

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'INDÚSTRIA I TURISME

15744 *Reial decret 681/2025, de 29 de juliol, pel qual es regula el Fons d'emprenedoria i de la petita i mitjana empresa (FEPIME), FSPJ.*

I

Les petites i mitjanes empreses (pimes) constitueixen l'eix vertebrador del teixit productiu i del desplegament econòmic i social a Espanya. Representen més del 99 % del total d'empreses, generen aproximadament el 66 % de l'ocupació i aporten una part significativa del producte interior brut (PIB). El seu dinamisme i la seva capacitat d'innovació són fonamentals per a la competitivitat i sostenibilitat de l'economia nacional. No obstant això, les pimes afronten dificultats persistents per accedir al finançament, la qual cosa en limita la capacitat d'inversió, el creixement i la resiliència davant d'escenaris econòmics com l'actual, caracteritzat per les tensions geopolítiques, la retirada generalitzada de polítiques monetàries expansives o la transició cap a un model productiu més sostenible i digitalitzat.

El programa Next Generation EU, aprovat pel Consell Europeu el 21 de juny de 2020, afavoreix la transformació dels models productius dels estats membres de la Unió Europea, inclòs l'espanyol, ja que posa a la seva disposició un volum de recursos financers comunitaris sense precedents per fer front a la recuperació de la crisi causada per la COVID-19. En aquest marc, el Consell de Ministres, en la reunió del dia 27 d'abril de 2021, va adoptar un acord pel qual s'aprova el Pla de recuperació, transformació i resiliència, estructurat en deu polítiques palanca i trenta-un components.

El 17 d'octubre de 2023, el Consell de Ministres de Finances de la Unió Europea va aprovar la proposta de Decisió d'execució del Consell relativa a l'addenda del Pla de recuperació, transformació i resiliència. El gener de 2025 es va aprovar l'annex de la Decisió d'execució del Consell per la qual es modifica la Decisió d'execució, de 13 de juliol de 2021, relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació i resiliència d'Espanya, d'ara endavant, addenda. L'addenda preveu la creació i la dotació de dotze fons per garantir el manteniment del nivell d'inversió pública i privada més enllà del 2023 amb l'objectiu de consolidar la reindustrialització estratègica del país. Entre aquests hi ha el Fons d'emprenedoria i de la pime (FEPYME) FCPJ, que s'integra en el component 13, inversió 12, i té assignats les fites i els objectius amb un compliment previst fins al 31 d'agost del 2026.

L'addenda indica que per implementar el FEPYME cal la signatura d'un acord d'execució que inclogui: la descripció del procés de decisió relatiu al mecanisme; els requisits clau de la política d'inversió associada; l'import cobert per l'acord d'execució; l'estructura de comissions per a l'entitat executora; el requisit de reinvertir qualsevol reflux d'acord amb la política d'inversió del mecanisme, llevat que s'utilitzin per atendre els reemborsaments de préstecs del Mecanisme de recuperació i resiliència; els requisits de seguiment, auditoria i control, i; l'import mínim d'inversions digitals.

D'altra banda, la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en el marc del Pla de resposta immediata, reconstrucció i relançament davant dels danys causats per la depressió aïllada en nivells alts (DANA) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024, regula la creació del FEPYME, fons mancat de personalitat jurídica, adscrit al Ministeri d'Indústria i Turisme a través de la Secretaria d'Estat d'Indústria. L'apartat 5 d'aquesta mateixa disposició estableix que l'activitat i el funcionament del FEPYME; l'administració del fons; la constitució, la composició i les funcions dels òrgans d'administració i gestió de la Comissió s'estableixen en la normativa

de desplegament i en el conveni que el Ministeri d'Indústria i Turisme signi amb l'empresa Nacional d'Innovació, SA, SME (ENISA o Gestora).

Aquest Reial decret estableix les característiques del FEPYME, els requisits d'elegibilitat que han de complir els beneficiaris dels préstecs, desplega el règim de gestió i el seu funcionament, i es defineix com un element previ al conveni que signi el Ministeri d'Indústria i Turisme i ENISA, el qual constitueix l'Acord d'execució al qual fa referència l'addenda.

Aquest conveni, a què fa referència la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, estableix la retribució d'ENISA, com a entitat gestora del FEPYME.

Finalment, aquest Reial decret preveu l'aprovació d'un guia operativa que ha de desplegar la política d'inversió del FEPYME, els procediments específics per al compliment de tots els requeriments exigits en virtut del seu caràcter d'instrument financer inclòs en el Pla de recuperació, transformació i resiliència, i una descripció del sistema de seguiment d'ENISA.

L'entrada en vigor d'aquest Reial decret determina el compliment de la fita L47 que conté la Council Implementing Decision (CID), com l'instrument jurídic que posa en marxa el FEPYME. Així mateix, permet l'inici del funcionament del mecanisme i possibilita el compliment de la fita i l'objectiu L48 i L49, respectivament, vinculats a la signatura d'acords jurídics de finançament amb els beneficiaris finals, i el compliment de l'objectiu L50 referit a la transferència a ENISA de l'import total del mecanisme.

