

patibles amb les que, amb el mateix objecte i la mateixa causa, puguen concedir-se als beneficiaris per les administracions autonòmica o local a càrrec dels seus respectius pressupostos, o corresponguen en virtut de l'existència de pòlisses d'assegurança.

Article 8. *Línies preferencials de crèdit.*

S'instruïx l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), en la seua condició d'agència financera, per a instrumentar una línia de préstecs per un import total de 3.000.000.000 de pessetes (18.030.363,13 euros), que podrà ser ampliat pel Ministeri d'Economia en funció de l'avaluació dels danys i de la demanda consegüent, utilitzant la mediació de les entitats financeres amb implantació en les comunitats autònomes afectades, subscrivint amb elles els convenis de col·laboració oportuns.

Estes línies de préstec, que tindran com a finalitat finançar la reparació o reposició d'instal·lacions i vehicles industrials i mercantils, explotacions agràries i ramaderes i pesqueres, i locals de treball de professionals que s'hagen vist danyats com a conseqüència dels fenòmens atmosfèrics mencionats, es materialitzaran en operacions de préstec concedides per les dites entitats financeres, les característiques de les quals seran:

a) Import màxim: El del dany avaluat per la Delegació o Subdelegació del Govern de la província corresponent o, si és el cas, i amb el conveni previ subscrit a este efecte, pel Consorci de Compensació d'Assegurances, descomptat, si és procedent, l'import del crèdit que haja pogut subscriure a càrrec de línies de crèdit preferencials que cal establir per iniciativa de les comunitats autònomes respectives.

b) Termini: L'establert entre les parts, amb un màxim de cinc anys, inclòs un de carència d'interessos.

c) Interés: El tipus de cessió per l'ICO a les entitats financeres serà del 3 per 100 TAE, amb un marge màxim d'intermediació per a estes del 0,75 per 100. En conseqüència, el tipus final màxim per al prestatari serà del 3,75 per 100 TAE.

d) Tramitació: Les sol·licituds seran presentades en l'entitat financera mediatra, que decidirà sobre la concessió del préstec, sent a càrrec seu el risc de l'operació.

e) Vigència de la línia: El termini per a la disposició de fons acabarà el 31 de desembre del 2001.

La instrumentació de la línia de préstecs a què es referix este article es du a terme per l'Institut de Crèdit Oficial en l'exercici de les funcions a què es referix la disposició addicional sexta.dos.2.paràgraf a) del Reial Decret Llei 12/1995, de 28 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera, i, en virtut d'això, el menyscapte que per a l'ICO suppose el diferencial entre el cost de mercat de l'obtenció de recursos i el tipus abans citat del 3 per 100 serà cobert a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat.

L'aplicació de les indemnitzacions a la cancel·lació dels crèdits referits tindrà caràcter preferent davant d'uns altres de distints, alternatius d'estes.

Article 9. *Cooperació amb les administracions locals.*

Es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per a proposar el pagament de les subvencions a què es referix l'article 1.3, a càrrec del crèdit que a estos efectes s'habilita, amb el caràcter d'incorporable, en els pressupostos del dit departament.

De la mateixa manera es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per a establir el procediment per a la concessió de les mencionades subven-

cions, el seu seguiment i control en el marc de la cooperació de l'Estat a les inversions de les entitats locals.

Article 10. *Crèdit extraordinari.*

1. Es concedix un crèdit extraordinari, dotat amb 4.000.000.000 de pessetes (24.040.484,17 euros) en el vigent pressupost de gastos de l'Estat, Secció 22 «Ministeri d'Administracions Públiques», Servici 03 «Secretaria d'Estat d'Organització Territorial de l'Estat», programa 912B «Cooperació Local de l'Estat», capítol 7 «Transferència de capital», article 76 «A Corporacions Locals», concepte 761 «Per a la reparació de danys en infraestructures de caràcter local», segons el Reial Decret Llei 6/2001, de 6 d'abril.

