

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, JUSTÍCIA I RELACIONS AMB LES CORTS

1307 *Reial decret 91/2024, de 23 de gener, pel qual es modifiquen el Reglament d'avaluacions i ascensos del personal de la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 512/2017, de 22 de maig, i el Reglament d'ordenació de l'ensenyament a la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 131/2018, de 16 de març.*

L'article 71.2 de la Llei 29/2014, de 28 de novembre, de règim del personal de la Guàrdia Civil, estableix que la persona titular de la Direcció General de la Guàrdia Civil ha d'aprovar les bases generals de les convocatòries i els requisits i les circumstàncies aplicables al concurs oposició i al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal.

Aquest manament tenia reflex en la normativa de desplegament que havia de regular el procés d'ascens a l'ocupació de caporal de la Guàrdia Civil, des de la selecció del tram d'escalafó del personal que pot sol·licitar la realització de les proves prèvies fins a l'avaluació per a l'assistència al curs, el seu pla d'estudis i l'ordre d'escalafonament després de la seva superació.

Així, l'article 42 del Reglament d'ordenació de l'ensenyament a la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 131/2018, de 16 de març, estableix, respecte a l'aprovació dels plans d'estudis de les diferents activitats formatives de l'ensenyament de perfeccionament i la d'alts estudis professionals, com, a diferència dels plans d'estudis corresponents als cursos de capacitació que són aprovats per les persones titulars dels ministeris de Defensa i de l'Interior, el pla d'estudis del curs de capacitació, que és requisit per a l'ascens a l'ocupació de caporal, és aprovat per la persona titular de la Direcció General de la Guàrdia Civil.

Per la seva banda, l'article 54 d'aquest Reglament, dedicat en exclusiva al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal, estableix en l'apartat 3 que el nombre màxim de convocatòries per participar en el procés selectiu per a l'ascens a l'ocupació de caporal el determina la persona titular de la Direcció General de la Guàrdia Civil, d'acord amb el que preveu l'apartat 7, que estableix que, de la mateixa manera, aquella ha d'aprovar les bases generals de les convocatòries i els requisits i les circumstàncies aplicables al concurs oposició i al curs de capacitació.

De la mateixa manera, el Reglament d'avaluacions i ascensos del personal de la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 512/2017, de 22 de maig, també recull el manament legal atès que estableix, en l'article 29.6, que la persona titular de la Direcció General de la Guàrdia Civil ha d'aprovar les bases generals de les convocatòries, així com els requisits i les circumstàncies aplicables al concurs oposició, i al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal.

Per tot això, i d'acord a més amb la resta de la normativa de desplegament, en el «Butlletí Oficial de la Guàrdia Civil» número 18, de 30 d'abril de 2019, es va publicar l'Ordre general número 3, d'11 d'abril de 2019, per la qual s'aproven les bases generals per les quals s'han de regir els processos selectius per a l'accés al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal de l'escala de caporals i guàrdies de la Guàrdia Civil, així com les normes generals del curs de capacitació i el seu pla d'estudis. Aquesta Ordre, aprovada per la persona titular de la Direcció General de la Guàrdia Civil, va començar a regir tant el procés selectiu com la selecció de l'alumnat i el curs de capacitació posterior des de l'any 2020.

No obstant això, la Sala Contenciosa Administrativa, Secció Quarta, del Tribunal Suprem, mitjançant la Sentència 3287/2022, de 19 de setembre de 2022, va anul·lar

aquesta Ordre general número 3, d'11 d'abril de 2019, perquè va estimar que, malgrat el manament legal que conté l'article 71.2 de la Llei 29/2014, de 28 de novembre, en funció del seu contingut i característiques, s'hauria d'haver elaborat pel procediment corresponent a les disposicions generals i l'hauria d'haver aprovat l'autoritat que, d'acord amb la legislació reguladora del personal de la Guàrdia Civil, tingui encomanada la potestat reglamentària per desplegar-la. Així, en compliment de la decisió, l'anul·lació d'aquesta Ordre general es va publicar en el «Butlletí Oficial de la Guàrdia Civil» número 50, de 29 de novembre de 2022.

Per tot això, en compliment de la decisió de la Sentència esmentada, i amb la finalitat de poder permetre als guàrdies civils l'ascens a l'ocupació de caporal en les condicions i amb el rang normatiu establert per l'alt tribunal, alhora que es possibilita que la Guàrdia Civil es doti del personal necessari per a l'exercici de les funcions assignades a aquesta ocupació, es fa necessària la modificació de les normes referides, així com la seva normativa de desplegament.

