

I. DISPOSICIÓNS XERAIS

MINISTERIO DA PRESIDENCIA

18068 *Real decreto 1525/2010, do 15 de novembro, polo que se aproba o prego de cláusulas administrativas xerais para a contratación de medios aéreos para a loita contra os incendios forestais.*

Os pregos de cláusulas administrativas xerais, coñecidos na nosa lexislación contractual pública desde a Lei de administración e contabilidade da facenda pública de 1911 e presentes na Lei de contratos do Estado de 1965, na Lei de contratos das administracións públicas de 1995 e no texto refundido desta última de 2000 (Lei de contratos das administracións públicas) aprobado polo Real decreto lexislativo 2/2000, do 16 de xuño, cumpren unha función definidora dos contratos con obxecto similar. Aínda que se debateu a súa natureza regulamentaria, constitúen en certo modo un desenvolvemento material das leis que rexen a contratación no sector público, inseríndose no ámbito da autonomía da vontade na contratación pública, a modo de control e límite dela.

A Lei 30/2007, do 30 de novembro, de contratos do sector público, no seu artigo 98.1, prevé a posibilidade de que o Consello de Ministros aprobe pregos de cláusulas administrativas xerais para a súa utilización nos contratos que celebren os órganos de contratación da Administración xeral do Estado, os seus organismos autónomos, entidades xestoras e servizos comúns da Seguridade Social e demais entidades públicas estatais. A disposición adicional vixésimo sexta encomenda especificamente aos ministerios de Economía e Facenda e de Medio Ambiente, e Medio Rural e Mariño que eleven conxuntamente ao Consello de Ministros os pregos de cláusulas administrativas xerais que se utilizarán na contratación de medios para a loita contra os incendios forestais, adaptados ás características singulares destes sinistros e á especial problemática que presenta a dispoñibilidade de medios aéreos especializados no mercado, co fin de conseguir a necesaria flexibilidade na súa obtención por parte da Administración.

Este real decreto dá cumprimento ao mandato da disposición adicional vixésimo sexta da Lei de contratos do sector público, mediante a aprobación do prego de cláusulas administrativas xerais para a contratación de medios aéreos para a loita contra os incendios forestais, que será de aplicación á contratación de servizos de operación e mantemento de aeronaves destinadas a actividades de observación, vixilancia, extinción ou salvamento que forman parte das accións de loita contra os incendios forestais organizadas pola Administración xeral do Estado ou polos seus organismos autónomos.

Na elaboración deste prego tívose en conta a doutrina do Consello de Estado, que en diversos ditames considerou que os pregos de cláusulas administrativas xerais non deben incluír entre as súas cláusulas normas de carácter legal ou regulamentario que sexan de dereito necesario, xa que as súas cláusulas poden quedar sen efecto por prescricións contrarias do prego de cláusulas administrativas particulares, logo de informe da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa. Por iso, sen prexuízo das remisións legais que se considerou oportuno realizar para unha mellor comprensión do texto, o prego céntrase nos contidos propios destes específicos contratos de servizos que a experiencia aconsella estender a todos os que celebren a Administración xeral do Estado e os seus organismos públicos. Estes contidos refírense ás condicións que deben reunir as empresas para seren adjudicatarias, aos elementos integrantes do prezo, ao período ou prazo de execución das prestacións, ao pagamento ou ás penalidades por demora, aspectos todos eles en relación cos que se adoitan introducir nos pregos de cláusulas administrativas particulares, previsións singulares, alleas normalmente a outros contratos de servizos, que, aínda que poidan ter cobertura no principio de liberdade de pactos que sanciona o artigo 25 da Lei de contratos do sector público, convén, pola súa reiteración na práctica contractual, recoller nun prego de cláusulas administrativas xerais.

O prego de cláusulas administrativas xerais foi sometido a informe da Xunta Consultiva de Contratación Administrativa.

Na súa virtude, por proposta da vicepresidenta segunda do Goberno e ministra de Economía e Facenda, e da ministra de Medio Ambiente, e Medio Rural e Mariño, de acordo co Consello de Estado, e logo de deliberación do Consello de Ministros na súa reunión do día 12 de novembro de 2010,

DISPOÑO:

Artigo único. Aprobación do prego de cláusulas administrativas xerais para a contratación de medios aéreos para a loita contra incendios forestais.

