o productor de la República Popular China sujeto a las medidas antidumping impuestas por el presente Reglamento,

c) ha exportado realmente a la Unión el producto afectado o ha contraído una obligación contractual irrevocable para exportar una cantidad significativa a la Unión una vez finalizado el período de investigación original,

la Comisión podrá modificar el anexo añadiendo el nuevo productor exportador a la lista de empresas que cooperaron no incluidas en la muestra y, en consecuencia, sujetas al derecho medio ponderado no superior al 57,7 %.

#### *Artículo 2*

El presente Reglamento entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

El presente Reglamento será obligatorio en todos sus elementos y directamente aplicable en cada Estado miembro.

Hecho en Bruselas, el 6 de noviembre de 2017.

*Por la Comisión*  
*El Presidente*  
Jean-Claude JUNCKER

---

## ANEXO

**PRODUCTORES EXPORTADORES CHINOS QUE COOPERARON, NO INCLUIDOS EN LA MUESTRA  
(CÓDIGO TARIC ADICIONAL B008)**

Jiangxi Dahua Fiberglass Group Co., Ltd

Lanxi Jialu Fiberglass Net Industry Co., Ltd

Cixi Oulong Fiberglass Co., Ltd

Jiangsu Tianyu Fibre Co., Ltd

Jia Xin Jinwei Fiber Glass Products Co., Ltd

Jiangsu Jiuding New Material Co., Ltd

Changshu Jiangnan Glass Fiber Co., Ltd

Shandong Shenghao Fiber Glass Co., Ltd

Yuyao Yuanda Fiberglass Mesh Co., Ltd

Ningbo Kingsun Imp & Exp Co., Ltd

Ningbo Integrated Plasticizing Co., Ltd

Nankang Luobian Glass Fibre Co., Ltd

Changshu Dongyu Insulated Compound Materials Co., Ltd

---