

I. DISPOSICIÓN XERAIS

XEFATURA DO ESTADO

17340 *Real decreto lei 36/2020, do 30 de decembro, polo que se aproban medidas urxentes para a modernización da Administración pública e para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

I

Tras a declaración pola Organización Mundial da Saúde da pandemia internacional provocada pola COVID-19 o pasado 11 de marzo e a rápida propagación desta enfermidade, tanto no ámbito nacional como internacional, os Estados membros da Unión Europea adoptaron con rapidez medidas coordinadas de emerxencia para protexeren a saúde da cidadanía e evitaren o colapso da economía.

Estas medidas destinadas a actuar sobre os factores que inciden na propagación, e que se están estendendo no tempo como consecuencia da segunda vaga da pandemia, están tendo un drástico impacto económico e social no conxunto dos países da Unión Europea e motivan a necesidade de reaccionar de forma rápida e de adoptar medidas urxentes e contundentes co obxectivo de amortecer o impacto desta crise sen precedentes e impulsar a pronta recuperación económica, sentando as bases do crecemento das próximas décadas.

O Consello Europeo do 21 de xullo de 2020, consciente da necesidade neste momento histórico dun esforzo sen precedentes e dunha proposta innovadora que impulse a converxencia, a resiliencia e a transformación na Unión Europea, acordou un paquete de medidas de grande alcance.

Estas medidas constitúen o futuro marco financeiro plurianual (MFP) para 2021-2027 reforzado e a posta en marcha dun instrumento europeo de recuperación («Next Generation EU») por valor de 750 000 millóns de euros en prezos constantes do ano 2018.

Este instrumento europeo de recuperación, que implicará para España uns 140 000 millóns de euros en forma de transferencias e préstamos para o período 2021-26, baséase en tres piares:

1. A adopción de instrumentos para apoiar os esforzos dos Estados membros por recuperarse, reparar os danos e saír reforzados da crise.
2. A adopción de medidas para impulsar o investimento privado e apoiar as empresas en dificultades.
3. O reforzo dos programas clave da Unión Europea para extraer ensinanzas da crise, facer que o mercado único sexa máis forte e resiliente e acelerar a dobre transición ecolóxica e dixital.

A mobilización dun volume tan importante de recursos abre unha oportunidade extraordinaria para o noso país, comparable aos procesos de transformación económica producidos a raíz da incorporación ás Comunidades Europeas nos anos 80 ou a creación do Fondo de Cohesión europeo na metade dos 90.

A rápida absorción deste volume de recursos acelerará a recuperación do nivel de emprego e actividade económica e tamén resultará clave para a transformación do modelo económico español, para que esa recuperación sexa verde, dixital, inclusiva e social.

Poranse en marcha investimentos, transformacións e reformas estruturais dirixidas á transición cara a unha economía e sociedade climaticamente neutras, sustentables, circulares, respectuosas cos límites impostos polo medio natural e eficientes no uso de recursos. Así mesmo, despregarase a axenda España Dixital 2025 co fin de impulsar a conectividade e a ciberseguridade, a dixitalización da Administración e do tecido produtivo, as competencias dixitais do conxunto da sociedade e a innovación disruptiva no ámbito da

intelixencia artificial. Ademais, impulsaranse a educación e a formación profesional, a ciencia e a innovación, a economía dos coidados, o sistema público de saúde e a modernización dos sectores tractores para lograr un crecemento futuro máis sustentable e inclusivo, cunha economía máis produtiva, unha sociedade máis cohesionada e un progreso baseado na protección dos valores constitucionais e os dereitos individuais e colectivos de todos os cidadáns.

A envergadura destes retos e o marco temporal para o seu desenvolvemento requiren do concurso das institucións e administracións públicas, e presentan a necesidade de adoptar medidas urxentes encamiñadas a articular un modelo de gobernanza para a selección, seguimento, avaliación e coordinación dos distintos proxectos e programas de investimento, e reformas normativas de carácter horizontal que permitan unha mellora da axilidade na posta en marcha dos proxectos, unha simplificación dos procedementos mantendo as garantías e os controis que exige o marco normativo comunitario, e unha maior eficiencia no gasto público.

Os proxectos que constitúen o Plan de recuperación, transformación e resiliencia permitirán a realización de reformas estruturais os próximos anos, mediante cambios normativos e investimentos e, polo tanto, permitirán un cambio do modelo produtivo para a recuperación da economía tras a pandemia causada pola COVID-19 e, ademais, unha transformación cara a unha estrutura máis resiliente que permita que o noso modelo saiba afrontar con éxito outras posibles crises ou desafíos no futuro.

O contexto da negociación europea e o papel das institucións europeas a respecto do Instrumento Europeo de Recuperación perfilaron a necesidade de que os Estados membros realicen proxectos de país. Para o desenvolvemento destes plans será necesaria a colaboración de todos os actores, públicos e tamén privados, polo que será necesaria a participación e a gobernanza multinivel.

Malia o anterior, será evidente o papel protagonista das administracións públicas para o impulso, seguimento e control dos proxectos do plan, e para a necesaria absorción dos fondos europeos do Instrumento Europeo de Recuperación. Esta absorción será o reflexo do éxito da execución do plan coas correspondentes transferencias de ingresos ao orzamento nacional. Pero, ademais, a absorción de fondos suscita un verdadeiro reto de país para todos os actores implicados, posto que a capacidade de España para deseñar proxectos elixibles, levalos a cabo, desenvolveselos acadando os fitos e obxectivos establecidos para xerar impactos estruturais e canalizar investimentos, ao mesmo tempo que se protexen os intereses financeiros do país e da Unión Europea, é un desafío clave, sobre todo se se consideran o importe dos investimentos e o breve período de tempo establecido para a execución.

As administracións públicas españolas e, en especial, a Administración xeral do Estado deben xogar un papel clave, áxil, eficaz e eficiente para o éxito da execución e, ademais, para o control e a salvagarda necesarios que permitan xustificar fidedignamente a solicitude de reembolsos e a absorción dos fondos, o que fai preciso revisar os obstáculos e colos de botella existentes na normativa e nos procedementos e instrumentos de xestión pública e, unha vez analizados, é preciso acometer reformas que permitan contar cunha Administración moderna e áxil capaz de responder ao desafío que suscita a execución de proxectos vinculados aos fondos do Instrumento Europeo de Recuperación.

A Administración pública debe responder de modo áxil e eficaz, como sobradamente demostrou noutras ocasións, e sen diminuír as súas obrigacións de control, salvagardando o interese xeral. Para iso, é preciso emprender un proceso de modernización que lle proporcione as ferramentas necesarias para acometer a execución do plan e a mellor xestión de fondos, contando co sector público e co sector privado.

II

No título I, de disposicións xerais, recóllese, en primeiro lugar, unha exposición dos principios de xestión, complementarios aos principios xerais de actuación, funcionamento e intervención das administracións públicas, enfocados á consecución dunha implementación eficaz e á consecución de obxectivos vinculados aos proxectos asignados

no marco do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, en que destacan, pola importancia que van ter na absorción dos fondos, os principios de planificación estratéxica e xestión por obxectivos, e os principios de axilidade, celeridade, simplicidade e claridade nos procedementos, procesos e execución de tarefas.

Neste título tamén se incorpora unha relación de directrices de xestión e de directrices de coordinación, que se encontran enfocadas en lograr a xeración de sinerxías entre os órganos administrativos que se van encargar da xestión dos fondos, favorecendo mecanismos innovadores como os equipamentos multidisciplinares, os foros técnicos e os grupos de traballo, maximizar as dispoñibilidades en materia de recursos, impulsar a utilización das novas tecnoloxías da información na xestión do Plan de recuperación, transformación e resiliencia e, finalmente, dotar de capacidades a Administración para avaliar as accións desenvolvidas, identificar as desviacións e adoptar correccións.

III

No título II recóllese unha serie de medidas de ámbito xeral para conseguir unha Administración pública que conte con instrumentos do século XXI para poder cumprir as súas funcións dun modo eficaz, estratéxico e baseado no cumprimento de obxectivos para o mellor servizo público aos cidadáns.

Neste sentido, e de modo paralelo á aprobación desta norma, encóntrase en tramitación o anteproxecto de Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021, que se debe sinalar como esencial na reforma de modernización acometida en canto a que a dita norma recupera a figura das axencias estatais como organismo público, e permite reintroducir na Administración pública unha fórmula organizativa dotada dun maior nivel de autonomía e de flexibilidade na xestión, que conta con mecanismos de control de eficacia e que promove unha cultura de responsabilización por resultados. Este modelo conta cun enfoque organizativo e funcional e cunha filosofía subxacente de xestión dirixida ao cumprimento de obxectivos que previamente fosen fixados de forma concreta e avaliable.

IV

O segundo capítulo do título II está dedicado á simplificación da tramitación de convenios administrativos, con desenvolvemento na disposición derradeira segunda, que recolle as modificacións estruturais operadas na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

A sistematización do marco legal e a tipoloxía dos convenios administrativos na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, supuxo a incorporación dun maior número de controis e un exceso de trámites preceptivos para efectos de lograr unha maior garantía xurídica de adaptación destes á súa normativa reguladora, pero supuxo en determinados casos un certo límite á súa utilización como instrumento para articular a colaboración entre as administracións públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes, e os suxeitos de dereito privado.

Unha das vantaxes que pode implicar a utilización dos convenios na xestión do Instrumento Europeo de Recuperación é a de permitir que as actuacións que requira o cumprimento dos fins de interese xeral se poidan articular a través de entidades que colaboren coa Administración, cuxos procedementos son moito máis áxiles.

Na reforma formulada do réxime xurídico dos convenios administrativos buscouse dotar a súa tramitación dunha maior axilidade, eliminando aquelas dilixencias que resulte posible.

Así mesmo, permítese a tramitación anticipada dos expedientes de convenios que se vaian executar no exercicio seguinte ou noutros posteriores, que pode chegar ata a fase de formalización, sempre que o pagamento se demore ata o exercicio seguinte.

Prevese tamén a posibilidade de percibir anticipos polas operacións preparatorias que resulten necesarias para realizar as actuacións financiadas, ata o límite do cincuenta por cento da cantidade total que se vai percibir.

Finalmente, alongouse a duración máxima dos convenios administrativos para adaptala ás necesidades temporais que implican os proxectos do Instrumento Europeo de Recuperación.

V

No capítulo III do título II recóllese unha nova figura de colaboración público-privada: os proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica (PERTE). Dado o efecto multiplicador que implica na economía unha mobilización de recursos desta dimensión, a colaboración público-privada será clave para a execución dos distintos proxectos tractores recollidos no Plan de recuperación, transformación e resiliencia, polo que é necesario adaptar o marco normativo dos instrumentos da colaboración público-privada a fórmulas que, mantendo os controis e as exixencias comunitarias, permitan métodos máis flexibles e adaptativos aos requirimentos dos proxectos financiados co Instrumento Europeo de Recuperación.

Esta nova figura créase con vocación de permanencia, para incluír no noso ordenamento novos instrumentos de colaboración público-privada que permitan unha xestión áxil, ben que resulta especialmente interesante a súa aplicación no ámbito do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, xa que con ela se pretenden reforzar aqueles proxectos incluídos nel que contribúan claramente ao crecemento económico, ao emprego e á competitividade do noso país, corrixindo o fallo de mercado de infrainvestimento cando as iniciativas privadas non se materializan debido aos riscos significativos e á necesaria colaboración público-privada que entrañan este tipo de proxectos.

Trátase de proxectos de carácter estratéxico, cun importante potencial de arrastre para o resto da economía, e que exixen a colaboración entre administracións, empresas e centros de investigación para conseguir que escalen as súas operacións no noso país.

Esta categoría, que trata de reflectir a nivel nacional os proxectos importantes de interese común europeo, englobará proxectos tractores cun impacto transformador estrutural sobre sectores estratéxicos ou con fases de investigación e innovación disruptivas e ambiciosas, máis alá do estado da técnica no sector, seguidas dun primeiro despregamento industrial. A magnitude dos riscos asociados a estes proxectos e a necesidade de colaboración a distintos niveis para a canalización de fondos e a creación de sinerxías reclama unha figura diferenciada para apoialos e permitirilles escalar as súas operacións.

Para o adecuado seguimento desta categoría, porase en marcha o Rexistro estatal de entidades interesadas nos proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica, dependente do Ministerio de Facenda. Dada a urxencia para o establecemento do seu funcionamento e estrutura, para eses efectos o real decreto lei introduce unha habilitación específica ao titular do dito ministerio para crear e pór en funcionamento o citado rexistro.

A formalización e instrumentación xurídica dos PERTE realizarase de conformidade coa lexislación aplicable, respectando en calquera caso os principios de concorrencia, non discriminación e competencia dos mercados.

VI

O Plan de recuperación, transformación e resiliencia é un proxecto de país que require da implicación de todos os axentes económicos e sociais, de todos os niveis de goberno e do conxunto dos recursos da Administración pública.

A eficacia do plan, no contexto da urxencia derivada da situación actual, dependerá de contar con instrumentos de execución e control áxiles, así como dunha gobernanza que garanta a transparencia, a coherencia das actuacións e a súa continuidade no tempo.

Por iso, créanse uns órganos de gobernanza que garanten un proceso participativo que incorpore as propostas dos principais axentes económicos, sociais e políticos e que á vez sirvan como os necesarios mecanismos de coordinación cos distintos niveis de administración.

Créase unha Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia que presidirá o presidente do Goberno. Así mesmo, créase un Comité Técnico que dará apoio a esta comisión.

Créase a Conferencia Sectorial do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, coas comunidades e cidades autónomas, que presidirá a persoa titular do Ministerio de Facenda, co obxectivo de canalizar a gobernanza multinivel territorial propia do sistema español de estado das autonomías e de establecer mecanismos e vías de cooperación e coordinación na implementación do plan.

Finalmente, a colaboración entre o Goberno e o resto dos actores implicados na execución do plan será fluída e regular. Para iso créanse foros e consellos de alto nivel cos principais sectores implicados no plan.

De cara á execución do plan reforzaranse as capacidades humanas, materiais e organizativas do centro directivo competente do Ministerio de Facenda (actualmente Dirección de Fondos Europeos), a través dunha estrutura adecuada e coa adopción das medidas administrativas necesarias. Esta estrutura será designada como autoridade responsable ante as institucións europeas de cara á rendición de contas e ao control dos mecanismos do Instrumento Europeo de Recuperación.

VII

As administracións públicas, ao igual que viñeron facendo durante toda a etapa democrática, están abordando un proceso continuo de modernización para se adaptaren aos cambios sociais e políticos que veñen sucedendo.

No século XX, as administracións públicas abordaron con éxito as grandes transformacións dos anos 80 coa posta en marcha dos piares do Estado do benestar en España ou a transformación do modelo de organización territorial, a absorción dos fondos estruturais e o Fondo de Cohesión para a transformación do modelo produtivo español nos anos 90, no marco do proceso de construción europeo.

Neste século, tiveron que facer fronte, demostrar a súa resiliencia e continuar prestando os servizos á cidadanía ante os efectos devastadores da gran recesión ou a falta de remuda nos seus cadros de persoal.

A xestión e execución dos proxectos ligados ao Plan de recuperación, transformación e resiliencia supoñen un desafío e unha oportunidade. Determinadas unidades verán multiplicada a súa carga de traballo nos vindeiros anos e as administracións públicas terán que afrontar este desafío con recursos limitados. Para iso imponse unha reflexión estratéxica sobre a organización, os procesos, a xestión do persoal e a dixitalización.

Neste real decreto lei incluíronse solucións flexibles en materia de medios e organización para que a xestión do plan se aborde de modo eficaz para capacitar a Administración para unha execución da absorción de fondos exitosa salvagardando o interese xeral.

VIII

Polo que se refire aos medios para a dixitalización e o emprego das novas tecnoloxías da información como instrumentos de xestión pública do Plan de recuperación, resiliencia e transformación, prevese a creación dun portal web único do Plan de recuperación, transformación e resiliencia como instrumento capaz de centralizar e canalizar a distribución de toda a información sobre el destinada aos distintos interesados e axentes relacionados con el.

Este portal serviría como «portelo único» do plan, para facilitar as solicitudes e a tramitación dos procedementos aos interesados, como punto formal de relación coa Administración.

Finalmente, prevese que o portal web único do Plan de recuperación, transformación e resiliencia poida ofrecer un servizo de atención ás persoas ou entidades interesadas en participar nas convocatorias derivadas do Instrumento Europeo de Recuperación e, sobre

todo, servir de punto e fonte de información para todos os actores públicos e privados a respecto do plan e dos seus medios de implementación.

IX

No título IV recóllense as especialidades de xestión do Plan de recuperación, transformación e resiliencia e iníciase co capítulo I, que recolle as especialidades en materia de xestión e control orzamentario.

Propónse incrementar o número de anualidades e autorizar a adquisición de compromisos de gastos que se deban atender en exercicios posteriores, ata o máximo previsto pola normativa europea para a execución dos proxectos financiados, dado que a maior parte dos expedientes para a instrumentación do plan de recuperación se vai ver afectada pola superación de límites dos créditos iniciais.

Prevese a posibilidade de que as ordes de peche do orzamento de gastos e operacións non orzamentarias poidan dispor de prazos diferenciados para os créditos vinculados á xestión destes fondos, co fin de modular o calendario orzamentario nestes supostos. Así mesmo, flexibilízase a asunción de compromisos plurianuais.

Permítese a incorporación dos remanentes de crédito, que amparen compromisos de gastos contraídos, sen detraer estes dos créditos do exercicio seguinte e incrementar con iso os créditos dispoñibles para o cumprimento dos fitos e metas acordados, para facilitar a obtención dos reembolsos da comisión.

Establécese a posibilidade de proceder á tramitación anticipada de expedientes de gasto de exercicios posteriores ligados a modificacións orzamentarias, e que poida chegar a formalizarse o compromiso de gasto, para calquera tipo de expediente que se financie cos fondos procedentes do mecanismo para a recuperación e resiliencia.

Flexibilízase a posibilidade de realizar pagamentos anticipados dos fondos comprometidos, con carácter previo á execución e xustificación das prestacións previstas neste tipo de negocios, que poderá chegar ata o cincuenta por cento da cantidade total que se vai percibir.

Asígnanse competencias aos titulares dos departamentos ministeriais e aos presidentes ou directores dos organismos autónomos e resto de entidades do sector público administrativo estatal con orzamento limitativo para autorizaren transferencias e variacións orzamentarias entre créditos vinculados ao Plan de recuperación, transformación e resiliencia consignados nos seus orzamentos de gastos.

Flexibilízanse as regras de xestión de gasto previstas para os fondos procedentes do Plan de recuperación que se deban transferir ás comunidades autónomas, ao tempo que se recolle a previsión de que, no marco das conferencias sectoriais e de acordo coas previsións incluídas no Plan de recuperación, transformación e resiliencia, se procederá á aprobación dos criterios de distribución de fondos para subvencións xestionadas polas comunidades autónomas con carácter plurianual para permitir unha mellor planificación da súa xestión.

X

Polo que se refire ás especialidades en materia de fiscalización e control, adáptase a normativa que regula o exercicio da función interventora para os expedientes que se financien cos fondos do Plan de recuperación, resiliencia e transformación ás especialidades que deriven da nova normativa que regule a xestión destes fondos para axilizar e flexibilizar a súa tramitación, co fin de asegurar o mellor equilibrio entre as garantías que ofrece o control previo para evitar unha incorrecta aplicación dos fondos e unha xestión áxil deles que permita o seu máximo aproveitamento.

O réxime de fiscalización e intervención previa exercerase, sempre que os actos estean suxeitos á función interventora, en réxime de requisitos básicos para todos os tipos expedientes en execución do «plan», con independencia do tipo de expediente e da súa contía.

O despacho destes expedientes gozará de prioridade respecto de calquera outro e o órgano de control deberase pronunciar no prazo de cinco días hábiles.

Para o exercicio da fiscalización previa e intervención previa deste tipo de expedientes, só se deberá remitir á intervención competente a documentación que sexa estritamente necesaria para verificar o cumprimento das cuestións de preceptiva comprobación que resulten de aplicación en cada caso de acordo co réxime de control establecido.

De conformidade co disposto no artigo 149.2 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, o Consello de Ministros poderá acordar a aplicación do control financeiro permanente en substitución da función interventora.

XI

O capítulo II do título IV aborda as especialidades en materia de procedementos administrativos.

A normativa europea e, en particular, os acordos e as negociacións polos cales se aprobou un mecanismo de recuperación e resiliencia prevén expresamente a necesidade de aplicar os principios de xestión eficiente ou boa regulación (*better regulation*), o que leva a evitar, en calquera caso, a sobrerregulación e as cargas administrativas e a reforzar os mecanismos de avaliación dos instrumentos adoptados.

O Goberno presentou o pasado 7 de outubro o Plan de recuperación, transformación e resiliencia que permitirá a España, conforme as directrices da Unión Europea, acollerse ao financiamento dos diferentes mecanismos do Instrumento Europeo de Recuperación.

O carácter contracíclico destes instrumentos e a urxencia do seu despregamento para impulsar a recuperación económica, mitigar os impactos negativos derivados da pandemia da COVID-19 e apoiar o proceso de transformación estrutural definido, en particular, na Axenda europea para a dobre transición verde e dixital requiren unha particular axilidade na implementación das medidas recollidas no Plan de recuperación co fin de poder iniciar a súa execución en 2021 e lograr o impacto perseguido desde o punto de vista macroeconómico e estrutural. Para iso, é necesario adaptar as normas xerais que regulan a elaboración das disposicións de carácter xeral e os procedementos administrativos, así como a subscrición de convenios para a execución dos fondos do Instrumento Europeo de Recuperación. Todo iso sen que queden minguadas en ningún caso as garantías que necesariamente deberán rodear a actuación pública nin o debido rigor na tramitación.

Por todo o anterior, en primeiro lugar declárase mediante esta norma a aplicación da tramitación de urxencia prevista na Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno, para o procedemento de elaboración de disposicións de carácter xeral no ámbito do Goberno da Nación. Esta previsión, por tanto, non condiciona a forma en que, no exercicio das súas competencias de autoorganización, as comunidades autónomas e entidades locais decidan configurar os seus respectivos procedementos de tramitación normativa, coa mesma finalidade de axilizar a execución dos fondos europeos, o que, pola súa vez, vai en consonancia cos principios de subsidiariedade e proporcionalidade comunitarios.

No ámbito procedemental, mediante este real decreto lei decláranse igualmente de tramitación urxente os procedementos administrativos que estean vinculados á execución dos fondos incluídos no ámbito de aplicación desta norma.