Apróbase o prego de cláusulas administrativas xerais para a contratación de medios aéreos para a loita contra os incendios forestais, cuxo texto se insire a continuación.

Disposición transitoria única. Expedientes de contratación iniciados con anterioridade á entrada en vigor deste real decreto.

O prego de cláusulas administrativas xerais para a contratación de medios aéreos para a loita contra os incendios forestais será de aplicación aos expedientes de contratación iniciados con posterioridade á entrada en vigor deste real decreto. Para estes efectos entenderase que os expedientes de contratación foron iniciados se se publicou a correspondente convocatoria do procedemento de adxudicación do contrato. No caso de procedementos negociados, para determinar o momento de iniciación tomarase en conta a data de aprobación dos pregos.

Disposición derradeira única. Entrada en vigor.

Este real decreto entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado».

Dado en Madrid o 15 de novembro de 2010

JUAN CARLOS R.

O ministro da Presidencia,
RAMÓN JÁUREGUI ATONDO

PREGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS XERAIS PARA A CONTRATACIÓN DE MEDIOS AÉREOS PARA A LOITA CONTRA OS INCENDIOS FORESTAIS

1. *Ámbito de aplicación*

Este prego de cláusulas administrativas xerais é de aplicación para a contratación de servizos de operación e/ou mantemento de aeronaves, tanto de propiedade estatal como de empresas especializadas, destinadas a actividades de observación, vixilancia, extinción ou salvamento, que forman parte das accións de loita contra os incendios forestais organizadas pola Administración xeral do Estado ou polos seus organismos autónomos.

As aeronaves a que se refire este prego de cláusulas administrativas xerais poderán ser tanto de á fixa como rotatoria (avións e helicópteros), que cumpran os requisitos de aeronavegabilidade da normativa vixente de aviación civil e que se axusten, como mínimo, ás condicións específicas do servizo que se contrate, establecidas no prego de prescricións técnicas.

2. *Réxime xurídico do contrato*

Os contratos a que se refire o artigo anterior teñen carácter administrativo e a natureza propia dos contratos de servizos, e rexeranse polos respectivos pregos de cláusulas administrativas particulares, polos pregos de prescricións técnicas e polos pregos de cláusulas administrativas xerais, de acordo coa Lei 30/2007, do 30 de outubro, de contratos do sector público (en diante, LCSP), co Real decreto 1098/2001, do 12 de outubro, polo que se aproba o Regulamento xeral da Lei de contratos das administracións públicas (en diante, RXLCAP), e co Real decreto 817/2009, do 8 de maio, polo que se desenvolve parcialmente a LCSP.

3. *Condicións de aptitude para contratar das empresas*

As empresas licitadoras ou que participen nos procedementos para a adxudicación destes contratos deberán acreditar os seguintes requisitos de aptitude:

a) Precisarán clasificación de acordo co disposto no artigo 54 da LCSP para operación ou mantemento de aeronaves ou para ambas as actividades, segundo o servizo que se contrate.

b) Deberán estar autorizadas por organismo competente (Axencia Estatal de Seguridade Aérea) con anterioridade á presentación de oferta para efectuaren traballos aéreos relacionados coa loita contra os incendios forestais.

c) Contarán con pilotos debidamente capacitados e acreditados polo organismo competente (Axencia Estatal de Seguridade Aérea) para operaren as aeronaves que se ofrezan para o servizo que se desexa contratar. Así mesmo, con habilitación de piloto agroforestal.

d) Disporán de persoal autorizado polo organismo competente (Axencia Estatal de Seguridade Aérea) para o mantemento das aeronaves que se ofrezan para o servizo que se desexa contratar.

e) Deberán contar cun sistema de xestión ambiental conforme o Regulamento CE n.º 761/2001 do Parlamento Europeo e do Consello, do 19 de marzo de 2001, polo que se permite que as organizacións se adhiran con carácter voluntario a un sistema comunitario de xestión e auditoría ambientais (EMAS), normas europeas (EN) concernentes ao sistema comunitario ou normas internacionais ISO (serie ISO 14.000).

f) Deberán presentar os certificados de aeronavegabilidade en vigor, así como acreditación do cumprimento do programa de mantemento do fabricante das aeronaves que oferten, data de fabricación e matriculación destas, emitidas polas autoridades competentes.