2. El crèdit extraordinari a què es referix l'apartat anterior es finançarà amb Deute Públic, d'acord amb el que estableix l'article 101 del text refós de la Llei General Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

3. Els romanents de crèdit que presente el crèdit indicat al finalitzar l'exercici 2001 s'incorporaran al pressupost de l'exercici següent.

Disposició addicional primera. *Competències de les comunitats autònomes de Galícia i Castella i Lleó.*

El que estableix el present reial decret llei s'entén sense perjudi de les competències que corresponen a les dites comunitats autònomes a l'empara dels seus estatuts d'autonomia.

Disposició addicional segona. *Límit de les ajudes.*

El valor de les ajudes concedides en aplicació d'este reial decret llei, pel que fa als danys materials, no podrà superar, en cap cas, la diferència entre el valor del dany produït i l'import d'altres ajudes o indemnitzacions declarades compatibles o complementàries que, pels mateixos conceptes, puguen concedir-se per altres administracions, organismes públics, nacionals o internacionals, o corresponguen en virtut de pòlisses d'assegurança.

Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

Els titulars dels departaments ministerials, en l'àmbit de les seues competències, dictaran les disposicions necessàries i establiran els terminis per a l'execució del que estableix este reial decret llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 6 d'abril del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

6917 REIAL DECRET LLEI 7/2001, de 6 d'abril, pel qual s'adopten mesures urgents per a reparar els danys causats per les plugudes i inundacions ocorregudes durant els dies 21 al 26 d'octubre del 2000 a les províncies de Tarragona, Saragossa, Terol, Castelló, València i Múrcia. («BOE» 84, de 7-4-2001.)

Durant els dies 21 al 26 d'octubre del 2000, una borrasca en capes mitjanes i altes de l'atmosfera va

donar origen a un episodi de pluges torrencials i situacions hidrològiques extremes en gran part del litoral mediterrani i regions limitrofes, amb una rellevància especial a les províncies de Tarragona, Saragossa, Terol, Castelló, València i Múrcia, que van causar víctimes mortals i danys i pèrdues de diversa naturalesa en infraestructures, servicis públics essencials, vivendes, indústria, agricultura i comerç.

La magnitud dels fets i les seues conseqüències perjudicials exigixen, des del principi constitucional de solidaritat, una acció dels poders públics tendent a l'adopció de mesures paliatives i reparadores, adequades a la situació creada, i establir, al seu torn, els procediments que garantisquen de manera ràpida i flexible el finançament dels gastos que deriven de la reparació dels danys produïts i de la rehabilitació dels servicis públics afectats.

L'objectiu d'esta norma és aprovar un catàleg de mesures que afecten diversos departaments ministerials i abasten aspectes molt diferents, perquè mentre que les unes es dirigixen a disminuir les càrregues tributàries, les altres, com la concessió de crèdits privilegiats, intenten paliar l'impacte en les economies de les empreses i dels particulars afectats.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda en l'article 86 de la Constitució, a proposta del vicepresident primer del Govern i ministre de l'Interior, del vicepresident segon del Govern i ministre d'Economia, i dels ministres d'Hisenda, de Treball i Assumptes Socials, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de la Presidència i d'Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i després de la deliberació del Consell de Ministres en la seua reunió del dia 6 d'abril del 2001,

DECRETE:

Article 1. Àmbit d'aplicació.

1. Les mesures establides en este reial decret llei s'aplicaran a la reparació dels danys de consideració ocasionats per les fortes inundacions i temporals ocorreguts en els últims dies del mes d'octubre a les comunitats autònomes d'Aragó (províncies de Saragossa i Terol), València (províncies de Castelló i València), Catalunya (província de Tarragona) i Regió de Múrcia.

Els termes municipals i nuclis de població afectats a què concretament s'apliquen les mesures al·ludides, es determinaran per orde del vicepresident primer del Govern i ministre de l'Interior, a proposta de les delegacions del Govern en les respectives comunitats autònomes.

