

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

11556 *Reial Decret Llei 14/2014, de 7 de novembre, pel qual es concedixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per a finançar actuacions de diferents departaments ministerials.*

El present reial decret llei té com a finalitat, d'una banda, procedir a la concessió de crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en els pressupostos de diferents departaments ministerials per import total de 259.754.106,32 euros i, d'altra banda, s'aproven diverses actuacions relatives a la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la Base de Dades Nacionals de Subvencions, al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern i a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014.

Els crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit es destinen a atendre la cobertura de les necessitats i el finançament de les actuacions que s'especifiquen a continuació:

1) crèdits extraordinaris i un suplement de crèdit per import de 15.000.000 d'euros en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, per a finançar les convocatòries i gestió de les ajudes del Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4» i del Pla d'Impuls al Medi Ambient en el Sector Transport «PIMA Transport».

El Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4» preveu la concessió directa d'ajudes per a l'adquisició de vehicles comercials i vehicles a gas i té com a objectiu aconseguir una reducció de les emissions de CO₂ procedents del transport i dels costos associats al transport i, per tant, una millora en la competitivitat empresarial i una millora en la qualitat de l'aire, amb reduccions mitjanes per vehicle reemplaçat del 94 per 100 en emissions de partícules i una reducció de consum de combustible i de les emissions de CO₂ d'entre un 10 i un 15 per 100 anual.

Es preveu que amb la posada en marxa del Pla «PIMA Aire 4» es generarà un creixement de la producció estimat de 40.000.000 d'euros.

Per la seua banda, el Pla d'Impuls al Medi Ambient en el Sector Transport «PIMA Transport» preveu la concessió de subvencions per a l'aferrallament d'autobusos, així com de vehicles de transports de mercaderies amb capacitat de tracció pròpia de més de 3,5 tones de massa màxima autoritzada amb antiguitat major de huit anys, a fi de reduir l'emissió de gasos contaminants i de gasos d'efecte d'hivernacle.

El sector transport per carretera està sobredimensionat, per la qual cosa l'eliminació dels vehicles menys eficients comportarà que les mateixes tones de producte es transporten en modes més sostenibles com el ferrocarril o bé en vehicles existents en el parc més moderns.

Amb el Pla «PIMA Transport» s'aconseguiria reduir, per unitat de tona per quilòmetre o viatger per quilòmetre substituïda, les emissions de partícules entre un 90 per 100 i un 100 per 100 i els òxids de nitrogen entre un 30 per 100 i un 100 per 100.

De la mateixa manera s'espera una reducció per unitat de tona per quilòmetre i viatger per quilòmetre de fins al 15 per 100 del combustible utilitzat, i, per tant, la mateixa proporció de minoració de CO₂. A través d'este pla s'estima un estalvi de fins a 13 milions de litres de gasoil per any i de fins a 35.000 tones de CO₂ a l'any.

El desenrotllament d'estos plans s'alinea amb els objectius de compliment de la Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera, que té per objecte assentar les bases en matèria de prevenció, vigilància i reducció de la contaminació atmosfèrica, per a la qual cosa estableix que, per a cada un dels principals contaminants, s'hagen de complir bé uns valors límits o bé uns valors objectiu, que no han de superar-se. A més, tant el Pla «PIMA Aire 4» com el Pla «PIMA Transport» s'enquadren entre les mesures previstes en el Pla Nacional de Qualitat de l'Aire i Protecció

de l'Atmosfera, 2013-2016, aprovat pel Consell de Ministres a l'abril de 2013 amb l'objectiu de millorar la qualitat de l'aire a Espanya.

D'altra banda, la Decisió núm. 406/2009/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril de 2009, estableix l'esforç dels estats membres per a reduir les seues emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a fi de complir els compromisos globals adquirits per la Comunitat fins a 2020. En el cas d'Espanya fixa una reducció, respecte de 2005, del 10 per 100 de les emissions dels sectors denominats difusos (transport, edificació, residus i xicotetes i mitjanes indústries, entre altres). Per al compliment d'este objectiu, els estats membres han d'aplicar polítiques i mesures addicionals per a reduir les emissions procedents de fonts no regulades pel mercat de drets d'emissió.

Les raons d'urgència i necessitat que justifiquen la dotació dels crèdits extraordinaris i del suplement de crèdit per al desenrotllament del Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4» i del Pla d'Impuls al Medi Ambient en el Sector Transport «PIMA Transport» es basen en els efectes beneficiosos que estos plans tenen sobre la recuperació de l'economia, ja que afecten sectors amb gran influència en altres sectors i en la creació d'ocupació.

2) Crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit, en diversos departaments ministerials, per import de 13.853.815,33 euros, per a fer front a les necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya.

El recent brot de malaltia pel virus de l'Ebola a Àfrica Occidental, considerat una emergència de salut pública d'importància internacional per l'Organització Mundial de la Salut, està posant a prova el sistema d'alertes i la seua capacitat per a garantir una resposta no sols immediata sinó contínua en el seu diagnòstic.

En dates recents Espanya s'ha vist afectada per un cas de contagi del virus de l'Ebola a un professional sanitari, i ha quedat patent la capacitat del Sistema Nacional de Salut i dels departaments ministerials implicats per a l'atenció d'alertes i emergències sanitàries, que resulta adequada quant al coneixement, l'agilitat i l'efectivitat en la implantació de les mesures higienicosanitàries que fan falta.

