

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA I FUNCIÓ PÚBLICA

25762 *Reial decret 1126/2023, de 19 de desembre, pel qual es modifica el Reglament de la Junta Arbitral que preveu el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març.*

La Comunitat Foral de Navarra té potestat per mantenir, establir i regular el seu propi règim tributari d'acord amb el sistema tradicional de conveni econòmic, de conformitat amb la disposició addicional primera de la Constitució, que empara i respecta els drets històrics dels territoris forals.

El Conveni econòmic vigent entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, que va ser aprovat per la Llei 28/1990, de 26 de desembre, utilitza el concepte de «punt de connexió» per determinar quan correspon a la Comunitat Foral de Navarra l'exacció d'un tribut i quan a l'Estat.

El capítol VII, títol I del Conveni preveu l'existència d'una junta arbitral que té com a objecte resoldre els conflictes que es plantegin entre l'Administració de l'Estat i la de la Comunitat Foral, o entre aquesta i l'Administració d'una comunitat autònoma, en relació amb l'aplicació dels punts de connexió dels tributs l'exacció dels quals correspon a la Comunitat Foral de Navarra, quant a la interpretació i l'aplicació del conveni a casos concrets, així com pel que fa a la domiciliació dels contribuents.

El Reglament de la Junta Arbitral es va aprovar mitjançant el Reial decret 353/2006, de 24 de març, en desplegament de l'article 51 del Conveni econòmic.

Posteriorment, el Reglament va ser objecte de modificació mitjançant el Reial decret 530/2017, de 26 de maig, a conseqüència de la necessitat d'adequar-ne algunes de les disposicions a la nova redacció feta dels articles 43 i 67 del Conveni econòmic per la Llei 14/2015, de 24 de juny, per la qual es va modificar la Llei 28/1990, de 26 de desembre, per la qual s'aprova el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.

Recentment el Conveni econòmic ha estat objecte de sengles modificacions mitjançant les lleis 22/2022, de 19 d'octubre, i 8/2023, de 3 d'abril, per les quals es modifica la Llei 28/1990, de 26 de desembre, per la qual s'aprova el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra. Entre les modificacions introduïdes destaca la nova redacció feta de l'article 51 relatiu a la Junta Arbitral i la introducció d'un nou article 46 *bis* en el qual es regula el procediment de coordinació de competències inspectores en l'impost sobre el valor afegit, que preveu la regulació a escala reglamentària d'un procediment abreujat aplicable a la resolució de les controvèrsies que en sorgeixin, així com als conflictes derivats de la manca d'acord en la resolució de consultes relatives als punts de connexió. Aquestes modificacions exigeixen adaptar algunes disposicions del Reglament de la Junta Arbitral que preveu el Conveni econòmic.

Així mateix, és necessària la modificació de la regulació del procediment per a l'inici dels conflictes que es plantegen entre administracions, amb l'objecte de garantir més seguretat jurídica en els tràmits que impliquen la ratificació de la competència o el seu rebuig, tant de manera expressa com tàcita, així com en els supòsits de plantejament automàtic del conflicte negatiu.

S'hi incorpora un nou capítol V, comprensiu dels articles 21 a 23, que regulen el procediment abreujat, que preveuen els articles 67.2.g) i 46 *bis* del Conveni, així com el procediment especial d'extensió d'efectes de la resolució ferma i l'incident d'execució.

Al mateix temps, s'actualitzen les referències que conté el text del Reglament als òrgans tant de l'Administració General de l'Estat com de la Comunitat Foral de Navarra i s'actualitzen les referències que conté el Reglament a l'aplicació supletòria de la normativa estatal quant al règim de les sessions, resolucions, funcionament i procediment de la Junta, incorporant-hi la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic, totes dues d'1 d'octubre de 2015.

Finalment, s'inclouen en el text del Reglament altres modificacions i ajustos tècnics que es consideren adequats per millorar el funcionament de la Junta Arbitral.

De conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, l'elaboració del Reial decret s'ha efectuat d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Es compleix el principi de necessitat i eficàcia, per tal com l'article 51 del Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra aprovat per la Llei 28/1990, de 26 de desembre, remet a un desplegament reglamentari la regulació del procediment per resoldre els conflictes per part de la Junta Arbitral. Havent-se desplegat el procediment esmentat mitjançant l'aprovació del Reial decret 353/2006, de 24 de març, la seva modificació requereix l'aprovació d'una norma del mateix rang normatiu.

Així mateix, la proposta normativa és concorde amb el principi de proporcionalitat, ja que conté la regulació imprescindible per a la seva adaptació a les últimes modificacions introduïdes en l'articulat del Conveni econòmic a través de la Llei 22/2022, de 19 d'octubre, i la Llei 8/2023, de 3 d'abril, per les quals es modifica la Llei 28/1990, de 26 de desembre, per la qual s'aprova el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, relatiu al funcionament, organització i procediment de la Junta Arbitral, i igualment s'ajusta als principis de seguretat jurídica i transparència, ja que s'ha garantit la coherència del text normatiu amb la resta de l'ordenament jurídic nacional, cosa que genera un marc normatiu estable i clar, que en facilita el coneixement i comprensió, així com la publicació, en els termes establerts legalment.

Finalment, en relació amb el principi d'eficiència, la norma no genera càrregues administratives per als ciutadans i no incrementa costos indirectes.

S'ha prescindit, durant el procediment d'elaboració de la norma, del tràmit de consulta pública prèvia, perquè la proposta normativa no té impacte significatiu en l'activitat econòmica, no imposa obligacions rellevants als destinataris i regula aspectes parcials d'un reglament.

Així mateix, s'ha prescindit del tràmit d'audiència i informació pública per tractar-se d'una norma organitzativa de les administracions públiques.

En la tramitació d'aquest Reial decret s'han evacuat informes per part de diferents centres directius del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, així com per la Secretaria General Tècnica. S'ha sol·licitat un informe a l'Oficina de Coordinació i Qualitat Normativa del Ministeri de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica. Finalment, el projecte ha rebut l'informe del Consell d'Estat.

Aquest Reial decret es dicta en exercici de l'habilitació legal que conté l'article 51 del Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat per la Llei 28/1990, de 26 de desembre, així com en virtut de la potestat reglamentària general del Govern de conformitat amb el que estableixen l'article 97 de la Constitució i l'article 22 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Finalment, el Reial decret es fonamenta en els títols competencials que preveuen els articles 149.1.13a i 14a de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica, i hisenda general.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta quarta del Govern i ministra d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 19 de desembre de 2023,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reglament de la Junta Arbitral prevista en el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral Navarra, aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març.*

S'introdueixen les modificacions següents en el Reglament de la Junta Arbitral prevista en el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març:

U. Es modifica el paràgraf c) i s'afegeix el paràgraf d) a l'article 3, que queda redactat de la manera següent:

«c) La resolució de les discrepàncies que es puguin produir entre administracions respecte a la domiciliació dels obligats tributaris.

d) La resolució de les controvèrsies entre administracions derivades de l'aplicació del procediment de coordinació de competències inspectores en l'impost sobre el valor afegit, de conformitat amb el que preveu l'article 46 *bis* del Conveni econòmic.»

Dos. Es modifiquen el primer paràgraf de l'apartat 1, l'últim paràgraf de l'apartat 2 i l'apartat 5 de l'article 5, que queda redactat de la manera següent:

«1. Els àrbitres, en els quals ha de concórrer la condició d'expert de prestigi reconegut en matèria tributària o d'hisenda, són nomenats per acord entre la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del departament competent en matèria tributària del Govern de Navarra.»

«En cas de produir-se una vacant, s'ha de cobrir pel mateix procediment de nomenament. El nou àrbitre es nomena pel període de temps que resti fins a completar els sis anys des del nomenament o, si s'escau, el temps de pròrroga del substituït.»

«5. Les retribucions dels àrbitres es fixen per acord entre la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del departament competent en matèria tributària del Govern de Navarra.»