Finalmente, prevese igualmente unha redución de prazos, no caso do procedemento de subscrición de convenios por parte da Administración xeral do Estado e dos seus organismos públicos vinculados ou dependentes, en canto aos informes que prevé o artigo 50.2 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público. Neste ámbito, de novo serán as comunidades autónomas e entidades locais as competentes para configuraren os seus respectivos procedementos de tramitación de convenios, cando proceda simplificalos ou axilizalos.

Todas estas medidas, que teñen un carácter excepcional, se cinguen exclusivamente, como non pode ser doutra maneira, á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, e serán de aplicación unicamente durante o período de implementación previsto na normativa nacional e comunitaria correspondente.

XII

O capítulo III do título IV está dedicado ás especialidades en materia de contratación administrativa.

Dispónse que a todos os contratos financiados cos fondos percibidos polo Reino de España no marco do Plan de recuperación Iles sexa de aplicación o réxime excepcional de tramitación urxente, coa conseguinte redución de prazos e axilización do procedemento.

Elévanse os limiares económicos para recorrer aos procedementos abertos simplificados, ordinario e abreviado, de modo que resulten aplicables a un maior número de contratos, o que permitirá a axilización na súa tramitación.

Promóvese a elaboración de pregos tipo de cláusulas técnicas e administrativas correspondentes aos contratos que se van subscribir, coa incorporación de todos os criterios verdes, dixitais, de innovación, de potenciación de pemes e de responsabilidade social que se consideren necesarios, co fin de facilitarlles a súa tramitación aos órganos xestores.

Revisase o réxime de autorizacións e informes que se pretenden solicitar nos procedementos de contratación e simplifícase, así como os prazos para a interposición e pronunciamento no recurso especial en materia de contratación para axilizar a súa resolución, ao tempo que se crea unha nova sección no Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuais para reforzar a súa composición.

Recóllese a posibilidade de que as entidades contratantes executen de maneira directa as prestacións dos contratos en cuestión valéndose dun medio propio, mediante a correspondente encarga, a cambio da tarifa legalmente procedente, e nestes casos flexibilízase o réxime de autorizacións requirido, así como a posibilidade de subcontratación con terceiros.

XIII

O capítulo V do título IV recolle as especialidades en materia de xestión de subvencións.

Simplifícase a tramitación de subvencións relacionadas co uso de fondos europeos e prevese a posible utilización do procedemento de urxencia, cando razóns de interese público o aconsellen, ao tempo que se eliminan requisitos de informes e autorizacións preceptivas.

Establécese que as convocatorias das subvencións relacionadas co uso destes fondos incorporen a regulación das bases da súa concesión, simplificando os requisitos internos para a súa aprobación, así como a documentación que deberán presentar os posibles beneficiarios.

Prevese a posibilidade de outorgar subvencións de concorrencia non competitiva, con cargo ao Fondo de Recuperación, para aquelas subvencións cuxo obxecto sexa financiar actuacións ou situacións concretas que non requiran de valoración comparativa con outras propostas. Nos ditos supostos poderanse ditar as resolucións de concesión por orde de presentación de solicitudes, unha vez realizadas as comprobacións de concorrencia da situación ou actuación subvencionable e o cumprimento do resto de requisitos exixidos, ata o esgotamento do crédito orzamentario asignado na convocatoria.

Simplifícase a documentación que teñen que presentar os beneficiarios das subvencións para xustificaren a súa aplicación e recóllense, entre outras, medidas tales como a elevación do limiar económico para a presentación dunha conta xustificativa simplificada e para a acreditación de que están ao día no cumprimento das obrigacións tributarias e da Seguridade Social, ou a posibilidade de realizar compensacións entre os conceptos orzados, sempre que se dirixan a acadar o fin da subvención, nas memorias económicas que se presenten.

XIV

O capítulo VI do título IV está dedicado ás especialidades en materia de avaliación ambiental nos proxectos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

Nel e na disposición derradeira terceira modifícase a Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, co fin de dotar de maior axilidade e seguridade xurídica os procedementos de avaliación ambiental e facilitar así a tramitación de proxectos que permitan impulsar a reactivación económica, especialmente no marco dos plans de investimento nas áreas das tecnoloxías limpas, o uso de enerxías renovables e de eficiencia enerxética do mecanismo de recuperación e resiliencia da Unión Europea, ao tempo que se garante a protección do ambiente.

Trátase de reducir os prazos de resolución nas distintas fases do procedemento de avaliación ambiental. En concreto, redúcense os prazos no procedemento de avaliación ambiental estratéxica de plans e programas e de proxectos, e establécese adicionalmente unha redución de prazos nos procedementos de avaliación de impacto ambiental simplificada e nos prazos para publicar ou, de ser o caso, notificar as resolucións dos procedementos desta natureza.

XV

Finalmente, no último capítulo do título IV recóllense como instrumentos de colaboración público-privada para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia das agrupacións para a presentación de solicitudes a convocatorias de axudas para actividades vinculadas co Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española, como canles para afrontar proxectos da envergadura que supón o dito plan e no cal os membros terán de maneira conxunta a consideración de beneficiarios da subvención e serán responsables solidariamente respecto do conxunto de actividades subvencionadas que desenvolverá a agrupación, incluídas a obriga de xustificar, o deber de reintegro ou de reembolso de cotas de préstamos e as responsabilidades por infraccións.

Coa mesma finalidade recóllese un réxime especial dos consorcios para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española, que se pode crear logo de informe favorable do Comité Técnico sen necesidade da autorización legal que exige a Lei 40/2015, do 1 de outubro.

Así mesmo, adáptase a actual regulación da empresa de economía mixta que recolle a Lei 9/2017, do 8 de novembro, ás colaboracións público-privadas que está previsto que nazan baixo o paraugas do Plan de recuperación e facilítase a axilización e flexibilización do procedemento de selección do socio da futura empresa de economía mixta, pero dentro dos límites que marca o dereito europeo.

XVI

Nas disposicións adicionais recóllense a creación do Rexistro Estatal de Entidades Interesadas nos PERTE, para articular os ditos proxectos estratéxicos, e a posibilidade de utilizar unha retribución variable por consecución de obxectivos e por asignación de funcións adicionais a tempo parcial como instrumentos que sirvan para compensar o desempeño do persoal adscrito ás unidades ou grupos de traballo sen consideración de unidade que teñan asignadas funcións referidas á execución dos fondos europeos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia nas modalidades recollidas neste real decreto lei.

Na disposición derradeira primeira recóllese o título competencial do real decreto lei.

Na disposición derradeira segunda recóllense as modificacións da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, froito das diferentes medidas recollidas no real decreto lei.

Na disposición derradeira terceira incorpóranse as modificacións requiridas na Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, para a simplificación das tramitacións en materia ambiental.

Na disposición derradeira cuarta modifícase a disposición adicional segunda da Lei 6/2018, do 3 de xullo, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2018.

A disposición derradeira quinta modifica a Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola cal se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014.

A disposición derradeira sexta modifica a Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade, co obxectivo de transformar o Fondo para o Patrimonio Natural e a Biodiversidade no «Fondo de Restauración Ecolóxica e Resiliencia».

A disposición derradeira sétima modifica o Real decreto legislativo 1/2016, do 16 de decembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, e a disposición adicional oitava modifica o Real decreto 815/2013, do 18 de outubro, polo que se aproba o Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, co fin de axilizar os prazos previstos para a concesión da autorización ambiental integrada ás instalacións de titularidade pública ou privada nas cales se desenvolva algunha das actividades industriais incluídas nas categorías enumeradas nas citadas normas.

Con respecto ao texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, modifícase o artigo 19 para reducir o prazo de emisión do informe do organismo de bacía que é preceptivo e vinculante. Tamén se modifica o artigo 21, co fin de reducir o prazo máximo para resolver do órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada, transcorrido o cal se poderá entender desestimada a solicitude presentada.

Por outro lado, modifícase o artigo 15 do Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, que regula o procedemento simplificado de modificación substancial da autorización, para reducir o prazo para o outorgamento da autorización ambiental integrada e o informe do organismo de bacía.

Por razóns de coherencia, é preciso modificar os prazos previstos en ambas as normas porque carecería de sentido reducir os prazos de tramitación do procedemento ordinario sen modificar os relativos ao procedemento simplificado de modificación substancial, ben que neste último caso, por razóns de maior seguridade xurídica, a modificación gardará rango regulamentario ao afectar un real decreto.

Finalmente, a disposición derradeira novena leva a cabo a modificación da Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación. Respecto do artigo 34, con carácter xeral, considérase que nos convenios subscritos no ámbito da I+D+i é máis idóneo vincular a vixencia do convenio á especificidade do seu obxecto, posto que é moi difícil *a priori* valorar se os prazos que aquí se estipulan son os máis adecuados para o seu cumprimento. O Tribunal Constitucional, na STC 132/2018, do 13 de decembro de 2018 (F.X. 7, b), conclúe que a previsión dun prazo de vixencia dos convenios efectuada pola Lei 40/2015, do 1 de outubro, vai estreitamente vinculada ao ciclo político e ao acervo orzamentario español, que racionaliza o gasto público e facilita o control económico. En canto ao ciclo político, débese destacar que os proxectos no ámbito da I+D+i, dada a súa singularidade, acostuman a superalo. Afortunadamente, a ciencia ofrece grandes consensos e, en todo caso, os convenios xa recollen mecanismos para a súa resolución ou denuncia que permiten pór fin á colaboración se é vontade dunha das partes, coas garantías que a Lei 40/2015, do 1 de outubro, e o propio convenio establecen. En canto ao acervo orzamentario, cómpre sinalar que o artigo 49.d) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, establece con carácter básico que os convenios deben indicar os compromisos económicos asumidos por cada unha das partes e a súa imputación concreta ao orzamento de acordo co previsto na lexislación orzamentaria.

Por este motivo, parece conveniente que o prazo de vixencia que se poida establecer nos convenios de creación de centros, institutos, consorcios ou unidades de investigación, e infraestruturas científicas, que é o documento onde se articulan os compromisos dos participantes, poida coincidir coa vixencia da entidade que se crea en virtude do convenio, que pode ser indefinida. Por pór un exemplo, a disposición adicional centésimo vixésimo

primeira de creación do consorcio «Centro de Análise Xenómica» establece que a vixencia do consorcio será indefinida.

Tamén se incorpora unha emenda de corrección técnica posto que este parágrafo só fai referencia aos consorcios e a letra b) a que se remite tamén inclúe os centros, institutos, unidades de investigación e infraestruturas científicas.

Respecto da disposición adicional décimo primeira, o Real decreto lei 23/2020, do 23 de xuño, modificou o número 3 da disposición adicional décimo primeira da Lei 14/2011, do 1 de xuño. O citado número 3 regula a concesión directa de subvencións para a realización de proxectos de I+D+i que sexan consecuencia de convocatorias públicas efectuadas por estruturas creadas por varios Estados membros en execución dos programas marco plurianuais da UE, así como das convocatorias públicas de investigación e innovación competitivas, avaliadas segundo estándares internacionais de avaliación por pares e xestionadas polas estruturas creadas con base en tratados ou acordos internacionais subscritos por España.

Malia que esta disposición adicional se destina ás subvencións e axudas concedidas polo Estado, e que o número 3 limita o seu ámbito de aplicación aos axentes públicos estatais de financiamento, tanto a disposición derradeira novena, número 7, da Lei 14/2011, do 1 de xuño, como a disposición adicional quinta do Real decreto lei 23/2020, do 23 de xuño, cualifican esta disposición de básica, o que comporta que tamén é aplicable ás comunidades autónomas.

Por este motivo, e para os efectos de garantir a necesaria seguridade xurídica na súa aplicación, de modo que non caiba ningunha dúbida de que os axentes públicos de financiamento da investigación das comunidades autónomas tamén poden facer uso desta medida máis beneficiosa, como destaca a exposición de motivos do Real decreto lei 23/2020, «ao permitir suprimir un paso administrativo adicional, que non achegaba valor engadido nin para os beneficiarios nin para a Administración, como era o de realizar unha segunda convocatoria de subvencións interna para proxectos que xa fosen avaliados e seleccionados internacionalmente», mellorando desta forma as posibilidades de cofinanciamento, considérase necesaria a súa modificación de forma que sexa aplicable a todos os axentes públicos de financiamento da investigación do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación.

Por outro lado, para facilitar a súa xestión, propónse que os proxectos de investigación, desenvolvemento e innovación teñan a consideración de unidades funcionais separadas con responsabilidade autónoma, dentro dos axentes públicos do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación, para os efectos do cálculo do valor estimado que establece o artigo 101.6 da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

A disposición derradeira décima modifica a Lei 2/2011, do 4 de marzo, de economía sustentable, para ampliar o obxecto do Fondo creado no seu artigo 91, que abranguerá tamén actuacións de fomento da innovación en sectores clave da economía.

Finalmente, a disposición derradeira décimo primeira acomete unha modificación da Lei 13/2003, do 23 de maio, reguladora do contrato de concesión de obras públicas, a disposición derradeira décimo segunda inclúe unha salvagarda de rango para aquelas regulacións que inciden sobre normas regulamentarias e a disposición derradeira décimo terceira prevé a entrada en vigor da norma o día seguinte ao da súa publicación no «BOE».

XVII

Este real decreto lei, por unha parte, non afecta as materias vedadas a este instrumento normativo e, por outra, responde ao presuposto habilitante da extraordinaria e urxente necesidade que xustifica a utilización deste tipo de norma.

En relación co primeiro aspecto, como sinala o artigo 86.1 da nosa Constitución española, os reais decretos leis «non poderán afectar o ordenamento das institucións básicas do Estado, os dereitos, deberes e liberdades dos cidadáns regulados no título I, o réxime das comunidades autónomas nin o dereito electoral xeral». Ningunha das medidas deste real decreto lei afecta estas materias no sentido restritivo que a xurisprudencia constitucional outorgou a este termo (STC 139/2016, do 31 de xullo).

Polo que respecta ao segundo aspecto, é dicir, á concorrencia do presuposto de extraordinaria e urxente necesidade, a STC 61/2018, do 7 de xuño (FX 4), exige, por un lado «a presentación explícita e razoada dos motivos que foron tidos en conta polo Goberno na súa aprobación», é dicir, o que se denominou a situación de extraordinaria urxencia; e, por outro, «a existencia dunha necesaria conexión entre a situación de urxencia definida e a medida concreta adoptada para tentar remediala».

O real decreto lei constitúe, desta forma, un instrumento constitucionalmente lícito, sempre que, tal como reiteradamente exixiu o noso Tribunal Constitucional (sentenzas 6/1983, do 4 de febreiro, FX 5; 11/2002, do 17 de xaneiro, FX 4; 137/2003, do 3 de xullo, FX 3; 189/2005, do 7 xullo, FX 3; 68/2007, FX 10, e 137/2011, FX 7), o fin que xustifica a lexislación de urxencia sexa auxiliar nunha situación concreta, dentro dos obxectivos gobernamentais, que por razóns difíciles de prever require unha acción normativa inmediata nun prazo máis breve que o requirido pola vía normal ou polo procedemento de urxencia para a tramitación parlamentaria das leis, máxime cando a determinación do dito procedemento non depende do Goberno.

Neste sentido, o contido do real decreto lei fundaméntase en motivos obxectivos, de oportunidade política e extraordinaria urxencia que requiren a súa aprobación inmediata; entre outros, responder coa maior brevidade posible ás exixencias que lle marcou a España a Unión Europea para poder acceder aos fondos, creando as condicións necesarias para xestionar estes dunha maneira áxil e eficaz, que garanta o seu investimento nas necesidades económicas e estruturais máis urxentes e o fortalecemento do potencial de crecemento, a creación de emprego, o impulso do investimento público e privado e o apoio ao tecido produtivo, a aceleración da dobre transición ecolóxica e dixital, e o reforzo e aumento da resiliencia e da cohesión económica, social e territorial no marco do mercado único europeo.

Tendo en conta isto, no título I, de disposicións xerais, introdúcese unha serie de principios e directrices de xestión enfocados a lograr a implementación áxil e eficaz do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, cuxa normativización resulta imprescindible para dirixir a actividade das administracións públicas cara ao obxectivo esencial de potenciar e facilitar a absorción dos fondos europeos, para reparar os danos ocasionados pola crise ocasionada pola pandemia do SARS-CoV-2 e promover a transformación estrutural da economía española.

Polo que se refire ao contido do título II, e dada a previsible importancia da figura dos convenios administrativos na implementación e execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, resulta vital modificar con carácter inmediato o réxime xurídico relativo á súa tramitación, formalización e eficacia, co fin de simplificala, para favorecer e facilitar esta técnica colaborativa e áxil de xestión pública.

Pola súa vez, o dito título II recolle unha nova figura de colaboración público-privada, os proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica («PERTE»). Este instrumento pretende servir como un punto de conexión entre a iniciativa pública e privada para ofrecer un marco xurídico previsible no cal se poidan desenvolver solucións innovadoras, estratéxicas e colaborativas. A súa introdución neste real decreto lei con carácter inmediato resulta esencial, co fin de facilitar o desenvolvemento e a execución de proxectos que permitan optimizar as posibilidades que ofrece a colaboración público-privada, unindo esforzos e sentando as bases para a transformación estrutural do conxunto da economía española.

No título III régulanse tanto o procedemento de elaboración do Plan de recuperación, transformación e resiliencia como as estruturas de gobernanza e os instrumentos de xestión pública que resultan imprescindibles para desenvolver, executar, controlar e efectuar o seguimento deste proxecto de país, necesario para a xestión dos fondos europeos. A capacidade de absorción dos ditos fondos depende, en gran medida, de que existan instrumentos áxiles e eficaces que aseguren a coordinación de todos os niveis de administración, así como a participación e implicación dos distintos axentes económicos, políticos e sociais. Igualmente resulta imprescindible dotar a Administración de técnicas innovadoras que permitan xestionar os seus recursos vinculados á execución do Plan de

recuperación, transformación e resiliencia, de maneira áxil e eficiente. Só así se maximizarán os seus beneficios e o impacto previsto sobre a economía española e por iso a adopción das medidas que aquí se inclúen resulta inaprazable, como requisito indispensable para asegurar a eficacia do dito plan.

O título IV incorpora un conxunto de especialidades en materia de xestión, dirixido a simplificar e facilitar o desenvolvemento e a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia. Estas especialidades afectan aqueles ámbitos do ordenamento xurídico que indubidablemente cobran un protagonismo especial para garantir a materialización de todas as actuacións dirixidas á transformación estrutural da economía española, no marco das prioridades determinadas no Plan de recuperación da Unión Europea. En concreto, trátase de aspectos relativos á xestión e ao control orzamentario, aos procedementos de elaboración normativa e á tramitación dos procedementos administrativos, á contratación pública, aos convenios administrativos, ás subvencións e a algunhas técnicas de colaboración público-privada. En vista disto, resulta necesario axilizar este tipo de procedementos, simplificando os seus trámites e eliminando colos de botella normativos, de maneira que a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia se poida levar a cabo da forma inmediata, para que os efectos previstos sobre a economía española comecen a notarse o antes posible. Esta nova regulación compaxina a dita axilidade equilibrándoa con fórmulas que permitan o desenvolvemento adecuado dos irrenunciabes controis de legalidade e eficacia da actuación administrativa, así como cun elevado nivel de garantías para os cidadáns e os operadores económicos. Todo iso se fai, ademais, como non podería ser doutro xeito, de forma respectuosa cos principios e regras do dereito da Unión Europea, como os de igualdade, non discriminación, concorrencia, competencia efectiva no mercado, transparencia e publicidade.

Tamén nesta mesma liña de simplificar procedementos administrativos para axilizalos e permitir unha execución máis eficiente do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, as disposicións derradeiras abordan a reforma de distintas leis sectoriais. Todas estas modificacións responden ao obxectivo de acurtar na medida do posible a tramitación administrativa dos distintos procedementos, o cal resulta da máxima urxencia pola necesidade de posibilitar que os beneficios derivados da execución dos proxectos vinculados ao referido Plan de recuperación se fagan notar tan pronto como sexa posible, acelerando a recuperación económica tras a crise ocasionada pola pandemia do SARS-CoV-2 e logrando que a economía nacional entre de novo nunha senda de crecemento.

Pola súa especialidade, convén facer unha referencia separada, dentro das disposicións derradeiras, á creación do Fondo de Restauración Ecolóxica e Resiliencia (FRER) e á modificación do réxime do Fondo de Carbono para unha Economía Sustentable (FES-CO2), que se encontran intimamente ligados aos obxectivos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia e resultan de capital importancia para poder vehicular adecuadamente os fondos europeos cara á execución de actuacións e proxectos que fomenten a transición ecolóxica da economía española, de maneira acorde coas prioridades determinadas polas institucións da Unión Europea.

Respecto ás materias que poderían ser obxecto de regulación regulamentaria, pero que se inclúen neste real decreto lei, cabe recordar a Sentenza do Tribunal Constitucional 14/2020, do 28 de xaneiro, que sinala no seu FX 5 que «(...) o que este tribunal declarou inconstitucional, por contrario ao artigo 86.1, son as remisións regulamentarias exclusivamente deslegalizadoras carentes de calquera tipo de prazo [SSTC 29/1982, do 31 de maio, FX 6, e 29/1986, do 28 de febreiro, FX 2 c)], e non as habilitacións regulamentarias relacionadas con cambios organizativos (STC 23/1993, do 13 de febreiro, FX 6) ou necesarias, dada a imposibilidade técnica de proceder a unha aplicación inmediata dos preceptos do decreto lei (STC 12/2015, do 5 de febreiro, FX 5)». En suma, o Tribunal Constitucional sostén que se se pretende utilizar un real decreto lei para ordenar unha materia que antes era regulada por normas regulamentarias, a xustificación do emprego dese produto normativo lle impón ao Goberno a necesidade de razoer por que

esa regulación requiría precisamente a elevación dese rango no momento en que se aprobou o real decreto lei en cuestión.

Neste sentido, débese sinalar que as regras en materia de subvencións introducidas nos artigos 64 e 65 deste real decreto lei constitúen especialidades respecto das regras xerais establecidas no Regulamento da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, pero a súa introdución no ordenamento xurídico debe inserirse de maneira inmediata neste real decreto lei co fin de garantir a máxima coherencia, sistematicidade e seguridade xurídica no réxime especial de tramitación e concesión das subvencións que sexan financiadas con fondos europeos.

Pola súa parte, os cambios introducidos no Real decreto 815/2013, do 18 de outubro, polo que se aproba o Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, limitanse exclusivamente á modificación dos prazos relativos ao procedemento simplificado de modificación substancial, e débese sinalar que a inclusión desta reforma neste real decreto lei obedece a razóns de coherencia e seguridade xurídica, dada a súa íntima relación con outras disposicións afectadas por el. Carecería de sentido reducir os prazos de tramitación do procedemento ordinario, a través da modificación do Real decreto legislativo 1/2016, do 16 de decembro, polo que se aproba o texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, sen modificar ao mesmo tempo os relativos ao procedemento simplificado de modificación substancial.