No obstant això, també s'ha posat de manifest la necessitat inajornable de potenciar esta capacitat de resposta, reforçant els mitjans disponibles actualment en els departaments de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat, Hisenda i Administracions Públiques, Economia i Competitivitat i Defensa perquè coordinadament puga fer-se front a una possible aparició de nous contagis, especialment si la situació epidemiològica a Àfrica Occidental es prolonga en el temps, o es combina amb altres alarmes sanitàries.

Amb esta finalitat, per mitjà d'esta norma es concedixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost dels ministeris de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat, Hisenda i Administracions Públiques, Economia i Competitivitat i Defensa, amb l'imprescindible objecte de fer front, sense demora i d'una manera coordinada i eficient, a les necessitats d'atenció que s'han presentat i que puguen presentar-se a conseqüència de l'aparició de la malaltia pel virus de l'Ebola al nostre país.

– En el pressupost del Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat es concedix, d'una banda, un crèdit extraordinari amb destinació a l'Institut Nacional de Gestió Sanitària (INGESA) per a l'adquisició d'equips de protecció individual, i, d'altra banda, suplementos de crèdit per a reforçar el Centre Coordinador d'Alertes i emergències sanitàries, punt d'entrada de totes les alertes sanitàries a Espanya, tant les que s'originen en les comunitats autònomes com a escala internacional, per import total de 4.971.301,40 euros.

– En el pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques es concedixen un crèdit extraordinari i suplementos de crèdit per import total de 540.510,55 euros, destinats a reforçar els servicis mèdics de les àrees i dependències de sanitat integrats en les delegacions i subdelegacions del Govern.

Estos servicis tenen un paper molt rellevant en esta declaració d'alerta sanitària per virus de l'Ebola, ja que són els competents per a l'aplicació de les mesures de sanitat exterior consistents en totes aquelles activitats que es realitzen en matèria de vigilància i

control dels possibles riscos per a la salut derivats de la importació, exportació o trànsit de mercaderies i del tràfic internacional de viatgers.

L'alerta sanitària suposa un notable increment en l'activitat d'estos servicis, en particular dels relatius al tràfic internacional de viatgers, per la qual cosa es requereix l'adopció immediata de les mesures següents: nomenament de funcionaris interins per a reforçar les unitats en què s'han d'incrementar els controls en el tràfic internacional de viatgers, assignació de gratificacions extraordinàries per a compensar l'increment de càrrega de treball desenrotllat des de la declaració de l'alerta sanitària a l'agost d'enguany i realització d'activitats formatives extraordinàries sobre l'actuació davant d'esta malaltia.

Estes mesures de caràcter immediat han d'anar acompanyades d'altres així mateix urgents que permeten una adequada prestació d'este servici amb caràcter permanent. Entre estes es troba la cobertura dels llocs de treball considerats com a necessaris en funció de les característiques dels ports o aeroports on es preste el servici per mitjà de la incorporació de funcionaris interins per vacant, l'elaboració d'una instrucció sobre jornades i horaris que establisca criteris homogenis en totes les unitats i la formalització d'un sistema de retribució per objectius que permeta retribuir de manera diferenciada l'exercici.

– En el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat es concedeix un crèdit extraordinari per import de 870.000,00 euros destinat al Centre Nacional de Microbiologia, dependent de l'Institut de Salut Carles III.

El Centre Nacional de Microbiologia és el centre nacional de referència de malalties infeccioses i participa en el control de les alertes associades a este tipus de malalties, com és el cas en l'actualitat del brot del virus de l'Ebola. Fins hui, ha realitzat el diagnòstic de laboratori de tots els casos sospitosos de malaltia pel virus de l'Ebola al nostre país, i ha efectuat determinacions analítiques de forma urgent per a descartar-los o confirmar-los.

Este centre, com a laboratori de referència té, per tant, un paper essencial en la detecció precoç i confirmació de casos importats, la qual cosa permet aïllar convenientment els malalts evitant la disseminació de la malaltia. Així mateix, en els casos negatius, descartar ràpidament la infecció ajuda a desactivar l'alerta sanitària i a rebaixar l'alarma que s'està creant amb cada sospita de contagi.

Per a això, compta amb un protocol específic per a l'anàlisi de les mostres sospitoses d'estar contagiades pel virus de l'Ebola, que arreplega totes les mesures necessàries per a garantir la protecció dels treballadors que realitzen les anàlisis, incloent-hi l'ús d'equips de protecció individual segons els estàndards internacionals i les instal·lacions recomanades per a la manipulació de mostres clíniques procedents de pacients amb sospita d'estes infeccions.

La importància de continuar realitzant estes funcions clau per a la salut pública del nostre país, i inclús reforçar-les a causa de l'increment en els últims anys d'este tipus d'alertes i epidèmies, fa imprescindible i urgent incrementar els recursos econòmics i humans de l'Institut de Salut Carles III.

– En el pressupost del Ministeri de Defensa es concedixen crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit per import total de 7.472.003,38 euros destinats a finançar l'equipament per a atenció a situacions d'emergència per malalties altament infeccioses.

Respecte d'això, entre altres actuacions, es pretén dur a terme la remodelació de la planta 22 de l'Hospital Central de la Defensa Gómez Ulla com a unitat d'aïllament hospitalari d'alt nivell, consistent a replantejar la distribució de les habitacions i espais existents per a aconseguir un màxim de 16 habitacions que complisquen les condicions per a albergar malalts infecciosos. Correlativament, és necessari dotar la dita planta dels mitjans necessaris per a la seua posada en funcionament.