L'objectiu del fons és incentivar la inversió privada i millorar l'accés al finançament de les petites i mitjanes empreses (pimes) per invertir en projectes innovadors i viables i projectes relacionats amb les tecnologies del llenguatge, com a part de la Nova Economia de la Llengua (NEL) del PERTE, a través de la concessió de préstecs participatius, directament al sector privat, així com a entitats del sector públic dedicades a activitats similars.

Aquests préstecs participatius es concedeixen en condicions de mercat, per la qual cosa no són una ajuda de l'Estat, d'acord amb el que disposen els articles 107 a 109 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i amb el principi de l'operador en economia de mercat que despleguen els apartats 108 a 114 de la Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajuda estatal (2016/C 262/01).

La gestió del fons correspon a ENISA. L'experiència d'ENISA en emprenedoria i finançament de pimes innovadores i amb potencial de creixement la converteixen en l'entitat idònia per gestionar els recursos del FEPYME.

II

A aquest efecte, la norma consta d'una part expositiva i d'una part dispositiva estructurada en dos capítols, 21 articles, i una disposició final única.

El capítol I disposa l'objecte de la norma, la naturalesa i la finalitat del FEPYME, els seus recursos, i recull la possibilitat d'incrementar la dotació amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat, les característiques i els imports dels préstecs que atorga el FEPYME, els requisits necessaris per ser-ne beneficiari, el règim i la compatibilitat amb altres ajudes, els objectius digitals del FEPYME i l'obligatorietat del compliment del principi de no causar un perjudici significatiu.

El capítol II desplega el sistema de gestió i funcionament del FEPYME, d'acord amb els requisits que estableix l'addenda, i descriu el procés de decisió relatiu al mecanisme, els òrgans que intervenen en aquest procés, els requisits de seguiment, l'auditoria i el control, així com també els terminis de decisió i formalització dels préstecs o l'estructura de la retribució d'ENISA.

El contingut d'aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, aquesta norma es justifica, per un costat, en la necessitat de donar compliment al mandat que

estableix el Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, i d'altra banda, en la necessitat d'impulsar la competitivitat i el creixement de les pimes innovadores, atès l'interès general de fomentar la innovació i el desplegament econòmic, tenint en compte que la concessió de préstecs participatius constitueix l'instrument més adequat i eficaç per facilitar l'accés al finançament en condicions que n'afavoreixin la consolidació i el creixement. De la mateixa manera, en compliment del principi de proporcionalitat, el Reial decret es limita a la regulació imprescindible per establir els criteris a utilitzar en la gestió i el funcionament del FEPYME. En aplicació del principi de transparència durant la tramitació d'aquesta disposició, s'han portat a terme els tràmits d'audiència i d'informació pública i s'han consultat els departaments ministerials afectats. Així mateix, el Reial decret atén al principi de seguretat jurídica, manté la coherència amb la resta de l'ordenament jurídic que és aplicable i proporciona un marc clar i transparent per a la gestió del FEPYME. Finalment, la norma és coherent amb el principi d'eficiència, mentre que assegura la màxima eficàcia dels seus postulats, i evita així càrregues administratives innecessàries o accessòries.

D'altra banda, d'acord amb el que disposa el Pla de recuperació, el Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, i la seva normativa de desplegament, en particular la Comunicació de la Comissió Guia tècnica sobre l'aplicació del principi de «no causar un perjudici significatiu» en virtut del Reglament relatiu al Mecanisme de recuperació i resiliència, així com amb el que estableix la Decisió d'execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació i resiliència d'Espanya, totes les actuacions finançades en l'àmbit del Pla de recuperació han de respectar l'anomenat principi de no causar un perjudici significatiu al medi ambient (principi DNSH, en les seves sigles en anglès, «Do no significant harm»).

Finalment, el procediment d'elaboració d'aquest Reial decret, atès que és una norma adoptada en el marc de l'execució dels fons europeus per al Pla de recuperació, transformació i resiliència, ha tingut el caràcter d'urgent als efectes i amb l'abast que preveu l'article 27.2 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, d'acord amb el que estableix l'article 47 del Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència. Així mateix, en aquest procediment cal destacar, per raó de la matèria regulada, el tràmit d'audiència al Consell Estatal de la Pime, òrgan col·legiat adscrit al Ministeri d'Indústria i Turisme, de caràcter consultiu, assessor i de col·laboració en les matèries que afecten les pimes per afavorir i facilitar-ne la creació, el creixement i el desplegament d'avantatges competitius.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Indústria i Turisme, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 29 de juliol de 2025,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Objecte i naturalesa del Fons d'emprenedoria i de la petita i mitjana empresa

Article 1. Objecte.