En definitiva, todas as razóns expostas xustifican ampla e razoadamente a adopción desta norma (SSTC 29/1982, do 31 de maio, FX 3; 111/1983, do 2 de decembro, FX 5; 182/1997, do 20 de outubro, FX 3), e existe, ademais, a necesaria conexión entre a situación de urxencia exposta e a medida concreta adoptada para auxiliala.

De conformidade co disposto no artigo 129 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, este real decreto lei axústase aos principios de boa regulación.

Deste modo, cúmprese co principio de necesidade, que quedou plenamente xustificado. Igualmente, dáse cumprimento aos principios de seguridade xurídica, proporcionalidade e eficacia, e destácase que as medidas que incorpora son congruentes co ordenamento xurídico e incorporan a mellor alternativa posible dada a situación de excepcionalidade ao conter a regulación necesaria e imprescindible para a consecución dos obxectivos previamente mencionados.

En canto ao principio de transparencia, dado que se trata dun real decreto lei, a súa tramitación está exenta de consulta pública previa e dos trámites de audiencia e información públicas, conforme o artigo 26.11 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno, pero, en todo caso, a súa parte expositiva e a súa memoria explican suficientemente o seu contido e os seus fins.

Finalmente, respecto do principio de eficiencia, non se impoñen máis cargas que as estritamente necesarias.

Este real decreto lei dítase ao abeiro do disposto no artigo 149.1.13.^a, 14.^a, 15.^a, 18.^a, 23.^a, que lle atribúe ao Estado competencia exclusiva en materia de regulación das condicións básicas que garantan a igualdade de todos os españois no exercicio dos dereitos e no cumprimento dos deberes constitucionais; lexislación procesual, sen prexuízo das necesarias especialidades que nesta orde deriven das particularidades do dereito substantivo das comunidades autónomas; bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica; facenda e débeda do Estado; fomento e coordinación xeral da investigación científica e técnica; as bases do réxime xurídico das administracións públicas e do réxime estatutario dos seus funcionarios que, en todo caso, garantirán aos administrados un tratamento común ante elas; o procedemento administrativo común, sen prexuízo das especialidades derivadas da organización propia das comunidades autónomas; lexislación sobre expropiación forzosa; lexislación básica sobre contratos e concesións administrativas e o sistema de responsabilidade de todas as administracións públicas, e lexislación básica sobre protección do ambiente,

sen prexuízo das facultades das comunidades autónomas de estableceren normas adicionais de protección.

Na súa virtude, facendo uso da autorización contida no artigo 86 da Constitución española, por proposta da vicepresidenta primeira do Goberno e ministra da Presidencia, Relacións coas Cortes e Memoria Democrática, da ministra de Facenda, da ministra de Política Territorial e Función Pública e da ministra de Asuntos Económicos e Transformación Dixital, e logo de deliberación do Consello de Ministros na súa reunión do día 22 de decembro de 2020,

DISPOÑO:

TÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 1. *Obxecto.*

1. Este real decreto lei ten por obxecto establecer as disposicións xerais precisas para facilitar a programación, elaboración de orzamentos, xestión e execución das actuacións financiadas con fondos europeos, en especial os provenientes do Instrumento Europeo de Recuperación, aprobado polo Consello Europeo do pasado 21 de xullo de 2020 coa finalidade de impulsar o crecemento económico e a creación de emprego, recuperar e reparar os danos da crise ocasionada pola pandemia do SARS-CoV-2 e promover un proceso de transformación estrutural mediante o impulso do investimento público e privado e o apoio ao tecido produtivo, a aceleración da dobre transición ecolóxica e dixital e o reforzo e aumento da resiliencia e da cohesión económica, social e territorial no marco do mercado único europeo.

2. O real decreto lei establece, así mesmo, unha serie de medidas para a implementación do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, que será aprobado polo Consello de Ministros para a súa adopción e presentación formal ante as institucións europeas.

3. O real decreto lei incorpora unha serie de instrumentos de carácter xeral dirixidos a reducir as barreiras normativas e administrativas, así como un conxunto de medidas de modernización das administracións públicas que permitan unha xestión máis áxil e eficiente, para facilitar a absorción dos mencionados fondos.

4. As disposicións deste real decreto lei aplicaranse sen prexuízo das regulacións establecidas ou que establezan os regulamentos da Unión Europea en relación coa xestión dos fondos europeos.

Artigo 2. *Ámbito de aplicación.*

1. Este real decreto lei é de aplicación ás entidades que integran o sector público de acordo co disposto no artigo 2.1 da Lei 40/2015, de réxime xurídico do sector público.

2. O título I, o capítulo III do título III e os capítulos II, III, IV, V e VI do título IV, así como o artigo 46, aplicaranse ás actuacións de calquera das entidades do sector público dirixidas á xestión e execución de proxectos e actuacións que sexan financiadas cos fondos europeos do Instrumento Europeo de Recuperación, Fondo Europeo de Desenvolvemento Rexional, Fondo Social Europeo Plus, Fondo Europeo Agrícola de Desenvolvemento Rural e Fondo Europeo Marítimo e de Pesca.

3. O capítulo II do título III e o capítulo VII do título IV aplicaranse ás actuacións de calquera das entidades do sector público en relación cos fondos do mecanismo de recuperación e resiliencia.

4. O capítulo I do título III e o capítulo I do título IV aplicaranse ás actuacións de calquera das entidades do sector público dirixidas á programación, elaboración de orzamentos, xestión, execución e control de proxectos e actuacións que sexan financiadas cos fondos do Instrumento Europeo de Recuperación.

Artigo 3. *Principios de xestión.*

1. As administracións públicas, como medio para a xestión e execución das políticas públicas con dimensión europea e a acción do Goberno no dito ámbito, serven con obxectividade os intereses xerais e actúan de acordo cos principios establecidos na Constitución, na lei e no dereito.

2. Para unha mellor xestión dos servizos e a execución das accións que teñen encomendadas e, en especial, para a implementación eficaz e a consecución de obxectivos vinculados aos proxectos asignados no marco do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, as administracións públicas respectarán como principios de boa xestión:

- a) Obxectividade, eficacia e responsabilidade na xestión.
- b) Planificación estratéxica e xestión por obxectivos co establecemento de indicadores para tal efecto.
- c) Innovación na xestión e creación de sinerxías.
- d) Axilidade, celeridade, simplicidade e claridade nos procedementos, procesos e execución de tarefas.
- e) Racionalización e eficiencia no uso de recursos e medios.
- f) Participación, diálogo e transparencia.
- g) Avaliación, seguimento e reprogramación para o cumprimento de obxectivos.
- h) Cooperación, colaboración e coordinación entre as administracións públicas.
- i) Control eficaz do gasto público, responsabilidade da xestión e rendición de contas.
- j) Prevención eficaz dos conflitos de interese, a fraude e as irregularidades.
- k) Promoción da competencia efectiva nos mercados.
- l) Igualdade, mérito, capacidade e publicidade nas provisións de persoal de duración determinada previstas.

Artigo 4. *Directrices de xestión.*

Para a xestión eficaz dos proxectos vinculados ao Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os órganos responsables adoptarán as seguintes directrices no marco das súas competencias:

- a) Liderar accións, reformas e equipos.
- b) Analizar os obxectivos de xestión que lles competan e os recursos dispoñibles para o seu cumprimento.
- c) Verificar as inadecuacións de necesidades e dispoñibilidades en materia de recursos e propor solucións para o cumprimento da execución dos proxectos asignados.
- d) Innovar na busca de solucións para unha xestión sustentable.
- e) Buscar sinerxías con distintas unidades administrativas de modo vertical e horizontal para aproveitar recursos e xerar maiores impactos.
- f) Promover a transformación dixital.
- g) Establecer foros técnicos e crear grupos de traballo con carácter permanente, temporal ou ocasional para o intercambio de boas prácticas, a xeración de solucións comúns cooperativas ou a aprendizaxe dos pares.
- h) Avaliar as accións desenvolvidas para identificar as desviacións e adoptar correccións.
- i) Traballar en equipos multidisciplinares ou de orixe distinta se aumenta a eficacia e eficiencia da xestión.
- j) Recoñecer os servizos extraordinarios prestados polo persoal.

Artigo 5. *Directrices de coordinación.*

1. Co fin de aumentar a coordinación entre unidades administrativas, poderanse crear grupos de traballo ou designar unidades existentes para coordinar materias transversais de xestión e propor solucións comúns a todos os departamentos en materias tales como a contratación pública, os procesos de convocatoria de subvencións ou axudas,

a creación de vehículos para a colaboración público-privada, a adopción de sistemas informáticos ou solucións dixitais de apoio á xestión de fondos ou calquera outra materia necesaria para a mellor implementación do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

2. Os grupos a que se refire o punto anterior farán propostas e recomendacións que serán adoptadas e executadas, de ser o caso, polos órganos responsables da xestión competentes na materia.

3. A creación dos grupos de traballo ou a designación de unidades referidas nos puntos precedentes corresponderá ao Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia por proposta de calquera dos seus membros.

Artigo 6. *Directrices de procesos e procedementos.*

1. O Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, por iniciativa propia ou por proposta de calquera dos grupos de traballo ou unidades a que se refire o artigo anterior, poderá aprobar orientacións ou modelos tipo de manuais de procedemento, así como pregos tipo de licitación, bases para convocatorias de subvencións ou axudas, convenios ou calquera outro que considere que poderían servir de orientación aos xestores por razóns de eficacia ou eficiencia.

2. Igualmente, poderá aprobar recomendacións ou orientacións sobre a adopción de ferramentas informáticas ou dixitais.

3. No que respecta ao establecido no artigo 25 sobre o instrumento de planificación estratéxica para a xestión, o Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia aprobará un modelo para a formulación do dito instrumento por parte de todos os departamentos.

TÍTULO II

Medidas de ámbito xeral

CAPÍTULO I

Medidas de axilización na tramitación dos convenios administrativos

Artigo 7. *Simplificación da tramitación dos convenios administrativos.*

1. Os xestores de convenios administrativos farán uso dos recursos dispoñibles para que a súa tramitación se efectúe nun período de tempo que permita o cumprimento eficaz dos fins perseguidos coa súa formalización baixo os principios de axilización e simplificación administrativa.

2. Os convenios rexeranse polo establecido na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

CAPÍTULO II

Novas formas de colaboración público-privada

Artigo 8. *Proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica.*

1. Poderán ser recoñecidos como proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica (en diante, «PERTE»), aqueles proxectos de carácter estratéxico con gran capacidade de arrastre para o crecemento económico, o emprego e a competitividade da economía española.

2. A declaración dun proxecto como PERTE realizarase mediante acordo do Consello de Ministros, por proposta do titular ou dos titulares do departamento ou departamentos competentes por razón da materia, acompañada dunha memoria explicativa en que se describirá a planificación de medidas de apoio e colaboración público-privada proxectadas

e os requisitos para a identificación dos posibles interesados. De ser o caso, describírase o seu encaixe dentro do Plan de transformación, recuperación e resiliencia da economía española.

3. Os criterios que cómpre valorar para declarar un proxecto PERTE serán, entre outros, os seguintes:

a) Que represente unha importante contribución ao crecemento económico, á creación de emprego e á competitividade da industria e da economía española, tendo en conta os seus efectos de arrastre positivos no mercado interior e a sociedade.

b) Que permita combinar coñecementos, experiencia, recursos financeiros e actores económicos, co fin de remediar importantes deficiencias do mercado ou sistémicas e retos sociais aos cales non se podería facer fronte doutra maneira.

c) Que teña un importante carácter innovador ou achegue un importante valor engadido en termos de I+D+i, por exemplo, posibilitando o desenvolvemento de novos produtos, servizos ou procesos de produción.

d) Que sexa importante cuantitativa ou cualitativamente, cun tamaño ou un alcance particularmente grandes, ou que supoña un nivel de risco tecnolóxico ou financeiro moi elevado.

e) Que favoreza a integración e o crecemento das pequenas e medianas empresas, así como o impulso de contornos colaborativos.

f) Que, de ser o caso, contribúa de forma concreta, clara e identificable a un ou máis obxectivos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española, en particular no que se refire aos obxectivos marcados a nivel europeo en relación co Instrumento Europeo de Recuperación.

4. O PERTE poderá consistir nun proxecto único claramente definido en canto aos seus obxectivos e ás súas modalidades de execución, ou ben nun proxecto integrado, é dicir, un grupo de proxectos inseridos nunha estrutura, plan de traballo ou programa comúns que compartan o mesmo obxectivo e se baseen nun enfoque sistémico coherente.

A execución dos PERTE levarase a cabo a través de cantos mecanismos estean previstos no ordenamento xurídico, salvo as especialidades contidas nos artigos seguintes que, en todo caso, respectarán os principios de igualdade e non discriminación, concorrencia, publicidade, transparencia e proporcionalidade.

5. Os PERTE non deben distorsionar a competencia efectiva nos mercados. Os operadores que participen nun PERTE estarán plenamente sometidos á normativa sobre competencia.

Artigo 9. *Rexistro estatal de entidades interesadas nos proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica.*

1. Créase, dependente do Ministerio de Facenda, o Rexistro Estatal de Entidades Interesadas nos PERTE, no cal se inscribirán todas as entidades vinculadas ao desenvolvemento dun PERTE, independentemente da súa natureza xurídica pública ou privada e da súa forma de constitución.

2. O Rexistro Estatal de Entidades Interesadas nos PERTE será público e o seu acceso rexerese polo disposto no artigo 13 da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas.

3. O Rexistro Estatal de Entidades Interesadas nos PERTE terá unha adicional diferenciada para cada un dos PERTE, xestionada polo departamento ministerial competente por razón da materia. A inclusión dunha entidade nunha sección acreditará que realiza actividades vinculadas ao interese público que encarna ese PERTE.

4. Facúltase o titular do Ministerio de Facenda para o desenvolvemento regulamentario do Rexistro, establecendo en particular as normas sobre o seu funcionamento e estrutura. Así mesmo, habílanse os ministros competentes por razón da materia en relación con cada un dos PERTE para o desenvolvemento regulamentario de cada sección do Rexistro, establecendo os requisitos necesarios, a natureza xurídica das entidades rexistradas e o

procedemento para o acceso a el, sempre relacionados coas características propias do PERTE.

A tramitación das normas regulamentarias a que se refire este punto seguirá o procedemento de urxencia establecido no artigo 27 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno.

5. O procedemento de acceso ao Rexistro non deberá introducir obstáculos innecesarios sobre a competencia nos mercados.

Artigo 10. Normas comúns do proceso para a acreditación como entidade interesada nun PERTE.

1. A regulación de cada PERTE deberá recoller claramente a definición e o seu alcance e velar polos principios de publicidade, igualdade e non discriminación, concorrencia, transparencia e proporcionalidade. Nela recollerase:

a) Non se poderá establecer un prazo para solicitar a acreditación como entidade interesada.

b) Os requisitos cuantitativos e cualitativos que se deberán acreditar e os seus criterios de valoración, en todo caso deberán ser coherentes co obxecto do PERTE e deberán axustarse aos principios de necesidade, proporcionalidade e non discriminación. Estes requisitos non poderán supor unha limitación do número de inscritos no Rexistro.

c) O órgano competente para resolver o procedemento.

d) O prazo máximo para resolver sobre a concesión de acreditación, que en ningún caso será superior a tres meses. Transcorrido o dito prazo, entenderase desestimada a concesión.

e) As obrigacións derivadas da acreditación, tales como a obrigatoriedade de comunicar cambios nas condicións que motivaron a súa acreditación.

2. Unha vez aprobada a acreditación, o ministerio competente comunicarao ao Rexistro Estatal de Entidades Interesadas nos PERTE no prazo máximo de tres (3) días, para que realice a correspondente inscrición.

3. A condición de entidade acreditada deberase realizar para cada un dos PERTE.

Artigo 11. Axudas a entidades rexistradas nun proxecto estratéxico para a recuperación e transformación económica.

1. A inscrición no Rexistro poderá ser considerada requisito necesario para ser beneficiario de axudas, no caso de que se prevexa así nas bases reguladoras, ou na convocatoria, se esta última inclúe as bases reguladoras, e de acordo coa planificación de medidas de apoio e colaboración público-privada proxectadas.

2. A inclusión como requisito necesario de inscrición no Rexistro para ser beneficiario de axudas axustarase ao previsto na Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía da unidade de mercado, e só será prevista cando resulte necesaria para a salvagarda dalgunha razón imperiosa de interese xeral e non existan medidas menos restritivas ou distorsionadoras para a actividade económica para acadar os mesmos obxectivos. En todo caso, identificaranse os requisitos cuantitativos e cualitativos exixidos para a inscrición no PERTE e permitirase que, alternativamente á inscrición no Rexistro, a empresa solicitante poida acreditar ante o órgano que concede a subvención o cumprimento de tales requisitos, cuantitativos e cualitativos.

TÍTULO III

Instrumentos de xestión do Plan de recuperación, transformación e resiliencia

CAPÍTULO I

Plan de recuperación, transformación e resiliencia

Artigo 12. *Natureza e contido.*

1. O Plan de recuperación, transformación e resiliencia é o instrumento reitor para o deseño e execución dos obxectivos estratéxicos e as reformas e investimentos que, vinculados ao mecanismo de recuperación e resiliencia previsto na normativa comunitaria, servirán para favorecer a cohesión económica, social e territorial de España, fortalecer a resiliencia social e económica do país, recuperar o tecido produtivo e mitigar o impacto social tras a crise causada pola pandemia do SARS-CoV-2, e promover a transformación ecolóxica e dixital.

2. O plan terá como eixes transversais a transición ecolóxica, a transformación dixital, a igualdade de xénero e a cohesión social, económica e territorial.

3. O plan conterá:

a) Os obxectivos xerais que se pretenden acadar, a arquitectura básica e as súas principais iniciativas.

b) A descrición das reformas e dos investimentos previstos, así como das dimensións ecolóxica e dixital do plan. Os fitos, as metas e o calendario. As súas fontes de financiamento e os investimentos deste.

c) A implementación e a complementariedade do plan: a súa consistencia con outras iniciativas, a complementariedade do financiamento, a implementación, os mecanismos de control e auditoría.

d) O impacto xeral do plan: o seu alcance, impacto macroeconómico, de xénero, na distribución da renda e na converxencia rexional, así como o impacto sobre a transición ecolóxica e a transformación dixital.

Artigo 13. *Elaboración e aprobación.*

1. O Plan de recuperación, transformación e resiliencia será aprobado polo Consello de Ministros por proposta do Ministerio de Asuntos Económicos e Transformación Dixital, sen prexuízo das eventuais modificacións que, conforme a normativa comunitaria, sexa preciso adoptar. Para o caso de tales modificacións, seguirase o mesmo procedemento de aprobación.

2. No proceso de elaboración inicial do plan serán oídas as comunidades autónomas e as entidades locais e, así mesmo, as organizacións empresariais e sindicais máis representativas de ámbito estatal.

CAPÍTULO II

Estruturas de gobernanza

Artigo 14. *Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia.*

1. Para a dirección e coordinación do Plan de recuperación, transformación e resiliencia créase a Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia.

2. A Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia terá a seguinte composición:

a) O presidente do Goberno, quen exercerá a presidencia.

b) As vicepresidentas e o vicepresidente do Goberno.

c) As ministras e os ministros do Goberno.

- d) A secretaria de Estado de Economía e Apoio á Empresa.
- e) A secretaria de Estado de Facenda.
- f) A secretaria de Estado de Orzamentos e Gastos.
- g) O secretario de Estado de Dereitos Sociais.
- h) A autoridade responsable do mecanismo para a recuperación e resiliencia, conforme o artigo 20 deste real decreto lei.
- i) O responsable do Departamento de Asuntos Económicos e G20 do Gabinete da Presidencia do Goberno, que exercerá as funcións de secretario da Comisión.

3. Correspóndenlle á Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia as seguintes funcións:

- a) O establecemento das directrices políticas xerais para o desenvolvemento e execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, unha vez aprobado polo Consello de Ministros.
- b) O seguimento estratéxico do plan.
- c) A execución daquelas outras actividades ou funcións que lle encomende o Consello de Ministros.

Artigo 15. *Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia.*

1. A Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia contará cun órgano de asistencia e soporte técnico que se denominará Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia.

2. A composición do Comité Técnico fixaraa a Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia atendendo, con obxectividade, a criterios técnicos en función das súas competencias e experiencia na xestión de fondos e axudas europeas, e aqueles outros perfís profesionais ou orgánicos que se consideren necesarios para o cumprimento das súas funcións, sempre que teñan a condición de empregado ou órgano directivo da Administración xeral do Estado. En calquera caso, contará cun máximo de vinte membros e o seu funcionamento rexerese polas regras dispostas no artigo 15 e seguintes da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

3. As funcións do Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia serán:

- a) Proporcionar soporte técnico á Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, facilitando toda a documentación que sexa necesaria para o desenvolvemento das súas funcións.
- b) A realización dos estudos, informes e análises que lle encargue a Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, e aqueles outros que considere de utilidade para a execución do plan.
- c) Proporcionar apoio técnico á autoridade responsable do mecanismo para a recuperación e resiliencia, definida no artigo 23, no exercicio das súas funcións.
- d) Informar e asistir os órganos e unidades de gobernanza, seguimento e de execución do plan.
- e) A aprobación das orientacións, manuais de procedemento ou modelos tipo de pregos de licitación, bases para convocatorias de subvencións ou axudas, convenios ou calquera outro que considere que podería servir de orientación aos xestores por razóns de eficacia ou eficiencia.
- f) A aprobación de recomendacións ou orientacións sobre a adopción de ferramentas informáticas ou dixitais.
- g) A aprobación dun modelo para a formulación do Instrumento de Planificación Estratéxica para a xestión deste real decreto lei.
- h) O seguimento do cumprimento das propostas, criterios ou recomendacións ditadas por el.

4. O Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia poderá requirir a colaboración de calquera órgano da Administración xeral do Estado para o cumprimento das funcións que lle son propias.

Artigo 16. Seguimento do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

1. O Departamento de Asuntos Económicos e G20 do Gabinete da Presidencia do Goberno realizará o seguimento do Plan de recuperación, transformación e resiliencia co obxecto de manter informado de modo directo e continuo o presidente do Goberno.

2. A Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia aprobará un protocolo, logo de informe do Comité Técnico, co fin de proporcionarlle ao Departamento de Asuntos Económicos e G20 do Gabinete da Presidencia do Goberno información dos ministerios competentes na execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia para o seu labor de seguimento político.