Així mateix, per mitjà d'estes modificacions pressupostàries es pretén reforçar els equipaments dels tres exèrcits. En concret, en l'Exèrcit de Terra es pretén continuar la formació en l'Escola Nacional de Sanitat, adquirir cambres d'aïllament individuals i per a ambulàncies, equips de protecció individual, bosses de residus, material de desinfecció,

termòmetres, material per a activitats formatives a organismes civils, equips i material per a pràctiques.

En l'Armada es pretén atendre les necessitats relatives al rescat d'immigrants al mar; les operacions de visita i registre de barcos potencialment perillosos de portar personal infectat pel virus de l'Ebola; la previsió de desembarcament d'immigrants a l'illa d'Alborán on hi ha un destacament de l'Armada; el personal de la línia de vol de la Base Naval de Rota des d'on es pot donar suport a les aeronaus implicades en trasllats de malalts d'ebola, i la previsió de trasllat de personal infectat pel virus de l'Ebola a la ciutat de Ceuta on no pot aterrar un avió. Per a estes actuacions, es requerix dotar les unitats implicades amb equips de protecció individual, material de desinfecció i contenidors sanitaris per a la recollida i retirada de residus i material contaminat, i realitzar les proves d'instal·lació de les càpsules d'aïllament en els helicòpters.

En l'Exèrcit de l'Aire es pretén atendre els gastos ocasionats en les dos operacions de repatriació dels nacionals infectats pel virus de l'Ebola i la previsió de quatre vols addicionals en missions d'aeroevacuació mèdica i transport de material. També l'adquisició de diversos equips sanitaris i de protecció, de productes químics i farmacèutics per a les aeroevacuacions.

– El cost total de les mesures adoptades ascendix a 20.818.863,95 euros, de les quals 13.853.815,33 euros s'atenen amb càrrec als crèdits que es doten pel present reial decret llei, i la resta, 6.965.048,62 euros, caldrà ajustar-se en execució del pressupost 2015.

Les raons anteriorment exposades justifiquen l'extraordinària i urgent necessitat en la concessió dels crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit previstos en este reial decret llei, de manera que es dote de forma immediata els departaments ministerials implicats de les ferramentes i recursos que permeten reaccionar amb la major celeritat possible davant de les alertes que es puguen produir per possible contagi del virus de l'Ebola, evitant posar en risc la població i la generació d'alarma social.

3) Suplement de crèdit en el Pressupost del Ministeri d'Assumptes Exteriors i de Cooperació per import de 7.000.000 d'euros, per a finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot del virus de l'Ebola i en les seues zones frontereres.

El 21 de març de 2014 el Ministeri de la Salut de la República de Guinea va notificar a l'Organització Mundial de la Salut (OMS) l'evolució ràpida d'una epidèmia de virus de l'Ebola. Els primers casos es van produir a Gueckedou, Macenta i Kissidougou, en la regió forestal i més tard a Conakry, la capital del país.

Des de l'inici de l'epidèmia s'ha produït un important increment de casos, seguint tres principals circuits de transmissió: comunitats rurals, zones urbanes i periurbana de Conakry a Guinea i de Monròvia a Libèria, així com zones frontereres de Guinea, Libèria i de Sierra Leone. En les últimes setmanes la situació a Libèria ha passat a ser la més preocupant, al mateix temps que l'evolució de casos a Sierra Leone pareix igualment imparable.

La gran dispersió geogràfica de la pandèmia, així com la porositat de les fronteres, fa molt possible que els països limítrofs confirmen pròximament casos dins de les seues fronteres. Alguns d'eixos països són prioritaris i estratègics per a la cooperació espanyola. Els fluxos comercials i humans amb alguns d'ells com Senegal o Nigèria, amb connexió aèria directa, fan que esta crisi represente un risc evident per a la seguretat nacional. Altres estats com Guinea-Bissau, amb estructures sanitàries pràcticament inexistents, representen un risc molt greu de propagació i enquistament de la pandèmia.

Per a fer front a esta epidèmia s'han adoptat diverses mesures a escala internacional.

L'Organització Mundial de la Salut va fer una crida el 27 d'agost de 2014 per a frenar el brot desenrotllat en el full de ruta presentat amb un cost estimat de 430 milions de dòlars americans i una duració de 6 mesos. Altres agències de Nacions Unides com el Programa Mundial d'Aliments o UNICEF també han reforçat les seues estratègies i plans de resposta.

Quant a la resposta de la Unió Europea, l'Oficina d'Acció Humanitària de la Comissió Europea ha elevat la seua aportació a 11,9 milions d'euros per a combatre l'epidèmia. La Direcció General de Desenrotllament i Cooperació ha anunciat un paquet de mesures regionals per a la resposta al virus de l'Ebola de 140 milions d'euros per a enfortir els sistemes de salut nacionals i reforçar la capacitat dels governs regionals per a encarar la crisi.

Des de l'inici del brot, Espanya segueix molt de prop la situació tant des del Ministeri d'Assumptes Exteriors i de Cooperació i l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenrotllament, com des de les ambaixades i oficines tècniques de cooperació a Àfrica. Des de la primera fase del brot es va identificar com una crisi que tenia aparences d'evolució de forma complexa i es van realitzar gestions amb organitzacions humanitàries amb capacitat d'actuar sobre el terreny.

L'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenrotllament ha aprovat fins al moment suport per a intervencions per valor de 505.000 euros. Destaca l'enviament de dos lots complets d'equip mèdic, material de protecció i desinfecció, rehidratació i medicaments específics per import de 160.000 euros a l'Hospital de San José de Monròvia gestionat per l'ONG Juan Ciudad.