Aquest Reial decret té per objecte desplegar la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en el marc del Pla de resposta immediata, reconstrucció i relançament davant dels danys causats per la depressió aïllada en nivells alts (DANA) en diferents municipis entre el 28 d'octubre i el 4 de novembre de 2024, relativa al Fons d'emprenedoria i de la petita i mitjana empresa (FEPYME) FCPJ.

No és objecte d'aquest Reial decret el desplegament del que disposa l'article 23 del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, relatiu al Mecanisme REINICIA+FEPYME DANA.

Article 2. Naturalesa, finalitat i règim jurídic aplicable al Fons d'emprenedoria i de la petita i mitjana empresa.

1. El FEPYME és un fons que no té personalitat jurídica al qual fa referència els articles 84.1.f) i 137 a 139 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. El FEPYME està adscrit al Ministeri d'Indústria i Turisme a través de la Secretaria d'Estat d'Indústria, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre.

3. Aquest fons és finançat pel Mecanisme de recuperació i resiliència de la Unió Europea (MRR).

4. És aplicable al FEPYME el règim de pressupostació, comptabilitat i control que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, per als fons mancats de personalitat jurídica. El fons es regeix pel que disposa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, aquest Reial decret i la resta de les normes de dret administratiu general i especial que li siguin aplicables. Així mateix, és aplicable el Reglament (UE) 2020/2094 del Consell, de 14 de desembre de 2020, pel qual s'estableix un instrument de recuperació de la Unió Europea per donar suport a la recuperació després de la crisi de la COVID-19, i es regeix pel Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de recuperació i resiliència, així com per les altres disposicions del dret tant nacional com de la Unió Europea que puguin ser pertinents. Són aplicables les disposicions normatives aplicables relatives a l'obligació d'evitar el frau, la corrupció, el conflicte d'interessos i el doble finançament, en particular els articles 6 i 7 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i el format de la informació a proporcionar per les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtica del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de recuperació, transformació i resiliència.

5. Aquest fons té per objecte, d'acord amb el que estableix la inversió 12 del component 13 del Pla de recuperació, transformació i resiliència, prestar suport financer, a través de la concessió de préstecs participatius, directament al sector privat, així com a entitats del sector públic dedicades a activitats similars, a petites i mitjanes empreses (pimes) viables i innovadores tant en la fase de creació com de creixement; així com a pimes que vulguin impulsar projectes d'emprenedoria innovadors en l'àmbit de les tecnologies del llenguatge i el processament de llenguatge natural.

Article 3. Recursos del fons.

1. El FEPYME té una dotació inicial de 303 milions d'euros provinents del Mecanisme de recuperació i resiliència.

2. El FEPYME, un cop exhaurit el finançament que li hagi estat assignat mitjançant el pressupost del Mecanisme de recuperació i resiliència, es pot incrementar anualment amb les dotacions que per a cada any es consignin a favor seu en la Llei de pressupostos generals de l'Estat.

3. El FEPYME disposa dels recursos procedents dels rendiments que puguin generar les quantitats que li hagin estat aportades.

El FEPYME reinverteix qualsevol reflux, per reemborsaments del finançament atorgat o per rendiments de quantitats que s'hi han aportat, d'acord amb la política d'inversió del FEPYME, llevat que s'utilitzin per atendre els reemborsaments dels préstecs del Mecanisme de recuperació i resiliència.

Article 4. Característiques dels préstecs participatius que ha d'atorgar el fons.

1. A l'efecte d'aquest Reial decret, s'entén per préstec participatiu el que reuneix les característiques i les condicions que preveu l'article 20 del Reial decret llei 7/1996, de 7 de juny, sobre mesures urgents de caràcter fiscal i de foment i liberalització de l'activitat econòmica.

2. Aquests préstecs tenen un termini d'amortització màxim de set anys dins dels quals es preveu un període de carència de fins a un màxim de cinc anys per a la devolució del principal.

3. En el moment de la concessió dels préstecs, les quotes d'amortització del principal són constants.

4. La quantia dels préstecs està compresa entre 25.000 i 1.500.000 euros, i no pot superar la quantia equivalent als fons propis de l'empresa, computables d'acord amb la guia operativa a què fa referència l'article 15.

5. Els préstecs meriten un tipus d'interès variable d'acord amb el que disposa l'article 20.u.a) del Reial decret llei 7/1996, de 7 de juny, sobre mesures urgents de caràcter fiscal i de foment i liberalització de l'activitat econòmica.

El tipus d'interès s'aplica en dos trams:

a) Un primer tram que es merita a un tipus d'interès variable referenciat a l'euríbor a un any.

b) Un segon tram que es merita i calcula a un tipus d'interès variable en funció de la rendibilitat financera de l'empresa.

ENISA recull a la guia operativa el mètode de càlcul dels tipus aplicables que no poden constituir una ajuda d'Estat.

6. En el moment de la concessió dels préstecs, la liquidació d'interessos i l'amortització principal és trimestral.

7. El préstec participatiu merita una comissió d'obertura en els termes que fixa la guia operativa FEPYME a què fa referència l'article 15.