4. Documentación para presentar coa oferta

Achegarán a documentación pertinente que xustifique as condicións de aptitude relacionadas coa cláusula 3. Ademais, presentarase unha memoria explicativa e detallada dos servizos que se van realizar. Nela detallaranse os medios aéreos que se propoñen e as súas características, as prácticas de execución, a metodoloxía dos traballos e os seus sistemas de revisión e control, cunha definición clara e precisa de todas e cada unha das actuacións que se van realizar.

5. Prezo do contrato

5.1 Composición do prezo do contrato: o prezo do contrato comporase dos seguintes sumandos:

Dispoñibilidade por día: comprenderá os gastos necesarios para que a aeronave con que se dará o servizo que se contrata estea operativa desde o orto ao ocaso na base de operacións a que a Administración a destinase. Incluirá tanto os gastos relativos á máquina como aos pilotos e persoal de mantemento.

Hora de voo: comprenderá os gastos derivados do voo da aeronave operativa durante unha hora. Incluirá tanto os gastos de combustible como os correspondentes a mantemento de voo.

Persoal de base e mantemento de base: comprenderá os gastos necesarios para a contratación de persoal de comunicacións e para a habitabilidade da base e para a súa integración no sistema de comunicacións da comunidade autónoma en que esta se encontre, de acordo co que a Administración estableza no prego de prescricións técnicas.

5.2 Impostos: para todos os efectos, a proposición ofertada comprende non só o prezo do contrato senón tamén os impostos que procedan e os gastos que sexan de aplicación.

6. Prazo de execución do contrato e lugar de prestación do servizo

6.1 Prazo de execución: a contratación realizarase por campañas, diferenciando períodos de inverno e de verán.

Enténdese por campaña un número de días naturais consecutivos en que se dará servizo para a loita contra os incendios forestais, sen máis limitacións que as propias da actividade aeronáutica en voo visual.

O prazo de inicio da execución farase constar, expresamente, no prego de cláusulas administrativas particulares. Este prazo de inicio, nos casos de tramitación urxente, axustarase ao establecido nos artigos 96.2.d) e 97.1.e) da LCSP, respectivamente.

A data de comezo dos traballos será posterior ao asinamento do documento de formalización do contrato. O prazo de execución e os prazos parciais que, de ser o caso, se establezan, entenderanse referidos á data de comezo dos traballos.

O desenvolvemento dos traballos axustarase ao previsto no prego de prescricións técnicas.

6.2 Lugar de prestación do servizo: as aeronaves situaranse nas bases que se estableceron no prego de prescricións técnicas e traballarán desde elas seguindo as ordes que reciban dos responsables da Administración para a loita contra os incendios forestais.

7. Obrigas do contratista

a) O contratista estará obrigado a cumprir o contrato dentro do prazo total fixado para a súa realización, así como nos prazos parciais e nos lugares fixados no prego de prescricións técnicas.

b) O contratista deberá ter subscritos os contratos de seguros ou constituír unha garantía equivalente mediante depósito de cantidades ou valores ou unha fianza admitida

polo Estado, que cubran, fronte aos riscos derivados da prestación dos servizos, non só a tripulación, senón tamén os ocupantes das aeronaves, os danos a terceiros e a bens, polo menos nas contías e polos conceptos que se requiren no Real decreto 37/2001, do 19 de xaneiro, polo que se actualiza a contía das indemnizacións por danos previstas na Lei 48/1960, do 21 de xullo, de navegación aérea, durante todo o período de contratación. O incumprimento desta obriga será causa de resolución do contrato.

Estes seguros ou garantías equivalentes deberán cubrir os posibles danos tanto en España como nos países limítrofes cos cales a Administración xeral do Estado subscribíse convenio de colaboración para a extinción de incendios forestais.

c) Naquelas bases cuxas instalacións estean dentro de aeroportos civís pertencentes a AENA, a empresa adxudicataria xestionará e liquidará, co citado organismo, cantos gastos se xeren para o adecuado estado dos locais e cumprimento do servizo (taxas, entrada de vehículos, alugueres, etc.).

8. Execución do contrato

8.1 Dirección dos traballos: a dirección do contrato correrá a cargo do órgano de contratación, que poderá designar un responsable do contrato ou director técnico a quen lle corresponderá supervisar a súa execución e adoptar as decisións e ditar as instrucións necesarias co fin de asegurar a correcta realización da prestación pactada (artigo 41 da LCSP).

