

el grau indicat de discapacitat i la compatibilitat amb l'acompliment de les tasques i funcions corresponents, segons es determine reglamentàriament»), que establir simplement una quota de vacants en les ofertes d'ocupació pública i un objectiu d'arribar progressivament al dos per cent dels efectius totals de l'Administració no siga suficient perquè la dita meta s'aconsegueisca.

La Directiva 2000/78/CE del Consell, de 27 de desembre de 2000, relativa a l'establiment d'un marc general per a la igualtat de tracte en l'ocupació, obliga que la nostra legislació prohibisca la discriminació en l'ocupació per diversos motius, entre els quals s'inclou la discapacitat, perquè promoga mesures positives d'igualtat d'oportunitats i l'adopció d'ajustos raonables que remoguen les barreres o obstacles en l'accés a l'ocupació i en les condicions de treball en tot tipus d'ocupació, inclosa la integrada en l'Administració pública. Continua sent necessari garantir la realització de l'objectiu d'aconseguir el dos per cent dels seus efectius elevant-se la quota de places oferides per la constatació de la insuficiència de la quota actual i el baix nombre de places que es convoquen, tal com ha sigut ja proposat en molts països del nostre entorn, així com en els distints informes que respecte d'això han sigut elaborats pel CERMI, el Reial Patronat, el defensor del Poble i el mateix dictamen del Consell d'Estat al projecte de Llei de l'Estatut Bàsic de la Funció Pública que es va tramitar en la passada legislatura.

Article únic. *Modificació de la Llei 30/1984, de 2 d'agost.*

Es modifica la disposició addicional dènou de la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública, en la redacció donada a esta per la Llei 23/1988, de 28 de juliol, la qual tindrà el contingut següent:

«En les ofertes d'ocupació pública es reservarà una quota no inferior al cinc per cent de les vacants per a ser cobertes entre persones amb discapacitat el grau de minusvalidesa de les quals siga igual o superior al 33 per cent, de manera que, progressivament s'arribe al dos per cent dels efectius totals de l'Administració de l'Estat, sempre que superen les proves selectives i que, en el seu moment, acrediten l'indicat grau de minusvalidesa i la compatibilitat amb l'acompliment de les tasques i funcions corresponents, segons es determine reglamentàriament.»

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions d'igual rang o inferior que s'oposen a allò que estableix esta llei.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 10 de desembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

22718 *CORRECCIÓ d'errors de la Llei 25/2003, de 15 de juliol, per la qual s'aprova la modificació del Conveni Econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.* («BOE» 296, d'11-12-2003.)

Advertit error en la Llei 25/2003, de 15 de juliol, per la qual s'aprova la modificació del Conveni Econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, publicada en el «Boletín Oficial del Estado» número 169, de 16 de juliol de 2003, es procedix a efectuar l'oportuna rectificació:

En la pàgina 27.736, segona columna, article 65, apartat 1, en la fórmula on diu:

$$d'' = \frac{V'' - F'' - E'' + I''}{V - F - E + 1}$$

Ha de dir:

$$d'' = \frac{V'' - F'' - E'' + I''}{V - F - E + 1}$$

22861 *LLEI 54/2003, de 12 de desembre, de reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals.* («BOE» 298, de 13-12-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots el qui vegem i entenguen esta llei.
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'11 de febrer de 1996 va entrar en vigor la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals. Esta llei, articulada sobre els principis d'eficàcia, coordinació i participació, al mateix temps que inspirada pels objectius de responsabilitat i cooperació, va complir l'exigència d'un nou enfocament normatiu dirigit a posar terme a la falta de visió unitària de la prevenció de riscos laborals en el nostre país, a actualitzar regulacions ja desfasades, a adequar la legislació espanyola a la legislació comunitària sobre seguretat i salut en el treball i a regular situacions noves no previstes amb anterioritat.

L'aplicació de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals, així com de les seues disposicions de desplegament o complementàries i la resta de normes relatives a l'adopció de mesures preventives en l'àmbit laboral, persegueix no sols l'ordenació de les obligacions i responsabilitats dels actors immediatament relacionats amb el fet laboral, sinó fomentar una nova cultura de la prevenció. D'esta manera, l'exigència d'una actuació en l'empresa desborda el mer compliment formal d'un conjunt de deures i d'obligacions, i requereix la planificació de la prevenció des del moment mateix del disseny del projecte empresarial, l'avaluació inicial dels riscos inherents al treball i la seua actualització periòdica a mesura que s'alteren les circumstàncies i varien les condicions de treball, així com l'ordenació d'un conjunt coherent i integrador de mesures d'acció preventiva adequades a la naturalesa dels riscos i el control de l'efectivitat de les dites mesures.

s

II

Des de l'entrada en vigor de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals els poders públics, l'Estat i les comunitats autònomes, els agents socials, les empreses i els treballadors i la resta d'entitats dedicades a la prevenció de riscos laborals, han desenvolupat un ingent esforç, en tots els ordes i cada un en el seu àmbit de responsabilitat, que ha dotat Espanya d'un marc homologable en esta matèria a la política comuna de seguretat i salut en el treball de la Unió Europea i a les polítiques desenvolupades pels seus Estats membres.

