

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE POLÍTICA TERRITORIAL I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

8712 *Reial decret 440/2024, de 30 d'abril, sobre els criteris de funcionament de les conferències sectorials.*

El Pla de recuperació, transformació i resiliència d'Espanya aprovat per la Unió Europea ha establert diferents previsions per al Regne d'Espanya en el denominat Component 11.R1, rubricat com a «Reforma per a la modernització i digitalització de les administracions públiques».

En aquest marc, el nostre país ha assumit una sèrie de compromisos que han estat confirmats en l'annex de la Decisió d'execució del Consell relativa a l'aprovació de l'avaluació del Pla de recuperació, transformació i resiliència d'Espanya, de 16 de juny de 2021. Entre aquests compromisos, destaca la fita 145, que, després de la revisió feta amb data 9 d'octubre de 2023, exigeix: «Entrada en vigor de la modificació de la Llei 40/2015 i de les ordres ministerials de reforç de la cooperació interterritorial que englobin els elements següents: i) permetre la creació de conferències multisectorials, ii) detallar els procediments de presa de decisions en les conferències sectorials, fins i tot quan generin acords de compliment obligatori; iii) reforçar la Conferència de Presidents mitjançant la creació d'una secretaria permanent; iv) preveure l'elaboració, l'aprovació i la publicació obligatòries dels objectius polítics plurianuals i dels indicadors de resultats, així com mecanismes transparents de seguiment i avaluació, i v) establir la interconnexió i interoperabilitat interadministratives digitals entre les plataformes informàtiques de l'Administració central i regional. Respecte als objectius i), ii) i iv), la normativa ministerial s'ha de sotmetre a consulta amb les comunitats autònomes en un procés participatiu, inclusiu i transparent».

Mitjançant l'entrada en vigor d'aquest Reial decret es completa el compliment dels compromisos i), ii) i iv) esmentats anteriorment.

L'article 1 recull l'objecte del Reial decret, el qual és detallar les previsions relatives als procediments de la presa de decisions en les conferències sectorials que preveuen els articles 147 a 152 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, específicament pel que fa a la concreció de les decisions adoptades, mitjançant actes i certificacions. Així mateix, s'estableixen les normes de funcionament per a la celebració conjunta de dues o més conferències sectorials, i aquestes reunions reben la denominació de conferències multisectorials dels àmbits afectats, i es disposen normes comunes en relació amb la planificació, la informació al públic i el seguiment del treball que es dugui a terme en el marc de cada Conferència Sectorial.

L'article 2 es refereix a les actes i certificacions. Correspon a la persona que exerceixi la Secretaria de cada Conferència Sectorial l'elaboració de l'acta de la sessió, en què ha d'especificar les formalitats necessàries per a la celebració de les reunions i la posterior certificació en acta dels acords i les recomanacions adoptats i el procediment seguit per a la seva adopció, així com el seu caràcter. Així mateix, es preveu la necessitat de recollir el sentit del vot formulat i, en els casos en què l'Estat exerceixi funcions de coordinació, s'ha d'identificar el fonament competencial que les justifiqui. Amb aquest article es compleix l'objectiu ii) abans esmentat, atès que detalla els procediments de presa de decisions que estableix l'article 151 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, en relació amb les actes i certificacions, i clarifica amb caràcter general per a totes les conferències sectorials els efectes vinculants de la decisió adoptada i detalla les administracions públiques vinculades en cada decisió i l'abast de la vinculació en funció de la naturalesa de la decisió adoptada i del règim legal establert.

L'article 3 al·ludeix a la celebració conjunta de dues o més conferències sectorials quan els afers que s'han de tractar afectin directament matèries compartides.

Especialment rellevant en aquesta matèria és la regulació de com s'adopten decisions. Aquestes s'han de sotmetre a la consideració successiva de cadascuna de les conferències sectorials participants, i és aplicable la normativa corresponent a l'adopció de decisions per a cada Conferència Sectorial, amb la qual cosa es dona compliment a l'objectiu i).

L'article 4, amb el qual es compleix l'objectiu iv), es dedica a la planificació, la informació al públic i el seguiment de l'activitat de la Conferència Sectorial. Cal recordar, a l'efecte d'aquesta norma, que l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, estableix que les administracions públiques han de respectar en la seva actuació i relacions, entre d'altres, el principi de planificació i direcció per objectius i control de la gestió i avaluació dels resultats de les polítiques públiques, així com el principi de transparència. Així mateix, l'article 148.2.e) estableix que la Conferència Sectorial ha d'acordar el seu mètode de treball i la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, inclou les conferències sectorials dins del seu àmbit d'aplicació. Per tot això, la planificació necessària de l'activitat de la Conferència Sectorial s'ha de fer pública amb la periodicitat que es disposi quan s'aprovi el seu mètode de treball, d'acord amb el que preveu l'article 148.2.e) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, a través del portal d'internet designat per mitjà d'un acord de la Conferència Sectorial o, si no n'hi ha, del portal d'internet del Ministeri a la persona titular del qual correspongui la Presidència de la Conferència Sectorial.

A més, es recull que s'han de considerar integrats en la planificació esmentada els plans que ja preveuen els articles 148 i 151 de la Llei, és a dir, tant els plans específics de cooperació entre comunitats autònomes com els plans conjunts, de caràcter multilateral, entre l'Administració General de l'Estat i la de les comunitats autònomes, adoptats per la Conferència Sectorial, que incorporin igualment, de conformitat amb els principis esmentats, les previsions aprovades a aquest efecte per la Conferència Sectorial, i recullin, entre d'altres, els objectius polítics plurianuals, els indicadors de resultats i mecanismes transparents de seguiment i avaluació. Aquestes exigències, segons els principis de planificació, direcció per objectius i transparència, deriven directament de la fita 145 referida, de manera que són necessàries per al compliment del Pla de recuperació, transformació i resiliència, de la Unió Europea, en les seves previsions per al Regne d'Espanya en el denominat Component 11.R1.

Aquest Reial decret s'ajusta als principis de bona regulació que conté l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, la norma compleix els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Aquesta norma persegueix un interès general atès que incrementa la seguretat jurídica, l'eficiència i la transparència en el funcionament de les conferències sectorials, estableix normativament pràctiques que es duen a terme com és la reunió simultània de diverses conferències sectorials, i aporta els criteris necessaris per possibilitar-ne el funcionament conjunt amb la seguretat jurídica necessària.

Així mateix, el Reial decret s'ajusta al principi de seguretat jurídica atès que s'insereix correctament en l'ordenament jurídic i és respectuós tant amb el que assenyala la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, com amb els reglaments interns de funcionament de cada Conferència Sectorial.

Igualment, la norma és conforme al principi de proporcionalitat atès que no hi ha cap alternativa reguladora menys restrictiva, i no restringeix drets ni llibertats. És coherent amb el principi d'eficiència perquè no implica la creació de noves càrregues administratives ni increment de la despesa pública. Finalment, d'acord amb el principi de transparència, els objectius que persegueix el Reial decret han quedat clarament justificats.

Aquest Reial decret es dicta de conformitat amb el que disposa la disposició final quinzena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, la qual faculta el Consell de Ministres i els ministres de Presidència i d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per dictar totes les disposicions reglamentàries que siguin necessàries

per desplegar la Llei esmentada, així com per acordar les mesures necessàries per garantir l'execució i la implantació efectiva de les seves previsions; i d'acord amb el que preveu la disposició final setena de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, que estableix que el Govern, en l'àmbit de les seves competències, pot dictar totes les disposicions que siguin necessàries per a l'execució i el desplegament del que estableix la Llei esmentada.

La norma es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques i que comprèn la capacitat de l'Estat per dictar el règim jurídic dels instruments i les tècniques de cooperació i de coordinació que caracteritzen les relacions interadministratives, entesa com un mínim denominador comú de les bases del règim jurídic de les administracions públiques (STC 103/2015, de 28 de maig, FJ 8), conclusió que també recull l'STC 76/1983, FJ 18.

Així, la norma es refereix a qüestions bàsiques alienes al contingut sectorial dels acords de la Conferència Sectorial, vinculades als requisits de validesa, eficàcia i fe pública de l'actuació administrativa i als principis d'actuació de les administracions públiques, com són les previsions sobre actes i certificacions, sobre planificació, informació pública i seguiment de l'activitat de la Conferència Sectorial, així com sobre qüestions que excedeixen els acords d'una sola Conferència Sectorial, en el cas de la reunió conjunta de dues conferències sectorials.

En la tramitació d'aquesta norma s'ha donat tràmit d'audiència a les comunitats autònomes.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Política Territorial i Memòria Democràtica, amb l'aprovació prèvia del ministre per a la Transformació Digital i de la Funció Pública, escoltat el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 30 d'abril de 2024,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte detallar les previsions relatives als procediments per a la presa de decisions en les conferències sectorials que preveuen els articles 147 a 152 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, específicament pel que fa a la concreció de les decisions adoptades i reflectides mitjançant actes i certificacions. Així mateix, s'estableixen les normes mínimes de funcionament per a la celebració conjunta de dues o més conferències sectorials i es disposen normes comunes sobre la planificació, la informació al públic i el seguiment de les actuacions en el marc de cada Conferència Sectorial.

Article 2. *Actes i certificacions.*

1. Correspon a la persona que exerceixi la Secretaria de la Conferència Sectorial l'elaboració de l'acta de la sessió, que ha d'especificar la forma de celebració de la reunió, les persones assistents, la forma en què hi van assistir, el lloc i la data de la reunió, el contingut general de les deliberacions i el resultat de les decisions adoptades en els termes que preveu l'apartat següent.

2. Els acords i les recomanacions s'han de certificar en acta. L'acta ha d'especificar el procediment seguit per adoptar acords i recomanacions, el caràcter decisor i o de coordinació de l'acord, o consultiu de la recomanació que s'adopti, així com les administracions públiques per a les quals sigui vinculant en cada cas, de conformitat amb el que disposa l'article 151 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

3. L'acta ha de recollir el sentit del vot de cada participant, així com els vots particulars que, si s'escau, s'hagin formulat. En els acords en què l'Administració General de l'Estat exerceixi funcions de coordinació, l'acta ha d'especificar el fonament competencial d'aquests acords.

4. Correspon a la persona que exerceixi la Secretaria de cada Conferència Sectorial l'expedició de les certificacions de les decisions adoptades. La certificació ha d'especificar la Conferència Sectorial que ha adoptat l'acord o la recomanació, la data i el lloc d'adopció, el caràcter decisor, consultiu o de coordinació de la decisió adoptada, així com si es tracta d'un acord o una recomanació, el sentit del vot dels membres que hagin participat en la votació, les administracions públiques a les quals s'aplica, si s'escau, i els vots particulars formulats.

Article 3. *Celebració conjunta de dues o més conferències sectorials.*

1. Quan els afers que s'han de tractar afectin directament matèries compartides per una pluralitat de conferències sectorials, aquestes es poden reunir conjuntament amb la denominació de conferències multisectorials dels àmbits sectorials afectats.

2. La convocatòria de les sessions l'han de fer de manera conjunta les persones que exerceixin la presidència de cada Conferència Sectorial. Les persones que exerceixin la secretaria dels òrgans esmentats han de trametre la documentació corresponent als seus membres.

3. L'ordre del dia d'aquestes reunions s'ha d'adoptar a proposta conjunta de les persones que exerceixin les presidències de cadascuna de les conferències sectorials participants i ha d'acompanyar la convocatòria.

4. En cas que s'incloguin en l'ordre del dia afers de caràcter decisor, aquests s'han de sotmetre a la consideració successiva de cadascuna de les conferències sectorials participants. Les decisions poden ser adoptades per una o diverses de les conferències sectorials participants, per a la qual cosa és aplicable la normativa corresponent per a l'adopció de decisions de cada Conferència Sectorial.

5. En cas que una decisió sigui adoptada per una pluralitat de conferències sectorials reunides conjuntament, s'entén que la decisió ha estat adoptada de manera individual per cadascuna de les conferències sectorials participants. El règim jurídic d'aquesta decisió es regeix pel que disposa la normativa aplicable de cada Conferència Sectorial.

6. L'acta de les sessions ha de ser elaborada de manera conjunta per les persones que exerceixin les secretaries de les conferències sectorials. L'acta s'ha de sotmetre a l'aprovació dels membres de cada Conferència Sectorial d'acord amb el procediment habitual o, si no n'hi ha, d'acord amb el procediment electrònic que preveu l'article 18.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

7. Sense perjudici del que preveu l'apartat anterior, la persona que exerceixi la secretaria de cada Conferència Sectorial ha d'expedir la certificació de les decisions adoptades per la seva Conferència Sectorial, i que s'han de circumscriure al seu àmbit competencial corresponent, i ha de precisar que s'han d'entendre adoptades en el si de la reunió conjunta esmentada.

Article 4. *Planificació, informació al públic i seguiment d'actuacions.*

1. De conformitat amb els principis que estableix l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, la planificació necessària de l'activitat de la Conferència Sectorial s'ha de fer pública amb la periodicitat que disposi quan s'aprovi el seu mètode de treball i a través del portal d'internet designat per mitjà d'un acord de la Conferència Sectorial o, si no n'hi ha, del portal d'internet del Ministeri a la persona titular del qual correspongui la Presidència de la Conferència Sectorial.

2. Es consideren integrats en aquesta planificació tant els plans específics de cooperació entre comunitats autònomes com els plans conjunts, de caràcter multilateral, entre l'Administració General de l'Estat i la de les comunitats autònomes, adoptats per la Conferència Sectorial, així com les previsions que aprovi a aquest efecte la Conferència Sectorial, que han de recollir, entre d'altres, els objectius polítics plurianuals, els indicadors de resultats i els mecanismes transparents de seguiment i avaluació.

Disposició addicional única. *Adaptació dels reglaments d'organització i funcionament intern.*

Sense perjudici de l'aplicació directa d'aquest Reial decret, els reglaments d'organització i funcionament intern de cada Conferència Sectorial s'han d'adaptar formalment al que disposa aquesta norma.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.18a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les administracions públiques i el procediment administratiu comú.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 30 d'abril de 2024.

FELIPE R.

El ministre de Política Territorial i Memòria Democràtica,
ÁNGEL VÍCTOR TORRES PÉREZ