La resposta internacional i espanyola ha de reforçar-se, ja que la previsió és que esta crisi necessita, hui en dia, d'una operació 20 vegades major que l'actual. S'ha realitzat una crida de 1.000 milions de dòlars americans per part del sistema de Nacions Unides.

Els reptes són enormes, i l'impacte d'esta crisi, en cas de no contindre's i atallar-se en els països focus i limítrofs, és impredecible, però sens dubte afectarà de forma important la seguretat nacional espanyola, així com l'europea, el desenrotllament econòmic i social i l'estabilitat política d'una de les regions més estratègiques per a Espanya.

Per a lluitar contra esta situació, l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenrotllament, dins de les mesures que ofereix l'acció humanitària espanyola als països més afectats per l'epidèmia, proposa desenrotllar projectes per import de 7.000.000 d'euros, tendents fonamentalment a reforçar la capacitat de tractament de la malaltia, millorar la capacitat dels recursos humans sanitaris locals, reforçar el control de les cadenes de transmissió de la malaltia i donar suport als servicis de transport de personal i càrrega.

4) Crèdits extraordinaris en el Pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat per import de 160.271.808,41 euros per a atendre el pagament d'aportacions a institucions financeres multilaterals (IFIS).

Les institucions financeres multilaterals són intermediaris financers especialitzats a proveir finançament a llarg termini i altres servicis necessaris per a facilitar eixe finançament (assegurances de crèdit i arbitratge d'inversions, per exemple) als països en via de desenrotllament, a escala regional o global.

Hui en dia els seus objectius van més enllà de la lluita contra la pobresa, el foment de l'educació universal, el combat de malalties infeccioses, l'eliminació de les carències en infraestructures dels països menys desenrotllats o el tancament de la bretxa digital, per citar alguns dels objectius més reiterats, per a concentrar-se amb la mateixa importància en àmbits fora de l'àrea de l'ajuda al desenrotllament, com ara la protecció del medi ambient i la lluita contra el canvi climàtic, o diversos temes que afecten l'activitat econòmica i requereixen un enfocament regulador global.

Espanya, com a país desenrotllat, participa en un ampli nombre d'institucions financeres multilaterals i ajuda a finançar les seues estructures i activitats. Per a Espanya és fonamental fer front als compromisos econòmics amb estes institucions i cancel·lar les obligacions pendents amb promptitud, tant per a evitar perjudicis a estes en la persecució dels seus objectius, com per a evitar els efectes negatius sobre les empreses espanyoles en el seu volum de contractació, l'assumpció de costos financers addicionals associats als retards i el deteriorament de la imatge d'Espanya en els mercats financers.

Les obligacions que ocasionen l'aprovació dels crèdits extraordinaris s'originen en el canvi en els criteris de comptabilització acordats per Eurostat de 2012, que suposa que només es comptabilitzaran com a actius financers les adquisicions de capital de les institucions financeres multilaterals, i es deixaran fora d'eixe capítol les contribucions als

fons que suporten les modalitats de préstec als països de menor renda, cosa que es denomina finestretes toves d'eixes institucions, que es comptabilitzaran com a gasto amb impacte en el dèficit públic. Atés que totes les aportacions a institucions financeres multilaterals s'estaven finançant amb càrrec a una partida pressupostària dotada en el capítol 8, «Actius financers», dels Pressupostos Generals de l'Estat, no va ser possible procedir al seu abonament, per no existir crèdits dotats en el capítol 4, «Transferències corrents», del Pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat dels anys 2012 i 2013.

Les obligacions al pagament de les quals ha de procedir-se són les següents:

- Banc Internacional de Reconstrucció i Foment (Grup Banc Mundial): 3.000.000 d'euros.
- Banc Africà de Desenrotllament: 80.000.000 d'euros.
- Banc Asiàtic de Desenrotllament: 20.274.845 euros.
- Fons de Medi Ambient Mundial (Global Environment Facility): 17.810.000 euros.
- Banc Centreamericà d'Integració Econòmica: 916.393 euros.
- Corporació Andina de Foment (CAF): 8.270.570,41 euros.
- Banc Internacional de Reconstrucció i Foment (Grup Banc Mundial): 30.000.000 d'euros.

Per tant, l'import total de les obligacions a satisfer arriba a un total de 160.271.808,41 euros.

Atés que no es disposa de crèdit suficient i adequat en els actuals Pressupostos Generals de l'Estat, resulta necessària la seua habilitació per mitjà de la concessió de crèdits extraordinaris.

Els crèdits extraordinaris que es concedixen per a esta finalitat no suposaran major dèficit públic, ja que les indicades obligacions figuren ja imputades en comptabilitat nacional el 31 de desembre de 2013.

Les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió dels crèdits extraordinaris per mitjà de reial decret llei estan constituïdes per l'exigència de no demorar la cancel·lació dels pagaments pendents per a evitar els efectes negatius a què s'ha fet referència.

5) Crèdit extraordinari i suplement de crèdit en el Pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat per import global de 33.628.482,58 per a atendre gastos d'encunyació i posada en circulació de moneda euros.

L'article 5 de la Llei 10/1975, de 12 de març, de Regulació de la Moneda Metàl·lica, disposa que les monedes s'encunyen per compte de l'Estat en la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre - Reial Casa de la Moneda, i queda autoritzat el Ministeri d'Economia per a atorgar les bestretes destinades a cobrir els respectius costos de producció.

