

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

21211 *Reial decret 934/2025, de 21 d'octubre, pel qual es modifica el Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible als sòls agraris.*

El Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible als sòls agraris, estableix unes normes bàsiques per fertilitzar racionalment els conreus, a través d'unes bones pràctiques agrícoles mínimes que s'han de tenir en compte en aplicar els nutrients en els sòls agraris, amb l'objectiu d'assolir els objectius mediambientals derivats de l'aplicació del Pacte verd europeu.

El sector agrari travessa dificultats productives derivades de les tensions internacionals i de factors climàtics, que se sumen als canvis en la PAC. En aquest context, i després de més de dos anys d'aplicació del Reial decret esmentat, cal adaptar certes obligacions per facilitar-ne la posada en marxa, reforçar la coherència amb altres normatives sectorials i aclarir redaccions confuses que havien generat dubtes quant al seu detall.

A Espanya, a més, la sequera ha estat un factor addicional diferencial, donat que s'ha sumat a l'increment del preu dels inputs derivat de la guerra a Ucraïna, i ha posat en situació de gran dificultat sobretot els conreus de secà. En aquest context, el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, igual que la Comissió Europea i el Consell de Ministres d'Agricultura, ha actuat per abordar les preocupacions plantejades pels agricultors amb una sèrie d'accions o mesures a curt i mitjà termini que permetin reduir la càrrega administrativa i simplificar i flexibilitzar tant la normativa nacional com la comunitària.

No es considera que aquesta simplificació i flexibilització menyscabi el compromís productiu i mediambiental, atès que facilitarà la comprensió de les normes i la seva posada en pràctica, i aquesta és una via comprovada per a la implantació més eficaç de les noves exigències en matèria de pràctiques agronòmiques. D'aquesta forma, es garanteix més temps per a la difusió i la formació, així com per a la seva aplicació efectiva primer en aquelles explotacions amb un ús més intensiu dels nutrients, de manera que la resta de les explotacions puguin ser testimonis dels avantatges que impliquen.

Es modifiquen amb aquesta finalitat les disposicions relatives al quadern d'explotació per assegurar la concordança amb la seva possibilitat de gestió en suport paper, així com mesures que fomentin l'ús voluntari de la versió digital, i al pla d'adobament, per exemple endarrerint-ne i graduant-ne l'exigència, i les que faciliten l'ús de fems i adobs orgànics mantenint les exigències ambientals.

Aquest Reial decret complementa per a l'àmbit dels sòls els canvis incorporats en l'ordenament pel Reial decret 34/2025, de 21 de gener, pel qual es modifiquen el Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, així com els reials decrets 1311/2012, de 14 de setembre, i 9/2015, de 16 de gener. Així mateix, inclou petites correccions relatives al domini públic hidràulic, per assegurar la coordinació correcta entre les dues normes.

Quant a la seva eficàcia, es disposa l'aplicació retroactiva de les modificacions que conté aquesta norma per tal com són més beneficioses per als interessats, de manera que es projectaran en els casos corresponents a aquest supòsit des de 2023, data d'inici de la primera de les mesures el règim de les quals ara s'altera, amb la finalitat d'assegurar que no hi hagi conseqüències negatives en cas d'incompliment de la redacció anterior de la norma per part dels particulars.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1, regles 13a, 16a i 23a, de la Constitució espanyola, que atribueixen a l'Estat les competències exclusives en matèria de, respectivament, bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, bases i coordinació general de la sanitat, i legislació bàsica sobre protecció del medi ambient sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

Aquesta norma es dicta en virtut del que estableix la disposició final setzena de la Llei 30/2022, de 23 de desembre, per la qual es regulen el sistema de gestió de la política agrícola comuna i altres matèries connexes.

La norma s'ha sotmès al tràmit de consulta de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla, en compliment del deure general de cooperació entre les administracions públiques que estableix l'article 3.1.k) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

També s'ha sotmès al procediment d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques que preveu la Directiva (UE) 2015/1535 del Parlament Europeu i del Consell, de 9 de setembre de 2015, per la qual s'estableix un procediment d'informació en matèria de reglamentacions tècniques i de regles relatives als serveis de la societat de la informació, regulat en el Reial decret 1337/1999, de 31 de juliol, pel qual es regula la remissió d'informació en matèria de normes i reglamentacions tècniques i reglaments relatius als serveis de la societat de la informació.

En l'elaboració d'aquesta norma s'han observat els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. D'acord amb els principis de necessitat i eficàcia, es justifica el projecte en la necessitat d'una millor aplicació de la normativa de la Unió Europea a Espanya, i aquesta norma és l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució, en ser preceptiu que la regulació es prevegi en una norma bàsica. Així mateix, es compleix el principi de proporcionalitat i l'objectiu de limitar la regulació al mínim imprescindible per reduir la intensitat normativa. Per la seva banda, el principi de seguretat jurídica queda garantit en establir-se en una disposició general les noves previsions en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Al seu torn, en aplicació del principi de transparència han estat consultades durant la tramitació de la norma les entitats representatives dels sectors afectats, i s'ha substanciat el tràmit d'audiència i informació pública. Finalment, el principi d'eficiència es considera complert atès que s'imposen els mínims requisits possibles per assolir els fins perseguits.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de la ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i de la ministra de Sanitat, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 21 d'octubre de 2025,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible als sòls agraris.*

El Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible als sòls agraris, queda modificat de la manera següent:

U. S'afegeix una nova lletra a l'apartat 3 de l'article 2 amb la redacció següent:

«o) Reglament del domini públic hidràulic, aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament del domini públic hidràulic, que desplega els títols preliminar I, IV, V, VI i VII de la Llei 29/1985, de 2 d'agost, d'aigües.»