3. O Departamento de Asuntos Económicos e G20 do Gabinete da Presidencia do Goberno realizará as funcións de secretaría da Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia e de secretaría permanente do Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia.

Artigo 17. Foros de participación e grupos de alto nivel.

Os ministerios poderán crear e impulsar foros de participación e grupos de alto nivel de carácter transversal ou horizontal, vinculados á Comisión do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, co fin de contar coa participación de actores relevantes para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, permitir o diálogo, contar con orientacións ou recomendacións para o éxito na consecución dos obxectivos, favorecer a discusión e a xeración de sinerxías e favorecer a gobernanza.

Artigo 18. Participación social.

Constitúese un foro de participación específico para favorecer o diálogo social coas organizacións empresariais e cos sindicatos en relación co desenvolvemento do Plan de recuperación, transformación e resiliencia e coa adopción de medidas estruturais.

Artigo 19. Conferencia Sectorial do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia.

1. A Conferencia Sectorial do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia é o órgano de cooperación entre o Estado e as comunidades autónomas para canalizar adecuadamente a participación destas nos proxectos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia e establecer mecanismos e vías de cooperación e coordinación na implementación do plan.

2. A Conferencia Sectorial do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia estará constituída pola ministra de Facenda, que a presidirá, e polos conselleiros ou conselleiras competentes por razón da materia de cada unha das comunidades autónomas e das cidades autónomas de Ceuta e Melilla.

Na representación da Administración do Estado integranse o secretario de Estado de Política Territorial e Función Pública, a secretaria de Estado de Orzamentos e Gastos e a secretaria de Estado de Economía e Apoio á Empresa.

A Conferencia Sectorial do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia poderá convocar ás súas reunións os representantes da Administración local designados pola Federación Española de Municipios e Provincias, como asociación de entidades locais de ámbito estatal con maior implantación.

3. A Comisión de Coordinadores de Fondos Europeos, que reunirá os responsables inmediatos desta materia do Estado, das distintas comunidades autónomas e das cidades autónomas de Ceuta e Melilla, será o órgano de apoio da Conferencia para os labores de preparación e seguimento das súas reunións. A súa composición e regras de funcionamento

estableceraas a propia Conferencia, conforme o establecido no seu regulamento interno de organización e funcionamento interno.

4. Para o seu adecuado funcionamento, a Conferencia elaborará un regulamento interno de organización e funcionamento interno.

5. As decisións da Conferencia adoptaranse conforme o disposto no artigo 151 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, e o seu regulamento interno.

Artigo 20. *Autoridade responsable do mecanismo para a recuperación e resiliencia.*

1. O centro directivo do Ministerio de Facenda con competencia en materia de fondos europeos actuará como autoridade responsable ante as institucións europeas, nos termos que se establezan na normativa europea, e para tal efecto desenvolverá as competencias que legal e regulamentariamente teña establecidas.

2. O dito centro directivo exercerá, para tal efecto, as seguintes funcións:

a) En relación coa Comisión Europea, a responsabilidade xeral dos plans de recuperación e resiliencia, actuando como punto de contacto da Comisión Europea («coordinador»).

b) Asegurar a coordinación cos ministerios, organismos públicos, comunidades autónomas e entidades locais e resto de entidades nacionais e comunitarias implicadas no Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

c) A supervisión dos progresos en relación cos fitos e obxectivos do plan.

d) A presentación dos informes previstos na normativa reguladora do mecanismo de recuperación e resiliencia, das solicitudes de pagamento da contribución financeira e, cando proceda, do tramo de préstamo previsto nela. Todo iso sobre a base do resultado dos controis realizados, nos termos e condicións que prevexa a dita normativa reguladora do mecanismo de recuperación e resiliencia.

e) A Dirección do Comité Técnico do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, coordinando os seus traballos.

f) As funcións de secretaría técnica da Conferencia Sectorial do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

3. Dotarase a autoridade responsable dos recursos persoais e materiais necesarios para o correcto exercicio das súas funcións.

Artigo 21. *Autoridade de control do mecanismo para a recuperación e resiliencia.*

1. A Intervención Xeral da Administración do Estado (IXAE) terá ao seu cargo o exercicio das funcións e competencias que lle atribúe a normativa europea á autoridade de control do Instrumento Europeo de Recuperación.

2. En particular, corresponderán á Intervención Xeral da Administración do Estado as actuacións derivadas do deseño e exercicio do control dos fondos exixidos pola normativa europea, asumindo a coordinación dos controis asignados a calquera outro órgano de control estatal, autonómico ou local, así como o exercicio das relacións coas institucións comunitarias e nacionais para asegurar un sistema de control eficaz e eficiente.

A IXAE, para o exercicio destas funcións adicionais ás súas funcións como autoridade de auditoría en materia de fondos estruturais, terá liberdade de acceso aos sistemas de información das entidades públicas estatais que participen na xestión de fondos europeos para garantir a avaliación continuada das operacións, así como a calquera outro rexistro no cal se reflectan actuacións de execución de fondos europeos. Calquera entidade pública ou privada quedará obrigada a facilitar a información que lle sexa solicitada no exercicio destas funcións.

3. Pola súa parte, o Servizo Nacional de Coordinación Antifraude, no exercicio das súas funcións para a protección dos intereses financeiros da Unión Europea fronte á fraude, á corrupción ou a calquera outra actividade ilegal, promoverá os labores de prevención, detección e investigación da fraude que sexan precisos, e para estes efectos manterá as relacións necesarias cos órganos de xestión e control.

4. Dotarase a autoridade de control dos recursos persoais e materiais necesarios para o correcto exercicio das súas funcións.

Artigo 22. *Rendición de contas ante as Cortes Xerais.*

O Goberno informará trimestralmente sobre os progresos e avances do Plan de recuperación, transformación e resiliencia ante a Comisión Mixta para a Unión Europea das Cortes Xerais.

CAPÍTULO III

Instrumentos de xestión pública

Sección 1.^a Planificación estratéxica

Artigo 23. *Instrumento de planificación estratéxica para a xestión.*

1. Os departamentos ministeriais encargados da xestión de proxectos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia elaborarán un instrumento de planificación estratéxica para a xestión no prazo de dous meses desde a entrada en vigor deste real decreto lei.

2. Este instrumento elaborarao o titular da subsecretaría do departamento a partir do modelo que aprobará o Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia e circunscribirase á xestión das actuacións, tarefas e proxectos vinculados ao ámbito obxectivo deste real decreto lei. O instrumento conterá como mínimo:

a) Ao respecto das actuacións e proxectos asignados ou xestionados polo departamento, unha estimación dos investimentos e gastos vinculados á absorción de fondos europeos que lles corresponda xestionar ao departamento e aos organismos públicos adscritos a este.

b) Unha descrición dos obxectivos e actuacións encomendadas ao departamento, de modo que expliquen as tarefas e cargas de traballo e/ou o aumento destas.

c) Unha proposta de reorganización dos recursos do departamento e dos seus organismos públicos, de modo detallado e, de ser o caso, o incremento correlativo das necesidades materiais, organizativas e de persoal relacionadas de maneira directa coa xestión segundo o previsto na letra b) anterior. De ser preciso, xuntaráselle solicitude de unidades administrativas de carácter provisional, segundo os artigos 32 e 33 deste real decreto lei.

d) Unha proposta de formación para o persoal adscrito a unidades que teñan encargada a xestión de proxectos ou tarefas ligadas á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

3. O Comité Técnico da Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia facilitaralles aos departamentos ministeriais que vaian elaborar este instrumento de planificación estratéxica para a xestión unha guía metodolóxica para a súa confección.

4. O instrumento de planificación para a xestión, unha vez elaborado polo departamento ministerial, elevarase á Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia para a súa aprobación, logo de informe da Secretaría de Estado de Política Territorial e Función Pública referido á organización administrativa e ás estruturas de persoal, e informe da Secretaría de Estado de Orzamentos e Gastos referido á adecuación á normativa orzamentaria e de custos de persoal e de fondos europeos, que terán dez (10) días para emitilo.

5. Unha vez aprobado o instrumento de planificación estratéxica de xestión pola Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, a persoa titular da subsecretaría do departamento ministerial impulsará coa máxima celeridade as accións

necesarias en materia de estruturas, recursos, medios, persoal e xestión orzamentaria para pór en marcha o instrumento no ámbito das súas competencias.

6. Se, por razóns de eficacia ou eficiencia, for necesario comunicar externamente algún elemento ou actividade da planificación estratéxica, adoptaranse as medidas en materia de publicidade institucional necesarias para iso.

7. Igualmente, preverase a comunicación pública de todos os elementos requiridos pola normativa comunitaria en canto á publicidade do financiamento con recursos europeos.

Artigo 24. *Organización.*

1. O órgano organizará os medios e recursos de conformidade co instrumento de planificación estratéxica aprobado.

2. Por razóns de eficacia e eficiencia, poderanse constituír unidades administrativas de carácter provisional para a xestión e execución de proxectos financiados con fondos europeos no marco do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, nas cales se centralizará a xestión dos proxectos e accións do referido plan.

3. A constitución de tales unidades administrativas de carácter provisional efectuarase por proposta da persoa titular da Subsecretaría, cun prazo determinado vinculado ao desenvolvemento dos proxectos ou á execución do plan. Os postos de traballo provenientes da relación de postos de traballo do departamento ou organismo con que se dote esta unidade serán reasignados á súa unidade de orixe unha vez que se cumpra este prazo.

O nivel destas unidades será o determinado na correspondente relación de postos de traballo.

A proposta de creación destas unidades formará parte do instrumento de planificación estratéxica para a xestión, que se elevará á Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia para a súa aprobación.

4. A provisión de postos de traballo destas unidades temporais realizarase de acordo co establecido no artigo 33 deste real decreto lei. Como regra xeral, contarase primordialmente con aqueles empregados públicos que teñan experiencia directa ou indirecta na xestión de proxectos relacionados con fondos europeos. A provisión de postos destas unidades por persoal estatutario temporal, persoal funcionario interino ou persoal laboral temporal efectuarase con carácter subsidiario.

Artigo 25. *Instrucións de xestión.*

1. O Comité Técnico para o Plan Nacional de Recuperación, Transformación e Resiliencia establecerá orientacións e recomendacións comúns para a implementación das accións contidas no instrumento de planificación estratéxica recollido no artigo 25 deste real decreto lei, nos ámbitos seguintes:

- a) Implementación de boas prácticas, recomendacións ou modelos.
- b) Adopción de medidas para a dixitalización.
- c) Convocatoria de foros técnicos.
- d) Medidas de formación.
- e) Establecemento de obxectivos ou indicadores para a avaliación do desempeño do persoal que preste servizos extraordinarios.

2. A persoa titular da subsecretaría, no seu ámbito de competencias, ditará as instrucións oportunas para a adopción das recomendacións, orientacións ou modelos tipo aprobados polo Comité Técnico para o Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia, de acordo co establecido no punto anterior, así como calquera outra que considere oportuna para a mellor xestión, en particular nestes ámbitos:

- a) Prioridades de tarefas ou accións.
- b) Designación de unidades responsables de liderar accións ou proxectos.

- c) Reorganización de medios e recursos.
- d) Creación de grupos de traballo ou equipos para a realización de encargos.

Artigo 26. *Formación.*

1. Adoptaranse as medidas necesarias para a formación de empregados públicos naquelas materias de especial relevancia para a xestión pública e o desenvolvemento de tarefas vinculadas á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

O Instituto Nacional de Administración Pública e o Instituto de Estudos Fiscais, no ámbito das súas competencias e de acordo coas orientacións da Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, impartirán formación á medida para a execución do plan en materias tales como planificación estratéxica, licitación pública, procedementos de subvencións e axudas, xestión financeira ou orzamentaria, convenios ou colaboración público-privada, entre outras.

2. A formación vinculada á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia terá un enfoque de formación en competencias e orientada ao cumprimento de obxectivos e á resolución de problemas.

3. Esta formación contará co adecuado financiamento orzamentario, adicional ao recollido no orzamento dos departamentos ministeriais, e prioridade nos seus plans de formación, de acordo co establecido no instrumento de planificación estratéxica para a xestión.

Sección 2.^a Xestión dos recursos humanos

Artigo 27. *Xestión de persoas.*

1. A persoa titular da subsecretaría do departamento ministerial ou órgano con competencias en materia de persoal nos organismos públicos terá como prioridade, na xestión do persoal asignado á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, o aproveitamento do talento das persoas ao servizo do departamento.

2. De acordo cos principios de xestión enumerados no artigo 3 do título I deste real decreto lei e o establecido no artigo 81 do texto refundido do Estatuto básico do empregado público, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2015, do 30 de outubro, a persoa titular da subsecretaría do departamento ministerial ou órgano con competencias en materia de persoal nos organismos públicos adoptará as accións necesarias para mobilizar e redistribuír os recursos necesarios, co fin de axilizar a xestión e absorción dos fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

3. No marco do instrumento de planificación estratéxica aprobado polo departamento ou organismo, adoptaranse medidas para fomentar a capacitación do persoal e o recoñecemento do seu traballo, tanto do esforzo colectivo como do esforzo individual.

Artigo 28. *Provisión de recursos humanos nas unidades administrativas de carácter provisional para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia. Unidades para a xestión de proxectos financiados con fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

1. No prazo dun mes desde a entrada en vigor deste real decreto lei, mediante resolución conxunta da Secretaría de Estado de Política Territorial e Función Pública e da Secretaría de Estado de Orzamentos e Gastos aprobarase un modelo de relacións de postos de traballo.

2. A Secretaría de Estado de Política Territorial e Función Pública ditará as instrucións pertinentes co fin de procurar unha tramitación áxil e preferente na provisión dos postos de traballo das unidades administrativas de carácter provisional para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

Artigo 29. *Criterios para a provisión de postos de traballo nas unidades temporais para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

1. A persoa titular da subsecretaría naqueles departamentos que teñan atribuída a xestión de proxectos financiados con fondos europeos en execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia realizará unha análise das capacidades e talento das persoas do departamento ou organismo, que será incluída no seu instrumento de planificación estratéxica de xestión.

2. Priorizaranse a redistribución e o aproveitamento dos recursos existentes para axilizar a xestión e facilitar a absorción de fondos europeos. Na súa falta, tamén se establecerán os restantes modos de provisión recollidos na normativa en materia de función pública e a modificación ou creación de novos postos de traballo, de acordo coa normativa orzamentaria en vigor e co financiamento adecuado e suficiente.

3. O Comité Técnico da Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia prestaralles asesoramento e colaboración aos departamentos ministeriais para realizaren o diagnóstico e as propostas que se incluírán nesta materia no instrumento de planificación estratéxica de xestión.

Artigo 30. *Reorganización do persoal nos departamentos ministeriais e organismos encargados da xestión de fondos.*

1. A cobertura das necesidades de persoal relacionadas co incremento de carga de traballo provocado pola xestión de proxectos financiados con fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia realizarase preferentemente cos efectivos do departamento ministerial ou organismo encargado da súa xestión.

2. A persoa titular do órgano con competencias en materia de recursos humanos dos departamentos ministeriais encargados da xestión de proxectos financiados con fondos europeos impulsará coa máxima celeridade as accións necesarias para a redistribución de persoas e postos de traballo que permita axilizar a absorción e execución dos fondos europeos.

3. De acordo coa normativa vixente en materia de provisión de postos de traballo e promoción profesional dos funcionarios civís da Administración xeral do Estado, empregaranse preferentemente estes modos de provisión:

- a) Redistribución de efectivos.
- b) Reasignación de efectivos.
- c) Atribución temporal de funcións.

4. Habilítase a Secretaría de Estado de Política Territorial e Función Pública para que, mediante resolución, realice instrucións interpretativas en materia de redistribución e reasignación de efectivos que permitan axilizar a reorganización dos departamentos ministeriais que así o requiran.

Artigo 31. *Asignación de funcións a tempo parcial.*

1. Exclusivamente no ámbito de xestión de proxectos financiados con fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, a persoa titular da Subsecretaría dos departamentos encargados da xestión destes poderás acordar a asignación de funcións a tempo parcial do persoal funcionario ao servizo do departamento sen cambio de adscrición nin do posto de traballo nin da persoa.

2. Esta asignación de funcións a tempo parcial realizarase sen prexuízo das formas de provisión recollidas no Regulamento xeral de ingreso do persoal ao servizo da Administración xeral do Estado e de provisión de postos de traballo e promoción profesional dos funcionarios civís da Administración xeral do Estado, aprobado polo Real decreto 364/1995, do 10 de marzo.

Artigo 32. *Creación e modificación de postos de traballo.*

1. Excepcionalmente, naqueles casos en que resulte imprescindible a creación ou modificación de postos de traballo e de acordo co establecido no instrumento de planificación estratéxica para a xestión do departamento ministerial ou organismo aprobado pola Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, considerarase a creación ou modificación de postos de traballo cuxas funcións estean directamente relacionadas coa xestión de proxectos financiados por fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

2. Os órganos con competencias en materia de recursos humanos darán preferencia á tramitación dos expedientes derivados destas propostas para a súa elevación á Comisión Executiva da Comisión Interministerial de Retribucións.

Artigo 33. *Oferta de emprego público e provisión de postos de novo ingreso.*

1. O Ministerio de Política Territorial e Función Pública priorizará as necesidades dos departamentos ministeriais encargados da xestión de proxectos financiados con fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia ao asignar postos de novo ingreso provenientes da oferta de emprego público, con especial atención aos centros directivos que asuman as funcións previstas nos artigos 20 e 21 deste real decreto lei.

2. As necesidades de persoal referidas no punto anterior virán expresadas no instrumento de planificación estratéxica de xestión aprobado pola Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia.

Artigo 34. *Nomeamento de persoal estatutario de carácter temporal, persoal funcionario interino e contratación de persoal laboral con contratos de duración determinada.*

1. Dado o incremento da carga de traballo derivado da xestión dos fondos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os departamentos ministeriais e os organismos encargados da xestión de fondos europeos poderán reforzar os seus cadros de persoal co nomeamento de persoal estatutario temporal, persoal funcionario interino ou persoal laboral con contratos de duración determinada, de acordo co establecido no seu instrumento de planificación estratéxica de xestión, o texto refundido da Lei do Estatuto básico do empregado público e o texto refundido da Lei do Estatuto dos traballadores.

2. A Secretaría de Estado de Política Territorial e Función Pública e a Secretaría de Estado de Orzamentos e Gastos darán prioridade á tramitación das autorizacións de contratos de duración determinada e ao nomeamento de persoal estatutario temporal e persoal funcionario interino no marco dos plans de xestión de fondos europeos, sempre de acordo co establecido na normativa vixente en materia orzamentaria e de recursos humanos.

Os nomeamentos e contratos deste persoal formalizaranse só polo tempo imprescindible para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

Tamén se dará prioridade á tramitación de expedientes que teñan como obxecto o nomeamento de persoal estatutario temporal, persoal funcionario interino ou a contratación de persoal laboral eventual no resto de unidades que visen minguado o seu número de efectivos por teren sido reasignados no ámbito do instrumento de xestión estratéxica recollido neste real decreto lei.

Sección 3.ª Dixitalización e medios materiais

Artigo 35. *Medios para a dixitalización da xestión do instrumento de planificación estratéxica de xestión.*

1. A tramitación das solicitudes de participación nas convocatorias derivadas da execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia realizarase a través das sedes electrónicas dos departamentos ministeriais e organismos competentes.

2. Os órganos de contratación poderán difundir toda aquela información vinculada coa execución do plan e cos procesos de licitación previstos para a súa implementación, co fin de aumentar a transparencia e a maior concorrencia dos operadores económicos interesados, con carácter previo ao impulso formal dos procedementos oportunos conforme a lexislación aplicable.

Artigo 36. *Recursos para axilizar e dixitalizar os procedementos de contratación relacionados coa xestión dos fondos europeos.*

1. Co fin de facilitar a implementación do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os departamentos ministeriais e organismos encargados da xestión dos proxectos ligados á súa execución aprobarán, no prazo de dous meses desde a entrada en vigor deste real decreto lei, un documento de carácter anual coa programación dos contratos necesarios para a súa posta en marcha, tanto de execución de fondos como auxiliares para a súa xestión.

2. A persoa titular da subsecretaría do departamento ministerial ou do órgano con competencias en materia de servizos comúns dos organismos públicos encargados da xestión de proxectos financiados con fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia priorizará a dixitalización e axilización dos procedementos de contratación relacionados coa xestión de proxectos financiados con fondos europeos.

TÍTULO IV

Especialidades de xestión do Plan de recuperación, transformación e resiliencia

CAPÍTULO I

Especialidades en materia de xestión e control orzamentario

Artigo 37. *Créditos vinculantes e control de xestión.*

1. Os créditos dotados no servizo 50 «Mecanismo de recuperación e resiliencia» de cada sección orzamentaria, así como o resto dos créditos vinculados ao mecanismo de recuperación e resiliencia consignados nos orzamentos de gastos das entidades referidas nos números 2.º, 3.º e 4.º da letra a) do artigo 1 da Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021 só se poderán executar coa finalidade de financiar actuacións que resulten elixibles conforme o seu marco regulatorio. Para os efectos anteriores, o Goberno fixará os criterios aplicables á xestión dos créditos vinculados ao dito plan co fin de garantir a consecución dos obxectivos previstos nel.

2. O Goberno poderá acordar as transferencias dos citados créditos entre seccións co fin de garantir unha correcta absorción do mecanismo de recuperación e resiliencia.

3. Nas entidades referidas nos números 2.º, 3.º e 4.º da letra a) do artigo 1 da Lei de orzamentos xerais para o ano 2021, os ingresos por transferencias recibidas da Administración do Estado, procedentes do mecanismo para a recuperación e resiliencia e do React-EU, están legalmente afectados a financiar os créditos orzamentarios destinados a cubrir os proxectos ou liñas de acción que se integren no Plan de recuperación, transformación e resiliencia. En caso de non se realizar o gasto, as citadas entidades deberán reintegrar ao Tesouro os fondos recibidos que non se vaian destinar á finalidade

asignada. Coa finalidade de permitir o seu seguimento, na formulación das contas anuais, no remanente de tesouraría afectado, distinguirase a parte afectada destinada a cubrir estas actuacións.

4. Nos organismos públicos e no resto de entidades do sector público estatal con orzamento estimativo, nas comunidades autónomas e corporacións locais e nas súas entidades dependentes, os ingresos por transferencias recibidas da Administración xeral do Estado, procedentes do mecanismo para a recuperación e resiliencia e do React-EU, están legalmente afectados a financiar os proxectos ou liñas de acción que se integren no Plan de recuperación, transformación e resiliencia, co grao de detalle especificado nel. En caso de non se realizar o gasto ou en caso de incumprimento total ou parcial dos obxectivos previstos, as citadas entidades deberán reintegrar os fondos recibidos ao Tesouro Público de maneira total ou parcial, en cada caso. O procedemento de reintegro para estes efectos regularase mediante orde da ministra de Facenda.