Amb base en esta disposició legal, la Secretaria General del Tresor i Política Financera del Ministeri d'Economia i Competitivitat anticipa fons a la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre - Reial Casa de la Moneda en els imports suficients per a cobrir els gastos d'encunyació de monedes de curs legal, i estos moviments es reflectixen en comptes no pressupostaris, que es cancel·len en la mesura que es rep facturació per part de la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre - Reial Casa de la Moneda. L'aplicació d'estes operacions no pressupostàries al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat s'efectua al final de l'exercici.

L'any 2013 va quedar pendent de reconeixement i aplicació al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat una obligació per import de 883.073,79 euros. Per a atendre esta necessitat es dota un crèdit extraordinari pel dit import, i se circumscriu la seua dotació a atendre les necessitats corresponents a l'exercici 2013.

En 2014, la dotació inicial del concepte tampoc permet atendre l'aplicació al pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat dels gastos d'encunyació, i s'estima una necessitat de crèdit per import de 32.745.408,79 euros, que s'atén per mitjà del suplement de crèdit en el concepte del pressupostos del Ministeri d'Economia i Competitivitat des del qual s'atén este tipus de gastos.

Les raons que justifiquen la seua cobertura per mitjà de reial decret llei responen a la necessitat de procedir a l'aplicació al pressupost d'este exercici dels gastos realitzats.

6) Suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per import de 30.000.000 d'euros per a atendre el finançament dels programes de desenrotllament rural de les comunitats autònomes.

Els programes de desenrotllament rural de les comunitats autònomes constitueixen l'instrument d'aplicació de les mesures previstes en el Reglament (CE) núm. 1698/2005, del Consell, de 20 de setembre de 2005, relatiu a l'ajuda al desenrotllament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenrotllament Rural (FEADER).

Estos programes tenen una considerable incidència en la inversió i l'ocupació, amb la consegüent repercussió en l'increment del PIB. Les mesures que inclouen poden qualificar-se en mesures d'inversió, que es traduïxen en creació d'ocupació directa de forma quasi automàtica, i en altres mesures, que es traduïxen en millores de les rendes en el medi rural. Així mateix, les ajudes de suport a la inversió, a més del gasto públic mobilitzat, posseïxen un considerable efecte multiplicador, ja que la seua aprovació està condicionada a l'existència d'un gasto privat correlatiu destinat al seu finançament.

Els programes de desenrotllament rural tenen el caràcter de cofinançats, la qual cosa implica la necessitat de disposar de finançament nacional per a poder rebre el cofinançament dels fons europeus. Per tant, per a evitar la pèrdua en la recepció de fons comunitaris en l'Estat espanyol, es fa necessari disposar del finançament nacional suficient per a executar els gastos que sustenten el dit cofinançament.

Considerant que per cada euro aportat per l'Administració General de l'Estat als programes de desenrotllament rural es perceben 3,25 euros d'aportació FEADER, es deriva que la falta d'aprovació del suplement de crèdit per import de 30 milions d'euros per a finançar les aportacions de l'Administració General de l'Estat als programes de desenrotllament rural suposaria una pèrdua de finançament europeu en l'exercici 2014 per import de 119,7 milions d'euros.

Així mateix, ha d'assenyalar-se que la no-disposició per part de les comunitats autònomes del finançament de l'Administració General de l'Estat produïx la impossibilitat d'abonar les ajudes als beneficiaris, com ara el cessament anticipat de l'activitat agrària, les indemnitzacions compensatòries i les ajudes a agricultors joves.

D'altra banda, en el present reial decret llei s'aproven diverses actuacions relatives a la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la Base de Dades Nacionals de Subvencions; al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern, i a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014.

Així, en primer lloc s'establix la col·laboració entre la Direcció General de la Policia i la Intervenció General de l'Administració de l'Estat respecte a la Base de Dades Nacionals de Subvencions.

Respecte al finançament del Consell de Transparència i Bon Govern, s'establix que amb caràcter transitori i fins que no s'aprove el pressupost del Consell de Transparència i Bon Govern, els gastos d'instal·lació i funcionament, així com el pagament de retribucions del personal, s'atendran amb càrrec al pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, prèvia la realització, si fóra necessari, de les corresponents modificacions de crèdit.

Finalment, respecte a l'adequació de la taxa de reposició d'efectius durant 2014, l'article 21 de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2014, establix que no serà procedent la incorporació de nou personal en les administracions públiques.

No obstant això, es preveu que, en el cas de les Forces i Cossos de Seguretat, la taxa de reposició serà amb caràcter general del deu per cent.

Adicionalment, s'establix una excepció a esta taxa de reposició del deu per cent, ja que es preveu a continuació que en el supòsit de les places corresponents al personal de la policia local es podrà aconseguir el cent per cent de la taxa de reposició d'efectius, sempre que es tracte d'entitats locals que complisquen o no superen els límits que fixe la

legislació reguladora de les hisendes locals o, si és el cas, les lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament. A més hauran de complir el principi d'estabilitat a què es referix l'article 11.4 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera tant en la liquidació del pressupost de l'exercici immediat anterior com en el pressupost vigent.

D'esta manera, la llei de pressupostos introduïx un tractament desigual respecte de les administracions territorials pel que fa al tractament de la taxa de reposició d'efectius corresponent a les forces i cossos de seguretat.

Les entitats locals que complisquen els seus objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic poden aconseguir una taxa de reposició del cent per cent respecte dels efectius de policia.

Al contrari, les comunitats autònomes que compten amb cossos de policia autònoma propis en el seu territori i es troben en eixa mateixa situació de compliment dels seus objectius d'estabilitat veuen limitada la possibilitat de reposició de la policia al deu per cent que regix per a aquelles administracions locals que es troben en situació d'incompliment dels dits objectius d'estabilitat.

Havent-se posat de manifest esta diferència de tracte i no existint cap raó que ho justifique, resulta necessari procedir a adequar la norma que fins ara ho sustenta, de manera que el tracte dispensat a situacions que resulten equiparables siga, igualment, el mateix.

La brevetat dels terminis amb què es compta per a poder dur a terme les corresponents ofertes d'ocupació i convocatòries dins de l'exercici, atenent el que s'ha avançat d'este, és el que justifica suficientment la urgència a regular la matèria per mitjà de la figura del decret llei.

Els terminis que comporta la tramitació legislativa ordinària, inclús per breus que estos foren, determinarien la impossibilitat de comptar amb les convocatòries dins de l'exercici en què la norma és aplicable, la qual cosa suposaria un clar perjudici per a les administracions afectades totalment injustificat.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 7 de novembre de 2014,

DECRETE:

Article 1. *Concessió d'un crèdit extraordinari destinat al Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4».*

Per a finançar la concessió de les ajudes previstes en el Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4», es concedix un crèdit extraordinari en el pressupost de la secció 23, «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servici 08, «Direcció General de Qualitat i Avaluació Ambiental i Medi Natural», Programa 456B, «Protecció i millora del medi ambient», capítol 7, «Transferències de capital», article 77, «A empreses privades», concepte 771, «Pla d'Impuls al Medi Ambient «PIMA Aire 4»», per import de 9.600.000 euros.

Article 2. *Concessió d'un crèdit extraordinari destinat al Pla d'Impuls al Medi Ambient en el Sector Transport «PIMA Transport».*

Per a finançar la concessió de les subvencions previstes en el Pla d'Impuls al Medi Ambient en el Sector Transport «PIMA Transport», es concedix un crèdit extraordinari en el pressupost de la secció 23, «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servici 04, «Secretaria d'Estat de Medi Ambient», programa 456M, «Actuacions per a la prevenció de la contaminació i el canvi climàtic», capítol 7, «Transferències de capital», article 77, «A empreses privades», concepte 772 «Pla PIMA Transports», per import de 4.700.000 euros.

Article 3. Concessió d'un suplement de crèdit per a la gestió dels plans.

Per a la gestió dels plans mencionats en els dos articles anteriors, es concedix un suplement de crèdit en el pressupost de la secció 23, «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servici 01, «Ministeri, subsecretaria i servicis generals», programa 4510, «Direcció i servicis generals d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient », capítol 2, «Gastos corrents en béns i servicis», article 22, «Material, subministraments i altres», Concepte 227, «Treballs realitzats per altres empreses i professionals», subconcepte 227.06, «Estudis i treballs tècnics», per import de 700.000 euros.

Article 4. Concessió de crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit per a atendre les necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya.

Per a fer front a les necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya, es concedixen crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit per import total de 13.853.815,33 euros, en els pressupostos dels ministeris de Defensa, d'Hisenda i Administracions Públiques, de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat i d'Economia i Competitivitat, segons el detall que s'arplega en l'annex I.

Article 5. Modificació del pressupost de l'organisme autònom «Institut de Salut Carles III».

Per a atendre les necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya s'aproven crèdits extraordinaris i suplementes de crèdit en el pressupost de l'organisme autònom «Institut de Salut Carles III» per import de 870.000 euros, en els termes que es recullen en l'annex I.

Els dits crèdits extraordinaris i suplementaris es finançaran amb el crèdit extraordinari que, pel mateix import, es concedix en el pressupost de la Secretaria d'Estat d'Investigació, Desenvolupament i Innovació del Ministeri d'Economia i Competitivitat.

Article 6. Concessió d'un suplement de crèdit per a finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot del virus de l'Ebola i en les seues zones frontereres.

Per a finançar projectes de prevenció en els països afectats pel brot del virus de l'Ebola i en les seues zones frontereres, es concedix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la secció 12, «Ministeri d'Assumptes Exteriors i de Cooperació», servici 03, «Secretària d'Estat de Cooperació Internacional i per a Iberoamèrica», programa 000X, «Transferències internes», capítol 4, «Transferències corrents», article 43, «A agències estatals i altres organismes públics», concepte 430, «A l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, per a atendre els gastos derivats de projectes d'ajuda oficial al desenvolupament, incloent-hi els proposats, o a executar per organitzacions no governamentals, amb destinació a països en via de desenvolupament», per import de 7.000.000,00 d'euros.

El suplement de crèdit que es concedix en el paràgraf anterior finançarà una variació de crèdit en el pressupost de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament en els termes que s'arpleguen a continuació:

Pressupost d'ingressos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
12.401.404	Per a atendre gastos derivats de projectes d'ajuda oficial al desenvolupament, incloent-hi els proposats, o a executar per organitzacions no governamentals, amb destinació a països en via de desenvolupament.	7.000.000,00

Pressupost de gastos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
12.401.143A.496.02	Per a ajuda oficial al desenrotllament. Ajuda humanitària.	7.000.000,00

Article 7. Concessió de crèdits extraordinaris per a atendre el pagament d'aportacions a institucions financeres multilaterals.