La norma s'adequa als principis de bona regulació de conformitat amb l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Així, respecte als principis de necessitat, eficàcia i proporcionalitat, la norma dona compliment a la Sentència 3287/2022, de 19 de setembre de 2022, de la Secció Quarta de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem i permet la regulació de les bases generals per les quals s'han de regir els processos selectius per accedir al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal de l'escala de caporals i guàrdies de la Guàrdia Civil, així com les normes generals del curs de capacitació i el seu pla d'estudis. De la mateixa manera, a fi de garantir els principis de seguretat jurídica i transparència, la norma s'incardina de manera coherent dins del marc normatiu que regula el sistema d'ensenyament de la Guàrdia Civil, i dona compliment en la seva tramitació al que disposa l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, la norma persegueix una gestió racional dels recursos públics.

Aquest Reial decret es dicta d'acord amb la Llei 29/2014, de 28 de novembre, l'article 8 de la qual atribueix al Consell de Ministres la competència per desplegar les directrius generals de promoció i ascens dels guàrdies civils, així com exercir les altres competències que la Llei i la resta de l'ordenament jurídic li atribueixin, alhora que la disposició final cinquena autoritza expressament el Govern per dictar totes les disposicions que siguin necessàries per desplegar i executar la Llei, en especial les referides a: ingrés en els centres de formació, accés a les diferents escales i directrius generals dels plans d'estudi; avaluacions i ascensos i adquisició, pèrdua i renúncia a la condició de guàrdia civil, entre d'altres.

Aquest Reial decret s'empara en el que disposen les regles 4a i 29a de l'article 149.1 de la Constitució, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de defensa i Forces Armades, i de seguretat pública, respectivament.

Finalment, d'acord amb el que disposa l'article 54 de la Llei orgànica 11/2007, de 22 d'octubre, reguladora dels drets i deures dels membres de la Guàrdia Civil, aquest Reial decret s'ha sotmès a l'informe del Consell de la Guàrdia Civil.

En virtut d'això, a proposta del ministre de l'Interior i de la ministra de Defensa, amb l'aprovació prèvia de la ministra d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 23 de gener de 2024,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reglament d'avaluacions i ascensos del personal de la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 512/2017, de 22 de maig.*

El Reglament d'avaluacions i ascensos del personal de la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 512/2017, de 22 de maig, es modifica en els termes següents:

U. El paràgraf a) de l'apartat 4 de l'article 29 queda redactat de la manera següent:

«a) Tenir complerts, almenys, dos anys de temps de serveis en el Cos en la data d'inici del curs de capacitació.»

Dos. L'apartat 6 de l'article 29 queda redactat de la manera següent:

«6. De forma conjunta, la ministra de Defensa i el ministre de l'Interior han d'aprovar les bases generals de les convocatòries; així com els requisits i les circumstàncies aplicables al concurs oposició, i al curs de capacitació per a l'ascens a caporal.»

Article segon. *Modificació del Reglament d'ordenació de l'ensenyament a la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 131/2018, de 16 de març.*

El Reglament d'ordenació de l'ensenyament a la Guàrdia Civil, aprovat pel Reial decret 131/2018, de 16 de març, es modifica en els termes següents:

U. L'apartat 3 de l'article 42 queda redactat de la manera següent:

«3. Els plans d'estudis els han d'aprovar les autoritats següents:

a) Per part de la ministra de Defensa i del ministre de l'Interior: els corresponents als cursos de capacitació.

b) Per part del director general de la Guàrdia Civil: els dels cursos d'especialització que comportin l'adquisició d'una qualificació específica, excepte els de l'especialitat de trànsit i totes les activitats formatives que superin 10 crèdits ECTS o 200 hores lectives.

c) Conjuntament el director general de la Guàrdia Civil i el director general de Trànsit: els de l'especialitat de trànsit.»

Dos. L'apartat 3 de l'article 54 queda redactat de la manera següent:

«3. El nombre màxim de convocatòries per participar en el procés selectiu per a l'ascens a l'ocupació de caporal l'ha de determinar la ministra de Defensa i el ministre de l'Interior d'acord amb el que preveu l'apartat 7. En tot cas, el còmput de les convocatòries s'ha d'establir d'acord amb els criteris que s'inclouen en aquest Reglament.

No obstant això, en el moment en què s'hagi estat seleccionat per a l'assistència al curs de capacitació per a l'ascens a l'ocupació de caporal, la concurrència al curs en una altra ocasió es regeix per les normes d'ajornaments, renúncies i baixes que estableix aquest Reglament per a la resta de cursos de capacitació.»

Tres. L'apartat 7 de l'article 54 queda redactat de la manera següent:

«7. De forma conjunta, la ministra de Defensa i el ministre de l'Interior han d'aprovar les bases generals de les convocatòries i els requisits i les circumstàncies aplicables al concurs oposició i al curs de capacitació.»

Quatre. El paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 68 queda redactat de la manera següent:

«c) Acadèmia de Caporals i Guàrdies de la Guàrdia Civil, per a la incorporació a l'escala de caporals i guàrdies».

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 23 de gener de 2024.

FELIPE R.

El ministre de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts,
FÉLIX BOLAÑOS GARCÍA