Dos. Els apartats 1, 2 i 7 de l'article 4 queden redactats de la manera següent:

«1. La persona titular de l'explotació agrícola o forestal és responsable que, en un termini no superior a un mes des de la data en què es dugui a terme

cadascuna de les operacions encaminades a aportar nutrients o matèria orgànica al sòl agrari, estiguin registrades correctament en una nova secció de «Fertilització» del quadern d'explotació que estableix el Reial decret 1311/2012, de 14 de setembre, pel qual s'estableix el marc d'actuació per aconseguir un ús sostenible dels productes fitosanitaris, d'acord amb els requisits mínims que recull l'annex I d'aquest Reial decret per remissió a l'annex III del Reial decret esmentat.

S'exceptuen d'aquesta obligació les explotacions agràries que compleixin alguna de les condicions següents:

a) Sobre el total de la seva superfície de conreus permanents i terres de conreu, excloses les pastures temporals, tinguin una superfície inferior o igual a 5 hectàrees, sempre que tinguin una superfície de regadiu inferior o igual a 1 hectàrea;

b) Disposin únicament de superfície de pastures, tant temporals com permanents, i no apliquin fertilitzants en aquestes superfícies.

Les explotacions exceptuades segons l'apartat a) que tinguin superfícies de:

1r Pastures, tant temporals com permanents, en les quals s'apliquin fertilitzants, o

2n Hivernacles amb una superfície total sota coberta superior a 0,1 ha. han d'anotar exclusivament en el quadern d'explotació la informació relativa a aquestes superfícies.

2. Així mateix, és responsable de l'elaboració i aplicació d'un pla d'adobament en cada unitat de producció integrant de l'explotació de la qual és titular, a partir de l'1 de setembre de 2026. Per a les unitats de producció en regadiu en les quals el conreu se sembri o es planti entre l'1 de març i el 30 de juny de 2026, aquesta obligació és efectiva a partir de l'1 de gener de 2026. El pla d'adobament té el contingut mínim i els requisits que recull l'article 6.

No estan obligades a tenir un pla d'adobament les unitats de producció següents:

a) Les destinades únicament a pastures que no es fertilitzin. No es consideren fertilització les dejeccions ramaderes dipositades durant el pasturatge.

b) Les que no superin les 10 hectàrees de superfície, si són de secà o bé estan dedicades únicament a pastures o conreus farratgers per a autoconsum.»

«7. L'emmagatzematge dels productes fertilitzants s'ha d'efectuar en condicions que minimitzin les pèrdues per emissions, així com el risc d'abocaments accidentals. Llevat de disposicions autonòmiques més restrictives, els nous magatzems d'aquests materials s'han de situar fora de les zones inundables que apareixen delimitades en el Sistema Nacional de Cartografia de Zones Inundables, considerant un període de retorn de deu anys, d'acord amb el que regulen els articles 9 bis i 14 bis del Reglament del domini públic hidràulic, aprovat mitjançant el Reial decret 849/1986, d'11 d'abril. Així mateix, els nous magatzems s'han de situar sempre a una distància igual o superior a 15 metres dels cursos d'aigua i altres tipus de zones humides, llevat que les autoritats competents de les comunitats autònomes o de les administracions hidràuliques determinin altres distàncies, que poden ser inferiors sempre que quedin justificades tècnicament.»

Tres. Es modifica el primer paràgraf de l'article 5, que es numera com a apartat 1, i s'afegeix un nou apartat 2, amb la redacció següent:

«1. El quadern d'explotació s'ha de posar a disposició de l'autoritat competent en el termini màxim d'un mes quan aquesta el sol·liciti i ha d'incloure, sota la responsabilitat del titular de l'explotació, el que indica l'article 4.1, a més de la informació i la documentació que especifiquen els paràgrafs següents, segons que correspongui:»

«2. La informació i la documentació que especifica l'apartat anterior s'ha de consignar, en paper o en digital d'acord amb el que preveu el Reial decret 1054/2022,

de 27 de desembre, pel qual s'estableix i es regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola.

No obstant això, el Quadern digital d'explotació agrícola és obligatori segons el que estableix el Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre.»