5. No caso do financiamento de proxectos xestionados por entidades privadas, a través dos dous citados instrumentos, a articulación do dito financiamento deberá ir vinculada ao cumprimento dos obxectivos previsto no plan, así como á estimación de custos vinculada a eles. En caso de non se realizar o gasto ou en caso de incumprimento total ou parcial dos obxectivos previstos, as citadas entidades deberán reintegrar os fondos recibidos. O procedemento de reintegro para estes efectos regularase mediante orde da ministra de Facenda.

Artigo 38. *Competencias específicas en materia de modificacións orzamentarias.*

Correspóndelle ao Goberno, por proposta da ministra de Facenda, a competencia específica para dispor as transferencias de crédito entre distintas seccións que afecten o servizo 50 «Mecanismo de recuperación e resiliencia» e 51 «Axuda á recuperación para a cohesión e os territorios de Europa (React-EU)». A estas transferencias de crédito non lles resultarán de aplicación as restricións recollidas no artigo 52.1 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria.

Correspóndelles aos titulares dos departamentos ministeriais autorizar nos seus respectivos orzamentos as transferencias entre os créditos dotados dentro do servizo 50 «Mecanismo de recuperación e resiliencia» e os dotados no Ministerio de Sanidade dentro do seu servizo 51 «Axuda á recuperación para a cohesión e os territorios de Europa (React-EU)».

Así mesmo, correspóndelles aos presidentes ou directores dos organismos autónomos e ao resto de entidades do sector público administrativo estatal con orzamento limitativo, excluídas as entidades integrantes da Seguridade Social, autorizar as transferencias entre créditos vinculados ao mecanismo de recuperación e resiliencia consignados nos seus orzamentos de gastos.

Artigo 39. *Tramitación anticipada de expedientes de gasto.*

Establécese a posibilidade de proceder á tramitación anticipada de expedientes de gasto de exercicios posteriores, chegando á fase de formalización do compromiso de gasto, para calquera tipo de expediente que se financie cos fondos procedentes do mecanismo para a recuperación e resiliencia e do React-EU, calquera que sexa o instrumento ou negocio xurídico utilizado para tal fin.

Artigo 40. *Elevación da limitación aos pagamentos anticipados establecida no artigo 21.3 LXO.*

Nos expedientes de gasto que se tramiten ao abeiro deste real decreto lei correspondentes a convenios e encargos elévase, ata un máximo do 50 por cento da cantidade total que se vai percibir, o límite previsto no artigo 21.3 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, para o desembolso anticipado dos fondos comprometidos con carácter previo á execución e xustificación das prestacións previstas neste tipo de negocios.

Nos expedientes de gasto que se tramiten ao abeiro deste real decreto lei para os cales a súa normativa reguladora non permite ou ben se limita o desembolso anticipado dos fondos comprometidos con carácter previo á execución e xustificación das prestacións previstas neste tipo de negocios, poderase efectuar o desembolso anticipado dos fondos ata un límite máximo do 50 por cento da cantidade total que se vai percibir.

Artigo 41. *Compromisos de gasto de carácter plurianual.*

1. Con cargo aos créditos que se enumeran a continuación poderanse adquirir compromisos de gastos que se deban estender a exercicios posteriores a aquel en que se autoricen, sempre que non superen os límites e anualidades fixados no número seguinte:

- a) Os créditos dotados no orzamento do Estado no servizo 50 «Mecanismo de recuperación e resiliencia» de cada sección.
- b) Os créditos vinculados ao mecanismo de recuperación e resiliencia consignados nos orzamentos de gastos do resto de entidades con orzamento limitativo.
- c) Os créditos dotados no Ministerio de Sanidade no seu servizo 51 «Axuda á recuperación para a cohesión e os territorios de Europa (React-EU)».

2. O número de exercicios aos cales se poden aplicar os gastos non será superior a cinco. O gasto que se impute a cada un dos exercicios posteriores non poderá exceder a cantidade que resulte de aplicar, ao crédito orzamentario a que corresponda a operación, as seguintes porcentaxes: no exercicio inmediato seguinte e no segundo, o 100 por cento, no terceiro exercicio, o 70 por cento, e nos exercicios cuarto e quinto, o 60 por cento e o 50 por cento.

3. O Goberno, en casos especialmente xustificados, poderá acordar a modificación das porcentaxes anteriores, incrementar o número de anualidades ou autorizar a adquisición de compromisos de gastos que se deban atender en exercicios posteriores no caso de que non exista crédito inicial. Para estes efectos, a ministra de Facenda, por iniciativa do ministerio correspondente, elevará ao Consello de Ministros a oportuna proposta, logo de informe da Dirección Xeral de Orzamentos.

4. Os compromisos a que se refire este artigo deberán ser obxecto de contabilización separada.

Artigo 42. *Incorporacións de crédito.*

Para os efectos previstos na alínea a) do artigo 58 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, poderanse incorporar aos créditos do exercicio os remanentes dos créditos, que amparen compromisos de gastos contraídos dotados no servizo «Mecanismo de recuperación e resiliencia» de cada sección, así como o resto dos créditos vinculados ao mecanismo de recuperación e resiliencia consignados nos orzamentos de gastos das entidades con orzamento limitativos e os créditos dotados no Ministerio de Sanidade no seu servizo 51 «Axuda á recuperación para a cohesión e os territorios de Europa (React-EU)».

As incorporacións de crédito anteriores, que afecten o orzamento do Estado, non lles será de aplicación respecto do seu financiamento o establecido nos artigos 50 e 58 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, e financiaranse con débeda pública.

As incorporacións de crédito no orzamento dos organismos autónomos, entidades da Seguridade Social e no resto de entidades con orzamento de gastos limitativo unicamente se poderán realizar con cargo á parte do remanente de tesouraría que ao final do exercicio anterior non fose aplicada ao orzamento do organismo.

Artigo 43. *Flexibilización do calendario de peche de exercicio.*

1. As ordes que regulen anualmente o calendario das operacións de peche do orzamento de gastos e operacións non orzamentarias poderán dispor a aplicación de prazos diferenciados para os créditos vinculados ao servizo 50 «Mecanismo de recuperación e

resiliencia» e os dotados no Ministerio de Sanidade dentro do seu servizo 51 «Axuda á recuperación para a cohesión e os territorios de Europa (React-EU)».

2. Non serán exixibles para a execución dos créditos a que se refire o punto anterior os requisitos de autorización do Ministerio de Facenda do calendario semestral nin a exixencia de non superación do 50% do crédito inicial dispoñible, nun eventual escenario de prórroga orzamentaria.

Artigo 44. *Execución dos créditos que se deban distribuír territorialmente a favor das comunidades autónomas.*

A execución dos créditos consignados no servizo especificamente creada nos orzamentos xerais do Estado para o financiamento do «Plan de recuperación, transformación e resiliencia da Unión Europea», que se deban distribuír territorialmente a favor das comunidades autónomas, queda suxeita ao disposto no artigo 86 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, coas seguintes especialidades:

a) Para efectos do disposto na regra quinta do artigo 86.2 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, unha vez aprobada a distribución definitiva dos créditos na correspondente conferencia sectorial, poderanse librar na súa totalidade a cada comunidade autónoma dunha soa vez.

b) Para efectos do disposto na regra sexta do artigo 86.2 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, da cantidade que corresponda transferir a cada comunidade autónoma non se descontarán os remanentes de fondos non comprometidos resultantes ao finalizar cada exercicio para eses créditos, que estean en poder das comunidades autónomas, que seguirán mantendo o destino específico para o cal foron transferidos.

Se o gasto ou actuación a que corresponde o remanente resulta suprimido no orzamento do exercicio seguinte, destinarase aquel en primeiro lugar a facer efectivas as obrigacións pendentes de pagamento na fin do exercicio inmediatamente anterior e o sobrante que non estiver comprometido reintegrarase ao Estado.

No marco das conferencias sectoriais e de acordo coas previsións incluídas no Plan nacional de recuperación, aprobaranse os criterios de distribución de fondos para subvencións xestionadas polas comunidades autónomas (art. 86 da LXO) con carácter plurianual.

Artigo 45. *Réxime de control previo aplicable aos expedientes que implementen a aplicación dos fondos dos plans Next Generation UE.*

A función interventora aplicable a estes expedientes exercerase conforme o disposto na Lei xeral orzamentaria, na súa normativa de desenvolvemento, e de acordo coas seguintes regras:

1. A fiscalización previa de todos os actos incluídos na letra a) e a intervención previa do recoñecemento das obrigacións prevista na letra b) do artigo 150.2 da Lei xeral orzamentaria exercerase, sempre que os ditos actos estean suxeitos a función interventora, en réxime de requisitos básicos, calquera que sexa o tipo de gasto a que se refira o expediente e a súa contía. Non procederá a aplicación do réxime xeral de fiscalización en ningún caso.

2. Como cuestións adicionais aplicables aos expedientes que implementen a aplicación destes fondos, unicamente se verificarán aqueles que, pola súa transcendencia no proceso de xestión destes fondos e para garantir que a súa aplicación se adecúa ás directrices establecidas polas institucións da Unión Europea, determine o Consello de Ministros por proposta da ministra de Facenda, logo de informe da Intervención Xeral da Administración do Estado, de acordo co previsto na letra g) do artigo 152.1 da Lei xeral orzamentaria.

Mentres non se aprobe o citado acordo específico do Consello de Ministros, as cuestións adicionais que se verificarán nos expedientes que se financien con cargo aos fondos dos plans Next Generation UE serán:

a) Na fiscalización previa dos actos incluídos na letra a) do artigo 150.2 da Lei xeral orzamentaria:

– As cuestións de xeral comprobación referidas no artigo 152.1 da Lei xeral orzamentaria.

– A existencia de informe do Servizo Xurídico naqueles expedientes en que, de conformidade coa normativa aplicable, sexa preceptivo.

– A existencia de ditame do Consello de Estado naqueles expedientes en que, de conformidade coa normativa aplicable, sexa preceptivo. Con posterioridade á súa emisión, unicamente constará a súa existencia material e o seu carácter favorable.

b) Na intervención previa do recoñecemento das obrigacións, prevista na letra b) do artigo 150.2 da Lei xeral orzamentaria:

– Para aqueles tipos de gastos que estean incluídos nos distintos acordos do Consello de Ministros polos cales se dá aplicación á previsión dos artigos 152 e 147 da dita lei respecto ao exercicio da función interventora en réxime de requisitos básicos, na intervención previa do recoñecemento da obrigación verificaranse as cuestións de xeral comprobación e as adicionais previstas neses acordos, que resulten exixibles de acordo coa normativa aplicable a estes expedientes.

– Para aqueles tipos de gastos que non estean incluídos nos ditos acordos do Consello de Ministros, na intervención previa do recoñecemento da obrigación verificaranse exclusivamente as cuestións de xeral comprobación referidas no artigo 152.1 da Lei xeral orzamentaria.

3. Para o exercicio da fiscalización previa e da intervención previa do recoñecemento das obrigacións derivadas deste tipo de expedientes, só se deberá remitir á intervención competente a documentación que sexa estritamente necesaria para verificar o cumprimento das cuestións de preceptiva comprobación que resulten de aplicación en cada caso de acordo co réxime de control aplicable. O interventor xeral da Administración do Estado poderá determinar a documentación que se deba remitir.

4. A intervención da comprobación material do investimento definido no inciso final da letra b) do citado artigo 150.2 da Lei xeral orzamentaria efectuarase conforme o establecido na sección 4.^a, capítulo IV, título II, dos reais decretos 2188/1995, do 28 de decembro, e 706/1997, do 16 de maio, nos cales se desenvolve, respectivamente, o réxime de control interno exercido pola Intervención Xeral da Administración do Estado e pola Intervención Xeral da Seguridade Social.

5. Os actos de ordenación e pagamento material intervíranse conforme o establecido na sección 5.^a, capítulo IV, título II, dos reais decretos 2188/1995, do 28 de decembro, e 706/1997, do 16 de maio, nos cales se desenvolve, respectivamente, o réxime de control interno exercido pola Intervención Xeral da Administración do Estado e pola Intervención Xeral da Seguridade Social.

6. O despacho destes expedientes gozará de prioridade respecto de calquera outro e o órgano de control deberase pronunciar no prazo máximo de cinco días hábiles.

7. De conformidade co disposto no artigo 149.2 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, o Consello de Ministros poderá acordar a aplicación do control financeiro permanente en substitución da función interventora.

Artigo 46. Seguimento dos proxectos financiados a través do Plan de recuperación, resiliencia e transformación da UE.

1. As entidades do sector público estatal promoverán a modificación do correspondente sistema de información contable para que o rexistro contable das

operacións de gasto, en calquera das súas fases de execución orzamentaria e capítulos ou natureza de gasto, susceptibles de imputación a proxectos ou iniciativas do Plan de recuperación, resiliencia e transformación da UE, nos cales se incorra a partir do exercicio 2021, identifique o código de referencia único do proxecto ou iniciativa que para tal efecto asignase a autoridade de xestión nacional do correspondente programa ou mecanismo comunitario.

Así mesmo, nas ditas operacións de gasto identificarase o código de convocatoria da Base de datos nacional de subvencións (BDNS) ou o número de identificación de contrato na Plataforma de contratación do sector público, segundo corresponda, cando, conforme a fase de gasto, a dita información xa estea dispoñible.

2. As entidades do sector público estatal, autonómico e local, tanto aquelas con orzamento limitativo como as que operen con orzamento estimativo, deberán remitir periodicamente, coa periodicidade, procedemento e formato, e con referencia ás datas contables, que estableza a autoridade de xestión nacional do correspondente programa ou mecanismo comunitario, información sobre o seguimento da execución contable dos gastos imputados a proxectos ou iniciativas do Plan de recuperación, resiliencia e transformación da UE, coa debida identificación dos ditos proxectos ou iniciativas a través do código de referencia único mencionado no número 1, do programa ou mecanismo comunitario, e da entidade ou organismo a que correspondan.

A información de seguimento orzamentario comprenderá os importes de execución de gastos nas fases en que se estableza, así como a identificación do código de convocatoria da Base de datos nacional de subvencións (BDNS) ou o número de identificación de contrato na Plataforma de contratación do sector público, segundo corresponda, cando, conforme a fase de gasto, a dita información xa estea dispoñible.

3. A Intervención Xeral da Administración do Estado e a Dirección Xeral de Patrimonio do Estado promoverán as modificacións necesarias para que a Base de datos nacional de subvencións e axudas públicas e a Plataforma de contratación do sector público incorporen, respectivamente, se aínda non o fixeron, a identificación do proxecto ou iniciativa a que corresponde a convocatoria ou contrato, a través do código de referencia único asignado pola autoridade de xestión nacional, para as convocatorias e os contratos que se aproben a partir de 2021.

4. As entidades do sector público estatal, autonómico e local establecerán os procedementos para garantir que consta na Base de datos nacional de subvencións e axudas públicas ou na Plataforma de contratación do sector público, respectivamente, a identificación do proxecto ou iniciativa a que corresponde a convocatoria ou contrato a que se refire o punto anterior, para as convocatorias ou contratos que se aproben a partir de 2021.

5. A Intervención Xeral da Administración do Estado, a Dirección Xeral de Patrimonio do Estado e a Dirección Xeral de Fondos Europeos proporcionarán servizos en liña para a validación do código de convocatoria na Base de datos nacional de subvencións (BDNS), do número de identificación de contrato na Plataforma de contratación do sector público, e do código de referencia único do proxecto ou iniciativa no Sistema de xestión de fondos europeos, para efectos da incorporación destes datos nas operacións contables.

6. O desenvolvemento do establecido no número 2 deste mesmo artigo efectuarase mediante orde da persoa titular do Ministerio de Facenda, por proposta conxunta da Intervención Xeral da Administración do Estado e do centro directivo do Ministerio de Facenda con competencia en materia de fondos europeos, que poderá establecer igualmente as adaptacións adicionais que resulten necesarias para o adecuado seguimento da execución dos proxectos conforme a regulación europea dos fondos.

7. O establecido neste artigo non será de aplicación para os créditos dotados no servizo 50 «Mecanismo de recuperación e resiliencia» cuxa estrita finalidade sexa o financiamento dos gastos que con esta natureza se realicen nas entidades referidas no punto 3º da letra a) do artigo 1 da Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021, e o dito seguimento realizarase nas operacións de gasto das entidades citadas.

CAPÍTULO II

Especialidades na tramitación dos procedementos

Artigo 47. *Aprobación das normas adoptadas no marco da execución dos fondos europeos para o Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

1. O procedemento de elaboración das normas adoptadas no marco da execución dos fondos europeos para o Plan de recuperación, transformación e resiliencia terá o carácter de urxente para os efectos e co alcance previsto no artigo 27.2 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno.

En particular, salvo que mediante lei orgánica se estableza outra cousa, reduciranse á metade os prazos previstos no artigo 26.5 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, cando se soliciten informes a outra Administración ou a un órgano ou organismo dotado de especial independencia ou autonomía, sen que sexa necesario neste caso motivar a urxencia.

Transcorrido o prazo de emisión dos informes, consultas e ditames previstos no artigo 26 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, así como no resto do ordenamento xurídico, sen terse recibido estes, o centro directivo competente, deixando debida constancia desta circunstancia na Memoria da análise de impacto normativo, poderá continuar a tramitación. En todo caso, e antes da aprobación formal da norma de que se trate, recibiranse e incorporaranse ao expediente cantos informes, consultas ou ditames sexan preceptivos de acordo coa lexislación aplicable.

2. Non será necesaria a inclusión das iniciativas normativas vinculadas á execución dos fondos europeos para o Plan de recuperación, transformación e resiliencia no Plan anual normativo que se aprobe no respectivo exercicio.

3. As memorias de análise do impacto normativo destas normas conterán un punto específico en que se xustifique a súa vinculación coa aplicación do Fondo de Recuperación e estarán sometidas á avaliación a que se refire o artigo 28 da Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno.

Artigo 48. *Tramitación de urxencia dos procedementos administrativos de execución de gastos con cargo a fondos europeos para o Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

1. Declárase a aplicación da tramitación de urxencia e o despacho prioritario, nos termos previstos nos artigos 33 e 71, respectivamente, da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas, dos procedementos administrativos que impliquen a execución de gastos con cargo aos fondos europeos, dentro do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, sen necesidade de que o órgano administrativo motive a dita urxencia no correspondente acordo de inicio.

2. O establecido no punto anterior entenderase sen prexuízo do previsto no artigo 50 deste real decreto lei.

3. En ningún caso será obxecto de redución a duración dos prazos referidos á presentación de solicitudes e de recursos.

CAPÍTULO III

Especialidades en materia de contratación

Artigo 49. *Autorización para contratar*

Os contratos e acordos marco que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia quedan exceptuados do requisito da autorización para contratar prevista no artigo 324 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014.

Artigo 50. *Tramitación de urxencia*

1. Ao licitaren os contratos e acordos marco que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os órganos de contratación deberán examinar se a situación de urxencia impide a tramitación ordinaria dos procedementos de licitación e procede aplicar a tramitación urxente do expediente prevista no artigo 119 da Lei 9/2017, do 8 de novembro. Naqueles casos en que os órganos de contratación xustifiquen o recurso á tramitación urxente, as seguintes especialidades poderán ser de aplicación:

a) Os prazos fixados para a tramitación do procedemento aberto poderanse reducir ata a metade por exceso, salvo o prazo de presentación de proposicións, que os órganos de contratación poderán reducir ata un mínimo de quince días naturais contados desde a data do envío do anuncio de licitación.

b) Manteranse sen cambios os prazos establecidos no artigo 159, números 3 e 4, da Lei 9/2017, do 8 de novembro, respecto á tramitación do procedemento aberto simplificado ordinario, de conformidade co sinalado no número 5 do dito artigo, excepto o prazo de presentación de proposicións, que será dun máximo de quince días naturais en todos os casos. Así mesmo, nos supostos en que se recollan criterios de adxudicación cuxa cuantificación dependa dun xuízo de valor, a valoración das proposicións farana os servizos técnicos do órgano de contratación nun prazo non superior a catro días naturais, e deberán ser subscribas polo técnico ou técnicos que realicen a valoración.

c) O prazo establecido no artigo 159.6 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, para a presentación de proposicións será dun máximo de oito días naturais. Non obstante, cando se trate de compras correntes de bens dispoñibles no mercado, o prazo será de cinco días naturais.

d) Os prazos fixados para a tramitación do procedemento restrinxido e do procedemento de licitación con negociación poderanse reducir ata a metade por exceso, salvo o prazo de presentación de solicitudes, que os órganos de contratación poderán reducir ata un mínimo de quince días naturais, e o de presentación das proposicións, que en ningún caso será inferior a dez días naturais.

e) A aplicación das reducións de prazos recollidas nas letras a) e d) anteriores aos contratos de obras, subministracións e servizos suxeitos a regulación harmonizada requirirá que no expediente se inclúa a declaración de urxencia feita polo órgano de contratación, debidamente motivada, motivación que deberá ser incluída igualmente no anuncio de licitación. As ditas reducións de prazos non se aplicarán na adxudicación dos contratos de concesións de obras e concesións de servizos suxeitos a regulación harmonizada, calquera que sexa o procedemento de adxudicación utilizado; os prazos a que se refiren os ditos números non serán, nestes contratos, susceptibles de ningunha redución.

2. Os contratos e acordos marco que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, en todo caso gozarán de preferencia para o seu despacho sobre calquera outro contrato por parte dos distintos órganos que interveñan na súa tramitación. Así mesmo, os prazos para emitir os respectivos informes quedarán reducidos a cinco días naturais, sen que caiba ningunha prórroga deste prazo.

Artigo 51. *Procedemento aberto simplificado abreviado*

Aos contratos de obras de valor estimado inferior a 200.000 euros e aos contratos de subministracións e servizos de valor estimado inferior a 100.000 € que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, excepto os que teñan por obxecto prestacións de carácter intelectual, poderalles ser de aplicación a tramitación prevista no número 6 do artigo 159 da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

Artigo 52. Procedemento aberto simplificado ordinario

Nos contratos que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os órganos de contratación poderán acordar a utilización dun procedemento aberto simplificado ordinario previsto nos números 1 a 5 do artigo 159 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, nos contratos de obras, subministración e servizos cando se cumpran as dúas condicións seguintes:

a) Que se trate de contratos con valor estimado inferior ao limiar establecido pola Comisión Europea para os contratos suxeitos a regulación harmonizada.

b) Que entre os criterios de adxudicación previstos no prego non haxa ningún avaliable mediante xuízo de valor ou, de habelos, a súa ponderación non supere o vinte e cinco por cento do total, salvo no caso de que o contrato teña por obxecto prestacións de carácter intelectual, como os servizos de enxeñaría e arquitectura, en que a súa ponderación non poderá superar o corenta e cinco por cento do total.

Artigo 53. Ampliación do prazo de vixencia dos contratos.

Excepcionalmente, nos contratos de subministración e de servizos de carácter enerxético poderase establecer un prazo de duración superior ao establecido no artigo 29.4 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, cun máximo de dez anos, cando o exixa o período de recuperación dos investimentos directamente relacionados co contrato e estes non sexan susceptibles de utilizarse no resto da actividade produtiva do contratista ou a súa utilización for antieconómica, sempre que a amortización dos ditos investimentos sexa un custo relevante na prestación da subministración ou servizo, circunstancias que deberán ser xustificadas no expediente de contratación con indicación dos investimentos a que se refira e do seu período de recuperación.

Artigo 54. Elaboración de pregos tipo de contratación.

1. Co fin de homoxeneizar e axilizar os procesos de contratación por parte dos diferentes centros xestores, promoverase a elaboración de pregos tipo de cláusulas técnicas e administrativas, correspondentes aos contratos que se subscribirán para a xestión dos fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, que incorporen todos os criterios verdes, dixitais, de innovación, de potenciación de pemes e de responsabilidade social que se consideren necesarios e estean amparados pola norma legal correspondente.

2. O Ministerio de Facenda poderá subscribir acordos marco que fixen as condicións a que se deberá axustar a contratación dos diferentes ministerios e organismos da Administración xeral do Estado, no ámbito da asistencia técnica, a consultoría e a auditoría.

Artigo 55. Encargas a medios propios.

Para a aplicación dos fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, os poderes adxudicadores e as entidades contratantes poderanse organizar executando de maneira directa prestacións propias dos contratos de obras, subministracións, servizos, concesión de obra e concesión de servizos, a cambio dunha compensación tarifaria, valéndose dun medio propio en aplicación do establecido no artigo 86 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, logo de encarga a este, con suxeición ao disposto nos artigos 32 e 33 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, ou ao artigo 25 do Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, de medidas urxentes polo que se incorporan ao ordenamento xurídico español diversas directivas da Unión Europea no ámbito da contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de plans e fondos de pensións; do ámbito tributario e de litixios fiscais, segundo proceda. Nestes casos non será exixible a autorización do Consello de Ministros previa á subscripción dunha encarga, prevista no artigo 32.6.c) da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

Artigo 56. *Contratos de concesión de obras e de servizos.*

Nos contratos de concesión de obras e de concesión de servizos que se financien con cargo a fondos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, o período de recuperación do investimento a que se refire o artigo 29 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, calcularase de acordo co previsto no dito artigo, así como co establecido no Real decreto 55/2017, do 3 de febreiro, polo que se desenvolve a Lei 2/2015, do 30 de marzo, de desindexación da economía española, mediante o desconto dos fluxos de caixa esperados polo concesionario, ben que a taxa de desconto que se vai aplicar nestes casos será o rendemento medio no mercado secundario da débeda do Estado a trinta anos, incrementado nun diferencial de ata 300 puntos básicos.

O instrumento de débeda e o diferencial anteriores que serven de base ao cálculo da taxa de desconto poderán ser modificados mediante orde da ministra de Facenda logo de informe da Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado, para adaptalo aos prazos e ás condicións de risco e rendibilidade observadas nos contratos do sector público.

Artigo 57. *Instrucións da Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado*

Corresponderá á Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado resolver as dúbidas que poidan xurdir sobre a interpretación das normas sobre contratación pública deste real decreto lei. Así mesmo, habilítase a Xunta Consultiva de Contratación Pública do Estado para ditar as instrucións que resulten necesarias para coordinar a aplicación das disposicións anteriores co fin da correcta tramitación dos contratos financiados con fondos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, as cales serán obrigatorias para todos os órganos de contratación do sector público estatal.

Artigo 58. *Recurso especial en materia de contratación*

Nos contratos que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia susceptibles de recurso especial en materia de contratación, conforme o previsto no artigo 44 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, e sempre que os procedementos de selección do contratista se tramitasen efectivamente de forma electrónica:

a) O órgano de contratación non poderá formalizar o contrato ata que transcorresen dez días naturais a partir do día seguinte ao da notificación da resolución de adxudicación do contrato. Neste mesmo suposto, o prazo de interposición do recurso especial en materia de contratación, cando proceda, será de dez días naturais e computarase na forma establecida no artigo 50.1 da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

b) O órgano competente para resolver o recurso deberase pronunciar expresamente, no prazo de cinco días hábiles desde a interposición do recurso, sobre a concorrencia dalgunha das causas de inadmisibilidade establecidas na Lei 9/2017, do 8 de novembro, e sobre o mantemento das medidas cautelares adoptadas, incluídos os supostos de suspensión automática.

CAPÍTULO IV

Medidas de axilización dos convenios financiados con fondos europeos

Artigo 59. *Convenios subscritos para a execución de proxectos con cargo a fondos europeos.*

1. A tramitación dos convenios que subscriban a Administración xeral do Estado, os seus organismos públicos e entidades de dereito público, vinculados ou dependentes, para a execución dos proxectos con cargo a fondos europeos previstos no Plan de recuperación, transformación e resiliencia rexerase polo previsto no capítulo VI do título

preliminar da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, coas seguintes especialidades:

a) As disposicións contidas nas letras b) e c) do número 2 do artigo 50 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, non resultarán de aplicación.

b) Non resultará de aplicación nestes supostos o previsto na instrución segunda do Acordo do Consello de Ministros, do 15 de decembro de 2017, polo que se aproban as instrucións para a tramitación de convenios, en canto se refire á autorización do Consello de Ministros, dos convenios que se subscribirán con comunidades autónomas ou cos seus organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes, entre os cales están incluídos os correspondentes consorcios e universidades públicas adscritos ou vinculados ás ditas administracións.

c) Excepcionalmente, o prazo de vixencia destes convenios poderá ter unha duración superior á legalmente establecida, que poderá chegar, como máximo, a seis anos, con posibilidade dunha prórroga de ata seis anos de duración. Esta excepción deberá ser xustificada motivadamente polo órgano competente, con especial mención a que a dita extensión ou prórroga non limitará a competencia efectiva nos mercados.

2. Así mesmo, os convenios mencionados no punto anterior quedarán excluídos:

a) Da autorización do Consello de Ministros prevista no artigo 74 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria.

b) Da autorización da ministra de Facenda a que se refire a disposición adicional décimo primeira da Lei 17/2012, do 27 de decembro, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2013, salvo que as achegas económicas previstas no convenio superen a cifra de seis millóns de euros en total.

3. En caso de que se inicie no exercicio corrente a tramitación de expedientes de convenios aos cales se refire o punto primeiro pero a súa execución orzamentaria non vaia ter lugar ata o exercicio seguinte ou outros exercicios posteriores, será posible a súa tramitación anticipada e poderase chegar ata a fase de formalización do convenio no exercicio corrente sen necesidade de efectuar ningún pagamento no exercicio corrente.

4. Nos convenios previstos no punto primeiro, para efectos do disposto no artigo 21 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, o acredor da Administración, nos termos que se determinen no convenio, poderá ter dereito a percibir un anticipo polas operacións preparatorias que resulten necesarias para realizar as actuacións financiadas ata un límite máximo do 50 por cento da cantidade total que se vai percibir.

CAPÍTULO V

Medidas de axilización das subvencións financiáveis con fondos europeos

Artigo 60. *Requisitos para a tramitación de subvencións financiáveis con fondos europeos.*

1. Na concesión de subvencións e axudas ás cales resulte de aplicación a Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, non será exixible a autorización do Consello de Ministros prevista no artigo 10.2 da dita lei.

2. Tampouco será exixible nestes casos a autorización do Ministerio de Facenda para a concesión de préstamos e anticipos ao tipo de xuro inferior ao da débeda emitida polo Estado en instrumentos con vencemento similar, prevista na letra a) da disposición adicional segunda (préstamos e anticipos financeiros con cargo aos orzamentos xerais do Estado) da Lei 6/2018, do 3 de xullo, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2018, prorrogada para 2020.

3. Non será necesario o informe do Ministerio de Facenda para o outorgamento de subvencións «en que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou

humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria pública», previsto no artigo 22.2.c), ao cal se remite neste punto o artigo 28.2, ambos da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, ben que o Ministerio de Facenda especificará as cuestións que deben quedar acreditadas na memoria explicativa respecto das circunstancias que xustifican a dita modalidade de subvención.

Artigo 61. *Bases reguladoras e convocatoria das subvencións financiadas con fondos europeos.*

1. As bases reguladoras das subvencións financiadas con fondos europeos poderán incorporar a súa convocatoria.

2. Para a tramitación da aprobación das bases reguladoras e a convocatoria destas subvencións tan só serán exixibles o informe dos servizos xurídicos correspondentes e o informe da Intervención delegada a que fai referencia o artigo 17.1, parágrafo segundo, da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, que, en todo caso, se emitirá no prazo improrrogable de dez días naturais.

3. Os beneficiarios dos préstamos ou anticipos deberán acreditar que están ao día no pagamento das obrigacións de reembolso de calquera outro préstamo ou anticipo concedidos anteriormente con cargo aos créditos especificamente consignados para a xestión destes fondos nos orzamentos xerais do Estado. Correspóndelle ao centro xestor do gasto comprobar o cumprimento de tales condicións con anterioridade ao pagamento, exixindo, cando non se poida acreditar doutro modo, unha declaración responsable do beneficiario ou certificación do órgano competente se este for unha Administración pública. Todo iso sen prexuízo do cumprimento do resto de obrigacións previstas na normativa reguladora de subvencións.

Artigo 62. *Subvencións de concorrencia non competitiva financiadas con fondos europeos.*

1. No caso de subvencións relacionadas financiadas con fondos europeos, reguladas pola Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, cuxo obxecto sexa financiar actuacións ou situacións concretas que non requiran de valoración comparativa con outras propostas, poderanse ditar as resolucións de concesión por orde de presentación de solicitudes, unha vez realizadas as comprobacións de concorrencia da situación ou actuación subvencionable e o cumprimento do resto de requisitos exixidos, ata o esgotamento do crédito orzamentario asignado na convocatoria.

2. No caso da Administración xeral do Estado, as bases reguladoras destas subvencións aprobaranse mediante orde ministerial e serán de aplicación en todo o que sexa compatible co previsto na citada lei.

Artigo 63. *Xustificación da aplicación das subvencións.*

Para a xustificación da aplicación das subvencións relacionadas co uso de fondos europeos establécense as seguintes singularidades:

a) Elévase o limiar económico previsto no artigo 75 do Regulamento da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, para a presentación dunha conta xustificativa simplificada por parte do beneficiario da subvención, co texto que segue, tras o punto final da epígrafe, e amplíase o dito importe ata os 100.000 euros.

b) Polo que se refire ao contido da conta xustificativa, previsto no artigo 72 do Regulamento da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, as bases reguladoras poderán eximir da obrigación de presentar aquelas facturas que teñan un importe inferior a 3.000 euros.

c) Elévase ata 10.000 euros o límite de 3.000 euros para acreditar o cumprimento de obrigacións tributarias e coa Seguridade Social na normativa de subvencións recollido no artigo 24 do Regulamento da Lei xeral de subvencións, aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo.

d) Para os supostos en que as solicitudes deban vir acompañadas de memorias económicas, flexibilizaranse os compromisos plasmados nela no sentido de que se permitan compensacións entre os conceptos orzados sempre que se dirixan a acadar o fin da subvención.

Artigo 64. *Tramitación anticipada das subvencións.*

Permítese a tramitación anticipada sen crédito dispoñible das subvencións financiadas con fondos europeos, con exclusión da aplicación dos requisitos do artigo 56 do Regulamento da Lei 38/2003, do 17 de novembro, xeral de subvencións, aprobado polo Real decreto 887/2006, do 21 de xullo, sempre que se acredite que se solicitou a modificación orzamentaria necesaria para a disposición do crédito aplicable e a concesión desta quede supeditada á aprobación da dita modificación.

Artigo 65. *Concesión de incentivos rexionais.*

A Comisión Delegada do Goberno para Asuntos Económicos poderá exceptuar nestes casos o limiar previsto no artigo 5.2 da Lei 50/1985, do 27 de decembro, de incentivos rexionais para a corrección de desequilibrios económicos interterritoriais, que lle atribúe á dita comisión delegada a competencia para a concesión de incentivos rexionais cando se trate de proxectos de contía superior aos 15 millóns de euros.

CAPÍTULO VI

Especialidades en materia de avaliación ambiental

Artigo 66. *Especialidades en materia de avaliación ambiental nos proxectos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.*

Para os efectos do previsto no artigo 8.3 da Lei 21/2013, do 21 de decembro, entenderase que concorren circunstancias excepcionais no caso dos proxectos financiados total ou parcialmente mediante o Instrumento Europeo de Recuperación, cando se trate de meras modernizacións ou melloras de instalacións xa existentes que non supoñan construción de nova planta, aumento da superficie afectada ou adición de novas construcións nin afección sobre recursos hídricos, e entre cuxos requisitos se incorporen para o seu financiamento e aprobación a mellora das condicións ambientais, tales como a eficiencia enerxética ou do emprego de recursos naturais, a redución do seu impacto ambiental ou a mellora da sustentabilidade da instalación xa existente.

CAPÍTULO VII

Instrumentos de colaboración público-privada para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española

Artigo 67. *Agrupacións para a presentación de solicitudes a convocatorias de axudas para actividades vinculadas co Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española.*

1. As bases reguladoras para a concesión de subvencións de actividades vinculadas co Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española poderán establecer que poidan ser beneficiarias as agrupacións de persoas físicas ou xurídicas, públicas ou privadas sen personalidade, nos termos previstos no número 3 do artigo 11 da Lei 38/2003, do 17 de novembro.

2. Os membros da agrupación deberán subscribir, con carácter previo á formulación da solicitude, un acordo interno que regule o seu funcionamento, sen que sexa necesario

que se constitúan en ningunha forma xurídica para iso. O acordo de agrupación debería incluír, polo menos, os seguintes aspectos:

- a) Compromisos de execución de actividades asumidos por cada membro da agrupación.
- b) Orzamento correspondente ás actividades asumidas por cada membro da agrupación e importe da subvención que se aplicará en cada caso.
- c) Representante ou apoderado único da agrupación, con poderes bastantes para cumprir as obrigacións que, como beneficiario, lle corresponden á agrupación.
- d) Organización interna da agrupación, plan de contingencias e disposicións para a resolución de litixios internos.
- e) Acordos sobre responsabilidade, indemnización e confidencialidade entre os participantes.
- f) Propiedade dos resultados.
- g) Protección legal dos resultados e, de ser o caso, da propiedade industrial resultante. Deberá recoller unha previsión mínima de cesión de dereitos de uso non exclusivo en beneficio da Administración pública española, por unha duración acorde coa regulación da propiedade intelectual ou industrial, segundo o caso.
- h) Normas de difusión, utilización e dereitos de acceso aos resultados da actividade subvencionada.

3. O acordo de agrupación poderase condicionar a ser declarado beneficiario da axuda por resolución de concesión definitiva.

4. Todos os membros da agrupación terán a consideración de beneficiarios da subvención e serán responsables solidariamente respecto do conxunto de actividades subvencionadas que desenvolverá a agrupación, incluída a obriga de xustificar o deber de reintegro ou de reembolso de cotas de préstamos e as responsabilidades por infraccións.

5. Non se poderá disolver a agrupación ata que transcorrese o prazo de prescrición previsto nos artigos 39 e 65 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, e, no caso de que a subvención sexa en forma de préstamo, ata que se produza a súa amortización total.

6. A agrupación poderá propor que se sume un novo participante ou se retire outro, ou que se substitúa o representante, de conformidade co disposto nas bases reguladoras, sempre que este cambio se axuste ás condicións de participación, non prexudique a execución da acción nin vaia en contra do principio de igualdade de trato.

7. En todo o non previsto neste artigo aplicarase a Lei 38/2003, do 17 de novembro, e a súa normativa de desenvolvemento.

Artigo 68. Réxime especial dos consorcios para a execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española.

1. Para a execución ou realización de proxectos do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, a Comisión do Plan de Recuperación, Transformación e Resiliencia poderá autorizar a creación de consorcios logo de informe favorable do Comité Técnico.

2. Esta constitución non requirirá da autorización legal prevista no artigo 123.2.a) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

3. O informe do Comité Técnico emitirase a respecto da creación de cada consorcio e relación cun proxecto concreto do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

4. No non previsto por este artigo, o réxime xurídico aplicable será o establecido no capítulo VI do título II da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, e no resto de normas que lle sexan de aplicación.

5. O persoal ao servizo dos consorcios regulados neste artigo poderá ser funcionario ou laboral, deberá proceder das administracións públicas participantes e conservará o réxime xurídico e retributivo da súa Administración de orixe.

Non obstante, cando ese persoal non sexa suficiente para atender as funcións atribuídas no convenio de creación, poderase contratar persoal laboral seleccionado mediante unha convocatoria pública baseada nas condicións que autorice a Administración pública competente.

Artigo 69. *Execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española a través de sociedades de economía mixta.*

1. A execución dun contrato de concesión de obras ou de concesión de servizos, cando estea suxeito a regulación harmonizada no sentido definido pola Lei 9/2017, do 8 de novembro, ou suxeito ao Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, relativo a un proxecto enmarcado no Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española, poderase adjudicar directamente a unha sociedade de economía mixta na que concorran maioritariamente capital público con capital privado, sempre que se cumpran as dúas condicións seguintes:

a) Que a elección do socio privado se efectuase de conformidade coas normas establecidas na Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, ou no libro I do Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, segundo proceda en cada caso, para a adjudicación do contrato cuxa execución constitúa o seu obxecto.

b) Que non se introduzan modificacións no obxecto e nas condicións do contrato que se tiveron en conta na selección do socio privado.

2. A execución dun contrato de concesión de obras ou de concesión de servizos, cando non estea suxeito a regulación harmonizada no sentido definido pola Lei 9/2017, do 8 de novembro, ou dun contrato que teña por obxecto unha actividade suxeita ao Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, pero que, conforme a disposición adicional oitava da Lei 9/2017, do 8 de novembro, deba suxeitarse a esta última lei por non superar os limiares correspondentes, cando o dito contrato teña por obxecto o desenvolvemento dun proxecto enmarcado no Plan de recuperación, transformación e resiliencia da economía española, poderase adjudicar directamente a unha sociedade de economía mixta en que concorran maioritariamente capital público con capital privado sempre que se cumpran as dúas condicións seguintes:

a) Que a selección do socio privado por unha entidade do sector público que non teña a consideración de Administración pública se efectuase de conformidade cun procedemento que se suxeite ás regras que establece o artigo 321.2, letra b), da Lei 9/2017, do 8 de novembro, coas especialidades que se indican no punto seguinte deste artigo.

b) Que non se introduzan modificacións no obxecto e nas condicións do contrato que se tiveron en conta na selección do socio privado.

Cando a elección do socio privado a deba facer unha Administración pública, resultará de aplicación o punto anterior, ben que a dita selección se fará en todo caso de conformidade cos procedementos que recolle a Lei 9/2017, do 8 de novembro.

3. Cando, de conformidade co previsto no punto anterior, resulte de aplicación o procedemento establecido no artigo 321.2, letra b), da Lei 9/2017, do 8 de novembro, deberanse observar as seguintes especialidades:

a) A documentación da licitación a que se refire o artigo 321.2, letra b), punto 1.º, da Lei 9/2017 deberá incluír, polo menos, a información relativa e o prego do contrato que se deberá adjudicar á futura sociedade de economía mixta e os estatutos da dita entidade; de ser o caso, o pacto de accionistas e todos os demais elementos polos cales se rexerá a relación interpartes.

b) Cando a entidade contratante teña a necesidade de que, por motivos concretos, algunhas condicións da adjudicación se poidan axustar tras a elección do adjudicatario, deberanse prever expresamente esta posibilidade de adaptación, así como os seus termos

concretos de aplicación, na documentación a que se refire a letra a) anterior, de maneira que todas as empresas interesadas en participar teñan coñecemento diso desde o inicio.

c) O anuncio de licitación incluírá información sobre a duración prevista do contrato que a sociedade de economía mixta deba executar, así como das súas posibles prórrogas e modificacións.

4. A modificación dos contratos de concesión de obras e de concesión de servizos que se adxudiquen directamente conforme o previsto neste artigo suxeitarase ao establecido nos artigos 203 a 207 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, ou nos artigos 109 a 112 do Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, segundo proceda, todos eles relativos á modificación dos contratos.

5. No caso de que a sociedade de economía mixta pretenda acceder como contratista a outros contratos distintos dos referidos nos números 1 e 2 anteriores, deberá concorrer ao correspondente procedemento de licitación de conformidade co establecido na Lei 9/2017, do 8 de novembro, ou no Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, segundo proceda en cada caso.

6. Sen prexuízo da posibilidade de utilizar medios de financiamento tales como emisión de obrigacións, empréstitos ou créditos participativos, as sociedades de economía mixta constituídas para a execución dun contrato de concesión de obras ou de concesión de servizos poderán:

a) Acudir a ampliacións de capital, sempre que a nova estrutura deste non modifique as condicións esenciais da adxudicación salvo que estivese prevista no contrato.

b) Titulizar os dereitos de cobramento que teñan fronte á entidade adxudicadora do contrato cuxa execución se lle encomende, logo de autorización do órgano de contratación, cumprindo os requisitos previstos na normativa sobre mercado de valores.

Disposición adicional primeira. *Rexistro estatal de entidades interesadas nos proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica.*

No prazo de tres meses desde a entrada en vigor deste real decreto lei, o titular do Ministerio de Facenda, mediante orde ministerial creará e porá en funcionamento o Rexistro estatal de entidades interesadas nos proxectos estratéxicos para a recuperación e transformación económica.

Disposición adicional segunda. *Retribución extraordinaria por consecución de obxectivos ou por asignación de funcións adicionais a tempo parcial.*

1. Adicionalmente á retribución variable que viñese percibindo, o persoal adscrito a unidades ou grupos de traballo sen consideración de unidade que teñan asignada como función a xestión de proxectos financiados con fondos europeos ou tarefas ligadas á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia poderá percibir produtividade e gratificacións extraordinarias de acordo co establecido no instrumento de planificación estratéxica de xestión, suxeitas ao grao de cumprimento dos obxectivos reflectidos neste, en función da súa contribución persoal ao cumprimento destes resultados e de acordo coa normativa orzamentaria vixente.

