

I. DISPOSICIÓN XERAIS

XEFATURA DO ESTADO

8168 *Lei 23/2015, do 21 de xullo, ordenadora do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

FELIPE VI
REI DE ESPAÑA

Saiban todos os que a viren e a entenderen que as Cortes Xerais aprobaron e eu sanciono a seguinte lei.

PREÁMBULO

I

Tras unha presenza continuada de máis de cen anos no mundo das relacións laborais, a Inspección de Traballo e Seguridade Social é unha institución firmemente asentada no noso país, que se soubo adaptar, en todo momento, ás circunstancias da realidade social e económica en que despregou a súa actuación de garantía do cumprimento da normativa social.

Despois dunha longa evolución e sucesivos cambios durante todo o século XX, desde a súa creación polo Regulamento do 1 de marzo de 1906, pasando pola Lei 39/1962, do 21 de xullo, de ordenación da inspección de traballo, que reúne nunha única Inspección Nacional do Traballo a vixilancia e control da normativa social, ata entón competencia de varios servizos de inspección, a Lei 42/1997, do 14 de novembro, ordenadora da inspección de traballo e seguridade social, configuraba por vez primeira a inspección de traballo e seguridade social como un sistema, é dicir, como un conxunto organizado de principios legais, órganos, funcionarios e medios materiais.

A dita lei conxugaba con corrección os principios de unidade de función e actuación inspectora cos de especialización funcional e traballo en equipo, ao tempo que incorporaba mecanismos útiles de participación e colaboración de todas as administracións públicas, estatais e autonómicas, no sistema de inspección.

Non obstante, no tempo transcorrido desde a entrada en vigor da dita lei, apareceron novos elementos que exixen a adopción dun novo marco normativo para a inspección de traballo e seguridade social.

Por un lado, a prestación do servizo público de inspección de traballo e seguridade social debe adecuarse aos cambios normativos habidos no noso ordenamento sociolaboral, no que, tras sucesivas reformas lexislativas, se foron introducindo importantes modificacións, que perseguen conxugar a necesaria flexibilidade na xestión dos recursos humanos cunha maior protección dos dereitos dos traballadores, entre os cales, sen dúbida, se encontra o dereito que ten todo traballador a recorrer á Inspección de Traballo e Seguridade Social cando considere que os seus dereitos foron conculcados.

Doutro lado, a evolución no exercicio das competencias autonómicas de execución da lexislación laboral no territorio español, que se materializou no traspaso da función pública inspectora ás comunidades autónomas do País Vasco e de Cataluña, evidencia a necesidade de adaptar o modelo organizativo da Inspección, para compatibilizar a convivencia dos principios esenciais de unidade de función e concepción única e integral do sistema con desenvolvemento das competencias das comunidades autónomas na materia.

Ademais, a Inspección de Traballo e Seguridade Social experimentou nos últimos anos un notable proceso de modernización e tecnificación no seu funcionamento, de maneira

que as actuacións despregadas pola Inspección gañaron en extensión e en profundidade. Manter e consolidar o incremento da efectividade da Inspección de Traballo e Seguridade Social require reforzala institucionalmente, integrando e ordenando mellor, dentro deste novo modelo organizativo, o funcionamento dos servizos de Inspección, así como a articulación dos mecanismos de colaboración, cooperación e coordinación entre todas as administracións públicas implicadas.

II

A presente lei insírese no conxunto de medidas adoptadas polo Goberno para a racionalización, simplificación e modernización das administracións públicas. A acción dos poderes públicos, nas súas distintas áreas de actuación, exerce un notorio efecto sobre a sociedade, considerada no seu conxunto: son os cidadáns os destinatarios das actuacións da Administración e á satisfacción dos seus lexítimos dereitos e expectativas debe orientarse prioritariamente a dita actuación.

A Inspección de Traballo e Seguridade Social, en canto servizo público encargado da vixilancia e do control da normativa social, contribúe decisivamente á preservación dos dereitos dos traballadores que a lexislación laboral consagra e ao sustentamento do sistema de protección social, para o cal debe planificar adecuadamente a súa actividade de vixilancia e control, especialmente naqueles ámbitos en que existe unha alta demanda dos cidadáns, como son os relativos ao réxime de contratación laboral, á dualidade do mercado de traballo, ao acceso a postos de traballo e á execución da prestación laboral en condicións de igualdade e non discriminación, ao dereito á seguridade e saúde no traballo e á garantía e pervivencia dun réxime público de seguridade social. Ademais, a Inspección de Traballo e Seguridade Social debe potenciar a súa función mediadora, dirixida a evitar e integrar os conflitos laborais, e a de información e asistencia técnica a empresas e traballadores, o que reforzará a súa configuración como un servizo público harmonizador das relacións laborais.

Para tal fin, a lei establece un modelo de inspección baseado nunha serie de principios ordenadores comúns, entre os cales cabe destacar a busca da calidade e da eficiencia na prestación do servizo aos cidadáns, a concepción única e integral do sistema e o principio de unidade de función e actuación inspectora. Asemade, avánzase decididamente na participación de todas as administracións públicas titulares das competencias por razón da materia obxecto da actividade inspectora, respectando con iso o sistema constitucional de distribución de competencias. O sistema está integrado non soamente polas administracións públicas titulares das competencias materiais de execución da lexislación laboral e de seguridade social, senón tamén polos órganos e as estruturas institucionais creadas para a coordinación dos ditos órganos, entre as cales se inclúen o Consorcio da Inspección de Traballo e Seguridade Social de Cataluña e o Consello Vasco de Inspección de Traballo e Seguridade Social.

Así mesmo, créase o organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social, como organismo autónomo dos previstos na Lei 6/1997, do 14 de abril, de organización e funcionamento da Administración xeral do Estado, que sitúa os servizos de inspección no ámbito da Administración institucional e permite así a execución en réxime de descentralización funcional, tanto de programas específicos en materias competencia da Administración xeral do Estado ou das comunidades autónomas, como de programas conxuntos en que conflúa a planificación de actuacións en distintas materias. No Consello Reitor do organismo participarán a Administración xeral do Estado e as comunidades autónomas en canto titulares que son das competencias materiais sobre as cales a Inspección traballa. A xestión e a representación do organismo encoméndanse ao titular da súa dirección. Por outra parte, o principio de participación institucional, que a lei expresamente recolle, maniféstase mediante a presenza das organizacións sindicais e empresariais máis representativas no sistema de inspección, en canto representantes que son dos principais destinatarios da actividade inspectora, os traballadores e as empresas. A lei prevé a existencia dun Consello Xeral, que substitúe a actual Comisión Consultiva Tripartita da Inspección de Traballo e Seguridade Social, como órgano de participación

institucional nas materias relativas ao organismo estatal e ao cal se atribúen funcións de información, audiencia e consulta nos asuntos de que teña coñecemento o Consello Reitor.

Adicionalmente, co fin de consolidar e reforzar a presenza das comunidades autónomas no sistema de inspección, institúese a Autoridade Autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social, que será o cargo designado por cada goberno autonómico, a quen a lei lle encomenda, entre outras funcións, as de impulso, proposta e supervisión das actuacións inspectoras respecto das competencias autonómicas no seu territorio.

No ámbito das relacións entre a Administración xeral do Estado e as comunidades autónomas establécense mecanismos de cooperación máis áxiles e executivos, mediante a instauración de comisións operativas autonómicas da Inspección de Traballo e Seguridade Social, que se basean na interlocución permanente na esfera territorial entre a Inspección e as administracións públicas titulares das competencias materiais de execución da lexislación da orde social.

En todo caso, as novas fórmulas de cooperación que a lei prevé respectan os mecanismos de colaboración territorial, xa establecidos nos acordos coas comunidades autónomas sobre traspaso de funcións e servizos en materia de función pública inspectora.

Este modelo organizativo compartido evitará duplicidades, ineficiencias e sobrecostos e servirá de marco de supervisión unificado de toda a normativa da orde social, plenamente compatible, polo tanto, co principio de unidade de mercado que propugnan a Constitución e os tratados constitutivos da Unión Europea e que se consolidou na presente lexislatura coa aprobación polas Cortes Xerais da Lei 20/2013, do 9 de decembro, de garantía da unidade de mercado.

O modelo organizativo do sistema prevé a regulación nos seus estatutos dunha oficina nacional de loita contra a fraude, como órgano especializado da Inspección de Traballo e Seguridade Social para combater as condutas relacionadas co traballo non declarado, co emprego irregular e coa fraude á Seguridade Social. Tras a experiencia do plan de loita contra o emprego irregular e a fraude á Seguridade Social, aprobado polo Consello de Ministros, con data do 27 de abril de 2012, e con vixencia ata finais de 2013, e considerando os resultados positivos derivados da súa aplicación, é preciso abordar, alén do contexto actual, a constitución de estruturas permanentes na loita contra a fraude. A creación dunha oficina nacional de loita contra a fraude, no marco dunha nova Lei ordenadora do sistema de inspección, considérase no Programa nacional de reformas 2014, que se contén, pola súa vez, na intensa axenda reformadora do Goberno, como continuación dos programas de 2012 e 2013.

A oficina ten a pretensión de afrontar de modo global o fenómeno da fraude, dada a dimensión transversal que representa. A fraude non soamente supón unha indebida detracción de recursos do sistema da Seguridade Social (xeración ou aproveitamento de prestacións indebidas) ou unha falta ou deficiencia de contribución ao seu sustentamento (ausencia total ou parcial de cotizacións sociais). A fraude vai ligada, a maioría das veces, a situacións de explotación laboral en que se lles negan aos traballadores os máis elementais dereitos, o máis importante deles é o recoñecemento da súa condición de traballadores, como sucede nun contexto de traballo non declarado.

III

A lei regula o réxime xurídico dos funcionarios do sistema de inspección no seu conxunto, de maneira complementaria ao contido na Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto básico do empregado público. Determinadas peculiaridades do labor que desempeña o persoal con funcións inspectoras exigen unha regulación específica. Dentro dela, outórgase a consideración de nacionais aos corpos de Inspección, co obxecto de evitar as disfuncións e a perda de eficacia que xeraría a actuación de distintos corpos de inspección nas mesmas empresas e traballadores, coa conseguinte perda da visión xeral da empresa, duplicidade de visitas, confusión respecto do corpo inspector a que corresponde actuar,

posibles contradicións na interpretación da norma ou da relación xurídica existente, demoras e demais disfuncións.

En consonancia, establécense os principios de ingreso e convocatoria únicos, reserva de función inspectora e de mobilidade entre administracións públicas, todo iso contando coa participación das comunidades autónomas nas cuestións relativas ao réxime de persoal.

Por outra parte, a lei avanza na especialización dos funcionarios e na necesidade do traballo programado e en equipo. Para iso, atribúense novas competencias ao corpo de subinspectores laborais, de nova denominación, e prevese, ademais, a posibilidade de contar con persoal técnico e administrativo para a preparación das actuacións programadas.

Créanse dúas escalas dentro do corpo de subinspectores laborais: unha escala de subinspectores de emprego e seguridade social, conformada polo actual corpo de subinspectores, e outra nova, de subinspectores de seguridade e saúde laboral, con funcións específicas en materia de prevención de riscos laborais, o que permitirá ampliar e reforzar a actuación da inspección nesta materia. Deste modo, as funcións relativas á comprobación das condicións materiais de traballo ou outras análogas en materia preventiva, que actualmente desenvolven os inspectores de Traballo e Seguridade Social, poderán ser tamén desempeñadas polos subinspectores, baixo a coordinación e dirección dun inspector, tal como sucede en materia de emprego e seguridade social.

Trátase dunha medida de racionalidade e mellora organizativa que redundará en maior eficacia e supoñerá dar unha máis pronta resposta aos requirimentos da sociedade en cuestións que afectan a vida e a saúde dos traballadores.

Auméntase a eficacia e a seguridade xurídica dos procedementos iniciados pola Inspección de Traballo e Seguridade Social mediante a extensión da colaboración das distintas administracións públicas coa Inspección. Así, recoñécese que os feitos presuntamente constitutivos de traballo non declarado e emprego irregular que comuniquen á Inspección de Traballo e Seguridade Social funcionarios públicos que teñan a condición de axentes da autoridade poidan ser aducidos validamente como proba pola Inspección na esfera do seu propio procedemento, sen prexuízo do resto das actuacións de comprobación que deba levar a cabo o persoal da Inspección de Traballo e Seguridade Social para cualificar e tipificar adecuadamente os feitos contidos nas comunicacións recibidas.

Por outra parte, a lei actualiza a regulación das garantías da actuación dos funcionarios do sistema explicitando, para tal efecto, a protección fronte a calquera clase de violencia, coacción, ameaza ou influencia indebida, como principios orientadores que garanten a independencia na actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social, tal e como exigen os convenios número 81 e 129 da Organización Internacional do Traballo. Ademais régúlase, de maneira uniforme para todos os funcionarios, a protección en materia de autoridade competente para os efectos da Lei orgánica 1/1982, do 5 de maio, de protección civil do dereito á honra, á intimidade persoal e familiar e á propia imaxe.