Tres. Se'n modifica l'article 6, que queda redactat de la manera següent:

«Article 6. *Competències de la Presidència de la Junta Arbitral.*

Són competències de la Presidència de la Junta Arbitral:

a) Les que preveu aquest Reglament.

b) Les pròpies dels qui presideixen els òrgans col·legiats que recull l'article 19.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sempre que siguin compatibles amb la naturalesa i les normes d'organització, funcionament i procediment de la Junta Arbitral que estableix aquest Reglament.»

Quatre. Se'n modifica l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«Article 7. *La Secretaria de la Junta Arbitral.*

1. La Junta Arbitral disposa d'una persona que exerceixi les funcions de Secretaria, que no pot ser membre de la Junta Arbitral, en la qual ha de concórrer

la condició de personal al servei de l'Administració General de l'Estat o de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra.

2. La persona titular de la Secretaria de la Junta Arbitral la designen, rotatòriament i per períodes de tres anys, la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del departament competent en matèria tributària del Govern de Navarra.

3. La persona titular de la Secretaria de la Junta Arbitral cessa en el seu càrrec a petició pròpia o per decisió de qui l'hagi designada.

4. Correspon a la persona titular de la Secretaria de la Junta Arbitral:

- a) Vetllar per la legalitat formal i material de les actuacions de la Junta.
- b) Garantir que els procediments i regles de constitució i adopció d'acords són respectades.
- c) Assistir a les reunions amb veu, però sense vot.
- d) Efectuar la convocatòria de les sessions de la Junta Arbitral per ordre de la Presidència, així com les citacions als vocals.
- e) Rebre els actes de comunicació dels membres de la Junta Arbitral i, per tant, les notificacions, peticions de dades, rectificacions o qualsevol altra classe d'escrits dels quals hagi de tenir coneixement.
- f) Preparar el despatx dels afers, redactar i autoritzar amb el vistiplau de la Presidència les actes de les sessions.
- g) Expedir certificacions de les actuacions i els acords adoptats.
- h) Totes les que es desprenguin del que estableix aquest Reglament.»

Cinc. Se'n modifica l'article 8, que queda redactat de la manera següent:

«Article 8. *Règim de funcionament de la Junta Arbitral.*

1. En tot el que faci referència a les convocatòries, constitució, sessions, adopció d'acords i règim de funcionament de la Junta Arbitral cal atènyer-se al que disposen la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, sense perjudici de les particularitats que puguin resultar del present Reglament.

No obstant això, per a la constitució vàlida de la Junta Arbitral es requereix la presència de tots els seus membres.

2. Les dades personals tractades per la Junta Arbitral en l'exercici de les seves funcions es regeixen pel que disposen el Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, i la normativa sectorial que sigui aplicable».

Sis. Se'n modifica l'article 9, que queda redactat de la manera següent:

«Article 9. *Règim aplicable.*

El procediment de la Junta Arbitral es regeix pel que disposa aquest capítol i supletòriament per les normes que conté la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.»

Set. Es modifica el paràgraf d) i s'afegeix el paràgraf f) a l'apartat 1 de l'article 11, que queda redactat de la manera següent:

«d) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, consideri que un obligat tributari té el seu domicili fiscal en territori comú o en el de la Comunitat Foral i aquesta en discrepi.»

«f) En el supòsit que preveu l'apartat 3 de l'article 46 bis del Conveni.»

Vuit. Es modifiquen l'enunciat i el paràgraf d) i s'afegeix el paràgraf g) a l'article 12, que queda redactat de la manera següent:

«La Comunitat Foral de Navarra, a través de la persona titular del departament competent en matèria tributària, pot promoure conflictes en els supòsits següents:»

«d) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni Econòmic, consideri que un obligat tributari té el seu domicili fiscal a la Comunitat Foral de Navarra o en territori comú i l'Administració General de l'Estat o d'una comunitat autònoma en discrepi.»

«g) En el supòsit que preveu l'apartat 3 de l'article 46 *bis* del Conveni.»

Nou. Se'n modifica l'article 14, que queda redactat de la manera següent:

«Article 14. *Procediment que s'ha de seguir per a l'inici dels conflictes que es plantegin entre administracions tributàries.*

En els conflictes que es plantegin entre administracions tributàries, exceptuant-ne els que preveu l'article 15 d'aquest Reglament, s'ha de seguir el procediment següent per iniciar-los:

1. Com a requisit per admetre el conflicte és necessari que, abans de plantejar-lo, l'Administració tributària que es consideri competent hagi requerit la inhibició de la que consideri incompetent, i reclami així la seva competència, i que aquesta última Administració hagi rebutjat el requeriment i s'hagi ratificat en la seva competència expressament o tàcitament.