Per a procedir a l'abonament d'obligacions pendents amb institucions financeres multilaterals corresponents a exercicis anteriors, es concedixen crèdits extraordinaris per import total de 160.271.808,41 euros en la secció 27, «Ministeri d'Economia i Competitivitat», servici 06, «Direcció General d'Anàlisi Macroeconòmica i Economia Internacional», programa 923P, «Relacions amb els organismes financers multilaterals», concepte 490, «Contribucions a institucions financeres multilaterals. Obligacions d'exercicis anteriors», amb el detall següent:

Subconcepte	Denominació	Import (euros)
01	Al BIRD (endarreriments Fundació CEDDET)	3.000.000,00
02	Al Banc Africà de Desenrotllament (endarreriments Fons Africà de Desenrotllament XII)	80.000.000,00
03	Al Banc Asiàtic de Desenrotllament (endarreriments Fons Asiàtic de Desenrotllament X)	20.274.845,00
04	Endarreriments Fons Medi Ambient Mundial 5 (GEF 5)	17.810.000,00
05	Al Banc Centreamericà d'Integració Econòmica (endarreriments Fons Espanyol de Consultoria)	916.393,00
06	A la Corporació Andina de Foment (Iniciativa Iberoamericana de Carboni)	8.270.570,41
07	Al BIRD (endarreriments Fons de Tecnologies Netes)	30.000.000,00

Article 8. Concessió d'un crèdit extraordinari i un suplement de crèdit per a atendre gastos d'encunyació i posada en circulació de monedes euros.

1. Per a permetre l'aplicació al pressupost dels saldos comptables derivats de l'encunyació de monedes euros i de la posada en circulació de la moneda metàl·lica corresponent a 2013, es concedix un crèdit extraordinari en el vigent pressupost de la secció 27, «Ministeri d'Economia i Competitivitat», servici 04 «Secretaria General del Tresor i Política Financera», programa 923O, «Gestió del deute i de la Tresoreria de l'Estat», concepte 358, «Gastos derivats de l'encunyació i de la posada en circulació de les monedes euro corresponents a l'any 2013», per import de 883.073,79 euros.

2. Per a atendre els gastos derivats de l'encunyació i posada en circulació de monedes euros, corresponents a 2014, es concedix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la secció 27, «Ministeri d'Economia i Competitivitat», servici 04, «Secretaria General del Tresor i Política Financera», programa 923O, «Gestió del deute i de la Tresoreria de l'Estat», concepte 357, «Gastos derivats de l'encunyació i de la posada en circulació de les monedes euros», per import de 32.745.408,79 euros.

Article 9. Concessió d'un suplement de crèdit per a finançar els programes de desenrotllament rural de les comunitats autònomes.

Per a finançar els programes de desenrotllament rural de les comunitats autònomes es concedix un suplement de crèdit en el vigent pressupost de la secció 23, «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servici 18, «Direcció General de Desenrotllament Rural i Política Forestal», programa 000X, «Transferències internes», capítol 7, «Transferències de capital», article 71, «A organismes autònoms», concepte 718, «Al Fons Espanyol de Garantia Agrària (FEGA) per a cofinançament de programes de desenrotllament rural», per import de 30.000.000,00 d'euros.

El suplement de crèdit que es concedix en el paràgraf anterior finançarà suplement de crèdit en el pressupost del Fons Espanyol de Garantia Agrària en els termes que s'arrepleguen a continuació:

Pressupost d'ingressos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
23.211.700.06	Del departament al qual està adscrit. Per a cofinançament dels programes de desenvolupament rural	30.000.000,00

Pressupost de gastos

Alta

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
23.211.414B.753	Actuacions cofinançades amb la Unió Europea – plans de desenvolupament rural	30.000.000,00

Article 10. *Finançament.*

Els crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit que es concedixen en el pressupost de l'Estat es finançaran amb deute públic.

Article 11. *Incorporació de romanents.*

Els romanents de crèdit que puguen produir-se al final de l'exercici 2014 en els crèdits extraordinaris que es concedixen en l'article 4 d'este reial decret llei, corresponents al capítol 2, «Gastos corrents en béns i servicis», i al capítol 6, «Inversions reals», podran ser incorporats al pressupost per a 2015.

Article 12. *Règim de contractació.*

Als efectes del que disposa l'article 113 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, tindran la consideració d'obres, servicis o subministraments d'emergència els destinats a fer front a totes les necessitats que es deriven de l'aparició del virus de l'Ebola a Espanya, en execució dels crèdits consignats en la present norma, siga quina siga la seua quantia.

Disposició addicional primera. *Col·laboració de la Direcció General de la Policia amb la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.*

El Sistema de Verificació de Dades d'Identitat facilitarà a la Base de Dades Nacionals de Subvencions, establint les mesures de seguretat oportunes, la consulta i comprovació de les dades dels beneficiaris de subvencions i ajudes públiques, i proporcionarà les corresponents dades de filiació, sense que per a això siga necessari requerir l'autorització dels interessats.

Disposició addicional segona. *Consell de Transparència i Bon Govern.*

Fins que no s'aprove el pressupost del Consell de Transparència i Bon Govern, els gastos d'instal·lació i funcionament, així com el pagament de retribucions del personal, s'atendran amb càrrec al pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, els seus organismes i entitats públiques vinculades o dependents, prèvia la realització, si fóra necessari, de les corresponents modificacions de crèdit.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2014.*

Amb efectes d'1 de gener de 2014, s'afeg un nou paràgraf a la lletra C) del punt 2 de l'apartat u de l'article 21, amb la redacció següent:

«En el supòsit de les places corresponents al personal de la Policia Autònoma, es podrà aconseguir el cent per cent de la taxa de reposició d'efectius, sempre que es tracte de comunitats autònomes que complisquen els objectius d'estabilitat pressupostària i deute públic establits de conformitat amb la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, tant en la liquidació del pressupost de l'exercici immediat anterior com en el pressupost vigent.»