8. En el supòsit d'amortització anticipada del préstec, s'ha de pagar una comissió equivalent a l'import que el préstec ha meritat en concepte de segon tram d'interessos si el préstec s'hagués amortitzat en els terminis acordats i el segon tram d'interès s'hauria liquidat al tipus màxim, deduint els interessos de segon tram meritats fins a la data d'amortització anticipada.

9. En el cas de canvi en la majoria de control de l'empresa prestatària o de transmissió global per qualsevol títol dels actius de l'empresa prestatària, s'estableix l'opció a favor d'ENISA de declarar el venciment anticipat del préstec. En el cas d'exercir aquesta opció, s'estableix una penalització per venciment anticipat equivalent a l'import que el préstec ha meritat en concepte de segon tram d'interessos si el préstec s'hagués amortitzat en els terminis acordats i el segon tram d'interès s'hauria liquidat al tipus màxim, deduint els interessos de segon tram meritats fins a la data de venciment anticipat.

10. Per a la concessió del préstec no s'exigeixen garanties addicionals a les del mateix projecte empresarial.

11. L'empresa prestatària resta obligada a facilitar a ENISA la informació sobre l'evolució econòmica i financera que, si escau, se li requereixi per tal de permetre l'aplicació de les polítiques de seguiment que estableix la guia operativa a què fa referència l'article 15.

12. La resta de condicions del contracte de préstec participatiu s'ha d'ajustar a la legislació de l'apartat 1 d'aquest article.

Article 5. *Determinació de l'import dels préstecs participatius d'ENISA.*

1. L'import del préstec es determina tenint en compte els elements següents:
 - a) La qualificació creditícia (avaluació).
 - b) Les aportacions de socis.
 - c) L'import sol·licitat.
2. La metodologia del càlcul de la qualificació (ràting) es desplega a la guia operativa a què fa referència l'article 15 d'aquest Reial decret.

Article 6. *Beneficiaris.*

1. Poden obtenir els préstecs participatius les petites i mitjanes empreses, així com les entitats del sector públic dedicades a activitats similars com ara les empreses emergents participades per universitats o per centres de coneixement públics, que exerceixin la seva activitat principal i tinguin el domicili social a Espanya.

2. Es consideren petites i mitjanes empreses les que mereixen aquesta qualificació d'acord amb la definició que estableix l'annex I del Reglament (UE) núm. 651/2014 de la Comissió, de 17 de juny de 2014, pel qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior en aplicació dels articles 107 i 108 del Tractat.

3. L'empresa beneficiària ha d'estar constituïda i tenir personalitat jurídica pròpia, com a societat mercantil.

4. El model de negoci de l'empresa ha de ser innovador, per a la qual cosa s'analitzen, entre d'altres, els processos diferenciats que tingui l'empresa, la utilització de tecnologia pròpia, la diferenciació del producte o servei, la diferenciació rellevant en l'aproximació al mercat, i el desplegament o l'ús de patents i altres models de protecció.

5. Els préstecs participatius cofinancen les necessitats financeres associades al pla empresarial, el qual ha de mostrar la seva viabilitat tècnica i econòmica, de manera que només es poden donar suport a les inversions econòmicament viables.

6. La política d'inversió ha d'excloure de l'elegibilitat la llista següent de sectors, activitats i actius:

a) El sector immobiliari, entès com el format per empreses que duen a terme activitats immobiliàries o de promoció immobiliària. No obstant això, queden excloses d'aquest sector les plataformes tecnològiques l'activitat de les quals consisteix a posar en contacte, com a mer agent, les persones o les entitats que duen a terme activitats immobiliàries o de promoció immobiliària i els adquirents o els arrendataris d'immobles, així com les activitats relacionades amb la construcció industrialitzada.

b) El sector financer, entès com el format per empreses que duen a terme activitats financeres, estiguin o no subjectes a un règim d'autorització administrativa i supervisió de la Direcció General d'Assegurances i Fons de Pensions, de la CNMV o del Banc d'Espanya quedant-ne, no obstant això, excloses les plataformes de finançament participatiu i altres plataformes de finançament l'activitat de les quals consisteix a posar en contacte, com a mer agent, els oferents de finançament i els sol·licitants de finançament en qualsevol de les seves modalitats.