A lei actualiza os labores, funcións e medios de actuación da inspección e neste sentido supón unha adaptación da normativa posterior á Lei de 1997, non soamente no relativo ás materias inspectoras, senón tamén en canto ás normas de carácter xeral. Dado que a lexislación cuxa aplicación e vixilancia está encomendada á Inspección é a mesma, en todo o territorio, tamén deben ser os mesmos os criterios técnicos e instrucións ditados para garantir esa homoxeneidade normativa, de maneira que non se introduzan por esta vía diferenzas territoriais, iso sen prexuízo da dependencia funcional da Inspección das comunidades autónomas, o que non resulta afectado por esta previsión, xa que se limita á identidade na normativa e non se estende á súa execución. Desta forma, conságrase como principio xeral que orienta o Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social o de unidade de criterio técnico interpretativo.

Por último, amplíanse e mellóranse os supostos de colaboración recíproca que se deben prestar a Inspección de Traballo e Seguridade Social e outras administracións públicas e entidades, na procura unha vez máis da eficiencia e da economía de medios.

A maior efectividade nas actuacións inspectoras implica tamén a utilización de medios tecnolóxicos e de comunicacións de que debe dotarse a Inspección, e a consideración do seu papel como elemento de cohesión do sistema, sen esquecer as debidas garantías dos dereitos dos cidadáns e, polo tanto, a súa adaptación á Lei orgánica 15/1999, do 13 de decembro, de protección de datos de carácter persoal.

Finalmente, cabe destacar que o Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social exercerá as súas funcións en todo o territorio español, dando cumprimento das previsións contidas nos convenios número 81, 129 e 187 da Organización Internacional do Traballo.

IV

Nos traballos preparatorios da presente lei, o Goberno contou coa participación das comunidades autónomas, en especial, para as cuestións relativas á definición do novo modelo compartido de Inspección que a lei presenta, que o é, polo tanto, desde a súa mesma concepción.

O Goberno consultou e debateu o contido da lei coas organizacións sindicais e empresariais máis representativas e someteu o texto do anteproxecto a ditame do Consello Económico e Social.

TÍTULO I

Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 1. Definición e obxecto do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social.

1. O Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social está constituído polo conxunto de principios legais, normas, órganos, persoal e medios materiais, incluídos os informáticos, que contribúen ao adecuado cumprimento da misión que ten encomendada, segundo o establecido na presente lei.

2. A Inspección de Traballo e Seguridade Social é un servizo público ao cal corresponde exercer a vixilancia do cumprimento das normas da orde social e exixir as responsabilidades pertinentes, así como o asesoramento e, se é o caso, conciliación, mediación e arbitraje nas ditas materias, o que efectuará de conformidade cos principios do Estado social e democrático de dereito que consagra a Constitución española, e cos convenios número 81 e 129 da Organización Internacional do Traballo.

As normas da orde social a que fai referencia o parágrafo anterior comprenden as relativas a materias laborais, de prevención de riscos laborais, de seguridade social e protección social, colocación, emprego, formación profesional para o emprego e protección por desemprego, economía social, emigración, movementos migratorios e traballo de estranxeiros, igualdade de trato e oportunidades e non discriminación no emprego, así como cantas outras atribúan a vixilancia do seu cumprimento á Inspección de Traballo e Seguridade Social.

Artigo 2. Principios ordenadores do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social.

O Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social ordénase, na súa organización e funcionamento, conforme os seguintes principios:

- a) Eficacia e calidade na prestación do servizo aos cidadáns.

- b) Concepción única e integral do Sistema, garantíndose o seu funcionamento cohesionado mediante a coordinación, cooperación e participación das diferentes administracións públicas.
- c) Unidade de función e de actuación inspectora en todas as materias da orde social, nos termos establecidos nesta lei, sen prexuízo dos criterios de especialización funcional e de actuación programada.
- d) Imparcialidade, obxectividade e igualdade de trato e non discriminación no exercicio da función inspectora.
- e) Reserva da función inspectora na orde social aos funcionarios do corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social e do corpo de subinspectores laborais, nos termos previstos nesta lei.
- f) Organización e desenvolvemento da actividade conforme os principios de traballo programado e en equipo.
- g) Ingreso e convocatoria únicos nos corpos nacionais de inspectores de Traballo e Seguridade Social e de subinspectores laborais, mediante procesos selectivos unitarios de carácter estatal.
- h) Mobilidade entre as administracións públicas nos procesos de provisión de postos de traballo para funcionarios dos corpos nacionais do Sistema de Inspección.
- i) Participación institucional das organizacións sindicais e empresariais máis representativas respecto do conxunto das funcións atribuídas ao Sistema.

CAPÍTULO II

Persoal do Sistema de Inspección

Sección 1.ª Persoal con funcións inspectoras

Artigo 3. *Funcionarios que o integran.*

1. A Inspección de Traballo e Seguridade Social a que se refire esta lei será exercida na súa totalidade por funcionarios de carreira de nivel técnico superior e habilitación nacional, pertencentes ao corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social, cuxa situación xurídica e condicións de servizo lles garantan a independencia técnica, obxectividade e imparcialidade que prescriben os convenios número 81 e 129 da Organización Internacional do Traballo.

Aos funcionarios de carreira do corpo de subinspectores laborais correspóndelles o exercicio de funcións de inspección, nos termos e co alcance establecidos na presente lei, así como as funcións de apoio, colaboración e xestión que sexan precisas para o desenvolvemento do labor inspector. Os ditos funcionarios terán habilitación nacional e a súa situación xurídica e condicións de servizo garantiránlles, así mesmo, obxectividade e imparcialidade.

2. Os funcionarios do corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social pertencen ao grupo A, subgrupo A1, e os do corpo de subinspectores laborais ao grupo A, subgrupo A2, dos previstos na Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto básico do empregado público. Ambos os dous teñen o carácter de corpos nacionais, de acordo co disposto no artigo vinte e oito da Lei 12/1983, do 14 de outubro, do proceso autonómico.

3. O corpo de subinspectores laborais contará con dúas escalas especializadas:

- a) escala de Emprego e Seguridade Social.
- b) escala de Seguridade e Saúde Laboral.

Debido á diversidade material das funcións encomendadas aos integrantes de cada escala, de acordo co artigo 14.2 e 3, a mobilidade entre estas soamente se poderá producir cando se dispoña da titulación requirida e se supere o proceso selectivo específico previsto para o ingreso en cada unha delas.

Artigo 4. *Réxime xurídico.*

1. O réxime xurídico dos funcionarios dos corpos da Inspección de Traballo e Seguridade Social será o previsto nesta lei, na Lei 7/2007, do 12 de abril, e demais lexislación sobre función pública inspectora ditada polo Estado, así como nas demais normas estatais ou autonómicas de desenvolvemento.

2. Así mesmo, será de aplicación o establecido na Lei 47/2003, do 26 de novembro, xeral orzamentaria, e nas respectivas leis de orzamentos de cada exercicio, especialmente no relativo a dotacións, retribucións e outros gastos de persoal.

3. Os funcionarios dos corpos de Inspección dependerán funcionalmente da Administración, estatal ou autonómica, que resulte competente pola materia obxecto de inspección, nos termos previstos nesta lei e no resto da normativa aplicable, sen prexuízo da súa dependencia orgánica dunha ou outra Administración.

4. As comunidades autónomas participarán en cuestións relativas a ingreso e selección, formación e perfeccionamento, planificación de efectivos e postos de traballo, situacións administrativas e réxime disciplinario dos funcionarios dos corpos de Inspección, a través dos mecanismos de cooperación multilateral establecidos nesta lei, sen prexuízo das relacións bilaterais de carácter específico.

5. En todo caso, queda reservada ao titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social a potestade para a imposición das sancións disciplinarias que impliquen separación do servizo do persoal con funcións inspectoras, aínda cando este dependa organicamente dunha comunidade autónoma, sen que se poidan adoptar sen o ditame previo do Consello de Estado, de conformidade co establecido no artigo vinte e cinco da Lei 12/1983, do 14 de outubro.

Artigo 5. *Ingreso e provisión de postos dos corpos nacionais do persoal con funcións inspectoras.*

1. O ingreso no corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social e no corpo de subinspectores laborais realizarase de acordo coa normativa de ingreso na función pública, mediante o sistema de oposición, a que poderán acceder os nacionais españois, maiores de idade, que cumpran co resto dos requisitos que prevexan as leis e demais normas que resulten de aplicación.

A oferta de emprego público incluírá as prazas do Sistema de Inspección, tanto da Administración xeral do Estado como das comunidades autónomas que recibisen a transferencia orgánica de persoal inspector e subinspector, de acordo cos criterios que, con carácter básico, se inclúan na lei de orzamentos xerais do Estado.

Neste sentido e tendo en conta o carácter único e nacional dos corpos de Inspección de Traballo, que orixina os principios de unidade de ingreso e procesos selectivos, as convocatorias derivadas da oferta de emprego público, que serán efectuadas polo titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social, conterán as prazas que, para cada corpo ou escala, sexan autorizadas polo Consello de Ministros no real decreto polo que se aprobe a oferta de emprego público da Administración xeral do Estado e as que propoñan as comunidades autónomas que recibisen a transferencia indicada no parágrafo anterior.

A distribución final do persoal de novo ingreso entre as ditas administracións farase en función das vacantes que resulten dos procesos previos de provisión de postos de traballo, sen que, en ningún caso, o número de aprobados poida superar o total de prazas convocadas.

2. A provisión de postos de traballo reservados aos corpos nacionais de inspectores de Traballo e Seguridade Social e de subinspectores laborais levarase a cabo por procedementos de ámbito nacional, de concurso ou, se é o caso, de libre designación para os postos de xefatura que se determinen, convocados polo Ministerio de Emprego e Seguridade Social, sen prexuízo do resto de procedementos de provisión establecidos na normativa de función pública.

3. Non obstante, as comunidades autónomas que contén dentro da súa estrutura con prazas reservadas aos corpos nacionais a que se refire o punto anterior poderán convocar

procedementos para a cobertura dos correspondentes postos de traballo, de conformidade cos criterios que estableza a lexislación de función pública aplicable.

En todo caso, estes procesos rexeranse polos principios de mobilidade entre administracións, igualdade de oportunidades e publicidade nacional da convocatoria. Non se poderán establecer cláusulas que impidan ou menoscaben a participación nestes de funcionarios en razón da súa adscrición orgánica de procedencia, e non lles será de aplicación o previsto no artigo vinte e seis.2 da Lei 12/1983, do 14 de outubro.

4. O previsto nos puntos anteriores, de conformidade co establecido nos puntos 1 e 2 do artigo 4, entenderase sen prexuízo das competencias do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas.

Artigo 6. *Rexistro integrado do persoal inspector.*

Sen prexuízo da competencia e das funcións do Rexistro Central de Persoal e, se é o caso, dos rexistros dependentes das comunidades autónomas que reciben o traspaso da función pública inspectora, existirá un rexistro integrado do persoal inspector constituído pola totalidade das prazas existentes para cada un dos corpos con funcións inspectoras nas respectivas relacións de postos de traballo das administracións a que pertencen aquelas. O dito rexistro elaborará e actualizará o organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social, a que se refire o artigo 27. Para tal fin, as diferentes administracións públicas facilitarán a información precisa sobre a cobertura das ditas prazas nos termos que regulamentariamente se establezan.

Sección 2.^a Persoal técnico e administrativo

Artigo 7. *Persoal técnico e administrativo.*

1. O Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social contará cos recursos humanos necesarios para o correcto exercicio das súas funcións, tanto de carácter técnico como de apoio administrativo, de conformidade co previsto nas correspondentes leis de orzamentos e de acordo co establecido nas correspondentes relacións de postos de traballo.

2. Para o desempeño do labor inspector, ao dito persoal poderáselle encomendar, no ámbito das súas funcións, as de preparación de actuacións e outras auxiliares de apoio e colaboración, nos termos que regulamentariamente se determinen.

CAPÍTULO III

Dereitos e deberes

Artigo 8. *Dereitos.*

Ao persoal do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social correspóndenlle os dereitos individuais e colectivos establecidos con carácter xeral para os empregados públicos.

No exercicio da súa función garantiráselles protección fronte a calquera violencia, coacción, ameaza ou influencia indebida.

Artigo 9. *Deberes e código de conduta.*

1. O persoal do sistema está sometido, con carácter xeral, ao conxunto de deberes establecido para os empregados públicos.