A Administración exixiralle ao adxudicatario, de ser o caso, que designe un responsable da execución do contrato. Igualmente, exixiralle o cumprimento do establecido no prego de prescricións técnicas e na súa oferta, no referente ao persoal que se deberá asignar para a realización dos traballos, e no referente á preparación, tanto do responsable designado polo contratista como do resto do persoal.

8.2 Modificacións: en ningún caso, nin o director técnico do servizo nin o adxudicatario poderán introducir modificacións no servizo sen a autorización previa e expresa do órgano de contratación, que en todo caso deberán estar definidas no prego de cláusulas administrativas particulares.

Cada vez que se modifiquen as condicións contractuais, o contratista queda obrigado á actualización do programa de traballos.

8.3 Responsabilidade do contratista: a execución do contrato realízase a risco e ventura do adxudicatario, co alcance, límites e responsabilidades establecidos no artigo 199 da LCSP.

O contrato executarase con suxeición ás súas cláusulas, de acordo coas instrucións que lle dea a Administración ao contratista para a súa interpretación, e será este responsable da calidade técnica dos traballos que desenvolva, conforme o establecido no artigo 281 da LCSP.

De acordo co establecido polo artigo 283 da LCSP, de os traballos efectuados non se adecuaren á prestación contratada como consecuencia de vicios ou defectos imputables ao contratista, o órgano de contratación poderá rexeitala, polo que quedará exento da obriga de pagamento ou terá dereito, de ser o caso, á recuperación do prezo satisfeito.

Será obriga do contratista indemnizar todos os danos e perdas que se causen a terceiros como consecuencia das operacións que requira a execución do contrato, de acordo co disposto para o efecto no artigo 198 da LCSP.

8.4 Cumprimento, recepción e liquidación do contrato: o contrato entenderase cumprido polo contratista cando este se realízase de acordo cos seus termos e á satisfacción da Administración, procedéndose segundo o establecido no artigo 205 da LCSP. Sen prexuízo do que máis adiante se sinala para a recepción, no que se refire á forma en que, de ser o caso, se deban realizar entregas de documentación ou doutro material, observarase o previsto respecto diso no prego de prescricións técnicas.

Mediante certificación de conformidade do director técnico do servizo encargado do contrato constatarase a correcta execución da prestación, de acordo co previsto no artigo 203.2 do RXLCAP. Se a prestación do contratista non reunir as condicións necesarias para proceder á súa recepción, ditaranse por escrito as instrucións oportunas

para que emende os defectos observados e cumpra as súas obrigas no prazo que para iso se fixe, e non se procederá ás oportunas recepcións parciais de cada campaña ata que fosen cumpridas estas instrucións; daquela elaborarse a acta correspondente, de conformidade co artigo 204 do RXLCAP.

9. Valoración e pagamento dos traballos

9.1 Forma de pagamento: o pagamento dos traballos realizarase segundo o establecido nos artigos 199 e seguintes do RXLCAP.

A empresa adxudicataria presentará mensualmente, para o seu aboamento, unha factura que incluírá:

- a) Nun primeiro punto, os días de dispoñibilidade mensual das aeronaves, calculados segundo o custo unitario ofertado pola empresa adxudicataria.
- b) Nun segundo punto, o número de horas de voo realizadas durante o mes que se factura, ao custo unitario ofertado pola empresa.
- c) Nun terceiro punto incluíranse os gastos de mantemento de base que se produciron.

Os pagamentos efectuaranse mediante o oportuno libramento, logo de conformidade do director técnico do servizo e a presentación das correspondentes facturas.

9.2 Certificación final do servizo: finalizado o período de tempo contratado total, o órgano de contratación aboará os servizos prestados pola empresa adxudicataria mediante un documento denominado certificación final do servizo, en que se fará constar para o total da duración do contrato:

- a) Importe total do contrato.
- b) Datos identificativos de bases e aeronaves.
- c) Número de días inoperativos de cada aeronave.
- d) Número de días de servizo defectuoso de cada aeronave.
- e) Número de horas que voou cada aeronave.
- f) Calquera posible incidencia que repercutise no normal funcionamento das bases.
- g) Número total de horas que voou cada aeronave.

Ao dito documento xuntaranse as actas de recepción e de finalización de servizos das bases de cada anualidade e, de ser o caso, os informes complementarios pertinentes.

En caso de exceder o número máximo de horas de voo contratado, procederase ao pagamento das horas adicionais por traballos realizados en campaña como consecuencia de incendios forestais extraordinarios. O prezo da hora adicional que deberá satisfacer a Administración será igual ao prezo establecido no prego de cláusulas administrativas particulares.

9.3 Penalidades por demora: as penalidades por demora que pode impor o órgano de contratación rexeranse polas seguintes normas.

Para os efectos do aboamento, defínese como día de aeronave inoperativa aquel en que a aeronave ou algún dos seus sistemas integrados estivese 6 ou máis horas avariados, sen ser substituída por outra aeronave equivalente, impedindo a súa correcta actuación. Penalizarase co valor do custo dun día de dispoñibilidade da aeronave incrementado nun 20%.

Defínese como día de servizo defectuoso aquel en que a aeronave non puidese actuar por causas inherentes á empresa durante un tempo inferior a 6 horas, sen ser substituída polo avión de reserva. Penalizarase co valor do custo de cada hora de voo polo número de horas sen actuación.

Se nalgún caso se detectar a ausencia de persoal indispensable para o voo, o mantemento mecánico, o mantemento de base ou as oportunas comunicacións por un período superior ás 6 horas, penalizarase co valor do custo dun día de dispoñibilidade da aeronave. Se o período for inferior a 6 horas, penalizarase co valor do custo de cada hora de voo polo número de horas de ausencia.

Calquera revisión dunha aeronave operativa por mantemento programado será comunicada á Administración contratante polo menos con dous días de antelación e será substituída antes de entrar en revisión pola aeronave de reserva.

En caso de avaría grave dunha aeronave e sen prexuízo das penalidades relacionadas anteriormente, esta deberá ser substituída o antes posible pola de reserva ou por outra das mesmas características e prestacións.

10. Resolución do contrato

A resolución do contrato, así como a aplicación das súas causas e os seus efectos, rexeranse polo disposto na LCSP.

ANEXO

Criterios de valoración das ofertas

Os criterios para a valoración das ofertas serán o valor técnico da oferta e o importe económico da oferta. O seu peso relativo especificarase nos pregos de cláusulas administrativas particulares; no entanto, considérase necesario que o valor técnico da oferta sexa igual ou inferior ao 50% da valoración total da oferta e que a valoración do importe económico sempre sexa igual ou superior ao 50% da súa puntuación total.

Valor técnico da oferta: $\leq 50\%$.

Planificación, execución, control e seguimento dos traballos:

Prestacións superiores ou complementarias:

Importe económico da oferta: $\geq 50\%$.

Para a valoración do criterio «valor técnico» das ofertas, utilizaranse os seguintes parámetros obxectivos:

1. Planificación, execución, control e seguimento dos traballos. Valoraranse os seguintes conceptos segundo se especifique nos pregos de cláusulas administrativas particulares:

1.1 Planificación do traballo: establece actividades e tarefas, con asignación de tempos e recursos, adecuadas ao traballo que se vai realizar. Valorarase:

Calendario de quendas e substitucións para o descanso do persoal asignado ao servizo e cronograma de actividades para a preparación e execución do servizo.

Equipo de seguimento do servizo con indicación da relación, forma de localización e dispoñibilidade dos responsables da empresa encargados da coordinación do servizo.

Plan de mantemento de aeronaves.

1.2 Resposta en casos de emerxencia: resposta en casos de emerxencia, con indicación de tempos, persoal e medios asignados para a substitución de aeronaves e pilotos.

2. Prestacións superiores ou complementarias.

Valorarase:

Número de horas de voo adicionais na prestación do servizo sen custo para a Administración contratante.

Ampliación do período de execución do servizo nas bases previstas ou noutras bases alternativas.

A valoración do importe económico da oferta farase aplicando o seguinte criterio:

Á oferta máis baixa daráselle a puntuación máxima. Para o resto de ofertas, restarase a esta puntuación o valor que proporcionalmente corresponda, tendo en conta tanto a

oferta máis baixa como o prezo base de licitación, para, deste xeito, distribuír proporcionalmente a puntuación entre todas as ofertas.

É dicir, a puntuación máxima (Pmax) daráselle á oferta con prezo máis baixo (Omb). Para o cálculo da puntuación (Px) que se outorgará a cada unha das restantes ofertas (Ox), aplicarase a fórmula seguinte (sendo Pbl = prezo base de licitación):

$$Px = Pmax - \left[\frac{(OX - Omb)}{Pbl - Omb} \right] \times Pmax$$