c) Les activitats i els actius relacionats amb els combustibles fòssils, inclosa la seva utilització ulterior, excepte en el cas de:

i. Actius i activitats relacionats amb la generació d'electricitat o calor utilitzant gas natural, així com amb la infraestructura de transport i distribució connexa, que compleixin les condicions que estableix l'annex III de la guia tècnica sobre l'aplicació del principi de «no causar un perjudici significatiu» (2021/C58/01); i

ii. Activitats i actius d'acord amb el paràgraf d) per als quals l'ús de combustibles fòssils sigui temporal i tècnicament inevitable per a la transició en un termini oportú cap a un funcionament lliure de combustibles fòssils;

d) Les activitats i els actius en el marc del règim de comerç de drets d'emissió de la Unió Europea (RCDE) en relació amb les quals es preveu que les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle que provoquen no se situïn per sota dels paràmetres de referència pertinents. Quan es preveu que les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle provocades per l'activitat subvencionada no siguin significativament inferiors als paràmetres de referència pertinents, s'ha de facilitar una explicació motivada al respecte. Valors de referència establerts per a l'assignació gratuïta de drets d'emissió per a activitats incloses en l'àmbit d'aplicació del règim de comerç de drets d'emissió, tal com estableix el Reglament d'execució (UE) 2021/447 de la Comissió;

e) Les activitats i els actius relacionats amb abocadors, incineradores i plantes de tractament mecànic biològic;

f) Les activitats i els actius en què l'eliminació a llarg termini de residus pugui causar danys al medi ambient.

g) Les empreses el model de negoci de les quals presenti riscos reputacionals, reguladors, ètics, o altres riscos que recull la guia operativa a què fa referència l'article 15.

7. Els beneficiaris han de complir amb els requisits que estableix el Codi de conducta i el Pla de mesures antifrau (PMA) que ha definit ENISA.

8. En el cas dels préstecs finançats amb càrrec al MRR, no es permet el refinançament dels préstecs pendents de pagament.

Article 7. Règim i compatibilitat d'ajudes.

1. Els préstecs participatius es concedeixen en condicions de mercat, per la qual cosa no constitueixen una ajuda d'Estat, d'acord amb el que disposen els articles 107 a 109 del Tractat de funcionament de la Unió Europea i amb el principi de l'operador en economia de mercat que despleguen els apartats 108 a 114 de la Comunicació de la Comissió relativa al concepte d'ajuda estatal (2016/C 262/01).

En tot cas, s'ha de garantir el compliment de la normativa d'ajudes d'Estat que, si escau, pugui ser aplicable, i s'ha de comprovar que les condicions dels préstecs són en tot moment les del mercat.

2. Els beneficiaris finals del FEPYME no poden rebre finançament d'altres programes o instruments nacionals o de la Unió Europea per cobrir el mateix cost.

Article 8. Objectius digitals.

Almenys 20 milions d'euros de la inversió del Mecanisme de recuperació i resiliència en el FEPYME han de contribuir als objectius digitals, concretament, al camp d'intervenció que correspon a la mesura del C13.I12 Pla de recuperació, transformació i resiliència, d'ara endavant PRTR: «010 Digitalització de pimes (inclosos el negoci i el comerç electrònic i els processos empresarials en xarxa, els nuclis d'innovació digital, els laboratoris vivents, els ciberemprenedors, les empreses emergents basades en les TIC, el comerç electrònic entre empreses)», de conformitat amb l'annex VII del Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de febrer de 2021, pel qual s'estableix el Mecanisme de recuperació i resiliència.

Article 9. Principi de no causar un perjudici significatiu.

La política d'inversió del fons ha de vetllar pel compliment del principi de «no causar un perjudici significatiu» (DNSH, per les seves sigles en anglès), tal com estableix la Comunicació de la Comissió (C/2023/111) – Guia tècnica sobre l'aplicació del principi de «no causar un perjudici significatiu» en virtut del Reglament relatiu al Mecanisme de recuperació i resiliència.

Adicionalment, la política d'inversió exigeix el compliment de la legislació mediambiental nacional i de la Unió Europea pertinent per part dels beneficiaris finals del mecanisme.

CAPÍTOL II

Gestió i funcionament del Fons d'emprenedoria i de la petita i mitjana empresa

Article 10. *Gestió del fons.*

1. D'acord amb el que estableix l'apartat 4 de la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, el FEPYME el gestiona ENISA. El titular de l'entitat gestora és el comptedant.

2. D'acord amb l'apartat 5 de la disposició addicional novena del Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre, el Ministeri d'Indústria i Turisme i ENISA han de signar un conveni, el qual constitueix l'Acord d'execució a què fa referència l'addenda.

3. ENISA ha de dur a terme totes les accions relatives a la gestió del fons, incloent-hi, amb caràcter no limitador, les següents:

a) L'avaluació i, si escau, l'aprovació de les sol·licituds de préstecs participatius, de conformitat amb la política d'inversió que recull la guia operativa a què fa referència l'article 15 d'aquest Reial decret.

b) La preparació, l'anàlisi, la formalització i el seguiment dels préstecs al llarg de la seva vida.

c) El seguiment, l'auditoria i el control del FEPYME.

d) La verificació del compliment dels requisits per a cada operació de conformitat amb les exigències que estableix aquest Reial decret, abans de comprometre's a finançar-la.

e) L'execució d'auditories ex post basades en els riscos, de conformitat amb un pla d'auditoria d'ENISA. En aquestes auditories es comprova:

i. L'efectivitat dels sistemes de control, inclosa la detecció de frau, corrupció i conflictes d'interessos.