Este esforç havia de conduir a la integració de la prevenció de riscos laborals en tots els nivells de l'empresa i a fomentar una autèntica cultura de la prevenció. No obstant això, l'experiència acumulada en la posada en pràctica del marc normatiu, en els més de set anys transcorreguts des de l'entrada en vigor de la llei, permet ja constatar tant l'existència de certs problemes que dificulten la seua aplicació, com la de determinades insuficiències en el seu contingut, que es manifesten, en termes d'accidents de treball, en la subsistència d'índexs de sinistralitat laboral no desitjats que reclamen actuacions tan profundes com àgils.

L'anàlisi d'estos problemes posa de manifest, entre altres qüestions, una deficient incorporació del nou model de prevenció i una falta d'integració de la prevenció en l'empresa, que s'evidencia en moltes ocasions en el compliment més formal que eficient de la normativa. Es posa al mateix temps de manifest una falta d'adequació de la normativa de prevenció de riscos laborals a les noves formes d'organització del treball, en especial en les diverses formes de subcontractació i en el sector de la construcció.

III

En el mes d'octubre de 2002, fruit de la preocupació compartida per tots a causa de l'evolució de les dades de sinistralitat laboral, el Govern va promoure el reinici de la Mesa de Diàleg Social en matèria de Prevenció de Riscos Laborals amb les organitzacions empresarials i sindicals. A més, es van mantindre diverses reunions entre el Govern i les comunitats autònomes al si de la Conferència Sectorial d'Assumptes Laborals per a tractar estes qüestions de manera conjunta.

Les conclusions d'este doble diàleg, social i institucional, s'han concretat en un conjunt de mesures per a la reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals, encaminades a superar els problemes i les insuficiències respecte dels quals hi ha un diagnòstic comú, assumides el 30 de desembre de 2002 com a Acord de la Mesa de Diàleg Social sobre Prevenció de Riscos Laborals, entre el Govern, la Confederació Espanyola d'Organitzacions Empresarials, la Confederació Espanyola de la Xicoteta i la Mitjana Empresa, Comissions Obres i la Unió General de Treballadors. Estes mesures van ser referendades posteriorment pel Ple de la Comissió Nacional de Seguretat i Salut de 29 de gener del 2003.

Les mesures acordades comprenen diferents àmbits: mesures per a la reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals, mesures en matèria de Seguretat Social, mesures per al reforçament de la funció de vigilància i control del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social i mesures per a l'establiment d'un nou sistema d'informació en matèria de sinistralitat laboral.

IV

Esta llei té per objecte afrontar l'execució de les mesures contingudes en l'Acord de 30 de desembre del 2002

que requereixen per a la seua posada en pràctica una norma amb rang de llei formal i que es referixen a dos àmbits estretament relacionats: d'una banda, la reforma del marc normatiu de la prevenció de riscos laborals; d'altra, el reforçament de la funció de vigilància i control del sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Com a objectius bàsics d'esta llei han de destacar-se els quatre següents:

En primer lloc, i com a objectiu horitzontal, combatre de manera activa la sinistralitat laboral.

En segon lloc, fomentar una autèntica cultura de la prevenció dels riscos en el treball, que assegure el compliment efectiu i real de les obligacions preventives i proscriba el compliment merament formal o documental d'estes obligacions.

En tercer lloc, reforçar la necessitat d'integrar la prevenció dels riscos laborals en els sistemes de gestió de l'empresa.

I, en quart lloc, millorar el control del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals, per mitjà de l'adequació de la norma sancionadora a la norma substantiva i el reforçament de la funció de vigilància i control, en el marc de les comissions territorials de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Per a aconseguir els objectius acabats de mencionar, esta llei s'estructura en dos capítols: el primer inclou les modificacions que s'introdueixen en la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals; el segon inclou les modificacions que s'introdueixen en la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social, text refós aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.

V

El capítol I d'esta llei modifica diversos articles de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals per a ressaltar la importància de la integració de la prevenció de riscos laborals en l'empresa.

La necessària integració de la prevenció en el procés productiu i en la línia jeràrquica de l'empresa, si bé és descrita en l'exposició de motius de la mateixa Llei 31/1995 i està reflectida entre els principis generals de l'acció preventiva en el paràgraf g) de l'article 15.1 i com a obligació associada a la mateixa activitat productiva en l'article 16.2, ha de ser destacada i ressaltada en la llei com a allò que permet assegurar el control dels riscos, l'eficàcia de les mesures preventives i la detecció de deficiències que donen lloc a nous riscos.

Esta integració de la prevenció que es detalla en els articles 1 i 2 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, Reglament dels Servicis de Prevenció, s'enuncia ara com la primera obligació de l'empresa i com la primera activitat d'assessorament i suport que ha de facilitar-li un servici de prevenció, tot això per a assegurar la integració i evitar compliments merament formals i no eficients de la normativa.

Amb eixa finalitat, es modifica l'article 14.2 de la Llei 31/1995 per a destacar que, en el marc de les seues responsabilitats, l'empresari realitzarà la prevenció de riscos laborals per mitjà de la integració de l'activitat preventiva en l'empresa que es concretarà en la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals. Esta responsabilitat de l'empresari es desenvoluparà per mitjà del seguiment permanent de l'activitat preventiva, a fi de perfeccionar de manera contínua les activitats d'identificació, avaluació i control de riscos.

