

El finançament d'estos gastos, que tindrà caràcter ocasional, no implicarà l'ampliació del cost efectiu dels mitjans traspassats a les comunitats autònomes de la competència de la gestió realitzada per l'Institut Nacional d'Ocupació en l'àmbit del treball, l'ocupació i la formació, s'articula a través de convenis de col·laboració, en els quals es determinarà l'aportació econòmica del Servei Públic d'Ocupació Estatal corresponent als gastos compartits, derivats de la gestió de les prestacions per desocupació en l'àmbit territorial de les comunitats autònomes.

Per tant,  
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 16 de desembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

**23103** *LLEI 57/2003, de 16 de desembre, de mesures per a la modernització del govern local.* («BOE» 301, de 17-12-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots el qui vegen i entenguen esta llei.  
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'article 149.1.18a de la Constitució atribueix a l'Estat la competència exclusiva per a establir les bases del règim jurídic de les Administracions públiques. Esta competència es va materialitzar, pel que fa a l'Administració local, amb la promulgació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (en avant LRBRL), sense perjudici de l'existència d'altres normes bàsiques en altres textos normatius, com ocorre amb alguns dels preceptes del Reial Decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local.

La LRBRL va seguir substancialment el model tradicional d'Administració local espanyola, especialment pel que fa als municipis, i això es fa patent en aspectes tan rellevants com el sistema organicofuncional o les competències de les entitats locals. La dita llei, d'altra banda, ha sigut objecte de nombroses reformes parcials, la més important d'estes, sens dubte, la realitzada per la Llei 11/1999, de 21 d'abril, dins de les mesures per al desenvolupament del Govern local, impulsades pel Govern de la Nació en el marc del denominat «Pacte Local».

Singularment, hi ha dos àmbits en què la LRBRL es va vore ràpidament desbordada per les exigències d'una vida local dinàmica i rica, profundament influïda per les importants transformacions socials, econòmiques i culturals que han experimentat els municipis espanyols durant les últimes dècades: el model organicofuncional, llatat per una percepció corporativista de la política local, i el rígid uniformisme, que conté tots o la major part dels municipis, amb independència de la seua demografia i complexitat, com a organitzacions mereixedores d'un tractament jurídic uniforme.

Pel que fa al primer dels àmbits indicats, l'esmentada Llei 11/1999 va modificar de manera substancial la distribució d'atribucions entre els òrgans necessaris, de manera que s'enfortien les funcions gestores i executives dels presidents de les entitats locals, a fi d'aconseguir una major eficàcia i agilitat, i, com a contrapés, es milloraven els mecanismes de control en mans del Ple. Esta reforma es va complementar amb les d'altres lleis, i singularment amb la de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, que va millorar substancialment el disseny de la moció de censura i va introduir en l'àmbit local la denominada «moció de confiança».

Amb això, es va superar una de les grans deficiències de la LRBRL, i l'experiència positiva de l'aplicació de la reforma del règim local de 1999, demostra que el camí més encertat és aprofundir en la mateixa línia, de manera que s'aconsegueixen simultàniament dos objectius:

1r. Atendre la necessitat d'un lideratge clar i diàfan davant de la societat, la qual cosa exigeix executius amb gran capacitat de gestió per a actuar ràpidament i eficaçment.

2n. Respondre a l'exigència d'un debat polític obert i creatiu sobre les principals polítiques de la ciutat, així com aprofundir en el control de l'acció d'un executiu reforçat, la qual cosa implica que el Ple desenvolupe les seues potencialitats deliberants i fiscalitzadores.

En segon lloc, el règim local espanyol s'ha caracteritzat tradicionalment, com ja s'ha destacat, per un excessiu uniformisme, hereu del model continental d'Administració local en què s'inserix de manera evident. Esta tendència ha suposat que, amb l'excepció del denominat règim de Consell obert, propi dels municipis de molt escassa població, haja existit i existisca essencialment un règim comú, que, amb escasses singularitats que tenen en compte la dimensió demogràfica, configura un model organicofuncional substancialment semblant per a tots els municipis, i és pràcticament igual per a aquells que a penes superen els 5.000 habitants com per a aquells que tenen uns quants centenars de milers i inclús milions.

II

D'este uniformisme s'han ressentit singularment les majors ciutats espanyoles, que reclamen un règim jurídic que els permeta fer front a la seua enorme complexitat com a estructures politicoadministratives. De fet, el govern urbà no ha rebut fins ara un tractament específic suficient en el nostre ordenament jurídic, com a conseqüència d'eixe tradicional tractament unitari que ha caracteritzat el nostre règim local. En la legislació de règim local del sistema polític anterior es preveia la possibilitat d'un règim especial de Carta, que va quedar pràcticament inèdita, establint-se no obstant això, per mitjà de Lleis especials de 1960 i de 1963, els règims especials de Barcelona i Madrid respectivament, que no contenien realment grans innovacions, i es van limitar, substancialment, a reforçar la figura de l'alcalde, a crear la figura dels delegats de servici, a consagrar la divisió territorial en districtes i a realitzar certs retocs en el règim financer.

L'establiment del sistema democràtic a Espanya, i la instauració del denominat «Estat de les Autonomies», va comportar un repartiment competencial en matèria de règim local en què l'Estat es reserva la legislació bàsica en la matèria, corresponent a les comunitats autònomes la legislació de desplegament. En este context, la LRBRL, com ja s'ha destacat, d'una banda, manté el tradicional criteri uniformista del nostre règim local, i si bé preveu la possibilitat de règims especials, no en

e regula directament cap, excepte les línies essencials del Consell obert, i es limita, d'una banda, pel que fa als règims especials de Madrid i Barcelona, a declarar-los vigents en quant no s'oposen, contradiguen o resulten incompatibles amb la nova llei bàsica estatal, i, d'altra banda, a atribuir a les comunitats autònomes la regulació de les àrees metropolitanes.

En definitiva, regula globalment i tenint en compte el conjunt de municipis espanyols de gran població, no pot dir-se que el règim jurídic local haja respost fins ara, en un grau suficient, a les necessitats específiques dels municipis molt poblats i es fa, doncs, necessari, en el marc de les competències de l'Estat, que en esta matèria s'ajusten a la regulació del règim bàsic local, emprendre les necessàries reformes normatives que donen resposta a les necessitats experimentades pel municipalisme espanyol, per a poder fer front a estes en el context d'una societat dinàmica i en constant evolució.

Precisament per això, el Govern, a través del ministre d'Administracions Públiques, va enviar a la Comissió d'Entitats Locals del Senat a l'octubre del 2001 un detallat Informe sobre les Grans Ciutats, que ha servit de base a un ampli debat per a coadjuvar a la delimitació d'estos fenòmens urbans i de les necessitats específiques del seu govern i de l'administració, les conclusions de la qual s'han de tindre en compte en la reforma del règim local espanyol. Fruit de tot això és el nou model organicofuncional previst en esta llei per als municipis amb gran població.

D'altra banda, després de 18 anys de vigència, s'han posat de manifest determinades carències i disfuncionalitats en la regulació de determinats aspectes en la LRBRL, la qual cosa, unida a la desitjable consolidació de les nostres entitats locals, aconsella escometre una sèrie de modificacions en àmbits concrets.

En este sentit, s'ha manifestat com a insuficient, pel seu caràcter merament declaratiu, el tractament que de la participació ciutadana es fa en la LRBRL. En este tercer àmbit, hi ha una clara tendència continental a reforçar les possibilitats de participació i d'incidència dels ciutadans en el govern local, per a evitar o corregir, en el context d'un món globalitzat, l'allunyament dels ciutadans de la vida pública. En esta matèria, cal destacar la procedència d'incrementar la participació i la implicació dels ciutadans en la vida pública local, la qual cosa no constitueix de cap manera un element contradictori amb els anteriors, sinó que, al contrari, els complementa i enriqueix. I si bé és cert que en este àmbit cal concedir amplis marges a la potestat d'autoorganització de les entitats locals, també ho és que la legislació bàsica estatal ha de contindre uns estàndards mínims concrets que permeten l'efectivitat d'eixa participació.

També cal destacar l'absència de cobertura legal per a la potestat sancionadora de les entitats locals en defecte de legislació sectorial; la insuficient i superada regulació de les formes de gestió dels servicis públics locals en la legislació bàsica estatal, o la desmesurada exigència d'un quòrum especial per a aprovar les ordenances fiscals, tan vinculades al pressupost, que s'aprova per majoria simple.

### III

Sense perjudi que l'objectiu últim ha de ser l'elaboració d'una nova llei de Bases de l'Administració Local, que constitueixca un instrument adequat perquè els nostres governs locals afronten els complexos reptes que els presenten els albors del segle XXI, que necessitarà un temps raonable però no dilatat de reflexió i discussió, els nostres governs locals requereixen, de forma inajornable, l'adopció d'una sèrie de reformes tendents a la

racionalització i la modernització d'esta, que responen a necessitats ineludibles.

Amb esta finalitat, s'ha elaborat esta llei de mesures per a la modernització del govern local, els aspectes més rellevants de la qual s'exposen a continuació.

En l'article primer, s'introdueixen una sèrie de reformes en l'articulat de la LRBRL, que afecten totes les entitats locals o les classes determinades d'estes, bé es tracte de municipis, de mancomunitats o de províncies, segons els casos. Així mateix, s'addicionen determinats preceptes i s'afigen dos nous títols a la LRBRL.

Dins d'este primer bloc de mesures, es reforça el paper de les mancomunitats de municipis en el nostre sistema local, de manera que, d'una banda, es millora la regulació de les seues potestats, aclarint que la seua determinació, en el marc de la legislació aplicable a cada una d'estes, correspon als municipis mancomunats, i, d'altra banda, establint la possibilitat que puguen crear-se entre municipis de distintes comunitats autònomes, en els termes de les seues legislacions respectives.

En matèria d'organització, ha de destacar-se que la Comissió de Govern passa a denominar-se «Junta de Govern Local», expressió que tendix a destacar la naturalesa executiva d'este òrgan.

En l'àmbit de les competències locals, ha d'assenyalar-se que l'atribució a les províncies de funcions en matèria de cooperació en el foment del desenvolupament econòmic i social i de planificació estratègica en el territori provincial, sense perjudi de les competències de les altres Administracions públiques en este àmbit, és de particular rellevància, perquè enllaça directament amb un conjunt d'activitats de creixent importància en els governs locals contemporanis, en els quals les Diputacions provincials ja s'han implicat de forma creixent durant els últims anys. Esta competència provincial resulta especialment necessària en les zones rurals, on la posada en pràctica de les polítiques de desenvolupament local produïx excel·lents resultats.

En matèria de règim jurídic, la novetat més rellevant és la supressió del quòrum del vot favorable de la majoria absoluta dels membres que legalment componguen el ple de l'entitat per a l'aprovació de les ordenances fiscals, de totes totes excessiu, i es passa a exigir el mateix que el requerit per a l'aprovació dels pressupostos.

En matèria de participació ciutadana, s'establixen uns estàndards mínims que constitueixen els mecanismes necessaris per a la seua potenciació: l'establiment de la necessitat de reglaments orgànics en tots els municipis en matèria de participació ciutadana, que determinen i regulen els procediments i mecanismes adequats per a fer-la efectiva; l'aplicació necessària de les noves tecnologies de la informació i la comunicació de forma interactiva, per a facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, així com per a facilitar la realització de tràmits administratius i la introducció en la legislació bàsica sobre règim local de les iniciatives ciutadanes, que poden constituir un important instrument participatiu, que pot donar lloc, inclús, a consultes populars.

En definitiva, els diversos mecanismes participatius creats i impulsats per la llei, tant amb caràcter general com els que més avant s'assenyalen per als municipis a què resulta d'aplicació el títol X de la llei, col·loquen el nostre règim local en la línia avançada de promoció de la participació que adquirix cos en tot el continent, impulsada pel Consell d'Europa, i de la qual és una important manifestació la Recomanació del seu Comitè de Ministres Rec (2001) 19, que ha servit de font d'inspiració per a esta reforma.

En matèria de gestió dels servicis públics locals, s'establix una nova classificació de les diverses formes de gestió, incorporant a l'àmbit local una figura que l'experiència ha demostrat eficaç en altres Administracions

públiques, com són les entitats públiques empresarials. D'altra banda, s'incorpora a la llei la regulació substancial necessària dels organismes autònoms i de les societats mercantils amb capital social públic, fins ara, només regulades parcialment en normes reglamentàries.

Així mateix, s'incorporen a la nostra legislació bàsica de règim local els consorcis transfronterers, com a mecanisme associatiu que pot utilitzar-se en una activitat de creixent importància com és la cooperació transfronterera de les nostres entitats locals.

La llei potencia els mecanismes de cooperació interadministratius, actualitzant la regulació de la Comissió Nacional d'Administració Local, a fi de flexibilitzar el seu funcionament.

També s'impulsa la creació dels òrgans de cooperació entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de les comunitats autònomes previstos en l'article 5 de la Llei 30/1992, en matèria de règim local, l'existència de la qual resulta necessària com a fòrum de cooperació entre les Administracions públiques implicades en tots els assumptes rellevants en matèria de règim local.

#### IV

La llei introdueix dos nous títols en la LRBRL, referents, respectivament, al règim d'organització dels municipis de gran població i a la tipificació de les infraccions i sancions en determinades matèries.

En el nou títol X de la LRBRL s'estableix un règim orgànic específic per als municipis amb població superior als 250.000 habitants, les capitals de província de població superior als 175.000 habitants, els municipis capitals de província, capitals autonòmiques o seu d'institucions autonòmiques i els municipis la població dels quals superen els 75.000 habitants, que presenten circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials, si bé en els dos últims casos s'exigix que així ho decidisquen les Assemblees legislatives corresponents. Les normes contingudes en els capítols II i III del títol X, seran també d'aplicació als Ajuntaments Insulars Canaris la població dels quals siga superior als 175.000 habitants, i als restants Ajuntaments Insulars Canaris la població dels quals siga superior als 75.000 habitants, sempre que així ho decidisca mitjançant una Llei el Parlament Canari a iniciativa dels Plens dels respectius Ajuntaments.