2. O persoal ao cal lle sexan asignadas funcións a tempo parcial no marco do instrumento de planificación estratéxica de xestión poderá percibir unha retribución variable en concepto de produtividade extraordinaria ligada á carga de traballo adicional derivada destas.

3. De acordo co establecido nos instrumentos de planificación estratéxica, unha vez aprobados pola Comisión para a Recuperación, Transformación e Resiliencia, o Ministerio de Facenda revisará a autorización de produtividade e gratificacións extraordinarias e a dotación orzamentaria destes conceptos dos departamentos ministeriais afectados, de acordo coa normativa orzamentaria vixente.

4. O Ministerio de Facenda, de acordo coa normativa orzamentaria en vigor, revisará a autorización de masa salarial do persoal laboral no ámbito das unidades encargadas da

xestión dos fondos europeos ligados á execución do Plan de recuperación, transformación e resiliencia para dotar a retribución variable ligada á consecución de obxectivos no marco do instrumento de planificación estratéxica de xestión do departamento ou organismo.

Disposición adicional terceira. *Aplicación das especialidades previstas en materia de contratos ao ámbito de aplicación do libro primeiro do Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, de medidas urxentes polo que se incorporan ao ordenamento xurídico español diversas directivas da Unión Europea no ámbito da contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de plans e fondos de pensións; do ámbito tributario e de litixios fiscais.*

As especialidades previstas no capítulo III do título IV deste real decreto lei serán aplicables, en todo aquilo que resulte compatible coa súa natureza e réxime xurídico, aos contratos incluídos no ámbito de aplicación do libro primeiro do Real decreto lei 3/2020, do 4 de febreiro, de medidas urxentes polo que se incorporan ao ordenamento xurídico español diversas directivas da Unión Europea no ámbito da contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de plans e fondos de pensións; do ámbito tributario e de litixios fiscais, que se vaian financiar con fondos procedentes do Plan de recuperación, transformación e resiliencia.

Disposición adicional cuarta. *Eficacia das actuacións.*

A non obtención de ingresos por absorción de fondos europeos conforme a normativa comunitaria de aplicación con carácter final non comportará a nulidade ou anulabilidade das actuacións levadas a cabo pola Administración en aplicación do previsto por este real decreto lei.

Disposición adicional quinta. *Aplicación dos instrumentos de xestión pública do capítulo III do título III de instrumentos de xestión do Plan de recuperación, transformación e resiliencia, no ámbito do Ministerio de Defensa.*

As medidas para a xestión dos recursos humanos recollidas na sección 2ª do capítulo III do título III deste real decreto lei aplicaranse ao persoal militar coas adaptacións e desenvolvementos que sexan necesarios, de acordo coa súa normativa específica.

Disposición adicional sexta. *Absorción de financiamento europeo.*

1. Para asegurar a correcta absorción do financiamento procedente da Unión Europea, da contía total prevista para a concesión de subvencións e axudas financiadas con cargo aos créditos orzamentarios consignados no capítulo 7 «Transferencias de capital» da sección 28 «Ministerio de Ciencia e Innovación», reservaranse 170.000,00 miles de euros para financiar no exercicio 2021 actuacións cofinanciadas ou financiadas con fondos procedentes da Unión Europea, preferentemente, para a seguinte entidade e programas: entidade 303 «Axencia Estatal de Investigación», programa 463B «Fomento e coordinación da investigación científica e técnica» e programa 000X «Transferencias internas», considerando ambos os programas de forma conxunta.

Desas cantidades, dedicarase unha porcentaxe mínima para financiar actuacións nas rexións incluídas nas letras b) e c) do artigo 120 do Regulamento (UE) n.º 1303/2013 do Parlamento Europeo e do Consello, do 17 de decembro de 2013, polo que se establecen disposicións comúns relativas ao Feder, FSE, Fondo de Cohesión, Feader e FEMP. A dita porcentaxe será determinada pola Dirección Xeral de Fondos Europeos por proposta da Subsecretaría de Ciencia e Innovación.

Na execución orzamentaria do gasto derivado destas novas convocatorias ou actuacións, así como no derivado de convocatorias ou actuacións de exercicios anteriores, deberase clasificar rexionalmente o gasto mediante a formalización da documentación complementaria prevista na normativa reguladora de xestión contable, co fin de posibilitar o seguimento do previsto neste artigo pola intervención delegada competente.

Así mesmo, destinarase a financiar no exercicio 2021 actuacións cofinanciadas ou financiadas con fondos procedentes da Unión Europea a dotación de 30.000,00 miles de euros consignada na aplicación 28.12.467C.749.07 «Ao CDTI para proxectos de I+D+i empresarial cofinanciados polo Feder».

Para tal efecto, nas convocatorias ou actuacións a que se apliquen estes créditos, o organismo ou entidade responsable informará do importe destinado a financiar operacións nas diferentes rexións.

2. A Axencia Estatal de Investigación será a xestora dos retornos de fondos europeos procedentes de certificacións realizadas polos seguintes órganos dependentes da extinta Secretaría de Estado de Investigación, Desenvolvemento e Innovación, suprimidos a través do Real decreto 1067/2015, do 27 de novembro, polo que se crea a Axencia Estatal de Investigación e se aproba o seu estatuto: Secretaría Xeral de Ciencia, Tecnoloxía e Innovación, Dirección Xeral de Investigación Científica e Técnica, e Dirección Xeral de Innovación e Competitividade. A Axencia Estatal de Investigación será competente para propor e tramitar as operacións contables necesarias para a amortización dos correspondentes anticipos, así como para recibir e xestionar os fondos retornados e incorporalos ao seu orzamento.

Disposición transitoria única. *Aplicación das modificacións da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.*

Os prazos previstos na disposición derradeira terceira deste real decreto lei serán de aplicación aos procedementos de avaliación ambiental regulados na Lei 21/2013, do 9 de decembro, que se inicien a partir da entrada en vigor deste real decreto lei.

Disposición derogatoria única. *Derrogación normativa.*

1. Derrógase o artigo 7.2 do Real decreto lei 4/2011, do 8 de abril, de medidas urxentes de impulso á internacionalización mediante a creación da entidade pública empresarial «Instituto Español de Comercio Exterior» (Icex), en canto atribúe ao Icex España Exportación e Investimentos a consideración de medio propio, así como o artigo 4.1.II, as referencias á condición de medio propio no último inciso do artigo 29 e do artigo 30 do Real decreto 1636/2011, do 14 de novembro, polo que se aproba o Estatuto da entidade pública empresarial Instituto Español de Comercio Exterior (Icex).

2. Así mesmo, quedan derogadas cantas disposicións de igual ou inferior rango se opoñan ao establecido neste real decreto lei.

Disposición derradeira primeira. *Títulos competenciais.*

1. Este real decreto lei dítase ao abeiro do disposto no artigo 149.1.13.^a, 14.^a, 15.^a, 18.^a, 23.^a, que lle atribúen ao Estado competencia exclusiva en materia de bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica; facenda e débeda do Estado; fomento e coordinación xeral da investigación científica e técnica; as bases do réxime xurídico das administracións públicas e do réxime estatutario dos seus funcionarios que, en todo caso, lles garantirán aos administrados un tratamento común ante elas; o procedemento administrativo común, sen prexuízo das especialidades derivadas da organización propia das comunidades autónomas; lexislación sobre expropiación forzosa; lexislación básica sobre contratos e concesións administrativas e o sistema de responsabilidade de todas as administracións públicas; e lexislación básica sobre protección do ambiente, sen prexuízo das facultades das comunidades autónomas de establecer normas adicionais de protección.

2. Non teñen carácter básico e, polo tanto, só serán de aplicación á Administración xeral do Estado e ao sector público institucional estatal:

- a) o artigo 5;
- b) o artigo 6;
- c) o artigo 14;

- d) o artigo 15;
- e) o artigo 16;
- f) o artigo 17;
- g) o artigo 18;
- h) o artigo 22;
- i) o capítulo III do título III;
- j) o capítulo I do título IV, salvo o número 4 do artigo 37 e os artigos 39, 44 e 46;
- k) o capítulo II do título IV;
- l) o artigo 48;
- m) o número 2 do artigo 54;
- n) o artigo 55;
- ñ) o artigo 59;
- o) os números 2 e 3 do artigo 60;
- p) os números 2 e 3 do artigo 61;
- q) o número 2 do artigo 62;
- r) o artigo 63;
- s) o artigo 64;
- t) o artigo 65;
- u) o artigo 66;
- v) os números 1, 2 e 3 do artigo 68;
- w) a disposición adicional segunda;
- x) a disposición adicional quinta;
- y) a disposición transitoria única;
- z) a regulación dos prazos establecidos na disposición derradeira terceira;
- aa) a disposición derradeira cuarta;
- ab) o número dous da disposición derradeira quinta.

Disposición derradeira segunda. *Modificación da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.*

Con efectos desde a entrada en vigor deste real decreto lei modifícase a Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, da seguinte forma:

Un. Dáse nova redacción ao artigo 48, número 8, que queda redactado como segue:

«8. Os convenios perfecciónanse pola prestación do consentimento das partes.

Os convenios subscritos pola Administración xeral do Estado ou algún dos seus organismos públicos ou entidades de dereito público vinculados ou dependentes resultarán eficaces unha vez inscritos, no prazo de cinco (5) días hábiles desde a súa formalización, no Rexistro Electrónico Estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación do sector público estatal, ao cal se refire a disposición adicional sétima. Así mesmo, serán publicados no prazo de dez (10) días hábiles desde a súa formalización no «Boletín Oficial del Estado», sen prexuízo da súa publicación facultativa no boletín oficial da comunidade autónoma ou da provincia que corresponda á outra Administración asinante».

Dous. Dáse nova redacción ao artigo 50, número 2, que queda redactado como segue:

«2. Os convenios que subscriba a Administración xeral do Estado ou os seus organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes irán acompañados, ademais:

a) Do informe do seu servizo xurídico, que se deberá emitir nun prazo máximo de sete días hábiles desde a súa solicitude, transcorridos os cales se continuará a tramitación. En todo caso, o dito informe deberase emitir e incorporar ao expediente

antes de proceder ao perfeccionamento do convenio. Non será necesario solicitar este informe cando o convenio se axuste a un modelo normalizado que conte cun informe previo do servizo xurídico que corresponda.

b) De calquera outro informe preceptivo que estableza a normativa aplicable, que se deberá emitir nun prazo máximo de sete días hábiles desde a súa solicitude, transcorridos os cales se continuará a tramitación. En calquera caso, deberanse emitir e incorporar ao expediente todos os informes preceptivos antes de perfeccionar o convenio.

c) Da autorización previa do Ministerio de Facenda para a súa sinatura, modificación, prórroga e resolución por mutuo acordo entre as partes, que se entenderá outorgada se non se emitiu no prazo de sete días hábiles desde a súa solicitude.

Cando o convenio que se vaia subscribir estea exceptuado da autorización a que se refire o parágrafo anterior, tamén o estará do informe do Ministerio de Política Territorial e Función Pública.

Non obstante, en todo caso será preceptivo o informe do Ministerio de Política Territorial e Función Pública respecto dos convenios que se subscriban entre a Administración xeral do Estado e os seus organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes, coas comunidades autónomas ou con entidades locais ou cos seus organismos públicos e entidades de dereito público vinculados ou dependentes, nos casos seguintes:

1. Convenios cuxo obxecto sexa a cesión ou a adquisición da titularidade de infraestruturas pola Administración xeral do Estado.

2. Convenios que teñan por obxecto a creación de consorcios previstos no artigo 123 desta lei.

d) Cando os convenios plurianuais subscritos entre administracións públicas inclúan achegas de fondos por parte do Estado para financiar actuacións que executará exclusivamente outra Administración pública e o Estado asuma, no ámbito das súas competencias, os compromisos fronte a terceiros, a achega do Estado de anualidades futuras estará condicionada á existencia de crédito nos correspondentes orzamentos.

e) Os convenios interadministrativos subscritos coas comunidades autónomas serán remitidos ao Senado polo Ministerio de Política Territorial e Función Pública.»

Tres. Modifícase o número 2 da disposición adicional sétima coa seguinte redacción:

«2. A creación, modificación ou extinción dos órganos de cooperación, así como a subscripción, extinción, prórroga ou modificación de calquera convenio subscrito pola Administración xeral do Estado ou por algún dos seus organismos públicos ou entidades vinculados ou dependentes deberá ser comunicada polo órgano desta que o subscribise, no prazo de cinco días desde que ocorra o feito inscribible, ao Rexistro Electrónico Estatal de Órganos e Instrumentos de Cooperación.»

Catro. Engádesse unha disposición adicional vixésimo quinta coa seguinte redacción:

«Disposición adicional vixésimo quinta. *Réxime xurídico aplicable á entidade pública empresarial Instituto para a Diversificación e Aforro da Enerxía.*

O Instituto para a Diversificación e Aforro da Enerxía (IDAE) preservará a súa natureza de entidade pública empresarial e, coas especialidades contidas na súa lexislación específica, rexerese polas disposicións aplicables ás ditas entidades na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, coa excepción do disposto nos artigos 103.1 e 107.3 da lei, exclusivamente no que se refire ao financiamento maioritario con ingresos de mercado.»

Cinco. Engádesse unha disposición adicional vixésimo oitava coa seguinte redacción:

«Disposición adicional vixésimo oitava. *Réxime xurídico aplicable á entidade pública empresarial Icx España Exportación e Investimentos.*

A entidade pública empresarial Icx España Exportación e Investimentos preservará a súa natureza de entidade pública empresarial e, coas especialidades contidas na súa lexislación específica, rexeráse polas disposicións aplicables ás ditas entidades na Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, coa excepción do disposto nos artigos 103.1 e 107.3 da lei, exclusivamente no que se refire ao financiamento maioritario con ingresos de mercado.»

Disposición derradeira terceira. *Modificación da Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental.*

Modifícase a Lei 21/2013, do 9 de decembro, de avaliación ambiental, nos seguintes termos:

Un. Modifícanse os números 2, 3 e 4 do artigo 17, que quedan redactados como segue:

«2. O órgano ambiental disporá dun prazo máximo de dous meses, contados desde a recepción da solicitude de inicio da avaliación ambiental estratéxica ordinaria, acompañada do borrador do plan ou programa e dun documento inicial estratéxico, para realizar as consultas previstas no artigo 19.1 e elaborar un documento de alcance do estudo ambiental estratéxico regulado no artigo 19.2.

3. O prazo máximo para a elaboración do estudo ambiental estratéxico e para a realización da información pública e das consultas previstas nos artigos 20, 21, 22 e 23 será de nove meses desde a notificación ao promotor do documento de alcance.

4. Para a análise técnica do expediente e a formulación da declaración ambiental estratéxica, o órgano ambiental disporá dun prazo de catro meses, desde a recepción do expediente completo, de acordo cos artigos 24 e 25.»

Dous. Modifícase o primeiro parágrafo do número 1 do artigo 19, que queda redactado como segue:

«1. O órgano ambiental someterá o borrador do plan ou programa e o documento inicial estratéxico a consultas das administracións públicas afectadas e das persoas interesadas, que se pronunciarán no prazo de trinta días hábiles desde a súa recepción».

Tres. Modifícase o número 2 do artigo 22, que queda redactado como segue:

«2. As administracións públicas afectadas e as persoas interesadas disporán dun prazo mínimo de trinta días hábiles desde que se lles somete a versión inicial do plan ou programa, acompañado do estudo ambiental estratéxico, para emitiren os informes e alegacións que vulguen pertinentes».

Catro. Modifícanse os números 1 e 3 do artigo 25, que quedan redactados como segue:

«1. O órgano ambiental, unha vez finalizada a análise técnica do expediente, formulará a declaración ambiental estratéxica no prazo de catro meses contados desde a recepción do expediente completo».

«3. A declaración ambiental estratéxica publicarase no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente, no prazo dos dez días hábiles seguintes a partir da súa formulación, sen prexuízo da súa publicación na sede electrónica do órgano ambiental.»

Cinco. Modifícase o número 2 do artigo 26, que queda redactado como segue:

«2. No prazo de dez días hábiles desde a adopción ou aprobación do plan ou programa, o órgano substantivo remitirá para a súa publicación no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente a seguinte documentación:

a) A resolución pola cal se adopta ou aproba o plan ou programa, e unha referencia ao enderezo electrónico en que o órgano substantivo porá á disposición do público o contido íntegro do dito plan ou programa.

b) Un extracto que inclúa os seguintes aspectos:

1.º De que maneira se integraron no plan ou programa os aspectos ambientais.

2.º Como se tomaron en consideración no plan ou programa o estudo ambiental estratéxico, os resultados da información pública e das consultas, incluídas, de ser o caso, as consultas transfronteirizas e a declaración ambiental estratéxica, así como, cando proceda, as discrepancias que puidesen xurdir no proceso.

3.º As razóns da elección da alternativa seleccionada en relación coas alternativas consideradas.

c) As medidas adoptadas para o seguimento dos efectos no ambiente da aplicación do plan ou programa.»

Seis. Modifícanse o primeiro parágrafo do número 4 e o número 5 do artigo 28, que quedan redactados como segue:

«4. O órgano ambiental consultará, polo prazo mínimo de trinta días hábiles, o promotor, o órgano substantivo e as administracións públicas afectadas e persoas interesadas previamente consultadas de acordo co artigo 22, co obxecto de que emitan os informes e formulen cantas alegacións consideren oportunas e acheguen cantos documentos xulguen precisos. A consulta realizarase por medios electrónicos ou calquera outro, sempre que se acredite a realización da consulta.

5. O órgano ambiental, nun prazo de dous meses contados desde o inicio do procedemento, resolverá sobre a modificación da declaración ambiental estratéxica que se formulou no seu día.»

Sete. Modifícase o primeiro parágrafo do número 2 do artigo 30, que queda redactado como segue:

«2. As administracións públicas afectadas e as persoas interesadas consultadas deberanse pronunciar no prazo máximo de vinte días hábiles desde a recepción da solicitude de informe. Transcorrido este prazo sen que se recibise o pronunciamento, o procedemento continuará se o órgano ambiental conta con elementos de xuízo suficientes para formular o informe ambiental estratéxico. Neste caso, non se terán en conta os pronunciamentos antes referidos que se reciban posteriormente.»

Oito. Modifícanse os números 1 e 3 do artigo 31, que quedan redactados como segue:

«1. O órgano ambiental formulará o informe ambiental estratéxico no prazo de tres meses contados desde a recepción da solicitude de inicio e dos documentos que a deben acompañar.»

«3. O informe de impacto ambiental publicarase no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente, no prazo dos dez días hábiles seguintes a partir da súa formulación, sen prexuízo da súa publicación na sede electrónica do órgano ambiental.»

Novo. Modifícase o artigo 32, que queda redactado como segue:

«Artigo 32. *Publicidade da adopción ou aprobación do plan ou programa.*

No prazo de dez días hábiles desde a aprobación do plan ou programa, o órgano substantivo remitirá para a súa publicación no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente a seguinte documentación:

a) A resolución pola cal se adopta ou aproba o plan ou programa aprobado e unha referencia ao enderezo electrónico en que o órgano substantivo porá á disposición do público o contido íntegro do dito plan ou programa.

b) Unha referencia ao «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente en que se publicou o informe ambiental estratéxico.»

Dez. Modifícanse os números 2 e 4 do artigo 33, que quedan redactados como segue:

«2. Con carácter potestativo, o promotor poderá solicitar, de conformidade co artigo 34, que o órgano ambiental elabore o documento de alcance do estudo de impacto ambiental. O prazo máximo para a súa elaboración é de dous meses.»

«4. A análise técnica do expediente de impacto ambiental e a formulación da declaración de impacto ambiental realizaranse no prazo de catro meses, contados desde a recepción completa do expediente de impacto ambiental.»

Once. Modifícanse os números 1 e 4 do artigo 34, que quedan redactados como segue:

«1. Con anterioridade ao inicio do procedemento de avaliación de impacto ambiental ordinaria, o promotor poderalle solicitar ao órgano ambiental que elabore un documento de alcance do estudo de impacto ambiental. O prazo máximo para a elaboración do documento de alcance é de dous meses contados desde a recepción da solicitude do documento de alcance.»

«4. As administracións públicas afectadas e as persoas interesadas consultadas deberanse pronunciar no prazo máximo de vinte días hábiles desde a recepción da documentación.

Transcorrido este prazo sen que se recibisen estes pronunciamentos, o procedemento continuará se o órgano ambiental conta con elementos de xuízo suficientes para elaborar o documento de alcance do estudo de impacto ambiental. Neste caso, non se terán en conta os pronunciamentos antes referidos que se reciban posteriormente.

Se o órgano ambiental non ten os elementos de xuízo suficientes, ben porque non se recibisen os informes das administracións públicas afectadas que resulten relevantes, ben porque, téndose recibido, estes resulten insuficientes para decidir, requirirá persoalmente o titular do órgano xerarquicamente superior daquel que tería que emitir o informe para que, no prazo de dez días hábiles contados a partir da recepción do requirimento, lle ordene ao órgano competente a entrega do correspondente informe no dito prazo, sen prexuízo das responsabilidades en que poida incurrir o responsable da demora.

O requirimento efectuado comunicáraselles ao órgano substantivo e ao promotor, e suspende o prazo previsto para a elaboración do documento de alcance.

Se, transcorrido o prazo de dez días hábiles outorgado para o efecto, o órgano ambiental non recibiu os informes das administracións públicas afectadas que resulten relevantes para a determinación do alcance do estudo de impacto ambiental, o órgano ambiental elaborará o documento de alcance en que fará constar a ausencia dos informes solicitados para coñecemento do promotor e do órgano substantivo.

En todo caso, o promotor poderalle reclamar á Administración competente a emisión do informe, a través do procedemento previsto no artigo 29.1 da Lei 9/1998, do 13 de xullo, da xurisdición contencioso-administrativa.»

Doce. Modifícase o terceiro parágrafo do número 2 do artigo 40, que queda redactado como segue:

«Se, transcorridos dous meses, o órgano substantivo non remitise os informes solicitados ou se, unha vez presentados, o seu contido segue resultando insuficiente, o órgano ambiental requirirá persoalmente o titular do órgano xerarquicamente superior daquel que tería que emitir o informe para que, no prazo de dez días contados a partir da recepción do requirimento, lle ordene ao órgano competente a entrega do informe solicitado no prazo de dez días, sen prexuízo das responsabilidades en que poida incurrir o responsable da demora. O requirimento efectuado comunicaráselles ao órgano substantivo e ao promotor, e suspenderá o prazo para a formulación da declaración de impacto ambiental.»

Trece. Modifícase a redacción do número 3 do artigo 41, que queda redactado como segue:

«3. A declaración de impacto ambiental publicarase no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente, no prazo dos dez días hábiles seguintes a partir da súa formulación, sen prexuízo da súa publicación na sede electrónica do órgano ambiental.»