Així mateix, es modifica l'article 16 subratllant el fet d'integrar la prevenció en el sistema de gestió de l'empresa, tant en el conjunt de les seues activitats com en tots els nivells jeràrquics d'esta, precisament a través

de la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals el contingut dels quals s'hi determina. Per a la gestió i l'aplicació d'este pla són instruments essencials l'avaluació de riscos laborals i la planificació de l'activitat preventiva.

Es completen les modificacions tendents a aconseguir una efectiva integració de la prevenció en l'empresa amb els canvis en els articles 23 i 31 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals. En l'article 23 s'incorporarà com a primer document a elaborar per l'empresari, sobre la base del qual s'articularà tota l'acció preventiva, el pla de prevenció de riscos laborals, ben entés que un mer document no assegura la integració de la prevenció en l'empresa i que allò realment eficaç és la seua gestió i l'aplicació real i efectiva en l'empresa. En l'article 31 es ressalta com a propi i primordial de la competència tècnica dels servicis de prevenció i matèria que, en conseqüència, hauran d'estar en condicions de proporcionar a l'empresa l'assessorament i el suport que necessite d'acord amb els tipus de risc que hi existixen, no sols el disseny, sinó també la implantació i l'aplicació del pla de prevenció de riscos laborals. S'establix igualment amb claredat, com a comesa dels servicis de prevenció, l'assessorament i el suport per a la posterior planificació de l'activitat preventiva.

Finalment, s'incorpora un nou article i una nova disposició addicional a la Llei 31/1995 per a disposar que la presència en el centre de treball dels recursos preventius de l'empresari, siga quina siga la modalitat d'organització dels dits recursos, serà necessària en determinats supòsits i situacions d'especial risc i perillósitat, havet de romandre estos recursos preventius en el centre de treball durant el temps en què es mantinga la situació que determine la seua presència.

Entre els supòsits que determinen la necessitat de presència dels recursos preventius s'inclouen aquells en què els riscos poden veure's agreujats o modificats durant el desenvolupament dels processos o activitats, per la concurrència d'operacions diverses que es desenvolupen successivament o simultàniament i que facen necessaris un control específic de la correcta aplicació dels mètodes de treball.

La Llei no es referix, per tant, a qualssevol supòsits de concurrència d'operacions successives o simultànies, sinó només a aquells que, a més, fan necessari un control específic de com s'apliquen els mètodes de treball, atés que una aplicació inadequada d'estos mètodes podria donar lloc a eixe agreujament o modificació del risc. Això es pretén realitzar a través de la presència dels recursos preventius, que serviran per a garantir l'estricta compliment dels mètodes de treball i, per tant, del control del risc.

La Llei es referix ací a activitats com ara les obres de construcció o la construcció naval, en les quals la investigació d'accidents ha demostrat que un gran nombre d'estos té el seu origen precisament en l'agreujament o la modificació dels riscos en eixes circumstàncies, la qual cosa pretén evitar per mitjà d'esta mesura.

Tenint en compte les seues particulars característiques, s'establix una regulació concreta per a la presència dels recursos preventius en les obres de construcció.

En tot cas, ha d'assenyalar-se que la integració de la prevenció de riscos laborals en l'empresa s'ajustarà al que estableixen els articles 36 i 39 de la Llei 31/1995 sobre competències i facultats dels delegats de prevenció i del Comité de Seguretat i Salut.

A més, este capítol incorpora un nou apartat a l'article 24, per a deixar constància que les obligacions de coordinació que s'hi regulen hauran de ser objecte de desplegament reglamentari.

VI

El capítol II d'esta llei inclou la reforma de la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Orde Social, aprovada pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost, per a millorar el control del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals.

Per a combatre el compliment merament formal o documental de les obligacions en matèria de prevenció de riscos laborals els tipus infractors es redacten precisant que les obligacions preventives hauran de complir-se amb l'abast i els continguts establits en la normativa de prevenció de riscos laborals.

Es modifica també la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Orde Social per a assegurar el compliment efectiu de les seues obligacions pels diferents subjectes responsables en matèria de prevenció de riscos laborals: titulars de centres de treball, empresaris, promotors d'obres, entitats auditores i entitats formatives en prevenció de riscos laborals.

Després de quedar perfilades determinades obligacions preventives per mitjà de les modificacions introduïdes en la Llei de Prevenció de Riscos Laborals, s'acomoda la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social a estes obligacions en qüestions com ara la integració de la prevenció de riscos laborals, les infraccions dels empresaris titulars del centre de treball i la falta de presència dels recursos preventius. A més, es millora la sistemàtica i fan falta els tipus de les infraccions en l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'establixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció.

Així mateix, per a millorar la coordinació entre empreses de treball temporal i empreses usuàries, es tipifica en la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Orde Social com a infracció greu de l'empresa usuària el fet de permetre l'inici de la prestació de servicis dels treballadors posats a disposició sense tindre constància documental que han rebut les informacions relatives als riscos i mesures preventives, posseïxen la formació específica necessària i tenen un estat de salut compatible amb el lloc de treball que han d'exercir.

Menció singular mereix la tipificació com a infracció molt greu de la subscripció de pactes que tinguen per objecte eludir, en frau de llei, la responsabilitat solidària establida en l'article 42.3 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals, article que, a més, reflectix expressament els pactes que tinguen per objecte eludir, en frau de llei, la responsabilitat solidària definida en el mateix article són nuls i no produïxen cap efecte. I això perquè, qualsevol pacte que pretenga modificar un esquema de responsabilitats administratives legalment definit i taxat no pot produir l'efecte pretés i ha de tindre's per no posat, segons el que preveu l'article 6.3 del Codi Civil, segons el qual «els actes contraris a les normes imperatives i a les prohibitives són nuls de ple dret».

VII

Com ja es va apuntar abans, el diàleg social i institucional també ha posat de manifest la conveniència de reforçar les funcions de control públic en el compliment de les obligacions preventives pels quals resulten obligats.

A l'efecte, i sobre l'experiència de les tres últimes dècades, esta llei actualitza la col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social per part dels funcionaris tècnics de dependència autonòmica que ja disposaven de comeses de comprovació en les empreses, dotant estes funcions de les corresponents garanties quant al seu desenvolupament i respecte del principi de seguretat jurídica, perfectament compatibles amb

l'impuls dels efectes dissuasoris davant d'incompliments que, en definitiva, perseguixen qualsevol acció pública de verificació i control.

Amb esta finalitat, s'introdueixen determinades modificacions en els articles 9 i 43 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals i en els articles 39, 50 i 53 de la Llei d'Infraccions i Sancions en l'Orde Social.

CAPÍTOL I

Modificacions que s'introdueixen en la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals

Article primer. *Col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social.*

Els articles de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals que es detallen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. L'apartat 2 de l'article 9 queda redactat de la manera següent:

«2. Les Administracions Generals de l'Estat i de les comunitats autònomes adoptaran, en els seus respectius àmbits de competència, les mesures necessàries per a garantir la col·laboració pericial i l'assessorament tècnic necessaris a la Inspecció de Treball i Seguretat Social que, en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat seran prestats per l'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el Treball.

Estes Administracions públiques elaboraran i coordinaran plans d'actuació, en els seus respectius àmbits competencials i territorials, per a contribuir al desenvolupament de les actuacions preventives en les empreses, especialment les de mitjana i xicoteta grandària i les de sectors d'activitat amb major nivell de risc o de sinistralitat, a través d'accions d'assessorament, d'informació, de formació i d'assistència tècnica.

En l'exercici d'estes comeses, els funcionaris públics de les mencionades Administracions que exercisquen labors tècniques en matèria de prevenció de riscos laborals a què es referix el paràgraf anterior, podran exercir funcions d'assessorament, d'informació i comprovadores de les condicions de seguretat i salut en les empreses i centres de treball, amb l'abast assenyalat en l'apartat 3 d'este article i amb la capacitat de requeriment a què es referix l'article 43 d'esta llei, tot això en la forma que es determine reglamentàriament.

Les referides actuacions comprovadores es programaran per la respectiva Comissió Territorial de la Inspecció de Treball i Seguretat Social a què es referix l'article 17.2 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, Ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social per a la integració d'esta en el pla d'acció en Seguretat i Salut Laboral de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.»

Dos. S'afeg un nou apartat 3 a l'article 9 amb la redacció següent:

«3. Quan, de les actuacions de comprovació a què es referix l'apartat anterior, es deduisca que hi ha infracció, i sempre que hi haja hagut incompliment de requeriment previ, el funcionari actuant remetrà un informe a la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en el qual s'arreglegaran els fets comprovats, a l'efecte que s'alce la corresponent acta d'infracció, si així corresponguera.

A estos efectes, els fets relatius a les actuacions de comprovació de les condicions materials o tèc-

niques de seguretat i salut arreglegats en els dits informes gaudiran de la presumpció de certa a què es referix la disposició addicional quarta, apartat 2, de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, Ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.»

Tres. S'afeg un nou apartat 4 a l'article 9 amb la redacció següent:

«4. Les actuacions previstes en els dos apartats anteriors estaran subjectes als terminis establits en l'article 14, apartat 2, de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, Ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.»

Article segon. *Integració de la prevenció de riscos laborals en l'empresa.*

Els articles de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals que es relacionen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. L'apartat 2 de l'article 14 queda redactat de la manera següent:

«2. En compliment del dret de protecció, l'empresari haurà de garantir la seguretat i la salut dels treballadors al seu servici en tots els aspectes relacionats amb el treball. A estos efectes, en el marc de les seues responsabilitats, l'empresari realitzarà la prevenció dels riscos laborals per mitjà de la integració de l'activitat preventiva en l'empresa i l'adopció de totes les mesures que siguen necessàries per a la protecció de la seguretat i la salut dels treballadors, amb les especialitats que es recullen en els articles següents en matèria de pla de prevenció de riscos laborals, avaluació de riscos, informació, consulta i participació i formació dels treballadors, actuació en casos d'emergència i de risc greu i imminent, vigilància de la salut, i per mitjà de la constitució d'una organització i dels mitjans necessaris en els termes establits en el capítol IV d'esta llei.

L'empresari desenvoluparà una acció permanent de seguiment de l'activitat preventiva a fi de perfeccionar, de manera contínua, les activitats d'identificació, avaluació i control dels riscos que no hagen pogut evitar i els nivells de protecció existents i disposarà el que siga necessari per a l'adaptació de les mesures de prevenció assenyalades en el paràgraf anterior a les modificacions que puguen experimentar les circumstàncies que incidisquen en la realització del treball.»

Dos. Es modifica el títol de l'article 16, que passa a denominar-se «Pla de prevenció de riscos laborals, avaluació dels riscos i planificació de l'activitat preventiva» i es dona nova redacció als apartats 1 i 2 del dit article, que queden redactats en els termes següents:

«1. La prevenció de riscos laborals haurà d'integrar-se en el sistema general de gestió de l'empresa, tant en el conjunt de les seues activitats com en tots els nivells jeràrquics d'esta, a través de la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals a què es referix el paràgraf següent.

Este pla de prevenció de riscos laborals haurà d'incloure l'estructura organitzativa, les responsabilitats, les funcions, les pràctiques, els procediments, els processos i els recursos necessaris per a realitzar l'acció de prevenció de riscos en l'empresa, en els termes que reglamentàriament s'establisquen.

2. Els instruments essencials per a la gestió i l'aplicació del pla de prevenció de riscos, que podran ser duts a terme per fases de manera programada, són l'avaluació de riscos laborals i la planificació de l'activitat preventiva a què es referixen els paràgrafs següents:

a) L'empresari haurà de realitzar una avaluació inicial dels riscos per a la seguretat i la salut dels treballadors, tenint en compte, amb caràcter general, la naturalesa de l'activitat, les característiques dels llocs de treball que hi ha i dels treballadors que hagen d'exercir-los. La mateixa avaluació haurà de realitzar-se en ocasió de l'elecció dels equips de treball, de les substàncies o preparats químics i del condicionament dels llocs de treball. L'avaluació inicial tindrà en compte aquelles altres actuacions que hagen de desenvolupar-se de conformitat amb el que disposa la normativa sobre protecció de riscos específics i activitats d'especial perillositat. L'avaluació serà actualitzada quan canvien les condicions de treball i, en tot cas, se sotmetrà a consideració i es revisarà, si és necessari, en ocasió dels danys per a la salut que s'hagen produït.

Quan el resultat de l'avaluació ho considere necessari, l'empresari realitzarà controls periòdics de les condicions de treball i de l'activitat dels treballadors en la prestació dels seus servicis, per a detectar situacions potencialment perilloses.

b) Si els resultats de l'avaluació prevista en el paràgraf a) posen de manifest situacions de risc, l'empresari realitzarà aquelles activitats preventives necessàries per a eliminar o reduir i controlar estos riscos. Les dites activitats seran objecte de planificació per l'empresari, incloent-hi per a cada activitat preventiva el termini per a portar-la a cap, la designació de responsables i els recursos humans i materials necessaris per a la seua execució.

L'empresari haurà d'assegurar-se de l'efectiva execució de les activitats preventives incloses en la planificació, i efectuar per a això un seguiment continu d'esta.

Les activitats de prevenció hauran de ser modificades quan s'observe per part de l'empresari, com a conseqüència dels controls periòdics previstos en el paràgraf a) anterior, la seua inadequació als fins de protecció requerits.»

Tres. Els paràgrafs a), b) i c) de l'apartat 1 de l'article 23 queden redactats de la manera següent:

«a) Pla de prevenció de riscos laborals, de conformitat al que preveu l'apartat 1 de l'article 16 d'esta llei.

b) Avaluació dels riscos per a la seguretat i la salut en el treball, incloent-hi el resultat dels controls periòdics de les condicions de treball i de l'activitat dels treballadors, d'acord amb el que disposa el paràgraf a) de l'apartat 2 de l'article 16 d'esta llei.

c) Planificació de l'activitat preventiva, incloses les mesures de protecció i de prevenció a adoptar i, si és el cas, material de protecció que haja d'utilitzar-se, de conformitat amb el paràgraf b) de l'apartat 2 de l'article 16 d'esta llei.»

Article tercer. *Coordinació d'activitats empresarials.*

S'afeg un apartat 6 a l'article 24 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals amb la redacció següent:

«6. Les obligacions previstes en este article seran desplegadas reglamentàriament.»

Article quart. *Organització de recursos per a les activitats preventives.*

Els articles de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals que es relacionen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. El paràgraf a) de l'apartat 3 de l'article 31 queda redactada de la manera següent:

«a) El disseny, la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció de riscos laborals que permeta la integració de la prevenció en l'empresa.»

Dos. El paràgraf c) de l'apartat 3 de l'article 31 queda redactat de la manera següent:

«c) La planificació de l'activitat preventiva i la determinació de les prioritats en l'adopció de les mesures preventives i la vigilància de la seua eficàcia.»

Tres. S'afeg, dins del capítol IV, un nou article 32 bis amb la redacció següent:

«Article 32 bis. *Presència dels recursos preventius.*

1. La presència en el centre de treball dels recursos preventius, siga quina siga la modalitat d'organització dels dits recursos, serà necessària en els casos següents:

a) Quan els riscos puguen veure's agreujats o modificats en el desenvolupament del procés o l'activitat, per la concurrència d'operacions diverses que es desenvolupen successivament o simultàniament i que facen necessari el control de la correcta aplicació dels mètodes de treball.

b) Quan es realitzen activitats o processos que reglamentàriament siguen considerats com a perillosos o amb riscos especials.

c) Quan la necessitat de la dita presència siga requerida per la Inspecció de Treball i Seguretat Social, si les circumstàncies del cas així ho exigixen a causa de les condicions de treball detectades.

2. Es consideren recursos preventius, als quals l'empresari podrà assignar la presència, els següents:

a) Un o diversos treballadors designats de l'empresa.

b) Un o diversos membres del servici de prevenció pròpia de l'empresa.

c) Un o diversos membres del o dels servicis de prevenció aliens concertats per l'empresa.

Quan la presència siga realitzada per diferents recursos preventius estos hauran de col·laborar entre si.

3. Els recursos preventius a què es referix l'apartat anterior hauran de tindre la capacitat suficient, disposar dels mitjans necessaris i ser suficients en nombre per a vigilar el compliment de les activitats preventives, i hauran de romandre en el centre de treball durant el temps en què es mantinga la situació que determine la seua presència.

4. No obstant l'assenyalat en els apartats anteriors, l'empresari podrà assignar la presència de manera expressa a un o diversos treballadors de l'empresa que, sense formar part del servici de prevenció propi ni ser treballadors designats, reunisquen els coneixements, la qualificació i l'experiència necessaris en les activitats o els processos a què es referix l'apartat 1 i tinguen la formació pre-

s

ventiva corresponent, com a mínim, les funcions del nivell bàsic.

En este supòsit, estos treballadors hauran de mantindre la necessària col·laboració amb els recursos preventius de l'empresari.»

Article quint. *Competències del Comitè de Seguretat i Salut.*

El paràgraf a) de l'apartat 1 de l'article 39 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals queda redactat de la manera següent:

«a) Participar en l'elaboració, posada en pràctica i avaluació dels plans i programes de prevenció de riscos en l'empresa. A l'efecte, en el seu si es debaten, abans de la seua posada en pràctica i pel que fa a la seua incidència en la prevenció de riscos, els projectes en matèria de planificació, organització del treball i introducció de noves tecnologies, organització i desenvolupament de les activitats de protecció i prevenció a què es referix l'article 16 d'esta llei i projecte i organització de la formació en matèria preventiva.»

Article sext. *Reforçament de la vigilància i del control del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals.*

S'afeg un nou apartat 3 a l'article 43 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals amb la redacció següent:

«3. Els requeriments efectuats pels funcionaris públics a què es referix l'article 9.2 d'esta llei, en exercici de les seues funcions de suport i col·laboració amb la Inspecció de Treball i Seguretat Social, es practican amb els requisits i efectes establits en l'apartat anterior, i podran reflectir-se en el Llibre de Visites de la Inspecció de Treball i Seguretat Social, en la forma que es determine reglamentàriament.»

Article setètim. *Coordinació d'activitats empresarials en les obres de construcció.*

S'afeg una nova disposició addicional, la catorze, a la Llei de Prevenció de Riscos Laborals amb la redacció següent:

«Disposició addicional catorze. *Presència de recursos preventius en les obres de construcció.*

1. El que disposa l'article 32 bis de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals s'aplicarà en les obres de construcció regulades pel Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'establixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, amb les especialitats següents:

a) La preceptiva presència de recursos preventius s'aplicarà a cada contractista.

b) En el supòsit previst en l'apartat 1, paràgraf a), de l'article 32 bis, la presència dels recursos preventius de cada contractista serà necessària quan, durant l'obra, es desenvolupen treballs amb riscos especials, tal com es definixen en el mencionat real decret.

c) La preceptiva presència de recursos preventius tindrà com a objecte vigilar el compliment de les mesures incloses en el pla de seguretat i salut en el treball i comprovar-ne l'eficàcia.

2. El que disposa l'apartat anterior s'entén sense perjudi de les obligacions del coordinador en matèria de seguretat i salut durant l'execució de l'obra.»

Article octau. *Habilitació de funcionaris públics.*

S'afeg una nova disposició addicional, la quinze, a la Llei de Prevenció de Riscos Laborals amb la redacció següent:

«Disposició addicional quinze. *Habilitació de funcionaris públics.*

Per a poder exercir les funcions establides en l'apartat 2 de l'article 9 d'esta llei, els funcionaris públics de les comunitats autònomes hauran de tindre una habilitació específica expedida per la seua pròpia comunitat autònoma, en els termes que es determinen reglamentàriament.

En tot cas, estos funcionaris hauran de pertànyer als grups de titulació A o B i acreditar formació específica en matèria de prevenció de riscos laborals.»

CAPÍTOL II

Modificacions que s'introdueixen en la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, text refós aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost

Article nové. *Subjectes responsables i concepte d'infracció.*

Els articles de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social que es relacionen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. L'apartat 8 de l'article 2 queda redactat de la manera següent:

«8. Els empresaris titulars de centre de treball, els promotors i propietaris d'obra i els treballadors per compte propi que incomplisquen les obligacions que es deriven de la normativa de prevenció de riscos laborals.»

Dos. L'apartat 2 de l'article 5 queda redactat de la manera següent:

«2. Són infraccions laborals en matèria de prevenció de riscos laborals les accions o omissions dels diferents subjectes responsables que incomplisquen les normes legals, reglamentàries i clàusules normatives dels convenis col·lectius en matèria de seguretat i salut en el treball subjectes a responsabilitat d'acord amb esta llei.»

Article deu. *Infraccions greus en matèria de prevenció de riscos laborals.*

Els apartats de l'article 12 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social que s'indiquen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. L'apartat 1 queda redactat de la forma següent:

«1. a) Incomplir l'obligació d'integrar la prevenció de riscos laborals en l'empresa a través de la implantació i l'aplicació d'un pla de prevenció, amb l'abast i el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals.

b) No dur a terme les avaluacions de riscos i, si és el cas, les seues actualitzacions i revisions, així com els controls periòdics de les condicions de treball i de l'activitat dels treballadors que corresponguen, o no realitzar aquelles activitats de prevenció que facen necessaris els resultats de les avaluacions, amb l'abast i el contingut establits en la normativa sobre prevenció de riscos laborals.»

Dos. L'apartat 6 queda redactat de la manera següent:

«6. Incomplir l'obligació d'efectuar la planificació de l'activitat preventiva que derive com a necessària de l'avaluació de riscos, o no realitzar-ne el seguiment, amb l'abast i el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals.»

Tres. L'apartat 14 queda redactat de la manera següent:

«14. No adoptar, l'empresari titular del centre de treball, les mesures necessàries per a garantir que aquells altres que hi exercisquen activitats reben la informació i les instruccions adequades sobre els riscos existents i les mesures de protecció, prevenció i emergència, en la forma i amb el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals.»

Quatre. L'apartat 15 queda redactat de la manera següent:

«15. a) No designar un o diversos treballadors per a ocupar-se de les activitats de protecció i prevenció en l'empresa o no organitzar o concertar un servei de prevenció quan això siga preceptiu, o no dotar els recursos preventius dels mitjans que siguin necessaris per al desenvolupament de les activitats preventives.

b) La falta de presència dels recursos preventius quan això siga preceptiu o l'incompliment de les obligacions derivades de la seua presència.»

Cinc. L'apartat 19 queda redactat de la forma següent:

«19. No facilitar als treballadors designats o al servei de prevenció l'accés a la informació i la documentació assenyalades en l'apartat 1 de l'article 18 i en l'apartat 1 de l'article 23 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals.»

Sis. S'afeg un nou apartat 23 amb la redacció següent:

«23. En l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'establixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció:

a) Incomplir l'obligació d'elaborar el pla de seguretat i salut en el treball amb l'abast i el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals, en particular per mancar d'un contingut real i adequat als riscos específics per a la seguretat i la salut dels treballadors de l'obra o per no adaptar-se a les característiques particulars de les activitats o els procediments desenvolupats o de l'entorn dels llocs de treball.

b) Incomplir l'obligació de realitzar el seguiment del pla de seguretat i salut en el treball, amb l'abast i el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals.»

Set. S'afeg un nou apartat 24 amb la redacció següent:

«24. En l'àmbit d'aplicació del Reial Decret 1627/1997, de 24 d'octubre, pel qual s'establixen les disposicions mínimes de seguretat i salut en les obres de construcció, l'incompliment de les següents obligacions corresponents al promotor:

a) No designar els coordinadors en matèria de seguretat i salut quan això siga preceptiu.

b) Incomplir l'obligació que s'elabore l'estudi o, si és el cas, l'estudi bàsic de seguretat i salut, quan això siga preceptiu, amb l'abast i el contingut establits en la normativa de prevenció de riscos laborals, o quan estos estudis presenten deficiències o carències significatives i greus en relació amb la seguretat i la salut en l'obra.

c) No adoptar les mesures necessàries per a garantir, en la forma i amb l'abast i el contingut previstos en la normativa de prevenció, que els empresaris que exercixen activitats en l'obra reben la informació i les instruccions adequades sobre els riscos i les mesures de protecció, prevenció i emergència.

d) No complir els coordinadors en matèria de seguretat i salut les obligacions establides en l'article 9 del Reial Decret 1627/1997 com a conseqüència de la seua falta de presència, dedicació o activitat en l'obra.

e) No complir els coordinadors en matèria de seguretat i salut les obligacions, distintes de les mencionades en els paràgrafs anteriors, establides en la normativa de prevenció de riscos laborals quan estos incompliments tinguen o puguen tindre repercussió greu en relació amb la seguretat i la salut en l'obra.»

Huit. S'afeg un nou apartat 25 amb la redacció següent:

«25. Incomplir les obligacions derivades d'activitats corresponents a les persones o entitats que exercisquen l'activitat d'auditoria del sistema de prevenció de les empreses, d'acord amb la normativa aplicable.»

Nou. S'afeg un nou apartat 26 amb la redacció següent:

«26. Incomplir les obligacions derivades d'activitats corresponents a entitats acreditades per a desenvolupar i certificar la formació en matèria de prevenció de riscos laborals, d'acord amb la normativa aplicable.»

Article onze. *Infraccions molt greus en matèria de prevenció de riscos laborals.*

Els apartats de l'article 13 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social que s'indiquen a continuació queden modificats en els termes següents:

U. L'apartat 8 queda redactat de la manera següent:

«8. a) No adoptar, el promotor o l'empresari titular del centre de treball, les mesures necessàries per a garantir que aquells altres que hi exercisquen activitats reben la informació i les instruccions adequades, en la forma i amb el contingut i l'abast establits en la normativa de prevenció de riscos laborals, sobre els riscos i les mesures de protecció, prevenció i emergència quan es tracte d'activitats reglamentàriament considerades com a perilloses o amb riscos especials.

b) La falta de presència dels recursos preventius quan això siga preceptiu o l'incompliment de les obligacions derivades de la seua presència, quan es tracte d'activitats reglamentàriament considerades com a perilloses o amb riscos especials.»

Dos. S'afeg un nou apartat 13, amb la redacció següent:

«13. L'alteració o el falsejament, per les persones o entitats que exercisquen l'activitat d'au-

s
ditoria del sistema de prevenció de les empreses, del contingut de l'informe de l'empresa auditada.»

Tres. S'afeg un nou apartat 14 amb la redacció següent:

«14. La subscripció de pactes que tinguen per objecte l'elusió, en frau de llei, de les responsabilitats establides en l'apartat 3 de l'article 42 d'esta llei.»

Article dotze. *Infraccions de les empreses usuàries.*

S'introdueix un nou paràgraf f) en l'apartat 2 de l'article 19 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social que queda redactat de la manera següent:

«f) Permetre l'inici de la prestació de servicis dels treballadors posats a disposició sense tindre constància documental que han rebut les informacions relatives als riscos i mesures preventives, posseïxen la formació específica necessària i tinguen un estat de salut compatible amb el lloc de treball que han d'exercir.»

Article tretze. *Criteris de graduació de les sancions.*

El paràgraf f) de l'apartat 3 de l'article 39 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social queda redactada de la manera següent:

«f) L'incompliment de les advertències o requeriments previs a què es referix l'article 43 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals.»

Article catorze. *Responsabilitat empresarial.*

S'afeg un últim paràgraf a l'apartat 3 de l'article 42 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social amb la redacció següent:

«Els pactes que tinguen per objecte l'elusió, en frau de llei, de les responsabilitats establides en este apartat són nuls i no produiran cap efecte.»

Article quinze. *Infraccions per obstrucció.*

S'afeg un nou paràgraf al final de l'apartat 2 de l'article 50 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social amb la redacció següent:

«Tindran la mateixa consideració les conductes assenyalades en el paràgraf anterior que afecten l'exercici de les comeses assignades als funcionaris públics a què es referix l'article 9.2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, en les seues actuacions de comprovació en suport de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.»

Article setze.

S'afeg un nou apartat 3 a l'article 52 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social amb la redacció següent:

«3. Així mateix, el Ministeri Fiscal haurà de notificar, en tot cas, a l'autoritat laboral i a la Inspecció de Treball i Seguretat Social l'existència d'un procediment penal sobre fets que puguen resultar constitutius d'infracció. La dita notificació produirà la paralització del procediment fins al moment en què el Ministeri Fiscal notifique a l'autoritat laboral la fermesa de la sentència o interlocutòria de sobreseïment dictada per l'autoritat judicial.»

Article dèssset. *Contingut de les actes.*

S'afeg un apartat 5 a l'article 53 de la Llei sobre Infraccions i Sancions en l'Orde Social amb la redacció següent:

«5. Quan l'acta d'infracció es practique com a conseqüència d'informe emés pels funcionaris tècnics a què es referix l'article 9.2 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, s'incorporarà al seu text el relat de fets del corresponent informe així com les altres dades rellevants d'este, amb el caràcter assenyalat en l'article 9.3 de la mencionada llei.

La Inspecció de Treball i Seguretat Social demanarà dels funcionaris públics referits l'esmena dels seus informes quan considere que el relat de fets continguts és insuficient a l'efecte sancionador, i procedirà al seu arxivament si no s'esmena en el termini de 15 dies i sense perjudi de noves comprovacions.»

Disposició adicional única. *Fonament constitucional.*

La qualificació competencial continguda en la disposició adicional tercera de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de Prevenció de Riscos Laborals, no queda alterada per les modificacions que d'esta es duen a terme per mitjà d'esta llei, a excepció de la corresponent a la relació d'articles de l'apartat 2, a), de la dita disposició a què han d'afegir-se els articles 24, apartat 6, i 32 bis.

Disposició transitòria única. *Documentació del pla de prevenció de riscos laborals.*

Els empresaris que, a l'entrada en vigor d'esta llei, no hagen documentat el pla de prevenció de riscos laborals a què es referix la nova redacció de l'article 16.1 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals i l'article 2.1 del Reial Decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels Servicis de Prevenció, hauran de procedir a formalitzar-lo per escrit dins dels sis mesos següents a l'entrada en vigor d'esta llei.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 12 de desembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern
en funcions,
JAVIER ARENAS BOCANEGRA

23101 *LLEI 55/2003, de 16 de desembre, de l'Estadut Marc del personal estatutari dels servicis de salut.* («BOE» 301, de 17-12-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.
Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

L'organització política i territorial i l'esquema de distribució de competències en matèria de sanitat i assis-