2. Deberán desempeñar con dilixencia as tarefas que teñan asignadas e velar polos intereses xerais con suxeición e observancia da Constitución e do resto do ordenamento xurídico.

3. Observarán a máxima corrección no exercicio das súas funcións e procurarán perturbar, na menor medida posible, o desenvolvemento das actividades dos

inspeccionados, sen mingua da súa autoridade nin do cumprimento dos seus deberes. Así mesmo, actuarán con celo na custodia da documentación que lles sexa confiada.

Artigo 10. *Deber de sigilo e incompatibilidades.*

1. Os funcionarios do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social considerarán confidencial a orixe de calquera queixa de que coñezan, no ámbito da función inspectora, sobre incumprimento das disposicións legais.

2. Tamén virán obrigados a gardar segredo e a non revelar, aínda despois de ter deixado o servizo, os datos, informes ou antecedentes de que poidan ter coñecido no desempeño das súas funcións, salvo para a investigación ou persecución de delitos públicos, no marco legalmente establecido para a colaboración coa Administración laboral, a da Seguridade Social, a Tributaria, a de Loita contra a Fraude, nas súas distintas clases, e con comisións parlamentarias de investigación, na forma que proceda.

3. Estarán suxeitos ás incompatibilidades e aos motivos de abstención e recusación dos funcionarios ao servizo das administracións públicas, e non poderán actuar cando teñan interese directo ou indirecto en relación cos asuntos que se lles encomenden.

Artigo 11. *Formación, promoción e participación en obxectivos.*

1. Os funcionarios do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social teñen dereito á formación continua e á actualización permanente dos seus coñecementos e capacidades profesionais, e deberán participar nas accións de formación e especialización que se determinen.

2. Os postos de dirección e xefatura do sistema que comporten o exercicio de funcións inspectoras quedan reservados a funcionarios do corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social.

3. O Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social adoptará medidas que incentiven a participación dos funcionarios do corpo de subinspectores laborais nos procesos selectivos de promoción interna ao corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social, no marco da normativa xeral de función pública prevista na Lei 7/2007, do 12 de abril.

4. Os funcionarios do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social teñen o dereito e o deber de contribuír aos obxectivos asignados á unidade onde presten os seus servizos e a ser informados polos seus superiores dos medios para lograr o seu cumprimento.

TÍTULO II

Funcionamento do sistema

CAPÍTULO I

Das funcións da Inspección de Traballo e Seguridade Social

Artigo 12. *Da función inspectora.*

A función inspectora, que será desempeñada por funcionarios do corpo superior de inspectores de Traballo e Seguridade Social, na súa integridade, e polos funcionarios do corpo de subinspectores laborais, nos termos establecidos nesta lei, comprende as seguintes tarefas:

1. De vixilancia e exixencia do cumprimento das normas legais, regulamentarias e do contido dos acordos e convenios colectivos, nos seguintes ámbitos:

a) Sistema de relacións laborais.

1.º Normas en materia de relacións laborais individuais e colectivas.

2.º Normas sobre protección, dereitos e garantías dos representantes dos traballadores.

3.º Normas en materia de tutela e promoción da igualdade de trato e oportunidades e non discriminación no traballo.

4.º Normas en materia de desprazamento de traballadores no marco dunha prestación de servizos transnacional.

b) Prevención de riscos laborais.

1.º Normas en materia de prevención de riscos laborais, así como das normas xurídico-técnicas que incidan nas condicións de traballo na dita materia.

2.º Exercicio das funcións de investigación de accidentes de traballo e enfermidades profesionais.

c) Sistema da Seguridade Social.

1.º Normas en materia de campo de aplicación, inscrición, afiliación, altas e baixas de traballadores, cotización e recadación de cotas do sistema da Seguridade Social.

2.º Normas sobre obtención e aproveitamento das prestacións do sistema da Seguridade Social, incluídas as prestacións por desemprego e a prestación por cesamento de actividade, así como dos sistemas de melloras voluntarias da acción protectora da Seguridade Social, ademais de calquera modalidade de sistemas complementarios voluntarios establecidos por convenio colectivo.

3.º Normas sobre mutuas colaboradoras coa Seguridade Social e sobre outras formas de colaboración na xestión da Seguridade Social, así como a inspección da xestión e do funcionamento das entidades e empresas que colaboran nesta ou na xestión doutras prestacións ou axudas de protección social, sen prexuízo do exercicio das funcións de dirección da contabilidade e de control da xestión económico-financiera atribuída aos órganos de control competentes na materia.

4.º O exercicio da Inspección da Seguridade Social polo Ministerio de Emprego e Seguridade Social, de conformidade co establecido no artigo 5.2.d) do texto refundido da Lei xeral da seguridade social, aprobado polo Real decreto lexislativo 1/1994, do 20 de xuño.

5.º A realización doutras funcións de inspección en materia de seguridade social, nos termos establecidos na súa normativa reguladora.

d) Emprego.

1.º Normas en materia de colocación e emprego.

2.º Control da aplicación das subvencións, axudas de fomento do emprego ou calquera establecida en programas de apoio á creación de emprego ou á formación profesional para o emprego, de acordo coa normativa establecida para o efecto, sen prexuízo do exercicio do control financeiro das subvencións por parte dos órganos competentes na materia.

3.º Normas en materia de formación profesional para o emprego, distintas das sinaladas no número anterior, excepto cando a normativa autonómica dispoña outras fórmulas de inspección na materia.

4.º Normas en materia de empresas de traballo temporal e axencias de colocación.

e) Migracións.

1.º Normas en materia de movementos migratorios.

2.º Normas en materia de traballo de estranxeiros.

f) Cooperativas e outras fórmulas de economía social, así como ás condicións de constitución de sociedades laborais, salvo que a respectiva lexislación autonómica dispoña o contrario no seu ámbito de aplicación.

g) Calquera outro ámbito cuxa vixilancia se encomende legalmente á Inspección de Traballo e Seguridade Social.

2. De asistencia técnica.

a) Dar información e asistencia técnica ás empresas con ocasión do exercicio da función inspectora, especialmente ás pequenas e medianas empresas, co obxecto de facilitarles un mellor cumprimento das disposicións da orde social.

b) Proporcionar información e asistencia técnica aos traballadores e aos seus representantes; comunicarlles os resultados e as consecuencias das actuacións inspectoras cando medie denuncia por parte destes, nos termos do artigo 20.4, e indicarlles as vías administrativas ou xudiciais para a satisfacción dos seus dereitos, cando estes fosen afectados por incumprimentos empresariais comprobados nas actuacións inspectoras.

c) Prestar asistencia técnica a entidades e organismos da Seguridade Social e ás autoridades competentes da Administración xeral do Estado e das comunidades autónomas, cando lles sexa solicitada.

d) Informar, asistir e colaborar con outros órganos das administracións públicas respecto da aplicación de normas da orde social, ou á vixilancia e control de axudas e subvencións públicas.

e) Emitir os informes que lle pidan os órganos xudiciais competentes, no ámbito das funcións e competencias inspectoras, cando así o estableza unha norma legal.

3. De conciliación, mediación e arbitraje.

a) A conciliación e mediación en folgas e outros conflitos cando esta sexa aceptada polas partes.

b) A arbitraje en folgas e outros conflitos laborais cando as partes expresamente o soliciten, así como nos supostos legalmente establecidos.

A función de arbitraje por parte da Inspección, sen prexuízo das funcións técnicas de información e asesoramento, se o solicita calquera das partes, será incompatible co exercicio simultáneo da función inspectora pola mesma persoa que teña atribuída a dita función sobre as empresas sometidas ao seu control e vixilancia.

c) Os inspectores de Traballo e Seguridade Social gardarán a debida reserva sobre a información obtida no exercicio directo das funcións de arbitraje ou mediación e non a comunicarán aos servizos de inspección para o exercicio das funcións de vixilancia e control a que se refire o punto 1.

As funcións de conciliación, mediación e arbitraje da Inspección de Traballo e Seguridade Social desenvolveranse sen prexuízo das facultades atribuídas a outros órganos das administracións públicas e aos órganos instaurados polos sistemas de solución de conflitos laborais baseados e xestionados pola autonomía colectiva.

Artigo 13. Facultades dos inspectores de Traballo e Seguridade Social para o desempeño das súas competencias.

No exercicio das súas funcións, os inspectores de Traballo e Seguridade Social teñen o carácter de autoridade pública e están autorizados para:

1. Entrar libremente en calquera momento e sen aviso previo en todo centro de traballo, establecemento ou lugar suxeito a inspección e a permanecer nel. Se o centro sometido a inspección coincidise co domicilio dunha persoa física, deberán obter o seu expreso consentimento ou, no seu defecto, a oportuna autorización xudicial.

Ao efectuar unha visita de inspección, deberanse identificar documentalmente e comunicar a súa presenza ao empresario ou ao seu representante ou persoa inspeccionada, a menos que consideren que a dita identificación e comunicación poidan prexudicar o éxito das súas funcións.

2. Facerse acompañar nas visitas de inspección polo empresario ou o seu representante, polos traballadores, polos seus representantes e polos peritos e técnicos da empresa ou das súas entidades asesoras que consideren necesario para o mellor desenvolvemento da función inspectora, así como por peritos ou expertos pertencentes á Administración ou outros habilitados oficialmente.

3. Practicar calquera dilixencia de investigación, exame, reconstrución ou proba que consideren necesario para realizar a función prevista no artigo 12.1 e, en particular, para:

a) Requerir información, só ou perante testemuñas, ao empresario ou ao persoal da empresa sobre calquera asunto relativo á aplicación das disposicións legais, así como a exixir a identificación, ou a razón da súa presenza, das persoas que se encontren no centro de traballo inspeccionado.

b) Exixir a comparecencia do empresario ou dos seus representantes e encargados, dos traballadores, dos perceptores ou solicitantes de prestacións sociais e de calquera suxeito incluído no seu ámbito de actuación, no centro inspeccionado ou nas oficinas públicas designadas polo inspector actuante.

c) Examinar no centro ou lugar de traballo todo tipo de documentación con transcendencia na verificación do cumprimento da lexislación da orde social, tales como libros, rexistros, incluídos os programas informáticos e arquivos en soporte magnético, declaracións oficiais e contabilidade; documentos de inscrición, afiliación, alta, baixa, xustificantes do aboamento de cotas ou prestacións de Seguridade Social; documentos xustificativos de retribucións; documentos exixidos na normativa de prevención de riscos laborais e calquera outro relacionado coas materias suxeitas a inspección. O inspector está facultado para requirir a presentación da dita documentación nas oficinas públicas correspondentes.

Cando os libros, rexistros, documentos ou información, que o obrigado deba conservar, en relación con cumprimento das obrigas, propias ou de terceiros, establecidas nas normas da orde social, así como calquera outro dato, informe, antecedente ou xustificante con transcendencia para a función inspectora, se conserven en soporte electrónico, deberá subministrarse no dito soporte e en formato tratable, lexible e compatible cos de uso xeneralizado no momento en que se realice a actuación inspectora, cando así fose requirido.

d) Tomar ou sacar mostras de substancias e materiais utilizados ou manipulados no establecemento, realizar medicións, obter fotografías, vídeos, gravación de imaxes, levantar esbozos e planos, sempre que se notifique ao empresario ou ao seu representante, e obter copias e extractos dos documentos a que se refire o punto 3.c).

4. Adoptar, en calquera momento do desenvolvemento das actuacións, as medidas cautelares que consideren oportunas e sexan proporcionadas ao seu fin, para impedir a destrución, desaparición ou alteración da documentación mencionada no punto anterior, sempre que non cause prexuízo de difícil ou imposible reparación aos suxeitos responsables ou implique violación de dereitos.

5. Proceder, se é o caso, en calquera das formas a que se refire o artigo 22.

Artigo 14. *Funcións dos subinspectores laborais.*

1. Os funcionarios do corpo de subinspectores laborais están facultados para desenvolver as funcións inspectoras e exercer as competencias atribuídas neste artigo, baixo a dirección e supervisión técnica do inspector de Traballo e Seguridade Social responsable da unidade, grupo ou equipo a que estean adscritos, sen prexuízo da súa dependencia dos órganos directivos da Inspección de Traballo e Seguridade Social.