Catorce. Modifícase o número 2 do artigo 46, que queda redactado como segue:

«2. As administracións públicas afectadas e as persoas interesadas consultadas deberanse pronunciar no prazo máximo de vinte días desde a recepción da solicitude de informe.

Transcorrido este prazo sen que se recibise o pronunciamento, o procedemento continuará se o órgano ambiental conta con elementos de xuízo suficientes para formular o informe de impacto ambiental. Neste caso, non se terán en conta os pronunciamentos antes referidos que se reciban posteriormente.»

Quince. Modifícase a redacción dos números 1 e 3 do artigo 47, que quedan redactados como segue:

«1. O órgano ambiental formulará o informe de impacto ambiental no prazo de tres meses contados desde a recepción da solicitude de inicio e dos documentos que a deben acompañar.»

«3. O informe de impacto ambiental se publicará no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente, no prazo dos dez días hábiles seguintes a partir da súa formulación, sen prexuízo da súa publicación na sede electrónica do órgano ambiental.»

Dezaseis. Modifícase o número 4 do artigo 48 nos seguintes termos:

«4. No suposto previsto no artigo 47.2.b), no prazo máis breve posible e, en todo caso, nos dez días hábiles desde que adopte a decisión de autorizar ou denegar o proxecto, publicarase no «Boletín Oficial del Estado» ou diario oficial correspondente, para a súa publicación, un extracto do contido da dita decisión.

Así mesmo, publicará na súa sede electrónica o contido da decisión e as condicións que eventualmente a acompañen, os principais motivos e consideracións en que se basea a decisión, incluída a información solicitada de conformidade co artigo 46, e como esa información se incorporou ou considerou, en particular, as observacións recibidas do Estado membro afectado a que se refire o artigo 49, e

unha referencia ao «Boletín Oficial do Estado» ou diario oficial correspondente en que se publicou o informe de impacto ambiental.»

Disposición derradeira cuarta. *Modificación da Lei 6/2018, do 3 de xullo, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2018.*

Modifícase a disposición adicional segunda da Lei 6/2018, do 3 de xullo, de orzamentos xerais do Estado para o ano 2018, que queda redactada nos seguintes termos:

«Coa finalidade de atender ao cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, a concesión de préstamos e anticipos financiados directa ou indirectamente con cargo ao capítulo 8 dos orzamentos xerais do Estado axustarase ás seguintes normas:

a) Salvo autorización expresa da ministra de Facenda, non se poderán conceder préstamos e anticipos ao tipo de xuro inferior ao da débeda emitida polo Estado en instrumentos con vencemento similar.

No suposto de préstamos e anticipos que se concederán a través de procedementos de concorrencia competitiva, o citado requisito deberase cumprir no momento anterior á aprobación da convocatoria.

A determinación do tipo de xuro deberá quedar xustificada no expediente polo correspondente órgano xestor. Nos supostos en que non for posible unha relación directa coa referencia indicada, xuntarase informe da Secretaría Xeral de Tesouro e Política Financeira.

Esta norma non será de aplicación aos seguintes casos:

- Anticipos que se concedan ao persoal.
- Anticipos reembolsables con fondos comunitarios.
- Préstamos ou anticipos cuxo tipo de xuro se regule en normas de rango legal.
- Subvencións financiadas ou reembolsables con fondos europeos.

b) Os beneficiarios dos préstamos ou anticipos deberán acreditar que están ao día no pagamento das obrigacións de reembolso de calquera outro préstamo ou anticipo concedido anteriormente con cargo aos orzamentos xerais do Estado. Correspóndelle ao centro xestor do gasto comprobar o cumprimento de tales condicións con anterioridade ao pagamento, exixindo, cando non se poida acreditar doutro modo, unha declaración responsable do beneficiario ou certificación do órgano competente se este for unha Administración pública.»

Disposición derradeira quinta. *Modificación da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014.*

A Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014, modifícase como segue:

Un. Modifícase o parágrafo terceiro da letra b) do número 7 do artigo 32, que queda redactado como segue:

«Tampouco será aplicable aos contratos que subscriban os medios propios aos cales se lles encargase a prestación de servizos informáticos e tecnolóxicos á Administración pública co fin de garantir a compatibilidade, a comunicabilidade e a seguridade de redes e sistemas, a integridade, fiabilidade e confidencialidade da información, así como aos que subscriban os medios propios cuxas funcións sexan o fomento das telecomunicacións, o desenvolvemento da sociedade da información e sociedade dixital.»

Dous. Modifícase o número 1 do artigo 45, que queda redactado como segue:

«1. No ámbito dos poderes adxudicadores do sector público estatal, o coñecemento e resolución dos recursos a que se refire o artigo anterior estará encomendado ao Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuais, órgano especializado que actuará con plena independencia funcional no exercicio das súas competencias. O dito órgano estará adscrito ao Ministerio de Facenda e Función Pública e estará composto por un presidente e un mínimo de cinco vogais. Cando o volume de asuntos sometidos ao seu coñecemento o requira, o número de vogais incrementarase mediante real decreto.

O Tribunal estará dividido nun mínimo de dúas seccións, que estarán presididas polo propio presidente do tribunal, quen poderá delegar o exercicio da función nun dos vogais que integren a sección, e formadas por un ou máis vogais e o secretario xeral.

O presidente fixará mediante acordo a repartición de atribucións entre as seccións e o Pleno, así como a distribución de asuntos entre as seccións.»

Tres. Modifícase a letra a) do número 2 do artigo 208, que queda redactada como segue:

«a) Salvo que o prego que rexa o contrato estableza outra cousa, o dito aboamento só comprenderá, sempre que nos puntos 1.º a 4.º se acredite fidedignamente a súa realidade, efectividade e importe, os seguintes conceptos:

1.º Gastos por mantemento da garantía definitiva.

2.º Indemnizacións por extinción ou suspensión dos contratos de traballo que o contratista teña concertados para a execución do contrato ao tempo de iniciarse a suspensión.

3.º Gastos salariais do persoal que necesariamente deba quedar adscrito ao contrato durante o período de suspensión.

4.º Alugueiros ou custos de mantemento de maquinaria, instalacións e equipamentos sempre que o contratista acredite que estes medios non puideron ser empregados para outros fins distintos da execución do contrato suspendido.

5.º Suprimido.

6.º Os gastos correspondentes ás pólizas de seguro subscritas polo contratista, previstos no prego de cláusulas administrativas vinculados ao obxecto do contrato.»

Disposición derradeira sexta. *Modificación da Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade.*

Con efectos desde a entrada en vigor da Lei de orzamentos xerais do Estado para o ano 2021, modifícase o artigo 78 da Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade, co fin de crear o Fondo de Restauración Ecolóxica e Resiliencia (FRER) coa seguinte redacción:

«Artigo 78. *O Fondo de Restauración Ecolóxica e Resiliencia (FRER) (FCPX).*

1. De conformidade co previsto no artigo 137 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, créase o Fondo de Restauración Ecolóxica e Resiliencia (FCPX), en diante FRER, co obxecto de pór en práctica aquelas medidas destinadas a apoiar a consecución dos obxectivos para lograr a transición a un modelo produtivo e social máis ecolóxico do Plan de recuperación, transformación e resiliencia no ámbito de competencias do Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico, en materia de:

a) Augas e dominio público hidráulico.

- b) Costas, protección e conservación do mar e do dominio público marítimo-terrestre.
- c) Cambio climático, a súa mitigación e adaptación e o fortalecemento da resiliencia climática.
- d) Prevención da contaminación, fomento do uso de tecnoloxías limpas e hábitos de consumo menos contaminantes e máis sustentables, de acordo coa política de economía circular.
- e) Protección do patrimonio natural, da biodiversidade e dos bosques.
- f) Meteoroloxía e climatoloxía.
- g) Calquera outra que teña atribuída o Ministerio a través da Secretaría de Estado de Medio Ambiente e dos seus organismos públicos.

Así mesmo, respecto das materias relacionadas anteriormente, poderá pór en práctica medidas que se financien con cargo a outros fondos europeos, de acordo co que prevexan as disposicións aplicables a eles.

2. O FRER poderá financiar accións de natureza anual e plurianual. Así mesmo, poderá actuar como instrumento de cofinanciamento destinado a asegurar a cohesión territorial.

3. O FRER dotarase co orzamento de explotación e capital que figure nos orzamentos xerais do Estado. Nos supostos en que así se prevexa, poderanse establecer dotacións que sexan obxecto de cofinanciamento por aqueles instrumentos financeiros comunitarios destinados aos mesmos fins e, de ser o caso, poderase dotar igualmente con outras fontes de financiamento que se poidan establecer regulamentariamente.

4. A execución das accións que se financien con cargo ao FRER corresponderalles, nos seus respectivos ámbitos de competencia, á Administración xeral do Estado e ás comunidades autónomas, de acordo co procedemento que se estableza regulamentariamente.

5. Con cargo ao FRER, concederán subvencións encadrables no seu obxecto definido no número 1.

6. En ningún caso se poderán conceder con cargo ao FRER subvencións que poidan ter por efecto o outorgamento, a unha ou máis entidades, independentemente da súa forma xurídica, que exerzan unha actividade económica, de vantaxes que poidan dar lugar ao falseamento da competencia no mercado interior e que sexan susceptibles de afectar os intercambios comerciais entre os Estados membros.

7. Así mesmo, poderanse realizar proxectos de investimento competencia da Administración xeral do Estado e dos seus organismos públicos encadrables no seu obxecto.

O FRER realizará as contratacións a través dos órganos colexiados ou dos organismos que actuarán como órganos de contratación e que se definirán regulamentariamente.

8. O FRER ten a natureza xurídica propia dos fondos carentes de personalidade xurídica, de acordo co disposto nos artigos 84, 137, 138 e 139 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, e estará adscrito ao Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico a través da Secretaría de Estado de Medio Ambiente. De ser o caso, a xestión da súa administración financeira poderá corresponder á entidade do sector público institucional que o Goberno determine regulamentariamente.

9. O réxime orzamentario, económico-financeiro, contable e de control do Fondo será o previsto na Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, para os fondos carentes de personalidade xurídica do artigo 2.2.f) da Lei 47/2003, do 26 de novembro.

10. A supervisión e o control do Fondo corresponderá a un consello reitor adscrito ao Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico a través da Secretaría de Estado de Medio Ambiente. O seu presidente terá a consideración de contadante a que se refire o artigo 138 da Lei 47/2003, do 26 de decembro. A súa

composición, funcións e normas de funcionamento determinaranse regulamentariamente.

11. No caso de que corresponda a xestión da administración financeira do FRER a unha entidade do sector público institucional determinada regulamentariamente:

a) Será remunerada ao tipo de xuro que se estableza mediante convenio suscrito entre o Ministerio para a Transición Ecolóxica e o Reto Demográfico e o dito administrador, en función do custo que represente para este a captación de recursos no mercado.

Este convenio recollerá como causas da súa resolución, entre outras, a vulneración das prohibicións ou o incumprimento das obrigacións recollidas neste artigo e no seu desenvolvemento regulamentario. De acordo co disposto no artigo 49.f) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, o convenio deberá incluír unha comisión mixta ou órgano similar a que se lle atribuirán o seguimento, a vixilancia e o control da execución do convenio e os compromisos adquiridos polos asinantes, e a resolución dos problemas de interpretación e cumprimento que poidan xurdir con respecto a el.

b) Liquidará o custo de xestión que comporte a administración do FRER, con base nas contías dispostas nas súas liñas de financiamento e cuxo importe será establecido no convenio previsto na letra a) anterior.

12. A xestión do FRER poderase articular, nos supostos en que se estime conveniente, a través de encomendas de xestión, de acordo co previsto no artigo 11 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público.

Así mesmo, o FRER poderá realizar encargos a medios propios personificados, de acordo co artigo 33 da Lei 9/2017, do 8 de novembro.

13. Conforme o artigo 90 da Lei 47/2003, do 26 de novembro, este fondo sen personalidade xurídica estará integrado no concepto de Tesouro Público. Cando se cumpra algunha das circunstancias que xustifique a extinción do FRER, o xestor responsable da administración da súa tesouraría reintegrará os seus remanentes ao Tesouro Público, encargado da xestión da tesouraría do Estado.»

Disposición derradeira sétima. *Modificación do texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real decreto lexislativo 1/2016, do 16 de decembro.*

O texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real decreto lexislativo 1/2016, do 16 de decembro, queda modificado como segue:

Un. O número 2 do artigo 19 queda redactado da seguinte forma:

«2. O informe regulado no punto anterior terá carácter preceptivo e vinculante. Este informe deberase emitir no prazo máximo de catro meses desde a data de entrada no rexistro do organismo de bacía da documentación preceptiva sobre verteduras ou, de ser o caso, desde a emenda que for necesaria.

Este prazo non se verá afectado pola remisión da documentación que resulte do trámite de información pública.»

Dous. O artigo 21 queda redactado da seguinte maneira:

«Artigo 21. *Resolución.*

1. O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada ditará a resolución que poña fin ao procedemento no prazo máximo de seis meses.

2. Transcorrido o prazo máximo de seis meses sen se ter notificado resolución expresa, poderase entender desestimada a solicitude presentada.»

Disposición derradeira oitava. *Modificación do Real decreto 815/2013, do 18 de outubro, polo que se aproba o Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación.*

O Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, aprobado polo Real decreto 815/2013, do 18 de outubro, queda modificado da seguinte maneira:

Un. O número 5 do artigo 15 queda redactado como segue:

«5. Presentada a documentación completa, o órgano competente:

- a) Someteraa a información pública por un prazo non inferior a vinte días, e
- b) Remitiraa ao organismo de bacía para que elabore o informe mencionado no artigo 19 da Lei 16/2002, do 1 de xullo, no prazo máximo de tres meses desde a data de entrada no rexistro da correspondente confederación. O informe conterá, polo menos, as cuestións exixidas para as autorizacións de vertedura nos artigos 251 e 259 do Regulamento de dominio público hidráulico, aprobado polo Real decreto 849/1986, do 11 de abril.

Non será necesario este informe cando o titular declare vertedura cero, sen prexuízo do establecido no Real decreto 1620/2007, do 7 de decembro, polo que se establece o réxime xurídico da reutilización das augas depuradas.»

Dous. O número 9 do artigo 15 queda redactado como segue:

«9. O órgano competente para outorgar a autorización ambiental integrada ditará a resolución que poña fin ao procedemento no prazo máximo de catro meses. A resolución que aprobe a modificación substancial integrarase na autorización ambiental integrada, xunto coas modificacións habidas desde o seu outorgamento nun único texto.

Transcorrido o prazo máximo de catro meses sen se ter notificado resolución expresa, poderase entender desestimada a solicitude presentada.»

Disposición derradeira novena. *Modificación da Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación.*

Modifícase a Lei 14/2011, do 1 de xuño, da ciencia, a tecnoloxía e a innovación, nos seguintes termos:

Un. O número 2 do artigo 34 queda redactado como segue:

«2. Para os efectos do previsto no artigo 49.h) da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, a vixencia dos convenios das letras a), c), d) e e) do punto anterior, vinculados a un programa ou proxecto español, europeo ou internacional de I+D+i, virá determinada nas cláusulas do propio convenio e non poderá superar en ningún caso os cinco anos de duración inicial. Os asinantes poderán acordar unánimemente a súa prórroga, antes da finalización do prazo de vixencia previsto, por un período de ata cinco anos adicionais.

Os convenios das letras b) e f) do punto anterior que afecten consorcios de infraestruturas de investigación europeas, así como os convenios da letra b) do punto anterior polos cales se crean ou financian centros, institutos, consorcios ou unidades de investigación e infraestruturas científicas que sexan axentes do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación, poderán ter vixencia indefinida, vinculada á duración do correspondente centro, instituto, consorcio, unidade de investigación ou infraestrutura científica, en función do cumprimento dos fins para os cales foron creados, polas exixencias do proxecto científico ou pola natureza dos investimentos que requiran ou pola súa amortización.»

Dous. O título e o número tres da disposición adicional décimo primeira quedan redactados como segue:

«Disposición adicional décimo primeira. *Subvencións e axudas*».

«3. Poderanse conceder de forma directa, mediante resolución da persoa titular da dirección do correspondente axente público de financiamento do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación, e de conformidade co establecido nos artigos 22.2.b) e 28.1 da Lei 38/2003, do 17 de novembro, as subvencións para a realización de proxectos de investigación científica, técnica e innovación que sexan consecuencia das seguintes convocatorias competitivas:

a) Convocatorias públicas efectuadas polas estruturas creadas por varios Estados membros en execución do programa marco plurianual da Unión Europea, ao abeiro do disposto nos artigos 182, 185, 186 e 187 do Tratado de funcionamento da Unión Europea, así como as que se realicen no marco das asociacións creadas ao abeiro do propio Programa marco de investigación e innovación da Unión Europea.

b) Convocatorias públicas de investigación e innovación competitivas, avaliadas segundo estándares internacionais de avaliación por pares e xestionadas polas estruturas creadas con base en tratados ou acordos internacionais suscritos por España ou polos axentes públicos de financiamento do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación.»

Tres. Engádese unha nova disposición adicional vixésimo novena coa seguinte redacción:

«Disposición adicional vixésimo novena. *Consideración dos proxectos de investigación, desenvolvemento e innovación como unidades funcionais*.

Sempre que sexan autónomos no seu obxecto, os proxectos de investigación, desenvolvemento e innovación que fosen encomendados aos axentes públicos do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación mediante contratos, resolucións de concesión de subvencións en concorrencia competitiva ou calquera outro instrumento xurídico terán cada un deles a consideración de unidades funcionais separadas dentro dos ditos axentes públicos do Sistema español de ciencia, tecnoloxía e innovación, para os efectos do cálculo do valor estimado que establece o artigo 101.6 da Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público.»

Disposición derradeira décima. *Modificación da Lei 2/2011, do 4 de marzo, de economía sustentable*.

Modifícanse os números 1 e 2 do artigo 91 da Lei 2/2011, do 4 de marzo, de economía sustentable, que quedan redactados nos seguintes termos:

«1. Créase o fondo carente de personalidade xurídica «Fondo de carbono para unha economía sustentable» (FES-CO2) (FCPX), adscrito á Secretaría de Estado de Medio Ambiente, que ten por obxecto xerar actividade económica baixa en carbono e resiliente ao clima, contribuír ao cumprimento dos obxectivos de redución de emisións de gases de efecto invernadoiro asumidos por España e fomentar o desenvolvemento tecnolóxico para a descarbonización e a resiliencia do clima en sectores clave da economía, mediante actuacións de ámbito nacional.

2. O Fondo dedicarase:

a) Ao desenvolvemento de actuacións adicionais de adaptación aos efectos do cambio climático con impacto significativo na loita contra o cambio climático.

b) Ao desenvolvemento de actuacións adicionais de redución de emisións de gases de efecto invernadoiro e aumento de sumidoiros de carbono, baseándose no prezo de tonelada de CO₂ equivalente reducida ou absorbida.

c) Ao apoio a proxectos emblemáticos de desenvolvemento tecnolóxico cun potencial significativo para a descarbonización do sector de xeración eléctrica ou da industria.

d) Á adquisición de créditos de carbono, en especial os derivados de actividades realizadas ou promovidas por empresas no marco dos instrumentos da Convención Marco de Nacións Unidas sobre o Cambio Climático e do seu Acordo de París nos termos establecidos regulamentariamente, coa finalidade de incentivar a participación das empresas españolas nos ditos instrumentos. O Fondo destinarase de maneira preferente a proxectos de eficiencia enerxética, enerxías renovables e xestión de residuos e a aqueles que representen un elevado compoñente de transferencia de tecnoloxía no país onde se leven a cabo. Para a certificación das reducións de emisións das actividades atenderase ás normas internacionais que as regulen, en función da súa natureza.

Estableceranse regulamentariamente os termos de acordo cos cales se financiarán as actuacións sinaladas nos puntos anteriores, que poderán incluír subvencións.»

Disposición derradeira décimo primeira. *Modificación da Lei 13/2003, do 23 de maio, reguladora do contrato de concesión de obras públicas.*

Modifícase o número 4 da disposición adicional segunda da Lei 13/2003, do 23 de maio, reguladora do contrato de concesión de obras públicas, que queda redactado como segue:

«4. A Administración xeral do Estado, no exercicio das súas competencias, emitirá informe na instrución dos procedementos de aprobación, modificación ou revisión dos plans territoriais e urbanísticos e das disposicións xerais e normas urbanísticas que inclúan, que poidan afectar o exercicio das competencias estatais. Estes informes terán carácter vinculante no que se refire á preservación das competencias do Estado e serán emitidos, de ser o caso, tras os intentos que procedan de encontrar unha solución negociada, no prazo máximo de tres meses, transcorrido o cal se entenderán emitidos con carácter favorable e se poderá continuar coa tramitación do procedemento de aprobación, salvo que afecte o dominio ou o servizo público de titularidade estatal. Na falta de solicitude do preceptivo informe, así como no suposto de desconformidade emitida polo órgano competente por razón da materia, ou nos casos de silencio citados en que non opera a presunción do carácter favorable do informe, non se poderá aprobar o correspondente plan territorial ou urbanístico naquilo que afecte as competencias estatais.

Non obstante, se a Administración competente en materia territorial ou urbanística non tiver os elementos de xuízo suficientes, ben porque non se recibisen os correspondentes informes que resulten relevantes, ben porque, téndose recibido, resulten insuficientes para decidir, requirirá persoalmente o titular do órgano xerarquicamente superior daquel que tería que emitir o informe para que, no prazo de dez días hábiles contados a partir da recepción do requirimento, lle ordene ao órgano competente a entrega do correspondente informe no prazo de dez días hábiles, sen prexuízo das responsabilidades en que poida incurrir o responsable da demora. O requirimento efectuado comunicáraselle ao promotor privado do instrumento de planificación, cando sexa o caso, e este último poderá tamén reclamarlle á Administración competente a emisión do informe, a través do procedemento previsto no artigo 29.1 da Lei 29/1998, do 13 xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.»

Disposición derradeira décimo segunda. *Cláusula de salvagarda de rango regulamentario.*

1. O disposto nos artigos 63 e 64 deste real decreto lei ten rango regulamentario.
2. A modificación do Regulamento de emisións industriais e de desenvolvemento da Lei 16/2002, do 1 de xullo, de prevención e control integrados da contaminación, prevista na disposición derradeira oitava deste real decreto lei, ten rango regulamentario.

Disposición derradeira décimo terceira. *Entrada en vigor.*

Este real decreto lei entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado».

Dado en Madrid o 30 de decembro de 2020.

FELIPE R.

O presidente do Goberno,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN