

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'ECONOMIA, COMERÇ I EMPRESA

14696 *Ordre ECM/751/2025, de 7 de juliol, per la qual es regula la garantia dels certificats d'importació i exportació en les operacions de comerç exterior de productes agroalimentaris.*

El Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris, conté la reglamentació europea aplicable al règim de certificats d'importació i exportació de productes agroalimentaris.

Segons aquesta reglamentació, l'expedició dels certificats està supeditada al dipòsit d'una garantia per assegurar que els productes es despatxin a lliure pràctica o s'exportin durant el seu període de validesa, a fi d'assegurar el principi d'igualtat d'accés i tracte dels operadors de la Unió Europea en l'accés al règim esmentat.

Per la seva banda, el Reglament delegat (UE) 2022/127 de la Comissió, de 7 de desembre de 2021, que completa el Reglament (UE) 2021/2116 del Parlament Europeu i del Consell, de 2 de desembre, amb normes relatives als organismes pagadors i altres òrgans, la gestió financera, la liquidació de comptes, les garanties i l'ús de l'euro; el Reglament delegat (UE) 2016/1237 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, que complementa el Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, pel que fa a les disposicions d'aplicació del règim de certificats d'importació i exportació; i el Reglament d'execució (UE) 2016/1239, de la Comissió, de 18 de maig de 2016, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (UE) 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel que fa al règim de certificats d'importació i exportació, contenen previsions específiques sobre l'alliberament i l'execució de la garantia dipositada per als certificats d'importació i exportació.

En desplegament d'aquestes previsions és necessari adoptar una nova disposició, en substitució de l'Ordre vigent del Ministeri d'Economia i Hisenda de 26 de febrer de 1986 per la qual es regula la fiança en les operacions d'importació i exportació, modificada per l'Ordre del Ministeri de Comerç i Turisme de 27 de juliol de 1995, que recull el règim aplicable al procediment de constitució de les garanties en relació amb els certificats de comerç exterior.

Aquesta Ordre conté nou articles, una disposició derogatòria i dues disposicions finals, i el seu objecte és la regulació del procediment de constitució de la garantia amb què s'acompanyen els certificats d'importació i exportació davant la Direcció General de Política Comercial com a autoritat expedidora, així com la seva devolució i execució, total o parcial.

Es determinen les formes de constitució de la garantia de conformitat amb el que preveu el Reial decret 937/2020, de 27 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de la Caixa General de Dipòsits, excepte la referida als valors de deute de l'Estat no prevista en la normativa europea, que està a disposició de l'esmentada Direcció General de Política Comercial, i ha de deixar constància de la constitució d'aquella en el document de despatx que ha de ser visat per la duana de despatx.

La devolució de la garantia constituïda pot ser de forma total o parcial, en proporció a la quantitat de productes respecte als quals l'autoritat expedidora disposi de la prova del compliment de l'obligació del despatx de lliure pràctica o de l'exportació i sortida del territori duaner de la Unió.

El fet de no dur a terme cap despatx ni l'exportació durant el període de validesa del certificat, llevat de concurrència de causa de força major, deriva en l'execució de la garantia, de forma parcial o total, segons els supòsits i d'acord amb el procediment que preveu l'article 9.

La norma deroga l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 26 de febrer de 1986, per la qual es regula la fiança en les operacions d'importació i exportació, i s'empara en el títol competencial exclusiu de l'Estat sobre comerç exterior.

La seva entrada en vigor és l'endemà de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», de conformitat amb la disposició final segona.

Aquesta Ordre s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en concret, als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Per una part, aquesta disposició respon als principis de necessitat i eficàcia, en la mesura que es justifica per una raó d'interès general, atès que és urgent actualitzar la norma que regula el procediment de constitució i devolució de les garanties que s'han de dipositar o constituir quan se sol·licitin els certificats, a fi d'assegurar el compromís assumit pel sol·licitant del certificat d'efectuar la importació o exportació durant el període de validesa concedit. En relació amb el principi de proporcionalitat, aquesta iniciativa normativa conté la regulació imprescindible per atendre els fins que la justifiquen sense que es pugui apreciar que hi puguin haver altres mesures més adequades.