2. Aos subinspectores laborais, pertencentes á escala de emprego e seguridade social, corresponderalles actuar nas seguintes materias, nos termos que se establezan regulamentariamente:

a) A comprobación do cumprimento na contratación das normas en materia de emprego, acceso ao emprego, bonificacións, subvencións, axudas e demais incentivos ou medidas para o fomento do emprego ou a formación profesional para o emprego.

b) A comprobación do cumprimento das normas que prohiben a admisión ao traballo aos menores de dezaseis anos.

c) A comprobación do cumprimento da normativa sobre modalidades contractuais, contratos de duración determinada e temporais.

d) A comprobación do cumprimento das normas en materia de campo de aplicación, inscrición de empresas, afiliación, altas e baixas de traballadores, cotización e recadación do sistema da Seguridade Social, así como as de colaboración obrigatoria das empresas na xestión da Seguridade Social, e as de obtención, percepción e aproveitamento de prestacións da Seguridade Social, incluídas as de desemprego e as de cesamento de actividade.

e) A comprobación do cumprimento dos requisitos exixidos pola normativa sobre traballo de estranxeiros en España.

f) A colaboración na investigación e no sinalamento de bens susceptibles de embargo para a efectividade da vía executiva e a identificación do suxeito debedor, ou dos responsables solidarios ou subsidiarios cando proceda, en todos aqueles casos que fagan referencia ou afecten o cumprimento das normas da orde social.

g) O asesoramento aos empresarios e traballadores para o cumprimento das súas obrigas, con ocasión do exercicio da súa función inspectora.

h) Cantas outras funcións de similar natureza lles fosen encomendadas polos responsables da unidade, grupo ou equipo a que estean adscritos para o desenvolvemento dos labores da Inspección de Traballo e Seguridade Social, no marco das súas competencias.

3. Aos subinspectores laborais, pertencentes á escala de seguridade e saúde laboral, corresponderalles actuar nas seguintes materias, nos termos que se establezan regulamentariamente:

a) A comprobación do cumprimento e control da aplicación da normativa de prevención de riscos laborais nos aspectos que afecten directamente as condicións materiais de traballo.

b) A vixilancia do cumprimento da normativa xurídico-técnica con incidencia en materia de prevención de riscos laborais.

c) Programas de actuación preventiva da Inspección de Traballo e Seguridade Social derivados da análise da sinistralidade laboral.

d) A información e o asesoramento a empresarios e traballadores, con ocasión do exercicio da súa función inspectora, sobre a forma máis efectiva de cumprimento da normativa de prevención de riscos laborais.

e) Cantas outras funcións de análoga natureza lles fosen encomendadas polos responsables da unidade, grupo ou equipo a que estean adscritos para o desenvolvemento dos labores da Inspección de Traballo e Seguridade Social, no marco das súas competencias.

4. En execución das ordes de servizo recibidas para o desempeño das súas funcións, os subinspectores laborais, que terán a consideración de axentes da autoridade, están facultados para proceder na forma establecida nos puntos 1 a 4 do artigo 13.

5. Como consecuencia das funcións inspectoras que realicen, os subinspectores laborais da escala de emprego e seguridade social poderán proceder na forma disposta nos puntos 1, 2, 5, 6, 7, 8, 16, 17 e 18 do artigo 22. Os subinspectores laborais da escala de seguridade e saúde laboral poderán proceder na forma prevista nos puntos 1, 2, 5, 12 e 18 do dito artigo 22, así como comunicar internamente as actuacións a que se refiren os puntos 7, 9 e 10 do mesmo artigo.

As actas de infracción e, se é o caso, de liquidación practicadas polos subinspectores laborais, serán visadas polo inspector de Traballo e Seguridade Social baixo cuxa dirección técnica actúen, nos termos e supostos que se determinen regulamentariamente, en función da natureza ou cualificación da infracción ou da contía da sanción proposta.

Artigo 15. *Garantías no exercicio das funcións inspectoras.*

1. Os inspectores de Traballo e Seguridade Social están facultados para desempeñar todas as competencias que a Inspección de Traballo e Seguridade Social ten atribuídas conforme o artigo 12. No seu exercicio gozarán de plena autonomía técnica e funcional, garantiráselles protección fronte a todo tipo de violencia, coacción e ameaza, e independencia fronte a calquera influencia indebida nos termos do artigo 6 do Convenio número 81 e do artigo oitavo do Convenio número 129 da Organización Internacional do Traballo.

2. A especialización funcional que regula esta lei será compatible cos principios de unidade de función e de actuación inspectora. Na súa virtude, calquera que sexa a orixe da súa actuación, os inspectores de Traballo e Seguridade Social poderán despregar cantas actuacións de investigación e adoptar cantas medidas consideren oportunas, respecto da totalidade das materias da orde social a que estenden as súas competencias, con independencia da Administración pública á que estean adscritos organicamente.

En todo caso, cando o inspector actúe en virtude dun servizo encomendado para a realización dunha ou varias actuacións específicas, non serán exixibles outras distintas das necesarias para a consecución daquel. Non obstante, se se aprecia, de maneira directa, no curso da visita, evidencia manifesta dun risco grave e inminente para a seguridade e saúde dos traballadores, poderá adoptar, entre outras medidas, a indicada no artigo 22.12.

3. Os subinspectores laborais están así mesmo facultados para desempeñar todas as funcións que lles atribúe esta lei, con independencia da Administración pública á que estean adscritos organicamente.

No exercicio das súas funcións non lles serán exixibles outras actuacións distintas das necesarias para a consecución do servizo que se lles encomendase en cada caso. Non obstante, os subinspectores laborais pertencentes á escala de seguridade e saúde laboral que, no curso da visita, aprecien de maneira directa evidencia manifesta dun risco grave e inminente para a seguridade e saúde dos traballadores, poderán adoptar, entre outras medidas, a indicada no artigo 22.12.

No exercicio das súas funcións garantiráselles protección fronte a todo tipo de violencia, coacción e ameaza, e independencia fronte a calquera influencia indebida.

4. Para os efectos establecidos no artigo oitavo.un da Lei orgánica 1/1982, do 5 de maio, de protección civil do dereito á honra, á intimidade persoal e familiar e á propia imaxe, non se considerarán en ningún caso intromisións ilexítimas as actuacións realizadas pola Inspección de Traballo e Seguridade Social para o cumprimento dos seus fins.

Artigo 16. *Auxilio e colaboración coa Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. As autoridades, calquera que sexa a súa natureza, os titulares dos órganos da Administración xeral do Estado, das administracións das comunidades autónomas e das entidades locais; os organismos autónomos e as entidades públicas empresariais; as cámaras e corporacións, colexios e asociacións profesionais; as demais entidades públicas e os que, en xeral, exerzan funcións públicas, estarán obrigados a subministrar á Inspección de Traballo e Seguridade Social cantos datos, informes e antecedentes teñan transcendencia no ámbito das súas competencias, así como a prestarlle a colaboración que lles sexa solicitada para o exercicio da función inspectora.

2. O Consello Xeral do Notariado subminstrará á Inspección de Traballo e Seguridade Social, de forma telemática, a información contida no Índice único informatizado regulado no artigo 17 da Lei do notariado do 28 de maio de 1862, que teña transcendencia no exercicio da función inspectora.

3. A Administración tributaria cederá os seus datos e antecedentes á Inspección de Traballo e Seguridade Social nos termos establecidos no artigo 95.1.c) da Lei 58/2003, do 17 de decembro, xeral tributaria. Así mesmo, as entidades xestoras e colaboradoras e os servizos comúns da Seguridade Social prestarán a súa colaboración á Inspección de Traballo e Seguridade Social facilitándolle, cando lle sexan solicitadas, informacións,

antecedentes e datos con relevancia no exercicio da función inspectora, incluso os de carácter persoal obxecto de tratamento automatizado, sen necesidade de consentimento do afectado. A Administración tributaria e a Inspección de Traballo e Seguridade Social establecerán programas de mutua correspondencia e de coordinación para o cumprimento dos seus fins.

4. Os órganos da Administración xeral do Estado e os das comunidades autónomas colaborarán coa Inspección de Traballo e Seguridade Social e prestaranlles o apoio e o asesoramento pericial e técnico necesario.

5. As mutualidades de previsión social deberán colaborar e subministrar á Inspección de Traballo e Seguridade Social os datos e informes que resulten necesarios para o adecuado desenvolvemento da actividade da Inspección, no relativo á súa condición de entidade alternativa ao réxime especial da Seguridade Social dos traballadores por conta propia ou autónomos.

6. As obrigas de auxilio e colaboración establecidas nos puntos anteriores soamente terán as limitacións legalmente establecidas referentes á intimidade da persoa, ao segredo da correspondencia, ou das informacións subministradas ás administracións públicas con finalidade exclusivamente estatística.

7. As forzas e os corpos de seguridade competentes estarán obrigados a prestar apoio, auxilio e colaboración á Inspección de Traballo e Seguridade Social no desempeño das súas funcións, a través dos mandos designados para tal efecto pola autoridade correspondente.

8. Mediante convenios ou outros instrumentos estableceranse as formas de colaboración coa Inspección de Traballo e Seguridade Social por parte doutros órganos da Administración xeral do Estado ou doutras administracións públicas para os supostos en que, como consecuencia da súa actuación, teñan coñecemento de feitos presuntamente constitutivos de traballo non declarado e emprego irregular.

Os feitos comprobados directamente polos funcionarios que teñan a condición de autoridade ou de axentes dela, contidos en comunicacións que se formulen en execución do establecido nos convenios ou instrumentos indicados no parágrafo anterior, tras a súa valoración e cualificación pola Inspección de Traballo e Seguridade Social, poderán ser aducidos como proba nos procedementos iniciados por esta e serán tidos por certos, salvo proba en contrario dos interesados.

9. Os xulgados e tribunais facilitarán á Inspección de Traballo e Seguridade Social, de oficio ou por petición desta, os datos de transcendencia para a función inspectora que se desprendan das actuacións en que coñezan e que non resulten afectados polo segredo sumarial.

10. A colaboración das autoridades dos Estados membros da Unión Europea con competencias equivalentes ás da Inspección de Traballo e Seguridade Social rexeráse pola normativa da Unión Europea ou polos instrumentos ou acordos bilaterais ou multilaterais de que sexa parte o Estado español.

Os feitos comprobados polas ditas autoridades no ámbito da cooperación administrativa internacional que sexan facilitados ás autoridades españolas poderán ser aducidos como proba pola Inspección de Traballo e Seguridade Social nos procedementos iniciados por esta e serán tidos por certos, salvo proba en contrario dos interesados.

11. A obtención de datos de carácter persoal non solicitados do interesado polos funcionarios da Inspección no exercicio das súas competencias non requirirá a información expresa e inequívoca aos interesados prevista no artigo 5.4 da Lei orgánica 15/1999, do 13 de decembro, de protección de datos de carácter persoal.

Artigo 17. *Colaboración da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. A Inspección de Traballo e Seguridade Social prestará a súa colaboración e apoio ás administracións públicas e, en especial, á autoridade laboral, entidades xestoras e servizos comúns da Seguridade Social e á Administración Tributaria, ás cales facilitará as informacións que requiran como necesarias para a súa función, sempre que se garanta o deber de confidencialidade, se procede.

2. A Inspección de Traballo e Seguridade Social, no exercicio das funcións de inspección, procurará a necesaria colaboración coas organizacións empresariais e sindicais e cos representantes dos traballadores.

Periodicamente, a través dos órganos establecidos nesta lei, a Autoridade Central da Inspección de Traballo e Seguridade Social facilitará ás organizacións sindicais e empresariais máis representativas información sobre aspectos de interese xeral que se deduzan das actuacións inspectoras, memorias de actividades e demais antecedentes, así como as instrucións de organización dos servizos, criterios operativos xerais e criterios técnicos vinculantes, nos termos establecidos no artigo 20.2.

3. Se aprecia a posible comisión dun delito, a Inspección de Traballo e Seguridade Social, pola canle orgánica que regulamentariamente se determine, remitiralle ao Ministerio Fiscal relación circunstanciada dos feitos que coñeza e dos suxeitos que poidan resultar afectados.

4. A Inspección de Traballo e Seguridade Social prestará axuda e colaboración ás autoridades doutros Estados da Unión Europea con competencias equivalentes, mediante a remisión de datos e información relativos ao exercicio das súas funcións inspectoras. Así mesmo, poderá cooperar coas autoridades doutros Estados cando así estea previsto nos convenios e tratados en que España sexa parte.

Artigo 18. Da colaboración cos funcionarios da Inspección de Traballo e Seguridade Social.

1. Os empresarios, os traballadores e os representantes de ambos os dous, así como os demais suxeitos responsables do cumprimento das normas da orde social, están obrigados cando sexan requiridos:

- a) A atender debidamente os inspectores de Traballo e Seguridade Social e os subinspectores laborais.
- b) A acreditar a súa identidade e a dos que se encontren nos centros de traballo.
- c) A colaborar con eles con ocasión de visitas ou outras actuacións inspectoras.
- d) A declarar perante o funcionario actuante sobre cuestións que afecten as comprobacións inspectoras, así como a facilitarlles a información e documentación necesarias para o desenvolvemento das súas funcións. Os que representen os suxeitos inspeccionados deberán acreditar documentalmente tal condición se a actuación se produce fóra do domicilio ou centro de traballo visitado.