ii. El compliment del principi de no causar un perjudici significatiu al medi ambient, per a la qual cosa ENISA ha d'identificar la legislació europea i nacional mediambiental aplicable.

iii. El compliment de les exigències dels objectius digitals i, si escau, de les normes sobre ajudes estatals.

iv. El compliment de l'obligació que l'intermediari verifiqui que el beneficiari final presenti una declaració responsable per controlar si un altre instrument de la Unió ja cobreix els mateixos costos.

v. La legalitat de les transaccions i el compliment de les condicions que estableixen aquest Reial decret i els acords de finançament aplicables.

f) La gestió, el seguiment i el compliment de les fites i els objectius de conformitat amb la legislació de la Unió Europea i nacional del MRR.

g) La comptabilització i la gestió diferenciades del finançament amb càrrec als fons del Mecanisme de recuperació i resiliència i de les dotacions provinents dels pressupostos generals de l'Estat.

h) La comptabilització específica, separada i independent de cadascun dels préstecs suportats pel FEPYME.

i) L'elaboració dels pressupostos de capital i explotació del FEPYME. Així com elaborar els comptes del FEPYME i aprovar-los.

j) La contractació de tercers, a instància seva o de la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control, amb la finalitat d'avaluar l'impacte de l'activitat del FEPYME. Aquestes actuacions es poden finançar amb càrrec al FEPYME. Els estudis s'elevan a la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control.

Article 11. *Presentació i formalització de les sol·licituds.*

Les sol·licituds de préstecs participatius s'han d'adreçar a ENISA, com a entitat gestora, i s'han de presentar a través del Portal del client d'ENISA d'acord amb els terminis que estableix l'article 14. La presentació s'ha d'efectuar segons el procediment d'admissió previst i amb la documentació requerida, segons el que estableix l'article 15 de la guia operativa.

Article 12. *Anàlisi de sol·licituds.*

Les sol·licituds de finançament admeses se sotmeten a un procés d'anàlisi per avaluar-ne la viabilitat, d'acord amb el que estableix la guia operativa. En el transcurs d'aquesta anàlisi, ENISA pot requerir al sol·licitant l'aportació d'informació o documentació addicional i li atorga, si escau, la possibilitat d'esmena dins dels terminis i les condicions que preveu la guia esmentada.

Un cop s'ha finalitzat l'anàlisi, el departament d'anàlisi d'ENISA emet un informe sobre la sol·licitud de finançament, que pot revestir caràcter favorable, cas en el qual s'han de determinar l'import i les condicions del préstec, o bé caràcter desfavorable, desaconsellant-ne la concessió. L'informe emès s'eleva a la decisió inicial del comitè d'inversió d'ENISA.

Article 13. *Procediment de decisió sobre les operacions que ha de finançar el FEPYME.*

1. El comitè d'inversió d'ENISA és l'òrgan responsable, en vista de l'anàlisi efectuada, d'emetre una decisió inicial sobre la concessió de finançament a les sol·licituds, d'acord amb el que estableix l'article 17.2.a) d'aquest Reial decret.

2. En el cas d'operacions d'import inferior o igual a 300.000 euros, la decisió final de finançament és a càrrec del/de la conseller/a delegat/ada de l'entitat gestora, qui es limita a aprovar, sense modificacions, o a exercir el dret de veto sobre la proposta de finançament feta pel comitè d'inversió.

3. En el cas d'operacions d'import superior a 300.000 euros, la decisió final de finançament és a càrrec del Consell d'Administració de l'entitat gestora, el qual es limita a aprovar, sense modificacions, o a exercir el dret de veto sobre la proposta de finançament feta pel comitè d'inversió.

4. La denegació d'una sol·licitud per part del comitè d'inversió o l'exercici del dret de veto pel conseller delegat de l'entitat gestora, en el cas d'operacions menors de 300.000 euros, o el Consell d'Administració de l'entitat gestora, en el cas d'operacions superiors a 300.000 euros, a la decisió inicial elevada pel comitè d'inversió implica la finalització del procés de sol·licitud.

5. Les operacions aprovades de conformitat amb els apartats 2 i 3 es formalitzen seguint el procediment i els terminis que estableix la guia operativa.

Article 14. *Terminis.*

1. Per garantir el compliment de la fita, la formalització dels préstecs participatius finançats amb càrrec al Mecanisme de recuperació i resiliència s'han d'efectuar, en tot cas, abans del 30 de juny de 2026.

2. Per als préstecs participatius finançats amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat el termini màxim és:

- a) Sis mesos des de la data de presentació de la sol·licitud per a l'aprovació de l'operació de finançament;
- b) Fins a sis mesos addicionals per a la formalització del préstec.

3. Els préstecs participatius derivats d'operacions de reinversió dels rendiments del FEPYME s'acullen als terminis que estableix l'apartat anterior.