El capítol II d'este títol empenen l'organització i el funcionament dels municipis destinataris d'este règim, regulant els òrgans necessaris —el Ple, les Comissions del Ple, l'alcalde, els tinents d'alcalde i la Junta de Govern Local—, així com la divisió territorial en districtes, els òrgans superiors i directius, l'assessoria jurídica, els mecanismes de participació ciutadana, el Consell Social de la ciutat i la Comissió especial de Suggestions i Reclamacions.

Pel que fa al Ple, les innovacions més rellevants són, sens dubte, la possibilitat que l'alcalde delegue la presidència en qualsevol regidor, la supressió de les seues funcions executives o administratives, que es concentren en els òrgans d'esta naturalesa, i la possibilitat de delegar funcions resolutòries en les Comissions.

Amb este conjunt de mesures es configura el Ple com un verdader òrgan de debat de les grans polítiques locals que afecten el municipi i la d'adopció de les decisions estratègiques.

Pel que fa a l'alcalde, constitueix el principal òrgan de la direcció de la política, del govern i de l'administració municipal, exercitant, junt amb les funcions simbòliques, com ara la màxima representació del municipi, aquelles atribucions executives necessàries per al desenvolupament de tal funció.

L'alcalde, així configurat, exercita menys atribucions gestores o executives que l'alcalde de règim comú, per-

què en el cas dels municipis previstos en el títol X de la LRBRL es perfila una Junta de Govern Local «forta», que substitueix la Comissió de Govern, dotada d'àmplies funcions de naturalesa executiva, i que es constitueix com un òrgan col·legiat essencial de col·laboració en la direcció política de l'Ajuntament.

Esta Junta de Govern Local, els membres de la qual són designats i cessats lliurement per l'alcalde, presenta com a novetat que fins a un terç, com a màxim, dels seus membres, exclòs l'alcalde, poden ser persones que no exercisquen la condició de regidors. Es reforça així el perfil executiu d'este òrgan.

D'altra banda, esta configuració resulta totalment vinculable al model legal europeu de govern local, dissenyat en els seus aspectes essencials en la Carta Europea de l'Autonomia Local, l'article 3.2 de la qual preveu que els òrgans electius col·legiats locals «poden disposar d'òrgans executius responsables davant d'estos».

Quant als districtes, que constitueixen un instrument essencial per al desenvolupament de polítiques de proximitat i participació en els municipis altament poblats, tant des de la perspectiva de la desconcentració de funcions com des de la de la participació ciutadana, s'estableix el seu caràcter necessari, a més, cada Ajuntament ha d'establir el percentatge mínim dels seus recursos que haurà de gestionar-se per districtes.

La llei regula també l'assessoria jurídica, i es requerirà per a la titular la condició de funcionari amb habilitació de caràcter nacional o de funcionari de carrera de qualsevol Administració pública i la titulació de llicenciat en Dret.

Este capítol conté també una classificació dels òrgans superiors municipals, que són l'alcalde i els membres de la Junta de Govern Local, i els de caràcter directiu.

També ha de destacar-se l'establiment del denominat Consell Social de la ciutat, com a mecanisme participatiu de caràcter consultiu de les principals organitzacions econòmiques i socials del municipi, centrat essencialment en el camp del desenvolupament local i de la planificació estratègica urbana, àmbits estos que adquireixen una importància essencial en les polítiques locals.

Finalment, una altra novetat rellevant en l'àmbit organitzatiu és l'establiment d'un òrgan per a la participació dels veïns i la defensa dels seus drets. La llei ha posat l'accent en este àmbit al prevore la necessitat que esta defensa es garantisca per mitjà de la creació d'una Comissió de Suggestions i Reclamacions, que estarà formada per membres del Ple, amb participació de tots els grups polítics.

El capítol III d'este títol X regula l'organització de la gestió economicofinancera, establint els principis de l'esmentada gestió en els municipis a què es referix esta llei, preveient la creació d'un o diversos òrgans per a l'exercici de les funcions de pressupostació, comptabilitat, tresoreria i recaptació, i atribuint, en tot cas, la funció pública del control i la fiscalització interna de la gestió econòmica i pressupostària a la Intervenció general municipal. Esta separació i redistribució de funcions tracta d'oferir una resposta a la complexitat que estes presenten en estos municipis, la qual cosa fa aconsellable l'adopció d'este nou model.

Tant el titular de la Intervenció general com el de l'òrgan o òrgans que desenvolupen les funcions de comptabilitat de tresoreria i de recaptació han de ser funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, i han de respectar el consolidat criteri tradicional de funcions reservades per raons d'interès supralocal als funcionaris d'esta Escala.

També es preveu l'existència d'un òrgan especialitzat per al coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes tributaris de competència local, la composició i funcionament del qual pretenen garantir la competència

e tècnica, la celeritat i la independència tan patentment requerides pels ciutadans en este àmbit. Este òrgan pot constituir un important instrument per a abaratir i agilitzar la defensa dels drets dels ciutadans en un àmbit tan sensible i rellevant com el tributari, així com per a reduir la conflictivitat en via contenciosa administrativa, amb el consegüent alleugeriment de la càrrega de treball a què es veuen sotmesos els òrgans d'esta jurisdicció.

Una altra novetat substancial per a estos municipis, prevista en una de les disposicions addicionals que s'afegien a la LRBRL, és la creació en el Ministeri d'Administracions Públiques d'un Observatori Urbà per al seguiment de l'evolució de la qualitat de vida urbana, introduint, per primera vegada, instruments d'anàlisi comparada de resultats en el nostre règim local.

Finalment, el nou títol XI de la LRBRL tracta un altre aspecte ineludible del règim jurídic de les entitats locals, al regular la tipificació de les infraccions i sancions per les entitats locals en determinades matèries. En efecte, no podia demorar-se per més temps la necessitat d'omplir la llacuna legal que existix en matèria de potestat sancionadora municipal en aquelles esferes en què no troben suport en la legislació sectorial, establint criteris de tipificació de les infraccions i les corresponents escales de sancions perquè les funcions d'esta naturalesa es desenvolupen adequadament, d'acord amb les exigències del principi de legalitat adaptades a les singularitats locals, i sempre, en defensa de la convivència ciutadana en els assumptes d'interés local i dels servicis i del patrimoni municipal, de conformitat amb la doctrina establida per la Sentència del Tribunal Constitucional 132/2001, de 8 de juny. Esta regulació es completa amb la necessària modificació dels articles 127.1 i 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

La Llei té caràcter bàsic en virtut de les competències atribuïdes a l'Estat per l'article 149.1.18a de la Constitució.

**Article primer.** *Modificació de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.*

Per mitjà d'esta llei es modifiquen determinats preceptes de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, es modifica la denominació del títol IX de la dita llei, s'introdueixen nous preceptes i s'hi addicionen dos nous títols, en els termes que a continuació s'assenyalen:

1. Es modifiquen els articles 4, 12, 13, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 32, 33.3, 34.1.c), k) i m), 34.2, 35, 36, 41, 44, 47, 52.2.a), 70, 73.3, 85, 87, 108 i 117, el número 7 de la disposició addicional segona i la disposició addicional quinta de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, que queden redactats de la forma següent:

«Article 4.

1. En la seua qualitat d'Administracions públiques de caràcter territorial, i dins de l'esfera de les seues competències, corresponen en tot cas als municipis, les províncies i les illes:

- a) Les potestats reglamentària i d'autoorganització.
- b) Les potestats tributària i financera.
- c) La potestat de programació o planificació.
- d) Les potestats expropiatòria i d'investigació, delimitació i recuperació d'ofici dels seus béns.
- e) La presumpció de legitimitat i l'executivitat dels seus actes.
- f) Les potestats d'execució forçosa i sancionadora.

g) La potestat de revisió d'ofici dels seus actes i acords.

h) Les prelacions i preferències i la resta de prerrogatives reconegudes a la Hisenda Pública per als crèdits d'esta, sense perjudici d'aquelles que corresponguen a les Hisendes de l'Estat i de les comunitats autònomes; així com la inembargabilitat dels seus béns i drets en els termes previstos en les lleis.

2. El que disposa el número precedent podrà ser aplicat a les entitats territorials d'àmbit inferior al municipal i, així mateix, a les comarques, a les àrees metropolitanes i a la resta d'entitats locals, les lleis de les comunitats autònomes han de concretar quines d'aquelles potestats s'aplicaran, excepte en el supòsit de les mancomunitats, que es regixen pel que disposa l'apartat següent.

3. Corresponen a les mancomunitats de municipis, per a la prestació dels servicis o l'execució de les obres de la seua competència, les potestats assenyalades en l'apartat 1 d'este article que determinen els seus Estatuts. En defecte de previsió estatutària, els correspondran totes les potestats enumerades en este apartat, sempre que siguen necessàries per al compliment d'esta finalitat, i d'acord amb la legislació aplicable a cada una de les dites potestats, en ambdós casos.»

«Article 12.

1. El terme municipal és el territori en què l'ajuntament exercix les seues competències.

2. Cada municipi pertanyerà a una sola província.»

«Article 13.

1. La creació o supressió de municipis, així com l'alteració de termes municipals, es regularan per la legislació de les comunitats autònomes sobre règim local, sense que l'alteració de termes municipals pugui suposar, en cap cas, modificació dels límits provincials. Requeriran en tot cas, audiència dels municipis interessats i dictamen del Consell d'Estat o de l'òrgan consultiu superior dels Consells de Govern de les comunitats autònomes, si n'hi haguera. Simultàniament a la petició d'este dictamen es comunicarà a l'Administració General de l'Estat.

2. La creació de nous municipis només podrà realitzar-se sobre la base de nuclis de població territorialment diferenciats i sempre que els municipis resultants compten amb recursos suficients per al compliment de les competències municipals i no suppose disminució en la qualitat dels servicis que es realitzen.

3. Sense perjudici de les competències de les comunitats autònomes, l'Estat, atenent criteris geogràfics, socials, econòmics i culturals, podrà establir mesures que tendisquen a fomentar la fusió de Municipis a fi de millorar la capacitat de gestió dels assumptes públics locals.»

«Article 18.

1. Són drets i deures dels veïns:

a) Ser elector i elegible d'acord amb el que disposa la legislació electoral.

b) Participar en la gestió municipal d'acord amb el que disposen les lleis i, si és el cas, quan la col·laboració amb caràcter voluntari dels veïns siga interessada pels òrgans del govern i de l'administració municipal.

c) Utilitzar, d'acord amb la seua naturalesa, els servicis públics municipals, i accedir als aprofitaments

ments comunals, d'acord amb les normes aplicables.

d) Contribuir per mitjà de les prestacions econòmiques i personals legalment previstes a la realització de les competències municipals.

e) Ser informat, amb la petició prèvia raonada, i dirigir les sol·licituds a l'Administració municipal en relació a tots els expedients i documentació municipal, d'acord amb el que preveu l'article 105 de la Constitució.

f) Demanar la consulta popular en els termes previstos en la llei.

g) Exigir la prestació i, si és el cas, l'establiment del corresponent servici públic, en el supòsit de constituir una competència municipal pròpia de caràcter obligatori.

h) Exercir la iniciativa popular en els termes previstos en l'article 70 bis.

i) Aquells altres drets i deures establits en les lleis.

2. La inscripció dels estrangers en el padró municipal no constituirà prova de la seua residència legal a Espanya ni els atribuirà cap dret que no els conferisca la legislació vigent, especialment en matèria de drets i llibertats dels estrangers a Espanya.»

«Article 19.

1. El Govern i l'administració municipal, excepte en aquells municipis que legalment funcionen en règim de Consell Obert, correspon a l'ajuntament, integrat per l'alcalde i els regidors.

2. Els regidors són elegits per mitjà de sufragi universal, igual, lliure, directe i secret, i l'alcalde és elegit pels regidors o pels veïns; tot això en els termes que estableisca la legislació electoral general.

3. El règim d'organització dels municipis assenyalats en el títol X d'esta llei s'ajustarà al que disposa este. En allò no previst per este títol, s'aplicarà el règim comú regulat en els articles següents.»

«Article 20.

1. L'organització municipal respon a les regles següents:

a) L'alcalde, els tinents d'alcalde i el Ple existixen en tots els ajuntaments.

b) La Junta de Govern Local existix en tots els municipis amb població superior als 5.000 habitants, i en els de menys, quan així ho dispose el seu reglament orgànic o així ho acorde el Ple del seu ajuntament.

c) En els municipis de més de 5.000 habitants, i en els de menys que així ho dispose el seu reglament orgànic o ho acorde el Ple, existiran, si la seua legislació autonòmica no preveu en este àmbit una altra forma organitzativa, òrgans que tinguen com a objecte l'estudi, informe o consulta dels assumptes que han de ser sotmesos a la decisió del Ple, així com el seguiment de la gestió de l'alcalde, la Junta de Govern Local i els regidors que tinguen delegacions, sense perjudi de les competències de control que corresponen al Ple. Tots els grups polítics integrants de la corporació tindran dret a participar en estos òrgans, per mitjà de la presència dels regidors que hi pertanyen en proporció al nombre de regidors que tinguen al Ple.

d) La Comissió Especial de Suggestiments i Reclamacions figura en els municipis assenyalats en el títol X, i en aquells altres en què el Ple així ho acorde, pel vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal dels membres, o així ho dispose el seu Reglament orgànic.

e) La Comissió Especial de Comptes existix en tots els municipis, d'acord amb l'estructura prevista en l'article 116.

2. Les lleis de les comunitats autònomes sobre el règim local podran establir una organització municipal complementària a aquella que es preveu en el número anterior.