2. Toda persoa natural ou xurídica estará obrigada a proporcionar á Inspección de Traballo e Seguridade Social toda clase de datos, antecedentes ou información con transcendencia nos labores inspectores, sempre que se deduzan das súas relacións económicas, profesionais, empresariais ou financeiras con terceiros suxeitos á acción inspectora, cando sexa requirida en forma para iso. Tal obriga alcanza as entidades colaboradoras dos órganos de recadación da Seguridade Social e as depositarias de diñeiro en efectivo ou de fondos en canto á identificación de pagamentos realizados con cargo ás contas que poida ter na dita entidade a persoa que se sinale no correspondente requirimento, sen que se poidan amparar no segredo bancario. A obriga dos profesionais de facilitar información non alcanza aqueles datos confidenciais a que accedesen pola súa prestación de servizos de asesoramento e defensa ou con ocasión de prestacións ou atencións sanitarias, salvo conformidade previa e expresa dos interesados. O incumprimento destes requirimentos considerárase como infracción por obstrución conforme o texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobada polo Real decreto lexislativo 5/2000, do 4 de agosto. Regulamentariamente determináranse a forma e os requisitos aplicables aos referidos requirimentos.

3. A colaboración coa Inspección de Traballo e Seguridade Social levarase a efecto, preferentemente, por medios electrónicos, conforme o disposto na Lei 11/2007, do 22 de xuño, de acceso electrónico dos cidadáns aos servizos públicos.

4. De conformidade co previsto no artigo 6 da Lei orgánica 15/1999, do 13 de decembro, a transmisión á inspección daqueles datos persoais que sexan necesarios para o exercicio da función inspectora, en virtude do seu deber de colaboración, non estará suxeita á necesidade de consentimento do interesado.

Os datos que fosen transmitidos unicamente se empregarán para exercicio das competencias atribuídas por esta lei á Inspección de Traballo e Seguridade Social.

CAPÍTULO II

Das actuacións da Inspección de Traballo e Seguridade Social

Artigo 19. *Ámbito de actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. A actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social esténdese ás persoas físicas e xurídicas, públicas ou privadas, ás comunidades de bens ou outras entidades sen personalidade xurídica, en canto suxeitos obrigados ou responsables que sexan do cumprimento das normas da orde social, e exercece:

a) Nas empresas, nos centros de traballo e, en xeral, nos lugares en que se execute a prestación laboral, aínda cando cando estean directamente rexidos ou xestionados polas administracións públicas ou por entidades de dereito público con personalidade xurídica propia vinculadas ou dependentes de calquera delas, con suxeición, neste último caso, ao previsto na normativa que regula a dita actuación nas administracións públicas.

b) Nos vehículos e nos medios de transporte en xeral, nos cales se preste traballo, incluídos os trens, os avións e aeronaves civís, así como nas instalacións e explotacións auxiliares ou complementarias en terra para o servizo daqueles.

Nos buques de pavillón español da mariña mercante e nos buques de pavillón español de pesca, que se encontren en portos do territorio español ou en augas en que España exerza soberanía, dereitos soberanos ou xurisdición, así como as instalacións e explotacións auxiliares ou complementarias para o servizo destes que se encontren en terra e en territorio español.

c) Nos portos, aeroportos, vehículos e puntos de saída, escala e destino, no relativo ás viaxes de emigración e inmigración interior, sen prexuízo do establecido na anterior letra a) como centros de traballo.

d) Nas entidades e empresas colaboradoras na xestión da Seguridade Social.

e) Nas entidades públicas ou privadas que colaboren coas distintas administracións públicas en materia de protección e promoción social.

f) Nas sociedades cooperativas en relación coa súa constitución e funcionamento e co cumprimento das normas da orde social en relación cos seus socios traballadores ou socios de traballo, e coas sociedades laborais en canto á súa cualificación como tales, sen prexuízo do que estableza a lexislación aplicable á materia.

2. Non obstante o anterior, os centros de traballo, establecementos, locais e instalacións cuxa vixilancia estea legalmente atribuída a outros órganos das administracións públicas rexeranse pola súa normativa específica, sen prexuízo da competencia da Inspección de Traballo e Seguridade Social nas materias non afectadas por esta, segundo o que se estableza regulamentariamente.

3. A inspección das mutuas colaboradoras coa Seguridade Social será exercida pola Inspección de Traballo e Seguridade Social, de acordo co disposto no texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, que comunicará ao órgano de dirección e tutela o resultado das actuacións desenvolvidas e os informes e propostas que resulten destas.

Artigo 20. *Normas xerais, orixe das actuacións da Inspección de Traballo e Seguridade Social e condición de interesado.*

1. As actuacións inspectoras terán por obxecto o desenvolvemento das funcións previstas no artigo 12. As ditas actuacións rexeranse polo disposto nesta lei, no texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, e na Lei orgánica 4/2000, do 11 de xaneiro, de dereitos e liberdades dos estranxeiros en España e a súa integración social, e nas súas normas de desenvolvemento.

2. Garántese a efectividade dos principios de igualdade de trato e non discriminación no exercicio da actividade inspectora da Inspección de Traballo e Seguridade Social mediante unha aplicación homoxénea da normativa da orde social. Para tal fin, estableceranse as oportunas instrucións de organización dos servizos, criterios operativos xerais e criterios técnicos vinculantes, que serán obxecto de publicación, se é o caso, conforme o previsto na Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno.

3. A Inspección de Traballo e Seguridade Social actuará de oficio sempre, como consecuencia de orde superior, de orde de servizo derivada de plans ou programas de inspección, por petición razoada doutros órganos, en virtude de denuncia ou por propia iniciativa dos inspectores de Traballo e Seguridade Social, conforme criterios de eficacia e oportunidade, todo iso nos termos que regulamentariamente se determinen. En todo caso, a Inspección de Traballo e Seguridade Social poderá facer uso de toda a información dispoñible para a programación de actuacións de inspección.

4. A acción de denuncia do incumprimento da lexislación de orde social é pública. O denunciante non poderá alegar a consideración de interesado para ningún efecto na fase de investigación, ben que terá dereito a ser informado do estado de tramitación da súa denuncia, así como dos feitos que se constatasen e das medidas adoptadas ao respecto unicamente cando o resultado da investigación afecte os seus dereitos individuais ou colectivos recoñecidos pola normativa correspondente ao ámbito da función inspectora.

Os representantes unitarios ou sindicais dos traballadores terán dereito a ser informados do estado de tramitación das denuncias presentadas por estes no ámbito da súa representación, así como dos feitos que se constaten e das medidas adoptadas ao respecto.

No suposto de que a denuncia dese lugar ao inicio dun procedemento sancionador, o denunciante poderá ter, se é o caso, a condición de interesado, nos termos e cos requisitos establecidos no artigo 31 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común. No mesmo suposto, recoñéceselles expresamente a condición de interesados no procedemento aos representantes das organizacións sindicais ou representantes dos traballadores, na súa condición de titulares dos intereses lexítimos que derivan da súa representación.

5. Non se tramitarán as denuncias anónimas nin as que teñan defectos ou insuficiencias de identificación que non fosen emendadas no prazo establecido para iso, sen prexuízo do sinalado no punto 3.

Tampouco se dará curso a aquelas cuxo obxecto coincidan con asuntos dos cales estea coñecendo un órgano xurisdiccional cuxo pronunciamento poida condicionar o resultado da actuación inspectora, nin as que manifestamente carezan de fundamento.

6. Non obstante o establecido no punto anterior, no suposto de asuntos coincidentes con cuestións que, con carácter previo ou incidental, estea coñecendo un órgano xurisdiccional e que poidan dar lugar á existencia de pagamento de cotas da Seguridade Social, iniciarase actuación inspectora, en todos os supostos a que se refire o punto 3. O inicio de actuacións, con coñecemento formal do empresario, interromperá o prazo de prescrición previsto no artigo 21 do texto refundido da Lei xeral de seguridade social, aprobado polo Real decreto legislativo 1/1994, do 20 de xuño.

Unha vez que sexa firme a sentenza e sexa esta comunicada á Inspección de Traballo e Seguridade Social, iniciarase a tramitación do expediente liquidatorio e, se é o caso, sancionador, ou ben arquivaranse as actuacións.

Artigo 21. *Modalidades e documentación da actuación inspectora.*

1. A actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social desenvolverase mediante visita aos centros ou lugares de traballo, sen necesidade de aviso previo; mediante requirimento de comparecencia perante o funcionario actuante de quen resulte obrigado, achegando a documentación que se sinale en cada caso, de acordo co establecido no artigo 13.3.c), ou para efectuar as aclaracións pertinentes; ou en virtude de expediente administrativo, cando o contido da súa actuación permita iniciar e finalizar aquela. As actuacións inspectoras poderán realizalas un ou varios funcionarios e poderán estenderse durante o tempo necesario.

2. Igualmente, a Inspección de Traballo e Seguridade Social poderá actuar mediante comprobación de datos ou antecedentes que consten nas administracións públicas. Para tal efecto, poderá utilizar os datos ou antecedentes que lle subministren outras administracións públicas da Unión Europea.

3. Cando, iniciada visita de inspección, non sexa posible a súa prosecución e finalización por non achegar o suxeito inspeccionado os antecedentes ou documentos solicitados, a actuación proseguirá en virtude de requirimento para a súa achega na forma indicada no punto 1.

4. As actuacións comprobatorias non se dilatarán por espazo de máis de nove meses salvo que a dilación sexa imputable ao suxeito a inspección ou ás persoas dependentes del. Non obstante, poderá ampliarse, co alcance e requisitos establecidos regulamentariamente, por outro período que non excederá os nove meses, cando conorra algunha das seguintes circunstancias:

a) Cando as actividades de inspección revistan especial dificultade e complexidade. Enténdese que se produce atendendo ao volume de operacións da persoa ou da entidade, pola dispersión xeográfica das súas actividades, e naqueloutros supostos que indique unha norma regulamentaria.

b) Cando no transcurso destas se descubra que o suxeito inspeccionado obstruíu ou ocultou ao órgano inspector algunha das súas actividades ou das persoas que as desempeñen.

c) Cando a actuación inspectora requira de cooperación administrativa internacional.

Así mesmo, non se poderán interromper por máis de cinco meses, salvo que a interrupción sexa causada polo suxeito inspeccionado ou por persoas del dependentes, ou cando se constate a imposibilidade de proseguir a actuación inspectora por estar pendente un pronunciamento xudicial que poida condicionar o seu resultado.

As comprobacións efectuadas nunha actuación inspectora terán o carácter de antecedente para as sucesivas.

Calquera que sexa a orixe da actuación inspectora conforme o artigo 20.3, o cómputo dos prazos establecidos neste punto iniciarase a partir da data da primeira visita efectuada ou, en caso de requirimento de comparecencia do suxeito inspeccionado, desde a data efectiva da comparecencia, sempre que achegase a totalidade da documentación requirida con transcendencia na actuación inspectora. Non se considerará incluído en ningún caso no cómputo dos prazos o tempo transcorrido durante o aprazamento concedido ao suxeito obrigado nos supostos de formularse requirimentos de emenda de incumprimentos previos por parte do órgano inspector.

5. Con ocasión das súas visitas aos lugares de traballo, os funcionarios da Inspección de Traballo e Seguridade Social solicitarán a presenza dos representantes dos traballadores cando legalmente proceda, conforme a normativa de prevención de riscos laborais, ou cando así o aconselle a índole da actuación que se vaia realizar, de acordo coas instrucións que se diten ao respecto.

6. Os funcionarios actuantes expedirán dilixencia por escrito de cada actuación que realicen con ocasión das visitas aos centros de traballo ou das comprobacións efectuadas mediante comparecencia do suxeito inspeccionado en dependencias públicas.

Mediante orde do titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social determinaranse os feitos e actos que se deban incorporar ás dilixencias, o seu formato e a súa remisión aos suxeitos inspeccionados, tendo en conta que, no posible, se utilizarán medios electrónicos e que non se impoñerán obrigas aos interesados para adquirir ou dilixenciar calquera clase de libros ou formularios para a realización das ditas dilixencias.

Artigo 22. *Medidas derivadas da actividade inspectora.*

Os inspectores de Traballo e Seguridade Social, finalizada a actividade comprobatoria inspectora, poderán adoptar as seguintes medidas:

1. Advertir e requirir o suxeito responsable, en vez de iniciar un procedemento sancionador, cando as circunstancias do caso así o aconsellen, e sempre que non deriven prexuízos directos para os traballadores ou para os seus representantes.
2. Requirit o suxeito responsable para que, no prazo que se lle sinale, adopte as medidas para o cumprimento da normativa de orde social ou emende as deficiencias observadas en materia de prevención de riscos laborais, incluso coa súa xustificación perante o funcionario actuante.
3. Informar ou propoñer a substitución de sancións principais ou accesorias, de acordo co establecido no texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, así como na Lei orgánica 4/2000, do 11 de xaneiro.
4. Requirit as administracións públicas por incumprimento de disposicións relativas á saúde ou seguridade do persoal civil ao seu servizo.
5. Iniciar o procedemento sancionador mediante a redacción de actas de infracción ou de infracción por obstrución.
6. Efectuar requirimentos de pagamento por débedas á Seguridade Social, así como iniciar expedientes liquidatorios por débitos á Seguridade Social e conceptos de recadación conxunta ou bonificacións indebidas, mediante a práctica de actas de liquidación.
7. Promover procedementos de oficio para a inscrición de empresas, afiliación e altas e baixas de traballadores, así como para o encadramento de empresas e traballadores no réxime da Seguridade Social adecuado, sen prexuízo do inicio do expediente liquidatorio a que se refire o punto anterior, se procede.
8. Instar do correspondente organismo a suspensión ou o cesamento na percepción de prestacións sociais, se se constata a súa obtención ou aproveitamento en incumprimento da normativa que as regula.
9. Instar do órgano administrativo competente a declaración da recarga das prestacións económicas en caso de accidente de traballo ou enfermidade profesional causados por falta de medidas de seguridade e saúde laboral.
10. Propoñer recargas ou reducións nas primas de aseguramento de accidentes de traballo e enfermidades profesionais, en relación con empresas polo seu comportamento na prevención de riscos e saúde laborais, con suxeición á normativa aplicable.
11. Iniciar o procedemento para a correcta aplicación ou para a devolución de cantidades indebidamente aplicadas nos casos de colaboración na xestión da Seguridade Social.
12. Ordenar a paralización inmediata de traballos ou tarefas por inobservancia da normativa sobre prevención de riscos laborais, de concorrer risco grave e inminente para a seguridade ou saúde dos traballadores.
13. Comunicarlle ao organismo competente os incumprimentos que comprobe na aplicación e destino de axudas e subvencións para o fomento do emprego, formación profesional para o emprego e promoción social, e iniciar o correspondente expediente de devolución de axudas e subvencións cando proceda.
14. Propoñer ao seu superior xerárquico a formulación de comunicacións e demandas de oficio perante a xurisdición do social na forma prevista na Lei 36/2011, do 10 de outubro, reguladora da xurisdición social.

15. Nos supostos en que a actuación inspectora afecte empresas establecidas noutros Estados membros da Unión Europea e os feitos comprobados sexan sancionables polo Estado membro de orixe da empresa, estes feitos poderán poñerse en coñecemento da autoridade competente do Estado membro de orixe para que inicie o procedemento sancionador, sen prexuízo de que poida adoptar outras medidas que considere pertinentes.

16. Informar o órgano competente dos resultados da investigación para a identificación dos distintos suxeitos responsables polos incumprimentos das normas a que se refire o artigo 12.1, incluíndo os supostos de responsabilidade solidaria ou subsidiaria, así como para o sinalamento de bens para a efectividade da vía executiva.

17. Informar os servizos públicos de emprego para efectos do recoñecemento de accións de orientación, capacitación e formación profesional para o emprego para os traballadores en situación de traballo non declarado, emprego irregular ou outros incumprimentos detectados pola actividade inspectora, de acordo coa lexislación aplicable.

18. Cantas outras medidas deriven da lexislación en vigor.

Artigo 23. *Presunción de certeza das comprobacións inspectoras.*

Os feitos constatados polos funcionarios da Inspección de Traballo e Seguridade Social que se formalicen nas actas de infracción e de liquidación, observando os requisitos legais pertinentes, terán presunción de certeza, sen prexuízo das probas que en defensa dos respectivos dereitos ou intereses poden achegar os interesados.

O mesmo valor probatorio se atribúe aos feitos citados en informes emitidos pola Inspección de Traballo e Seguridade Social como consecuencia de comprobacións efectuadas por esta, sen prexuízo da súa contradición polos interesados na forma que determinen as normas procedementais aplicables.

Non se verá afectada a presunción de certeza a que se refiren os parágrafos anteriores pola substitución do funcionario ou funcionarios durante o período da actuación inspectora, ben que se deberá comunicar en tempo e forma aos interesados a dita substitución antes da finalización daquela, nos termos que se establezan regulamentariamente.

Artigo 24. *Información do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. Conforme o principio de concepción única e integral do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social, deberá garantirse no tratamento da información do dito sistema a unidade e integración da información, a interoperabilidade, a interconexión e o acceso a esta ás distintas administracións públicas en función das materias obxecto da súa competencia, nos termos establecidos nesta lei e na súa normativa de desenvolvemento.

En consecuencia, o persoal do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social poderá acceder á información necesaria para o exercicio das funcións inspectoras, dos rexistros e bases de datos dispoñibles, de acordo co disposto no artigo 16 e nos termos que se establezan.

2. O tratamento da información do sistema debe realizarse a partir dunha base de datos unitaria e integrada, que manteña a homoxeneidade dos datos e consolide, no conxunto do Estado, a información achegada polos servizos da Inspección de Traballo e Seguridade Social, así como a que derive das súas actuacións.

3. O tratamento dos datos de carácter persoal incorporados á base de datos do Sistema encóntrase suxeito ao disposto na Lei orgánica 15/1999, do 13 de decembro, e na súa normativa de desenvolvemento.

Non obstante, non será necesario o consentimento dos interesados para a inclusión dos seus datos na base de datos do Sistema nin para o acceso a estes ou a súa comunicación a terceiros por parte das administracións públicas competentes.

4. Serán de aplicación ao sistema de información as medidas de seguridade de nivel alto establecidas na normativa de protección de datos de carácter persoal.

TÍTULO III

Organización do Sistema

CAPÍTULO I

Disposicións xerais

Artigo 25. *Cooperación e participación das administracións públicas.*

1. A Administración xeral do Estado e as administracións das comunidades autónomas, no ámbito das súas respectivas competencias, garantirán o exercicio e a eficacia do servizo público da Inspección de Traballo e Seguridade Social. Para iso, as ditas administracións organizarán a realización das actuacións inspectoras con suxeición aos principios establecidos no artigo 2 e desenvolverán o principio de cooperación a través dos órganos e instrumentos previstos nesta lei e nos acordos ou convenios subscritos entre as administracións competentes.

2. A cooperación entre as administracións citadas no punto anterior instrumentarase mediante convenios de colaboración segundo o establecido no artigo 6 da Lei 30/1992, do 26 de novembro.

3. As comunidades autónomas participarán, así mesmo, na dirección do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social a través do Consello Reitor do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.

4. Co fin de garantir o funcionamento cohesionado da Inspección de Traballo e Seguridade Social, a Administración xeral do Estado e a das comunidades autónomas establecerán a realización dos plans e programas de actuación que sexan necesarios para o logro de obxectivos de carácter xeral.

Coa mesma finalidade, as administracións competentes dispoñerán dun sistema de información dirixido a garantir a eficacia da función inspectora e a coherencia e homoxeneidade dos datos e do seu tratamento, de acordo co previsto no artigo 24.

Artigo 26. *Definición dos servizos e postos de inspección.*

Os postos de traballo de inspector de Traballo e Seguridade Social e os de subinspector laboral, na súa dobre escala de emprego e seguridade social e de seguridade e saúde laboral, definiranse de acordo con criterios únicos en todo o territorio español. O resto dos servizos e postos de inspección acomodaranse no seu desenvolvemento ás características de cada demarcación, conforme as competencias propias de cada Administración, atendendo de maneira preferente a criterios homoxéneos para o seu establecemento.

CAPÍTULO II

Organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social

Artigo 27. *Creación do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. Créase o organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social como un organismo autónomo dotado de personalidade xurídica propia e diferenciada da do Estado e capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins, consistentes no exercicio das funcións que lle encomenda esta lei.

O organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social articularase en torno a unha estrutura central e unha estrutura territorial.

2. O réxime xurídico do organismo estatal será o establecido nesta lei e no capítulo II do título III da Lei 6/1997, do 14 de abril, de organización e funcionamento da Administración xeral do Estado.

O réxime contable, orzamentario e de control, así como o de rendición de contas do organismo estatal, será o previsto na Lei 47/2003, do 26 de novembro, para as entidades integrantes do sector público administrativo estatal.

3. O organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social está adscrito ao Ministerio de Emprego e Seguridade Social, ao que corresponde a súa dirección estratéxica, a avaliación e o control dos resultados da súa actividade.

4. Corresponde ao Goberno aprobar os estatutos do organismo estatal mediante real decreto, logo de consulta coas comunidades autónomas, por iniciativa do titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social e por proposta do titular do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas.

Artigo 28. *Estrutura do organismo estatal.*

1. O organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social despregarase na totalidade do territorio español. Tanto a súa estrutura central como territorial establecerase nos estatutos a que se refire o artigo 27.4, tendo en conta o establecido nos puntos seguintes e no artigo 32.

2. A estrutura central contará cun Consello Reitor e un director, como órganos de dirección, e cun Consello Xeral Consultivo, como órgano de participación institucional nas materias relativas ao organismo.

A dita estrutura comprenderá a organización relativa á dirección e xestión das súas responsabilidades e a planificación e coordinación da totalidade das funcións encomendadas ao organismo tanto no ámbito central como periférico.

Artigo 29. *O Consello Reitor.*

1. O Consello Reitor terá composición paritaria e estará integrado polos seguintes membros:

a) O presidente, que será o titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social, e o vicepresidente, que será o titular da Subsecretaría do Ministerio de Emprego e Seguridade Social.

b) Os vogais designados pola Administración xeral do Estado.

c) Os vogais designados por cada unha das comunidades autónomas.

O número de vogais, a súa forma de designación e o réxime de funcionamento do Consello Reitor desenvolveranse nos estatutos do organismo estatal.

2. Corresponde ao Consello Reitor:

a) Coñecer e aprobar os plans e programas xerais de actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social e as medidas necesarias para a súa execución.

b) Establecer e impulsar medidas de colaboración con outras administracións para o mellor exercicio das funcións encomendadas ao organismo estatal.

c) Aprobar a proposta do orzamento de ingresos e gastos do organismo estatal e ser informado da súa execución, así como aprobar as contas anuais.

d) Coñecer e emitir informe sobre as propostas normativas relativas ao sistema de Inspección, así como os criterios técnicos e os procedementos operativos comúns para o desenvolvemento da función inspectora.

e) Adoptar propostas en relación coa posición estatal en materia de inspección de traballo e seguridade social no ámbito europeo, e a execución das accións e programas que impulse a Unión Europea e a cooperación administrativa transnacional.

f) Adoptar propostas sobre as cuestións que se lle sometan en relación cos procesos de ingreso, selección, formación e provisión de postos de traballo dos funcionarios dos corpos nacionais de inspección, e a planificación dos recursos humanos e medios materiais do sistema.

g) Propoñer a adopción de acordos relativos á achega de recursos materiais, técnicos ou económicos do organismo estatal e ao perfeccionamento profesional dos efectivos do sistema, así como a adopción de criterios comúns sobre a súa estrutura territorial e funcional, sen prexuízo das competencias do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas e do establecido nas respectivas leis de orzamentos.

h) Aprobar os criterios para avaliar a eficacia e a calidade dos servizos do organismo estatal.

i) Coñecer os informes, estatísticas e memorias a que se refire o artigo 31.3.g).

j) Aprobar, por proposta do titular da dirección do organismo estatal, os criterios de distribución dos postos de traballo de persoal inspector correspondentes á estrutura territorial do dito organismo.

Artigo 30. *O Consello Xeral.*

1. O Consello Xeral é o órgano de participación institucional nas materias relativas ao organismo estatal. Estará integrado por catro representantes da Administración xeral do Estado, catro representantes das comunidades autónomas, oito representantes das organizacións empresariais máis representativas e oito representantes das organizacións sindicais máis representativas.

2. O Consello Xeral terá funcións de información, audiencia e consulta nas materias de que teña coñecemento o Consello Reitor, de acordo co artigo 29.2.

Artigo 31. *O director.*

1. Sen prexuízo das atribucións do Consello Reitor, o titular da dirección do organismo exerce as funcións de representación do organismo estatal, así como a súa dirección e goberno.

2. O titular da dirección exercerá as funcións propias da autoridade central da Inspección de Traballo e Seguridade Social, de acordo co establecido no artigo 4 do Convenio número 81 da Organización Internacional do Traballo.

3. Con carácter específico, corresponde ao titular da dirección o exercicio das seguintes funcións:

a) A dirección e coordinación do funcionamento do organismo estatal.

b) Exercer a representación do Sistema español de Inspección de Traballo e Seguridade Social nas institucións e foros internacionais, así como da Unión Europea, sen prexuízo da participación das comunidades autónomas na forma que se determine.

c) Autorizar a adscrición á Oficina Nacional de Loita contra a Fraude das empresas que deban ser obxecto de comprobación e investigación por parte da Dirección Especial de Inspección, de acordo cos plans e programas xerais que se establezan.

d) A dirección das funcións de alta inspección do Estado na orde social, de acordo co establecido nos estatutos de autonomía, na forma establecida na disposición adicional novena.

e) Promover a celebración de convenios coas comunidades autónomas ou con outras institucións do Estado en materias da competencia do organismo estatal e asinalos cando non corresponda a unha autoridade superior.

f) Desempeñar a secretaría do Consello Reitor, así como a relación institucional coas autoridades competentes das comunidades autónomas, para efectos de asegurar a coherencia xeral do sistema e promover a aplicación dos obxectivos xerais na súa actuación.

g) Elaborar e publicar informes, estatísticas e memorias sobre a actuación do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social, cando se refiran ao ámbito xeral do territorio do Estado ou teñan por destinatario institucións do Estado ou órganos supranacionais ou internacionais, así como a súa presentación ás institucións dos ditos ámbitos.

h) Desempeñar a xefatura do persoal e organizar e xestionar os recursos humanos e medios materiais do organismo estatal, especialmente en materia de selección, formación e mobilidade, sistemas de comunicación e información e funcionamento dos servizos administrativos.

i) A definición dos criterios técnicos e operativos para o desenvolvemento da función inspectora, sen prexuízo da participación das comunidades autónomas.

j) O coñecemento e a resolución dos expedientes e recursos sinalados pola normativa aplicable, así como daqueles outros incoados pola Inspección e que non correspondan expresamente a outras autoridades das administracións públicas.

k) O coñecemento das cuestións que se presenten perante o Ministerio de Emprego e Seguridade Social en relación con actuacións da Inspección de Traballo e Seguridade Social, sen prexuízo das competencias das autoridades autonómicas.

l) A elaboración da proposta de orzamento de ingresos e gastos do organismo, así como o seguimento da execución orzamentaria, así como formular as contas anuais e rendelas, unha vez aprobadas, ao Tribunal de Contas.

m) Adoptar as instrucións sobre gardas e organización dos servizos nas materias competencia da Administración xeral do Estado, en coordinación coas comunidades autónomas.

n) Calquera outra que lle asignen os estatutos do organismo ou outras normas.

Artigo 32. *Estrutura territorial do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. Conforme o mencionado no artigo 28.1, o organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social despregarase na totalidade do territorio español. A súa estrutura territorial desenvolverase regulamentariamente, tendo en conta o establecido nos puntos seguintes.

2. En cada comunidade autónoma existirá unha dirección territorial, cuxo titular será designado coa participación da comunidade nos termos previstos no convenio de colaboración, e a quen corresponderá, ademais das funcións que se establezan regulamentariamente, a interlocución permanente coas autoridades desta, conforme o establecido no referido convenio.

O titular da dirección territorial dependerá funcionalmente da Administración xeral do Estado ou da Administración autonómica correspondente, en atención á competencia material obxecto das actuacións inspectoras en que interveña.

Non obstante o anterior, nas comunidades autónomas que recibisen o traspaso do exercicio da función pública inspectora e os servizos da Inspección de Traballo, haberá que atermos ao que se acorde nos mecanismos de cooperación bilateral, que deberá garantir a prestación eficaz e coordinada do servizo público de Inspección de Traballo e Seguridade Social.

3. A estrutura territorial, en aplicación do principio de traballo programado e en equipo, deberá incluír as unidades especializadas precisas nas áreas funcionais de actuación da inspección.

4. A definición e os postos de inspección da estrutura territorial do organismo estatal atenderán aos principios de eficacia, eficiencia e traballo programado e en equipo e á necesidade ou conveniencia de diversificar as tarefas inherentes ao exercicio das funcións inspectoras.

CAPÍTULO III

Cooperación autonómica

Artigo 33. *Autoridade autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

En cada comunidade autónoma terá a consideración de autoridade autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social o cargo público designado por esta para

desempeñar especificamente tales funcións no ámbito das materias que sexan da competencia da comunidade, de acordo co que dispoña o correspondente convenio de colaboración. Correspóndelle á autoridade autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social, conforme o que se indique no convenio de colaboración, o exercicio das seguintes funcións en materias da súa competencia:

- a) Impulso e seguimento da actividade inspectora respecto das competencias da comunidade autónoma no seu territorio.
- b) Promover a celebración de acordos e convenios entre o organismo estatal e a comunidade autónoma.
- c) Presentación das memorias de actividades da Inspección de Traballo e Seguridade Social no seu ámbito territorial, conforme a súa propia normativa.
- d) Supervisión dos resultados das actuacións inspectoras que afecten centros rexidos ou administrados pola comunidade autónoma.
- e) Proposta de elaboración de plans e programas específicos de formación do persoal con funcións inspectoras, adaptados ás peculiaridades da actividade económica e laboral do territorio da comunidade autónoma.
- f) Propostas de criterios técnicos e operativos da Inspección de Traballo e Seguridade Social en función das particularidades da actividade laboral ou económica da comunidade autónoma, ou cando existan peculiaridades de tipo xeográfico, en especial, por razóns de insularidade.
- g) Proposta ao titular da dirección do organismo estatal da instrución de medidas disciplinarias respecto dos funcionarios da Inspección de Traballo e Seguridade Social adscritos ao organismo estatal no territorio da comunidade autónoma.
- h) Adopción das instrucións sobre gardas e organización dos servizos en coordinación coa Administración xeral do Estado.
- i) Cantas outras se dispoñan nos convenios de colaboración e na normativa vixente.

Artigo 34. *Comisión Operativa Autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. En cada comunidade autónoma existirá unha Comisión Operativa Autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social, coordinada polo titular da dirección territorial do organismo estatal e que será presidida pola autoridade autonómica a que se refire o artigo anterior, cando acuda ás reunións. A súa composición determinarase de acordo co convenio de colaboración; formarán parte dela os responsables designados no ámbito territorial da comunidade autónoma polas institucións e servizos públicos encargados da execución da lexislación cuxa vixilancia está atribuída á Inspección de Traballo e Seguridade Social, de acordo co sinalado no artigo 12.1.

2. Sen prexuízo do que dispoña o correspondente convenio de colaboración, a Comisión Operativa Autonómica da Inspección de Traballo e Seguridade Social ocuparase, ao menos, das seguintes cuestións:

- a) A análise das situacións de incumprimento máis frecuente ou xeneralizado das normas sociais no territorio da comunidade autónoma, así como a actividade desenvolvida neste ámbito pola Inspección de Traballo e Seguridade Social.
- b) O establecemento dos mecanismos de información e apoio técnico que sexan necesarios para o adecuado exercicio da función inspectora no territorio da comunidade autónoma.
- c) A integración dos plans e programas de actuación de cada unha das administracións, de acordo coas prioridades establecidas e a aprobación do programa territorial de obxectivos.
- d) A información, o control e o seguimento da aplicación dos programas territoriais e dos programas xerais do sistema, así como o traslado dos informes oportunos ao consello reitor do organismo estatal.

e) A análise do número, distribución, especialización e demais características dos efectivos da Inspección de Traballo e Seguridade Social radicados no territorio da comunidade autónoma e o traslado das conclusións ou propostas que correspondan ao Consello Reitor do organismo estatal.

f) Os procedementos para a mellor distribución de actuacións entre os efectivos de inspección con vistas a lograr o equilibrio entre o principio de especialización funcional e o de unidade de función e de actuación inspectora a que se refire o artigo 2.

Artigo 35. *Participación institucional.*

A participación das organizacións empresariais e sindicais máis representativas nos asuntos relativos á Inspección de Traballo e Seguridade Social, circunscritos ao ámbito territorial das comunidades autónomas, producirase nos órganos de representación de carácter consultivo, na forma en que estas prevexan.

Disposición adicional primeira. *Entrada en funcionamento efectivo do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. A entrada en funcionamento efectivo do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social terá lugar na data establecida nos seus estatutos, unha vez aprobados e publicados estes.

O Goberno procederá á aprobación e publicación destes estatutos no prazo de tres meses desde a data de entrada en vigor da presente lei.

Desde a súa posta en funcionamento subrogarase en todos os dereitos e obrigas derivados de competencias da Dirección Xeral da Inspección de Traballo e Seguridade Social e, en concreto, nos contratos, convenios, encomendas e encargos perfeccionados no ámbito de competencias asignadas ao organismo estatal.

2. O organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social compartirá a organización e a xestión dos servizos comúns que permitan un mellor aproveitamento dos recursos públicos, de acordo coa normativa de réxime xurídico do sector público e na forma establecida nela.

Disposición adicional segunda. *Estrutura do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. Os estatutos do organismo estatal poderán establecer unha oficina nacional de loita contra a fraude, integrada no propio organismo, como órgano encargado do impulso e coordinación da aplicación das medidas de loita contra o traballo non declarado, o emprego irregular e a fraude á Seguridade Social e cantas outras se determinen.

Os ditos estatutos regularán as funcións, así como a organización e funcionamento da oficina, que contará co auxilio e a colaboración a que se refire o artigo 16, co obxecto de lograr a máxima coordinación e eficacia na actuación inspectora en materia de loita contra a fraude en función das diversas áreas materiais implicadas. Igualmente a oficina contará con axentes de enlace designados por outros departamentos e administracións para a coordinación das actuacións realizadas no marco dos convenios de colaboración a que se refire o punto 8 do citado artigo.

Dentro das súas funcións poderáselles encomendar a tramitación e, se é o caso, a resolución dos procedementos sancionadores iniciados pola Inspección de Traballo e Seguridade Social no ámbito das competencias da Administración xeral do Estado, de acordo co que se dispoña regulamentariamente.

2. Así mesmo, os estatutos do organismo poderán incluír unha dirección especial de inspección con competencia para actuar na totalidade do territorio español nos ámbitos a que se refire o artigo 12.1, que asumirá funcións de coordinación nas actuacións inspectoras sobre empresas, sectores ou situacións que excedan o ámbito territorial dunha comunidade autónoma, así como as que versen sobre os entes, organismos e entidades que forman parte do sector público estatal.

No ámbito das competencias da Administración xeral do Estado, a dirección especial desempeñará a dirección e o desenvolvemento, se é o caso, das ditas actuacións e cantas outras se lle atribúan regulamentariamente.

Disposición adicional terceira. *Réxime competencial.*

O disposto nesta lei non supón modificación do réxime competencial establecido nos estatutos de autonomía das distintas comunidades autónomas, polo que as súas disposicións deben entenderse en cada caso conforme o disposto naqueles.

Disposición adicional cuarta. *Integración de servizos e persoal.*

1. O persoal funcionario da Administración xeral do Estado adscrito ao Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social integrarase no organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social.

2. Así mesmo, o persoal laboral da Administración xeral do Estado adscrito ao Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social integrarase no organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social, nos mesmos grupos ou especialidades a que estivesen adscritos, e cos mesmos dereitos e obrigas que tivesen recoñecidos no momento da integración.

3. O persoal funcionario interino e o persoal laboral temporal do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social ao servizo da Administración xeral do Estado adscribirase ao organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social cos mesmos dereitos e obrigas que tivesen recoñecidos no momento da adscrición e polo tempo que perdure a súa relación de servizo.

4. A adscrición a que se refiren os puntos anteriores non supoñerá modificación na situación xurídico-administrativa do persoal nin na natureza da súa relación coa Administración, e continuará desempeñando as funcións establecidas na súa normativa reguladora.

Disposición adicional quinta. *Corpo de subinspectores laborais.*

1. O corpo de subinspectores de emprego e seguridade social pasa a denominarse corpo de subinspectores laborais.

2. Os funcionarios pertencentes ao corpo de subinspectores de emprego e seguridade social no momento de entrada en vigor desta lei quedan integrados no corpo de subinspectores laborais, dentro da escala de emprego e seguridade social, coas funcións e atribucións que esta lei lles recoñece e con todos os dereitos adquiridos no seu corpo de procedencia.

3. Para o ingreso na escala de emprego e seguridade social do corpo de subinspectores laborais será necesario dispoñer de título universitario oficial de graduado adscrito á rama do coñecemento de ciencias sociais e xurídicas. Así mesmo, seguirán sendo válidos para o acceso á dita escala os títulos da ordenación universitaria anterior nos termos previstos na Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto básico do empregado público, sempre que se trate de títulos que se correspondan coas ditas ramas ou áreas de coñecemento.

Para o ingreso na escala de seguridade e saúde laboral do corpo de subinspectores laborais será necesario dispoñer de título universitario oficial de graduado adscrito á rama do coñecemento de ciencias, ciencias da saúde, ou enxeñaría e arquitectura. Así mesmo, seguirán sendo válidos para o acceso á dita escala os títulos da ordenación universitaria anterior nos termos previstos na Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto básico do empregado público, sempre que se trate de títulos que se correspondan coas ditas ramas ou áreas de coñecemento.

4. A dotación e o despregamento territorial dos subinspectores laborais da escala de seguridade e saúde laboral realizaranse en función dos criterios aprobados polo consello

reitor do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social, de acordo coas competencias atribuídas a este polo artigo 29.2.g).

5. Sen prexuízo do disposto no punto anterior e de acordo coas respectivas ofertas de emprego público e o establecido nos convenios de colaboración, os funcionarios públicos das comunidades autónomas que na data de entrada en vigor desta lei dispuxesen da habilitación para o exercicio de funcións comprobatorias a que se refire a disposición adicional décimo quinta da Lei 31/1995, do 8 de novembro, de prevención de riscos laborais, poderán integrarse no corpo de subinspectores laborais, na escala de seguridade e saúde laboral, sempre que dispoñan da titulación exigible e superen as probas selectivas correspondentes, nos termos e condicións que regulamentariamente se determinen.

Disposición adicional sexta. Adscrición dos corpos nacionais do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social.

Os corpos nacionais do Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social estarán adscritos ao Ministerio de Emprego e Seguridade Social, sen prexuízo da dependencia estatal ou autonómica dos funcionarios que os integran, de acordo co establecido no artigo 4.3.

Disposición adicional sétima. Referencias normativas.

As referencias efectuadas no ordenamento xurídico á Lei 42/1997, do 14 de novembro, ordenadora da Inspección de Traballo e Seguridade Social, entenderanse feitas á presente lei. Así mesmo, as referencias aos subinspectores de emprego e seguridade social deberán entenderse realizadas aos subinspectores laborais.

Disposición adicional oitava. Comunidades autónomas con funcións e servizos traspasados en materia de función pública inspectora.

1. As comunidades autónomas con funcións e servizos traspasados en materia de función pública inspectora participarán no organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social nos termos establecidos nesta lei, con respecto, en todo caso, do pleno exercicio das súas competencias, polo que non lles será de aplicación o disposto nos artigos 33 e 34 e manterán as facultades organizativas e directivas respecto do seu propio persoal, conforme o establecido na normativa vixente.

2. Na coordinación das actuacións entre os servizos de inspección traspasados ás ditas comunidades autónomas e os da Administración xeral do Estado os acordos bilaterais que se establezan terán especialmente en conta a singularidade da adscrición orgánica dos servizos de inspección a distintas administracións públicas, sobre a base da concepción única e integral do sistema, do principio de unidade de función e actuación inspectora dos funcionarios do sistema e do principio de eficacia na execución da función inspectora.

Igualmente, e coa mesma finalidade, as ditas comunidades autónomas e a Administración xeral do Estado constituirán, conforme o artigo 5.7 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, un órgano de cooperación multilateral nos ámbitos materiais específicos que lles sexan de interese, en especial, os criterios de coordinación de actuacións supraautonómicas ou que requiran unha resposta uniforme en todo o territorio nacional incluíndo, se é o caso, a referida no punto 2 da disposición adicional segunda; a determinación de plans e programas de inspección; os criterios e procedementos comúns de actuación da Inspección de Traballo e Seguridade Social, así como a planificación dos recursos humanos e medios materiais do sistema nas ditas comunidades autónomas, en particular, os aspectos relativos aos procesos de ingreso, selección, formación, provisión de postos de traballo e mobilidade xeográfica dos corpos nacionais do sistema.

Estará integrado polos titulares dos respectivos órganos de dirección da Inspección de Traballo e Seguridade Social e terá a organización e funcións que se establezan no acordo de constitución.

3. Os inspectores de Traballo e Seguridade Social e os subinspectores laborais, no ámbito das súas respectivas facultades e competencias, poderán realizar actuacións de investigación e adoptar medidas inspectoras en todas as materias da orde social, aínda cando sexan da competencia dunha Administración distinta á da súa dependencia orgánica. Correlativamente, os ditos funcionarios deberán dar completo cumprimento aos servizos encomendados, adoptando as medidas que correspondan dentro do seu ámbito de facultades e competencias, de acordo co establecido nos convenios de colaboración.

4. O establecemento ou a modificación dos plans ou programas de inspección realizaraos con plena autonomía cada Administración pública en función da súa respectiva competencia material.

Unha vez aprobados pola Administración competente, os plans ou programas territoriais comunicaranse reciprocamente entre a Administración xeral do Estado e a da comunidade autónoma correspondente e integraranse na planificación e programación xeral do sistema no territorio autonómico de que se trate.

5. Sen prexuízo do establecido no punto anterior, ambas as administracións poderán acordar de forma conxunta no seo dos mecanismos de cooperación bilateral establecidos, plans e programas de inspección comúns, e establecer os criterios de actuación inspectora, de coordinación, colaboración, seguimento e avaliación de resultados, que se consideren necesarios para a súa adecuada execución.

Nestes plans e programas comúns de inspección integraranse os acordos a que se puidese chegar no Consello Reitor do organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social en materia de planificación e programación de alcance xeral.

6. A tramitación e a resolución dos procedementos sancionadores por infraccións na orde social ou de liquidación de cotas á Seguridade Social corresponderán á Administración competente por razón da materia.

Disposición adicional novena. *Alta inspección do Estado na orde social.*

As funcións de alta inspección do Estado na orde social que veñan recoñecidas nos respectivos estatutos de autonomía, salvo a relativa á asistencia sanitaria, encomendaranse á unidade de alta inspección formada por inspectores de traballo e seguridade social que, para tal efecto, dependerá do titular do Ministerio de Emprego e Seguridade Social.

Disposición adicional décima. *Gasto público.*

As medidas incluídas nesta norma, en particular a configuración da Dirección Xeral da Inspección de Traballo e Seguridade Social como un organismo autónomo, a subscripción de convenios de colaboración coas comunidades autónomas, a creación e o funcionamento das comisións operativas da Inspección de Traballo e Seguridade Social e a instauración e o mantemento do rexistro integrado de persoal inspector, non poderán supor incremento de gasto público e, en consecuencia, de dotacións nin de retribucións nin doutros gastos de persoal.

Disposición transitoria primeira. *Réxime transitorio da organización da Inspección de Traballo e Seguridade Social.*

1. Mentres non se constituíse o organismo estatal Inspección de Traballo e Seguridade Social, de acordo co previsto na disposición adicional primeira, os servizos comúns do Ministerio de Emprego e Seguridade Social continuarán exercendo as competencias que tiñan atribuídas respecto da Dirección Xeral da Inspección de Traballo e Seguridade Social. Así mesmo, a totalidade do persoal, funcionario ou laboral, da Administración xeral do Estado adscrito ao Sistema de Inspección de Traballo e Seguridade Social manterá a relación de servizo coa Administración xeral do Estado ata que se produza a integración a que se refire o punto 1 da disposición adicional cuarta.

2. Mentres non se aprobasen as relacións de postos de traballo e non se transferisen os créditos correspondentes, o pagamento do persoal ao servizo do organismo estatal efectuarase con cargo aos créditos de procedencia.

3. Os órganos de participación institucional da Inspección de Traballo e Seguridade Social manterán o seu funcionamento conforme a súa normativa reguladora, ata o momento da constitución do organismo estatal.

4. Mentres non se aprobe o orzamento do organismo autónomo Inspección de Traballo e Seguridade Social, integrado nos orzamentos xerais do Estado, os créditos orzamentarios para financiar as actuacións da Inspección de Traballo e Seguridade Social seguiranos xestionando os órganos ata agora competentes do Ministerio de Emprego e Seguridade Social.

Disposición transitoria segunda. *Réxime transitorio na atribución de competencias sancionadoras.*

Mentres non entren en vigor as disposicións regulamentarias que se aproben en desenvolvemento do artigo 48.1 do texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, na redacción dada pola disposición derradeira primeira da presente lei, continuará sendo de aplicación a regulación en materia de atribución de competencias sancionadoras existente con anterioridade á entrada en vigor desta lei.

Disposición transitoria terceira. *Titulación de acceso á escala de emprego e seguridade social do corpo de subinspectores laborais.*

1. Co obxecto de respectar as expectativas dos aspirantes ao ingreso na escala de emprego e seguridade social do corpo de subinspectores laborais, o disposto no parágrafo primeiro do punto terceiro da disposición adicional quinta sobre os requisitos da titulación para o acceso á dita escala unicamente será exigible a partir do 1 de xaneiro de 2019 nas oposicións que se convoquen para o ingreso nela.

2. Ata a data indicada no punto precedente soamente se exixirá na convocatoria correspondente para o ingreso na mencionada escala o título universitario de graduado ou equivalente, sen que o dito título deba corresponder a ramas específicas de coñecemento.

3. Para o ingreso na escala de seguridade e saúde do corpo de subinspectores laborais non será de aplicación o disposto nos puntos anteriores na medida en que pola referida escala se crea unha nova agrupación de funcionarios.

Disposición derogatoria única. *Derogación normativa.*

1. Queda derogada a Lei 42/1997, do 14 de novembro, ordenadora da Inspección de Traballo e Seguridade Social, a disposición derradeira primeira da Lei 43/2006, do 29 de decembro, para a mellora do crecemento e do emprego, así como cantas outras disposicións se opoñan ao establecido na presente lei.

2. As normas regulamentarias actualmente en vigor continuarán sendo de aplicación, mentres non contradigan ou se opoñan á presente lei, ata que se proceda á súa derogación ou modificación polas normas previstas na disposición derradeira terceira.

Disposición derradeira primeira. *Modificación do texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto.*

O artigo 48 do texto refundido da Lei sobre infraccións e sancións na orde social, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2000, do 4 de agosto, queda redactado como segue:

«Artigo 48. *Atribución de competencias sancionadoras.*

1. O exercicio da potestade sancionadora respecto das infraccións da orde social no ámbito da Administración xeral do Estado corresponderá ao órgano competente, segundo o que regulamentariamente se dispoña.

2. O exercicio da potestade sancionadora respecto das infraccións da orde social, cando corresponda á Administración das comunidades autónomas con

competencia en materia de execución da lexislación da orde social, exercerano os órganos e cos límites de distribución que determine cada comunidade autónoma.

3. A potestade para acordar as sancións accesorias establecidas nesta lei corresponderá a quen a posúa para impoñer as de carácter principal das cales deriven aquelas.»

Disposición derradeira segunda. *Título competencial.*

Os preceptos contidos nos capítulos II e III do título I, así como os contidos no título III e nas disposicións adicionais da presente lei, que afectan o réxime xurídico das administracións públicas, teñen o carácter de normas básicas, de conformidade co previsto no artigo 149.1.18.^a da Constitución española, que atribúe ao Estado as competencias para establecer as bases do réxime xurídico e o réxime estatutario dos seus funcionarios.

Os preceptos do capítulo I do título I e os do título II desta lei sobre lexislación laboral, prevención de riscos laborais, colocación e emprego, seguridade social e protección social pública, así como o seu réxime económico, Administración de xustiza, Facenda xeral e seguridade pública, teñen o carácter establecido nos seguintes preceptos da Constitución:

a) Artigo 149.1.2.^a, sobre nacionalidade, inmigración, emigración, estranxeiría e dereito de asilo.

b) Artigo 149.1.7.^a, sobre lexislación laboral, sen prexuízo da súa execución polos órganos das comunidades autónomas.

c) Artigo 149.1.17.^a, sobre lexislación básica e réxime económico da Seguridade Social, sen prexuízo da execución dos seus servizos polas comunidades autónomas.

d) As obrigas de auxilio e colaboración coa Inspección de Traballo e Seguridade Social que se regulan no artigo 16 en relación cos xulgados e tribunais e o Consello Xeral do Notariado, a Administración Tributaria e as forzas e corpos de seguridade, incardínanse, respectivamente, nas competencias que atribúe a Constitución ao Estado, no artigo 149.1.5.^a, sobre Administración de xustiza, no artigo 149.1.14.^a, sobre Facenda xeral e débeda do Estado e no artigo 149.1.29.^a, sobre seguridade pública, sen prexuízo da posibilidade de creación de policía polas comunidades autónomas na forma que se estableza nos respectivos estatutos no marco do que dispoña unha lei orgánica.

Disposición derradeira terceira. *Habilitación para o desenvolvemento regulamentario.*

Autorízase o Goberno para ditar cantas disposicións sexan necesarias para o desenvolvemento da presente lei, logo de consulta coas comunidades autónomas.

Disposición derradeira cuarta. *Entrada en vigor.*

A presente lei entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado».

Por tanto,

Mando a todos os españois, particulares e autoridades, que cumpran e fagan cumprir esta lei.

Madrid, 21 de xullo de 2015.

FELIPE R.

O presidente do Goberno,
MARIANO RAJOY BREY