

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REpte DEMOGRÀFIC

22527 *Ordre TED/1252/2025, de 27 d'octubre, per la qual es modifiquen determinats aspectes de l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.*

I

La Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, estableix la possibilitat de desplegar un marc retributiu per fomentar l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.

Aquest marc s'ha plasmat, sota la denominació de règim retributiu específic, en el Reial decret 413/2014, de 6 de juny, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus, i en les seves ordres de desplegament, entre les quals destaquen l'Ordre IET/1045/2014, de 16 de juny, per la qual s'aproven els paràmetres retributius de les instal·lacions tipus aplicables a determinades instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus, o l'Ordre IET/1345/2015, de 2 de juliol, per la qual s'estableix la metodologia d'actualització de la retribució a l'operació de les instal·lacions amb règim retributiu específic, derogada en virtut de l'Ordre TED/526/2024, de 31 de maig, per la qual s'estableix la metodologia d'actualització de la retribució a l'operació de les instal·lacions tipus de generació d'energia elèctrica els costos d'explotació de les quals depenguin essencialment del preu del combustible i s'actualitzen els valors de retribució a l'operació aplicables a partir de l'1 de gener de 2024.

Durant els últims deu anys, el règim retributiu específic ha constituït el principal marc normatiu de suport a la producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.

Durant els últims temps, el règim ha requerit intervencions puntuals motivades per certes situacions d'excepcionalitat, entre les quals es poden destacar, pel fet de ser les més recents, les següents.

D'una banda, les mesures d'acompanyament adoptades pel Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, pel qual s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica, per a les instal·lacions acollides al règim retributiu específic els costos d'explotació de les quals depenen essencialment del preu del combustible, a fi de garantir-ne la viabilitat econòmica en un context de preus baixos del mercat i reducció de la producció industrial a causa de la pandèmia internacional provocada per la COVID-19.

D'altra banda, per motiu de la crisi de preus energètics que va patir Europa des del segon semestre de 2021, agreujada amb la invasió d'Ucraïna per part de Rússia, que va comportar una escalada del preu del gas natural sense precedent i l'augment consegüent del preu de l'electricitat en el mercat majorista, les mesures que inclouen el Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna, i el Reial decret llei 10/2022, de 13 de maig, pel qual s'estableix amb caràcter temporal un mecanisme d'ajust de costos de producció per a la reducció del preu de l'electricitat en el mercat majorista. Aquestes mesures van implicar la modificació del Reial decret 413/2014, de 6 de juny, en relació amb la forma de càlcul del valor d'ajust per desviació del preu de mercat i d'estimació del preu del mercat, així com la revisió de la metodologia d'actualització de la retribució a l'operació, portada a terme finalment mitjançant la ja esmentada Ordre TED/526/2024, de 31 de maig.

Així mateix, la lluita necessària contra el canvi climàtic i la transició energètica per aconseguir una economia descarbonitzada també han motivat adaptacions del règim retributiu específic, i és ressenyable la modificació del Reial decret 413/2014, de 6 de juny, portada a terme mitjançant el Reial decret 376/2022, de 17 de maig, pel qual es regulen els criteris de sostenibilitat i de reducció de les emissions de gasos d'efecte hivernacle dels biocarburants, biolíquids i combustibles de biomassa, així com el sistema de garanties d'origen dels gasos renovables. Mitjançant aquesta norma, s'incorpora el mecanisme de verificació dels criteris de sostenibilitat i de reducció d'emissions de gasos d'efecte hivernacle en les instal·lacions de generació d'energia elèctrica amb un règim retributiu específic que utilitzin els combustibles esmentats, així com les liquidacions que hi són aplicables en cas d'incompliment.

En aquest moment, cal introduir algunes modificacions puntuals en dues normes amb rang d'ordre ministerial que regulen matèries relacionades amb l'activitat de generació d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus.