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 7 de novembre de 2014.

FELIPE R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY

ANNEX I

Crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit que es concedixen

Secció 14: Ministeri de Defensa

Crèdits extraordinaris:

Servici 01. Ministeri i Subsecretaria

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
312A	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	838.000,00
	<u>Article 62</u> Concepte 626	<u>Inversió nova associada al funcionament operatiu dels servicis</u> Inversió nova associada al funcionament operatiu dels servicis per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola.	1.662.000,00

Servici 03. Secretaria d'Estat de la Defensa

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
122A	<u>Article 65</u> Concepte 656	<u>Inversions militars en infraestructura i altres béns</u> Inversions militars en infraestructura i altres béns per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola.	2.500.000,00

Servici 12. Exèrcit de Terra

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
121M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	5.600,00
	Concepte 236	Indemnitzacions per raó del servici per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	97.450,50
122A	<u>Article 65</u> Concepte 656	<u>Inversions militars en infraestructura i altres béns</u> Inversions militars en infraestructura i altres béns per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	678.600,00
122M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	279.910,00
122N	<u>Article 22</u> Article 228	<u>Material, subministraments i altres</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	1.200,00

Servici 17. Armada

Aplicació	Denominació	Import (euros)	
122M	<u>Article 22</u> Concepte 228	<u>Material, subministraments i altres</u> Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	184.360,00
122N	<u>Article 66</u> Article 666	<u>Inversions militars associades al funcionament dels servicis</u> Inversions militars associades al funcionament dels servicis per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	198.282,00

Servici 22. Exèrcit de l'Aire

Aplicació		Denominació	Import (euros)
122M	<u>Article 22</u>	<u>Material, subministraments i altres</u>	
	Concepte 228	Material, subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	715.445,88
	Concepte 236	Indemnitzacions per raó del servici per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	20.367,38
122N	<u>Article 66</u>	<u>Inversions militars associades al funcionament dels servicis</u>	
	Concepte 666	Inversions militars associades al funcionament dels servicis per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	290.787,62

Denominació dels programes

121M: Administració i servicis generals de defensa

122A: Modernització de les Forces Armades

122M: Gastos operatius de les Forces Armades

122N: Suport logístic

312A: Assistència hospitalària en les Forces Armades

Secció 15: Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques

Crèdits extraordinaris:

Servici 28. Direcció General de Coordinació de l'Administració Perifèrica de l'Estat

Aplicació		Denominació	Import (euros)
921P	<u>Article 23</u>	<u>Indemnitzacions per raó del servici</u>	
	Concepte 236	Indemnitzacions per raó del servici per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	44.940,00

Suplements de crèdit:

Servici 28. Direcció General de Coordinació de la Administració Perifèrica de l'Estat

Aplicació		Denominació	Import (euros)
921P	<u>Article 12</u>	<u>Funcionaris</u>	
	Concepte 120	Retribucions bàsiques	
		00 Sous del grup A1 i grup A.	256.415,50
	<u>Article 15</u>	<u>Incentius al rendiment</u>	
	Concepte 151	Gratificacions	180.000,00
	<u>Article 16</u>	<u>Quotes, prestacions i gastos socials a càrrec de l'ocupador</u>	
	Concepte 160	Quotes socials	
		00 Seguretat Social	59.155,05

Denominació dels programes

921P: Administració perifèrica de l'Estat.

Secció 26: Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat**Suplements de crèdit****Servici 01. Ministeri i Subsecretaria**

Aplicació		Denominació	Import (euros)
311M	Article 15 Concepte 150	Incentius al rendiment Productivitat	42.000,00

Servici 07. Direcció General de Salut Pública, Qualitat i Innovació

Aplicació		Denominació	Import (euros)
313B	Article 12 Concepte 121	Funcionaris Retribucions complementàries 00 Complement de destinació 01 Complement específic	400,00 5.655,00

Crèdit extraordinari**Servici 09. Direcció General de Cartera Bàsica de Servicis del Sistema Nacional de Salut i Farmàcia**

Aplicació		Denominació	Import (euros)
000X	Article 42 Concepte 423	A la Seguretat Social A l'Institut Nacional de Gestió Sanitària, per a atendre necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya	4.923.246,40

Denominació dels programes

311M: Direcció i Servicis Generals de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat.

313B: Salut pública, sanitat exterior i qualitat

000X: Transferències internes.

Secció 27: Ministeri d'Economia i Competitivitat**Crèdit extraordinari****Servici 11. Secretaria d'Estat d'Investigació, Desenrotllament i Innovació**

Aplicació		Denominació	Import (euros)
000X	Article 41 Concepte 414	A Organismes Autònoms A l'Institut de Salut Carles III (ISCIII) per a necessitats derivades del brot de l'Ebola	870.000,00

Organisme 27.205: «Institut de Salut Carles III»Pressupost d'ingressosAlta

Aplicació pressupostària		Denominació	Import (euros)
27.205.400.01		Per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola a Espanya	870.000,00

Pressupost de gastos**Crèdits extraordinaris**

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
27.205.465A.217	Maquinària, instal·lacions i utilitatge per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	250.000,00
27.205.465A.228	Material i subministraments i altres per a necessitats derivades del brot del virus de l'Ebola	565.000,00

Suplements de crèdit

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
27.205.465A.151	Gratificacions	55.000,00

Denominació dels programes

465A: Investigació sanitària.

000X: Transferències internes.