3. Els mateixos municipis, en els reglaments orgànics, podran establir i regular altres òrgans complementaris, de conformitat amb el que preveu este article i en les lleis de les comunitats autònomes a què es referix el número anterior.»

«Article 21.

1. L'alcalde és el president de la Corporació i exercita les atribucions següents:

a) Dirigir el govern i l'administració municipal.

b) Representar a l'ajuntament.

c) Convocar i presidir les sessions del Ple, excepte els supòsits previstos en esta llei i en la legislació electoral general de la Junta de Govern Local, i de qualssevol altres òrgans municipals quan així s'estableisca en disposició legal o reglamentària, i decidir els empats amb vot de qualitat.

d) Dirigir, inspeccionar i impulsar els servicis i les obres municipals.

e) Dictar bans.

f) El desenvolupament de la gestió econòmica d'acord amb el Pressupost aprovat, disposar gastos dins dels límits de la seua competència, concertar operacions de crèdit, excloent-ne les previstes en l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals, sempre que aquelles estiguen previstes en el Pressupost i el seu import acumulat dins de cada exercici econòmic no supere el 10 per cent dels seus recursos ordinaris, excepte les de tresoreria que li correspondran quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment no supere el 15 per cent dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior, ordenar pagaments i retre comptes; tot això, de conformitat amb el que disposa la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

g) Aprovar l'oferta d'ocupació pública d'acord amb el Pressupost i la plantilla aprovats pel Ple, aprovar les bases de les proves per a la selecció del personal i per als concursos de provisió de llocs de treball i distribuir les retribucions complementàries que no siguen fixes i periòdiques.

h) Exercir la direcció superior de tot el personal, i acordar el seu nomenament i sancions, inclosa la separació del servici dels funcionaris de la Corporació i l'acomiadament del personal laboral; ho comunicarà al Ple, en estos dos últims casos, en la primera sessió que celebre. Esta atribució s'entendrà sense perjudi del que disposen els articles 99.1 i 3 d'esta llei.

i) Exercir la direcció de la Policia Municipal.

j) Les aprovacions dels instruments de planejament de desenvolupament del planejament general no expressament atribuïdes al Ple, així com la dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització.

k) L'exercici de les accions judicials i administratives i la defensa de l'ajuntament en les matèries de la seua competència, inclús quan les haguera delegat en un altre òrgan, i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del Ple, en este supòsit, ho comunicarà a este en la primera sessió que celebre per a la ratificació.

e

l) La iniciativa per a proposar al Ple la declaració de lesivitat en matèries de la competència de l'Alcaldia.

m) Adoptar personalment, i sota la seua responsabilitat, en cas de catàstrofe o d'infortunis públics o greu risc d'estos, les mesures necessàries i adequades, i comunicar-ho immediatament al Ple.

n) Sancionar les faltes de desobediència a la seua autoritat o per infracció de les ordenances municipals, excepte en els casos en què tal facultat estiga atribuïda a altres òrgans.

ñ) Les contractacions i concessions de qual-sevol classe quan el seu import no supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del Pressupost ni, en tot cas, els sis milions d'euros, incloses les de caràcter plurianual quan la duració no siga superior a quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no supere ni el percentatge indicat referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

o) L'aprovació dels projectes d'obres i de servicis quan siga competent per a la contractació o concessió i estiguen previstos en el pressupost.

p) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor no supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni els tres milions d'euros, així com l'alienació del patrimoni que no supere el percentatge ni la quantia indicats en els supòsits següents:

1r. La de béns immobles, sempre que estiga prevista en el pressupost.

2n. La de béns mobles, excepte els declarats de valor històric o artístic, l'alienació dels quals no es trobe prevista en el pressupost.

q) L'atorgament de les llicències, llevat que les lleis sectorials ho atribuïsquen expressament al Ple o a la Junta de Govern Local.

r) Ordenar la publicació, l'execució i fer complir els acords de l'Ajuntament.

s) Les altres que expressament li atribuïsquen les lleis i aquelles que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignen al municipi i no atribuïsquen a altres òrgans municipals.

2. Correspon així mateix a l'alcalde el nomenament dels tinents d'alcalde.

3. L'alcalde pot delegar l'exercici de les seues atribucions, excepte les de convocar i presidir les sessions del Ple i de la Junta de Govern Local, decidir els empats amb el vot de qualitat, la concertació d'operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servici dels funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les enunciades en els paràgrafs a), e), j), k), l) i m) de l'apartat 1 d'este article. No obstant això, podrà delegar en la Junta de Govern Local l'exercici de les atribucions previstes en el paràgraf j).»

«Article 22.

1. El Ple, integrat per tots els regidors, és presidit per l'alcalde.

2. Corresponen, en tot cas, al Ple les atribucions següents:

a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern.

b) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals; alteració del terme municipal; creació o supressió de municipis i de les entitats a què es referix l'article 45; creació d'òrgans desconcentrats; alteració de la capitalitat del municipi i el canvi de nom d'este o d'aquelles enti-

tats i l'adopció o modificació de la seua bandera, ensenya o escut.

c) L'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que pose fi a la tramitació municipal dels plans i la resta d'instruments d'ordenació previstos en la legislació urbanística.

d) L'aprovació del reglament orgànic i de les ordenances.

e) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari; l'aprovació i modificació dels pressupostos, i la disposició de gastos en matèria de la seua competència i l'aprovació dels comptes; tot això d'acord amb el que disposa la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

f) L'aprovació de les formes de gestió dels servicis i dels expedients de municipalització.

g) L'acceptació de la delegació de competències feta per altres Administracions públiques.

h) El plantejament de conflictes de competències a altres entitats locals i a la resta d'Administracions públiques.

i) L'aprovació de la plantilla de personal i de la relació de llocs de treball, la fixació de la quantia de les retribucions complementàries fixes i periòdiques dels funcionaris i el nombre i el règim del personal eventual.

j) L'exercici d'accions judicials i administratives i la defensa de la corporació en matèries de competència plenària.

k) La declaració de lesivitat dels actes de l'Ajuntament.

l) L'alteració de la qualificació jurídica dels béns de domini públic.

m) La concertació de les operacions de crèdit la quantia acumulada de la qual, dins de cada exercici econòmic, excedisca del 10 per cent dels recursos ordinaris del Pressupost —excepte les de tresoreria, que li correspondran quan l'import acumulat de les operacions vives en cada moment supere el 15 per cent dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior—, tot això de conformitat amb el que disposa la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

n) Les contractacions i concessions de qual-sevol classe quan el seu import supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del Pressupost i, en tot cas, els sis milions d'euros, així com els contractes i concessions plurianuals quan la duració siga superior a quatre anys i els plurianuals d'inferior duració quan l'import acumulat de totes les seues anualitats supere el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici i, en tot cas, quan siga superior a la quantia assenyalada en esta lletra.

ñ) L'aprovació dels projectes d'obres i servicis quan siga competent per a la seua contractació o concessió, i quan encara no estiguen previstos en els pressupostos.

o) L'adquisició de béns i drets quan el valor supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost i, en tot cas, quan siga superior a tres milions d'euros, així com les alienacions patrimonials en els supòsits següents:

1r. Quan es tracte de béns immobles o de béns mobles que estiguen declarats de valor històric o artístic, i no estiguen previstes en el Pressupost.

2n. Quan s'hagen previst en el Pressupost, superen els percentatges i quanties indicats per a les adquisicions de béns.

p) Aquelles altres que corresponguen al Ple per exigir la seua aprovació una majoria especial.

q) Les altres que expressament li conferisquen lleis.

3. Correspon, igualment al Ple, la votació sobre la moció de censura a l'alcalde i sobre la qüestió de confiança plantejada per este, que seran públiques i es realitzaran per mitjà de crida nominal en tot cas, i es regixen pel que disposa la legislació electoral general.

4. El Ple pot delegar l'exercici de les seues atribucions en l'alcalde i en la Junta de Govern Local, excepte les enunciades en l'apartat 2, paràgrafs a), b), c), d), e), f), g), h), i), l) i p), i en l'apartat 3 d'este article.»

«Article 23.

1. La Junta de Govern Local la integra l'alcalde i un nombre de regidors no superior al terç del nombre legal d'estos, nomenats i separats lliurement per aquell, comunicant-ho al Ple.

2. Correspon a la Junta de Govern Local:

a) L'assistència a l'alcalde en l'exercici de les seues atribucions.

b) Les atribucions que l'alcalde o un altre òrgan municipal li delegue o li atribuïsquen les lleis.

3. Els tinents d'alcalde substituïxen, per l'orde del seu nomenament i en els casos de vacant, absència o malaltia, a l'alcalde, són lliurement designats i remoguts per este d'entre els membres de la Junta de Govern Local i, on esta no existisca, d'entre els regidors.

4. L'alcalde pot delegar l'exercici de determinades atribucions en els membres de la Junta de Govern Local i, on esta no existisca, en els tinents d'alcalde, sense perjudi de les delegacions especials que, per a comeses específiques, puga realitzar en favor de qualsevol dels regidors, encara que no pertanyen a aquella.»

«Article 24.

1. Per a facilitar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes locals i millorar esta, els municipis podran establir òrgans territorials de gestió desconcentrada, amb l'organització, funcions i competències que cada ajuntament els conferisca, atenent les característiques de l'assentament de la població en el terme municipal, sense perjudi de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. En els municipis assenyalats en l'article 121 s'aplicarà el règim de gestió desconcentrada establert en l'article 128.»

«Article 32.

L'organització provincial respon a les regles següents:

1. El president, els vicepresidents, la Junta de Govern i el Ple figuren en totes les Diputacions.

2. Així mateix, figuraran en totes les Diputacions òrgans que tinguen com a objecte l'estudi, informe o consulta dels assumptes que han de ser sotmesos a la decisió del Ple, així com el seguiment de la gestió del president, la Junta de Govern i els diputats que exercixen delegacions, sempre que la respectiva legislació autonòmica no preveja una forma organitzativa distinta en este àmbit i sense perjudi de les competències de control que corresponen al Ple.

Tots els grups polítics integrants de la corporació tindran dret a participar en estos òrgans, per mitjà de la presència de diputats pertanyents a estos, en proporció al nombre de diputats que tinguen en el Ple.

3. La resta dels òrgans complementaris dels anteriors s'establix i regula per les mateixes Diputacions. No obstant això, les lleis de les comunitats autònomes sobre règim local podran establir una organització provincial complementària de la prevista en este text legal.»

«Article 33.

3. Correspon, igualment al Ple, la votació sobre la moció de censura al president i sobre la qüestió de confiança plantejada per este, que seran públiques i es realitzaran per mitjà de crida nominal en tot cas, i es regixen pel que disposa la legislació electoral general.»

«Article 34.1.

c) Convocar i presidir les sessions del Ple, excepte els supòsits previstos en la present Llei i en la legislació electoral general, de la Junta de Govern i qualsevol altre òrgan de la Diputació, i decidir els empats amb vot de qualitat.

k) Les contractacions i concessions de qualsevol classe, quan el seu import no supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, els sis milions d'euros, incloses les de caràcter plurianual quan la seua duració no siga superior a quatre anys, sempre que l'import acumulat de totes les seues anualitats no supere ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris de pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

m) L'adquisició de béns i drets quan el seu valor no supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni els tres milions d'euros, així com l'alienació de patrimoni que no supere el percentatge i la quantia indicats en els supòsits següents:

La de béns immobles, sempre que estiga prevista en el pressupost.

La de béns mobles, excepte els declarats de valor històric o artístic, l'alienació dels quals no s'haja previst en el pressupost.»

«Article 34.2.

2. El president pot delegar l'exercici de les seues atribucions, excepte la de convocar i presidir les sessions del Ple i de la Junta de Govern, decidir els empats amb el vot de qualitat, concertar operacions de crèdit, la direcció superior de tot el personal, la separació del servei de funcionaris i l'acomiadament del personal laboral, i les enunciades en els paràgrafs a), i) i j) del número anterior.»

«Article 35.

1. La Junta de Govern la integra el president i un nombre de diputats no superior al terç del nombre legal d'estos, nomenats i separats lliurement per aquell, comunicant-ho al Ple.

2. Correspon a la Junta de Govern:

a) L'assistència al president en l'exercici de les seues atribucions.

b) Les atribucions que el president li delegue o li atribuïsquen les lleis.

3. El president pot delegar l'exercici de determinades atribucions en els membres de la Junta de Govern, sense perjudi de les delegacions especials que per a comeses específiques puga realitzar a favor de qualssevol diputats, encara que no pertanya a la Junta de Govern.

4. Els vicepresidents substituïxen, per l'orde del seu nomenament i en els casos de vacant, absència

e

o malaltia, el president, són lliurement designats per este entre els membres de la Junta de Govern.»

«Article 36.

1. Són competències pròpies de la Diputació les que els atribuisquen, en este concepte, les lleis de l'Estat i de les comunitats autònomes en els diferents sectors de l'acció pública, i en tot cas:

a) La coordinació dels servicis municipals entre si per a la garantia de la prestació integral i adequada a què es referix l'apartat a) del número 2 de l'article 31.

b) L'assistència i la cooperació jurídica, econòmica i tècnica als Municipis, especialment els de menor capacitat econòmica i de gestió.

c) La prestació de servicis públics de caràcter supramunicipal i, si és el cas, supracomarcal.

d) La cooperació en el foment del desenvolupament econòmic i social i en la planificació en el territori provincial, d'acord amb les competències de les altres Administracions Públiques en este àmbit.

e) En general, el foment i l'administració dels interessos peculiars de la província.