S'entén que una Administració tributària es ratifica tàcitament en la seva competència quan no atengui el requeriment d'inhibició en el termini d'un mes des que l'hagi rebut.

Aquest requeriment s'ha de fer en el termini màxim de dos mesos a comptar de la data en què l'Administració que es consideri competent tingui coneixement de l'acte o disposició que al seu criteri vulneri els punts de connexió que estableix el Conveni econòmic.

En l'escrit de requeriment s'hi han d'especificar amb claredat els actes o disposicions viciades, així com els fonaments de dret.

2. En cas que cap Administració es consideri competent, s'ha d'haver produït la declaració formal d'incompetència d'una Administració a favor de l'altra i la decisió d'aquesta en el sentit d'inhibir-se al seu torn.

La declaració formal d'incompetència a favor d'una altra Administració no està subjecta al compliment del requisit relatiu al termini màxim de dos mesos al qual es refereix el paràgraf tercer de l'apartat anterior.

S'entén que una Administració tributària no es considera competent quan no atengui la declaració d'incompetència de l'altra Administració en el termini d'un mes des de la seva recepció.

L'Administració que inicialment es va declarar incompetent, en el termini d'un mes des que va tenir coneixement del rebuig, exprés o tàcit, de la competència per part de l'altra Administració, ha de notificar aquesta circumstància als interessats i informar-los així mateix del dret que els assisteix de conformitat amb el que preceptua l'apartat 5 d'aquest article.

3. En els casos a què es refereix l'apartat 5 de l'article 43 del Conveni econòmic, transcorregut el termini de quatre mesos a què es refereix el dit apartat sense que hi hagi conformitat per part de les dues administracions, ja no és necessari efectuar el requeriment o declaració d'incompetència a què es refereixen els apartats 1 i 2 d'aquest article per poder plantejar el conflicte.

Tampoc és necessari efectuar-lo en el cas a què es refereix l'apartat 3 de l'article 46 *bis*.

4. Els conflictes s'han de promoure en el termini d'un mes a comptar de la ratificació o inhibició expressa o tàcita a què es refereixen els apartats 1 i 2 anteriors.

En el supòsit que preveu l'apartat 3 de l'article 46 *bis*, els conflictes s'han de promoure en el termini que aquest estableix.

Els conflictes s'han de promoure mitjançant un escrit adreçat a la Presidència de la Junta Arbitral en què s'han de fer constar els punts següents, en relació amb el conflicte:

- a) L'Administració tributària que el planteja.
- b) L'Administració tributària contra la qual es planteja.
- c) Totes les dades que permetin identificar el supòsit concret objecte del conflicte.
- d) Els antecedents i raonaments en els quals es fonamenten les pretensions de l'Administració que planteja el conflicte.

A l'escrit de plantejament del conflicte s'han d'adjuntar el requeriment a l'Administració tributària contra la qual es planteja el conflicte, així com el de ratificació d'aquesta en la seva competència o en la seva inhibició, o bé, si no, l'acreditació del transcurs dels terminis a què es refereixen els apartats anteriors.

5. En els supòsits en què cap Administració es consideri competent, si en el termini d'un mes que assenyalava el paràgraf primer de l'apartat 4 anterior cap de les dues administracions s'ha adreçat a la Junta Arbitral per promoure el conflicte, n'hi ha prou que l'obligat tributari, dins del termini d'un mes des de la data de notificació de la declaració d'incompetència a la qual es refereix el paràgraf quart de l'apartat 2 d'aquest article, comuniqui aquesta circumstància a la Junta perquè el conflicte s'entengui plantejat automàticament.

Així mateix, si no s'ha produït declaració d'incompetència entre les administracions, aquesta comunicació la pot efectuar l'obligat tributari en el termini de tres mesos comptats des de la data en què s'hagin d'entendre desestimades les sol·licituds plantejades per aquest a les diferents administracions.

En els supòsits de conflicte automàtic d'aquest apartat, la Junta Arbitral es pot adreçar a qualsevol de les dues administracions i a l'obligat tributari perquè aportin totes les dades i documents necessaris per resoldre'l.

No obstant això, el conflicte no s'ha de tramitar si una de les dues administracions accepta la competència en el termini dels quatre mesos següents a la notificació de plantejament automàtic del conflicte que preveu l'últim paràgraf de l'apartat 1 de l'article 16 d'aquest Reglament.»

Deu. S'afegeix un últim paràgraf a l'article 15, amb la redacció següent:

«Els conflictes a què es refereix aquest article són tramitats pel procediment abreujat que preveu l'article 21 d'aquest Reglament.»

Onze. Es modifica l'apartat 2 de l'article 16, que queda redactat de la manera següent:

«2. Mentre no es resolgui el conflicte de competències, l'Administració que estigui gravant els obligats tributaris en qüestió els ha de continuar sotmetent al seu fur, sense perjudici de les rectificacions i compensacions tributàries que s'hagin d'efectuar entre les administracions, i les actuacions de la qual s'han de remuntar en els seus efectes a la data des de la qual sigui procedent, si s'escau, un nou fur tributari, segons l'acord de la Junta Arbitral.»

Dotze. S'hi afegeix el capítol V, amb la redacció següent:

«CAPÍTOL V

Procediments especials

Article 21. *Procediment abreujat.*

1. El procediment abreujat s'aplica en els supòsits a què fan referència la lletra g) de l'article 67.2 i l'apartat 3 de l'article 46.bis del Conveni econòmic.

2. En aquests casos, la Junta Arbitral ha d'admetre a tràmit els conflictes corresponents en el termini d'un mes des de la seva interposició i atorgar un termini comú de deu dies a totes les parts implicades perquè facin les seves al·legacions, i ha de resoldre en el termini d'un mes des de la seva conclusió.

Article 22. *Extensió d'efectes de la resolució ferma.*

Qualsevol de les parts intervinents en un conflicte davant la Junta Arbitral en el qual hi hagi una situació jurídica idèntica a la d'un altre resolt per mitjà d'una resolució ferma de la Junta Arbitral pot sol·licitar que el conflicte pendent de resolució se substanciï mitjançant l'extensió d'efectes de la resolució ferma.

A aquests efectes, l'escrit de sol·licitud s'ha de plantejar abans del venciment del termini d'al·legacions previ a la proposta de resolució de la Junta Arbitral, qui ha de traslladar l'escrit a les altres parts implicades perquè en el termini comú de deu dies facin les al·legacions que corresponguin en relació amb el compliment de les condicions que preveu el paràgraf anterior per a l'aplicació de l'extensió d'efectes, i ha de resoldre en el termini de dos mesos, decidint l'aplicació de l'extensió d'efectes o la continuació del procediment arbitral de conformitat amb les regles generals.

Article 23. *Incident d'execució.*

Qui hagi estat part en un procediment davant la Junta Arbitral prevista en el Conveni econòmic i estigui disconforme amb l'execució de la resolució dictada en aquest pot plantejar un incident d'execució per tal que la Junta Arbitral es pronunciï sobre els termes concrets en què s'hagi de procedir per donar compliment a la resolució de què es tracti.

La Junta Arbitral pot declarar la inadmissibilitat de l'incident d'execució respecte de les qüestions que es plantegin sobre temes ja decidits per la resolució que s'executa o sobre aspectes que hagin pogut ser plantejats en la interposició del conflicte.

L'incident d'execució s'ha de plantejar en el termini d'un mes a comptar de la data de l'acte d'execució i s'ha de tramitar aplicant els terminis que estableix l'article 21.

L'Administració que hagi d'executar una resolució de la Junta Arbitral li pot sol·licitar a aquesta un aclariment sobre com s'ha d'efectuar la dita execució.».

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 19 de desembre de 2023.

FELIPE R.

La vicepresidenta quarta del Govern i ministra d'Hisenda i Funció Pública,
MARÍA JESÚS MONTERO CUADRADO