Respecte del principi de seguretat jurídica, la norma és coherent amb les previsions que conté la reglamentació esmentada de la Unió Europea, així com amb el Reial decret 937/2020, de 27 d'octubre.

Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquesta Ordre, com que racionalitza el procés de constitució i devolució de les garanties dipositades mitjançant una interconnexió constant i fluida amb la Caixa General de Dipòsits, redueix les càrregues administratives innecessàries per als operadors ja que l'Administració durà a terme d'ofici, quan escaigui, la devolució de les garanties esmentades sense requerir la sol·licitud prèvia de l'operador en disposar de la informació necessària.

D'acord amb el principi de transparència, s'ha permès que els seus potencials destinataris tinguin una participació activa donant-los audiència a fi d'obtenir aportacions addicionals al text.

Aquesta Ordre se subjecta al procediment d'elaboració de disposicions generals que regula l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern. S'ha portat a terme el tràmit d'audiència i informació pública durant quinze dies hàbils, mitjançant la publicació del text en el portal web de la Direcció General de Política Comercial. A més, durant la seva tramitació s'ha sol·licitat l'informe preceptiu de la Caixa General de Dipòsits i els informes dels diferents departaments ministerials afectats.

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.10a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat competència exclusiva sobre el règim duaner i aranzelari; comerç exterior.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article 1. *Objecte.*

Aquesta norma té per objecte recollir les previsions necessàries per completar la normativa europea quant al règim de constitució, devolució i execució de les garanties que s'han de dipositar quan se sol·liciten els certificats d'importació i exportació de productes agroalimentaris.

Article 2. *Finalitat de les garanties.*

L'expedició dels certificats d'importació i exportació se subjecta a la constitució de la garantia corresponent amb la finalitat d'assegurar que els productes s'importin o s'exportin durant el període de validesa del certificat.

Article 3. *Exempció de la constitució de la garantia.*

1. Sense perjudici de les excepcions que estableix el Reglament delegat (UE) 2016/1237 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, en els articles 4.3 i 4.4, no s'exigeix la constitució prèvia de la garantia en la presentació de la sol·licitud del certificat si, de conformitat amb el que disposa l'article 19.2 del Reglament delegat (UE) 2022/127 de la Comissió, de 7 de desembre, concorren simultàniament les condicions següents:

a) Que l'import garantit sigui inferior a 500 euros de conformitat amb l'article 19.2 del Reglament delegat esmentat.

b) Que el sol·licitant es comprometi per escrit a pagar un import equivalent a la garantia dispensada si s'incompleix l'obligació corresponent.

2. No obstant el que preveu l'apartat anterior, en cas que no es presenti la prova del compliment de les operacions d'importació o d'exportació en els terminis que estableix l'article 8, s'exigeix la constitució de la garantia per un import igual al que s'hauria hagut de constituir si no s'haguessin aplicat les excepcions esmentades. En aquest cas, el titular del certificat no es pot beneficiar de l'exempció de constitució de la garantia durant els dotze mesos següents, comptats des de la finalització dels terminis esmentats.

Article 4. *Formes de constitució de la garantia.*

1. Segons el que preveuen el Reglament de la Caixa General de Dipòsits i la normativa europea, la garantia que ha de constituir el sol·licitant del certificat pot consistir en:

a) Ingrés en efectiu en les sucursals de la Caixa General de Dipòsits de les delegacions d'Hisenda o en els serveis centrals, a disposició de la Direcció General de Política Comercial amb la rúbrica: «Garantia d'importació i exportació».

b) Aval prestat per entitats de crèdit, establiments financers de crèdit o societats de garantia recíproca.

c) Assegurança de caució atorgada per una entitat asseguradora.

2. A la constitució de les diferents garanties són aplicables les previsions que estableix a aquest efecte l'article 12 del Reglament de la Caixa General de Dipòsits.