2. Als efectes del que disposen els paràgrafs a) i b) del número anterior, la Diputació:

a) Aprova anualment un pla provincial de cooperació a les obres i servicis de competència municipal, en l'elaboració de les quals han de participar els municipis de la província. El pla, que haurà de contindre una memòria justificativa dels seus objectius i dels criteris de distribució dels fons, criteris que en tot cas han de ser objectius i equitatius, podrà finançar-se amb mitjans propis de la Diputació, les aportacions municipals i les subvencions que acorden la comunitat autònoma i l'Estat a càrrec dels seus respectius pressupostos. Sense perjudi de les competències reconegudes en els Estatuts d'Autonomia i de les anteriorment assumides i ratificades per estos, la comunitat autònoma assegura, en el seu territori, la coordinació dels diversos plans provincials, d'acord amb el que preveu l'article 59 d'esta llei.

L'Estat i la comunitat autònoma, si és el cas, poden subjectar les seues subvencions a determinats criteris i condicions en la seua utilització o ocupació.

b) Assegura l'accés de la població de la província al conjunt dels servicis mínims de competència municipal i la major eficàcia i economia en la prestació d'estos per mitjà de qualssevol fórmules d'assistència i cooperació municipal. Amb esta finalitat, les Diputacions podran atorgar subvencions i ajudes a càrrec dels seus fons per a la realització i el manteniment d'obres i servicis municipals que s'instrumentaran a través de plans especials o altres instruments específics.»

«Article 41.

1. Els Ajuntaments Insulars Canaris, com a òrgans de govern, administració i representació de cada illa, es regixen per les normes contingudes en la disposició addicional catorze d'esta llei i suplementàriament per les normes que regulen l'organització i funcionament de les Diputacions provincials, assumint-ne les competències, sense perjudi del que disposa l'Estatut d'Autonomia de Canàries.

2. En l'Arxipèlag Canari subsistixen les mancomunitats provincials interinsulars exclusivament com a òrgans de representació i expressió dels interessos provincials. Integren estos òrgans els pre-

sidents dels Ajuntaments Insulars de les províncies corresponents, i els presidixen, el de l'Ajuntament de l'Illa en què es trobe la capital de la província.

3. Els Consells Insulars de les Illes Balears, als quals s'apliquen les normes d'esta llei que regulen l'organització i funcionament de les Diputacions provincials, assumixen les seues competències d'acord amb el que disposa esta llei i aquelles que els corresponguen, de conformitat amb l'Estatut d'Autonomia de Balears.»

«Article 44.

1. Es reconeix als municipis el dret a associar-se amb altres en mancomunitats per a l'execució en comú d'obres i servicis determinats de la seua competència.

2. Les mancomunitats tenen personalitat i capacitat jurídiques per al compliment dels seus fins específics i es regixen pels seus Estatuts propis. Els Estatuts han de regular l'àmbit territorial de l'entitat, el seu objecte i competència, òrgans de govern i recursos, termini de duració i tots els altres extrems que siguen necessaris per al seu funcionament.

En tot cas, els òrgans de govern seran representatius dels ajuntaments mancomunats.

3. El procediment d'aprovació dels estatuts de les mancomunitats es determinarà per la legislació de les comunitats autònomes i s'ajustarà, en tot cas, a les regles següents:

a) L'elaboració correspondrà als regidors de la totalitat dels municipis promotors de la mancomunitat, constituïts en assemblea.

b) La Diputació o Diputacions provincials interessades emetran un informe sobre el projecte d'estatuts.

c) Els Plens de tots els ajuntaments aproven els estatuts.

4. Se seguirà un procediment semblant per a la modificació o supressió de mancomunitats.

5. Podran integrar-se en la mateixa mancomunitat municipis pertanyents a distintes comunitats autònomes, sempre que ho permeten les normatives de les comunitats autònomes afectades.»

«Article 47.

1. Els acords de les corporacions locals s'adopten, com a regla general, per majoria simple dels membres presents. Hi ha majoria simple quan els vots afirmatius són més que els negatius.

2. Es requereix el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de les corporacions per a l'adopció d'acords en les matèries següents:

a) Creació i supressió de municipis i alteració des termes municipals.

b) Creació, modificació i supressió de les entitats a què es referix l'article 45 d'esta llei.

c) Aprovació de la delimitació del terme municipal.

d) Alteració del nom i de la capitalitat del municipi.

e) Adopció o modificació de la seua bandera, ensenya o escut.

f) Aprovació i modificació del reglament orgànic propi de la corporació.

g) Creació, modificació o dissolució de mancomunitats o altres organitzacions associatives, així com l'adhesió a estes i l'aprovació i modificació dels seus estatuts.



h) Transferència de funcions o activitats a altres Administracions públiques, així com l'acceptació de les delegacions o comandes de gestió realitzades per altres administracions, llevat que per llei s'imposen obligatòriament.

i) Cessió per qualsevol títol de l'aprofitament dels béns comunals.

j) Concessió de béns o servicis per més de cinc anys, sempre que la seua quantia excedisca del 20 per cent dels recursos ordinaris del pressupost.

k) Municipalització o provincialització d'activitats en règim de monopoli i aprovació de la forma concreta de gestió del servici corresponent.

l) Aprovacions d'operacions financeres o de crèdit i concessions de quitacions o esperes, quan el seu import supere el 10 per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost, així com les operacions de crèdit previstes en l'article 158.5 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals.

ll) Els acords que corresponga adoptar a la corporació en la tramitació dels instruments de planejament general previstos en la legislació urbanística.

m) Alienació de béns, quan la seua quantia excedisca del 20 per cent dels recursos ordinaris del seu pressupost.

n) Alteració de la qualificació jurídica dels béns demaniais o comunals.

ñ) Cessió gratuïta de béns a altres Administracions o institucions públiques.

o) Les restants determinades per la llei.

3. Les normes relatives a adopció d'acords en els municipis assenyalats en l'article 121 d'esta llei, són les contingudes en l'apartat 2 de l'article 123.»

«Article 52.2.

a) Les del Ple, els alcaldes o presidents i les Juntes de Govern, excepte en els casos excepcionals en què una llei sectorial requerisca l'aprovació ulterior de l'Administració de l'Estat o de la comunitat autònoma, o quan corresponga recurs davant d'estes en els supòsits de l'article 27.2.»

«Article 70.

1. Les sessions del Ple de les corporacions locals són públiques. No obstant això, podran ser secrets el debat i la votació d'aquells assumptes que puguen afectar el dret fonamental dels ciutadans a què es referix l'article 18.1 de la Constitució, quan així s'acorde per majoria absoluta.

No són públiques les sessions de la Junta de Govern Local.

2. Els acords que adopten les corporacions locals es publiquen o notifiquen en la forma prevista per la llei. Les ordenances, inclosos l'articulat de les normes dels plans urbanístics, així com els acords corresponents a estos, l'aprovació definitiva dels quals siga competència dels ens locals, es publicaran en el "Boletín Oficial" de la província i no entraran en vigor fins que s'haja publicat completament el text i haja transcorregut el termini previst en l'article 65.2 excepte els pressupostos i les ordenances fiscals que es publiquen i entren en vigor en els termes establits en la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals. Les Administracions públiques amb competències urbanístiques hauran de tindre, a disposició dels ciutadans que ho solliciten, còpies completes del planejament vigent en el seu àmbit territorial.

3. Tots els ciutadans tenen dret a obtindre còpies i certificats acreditatius dels acords de les corporacions locals i els seus antecedents, així com a consultar els arxius i els registres en els termes que dispose la legislació de desplegament de l'article 105, paràgraf b), de la Constitució. La denegació o limitació d'este dret, en tot el que afecte la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes o la intimitat de les persones, haurà de verificar-se mitjançant una resolució motivada.»

«Article 73.3.

A l'efecte de l'actuació corporativa, els membres de les corporacions locals es constituïran en grups polítics, en la forma i amb els drets i les obligacions que s'establisquen a excepció d'aquells que no s'integren en el grup polític que constituïska la formació electoral per la qual van ser elegits o que abandonen el seu grup de procedència, que tindran la consideració de membres no adscrits.

El Ple de la corporació, a càrrec dels Pressupostos anuals d'esta, podrà assignar als grups polítics una dotació econòmica, que haurà de tindre un component fix, idèntic per a tots els grups i un altre de variable, en funció del nombre de membres de cada un d'ells, dins dels límits que, si és el cas, s'establisquen amb caràcter general en les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat i sense que puguen destinar-se al pagament de remuneracions de personal de qualsevol tipus al servici de la corporació o a l'adquisició de béns que puguen constituir actius fixos de caràcter patrimonial.

Els drets econòmics i polítics dels membres no adscrits no podran ser superiors a aquells que els correspondrien de romandre en el grup de procedència, i s'exerciran en la forma que determine el reglament orgànic de cada corporació.

Esta previsió no s'aplicarà en el cas de candidatures presentades com a coalició electoral, quan algun dels partits polítics que la integren decidisca abandonar-la.

Els grups polítics hauran de portar amb una comptabilitat específica de la dotació a què es referix el paràgraf segon d'este apartat 3, que posaran a disposició del Ple de la Corporació, sempre que este ho demane.

Quan la majoria dels regidors d'un grup polític municipal abandonen la formació política que va presentar la candidatura per la qual van concórrer a les eleccions o siguen expulsats d'esta, seran els regidors que romanguen en l'esmentada formació política els legítims integrants d'este grup polític a tots els efectes. En tot cas, el secretari de la corporació podrà dirigir-se al representant legal de la formació política que va presentar la corresponent candidatura a efectes que notifique l'acreditació de les circumstàncies assenyalades.»

«Article 85.

1. Són servicis públics locals els que presten les entitats locals en l'àmbit de les seues competències.

2. Els servicis públics de la competència local podran gestionar-se per mitjà d'alguna de les formes següents:

A) Gestió directa:

a) Gestió per la mateixa entitat local.

b) Organisme autònom local.

c) Entitat pública empresarial local.

d) Societat mercantil local, el capital social de la qual pertanga íntegrament a l'entitat local o a un ens públic d'esta.

e

B) Gestió indirecta, per mitjà de les distintes formes previstes per al contracte de gestió de servicis públics en l'article 156 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny.

3. En cap cas podran prestar-se per gestió indirecta, ni per mitjà de societat mercantil de capital social exclusivament local els servicis públics que impliquen exercici d'autoritat.»

«Article 87.

1. Les entitats locals poden constituir consorcis amb altres Administracions públiques per a fins d'interés comú o amb entitats privades sense ànim de lucre que perseguisquen fins d'interés públic, concurrents amb els de les Administracions públiques.

2. Els consorcis podran utilitzar-se per a la gestió dels servicis públics locals, en el marc dels convenis de cooperació transfronterera en què participen les entitats locals espanyoles, i d'acord amb les previsions dels convenis internacionals ratificats per Espanya en la matèria.»

«Article 108.

Contra els actes sobre l'aplicació i l'efectivitat dels tributs locals, i dels restants ingressos de Dret Públic de les entitats locals, com ara prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries, preus públics, i multes i sancions pecuniàries, es formularà el recurs de reposició específicament previst a este efecte en la Llei reguladora de les Hisendes Locals. Este recurs tindrà caràcter potestatiu en els municipis a què es referix el títol X d'esta llei.»

«Article 117.

1. La Comissió Nacional d'Administració Local és l'òrgan permanent per a la col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració local.

2. La Comissió estarà formada, sota la presència del ministre d'Administracions Públiques, pel mateix nombre de representants de les entitats locals i de l'Administració General de l'Estat. La designació dels representants de les entitats locals correspon en tot cas a l'associació d'àmbit estatal amb major implantació.

La composició, el funcionament i el règim d'adopció d'acords es determinarà reglamentàriament, mitjançant un reial decret aprovat pel Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Administracions Públiques.

3. La Comissió es reuneix amb la convocatòria prèvia del seu president, a iniciativa pròpia o a sol·licitud de la representació local. A estes reunions podran assistir, quan siguin convocats pel seu president, representants de les comunitats autònomes.

4. El Ple de la Comissió Nacional d'Administració Local podrà delegar funcions en les seues Subcomissions, a excepció de l'informe dels avantprojectes de llei que versen sobre les matèries següents:

- a) Normativa bàsica de règim local.
- b) Hisendes Locals.
- c) Lleis Orgàniques que afecten l'Administració Local.»

«Disposició addicional segona.

7. De conformitat amb la disposició addicional primera de la Constitució i els articles 10.4 i 37 de l'Estatut d'Autonomia del País Basc, correspon

a les institucions forals de Territoris Històrics la facultat de convocar, exclusivament per al seu territori, els concursos a què es referix l'article 99.1, per a les places vacants en este. Les dites convocatòries podran publicar-se, a més, en el "Boletín Oficial" del Territori Històric respectiu i en el "Boletín Oficial del País Vasco".

Així mateix, d'acord amb les disposicions mencionades en el paràgraf anterior, correspon a les institucions forals dels Territoris Històrics la facultat prevista en el penúltim paràgraf de l'article 99.1 de nomenament dels funcionaris a què es referix l'article 92.3.»

«Disposició addicional quinta.

1. Les entitats locals poden constituir associacions, d'àmbit estatal o autonòmic, per a la protecció i promoció dels seus interessos comuns, a les quals se'ls aplicarà la seua normativa específica, i en allò que no preveja, la legislació de l'Estat en matèria d'associacions.

2. Les associacions d'entitats locals es regiran pels seus estatuts, aprovats pels representants de les entitats associades, els quals hauran de garantir la participació dels seus membres en les tasques associatives i la representativitat dels seus òrgans de govern. Així mateix, s'assenyalarà en els estatuts la periodicitat amb què hagen de celebrar-se les Assemblees Generals Ordinàries, en el cas que la dita periodicitat siga superior a la que es preveu, amb caràcter general, en l'article 11.3 de la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del Dret d'Associació.

3. Les dites associacions, en l'àmbit propi de les seues funcions, podran celebrar convenis amb les distintes Administracions públiques.»

2. El títol IX de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, passa a denominar-se «Organitzacions per a la cooperació entre les Administracions Públiques en matèria d'Administració Local».

3. S'addicionen els següents preceptes en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, amb el contingut següent:

«Article 70 bis.

1. Els ajuntaments hauran d'establir i regular en normes de caràcter orgànic procediments i òrgans adequats per a l'efectiva participació dels veïns en els assumptes de la vida pública local, tant en l'àmbit del municipi en el seu conjunt com en el dels districtes, en el cas que existisquen en el municipi les dites divisions territorials.

2. Els veïns que gaudisquen del dret de sufragi actiu en les eleccions municipals podran exercir la iniciativa popular, presentant propostes d'acords o actuacions o projectes de reglaments en matèries de la competència municipal. Les dites iniciatives hauran d'anar subscrietes almenys pel següent percentatge de veïns del municipi:

- a) Fins a 5.000 habitants, el 20 per cent.
- b) De 5.001 a 20.000 habitants, el 15 per cent.
- c) A partir de 20.001 habitants, el 10 per cent.

Estes iniciatives hauran de ser sotmeses a debat i votació en el Ple, sense perjudici que siguin resoltes per l'òrgan competent per raó de la matèria. En tot cas, es requerirà amb un informe previ de legalitat del secretari de l'ajuntament, així com l'informe de l'interventor quan la iniciativa afecte drets i obligacions de contingut econòmic de l'ajuntament. En els municipis a què es referix l'article 121 d'esta

llei, l'informe de legalitat serà emés pel secretari general del Ple i, quan la iniciativa afecte drets i obligacions de contingut econòmic, l'informe serà emés per l'interventor general municipal.

El que disposa este apartat s'entén sense perjudici de la legislació autonòmica en esta matèria.

Estes iniciatives poden portar incorporada una proposta de consulta popular local, que serà tramitada en este cas pel procediment i amb els requisits previstos en l'article 71.

3. Així mateix, les entitats locals i, especialment, els municipis, hauran d'impulsar la utilització interactiva de les tecnologies de la informació i la comunicació per a facilitar la participació i la comunicació amb els veïns, per a la presentació de documents i per a la realització de tràmits administratius, d'enquestes i, si és el cas, de consultes ciutadanes.

Les Diputacions provincials, Ajuntaments i Consells insulars col·laboraran amb els municipis que, per la seua insuficient capacitat econòmica i de gestió, no puguen desenvolupar en grau suficient el deure establert en este apartat.»

«Article 85 bis.

1. La gestió directa dels servicis de la competència local per mitjà de les formes d'organismes autònoms locals i d'entitats públiques empresarials locals es regiran, respectivament, pel que disposen els articles 45 a 52 i 53 a 60 de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, en tant que els resultara d'aplicació, amb les especialitats següents:

a) La seua creació, modificació, refosa i supressió correspondrà al Ple de l'entitat local, que aprovarà els seus estatuts. Hauran de quedar adscrites a una regidoria, Àrea o òrgan equivalent de l'entitat local, si bé, en el cas de les entitats públiques empresarials, també podran estar-ho a un organisme autònom local. Excepcionalment, hi podran haver entitats públiques empresarials els estatuts de les quals, els assignen la funció de dirigir o coordinar a altres ens de la mateixa o distinta naturalesa.

b) El titular del màxim òrgan de direcció d'estos haurà de ser un funcionari de carrera o laboral de les Administracions públiques o un professional del sector privat, titulats superiors en ambdós casos, i amb més de cinc anys d'exercici professional en el segon. En els municipis assenyalats en el títol X, tindrà la consideració d'òrgan directiu.

c) En els organismes autònoms locals haurà d'haver-hi un consell rector, la composició del qual es determinarà en els seus estatuts.

d) En les entitats públiques empresarials locals haurà d'haver-hi un consell d'administració, la composició del qual es determinarà en els seus Estatuts. El secretari del Consell d'Administració, que ha de ser un funcionari públic al qual s'exigisca per al seu ingrés titulació superior, exercirà les funcions de fe pública i assessorament legal dels òrgans unipersonals i col·legiats d'estes entitats.

e) La determinació i modificació de les condicions retributives, tant del personal directiu com de la resta del personal, hauran d'ajustar-se en tot cas a les normes que respecte d'això aprobe el Ple o la Junta de Govern, segons corresponga.

f) Estaran sotmesos a controls específics sobre l'evolució dels gastos de personal i de la gestió dels seus recursos humans per les corresponents regidories, àrees o òrgans equivalents de l'entitat local.

g) El seu inventari de béns i drets es remetrà anualment a la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local.

h) Serà necessària l'autorització de la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local a què es troben adscrits, per a realitzar contractes de quantia superior a les quantitats prèviament fixades per aquella.

i) Estaran sotmesos a un control d'eficàcia per la regidoria, àrea o òrgan equivalent de l'entitat local a què estiguen adscrits.

j) Qualsevol altra referència a òrgans estatals efectuada en la Llei 6/1997, de 14 d'abril, i la resta de normativa estatal aplicable, s'entendrà realitzada als òrgans competents de l'entitat local.

Les referències efectuades en el present article a la Junta de Govern s'entendran efectuades al Ple en els municipis en els quals no existisca aquella.

2. Els estatuts dels organismes autònoms locals i de les entitats públiques empresarials locals comprendran els punts següents:

a) La determinació dels màxims òrgans de direcció de l'organisme, ja siguen unipersonals o col·legiats, així com la seua forma de designació, amb respecte, en tot cas, a allò que disposa l'apartat anterior, amb indicació d'aquells actes i resolucions que esgoten la via administrativa.

b) Les funcions i competències de l'organisme, amb indicació de les potestats administratives generals que este pot exercitar.

c) En el cas de les entitats públiques empresarials, els estatuts també determinaran els òrgans als quals es conferisca l'exercici de les potestats administratives.

d) El patrimoni que se'ls assigne per al compliment dels seus fins i els recursos econòmics que haja de finançar l'organisme.

e) El règim relatiu a recursos humans, patrimoni i contractació.

f) El règim pressupostari, economicofinancer, de comptabilitat, d'intervenció, control financer i control d'eficàcia, que seran, en tot cas, de conformitat amb la legislació sobre les Hisendes Locals i amb allò que disposa el capítol III del títol X d'esta llei.

3. Els estatuts hauran de ser aprovats i publicats amb caràcter previ a l'entrada en funcionament efectiu de l'organisme públic corresponent.»

«Article 85 ter.

1. Les societats mercantils locals es regiran íntegrament, siga quina siga la seua forma jurídica, per l'ordenament jurídic privat, excepte les matèries en què el siga d'aplicació la normativa pressupostària, comptable, de control financer, de control d'eficàcia i contractació, i sense perjudici d'allò que s'ha assenyalat en l'apartat següent d'este article.

2. La societat haurà d'adoptar una de les formes de societat mercantil de responsabilitat limitada, i en l'escriptura de constitució constarà el capital, que haurà de ser aportat íntegrament per l'entitat local o un ens públic d'esta.

3. Els estatuts determinaran la forma de designació i el funcionament de la Junta General i del Consell d'Administració, així com els màxims òrgans de direcció d'estes.»

«Article 120 bis.

L'Estat impulsarà la col·laboració amb les comunitats autònomes a fi de crear òrgans de cooperació conjunts en matèria de règim local, tant sota la

e

forma jurídica de Conferència Sectorial com d'una altra natural, d'acord amb el que disposa l'article 5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del procediment Administratiu Comú.»

«Disposició addicional octava. *Especialitats de les funcions corresponents als funcionaris de l'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional en els municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en els Ajuntaments Insulars Canaris regulats en la disposició addicional catorze.*

En els municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X d'esta llei i en els Ajuntaments Insulars Canaris regulats en la disposició addicional catorze, s'aplicaran les normes següents:

a) Les funcions reservades en este títol als funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional les exerciran els funcionaris de les subescales que corresponguen, d'acord amb el que disposa la seua normativa reglamentària.

b) La provisió dels llocs reservats a estos funcionaris s'efectuarà pels sistemes previstos en l'article 99 d'esta llei i en les disposicions reglamentàries de desplegament, i requerirà en tot cas una convocatòria pública prèvia.

c) Les funcions que la legislació electoral general assigna als secretaris dels ajuntaments, així com l'administració i la custòdia del registre d'interessos del membres de la Corporació, les exercirà el secretari del Ple.

d) Les funcions de fe pública dels actes i acords dels òrgans unipersonals i les altres funcions de fe pública, excepte aquelles que estiguen atribuïdes al secretari general del Ple, al regidor secretari de la Junta de Govern Local i al secretari del consell d'administració de les entitats públiques empresarials, seran exercides pel titular de l'òrgan de suport al secretari de la Junta de Govern Local, sense perjudici que pugui delegar el seu exercici en altres funcionaris de l'ajuntament.

e) Les funcions que la legislació sobre contractes de les Administracions públiques assigna als secretaris dels ajuntaments, correspondran al titular d'assessoria jurídica, excepte les de formalització dels contractes en document administratiu.

f) El secretari general del Ple i el titular de l'òrgan de suport al secretari de la Junta de Govern Local, dins dels seus respectius àmbits d'actuació, hauran de remetre a l'Administració de l'Estat i a la de la comunitat autònoma còpia o, si és el cas, extracte, dels actes i acords dels òrgans decisoris de l'ajuntament.»

«Disposició addicional novena. *Observatori urbà.*

Amb la finalitat de conèixer i analitzar l'evolució de la qualitat de vida en els municipis regulats en el títol X d'esta llei, a través del seguiment dels indicadors que es determinen reglamentàriament, El Govern crearà un Observatori Urbà, dependent del Ministeri d'Administracions Públiques.»

«Disposició addicional deu. *Policies locals.*

En el marc del que disposen les Lleis Orgàniques 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial; 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat; 1/1992, de 21 de febrer, sobre Protecció de la Seguretat Ciutadana, i en les disposicions legals reguladores del règim local, es potenciarà la participació dels Cossos de policia local en el manteniment de la seguretat ciutadana, com a policia

de proximitat, així com en l'exercici de les funcions de policia judicial, per la qual cosa, pel Govern de la Nació, es promouran les actuacions necessàries per a l'elaboració d'una norma que definisca i concrete l'àmbit material de la dita participació.»

«Disposició addicional onze. *Règim especial dels municipis de gran població.*

Les disposicions contingudes en el títol X per als municipis de gran població prevaldran respecte de les altres normes del mateix rang o d'un rang inferior en què s'oposen, contradiguen o resulten incompatibles.»

«Disposició addicional dotze. *Reordenació de societats mercantils.*

1. En els supòsits de constitució d'una entitat pública empresarial amb la funció de dirigir o coordinar altres ens amb naturalesa de societat mercantil local, la incorporació, si és el cas, de participacions accionaries de titularitat de la corporació o d'un ens públic d'esta a l'entitat pública empresarial, o d'esta a aquella s'acordarà pel Ple de l'ajuntament. Les operacions de canvi de titularitat tindran plena efectivitat a partir de l'Acord Plenari que constituirà títol acreditatiu de la nova titularitat a tots els efectes. Les participacions accionaries rebudes es registraran en la comptabilitat del nou titular pel mateix valor comptable que tenien en l'anterior titular a la data d'este acord.

2. Així mateix, les esmentades operacions de canvi de titularitat no estaran subjectes a la legislació del mercat de valors ni al règim d'oferta pública d'adquisició, i no donaran lloc a l'exercici de drets de tempteig, retracte o qualsevol altre dret d'adquisició preferent que estatutàriament o contractualment puguen exercitar sobre les dites participacions altres accionistes de les societats, les participacions de les quals siguen transferides o, si és el cas, tercers a eixes societats. Addicionalment, la mera transferència i reordenació de participacions societàries que es realitze en aplicació d'esta norma no podrà ser entesa com a causa de modificació o de resolució de les relacions jurídiques que mantinguen estes societats.

3. Totes les operacions societàries, canvis de titularitat i actes derivats del que preveu la present disposició estaran exempts de qualsevol tribut estatal, inclosos els tributs cedits a les comunitats autònomes, o local, sense que en este últim cas siga procedent la compensació a què es referix el primer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 9 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals.

Els aranzels dels fedataris públics i registradors de la propietat i mercantils que intervinguen els actes derivats de l'execució de la present norma, es reduiran en un 90 per cent.»

«Disposició addicional tretze.

El Govern adoptarà les mesures necessàries per a fer efectiva la participació de les entitats locals, a través de l'associació d'àmbit estatal més representativa, en la formació de la voluntat nacional en la fase ascendent del procés d'elaboració de totes aquelles polítiques comunitàries que afecten de manera directa les competències locals.»

«Disposició addicional catorze. *Règim especial d'organització dels Ajuntaments Insulars Canaris.*

1. Les normes contingudes en els capítols II i III del títol X d'esta llei, excepte els articles 128, 132 i 137, s'aplicaran:

a) Als Ajuntaments Insulars Canaris, la població dels quals siga superior a 175.000 habitants.

b) Als restants Ajuntaments Insulars, la població dels quals siga superior a 75.000 habitants, sempre que així ho decidisca mitjançant una llei el Parlament Canari a iniciativa dels Plens dels respectius Ajuntaments.

2. Seran òrgans insulars necessaris dels Ajuntaments: el Ple, el president i el Consell de Govern Insular.

3. Les referències contingudes en els articles 122, 123, 124, 125 i 126 a l'alcalde, s'entendran fetes al president de l'Ajuntament; les contingudes en els articles 124, 125 i 127 als tinents d'alcalde, als vicepresidents; les contingudes en els articles 123, 126, 127, 129 i 130 a la Junta de Govern local, al Consell de Govern Insular, i les contingudes en els articles 122, 124 i 126 als regidors, als consellers.

4. Les competències atribuïdes als òrgans mencionats en l'apartat anterior seran assumides pel respectiu òrgan insular de l'Ajuntament, sempre que estes no siguen matèries estrictament municipals.