2. Als efectes de les dites actuacions reparadores, s'entendran també inclosos aquells altres termes municipals o nuclis de població en què, per a la correcta execució de les obres necessàries, siguen imprescindibles les actuacions dels departaments ministerials competents.

3. Als projectes que executen les entitats locals en els termes municipals o nuclis de població a què es refereixen els apartats anteriors, relatius a les obres de reparació o restitució d'infraestructures, equipaments o instal·lacions i servicis previstos en l'article 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i a la xàrcia viària de les diputacions provincials, se'ls aplicarà el tràmit d'urgència, i l'Estat podrà concedir-los una subvenció de fins al 50 per 100 del seu cost.

Article 2. Danys en les restants infraestructures públiques.

Es faculta els titulars dels departaments ministerials competents per raó de la matèria per a declarar zona

d'actuació especial les àrees afectades, a fi que els dits departaments, els seus organismes autònoms i entitats públiques dependents d'estos puguen dur a terme les restauracions que calguen.

Als efectes indicats es declaren d'emergència les obres que cal executar per estos departaments per a reparar els danys causats en infraestructures de titularitat estatal compreses en els seus àmbits de competències.

Article 3. Beneficis fiscals.

1. Es concedeix l'exempció de les quotes de l'Impost sobre Béns Immobles de naturalesa rústica corresponents a l'exercici 2001 que afecten explotacions agràries situades en els municipis que determine l'orde ministerial que cal dictar en desplegament de l'article 1, en les quals s'hagen produït destrosses en collites, ramats o béns que constitueixen sinistres no coberts per cap fórmula d'assegurança pública o privada.

2. Igualment, i per al mateix exercici econòmic, es concedeix l'exempció de les quotes de l'Impost de Béns Immobles de naturalesa urbana que afecten vivendes, establiments industrials i mercantils, locals de treball i semblants, danyats com a conseqüència directa de les plogudes i inundacions, quan s'acredite que tant les persones com els béns ubicats en estos han hagut de ser objecte de real·lotjament total o parcial en altres vivendes o locals diferents fins a la reparació dels danys patits.

3. Es concedeix una reducció en l'Impost sobre Activitats Econòmiques per a l'exercici 2001 a les indústries, establiments mercantils i professionals els locals de negocis dels quals o béns afectats a eixa activitat que hagen sigut danyats com a conseqüència directa de les plogudes i inundacions, sempre que s'acredite que han hagut de ser objecte de real·lotjament o s'hi hagen produït danys que obliguen al tancament de l'activitat. La indicada reducció serà proporcional al temps transcorregut des del dia que s'haja produït el cessament de l'activitat fins al recomençament d'esta en condicions de normalitat, ja siga en els mateixos locals o en altres d'habilitats a este efecte, sense perjudi de considerar, quan la gravetat dels danys produïts hi done origen, el supòsit de cessament en l'exercici de l'activitat que tindrà els seus efectes des del dia 31 de desembre del 2000.

4. Les exempcions i reduccions de quotes en els tributs assenyalats en els apartats anteriors comprendran també la dels recàrrecs legalment autoritzats sobre estos.

5. Els contribuents que, tenint dret als beneficis establits en els apartats anteriors, hagen satisfet els rebuts corresponents al dit exercici fiscal, podran demanar la devolució de les quantitats ingressades.

6. La disminució d'ingressos que les normes d'este article produïsquen en els ajuntaments i diputacions provincials serà compensada per mitjà de la imputació específica del seu import a càrrec dels recursos derivats de l'article 73 de la Llei 13/2000, de 28 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2001.

Article 4. Reduccions fiscals especials per a les activitats agràries.

Per a les explotacions i activitats agràries realitzades en les zones que determine l'orde a dictar en desplegament de l'article 1 d'este reial decret llei, i conforme a les previsions contingudes en l'article 35, apartat 4.1, del Reglament de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, aprovat per Reial Decret 214/1999, de 5 de febrer, el ministre d'Hisenda, a la vista de l'informe del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, podrà autoritzar, amb caràcter excepcional, la reducció dels índexs

de rendiment net a què es referix l'Orde de 7 de febrer del 2000, que desplega per a l'any 2000 el règim d'estimació objectiva de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i el règim especial simplificat de l'Impost sobre el Valor Afegit.

Article 5. *Mesures laborals.*

1. Els expedients de regulació d'ocupació que tinguen la seua causa en els danys produïts per les plogudes i inundacions tindran la consideració de provinents d'una situació de força major, amb les conseqüències que deriven dels articles 47 i 51 del text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, aprovat per Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març. L'autoritat laboral podrà exonerar l'empresari de l'abonament de les quotes a la Seguretat Social en el primer supòsit mentre dure el període de suspensió, i mantindre la condició del dit període com efectivament cotitzat pel treballador. En els casos en què es produïska extinció del contracte, les indemnitzacions dels treballadors aniran a càrrec del Fons de Garantia Salarial, amb els límits legalment establits.

En els expedients en què es resolga favorablement la suspensió de contractes o la reducció temporal de la jornada de treball, basant-se en circumstàncies excepcionals, l'autoritat laboral podrà autoritzar que el temps en què es perceben les prestacions per desocupació, regulades en el títol III del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny, que en tinguen la causa immediata en les plogudes i inundacions, no es compute als efectes de consumir els períodes màxims de percepció establits. Igualment podrà autoritzar que perceben prestacions per desocupació aquells treballadors inclosos en els dits expedients que no tenen els períodes de cotització necessaris per a tindre-hi dret.

2. Per a dur a terme les obres de reparació dels danys causats, les corporacions locals podran sol·licitar subvencions a l'Institut Nacional d'Ocupació, a l'empara del que preveu l'Orde del Ministeri de Treball i Seguretat Social de 26 d'octubre de 1998, per la qual s'establixen les bases per a la concessió de subvencions per este institut en l'àmbit de les corporacions locals per a la contractació de treballadors desocupats en la realització d'obres i servicis d'interés general i social.

D'altra banda, per a la realització de les obres de reparació dels servicis públics, les administracions públiques i entitats sense ànim de lucre podran sol·licitar de l'Institut Nacional d'Ocupació l'adscripció de treballadors perceptors de les prestacions per desocupació per a treballs de col·laboració social, d'acord amb el que disposa l'article 213.3 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/1994, de 20 de juny.

Article 6. *Règim de contractació.*

1. Als efectes previnguts en l'article 72 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, tindran la consideració d'obres, servicis, adquisicions o subministraments d'emergència els de reparació o manteniment del servici d'infraestructures i equipaments, així com les obres de reposició de béns perjudicats per la catàstrofe siga quina siga la seua quantia.

2. A eixos mateixos efectes, s'inclouen, en tot cas, entre les infraestructures, les hidràuliques, les de restauració hidrologicoforestal, els regadius, les agràries d'ús comú, les carreteres, les costes, el domini públic maritimoterrestre, les afectades per la servitud de trànsit,

les educatives i les sanitàries que hagen resultat afectades per les plogudes i inundacions.

3. Es declara urgent l'ocupació dels béns afectats per les expropiacions derivades de la realització de les obres a què es referix el present article, als efectes establits en l'article 52 de la Llei d'Expropiació Forçosa, de 16 de desembre de 1954.

4. En la tramitació dels expedients de contractació no inclosos en l'article 129.2 del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, es dispensarà del requisit previ de disponibilitat dels terrenys, sense perjudi que la seua ocupació efectiva haja d'anar precedida de la formalització de l'acta d'ocupació.

Article 7. *Ajudes d'emergència.*

Les ajudes d'emergència i de caràcter immediat per a paliar els danys causats per l'episodi de plogudes mencionat es regiran pel que disposa l'Orde del Ministeri de l'Interior, de 18 de març de 1993, parcialment modificada per la de 30 de juliol de 1996, sobre procediment de concessió d'ajudes a determinades necessitats derivades de situacions d'emergència, catàstrofes i calamitats públiques.