Article 15. *Guia operativa.*

1. Per tal d'assegurar un bon funcionament del règim de finançament que preveuen els articles anteriors amb càrrec al fons, la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control, definida a l'article 20, ha d'aprovar, a proposta d'ENISA, una guia operativa en què es despleguen les qüestions següents, entre d'altres:

- a) El procediment d'admissió de sol·licituds.
- b) El procediment d'anàlisi i decisió de les sol·licituds admeses.
- c) El procediment de verificació de l'elegibilitat de cada operació conforme als requisits establerts, amb caràcter previ a la decisió final de finançament.
- d) El procediment de formalització dels préstecs participatius concedits.
- e) La política d'inversió del FEPYME, els límits de concentració del risc i les condicions financeres dels préstecs participatius.
- f) Els procediments específics per garantir el compliment de tots els requeriments derivats de la seva condició d'instrument financer inclòs en el Pla de recuperació, transformació i resiliència. En particular, els relatius a la prevenció, detecció i correcció del frau, corrupció i conflictes d'interès, la prevenció del doble finançament, les obligacions d'informació o la legislació europea i nacional aplicable en matèria de medi ambient, inclosa la normativa europea associada al principi de "Do not significant harm" (DNSH).
- g) Una descripció del sistema de seguiment d'ENISA per informar sobre les inversions mobilitzades i executades.
- h) L'obligació d'efectuar auditories *ex post* basades en riscos d'acord amb un pla d'auditoria de la gestora.

2. La guia operativa és un annex al conveni signat entre el Ministeri d'Indústria i Turisme i ENISA, de manera que forma part de l'Acord d'execució a què fa referència la fita L47 que conté l'annex de la Decisió d'execució del Consell per la qual es modifica la Decisió d'execució, de 13 de juliol de 2021, relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació i resiliència d'Espanya, d'ara endavant, l'addenda.

Article 16. *Sistema de seguiment, control i auditoria.*

1. La gestió del fons ha d'estar alineada en tot moment amb tots els aspectes que siguin de compliment obligat per al fons en virtut del seu caràcter d'instrument financer inclòs a l'addenda i a la normativa nacional de desplegament que preveu l'apartat 4 de l'article 2 d'aquest Reial decret.

2. D'acord amb el que preveu l'article 85 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, ENISA ha d'elaborar un pla d'actuació que ha d'incloure les línies estratègiques al voltant de les quals es porta a terme l'activitat del FEPYME. Les línies estratègiques d'aquest pla es revisen cada tres anys, tenint en compte el resultat del seguiment i l'avaluació del fons definit en la guia operativa a què fa referència l'article 15 d'aquest Reial decret. Igualment, ENISA elabora el pla anual que desplega les línies estratègiques esmentades per a l'exercici següent.

3. ENISA ha de definir un sistema de seguiment per informar sobre les inversions fetes i la verificació de l'elegibilitat de les operacions. Aquest sistema de seguiment es desplega en la guia operativa, que s'inclou com a annex al conveni signat pel Ministeri d'Indústria i Turisme i ENISA.

4. ENISA efectua auditories *ex post*, basades en riscos, en les quals ha de verificar:

- a) Que els sistemes de control siguin efectius, inclosa la detecció de frau, corrupció i conflicte d'interessos;
- b) El compliment del principi DNSH, els objectius digitals i, si escau, les normes d'ajudes estatals;

c) Que es respecti el requisit que l'intermediari verifiqui que el beneficiari final presenti una declaració responsable per controlar si el mateix cost està cobert per un altre instrument de la Unió.

d) La legalitat de les transaccions i que s'estan respectant les condicions de la regulació aplicable i els documents associats que estableixin els acords de finançament entre el fons i els seus beneficiaris.

5. ENISA, com a entitat gestora del FEPYME, disposa d'un pla de mesures antifrau que li permet garantir i declarar que, en l'àmbit d'actuació respectiu, els fons corresponents s'utilitzen de conformitat amb les normes aplicables, en particular, pel que fa a la prevenció, detecció i correcció del frau, la corrupció i els conflictes d'interessos.

6. Els beneficiaris finals acorden mantenir registres i permetre i proporcionar accés als documents relacionats amb el FEPYME als representants de la Comissió Europea, incloses l'Oficina Europea Antifrau (OLAF) i el Tribunal de Comptes de la Comunitat Europea, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, el Tribunal de Comptes i qualsevol altre organisme autoritzat degudament facultat per la legislació aplicable per portar a terme activitats d'auditoria o control.

7. ENISA, com a entitat gestora del FEPYME, vetlla per la correcta coordinació amb la resta de les entitats públiques que disposin de mecanismes de finançament de projectes empresarials innovadors en les fases de creació i creixement.

Article 17. *Comitè d'inversió.*

1. El comitè d'inversió està integrat per membres del personal d'ENISA, i són independents. La persona que tingui el càrrec de conseller/a delegat/ada de l'entitat gestora no pot formar part del comitè d'inversió.

2. El comitè d'inversió té, entre d'altres, les funcions següents:

a) Emetre una decisió inicial sobre la concessió de finançament de les sol·licituds rebudes. L'aprovació o la denegació de finançament requereix la majoria dels vots dels seus membres.

b) Elevar a la persona que ostenti el càrrec de conseller/a delegat/ada de l'entitat gestora la proposta de finançament de les operacions per un import igual o inferior a 300.000 euros.

c) Elevar al Consell d'Administració de l'entitat gestora la proposta de finançament de les operacions d'un import superior a 300.000 euros.

d) Proposar la modificació i el reajustament del quadre d'amortització dins dels límits que estableix l'apartat 2 de l'article 4 d'aquest Reial decret, a qui hagi estat competent per emetre la decisió de finançament de l'operació.

Article 18. *Competències del conseller delegat de l'entitat gestora en relació amb el FEPYME.*

A l'efecte d'aquest Reial decret, el conseller delegat de l'entitat gestora té les funcions següents:

a) Emetre una decisió final d'aprovació, sense modificacions, o exercir el seu dret de veto sobre la proposta de finançament de les operacions d'un import igual o inferior a 300.000 euros feta pel comitè d'inversió.

b) Aprovar o rebutjar la modificació i el reajustament del quadre d'amortització dins dels límits que estableix l'apartat 2 de l'article 4 d'aquest Reial decret, a proposta del comitè d'inversió, en el cas de préstecs d'un import igual o inferior a 300.000 euros.

Article 19. Competències del Consell d'Administració de l'entitat gestora en relació amb el FEPYME.

A l'efecte d'aquest Reial decret, el Consell d'Administració de l'entitat gestora té les funcions següents:

- a) Emetre una decisió final d'aprovació, sense modificacions, o exercir el seu dret de veto sobre la proposta de finançament de les operacions d'un import superior a 300.000 euros feta pel comitè d'inversió.
- b) Aprovar o rebutjar la modificació i el reajustament del quadre d'amortització dins dels límits que estableix l'apartat 2 de l'article 4 d'aquest Reial decret, a proposta del comitè d'inversió, en el cas de préstecs d'un import superior a 300.000 euros.
- c) Aprovar les propostes dels plans d'actuació a què fa referència l'apartat 2 de l'article 16 d'aquest Reial decret.

Article 20. Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control.

1. Es crea la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control, com a òrgan col·legiat, d'acord amb l'article 22.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, adscrit a la Direcció General d'Estratègia Industrial i de la Petita i Mitjana Empresa, que efectua el seguiment de l'activitat del FEPYME.

2. El funcionament de la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control s'ajusta al que disposa la secció 3a del capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

3. La Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control està integrada per dos representants de la Direcció General d'Estratègia Industrial i de la Petita i Mitjana Empresa del MINTUR, nomenats per la persona titular de l'òrgan esmentat, amb categoria màxima de subdirector general o equivalent, i dos representants d'ENISA, amb categoria mínima de director.

4. Els integrants de la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control poden ser substituïts en els termes que estableix l'article 19.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

5. La presidència és exercida per la persona representant del MINTUR de més rang amb competències en matèria de política de pime, amb categoria de subdirector general o equivalent, el qual té vot de qualitat. En cas de vacant, absència o malaltia, aquesta és substituïda per l'altra persona representant del MINTUR.

6. La secretaria és exercida per la persona representant d'ENISA de menys antiguitat. En cas de vacant, absència o malaltia, aquesta és substituïda per l'altra persona representant d'ENISA. La persona que exerceix la secretaria té veu i vot.

7. Les funcions de la Comissió d'Avaluació, Seguiment i Control són:

- a) Aprovar, a proposta d'ENISA, la guia operativa a què fa referència l'article 15 i les seves possibles modificacions.
- b) Supervisar el seguiment i el compliment de les fites i els objectius lligats al Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- c) Sol·licitar l'avaluació de l'impacte de l'activitat del FEPYME per part de tercers.

Article 21. Retribució d'ENISA.

1. ENISA és retribuïda per les despeses de gestió del FEPYME amb càrrec als ingressos generats per l'activitat del fons finançat pel PRTR.

2. Aquesta retribució es determina en el conveni subscrit entre el Ministeri d'Indústria i Turisme i ENISA, i s'estructura com un percentatge dels ingressos generats per l'activitat del fons.

3. Les comissions amb què es retribueix ENISA han de ser suficients per cobrir les despeses de gestió del FEPYME.

4. La comissió de seguiment del conveni signat pel MINTUR i ENISA és la responsable de determinar i validar les comissions establertes per a la retribució d'ENISA.

5. La retribució establerta a favor d'ENISA pot ser objecte de revisió anual per part la comissió de seguiment del conveni, tenint en compte els criteris d'eficàcia, eficiència i compliment d'objectius.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Fet a Palma, el 29 de juliol de 2025.

FELIPE R.

El ministre d'Indústria i Turisme,
JORDI HEREU BOHER