5. L'Assessoria Jurídica, els Òrgans Superiors i Directius i el Consell Social Insular, tindran les competències assignades a estos en els articles 129, 130 i 131. El nomenament dels titulars de l'Assessoria Jurídica i dels Òrgans Directius s'efectuarà tenint en compte els requisits exigits en els articles 129 i 130.»

4. S'addicionen dos nous Títols, el X i l'XI, en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, amb el contingut següent:

#### «TÍTOL X

### Règim d'organització dels municipis de gran població

#### CAPÍTOL I

#### Àmbit d'aplicació

Article 121. *Àmbit d'aplicació.*

1. Les normes previstes en este títol s'aplicaran:

a) Als municipis, la població de les quals supere els 250.000 habitants.

b) Als municipis capitals de província, la població dels quals siga superior als 175.000 habitants.

c) Als municipis que siguen capitals de província, capitals autonòmiques o seus de les institucions autonòmiques.

d) Així mateix, als municipis la població dels quals supere els 75.000 habitants que presenten circumstàncies econòmiques, socials, històriques o culturals especials.

En els supòsits previstos en els paràgrafs c) i d), s'exigirà que així ho decidisquen les Assemblees Legislatives corresponents a iniciativa dels respectius ajuntaments.

2. Quan un municipi, d'acord amb les xifres oficials de població resultants de la revisió del padró municipal, aprovades pel Govern amb referència a l'1 de gener de l'any anterior al de l'inici de cada mandat del seu ajuntament, aconseguisca la població requerida per a l'aplicació del règim previst en este títol, la nova incorporació disposarà d'un termini màxim de sis mesos des de la seua constitució per a adaptar la seua organització al contingut de les disposicions d'este Títol.

A estos efectes, es tindrà en compte exclusivament la població resultant de la indicada revisió del padró, i no les corresponents a altres anys de cada mandat.

3. Els municipis als quals siga d'aplicació el règim previst en este títol continuaran regint-se per este encara que la seua xifra oficial de població es reduïska posteriorment per sota del límit establert en esta llei.

#### CAPÍTOL II

### Organització i funcionament dels òrgans municipals necessaris

Article 122. *Organització del Ple.*

1. El Ple, format per l'alcalde i els regidors, és l'òrgan de màxima representació política dels ciutadans en el govern municipal.

2. El Ple serà convocat i presidit per l'alcalde, excepte en els supòsits previstos en esta llei i en la legislació electoral general, a qui correspon decidir els empats amb vot de qualitat. L'alcalde podrà delegar exclusivament la convocatòria i la presidència del Ple, quan ho estime oportú, en un dels regidors.

3. El Ple es dotarà del seu propi reglament, que tindrà la naturalesa d'orgànic. No obstant això, la regulació de la seua organització i funcionament podrà contindre's també en el reglament orgànic municipal.

En tot cas, el Ple haurà de tindre un secretari general i disposarà de Comissions, que estaran formades pels membres que designen els grups polítics en proporció al nombre de regidors que tinguen en el Ple.

4. Correspondran a les comissions les funcions següents:

a) L'estudi, informe o consulta dels assumptes que hagen de ser sotmesos a la decisió del Ple.

b) El seguiment de la gestió de l'alcalde i del seu equip de govern, sense perjudici del superior control i fiscalització que, amb caràcter general, correspon al Ple.

c) Aquelles que el Ple els delegue, d'acord amb el que disposa esta llei.

En tot cas, s'aplicaran a estes Comissions les previsions contingudes per al Ple en l'article 46.2, paràgrafs b), c) i d).

5. Correspondrà al secretari general del Ple, qui ho serà també de les comissions, les funcions següents:

a) La redacció i custòdia de les actes, així com la supervisió i autorització d'estes, amb el vistiplau del president del Ple.

b) L'expedició, amb el vistiplau del president del Ple, dels certificats de les actes i acords que s'adopten.

c) L'assistència al president del Ple per a assegurar la convocatòria de les sessions, l'orde en els debats i la correcta celebració de les votacions, així com la col·laboració en el normal desenvolupament dels treballs del Ple i de les comissions.

d) La comunicació, publicació i execució dels acords plenaris.

e) L'assessorament legal al Ple i a les comissions, que serà preceptiu en els supòsits següents:

1r Quan així ho ordene el president o quan ho sol·licite un terç dels seus membres amb antelació suficient a la celebració de la sessió en què l'assumpte haja de tractar-se.

e

2n. Sempre que es tracte d'assumptes sobre matèries per a les quals s'exigisca una majoria especial.

3r. Quan una llei així ho exigisca en les matèries de la competència plenària.

4t. Quan, en l'exercici de la funció de control i fiscalització dels òrgans de govern, ho sol·licite el president o la quarta part, almenys, dels regidors.

Les dites funcions queden reservades a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. El seu nomenament correspondrà al president en els termes previstos en la disposició addicional octava, tenint la mateixa equiparació que els òrgans directius previstos en l'article 130 d'esta llei, sense perjudi del que determinen a este respecte les normes orgàniques que regulen el Ple.

#### Article 123. *Atribucions del Ple.*

1. Corresponen al Ple les atribucions següents:

a) El control i la fiscalització dels òrgans de govern.

b) La votació de la moció de censura a l'alcalde i de la qüestió de confiança plantejada per este, que serà pública i es realitzarà per mitjà de crida nominal en tot cas i es regirà en tots els seus aspectes pel que disposa la legislació electoral general.

c) L'aprovació i modificació dels reglaments de naturalesa orgànica. Tindran en tot cas naturalesa orgànica:

La regulació del Ple.

La regulació del Consell Social de la ciutat.

La regulació de la Comissió Especial de Suggeriments i Reclamacions.

La regulació dels òrgans complementaris i dels procediments de participació ciutadana.

La divisió del municipi en districtes, i la determinació i regulació dels òrgans dels districtes i de les competències dels seus òrgans representatius i participatius, sense perjudi de les atribucions de l'alcalde per a determinar l'organització i les competències de la seua administració executiva.

La determinació dels nivells essencials de l'organització municipal, entenent per estos les grans àrees de govern, els coordinadors generals, dependents directament dels membres de la Junta de Govern Local, amb funcions de coordinació de les distintes direccions generals o òrgans semblants integrades en la mateixa àrea de govern, i de la gestió dels servicis comuns d'estes o altres funcions anàlogues i les Direccions Generals o òrgans semblants que culminen l'organització administrativa, sense perjudi de les atribucions de l'alcalde per a determinar el nombre de cada un d'estos òrgans i establir nivells complementaris inferiors.

La regulació de l'òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives.

d) L'aprovació i modificació de les ordenances i reglaments municipals.

e) Els acords relatius a la delimitació i alteració del terme municipal; la creació o supressió de les entitats a què es referix l'article 45 d'esta llei; l'alteració de la capitalitat del municipi i el canvi de denominació d'este o d'aquelles Entitats, i l'adopció o modificació de la seua bandera, ensenya o escut.

f) Els acords relatius a la participació en organitzacions supramunicipals.

g) La determinació dels recursos propis de caràcter tributari.

h) L'aprovació dels pressupostos, de la plantilla de personal, així com l'autorització de gastos en

les matèries de la seua competència. Així mateix, aprovarà el compte general de l'exercici corresponent.

i) L'aprovació inicial del planejament general i l'aprovació que pose fi a la tramitació municipal dels plans i la resta d'instruments d'ordenació previstos en la legislació urbanística.

j) La transferència de funcions o activitats a altres Administracions públiques, així com l'acceptació de les delegacions o comandes de gestió realitzades per altres Administracions, llevat que per llei s'imposen obligatòriament.

k) La determinació de les formes de gestió dels servicis, així com l'acord de creació d'organismes autònoms, d'entitats públiques empresarials i de societats mercantils per a la gestió dels servicis de competència municipal, i l'aprovació dels expedients de municipalització.

l) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes i disposicions de caràcter general.

m) L'exercici d'accions judicials i administratives i la defensa jurídica del Ple en les matèries de la seua competència.

n) Establir el règim retributiu dels membres del Ple, del seu secretari general, de l'alcalde, dels membres de la Junta de Govern Local i dels òrgans directius municipals.

ñ) El plantejament de conflictes de competència a altres entitats locals i altres Administracions públiques.

o) Acordar la iniciativa prevista en l'últim incís de l'article 121.1, perquè el municipi pugua ser inclòs en l'àmbit d'aplicació del títol X d'esta llei.

p) Les altres que expressament li conferisquen les lleis.

2. Es requerirà el vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres del Ple, per a l'adopció dels acords referits en els paràgrafs c), e), f), j) i o) i per als acords que corresponga adoptar al Ple en la tramitació dels instruments de planejament general previstos en la legislació urbanística.

Els altres acords s'adoptaran per majoria simple de vots.

3. Unicament poden delegar-se les competències del Ple referides en els paràgrafs d), k), m) i ñ) a favor de les comissions referides en l'apartat 4 de l'article anterior.

#### Article 124. *L'alcalde.*

1. L'alcalde exercix la màxima representació del municipi.

2. L'alcalde és responsable de la seua gestió política davant del Ple.

3. L'alcalde tindrà el tractament d'Excel·lència.

4. En particular, correspon a l'alcalde l'exercici de les funcions següents:

a) Representar l'ajuntament.

b) Dirigir la política, el govern i l'administració municipal, sense perjudi de l'acció col·legiada de col·laboració en la direcció política que, per mitjà de l'exercici de les funcions executives i administratives que li són atribuïdes per esta llei, realitze la Junta de Govern Local.

c) Establir directrius generals de l'acció de govern municipal i assegurar la seua continuïtat.

d) Convocar i presidir les sessions del Ple i les de la Junta de Govern Local i decidir els empats amb vot de qualitat.

e) Nomenar i cessar els tinents d'alcalde i els presidents dels Districtes.

- f) Ordenar la publicació, execució i compliment dels acords dels òrgans executius de l'ajuntament.
- g) Dictar bans, decrets i instruccions.
- h) Adoptar les mesures necessàries i adequades en casos d'extraordinària i urgent necessitat, donant compte immediat al Ple.
- i) Exercir la superior direcció del personal al servici de l'Administració municipal.
- j) La Direcció de la Policia Municipal.
- k) Establir l'organització i estructura de l'Administració municipal executiva, sense perjudi de les competències atribuïdes al Ple en matèria d'organització municipal, d'acord amb el que disposa el paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 123.
- l) L'exercici de les accions judicials i administratives en matèria de la seua competència i, en cas d'urgència, en matèries de la competència del Ple, en este supòsit donant compte a este en la primera sessió que celebre per a la seua ratificació.
- m) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes.
- n) L'autorització i disposició de gastos en les matèries de la seua competència.
- ñ) Les altres que li atribuïsquen expressament les lleis i aquelles que la legislació de l'Estat o de les comunitats autònomes assignen al municipi i no s'atribuïsquen a altres òrgans municipals.

5. L'alcalde podrà delegar per mitjà de decret les competències anteriors en la Junta de Govern Local, en els seus membres, en els altres regidors i, si és el cas, en els coordinadors generals, directors generals o òrgans semblants, a excepció de les assenyalades en els paràgrafs b), e), h) i j), així com la de convocar i presidir la Junta de Govern Local, decidir els empats amb vot de qualitat i la de dictar bans. Les atribucions previstes en els paràgrafs c) i k) només seran delegables en la Junta de Govern Local.

#### Article 125. *Els tinents d'alcalde.*

1. L'alcalde podrà nomenar entre els regidors que formen part de la Junta de Govern Local els tinents d'alcalde, que el substituiran, per l'orde del seu nomenament, en els casos de vacant, absència o malaltia.
2. Els tinents d'alcalde tindran el tractament d'Illustríssima.

#### Article 126. *Organització de la Junta de Govern Local.*

1. La Junta de Govern Local és l'òrgan que, sota la presidència de l'alcalde, col·labora de forma col·legiada en la funció de direcció política que a este correspon i exercix les funcions executives i administratives que s'assenyalen en l'article 127 d'esta llei.

2. Correspon a l'alcalde nomenar i separar lliurement els membres de la Junta de Govern Local, el nombre dels quals no podrà excedir un terç del nombre legal de membres del Ple, a més de l'alcalde.

L'alcalde podrà nomenar com a membres de la Junta de Govern Local persones que no tinguen la condició de regidors, sempre que el seu nombre no supere un terç dels seus membres, exclòs l'alcalde. Els seus drets econòmics i prestacions socials seran els dels membres electius.

En tot cas, per a la vàlida constitució de la Junta de Govern Local es requereix que el nombre de membres de la Junta de Govern Local que tinguen la condició de regidors presents siga superior al nom-

bre d'aquells membres presents que no tinguen la dita condició.

Els membres de la Junta de Govern Local podran assistir a les sessions del Ple i intervindre en els debats, sense perjudi de les facultats que corresponen al seu president.

3. La Junta de Govern Local respon políticament davant del Ple de la seua gestió de forma solidària, sense perjudi de la responsabilitat directa de cada un dels seus membres per la seua gestió.

4. La Secretaria de la Junta de Govern Local correspondrà a un dels seus membres que reunisca la condició de regidor, designat per l'alcalde, qui redactarà les actes de les sessions i certificarà sobre els seus acords. Existirà un òrgan de suport a la Junta de Govern Local i al regidor-secretari d'esta, el titular de la qual serà nomenat entre funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional. Les seues funcions seran les següents:

- a) L'assistència al regidor-secretari de la Junta de Govern Local.
- b) La remissió de les convocatòries als membres de la Junta de Govern Local.
- c) L'arxivament i custòdia de les convocatòries, ordes del dia i actes de les reunions.
- d) Vetlar per la correcta i fidel comunicació dels seus acords.

5. Les deliberacions de la Junta de Govern Local són secretes. A les seues sessions podran assistir els regidors no pertanyents a la Junta i els titulars dels òrgans directius, en ambdós supòsits quan siguen convocats expressament per l'alcalde.

#### Article 127. *Atribucions de la Junta de Govern Local.*

1. Correspon a la Junta de Govern Local:
  - a) L'aprovació dels projectes d'ordenances i dels reglaments, inclosos els orgànics, a excepció de les normes reguladores del Ple i les seues comissions.
  - b) L'aprovació del projecte de pressupost.
  - c) L'aprovació dels projectes d'instruments d'ordenació urbanística l'aprovació definitiva o provisional dels quals corresponga al Ple.
  - d) Les aprovacions dels instruments de planejament de desenvolupament del planejament general no atribuïdes expressament al Ple, així com dels instruments de gestió urbanística i dels projectes d'urbanització.
  - e) La concessió de qualsevol tipus de llicència, llevat que la legislació sectorial l'atribuïska expressament a un altre òrgan.
  - f) Les contractacions i concessions, incloses les de caràcter plurianual, l'ampliació del nombre d'annualitats i la modificació dels percentatges de gastos plurianuals, així com la gestió, adquisició i alienació del patrimoni, la concertació d'operacions de crèdit, tot això d'acord amb el pressupost i les seues bases d'execució.
  - g) El desenvolupament de la gestió econòmica, autoritzar i disposar gastos en matèria de la seua competència, disposar gastos prèviament autoritzats pel Ple, i la gestió del personal.
  - h) Aprovar la relació de llocs de treball, les retribucions del personal d'acord amb el pressupost aprovat pel Ple, l'oferta d'ocupació pública, les bases de les convocatòries de selecció i provisió de llocs de treball, el nombre i règim del personal eventual, la separació del servici dels funcionaris de l'Ajuntament, sense perjudi del que disposa l'article 99 d'esta llei, l'acomiadament del personal

e

laboral, el règim disciplinari i les altres decisions en matèria de personal que no estiguen expressament atribuïdes a un altre òrgan.

La composició dels tribunals d'oposicions serà predominantment tècnica, havent de posseir tots els seus membres un nivell de titulació igual o superior a l'exigit per a l'ingrés en les places convocades. El seu president podrà ser nomenat entre els membres de la Corporació o entre el personal al servei de les Administracions públiques.

i) El nomenament i el cessament dels titulars dels òrgans directius de l'Administració municipal, sense perjudi del que disposa la disposició addicional octava per als funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

j) L'exercici de les accions judicials i administratives en matèria de la seua competència.

k) Les facultats de revisió d'ofici dels seus propis actes.

l) Exercir la potestat sancionadora, llevat que per llei estiga atribuïda a un altre òrgan.

m) Les altres que li corresponguen, d'acord amb les disposicions legals vigents.

2. La Junta de Govern Local podrà delegar en els tinents d'alcalde, en els altres membres de la Junta de Govern Local, si és el cas, en els altres regidors, en els coordinadors generals, directors generals o òrgans semblants, les funcions enumerades en els paràgrafs e), f), g), h) a excepció de l'aprovació de la relació de llocs de treball, de les retribucions del personal, de l'oferta d'ocupació pública, de la determinació del nombre i del règim del personal eventual i de la separació del servei dels funcionaris, i l) de l'apartat anterior.

#### Article 128. *Els districtes.*

1. Els ajuntaments hauran de crear districtes, com a divisions territorials pròpies, dotades d'òrgans de gestió desconcentrada, per a impulsar i desenvolupar la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals i la seua millora, sense perjudi de la unitat de govern i gestió del municipi.

2. Correspon al Ple de la Corporació la creació dels districtes i la seua regulació, en els termes i amb l'abast previst en l'article 123, així com determinar, en una norma de caràcter orgànic, el percentatge mínim dels recursos pressupostaris de la corporació que hauran de gestionar-se pels districtes, en el seu conjunt.

3. La presidència del districte correspondrà en tot cas a un regidor.

#### Article 129. *L'assessoria jurídica.*

1. Sense perjudi de les funcions reservades al secretari del Ple pel paràgraf e) de l'apartat 5 de l'article 122 d'esta llei, existirà un òrgan administratiu responsable de l'assistència jurídica a l'alcalde, a la Junta de Govern Local i als òrgans directius, que inclourà l'assessorament jurídic i la representació i defensa en juí de l'ajuntament, sense perjudi del que disposa l'apartat segon de l'article 447 de la Llei 6/1985, d'1 de juliol, del Poder Judicial.

2. El seu titular serà nomenat i separat per la Junta de Govern Local, entre persones que reuneixen els requisits següents:

a) Estar en possessió del títol de llicenciat en dret.

b) Exercir la condició de funcionari d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, o bé funcionari de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals, als quals

s'exigisca per al seu ingrés el títol de doctor, llicenciat, enginyer, arquitecte o equivalent.

#### Article 130. *Òrgans superiors i directius.*

1. Són òrgans superiors i directius municipals els següents:

A) Òrgans superiors:

a) L'alcalde.

b) Els membres de la Junta de Govern Local.

B) Òrgans directius:

a) Els coordinadors generals de cada àrea o regidoria.

b) Els directors generals o òrgans semblants que culminen l'organització administrativa dins de cada una de les grans àrees o regidories.

c) El titular de l'òrgan de suport a la Junta de Govern Local i al regidor-secretari d'esta.

d) El titular de l'assessoria jurídica.

e) El secretari general del Ple.

f) L'interventor general municipal.

g) Si és el cas, el titular de l'òrgan de gestió tributària.

2. Tindran també la consideració d'òrgans directius, els titulars dels màxims òrgans de direcció dels organismes autònoms i de les entitats públiques empresarials locals, de conformitat amb el que estableix l'article 85 bis, paràgraf b).

3. El nomenament dels coordinadors generals, i dels directors generals haurà d'efectuar-se entre funcionaris de carrera de l'Estat, de les comunitats autònomes, de les entitats locals o funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, als qui s'exigisca per al seu ingrés el títol de doctor, llicenciat, enginyer, arquitecte o equivalent, llevat que el Ple, al determinar els nivells essencials de l'organització municipal, d'acord amb el que disposa l'article 123.1 c), permeta que, segons les característiques específiques del lloc directiu, el seu titular no reunisca la dita condició de funcionari. En este cas, els nomenaments hauran d'efectuar-se motivadament i d'acord amb criteris de competència professional i experiència en l'exercici de llocs de responsabilitat en la gestió pública o privada.

4. Els òrgans superiors i directius queden sotmesos al règim d'incompatibilitats establert en la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del personal al servei de les Administracions públiques, i en altres normes estatals o autonòmiques que siguen d'aplicació.

#### Article 131. *El Consell Social de la Ciutat.*

1. En els municipis assenyalats en este títol, existirà un Consell Social de la Ciutat, integrat per representants de les organitzacions econòmiques, socials, professionals i de veïns més representatives.

2. Correspondrà a este Consell, a més de les funcions que determine el Ple per mitjà de normes orgàniques, l'emissió d'informes, estudis i propostes en matèria de desenvolupament econòmic local, planificació estratègica de la ciutat i grans projectes urbans.

#### Article 132. *Defensa dels drets dels veïns.*

1. Per a la defensa dels drets dels veïns davant de l'Administració municipal, el Ple crearà una Comissió especial de Suggeriments i Reclamacions, el funcionament de la qual es regularà en normes de caràcter orgànic.



2. La Comissió especial de Suggeriments i Reclamacions estarà formada per representants de tots els grups que integren el Ple, de forma proporcional al nombre de membres que tinguen en este.

3. L'esmentada Comissió podrà supervisar l'activitat de l'Administració municipal, i haurà de donar compte al Ple, per mitjà d'un informe anual, de les queixes presentades i de les deficiències observades en el funcionament dels servicis municipals, amb especificació dels suggeriments o recomanacions no admeses per l'Administració municipal. No obstant això, també podrà realitzar informes extraordinaris quan la gravetat o la urgència dels fets ho aconsellen.

4. Per al desenvolupament de les seues funcions, tots els Òrgans de Govern i de l'Administració municipal estan obligats a col·laborar amb la Comissió de Suggeriments i Reclamacions.

### CAPÍTOL III

#### Gestió economicofinancera

Article 133. *Criteris de la gestió economicofinancera.*

La gestió economicofinancera s'ajustarà als criteris següents:

a) Compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, d'acord amb el que disposa la legislació que ho regule.

b) Separació de les funcions de comptabilitat i de fiscalització de la gestió economicofinancera.

c) La comptabilitat s'ajustarà en tot cas a les previsions que en esta matèria conté la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals.

d) L'àmbit en què es realitzarà la fiscalització i el control de legalitat pressupostària serà el pressupost o l'estat de previsió d'ingressos i gastos, segons siga procedent.

e) Introducció de l'exigència del seguiment dels costos dels servicis.

f) L'assignació de recursos, d'acord amb els principis d'eficàcia i eficiència, es farà en funció de la definició i el compliment d'objectius.

g) L'administració i rendibilització dels excedents líquids i la concertació d'operacions de tresoreria es realitzaran d'acord amb les bases d'execució del pressupost i el pla financer aprovat.

h) Tots els actes, documents i expedients de l'Administració municipal i de totes les entitats que en depenguen, siga quina siga la seua naturalesa jurídica, dels que es deriven drets i obligacions de contingut econòmic estaran subjectes al control i fiscalització interna per l'òrgan que es determina en esta Llei, en els termes establits en els articles 194 a 203 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals.

Article 134. Òrgan o òrgans de gestió economicofinancera i pressupostària.

1. Les funcions de pressupostació, comptabilitat, tresoreria i recaptació seran exercides per l'òrgan o òrgans que es determinen en el Reglament orgànic municipal.

2. El titular o titulars d'este òrgan o òrgans haurà de ser un funcionari de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, excepte el de l'òrgan que desenvolupe les funcions de pressupostació.

Article 135. Òrgan de Gestió Tributària.

1. Per a la consecució d'una gestió integral del sistema tributari municipal, regit pels principis d'eficiència, suficiència, agilitat i unitat en la gestió,

s'habilita el Ple dels ajuntaments dels municipis de gran població per a crear un òrgan de gestió tributària, responsable d'exercir com a pròpies les competències que a l'Administració Tributària local li atribueix la legislació tributària.

2. Correspondran a este òrgan de gestió tributària, almenys, les competències següents:

a) La gestió, liquidació, inspecció, recaptació i revisió dels actes tributaris municipals.

b) La recaptació en període executiu dels altres ingressos de dret públic de l'ajuntament.

c) La tramitació i resolució dels expedients sancionadors tributaris relatius als tributs, la competència gestora de la qual tinga atribuïda.

d) L'anàlisi i disseny de la política global d'ingressos públics quant al sistema tributari municipal.

e) La proposta, elaboració i interpretació de les normes tributàries pròpies de l'ajuntament.

f) El seguiment i l'ordenació de l'execució del pressupost d'ingressos quant a ingressos tributaris.

3. En el cas que el Ple faça ús de l'habilitació prevista en l'apartat 1, la funció de recaptació i el seu titular quedaran adscrits a este òrgan, quedant sense efecte el que disposa l'article 134.1 pel que fa a la funció de recaptació.

Article 136. Òrgan responsable del control i de la fiscalització interna.

1. La funció pública de control i fiscalització interna de la gestió economicofinancera i pressupostària, en la seua triple accepció de funció interventora, funció de control financer i funció de control d'eficàcia, correspondrà a un òrgan administratiu, amb la denominació d'Intervenció general municipal.

2. La Intervenció general municipal exercirà les seues funcions amb plena autonomia respecte dels òrgans i entitats municipals i càrrecs directius la gestió dels quals fiscalitze, tenint complet accés a la comptabilitat i a tots els documents que siguen necessaris per a l'exercici de les seues funcions.

3. El seu titular serà nomenat entre funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Article 137. Òrgan per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives.

1. Existirà un òrgan especialitzat en les funcions següents:

a) El coneixement i resolució de les reclamacions sobre actes de gestió, liquidació, recaptació i inspecció de tributs i ingressos de dret públic, que siguen de competència municipal.

b) El dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals.

c) En el cas de ser requerit pels òrgans municipals competents en matèria tributària, l'elaboració d'estudis i propostes en esta matèria.

2. La resolució que es dicte posa fi a la via administrativa i contra esta només cabrà la interposició del recurs contenciós administratiu.

3. No obstant això, els interessats podran, amb caràcter potestatiu, presentar prèviament contra els actes previstos en l'apartat 1 a) el recurs de reposició regulat en l'article 14 de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals. Contra la resolució, si és el cas, de l'esmentat recurs de reposició, podrà interposar-se reclamació economicoadministrativa davant de l'òrgan previst en el present article.

e

4. Estarà constituït per un nombre imparell de membres, amb un mínim de tres, designats pel Ple, amb el vot favorable de la majoria absoluta dels membres que legalment l'integren, d'entre persones de reconeguda competència tècnica, i cessaran per alguna de les causes següents:

- a) A petició pròpia.
- b) Quan ho acorde el Ple amb la mateixa majoria que per al seu nomenament.
- c) Quan siguin condemnats per mitjà de sentència ferma per delictes dolós.
- d) Quan siguin sancionats mitjançant una resolució ferma per la comissió d'una falta disciplinària molt greu o greu.

Només el Ple podrà acordar la incoació i la resolució del corresponent expedient disciplinari, que es regirà, en tots els seus aspectes, per la normativa aplicable en matèria de règim disciplinari als funcionaris de l'ajuntament.

5. El seu funcionament es basarà en criteris d'independència tècnica, celeritat i gratuïtat. La seua composició, competències, organització i funcionament, així com el procediment de les reclamacions es regularà pel reglament aprovat pel Ple, d'acord en tot cas amb el que estableix la Llei General Tributària i en la normativa estatal reguladora de les reclamacions economicoadministratives, sense perjudi de les adaptacions necessàries en consideració a l'àmbit d'actuació i funcionament de l'òrgan.

6. La reclamació regulada en el present article s'entén sense perjudi dels supòsits en què la llei preveu la reclamació economicoadministrativa davant dels Tribunals economicoadministratius de l'Estat.

## CAPÍTOL IV

### Conferència de Ciutats

#### Article 138.

En el si de la Conferència sectorial per a assumptes locals, existirà una Conferència de ciutats de la qual formaran part l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i els alcaldes dels municipis compresos en l'àmbit d'aplicació del títol X d'esta llei.

## TÍTOL XI

### Tipificació de les infraccions i sancions per les Entitats Locals en determinades matèries

#### Article 139. *Tipificació d'infraccions i sancions en determinades matèries.*

Per a l'adequada ordenació de les relacions de convivència d'interés local i de l'ús dels seus servicis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics, els ens locals podran, si no hi ha una normativa sectorial específica, establir els tipus de les infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions o limitacions contingudes en les corresponents ordenances, d'acord amb els criteris establits en els articles següents.

#### Article 140. *Classificació de les infraccions.*

1. Les infraccions a les ordenances locals a què es referix l'article anterior es classificaran en molt greus, greus i lleus.

Seràn molt greus les infraccions que suposen:

- a) Una pertorbació rellevant de la convivència que afecte de manera greu, immediata i directa la tranquil·litat o l'exercici de drets legítims d'altres

persones, el normal desenvolupament d'activitats de qualsevol classe d'acord amb la normativa aplicable o la salubritat o ornament públics, sempre que es tracte de conductes no subsumibles en els tipus previstos en el capítol IV de la Llei 1/1992, de 21 de febrer, de Protecció de la Seguretat Ciutadana.

b) L'impediment de l'ús d'un servici públic per una altra o altres persones amb dret a la seua utilització.

c) L'impediment o la greu i rellevant obstrucció al normal funcionament d'un servici públic.

d) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servici públic.

e) L'impediment de l'ús d'un espai públic per una altra o altres persones amb dret a la seua utilització.

f) Els actes de deteriorament greu i rellevant d'espais públics o de qualsevol de les seues instal·lacions i elements, siguen mobles o immobles, no derivats d'alteracions de la seguretat ciutadana.

2. Les altres infraccions es classificaran en greus i lleus, d'acord amb els criteris següents:

a) La intensitat de la pertorbació ocasionada en la tranquil·litat o en el pacífic exercici dels drets d'altres persones o activitats.

b) La intensitat de la pertorbació causada a la salubritat o ornament públics.

c) La intensitat de la pertorbació ocasionada en l'ús d'un servici o d'un espai públic per part de les persones amb dret a utilitzar-los.

d) La intensitat de la pertorbació ocasionada en el normal funcionament d'un servici públic.

e) La intensitat dels danys ocasionats als equipaments, infraestructures, instal·lacions o elements d'un servici o d'un espai públic.

#### Article 141. *Límits de les sancions econòmiques.*

Excepte previsió legal distinta, les multes per infracció d'Ordenances locals hauran de respectar les quanties següents:

Infraccions molt greus: fins a 3.000 euros.

Infraccions greus: fins a 1.500 euros.

Infraccions lleus: fins a 750 euros.»

#### Article segon. *Modificació del paràgraf h) de l'article 29.2 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública.*

El paràgraf h) de l'article 29.2 de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, queda redactat de la forma següent:

«h) Quan s'exercisquen càrrecs electius retribuïts i de dedicació exclusiva en les entitats locals, quan s'exercisquen responsabilitats d'òrgans superiors i directius municipals, i quan s'exercisquen responsabilitats de membres dels òrgans locals per al coneixement i la resolució de les reclamacions economicoadministratives, excepte els funcionaris de l'administració local amb habilitació de caràcter nacional, quan exercisquen llocs reservats a ells, que es regiran per la seua normativa específica, quedant en la situació de servici actiu.»

#### Article tercer. *Modificació dels articles 127.1 i 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.*

1. L'article 127.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públi-

ques i del Procediment Administratiu Comú, queda redactat de la manera següent:

«La potestat sancionadora de les Administracions públiques, reconeguda per la Constitució, s'exercirà quan haja sigut expressament reconeguda per una norma amb rang de Llei, amb aplicació del procediment previst per al seu exercici i d'acord amb el que estableix este títol i, quan es tracte d'entitats locals, de conformitat amb el que disposa el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.»

2. L'article 129.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, queda redactat de la manera següent:

«Només constitueixen infraccions administratives les vulneracions de l'ordenament jurídic previstes com a tals infraccions per una Llei, sense perjudici d'allò que es disposa per a l'administració local en el títol XI de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.»

**Disposició transitòria primera.** *Adequació dels municipis a les previsions del títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.*

Els Plens dels ajuntaments a què siga d'aplicació el règim previst en el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, introduït per esta llei, disposaran d'un termini de sis mesos des de la seua entrada en vigor per a aprovar les normes orgàniques necessàries per a l'adaptació de la seua organització al que preveu este títol. Fins que s'aproven estes normes, continuaran en vigor les normes que regulen estes matèries en el moment d'entrada en vigor d'esta llei.

La mateixa previsió s'aplicarà als Plens dels Capítols que queden inclosos en l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional catorze.

**Disposició transitòria segona.** *Règim transitori de les entitats públiques empresarials.*

Fins que tant no es modifique la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en les matèries previstes en l'article 85 bis, apartat segon, paràgraf f) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, s'aplicarà a les entitats públiques empresarials el que disposa l'esmentada Llei 39/1988 en referència a les societats mercantils locals el capital de les quals pertanga íntegrament a les entitats locals.

**Disposició transitòria tercera.** *Règim transitori dels organismes autònoms locals.*

Els Plens dels ajuntaments disposaran d'un termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'esta llei per a adequar els organismes autònoms i per a adaptar els seus estatuts al règim jurídic que s'arregla en l'article 85 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, en els termes següents:

a) Adequació dels actuals organismes autònoms de caràcter administratiu a l'organisme autònom local previst en esta llei.

b) Adequació dels actuals organismes autònoms de caràcter comercial, industrial, financer o anàleg a l'or-

ganisme autònom local o a l'entitat pública empresarial previstos en esta llei.

Una vegada efectuada l'adaptació i adequació, les referències contingudes en les disposicions legals i reglamentàries als organismes autònoms administratius i als organismes autònoms comercials, industrials, financers o anàlegs, s'entendran referides a l'organisme autònom local o a l'entitat pública empresarial, segons corresponga.

**Disposició transitòria quarta.** *Règim del municipi de Barcelona.*

Fins que no s'aprove el seu règim especial, el títol X d'esta llei no s'aplicarà al municipi de Barcelona.

**Disposició transitòria quinta.** *Funcionaris de l'Administració local amb habilitació nacional que exercisquen llocs de treball en els municipis inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en els ajuntaments insulars regulats en la disposició addicional catorze de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.*

Als funcionaris de l'Administració local amb habilitació de caràcter nacional que a l'entrada en vigor d'esta llei, exercisquen llocs de treball a ells reservats en els municipis i ajuntaments insulars inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol X i en la disposició addicional catorze de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, se'ls aplicaran les normes següents:

a) El secretari de l'ajuntament passarà a exercir el lloc de secretari general del Ple.

b) L'interventor de l'ajuntament passarà a exercir el lloc d'interventor general municipal.

c) El tesorer de l'ajuntament passarà a exercir el lloc de titular de l'òrgan que tinga encomanades les funcions de tresoreria.

La resta de funcionaris de l'Administració local amb habilitació nacional que exercisquen, si és el cas, altres llocs amb funcions reservades en el mateix ajuntament, romandran en estos, sense perjudici de les adaptacions orgàniques necessàries i que la provisió dels nous llocs reservats a habilitats nacionals pugua efectuar-se per la incorporació per mitjà del nomenament d'estos o d'altres funcionaris amb habilitació nacional, conforme al que estableix la disposició addicional octava de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

**Disposició derogatòria única.** *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen, contradiguen o resulten incompatibles amb les disposicions d'esta llei, excepte la disposició addicional sexta, de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, i sense perjudici del que disposa la disposició transitòria quarta.

**Disposició final primera.** *Habilitació competencial.*

Els preceptes continguts en esta llei, excepte la disposició addicional novena de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, constitueixen legislació bàsica de l'Estat en matèria de règim local, d'acord amb el que estableix l'article 149.1.18a de la Constitució.

e  
**Disposició final segona.** *Desplegament reglamentari.*

Es faculta el Govern per a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i execució d'esta llei en les matèries de la competència estatal.

**Disposició final tercera.** *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'1 de gener de 2004.

Per tant,  
Maneja a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 16 de desembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

**23186** *LLEI 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària.* («BOE» 302, de 18-12-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La Llei General Tributària és l'eix central de l'ordenament tributari on s'arreglen els seus principis essencials i es regulen les relacions entre l'Administració tributària i els contribuents.

Des de la seua aprovació, la Llei 230/1963, de 28 de desembre, General Tributària, ha sigut objecte de diverses modificacions que han intentat adaptar esta disposició legal als canvis experimentats en l'evolució del sistema tributari.

La primera reforma important de la Llei General Tributària es va realitzar en 1985, a pesar de la modificació substancial que va experimentar en eixos anys el sistema fiscal. La reforma operada per la Llei 10/1985, de 26 d'abril, de modificació parcial de la Llei General Tributària, va tindre com a objecte precisament adequar el contingut de la Llei 230/1963, de 28 de desembre, General Tributària, als canvis experimentats al marge d'esta, i recuperar esta el seu caràcter sistematitzador i integrador de les modificacions que afectaven amb caràcter general el sistema tributari. Des d'eixe moment, la Llei 230/1963, de 28 de desembre, General Tributària, va ser objecte de nombroses reformes per mitjà de lleis de pressupostos generals de l'Estat i algunes lleis substantives, si bé, des de 1992, la doctrina del Tribunal Constitucional va ser contrària a la reforma de la Llei General Tributària per mitjà de lleis de pressupostos generals de l'Estat.

En 1995, la necessitat d'incorporar la jurisprudència constitucional a l'esmentada llei i la conveniència d'actualitzar-la en matèria de procediments tributaris, així com altres finalitats, com la d'impulsar el compliment espontani de les obligacions tributaris, la de regular les facultats dels òrgans de gestió per a efectuar liquidacions provisionals d'ofici, la d'incorporar nous instruments de lluita contra el frau fiscal o la de revisar el règim d'infraaccions i sancions, va determinar que s'abordara

una important reforma per mitjà de la Llei 25/1995, de 20 de juliol, de Modificació Parcial de la Llei General Tributària.

Al marge de les reformes introduïdes des d'eixa data en preceptes concrets de la Llei General Tributària, es va aprovar en 1998 una disposició legal essencial per a la regulació de les relacions entre els contribuents i l'Administració que va afectar matèries íntimament relacionades amb el contingut propi de la Llei General Tributària. La Llei 1/1998, de 26 de febrer, de Drets i Garanties dels Contribuents, va tindre com a objecte reforçar els drets substantius dels contribuents i millorar les seues garanties en el si dels diferents procediments tributaris, reforçant les correlatives obligacions de l'Administració tributària. Com s'assenyalava en la seua exposició de motius, la Llei 1/1998, de 26 de febrer, de Drets i Garanties dels Contribuents, va plantejar des de la seua aprovació la necessitat la seua integració en la Llei General Tributària, on els seus preceptes havien de trobar el seu natural acomodament.

A pesar de les modificacions efectuades fins a hui en la Llei General Tributària, pot afirmar-se que la seua adaptació a l'actual sistema tributari i al conjunt de l'ordenament espanyol desplegat a partir de la Constitució Espanyola de 27 de desembre de 1978 resultava insuficient. Des de la promulgació de la Constitució estava pendent una revisió en profunditat de l'esmentada llei per a adequar-la als principis constitucionals, i eliminar-ne definitivament algunes referències preconstitucionals sense cabuda en el nostre ordenament actual.

D'altra banda, a pesar dels esforços revisors del legislador, el sistema tributari ha evolucionat en els últims anys en el si dels diferents impostos sense el correlatiu desplegament dels preceptes de la Llei General Tributària i, a més, s'han promulgat altres disposicions en el nostre ordenament, com la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que han modernitzat els procediments administratius i les relacions entre els ciutadans i l'Administració, sense el corresponent reflex en la Llei General Tributària. En este sentit, la nova llei suposa una important aproximació a les normes generals del dret administratiu, amb el consegüent increment de la seguretat jurídica en la regulació dels procediments tributaris.

En definitiva, el caràcter preconstitucional de la Llei 230/1963, de 28 de desembre, General Tributària, la necessitat de regular els procediments de gestió tributària actualment utilitzats, l'excessiva dispersió de la normativa tributària, la conveniència d'adequar el funcionament de l'Administració a les noves tecnologies i la necessitat de reduir la conflictivitat en matèria tributària aconsellaven abordar definitivament la promulgació d'una nova Llei General Tributària.

En este context, la Resolució de la Secretaria d'Estat d'Hisenda de 15 de juny del 2000 va destacar la necessitat d'una revisió en profunditat de la llei, i va procedir a la constitució d'una Comissió per a l'estudi i proposta de mesures per a la reforma de la Llei General Tributària que, integrada per destacats experts en dret financer i tributari, ha donat lloc, amb caràcter previ a la redacció del projecte de la nova Llei General Tributària, a un informe sobre les línies mestres de la reforma i la manera en què havien de concretar-se en un futur text legal.

L'esborrany de l'avantprojecte preparat sobre la base de este informe va ser estudiat per un grup d'experts en dret financer i tributari en el si de la Comissió per a l'estudi de l'esborrany de l'avantprojecte de la nova Llei General Tributària creada per Resolució de la Secretaria d'Estat d'Hisenda d'1 d'octubre del 2002. El treball del grup d'experts va concloure al gener del 2003 amb la redacció d'un informe on es va analitzar i va comentar