Les ajudes a famílies i unitats de convivència econòmica per danys personals i materials en les seues vivendes i/o efectes de primera necessitat seran compatibles amb les que, amb igual objecte i per la mateixa causa, puguen concedir-se als beneficiaris per les administracions autonòmica o local a càrrec dels seus respectius pressupostos, o corresponguen en virtut de l'existència de pòlisses d'assegurança.

Article 8. *Línies preferencials de crèdit.*

S'instruïx l'Institut de Crèdit Oficial (ICO), en la seua condició d'agència financera, per a instrumentar una línia de préstecs per un import total de 3.000.000.000 de pessetes (18.030.363,13 €), que podrà ser ampliat pel Ministeri d'Economia en funció de l'avaluació dels danys i de la demanda consegüent, utilitzant la mediació de les entitats financeres amb implantació a les comunitats autònomes afectades, subscriuint amb estes els convenis de col·laboració oportuns.

Estes línies de préstec, que tindran com a finalitat finançar la reparació o reposició d'instal·lacions industrials i mercantils, vehicles comercials, explotacions agràries i ramaderes, i locals de treball de professionals que s'hagen vist danyats com a conseqüència de les plogudes i inundacions, es materialitzaran en operacions de préstec concedides per les dites entitats financeres, les característiques de les quals seran:

a) Import màxim: el del dany avaluat per la Delegació o Subdelegació del Govern de la província corresponent o, si és el cas, amb el conveni previ subscrit a este efecte, pel Consorci de Compensació d'Assegurances.

b) Termini: l'establert entre les parts, amb un màxim de cinc anys, incloent-n'hi un de carència d'interessos.

c) Interés: el tipus de cessió per l'ICO a les entitats financeres serà del 3 per 100 TAE, amb un marge màxim d'intermediació per a estes del 0,75 per 100. En conseqüència, el tipus final màxim per al prestatari serà del 3,75 per 100 TAE.

d) Tramitació: les sol·licituds hauran de presentar-se en l'entitat financera mediatra, que decidirà sobre la concessió del préstec, i serà a càrrec seu el risc de l'operació.

e) Vigència de la línia: el termini per a la disposició de fons acabarà el 31 de desembre del 2001.

La instrumentació de la línia de préstecs a què es referix este article es du a terme per l'Institut de Crèdit Oficial en l'exercici de les funcions a què es referix la disposició addicional sexta.dos.2.paràgraf a) del Reial Decret Llei 12/1995, de 28 de desembre, de Mesures Urgents en Matèria Pressupostària, Tributària i Financera, i, en virtut d'això, el menyscapte que per a l'ICO supose el diferencial entre el cost de mercat de l'obtenció de recursos i el tipus abans citat del 3 per 100 serà cobert a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat.

L'aplicació de les indemnitzacions a la cancel·lació dels crèdits referits tindrà caràcter preferent davant d'altres destinacions alternatives d'estes.

Article 9. *Cooperació amb les administracions locals.*

Es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per a proposar el pagament de les subvencions a què es referix l'article 1.3, a càrrec del crèdit que a estos efectes s'habilita, amb el caràcter incorporable, en els pressupostos del dit departament.

De la mateixa manera es faculta el titular del Ministeri d'Administracions Públiques per a establir el procediment per a la concessió de les mencionades subvencions, el seu seguiment i control, en el marc de la cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals.

Article 10. *Crèdit extraordinari.*

1. Es concedeix un crèdit extraordinari, dotat amb 2.000.000.000 de pessetes (12.020.242,09 euros) en el vigent pressupost de gastos de l'Estat, Secció 22 «Ministeri d'Administracions Públiques», Servici 03 «Secretaria d'Estat d'Organització Territorial de l'Estat», programa 912B «Cooperació Local de l'Estat», capítol 7 «Transferències de capital», article 76 «A Corporacions Locals», concepte 762 «Per a la reparació de danys en infraestructures de caràcter local, segons el Reial Decret Llei 7/2001, de 6 d'abril».

2. El crèdit extraordinari a què es referix l'apartat anterior es finançarà amb Deute Públic, d'acord amb el que estableix l'article 101 del text refós de la Llei General Pressupostària, aprovat per Reial Decret Legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

3. Els romanents de crèdit que presente l'indicat crèdit al finalitzar l'exercici 2001 s'incorporaran al pressupost de l'exercici següent.

Disposició addicional primera. *Competència de les comunitats autònomes.*

El que estableix el present reial decret llei s'entén sense perjudi de les competències que corresponguen a les comunitats autònomes a l'empara dels seus estatuts d'autonomia.

Disposició addicional segona. *Límit de les ajudes.*

El valor de les ajudes concedides en aplicació d'este reial decret llei, pel que fa als dits materials, no podrà superar en cap cas la diferència entre el valor del dany produït i l'import d'altres ajudes o indemnitzacions declarades compatibles o complementàries que, pels mateixos conceptes, puguen concedir-se per altres administra-

cions, organismes públics, nacionals o internacionals, o corresponguen en virtut de pòlisses d'assegurança.

Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

El Govern i els titulars dels departaments ministerials, en l'àmbit de les seues competències, dictaran les disposicions necessàries i establiran els terminis per a l'execució del que estableix este reial decret llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 6 d'abril del 2001.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

6918 REIAL DECRET LLEI 8/2001, de 6 d'abril, pel qual s'estableix el sistema d'infraccions i sancions en matèria d'encefalopaties espongiiformes transmissibles. («BOE» 84, de 7-4-2001.)

En el marc de la crisi generada en tot el territori comunitari com a conseqüència de l'aparició de diversos casos d'encefalopaties espongiiformes transmissibles, ha sigut necessari adoptar un conjunt de mesures normatives i executives, tant en l'àmbit de la Unió Europea com dels diferents estats membres, que han generat, en la pràctica, un elenc d'obligacions el compliment de les quals resulta imprescindible per al control de la citada malaltia.

Atesa la repercussió que les encefalopaties espongiiformes transmissibles poden tindre en la cabanya ramadera dels estats membres i, eventualment, en la salut dels consumidors, es convertix en un objectiu primordial de les administracions públiques competents disposar dels mecanismes adequats que permeten garantir la sanitat animal i, sobretot, la salut de les persones a través de les mesures que asseguren que la malaltia no passa a la cadena alimentària.

En este context, les principals obligacions deriven del que disposa el Reial Decret 1911/2000, de 24 de novembre, pel qual es regula la destrucció dels materials especificats de risc en relació amb les encefalopaties espongiiformes transmissibles, i en el Reial Decret 3454/2000, de 22 de desembre, pel qual s'estableix i regula el Programa Integral Coordinat de Vigilància i Control de les Encefalopaties Espongiiformes Transmissibles dels Animals, ja que les dos normes constitueixen el nucli principal de totes les disposicions aprovades fins ara sobre esta matèria. No obstant, no ha d'obviar-se la transcendència especial que adquirixen altres disposicions d'àmbit més genèric per a evitar la comissió de frauds i controlar la malaltia. Este és el cas de la normativa aplicable en matèria d'identificació d'animals, que permet a les autoritats competents controlar el moviment dels animals i la traçabilitat de les carns destinades al consum.

El compliment de totes i cada una de les obligacions contingudes en les dites normes constitueix un element indispensable per a garantir el control de la malaltia i la protecció dels animals i les persones. Esta garantia necessita el suport d'un sistema d'infraccions i sancions homogeni i específic que, partint d'una tipificació concreta i adaptada a l'àmbit d'aplicació de què es tracta, permeta aplicar sancions adequades a la realitat actual i que complisquen amb la finalitat pròpia de qualsevol règim sancionador.