En primer lloc, l'article primer modifica dos aspectes de l'Ordre ITC/1522/2007, de 24 de maig, per la qual s'estableix la regulació de la garantia de l'origen de l'electricitat procedent de fonts d'energia renovables i de cogeneració d'alta eficiència. D'una banda, s'elimina l'obligació de destinar els ingressos obtinguts per la venda d'aquestes garanties d'origen a determinades activitats, i d'aquesta manera s'atorga més flexibilitat als titulars de les instal·lacions de producció. De l'altra, s'elimina la restricció a l'exportació de les garanties d'origen corresponents a les instal·lacions amb dret a la percepció del règim retributiu específic, per permetre aprofitar plenament el valor afegit que representa la comercialització d'aquestes garanties en els mercats internacionals.

En segon lloc, l'article segon modifica l'ajust per afecció a la retribució a la inversió per a les instal·lacions tipus de biomassa que regula l'article 13 de l'Ordre TED/526/2024, de 31 de maig, i s'estableix un valor mínim trimestral basat en els valors teòrics de retribució de cada instal·lació tipus, atès que la redacció actual, en la qual l'ajust està limitat mensualment per la suma de la retribució a la inversió i de la retribució a l'operació percebudes per la instal·lació, presenta problemes en l'execució de les liquidacions donat que aquestes retribucions es poden veure modificades en els mesos posteriors pels ajustos que es duen a terme en el procediment de liquidació.

II

Aquesta Ordre s'ha elaborat tenint en compte els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que formen els principis de bona regulació a què es refereix l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

D'aquesta manera, compleix el principi de necessitat i eficàcia pel fet de ser l'instrument requerit per a la consecució dels objectius anteriors.

Així mateix, s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la norma conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat a cobrir, sense que hi hagi altres mesures menys restrictives de drets o que imposin menys obligacions als destinataris per assolir les finalitats que s'hi preveuen.

D'altra banda, s'ajusta al principi de seguretat jurídica, ja que desplega el que estableixen les disposicions legals i reglamentàries que li serveixen de fonament i hi és coherent.

També compleix el principi de transparència, atès que s'han evacuat, en la seva tramitació, els tràmits corresponents de consulta pública prèvia i d'audiència.

A més, defineix clarament els seus objectius, tant en aquest preàmbul com en la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu que l'acompanya.

Finalment, és coherent amb el principi d'eficiència, atès que aquesta norma no imposa càrregues administratives innecessàries o accessòries.

III

El contingut d'aquesta Ordre es va tramitar inicialment junt amb el Reial decret 917/2025, de 15 d'octubre, pel qual es modifica el Reial decret 413/2014, de 6 de juny, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica a partir de fonts d'energia renovables, cogeneració i residus. Tanmateix, el Consell d'Estat, en el seu dictamen aprovat en la sessió celebrada el dia 11 de setembre de 2025, va indicar que «els reials decrets no són el curs adequat per instrumentar les modificacions de normes de rang inferior, com és el cas de les ordres ministerials, ni tan sols quan aquestes modificacions tenen relació amb el contingut del Reial decret que articula una reforma més general». Per aquest motiu, es van excloure del Reial decret esmentat les disposicions amb rang d'ordre ministerial, que van passar a incloure's en aquesta Ordre. Tal com indica el Consell d'Estat en el dictamen, aquest projecte d'ordre «pot ser aprovat sense necessitat de sol·licitar un nou dictamen del Consell d'Estat ni cap informe addicional, atès que, dels documents que figuren en l'expedient, resulta que, en relació amb la regulació esmentada, s'han portat a terme tots els tràmits necessaris previs a l'aprovació».

De conformitat amb els articles 26.2 i 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, el contingut d'aquesta Ordre s'ha sotmès als tràmits de consulta pública prèvia, informació pública i tràmit d'audiència mitjançant la seva publicació en el portal d'internet del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic. Addicionalment, el tràmit d'audiència també s'ha evacuat mitjançant una consulta als representants del Consell Consultiu d'Electricitat de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, d'acord amb el que preveu la disposició transitòria desena de la Llei 3/2013, de 4 de juny, de creació de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, del qual formen part les comunitats autònomes.

Segons el que estableix l'article 5.2.a) de la Llei 3/2013, de 4 de juny, el contingut d'aquesta Ordre ha rebut l'informe de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència.

Tal com s'ha indicat, els tràmits de consulta pública prèvia, informació pública i tràmit d'audiència, així com l'informe de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència i altres informes preceptius, es van dur a terme de manera conjunta amb el Reial decret 917/2025, de 15 d'octubre.

Aquesta Ordre ministerial s'ha sotmès a l'informe de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics en la seva sessió de 3 d'octubre de 2025.

En virtut d'això i d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article primer. *Modificació de l'Ordre ITC/1522/2007, de 24 de maig, per la qual s'estableix la regulació de la garantia de l'origen de l'electricitat procedent de fonts d'energia renovables i de cogeneració d'alta eficiència.*

L'Ordre ITC/1522/2007, de 24 de maig, per la qual s'estableix la regulació de la garantia de l'origen de l'electricitat procedent de fonts d'energia renovables i de cogeneració d'alta eficiència, queda modificada de la manera següent.

U. Se suprimeix l'article 7.

Dos. Es modifica la redacció de l'article 11.2, que queda amb el tenor literal següent:

«2. L'exportació de garanties d'origen només la poden efectuar els titulars de les instal·lacions de generació d'electricitat.»

Article segon. *Modificació de l'Ordre TED/526/2024, de 31 de maig, per la qual s'estableix la metodologia d'actualització de la retribució a l'operació de les instal·lacions tipus de generació d'energia elèctrica els costos d'explotació de les quals depenguin essencialment del preu del combustible i s'actualitzen els valors de retribució a l'operació aplicables a partir de l'1 de gener de 2024.*

L'Ordre TED/526/2024, de 31 de maig, per la qual s'estableix la metodologia d'actualització de la retribució a l'operació de les instal·lacions tipus de generació d'energia elèctrica els costos d'explotació de les quals depenguin essencialment del preu del combustible i s'actualitzen els valors de retribució a l'operació aplicables a partir de l'1 de gener de 2024, queda modificada de la manera següent.

U. S'afegeix un apartat 3 *bis* a l'article 13, amb la redacció següent:

«3 *bis*. El valor mínim de desviació entre fluxos de caixa del trimestre «k» de l'any «n» (Desviació $FC_{min_{n,k}}$), expressat en €/MWh_E, es calcula de la manera següent:

$$\text{Desviació } FC_{min_{n,k}} = - R_{inv_n} / V_{IVPEE-RI}$$

On:

R_{inv_n} : retribució a la inversió de la instal·lació tipus per a l'any «n», expressada en euros/MW.

$V_{IVPEE-RI}$: valor propi de cada instal·lació tipus, expressat en hores. Els valors per als anys 2024 i 2025 es recullen a l'annex I.B.»

Dos. Es modifica l'article 13.5, que queda redactat de la manera següent:

«5. En cas que la desviació entre fluxos de caixa del trimestre “k” de l'any “n” doni com a resultat un valor negatiu, però inferior al valor mínim de desviació entre fluxos de caixa calculat per a aquest trimestre, la quantitat mensual que ha de liquidar l'òrgan encarregat de les liquidacions en concepte d'ajust per afecció a la retribució a la inversió es calcula multiplicant el valor mínim de desviació entre fluxos de caixa del trimestre corresponent per l'energia mensual venuda en el mercat de producció en qualsevol de les seves formes de contractació, imputable a la fracció de potència amb dret a règim retributiu específic. La diferència entre el valor de desviació entre fluxos de caixa del trimestre i el valor mínim de desviació entre fluxos de caixa del trimestre s'ha de sumar al valor de desviació entre fluxos de caixa del trimestre immediatament següent.»

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que preveu l'article 149.1.13.a i 25a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i les bases del règim miner i energètic.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 27 d'octubre de 2025.—La vicepresidenta tercera del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, Sara Aagesen Muñoz.