Article 5. *Posada a disposició de la garantia davant la Direcció General de Política Comercial.*

1. De conformitat amb l'article 4.2 del Reglament delegat (UE) 2016/1237 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, en presentar una sol·licitud de certificat d'importació o d'exportació, l'interessat ha de constituir una garantia davant la Caixa General de Dipòsits per posar-la a disposició de la Direcció General de Política Comercial com a molt tard a les 13.00 hores (hora de Brussel·les) del dia de presentació de la sol·licitud.

En cas que la garantia es presenti per a una sol·licitud de certificat la finalitat de la qual sigui acollir-se a un contingent aranzelari d'importació o d'exportació, la garantia constituïda ha d'estar a disposició de la Direcció General de Política Comercial com a molt tard a les 13.00 hores de l'últim dia del termini de presentació de sol·licituds.

2. Als efectes que estableix l'apartat anterior, s'entén per posada a disposició per l'operador de la garantia constituïda la recepció per part de la Direcció General de Política Comercial del justificant de pagament emès per l'entitat col·laboradora on s'hagi efectuat l'ingrés en el cas de garanties en efectiu, o el resguard corresponent acreditatiu que es compleixen els requisits necessaris en el cas de garanties constituïdes mitjançant avals o assegurances de caució.

El resguard s'ha d'ajustar al model previst o al que estableixin els canals electrònics previstos, de conformitat amb els articles 6 i 10 del Reglament general de la Caixa de Dipòsits.

Article 6. *Constància de despatxos.*

De cadascun dels despatxos efectuats amb càrrec a un certificat o a un extracte de certificat regulat a l'article 6 del Reglament d'execució (UE) 2016/1239 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, se n'ha de deixar constància en el certificat o en l'extracte, degudament visat per la duana.

En el cas dels extractes en paper, si no hi ha prou espai per efectuar les imputacions, es poden adjuntar fulls suplementaris, validats mitjançant un segell a aquest efecte, segons el que disposa l'article 10.4 del Reglament d'execució esmentat.

Article 7. *Cancel·lació i devolució de la garantia.*

1. La Direcció General de Política Comercial ha de procedir a la devolució de la garantia constituïda, de forma total o parcial, en proporció a la quantitat de productes respecte als quals s'hagi aportat davant l'organisme esmentat la prova del compliment de l'obligació del despatx de lliure pràctica o de l'exportació i sortida del territori duaner de la Unió Europea, de conformitat amb l'article 14 del Reglament d'execució (UE) 2016/1239 de la Comissió, de 18 de maig. Aquesta quantitat de productes no pot ser inferior al cinc per cent de la quantitat total indicada en el certificat, de conformitat amb l'article 7.1 del Reglament delegat (UE) 2016/1237 de la Comissió, de 18 de maig.

2. Quan la prova a què es refereix l'apartat 1 consisteixi únicament en la constància dels despatxos que preveu l'article 6, i aquesta constància s'obtingui directament en forma electrònica des de l'autoritat duanera competent, la Direcció General de Política Comercial ha de procedir a la devolució d'ofici de la garantia.

Qualsevol altra prova que estigui prevista en la normativa aplicable l'ha de presentar el titular del certificat davant la Direcció General de Política Comercial, acompanyada d'una sol·licitud escrita de devolució de la garantia.

Article 8. *Compliment de l'obligació i prova corresponent.*

El titular del certificat ha de presentar la prova del compliment de l'obligació i estar a disposició de la Direcció General de Política Comercial, excepte en cas de força major o quan s'autoritzi una ampliació de terminis a causa de problemes tècnics de conformitat amb l'article 14.6, paràgraf tercer, del Reglament d'execució (UE) 2016/1239 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, en els terminis següents:

- a) Dins dels seixanta dies naturals següents a partir de la data d'expiració del període de validesa del certificat, en relació amb l'obligació de despatx de lliure pràctica.
- b) Dins dels cent vuitanta dies naturals a partir de la data d'expiració del període de validesa del certificat, si es refereix a l'obligació d'exportació i de la sortida del territori duaner de la Unió Europea.

Article 9. *Execució total o parcial de la garantia.*

1. El fet de no dur a terme cap despatx a lliure pràctica o d'exportació durant el període de validesa del certificat, llevat de concurrència de cas de força major, dona lloc a l'execució total de la garantia mitjançant l'ingrés definitiu en el Tresor Públic del seu import íntegre en virtut del compromís assumit per l'operador amb l'obtenció del certificat.

2. L'execució de la garantia pot ser parcial en proporció a la quantitat de productes respecte als quals no s'hagi complert l'obligació de despatx de lliure pràctica o d'exportació, d'acord amb el que estableix l'article 7 del Reglament delegat (UE) 2016/1237 de la Comissió, de 18 de maig de 2016, i es calcula la part de la garantia objecte d'execució o, si s'escau, es dedueix l'import corresponent a la tolerància quantitativa del certificat segons les regles següents:

- a) Si la quantitat importada o exportada no supera el cinc per cent de la quantitat que indica el certificat, la garantia s'executa íntegrament.

b) Si l'import total de la garantia que s'hagi d'executar és inferior o igual a 100 euros, la garantia esmentada s'allibera íntegrament.

c) Si l'autoritat expedidora dels certificats exigeix de l'obligació de constitució de la garantia quan l'import garantit sigui inferior a 500 euros segons el que disposa l'article 19.2 del Reglament delegat (UE) 2022/127 de la Comissió, de 7 de desembre de 2021, l'interessat ha d'abonar l'import equivalent a la garantia que s'hauria hagut d'executar transcorregut un termini de seixanta dies a partir de la data en què expiri el període de validesa del certificat.

3. Quan no calgui que l'operador presenti la prova perquè la Direcció General de Política Comercial tingui constància de l'incompliment de l'obligació d'importar o exportar, de forma total o parcial, o sigui el mateix operador qui comuniqui l'incompliment d'aquesta obligació, el procediment d'execució de la garantia s'inicia a partir dels trenta dies naturals següents a la finalització del període de validesa del certificat.

4. Si la prova de compliment a què es refereix l'article 8 es presenta fora del termini establert, però sense sobrepassar el dia natural número set-cents trenta següent a la data d'expiració del certificat, llevat d'impossibilitat per força major, s'executa el quinze per cent de la garantia corresponent a la quantitat de productes que estableix el certificat respecte de la qual no s'hagi presentat la prova. Transcorreguts aquests set-cents trenta dies naturals, la garantia s'executa en la seva totalitat, de conformitat amb l'article 24.4, paràgraf segon, del Reglament delegat (UE) 2022/127 de la Comissió, de 7 de desembre de 2021.

5. No obstant això, pel que fa a les garanties constituïdes per als certificats relatius als contingents aranzelaris, quan la prova de despatx de lliure pràctica o l'exportació es presenti fora de termini, la garantia s'executa en un tres per cent per cada dia natural que excedeixi el termini, d'acord amb el Reglament delegat (UE) 2020/760 de la Comissió, de 17 de desembre de 2019, pel qual es completa el Reglament (UE) núm. 1308/2013 del Parlament Europeu i del Consell quant a les normes d'administració dels contingents aranzelaris d'importació i d'exportació subjectes a certificats i es completa el Reglament (UE) núm. 1306/2013 del Parlament Europeu i del Consell quant a la constitució de garanties per a l'administració dels contingents aranzelaris.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queda derogada l'Ordre del Ministeri d'Economia i Hisenda de 26 de febrer de 1986 per la qual es regula la fiança en les operacions d'importació i exportació; així com totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa la nova Ordre.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.10a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat competència exclusiva sobre el règim duaner i aranzelari; comerç exterior.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 7 de juliol de 2025.—El ministre d'Economia, Comerç i Empresa, Carlos Cuerpo Caballero.