Quatre. L'apartat 6 de l'article 6 se substitueix pel següent:

«6. L'assessorament tècnic en matèria de fertilització és obligatori un any després de l'entrada en vigor de l'obligació, establerta a l'article 4.2, d'elaborar un pla d'adobament per a les unitats de producció situades en zones vulnerables de conformitat amb el que defineix el Reial decret 47/2022, de 18 de gener, i dos anys després per a les altres unitats de producció. Les unitats de producció exceptuades del pla d'adobament, segons l'article 4.2 del present Reial decret, també ho estan de l'assessorament tècnic en matèria de fertilització.»

Cinc. Les lletres a) i b) de l'apartat 1 i l'apartat 4 de l'article 10 queden redactats de la manera següent:

«a) En els recintes amb pendents mitjanes superiors al 10 % o d'una superfície inferior a una hectàrea quan no siguin adjacents amb altres recintes de la mateixa explotació.

b) En l'explotació sencera quan la resta dels recintes de l'explotació (descomptats aquells inclosos en l'excepció anterior i les pastures comunals) representin una superfície inferior al 50 % de la superfície total neta de l'explotació, o el seu conjunt no superi les 2 ha.»

«4. Quan s'apliquin fems sòlids o purins o productes o materials orgànics o organominerals, inclosos els residus, és obligatori utilitzar almenys una de les mesures de mitigació d'emissions que inclou l'annex V o qualsevol altra d'avalada tècnicament i reconeguda per les comunitats autònomes per a la qual s'hagi demostrat una eficiència semblant a l'hora de reduir emissions d'amoníac. Una mesura fora de l'annex V i reconeguda per una comunitat autònoma es pot incorporar al catàleg de millors tècniques disponibles només si és autoritzada d'acord amb el que estableix el Reial decret 988/2022, de 29 de novembre, pel qual es regula el Registre general de les millors tècniques disponibles en explotacions i el suport per al càlcul, el seguiment i la notificació de les emissions en ramaderia, i es modifiquen diverses normes en matèria agrària.

No obstant això, els fems aplicats en terrenys que s'acullen a l'excepció dels apartats 1 i 3 estan exempts de complir aquesta obligació.»

Sis. L'apartat 6 de l'article 13 es modifica de la manera següent:

«6. Els fems, tant sòlids com purins, no es poden aplicar a menys de cinc metres de les ribes dels rius, llacs, masses d'aigua estancades, l'inici de les platges i les costes marines, sense perjudici que les comunitats autònomes puguin establir una distància superior. Les distàncies en cas d'aplicació en les proximitats de captacions subterrànies d'aigua per a consum humà i pous i fonts amb la mateixa destinació estan determinades per les disposicions en aplicació del Reglament del domini públic hidràulic.»

Set. L'apartat 4 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«4. Els residus valoritzables en sòls agraris no es poden aplicar a menys de cinc metres de les ribes dels cursos d'aigua superficial, llacs, masses d'aigua estancades, l'inici de les platges i les costes marines, sense perjudici que les comunitats autònomes puguin establir una distància superior. Les distàncies en cas d'aplicació en les proximitats de captacions subterrànies d'aigua per a consum

humà i pous i fonts amb la mateixa destinació estan determinades per les disposicions en aplicació del Reglament del domini públic hidràulic.»

Vuit. La disposició final novena se substitueix per la següent:

«Disposició final novena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'1 de gener de 2023, si bé produeix efectes a partir de l'1 de gener de 2024, excepte l'apartat 1 de l'article 4, l'article 5 i l'article 18, que produeixen efectes l'1 de gener de 2026.»

Nou. L'annex VIII es modifica de la manera següent:

1. La lletra b) de l'apartat 1 de la part 1 queda redactada de la manera següent:

«Subproductes d'origen animal no aptes per a consum humà, que hagin patit un tractament autoritzat per l'autoritat competent de la comunitat autònoma en l'aplicació del Reglament (CE) 1069/2009 i sempre que compleixin l'apartat 1 de l'article 32 del mateix Reglament.»

2. Es modifica el primer guió de l'apartat 5 de la part 2, que queda redactat de la manera següent:

«— Matèria orgànica total ≥ 25 % sms.»

Disposició transitòria única. *Eficàcia de les obligacions que conté l'article 9 del Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, per connexió amb les que recull el Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre, pel qual s'estableixen normes per a la nutrició sostenible als sòls agraris.*

Aquest Reial decret és aplicable des de l'1 de gener de 2023.

Les modificacions que conté aquest Reial decret, com a correlat de la nova redacció de la disposició final vuitena del Reial decret 1054/2022, de 27 de desembre, feta pel Reial decret 34/2025, de 21 de gener, que estableixen el caràcter voluntari del quadern digital d'explotació, tenen efectes retroactius des de la data d'aprovació del Reial decret 1051/2022, de 27 de desembre. Per això, no es pot imposar cap sanció, penalització o qualsevol altra conseqüència jurídica negativa o restrictiva de drets en cas d'incompliments que s'hagin produït amb anterioritat, i en particular per la falta de gestió del quadern esmentat que s'hagi produït amb anterioritat, donat el seu caràcter voluntari i la possibilitat de la seva gestió en paper, tot això de conformitat amb l'article 26 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Disposició final única. *Entrada en vigor i eficàcia retroactiva.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

21 d'octubre de 2025.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA