

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

17340 *Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.*

I

Després de la declaració per part de l'Organització Mundial de la Salut de la pandèmia internacional provocada per la COVID-19 el passat 11 de març i la ràpida propagació d'aquesta malaltia, tant en l'àmbit nacional com internacional, els estats membres de la Unió Europea van adoptar amb rapidesa mesures coordinades d'emergència per protegir la salut de la ciutadania i evitar el col·lapse de l'economia.

Aquestes mesures destinades a actuar sobre els factors que incideixen en la propagació, i que s'estan estenent en el temps com a conseqüència de la segona onada de la pandèmia, estan tenint un impacte econòmic i social dràstic en el conjunt dels països de la Unió Europea, i motiven la necessitat de reaccionar de manera ràpida i d'adoptar mesures urgents i contundents amb l'objectiu d'esmortir l'impacte d'aquesta crisi sense precedents, i impulsar la ràpida recuperació econòmica, per assentar les bases del creixement de les properes dècades.

El Consell Europeu del 21 de juliol de 2020, conscient de la necessitat en aquest moment històric d'un esforç sense precedents i d'un plantejament innovador que impulsin la convergència, la resiliència i la transformació a la Unió Europea, va acordar un paquet de mesures de gran abast.

Aquestes mesures uneixen el futur marc financer plurianual (MFP) per a 2021-2027 reforçat i la posada en marxa d'un instrument europeu de recuperació («Next Generation EU») per valor de 750.000 milions d'euros en preus constants de l'any 2018.

Aquest instrument europeu de recuperació, que implica per a Espanya uns 140.000 milions d'euros en forma de transferències i préstecs per al període 2021-2026, es basa en tres pilars:

1. L'adopció d'instruments per donar suport als esforços dels estats membres per recuperar-se, reparar els danys i sortir reforçats de la crisi.
2. L'adopció de mesures per impulsar la inversió privada i donar suport a les empreses en dificultats.
3. El reforç dels programes clau de la Unió Europea per extreure els ensenyaments de la crisi, fer que el mercat únic sigui més fort i resiliència i accelerar la doble transició ecològica i digital.

La mobilització d'un volum tan important de recursos obre una oportunitat extraordinària per al nostre país, comparable als processos de transformació econòmica produïts arran de la incorporació a les comunitats europees els anys 80 o la creació del Fons de cohesió europeu a la meitat dels 90.

La ràpida absorció d'aquest volum de recursos ha d'accelerar la recuperació del nivell d'ocupació i activitat econòmica i també ha d'esdevenir clau per a la transformació del model econòmic espanyol, perquè aquesta recuperació sigui verda, digital, inclusiva i social.

Es posaran en marxa inversions, transformacions i reformes estructurals dirigides a la transició cap a una economia i societat climàticament neutres, sostenibles, circulars, respectuoses amb els límits imposats pel medi natural, i eficients en l'ús de recursos. Així mateix, es desplegarà l'agenda Espanya Digital 2025 amb la finalitat d'impulsar la connectivitat i la ciberseguretat, la digitalització de l'Administració i del teixit productiu, les

competències digitals del conjunt de la societat i la innovació disruptiva en l'àmbit de la intel·ligència artificial. A més, s'impulsarà l'educació i la formació professional, la ciència i la innovació, l'economia de les cures, el sistema públic de salut i la modernització dels sectors tractadors per assolir un creixement futur més sostenible i inclusiu, amb una economia més productiva, una societat més cohesionada i un progrés basat en la protecció dels valors constitucionals i els drets individuals i col·lectius de tots els ciutadans.

L'envergadura d'aquests reptes i el marc temporal per al seu desenvolupament requereixen el concurs de les institucions i administracions públiques, i plantegen la necessitat d'adoptar mesures urgents encaminades a articular un model de governança per a la selecció, el seguiment, l'avaluació i la coordinació dels diferents projectes i programes d'inversió, i reformes normatives de caràcter horitzontal que permetin una millora de l'agilitat en la posada en marxa dels projectes, una simplificació dels procediments amb el manteniment de les garanties i els controls que exigeix el marc normatiu comunitari, i una eficiència més gran en la despesa pública.

Els projectes que constitueixen el Pla de recuperació, transformació i resiliència han de permetre dur a terme reformes estructurals els propers anys, mitjançant canvis normatius i inversions, i, per tant, han de permetre un canvi del model productiu per a la recuperació de l'economia després de la pandèmia causada per la COVID-19 i a més una transformació cap a una estructura més resilient que permeti que el nostre model sàpiga enfrontar amb èxit altres possibles crisis o desafiaments en el futur.

El context de la negociació europea i el paper de les institucions europees respecte de l'instrument europeu de recuperació han perfilat la necessitat que els estats membres duguin a terme projectes de país. Per al desenvolupament d'aquests plans és necessària la col·laboració de tots els actors, públics i també privats, per la qual cosa la participació i la governança multinivell són necessàries.

No obstant això, és evident el paper protagonista de les administracions públiques per a l'impuls, el seguiment i el control dels projectes del Pla, i per a l'absorció necessària dels fons europeus de l'instrument europeu de recuperació. Aquesta absorció és el reflex de l'èxit de l'execució del Pla amb les corresponents transferències d'ingressos al pressupost nacional. Però, a més, l'absorció de fons planteja un veritable repte de país per a tots els actors implicats atès que la capacitat d'Espanya per dissenyar projectes elegibles, portar-los a terme, desenvolupar-los amb l'assoliment de les fites i els objectius establerts per generar impactes estructurals i canalitzar inversions, alhora que es protegeixen els interessos financers del país i de la Unió Europea, és un desafiament clau sobretot si es considera l'import de les inversions i el període de temps breu establert per a l'execució.

Les administracions públiques espanyoles, i en especial l'Administració General de l'Estat, han de jugar un paper clau, àgil, eficaç i eficient per a l'èxit de l'execució i a més per al control i la salvaguarda necessaris que permetin justificar fefaentment la sol·licitud de reembossaments i l'absorció dels fons, la qual cosa fa imprescindible revisar els obstacles i els colls d'ampolla existents en la normativa i en els procediments i instruments de gestió pública i, un cop analitzats, cal emprendre reformes que permetin disposar d'una Administració moderna i àgil capaç de respondre al desafiament que l'execució de projectes vinculats als fons de l'instrument europeu de recuperació plantegen.

L'Administració pública ha de respondre de manera àgil i eficaç, com ha demostrat àmpliament en altres ocasions, i sense disminuir les seves obligacions de control, amb la salvaguarda de l'interès general. Per a això, cal emprendre un procés de modernització que li proporcionï les eines necessàries per emprendre l'execució del Pla i la millor gestió de fons, i s'ha de comptar amb el sector públic i el sector privat.

II

Al títol I, de disposicions generals, es recull, en primer lloc, una exposició dels principis de gestió, complementaris als principis generals d'actuació, funcionament i intervenció de les administracions públiques, enfocats a la consecució d'una implementació eficaç i a la consecució d'objectius vinculats als projectes assignats en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i destaquen per la importància que han de tenir en l'absorció

dels fons els principis de planificació estratègica i gestió per objectius, i els principis d'agilitat, celeritat, simplicitat i claredat en els procediments, els processos i l'execució de tasques.

En aquest títol també s'incorpora una relació de directrius de gestió i de directrius de coordinació, que estan enfocades a aconseguir la generació de sinergies entre els òrgans administratius que s'han d'encarregar de la gestió dels fons, amb l'afavoriment de mecanismes innovadors com els equips multidisciplinaris, els fòrums tècnics i els grups de treball, maximitzar les disponibilitats en matèria de recursos, impulsar la utilització de les noves tecnologies de la informació en la gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i, finalment, dotar de capacitats l'Administració per avaluar les accions dutes a terme, identificar les desviacions i adoptar correccions.

III

Al títol II es recullen una sèrie de mesures d'àmbit general per aconseguir una Administració pública que disposi d'instruments del segle XXI per poder complir les seves funcions d'una manera eficaç, estratègica i basada en el compliment d'objectius per al millor servei públic als ciutadans.

En aquest sentit, i de manera paral·lela a l'aprovació d'aquesta norma, hi ha en tramitació l'avantprojecte de llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, que s'ha d'assenyalar com a essencial en la reforma de modernització empresa en tant que aquesta norma recupera la figura de les agències estatals com a organisme públic, i permet reintroduir a l'Administració pública una fórmula organitzativa dotada d'un nivell d'autonomia i de flexibilitat més alt en la gestió, que disposa de mecanismes de control d'eficàcia, i que promou una cultura de responsabilització per resultats. Un model que té un enfocament organitzatiu i funcional i una filosofia subjacent de gestió dirigida al compliment d'objectius que s'hagin fixat prèviament de manera concreta i avaluable.

IV

El segon capítol del títol II està dedicat a la simplificació de la tramitació de convenis administratius, desenvolupada a la disposició final segona, que recull les modificacions estructurals operades a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

La sistematització del marc legal i la tipologia dels convenis administratius a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, va comportar la incorporació de més controls i un excés de tràmits preceptius a l'efecte d'aconseguir una garantia jurídica d'adaptació més gran d'aquests a la seva normativa reguladora, però ha comportat en determinats casos un cert límit a la seva utilització com a instrument per articular la col·laboració entre les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents, i els subjectes de dret privat.

Un dels avantatges que pot implicar la utilització dels convenis en la gestió de l'instrument europeu de recuperació és el de permetre que les actuacions que requereixi el compliment dels fins d'interès general es puguin articular a través d'entitats que col·laborin amb l'Administració, amb uns procediments molt més àgils.

En la reforma plantejada del règim jurídic dels convenis administratius s'ha cercat dotar la seva tramitació d'una agilitat més gran, amb l'eliminació de les diligències que siguin possibles.

Així mateix, es permet la tramitació anticipada dels expedients de convenis que s'hagin d'executar en l'exercici següent o en d'altres de posteriors, i es pot arribar fins a la fase de formalització, sempre que el pagament es demori fins a l'exercici següent.

Es preveu també la possibilitat de percebre bestretes per les operacions preparatòries que siguin necessàries per dur a terme les actuacions finançades, fins al límit del cinquanta per cent de la quantitat total a percebre.

Finalment, s'ha allargat la durada màxima dels convenis administratius, per adaptar-la a les necessitats temporals que impliquen els projectes de l'instrument europeu de recuperació.

V

Al capítol III del títol II es recull una nova figura de col·laboració públicoprivada: els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica (PERTE). Atès l'efecte multiplicador que implica en l'economia una mobilització de recursos d'aquesta dimensió, la col·laboració públicoprivada és clau per a l'execució dels diferents projectes tractors que preveu el Pla de recuperació, transformació i resiliència, i és necessari adaptar el marc normatiu dels instruments de la col·laboració públicoprivada a fórmules que, amb el manteniment dels controls i les exigències comunitàries, permetin fórmules més flexibles i adaptatives als requeriments dels projectes finançables amb l'instrument europeu de recuperació.

Aquesta nova figura es crea amb vocació de permanència, per incloure en el nostre ordenament nous instruments de col·laboració públicoprivada que permetin una gestió àgil, si bé és especialment interessant la seva aplicació en l'àmbit del Pla de recuperació, transformació i resiliència ja que amb aquella es pretén reforçar els projectes inclosos en aquest que contribueixin clarament al creixement econòmic, a l'ocupació i a la competitivitat del nostre país, i corregir la fallada de mercat d'infrainversió quan les iniciatives privades no es materialitzen a causa dels riscos significatius i la necessària col·laboració públicoprivada que comporten aquest tipus de projectes.

Es tracta de projectes de caràcter estratègic, amb un important potencial d'arrossegament per a la resta de l'economia, i que exigeixen la col·laboració entre administracions, empreses i centres de recerca per aconseguir que escalin les seves operacions al nostre país.

Aquesta categoria, que tracta de reflectir en l'àmbit nacional els projectes importants d'interès comú europeu, engloba projectes tractors amb un impacte transformador estructural sobre sectors estratègics o amb fases de recerca i innovació disruptives i ambicioses, més enllà de l'estat de la tècnica en el sector, seguides d'un primer desplegament industrial. La magnitud dels riscos associats a aquests projectes, i la necessitat de col·laboració a diferents nivells per a la canalització de fons i la creació de sinergies, reclama una figura diferenciada per procedir al seu suport i permetre'ls escalar les seves operacions.

Per al seguiment adequat d'aquesta categoria, es posa en marxa el Registre estatal d'entitats interessades en els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica, dependent del Ministeri d'Hisenda. Atesa la urgència per a l'establiment del seu funcionament i estructura, a aquests efectes el Reial decret llei introdueix una habilitació específica al titular del Ministeri esmentat per crear i posar en funcionament aquest Registre.

La formalització i instrumentació jurídica dels PERTE s'ha de dur a terme de conformitat amb la legislació aplicable, amb el respecte en tot cas dels principis de concurrència, no-discriminació i competència dels mercats.

VI

El Pla de recuperació, transformació i resiliència és un projecte de país, que requereix la implicació de tots els agents econòmics i socials, de tots els nivells de govern i del conjunt dels recursos de l'Administració pública.

L'eficàcia del Pla, en el context de la urgència derivada de la situació actual, depèn del fet de disposar d'instruments d'execució i control àgils, així com d'una governança que garanteixi la transparència, la coherència de les actuacions i la seva continuïtat en el temps.

Per això, es creen uns òrgans de governança que garanteixen un procés participatiu que incorpori les propostes dels principals agents econòmics, socials i polítics i alhora serveixin com els necessaris mecanismes de coordinació amb els diferents nivells d'administració.

Es crea una Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, que presideix el president del Govern. Així mateix, es crea un comitè tècnic que dona suport a aquesta Comissió.

Es crea la Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, amb les comunitats i les ciutats autònomes, que presideix la persona titular del Ministeri d'Hisenda, amb l'objectiu de canalitzar la governança multinivell territorial pròpia del sistema espanyol d'estat de les autonomies i d'establir mecanismes i vies de cooperació i coordinació en la implementació del Pla.

Finalment, la col·laboració entre el Govern i la resta dels actors implicats en l'execució del Pla ha de ser fluida i regular. Per a això es creen fòrums i consells d'alt nivell amb els principals sectors implicats en el Pla.

De cara a l'execució del Pla es reforcen les capacitats humanes, materials i organitzatives del centre directiu competent del Ministeri d'Hisenda (actualment Direcció de Fons Europeus), a través d'una estructura adequada i amb l'adopció de les mesures administratives necessàries. Aquesta estructura queda designada com a autoritat responsable davant les institucions europees de cara a la rendició de comptes i el control dels mecanismes de l'instrument europeu de recuperació.

VII

Les administracions públiques, tal com han anat fent durant tota l'etapa democràtica, estan abordant un procés continu de modernització per adaptar-se als canvis socials i polítics que s'esdevenen.

En el segle XX, les administracions públiques van abordar amb èxit les grans transformacions dels anys 80 amb la posada en marxa dels pilars de l'Estat del benestar a Espanya o la transformació del model d'organització territorial, l'absorció dels fons estructurals i el fons de cohesió per a la transformació del model productiu espanyol als anys 90, en el marc del procés de construcció europeu.

En aquest segle, han hagut de fer front, demostrar la seva resiliència i continuar prestant els serveis a la ciutadania davant els efectes devastadors de la gran recessió o la falta de relleu en les seves plantilles.

La gestió i l'execució dels projectes lligats al Pla de recuperació, transformació i resiliència impliquen un desafiament i una oportunitat. Determinades unitats veuran multiplicada la seva càrrega de treball els propers anys i les administracions públiques han d'afrontar aquest desafiament amb recursos limitats. Per a això, s'imposa una reflexió estratègica sobre l'organització, els processos, la gestió del personal i la digitalització.

En aquest Reial decret llei s'han inclòs solucions flexibles en matèria de mitjans i organització perquè la gestió del Pla s'abordi de manera eficaç per capacitar l'Administració per a una execució d'absorció de fons d'èxit amb la salvaguarda de l'interès general.

VIII

Pel que fa als mitjans per a la digitalització i l'ús de les noves tecnologies de la informació com a instruments de gestió pública del Pla de recuperació, resiliència i transformació, es preveu la creació d'un portal web únic del Pla de recuperació, transformació i resiliència com a instrument capaç de centralitzar i canalitzar la distribució de tota la informació sobre el Pla destinada als diferents interessats i agents relacionats amb aquest.

Aquest portal ha de servir com a «finestreta única» del Pla, per facilitar les sol·licituds i la tramitació dels procediments als interessats, com a punt formal de relació amb l'Administració.

Finalment, es preveu que el portal web únic del Pla de recuperació, transformació i resiliència pugui oferir un servei d'atenció a les persones o entitats interessades a participar en les convocatòries derivades de l'instrument europeu de recuperació, i sobretot serveixi de punt i font d'informació per a tots els actors públics i privats respecte del Pla i els seus mitjans d'implementació.

IX

El títol IV recull les especialitats de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i s'inicia amb el capítol I, que recull les especialitats en matèria de gestió i control pressupostari.

Es proposa incrementar el nombre d'anualitats i autoritzar l'adquisició de compromisos de despeses que s'hagin d'atendre en exercicis posteriors, fins al màxim previst per la normativa europea per a l'execució dels projectes finançats, atès que la major part dels expedients per a la instrumentació del pla de recuperació es veuran afectats per la superació de límits dels crèdits inicials.

Es preveu la possibilitat que les ordres de tancament del pressupost de despeses i operacions no pressupostàries puguin disposar de terminis diferenciats per als crèdits vinculats a la gestió d'aquests fons, amb la finalitat de modular el calendari pressupostari en aquests supòsits. Així mateix, es flexibiliza l'assumpció de compromisos plurianuals.

Es permet la incorporació dels romanents de crèdit, que emparin compromisos de despeses contrets, sense detreure'ls dels crèdits de l'exercici següent i amb l'increment amb això dels crèdits disponibles per al compliment de les fites i metes acordades, per facilitar l'obtenció dels reembossaments de la Comissió.

S'estableix la possibilitat de procedir a la tramitació anticipada d'expedients de despesa d'exercicis posteriors lligats a modificacions pressupostàries, i es pot arribar a formalitzar el compromís de despesa, per a qualsevol tipus d'expedient que es financi amb els fons procedents del mecanisme per a la recuperació i resiliència.

Es flexibiliza la possibilitat d'efectuar pagaments anticipats dels fons compromesos, amb caràcter previ a l'execució i la justificació de les prestacions previstes en aquest tipus de negoci, i pot arribar fins al cinquanta per cent de la quantitat total a percebre.

S'assignen competències per autoritzar transferències i variacions pressupostàries entre crèdits vinculats al Pla de recuperació, transformació i resiliència consignats en els seus pressupostos de despeses als titulars dels departaments ministerials i als presidents o directors dels organismes autònoms i resta d'entitats del sector públic administratiu estatal amb pressupost limitador.

Es flexibilitzen les regles de gestió de despesa previstes per als fons procedents del Pla de recuperació que s'hagin de transferir a les comunitats autònomes, alhora que es recull la previsió que, en el marc de les conferències sectorials i d'acord amb les previsions que inclou el Pla de recuperació, transformació i resiliència, s'aprovin els criteris de distribució de fons per a subvencions gestionades per les comunitats autònomes amb caràcter plurianual per permetre una planificació millor de la seva gestió.

X

Pel que fa a les especialitats en matèria de fiscalització i control, s'adapta la normativa que regula l'exercici de la funció interventora per als expedients que es financin amb els fons del Pla de recuperació, resiliència i transformació a les especialitats que derivin de la nova normativa que reguli la gestió d'aquests fons per agilitzar i flexibilitzar la seva tramitació, a fi d'assegurar el millor equilibri entre les garanties que ofereix el control previ per evitar una aplicació incorrecta dels fons i una gestió àgil d'aquests que permeti el seu màxim aprofitament.

El règim de fiscalització i intervenció prèvia s'ha d'exercir, sempre que els actes estiguin subjectes a la funció interventora, en règim de requisits bàsics per a tots els tipus expedients en execució del «Pla», independentment del tipus d'expedient i de la seva quantia.

El despatx d'aquests expedients té prioritat respecte de qualsevol altre, i l'òrgan de control s'ha de pronunciar en el termini de cinc dies hàbils.

Per a l'exercici de la fiscalització prèvia i la intervenció prèvia d'aquest tipus d'expedients, només s'ha de remetre a la intervenció competent la documentació que sigui estrictament necessària per verificar el compliment dels aspectes de comprovació preceptiva que siguin aplicables en cada cas d'acord amb el règim de control establert.

De conformitat amb el que disposa l'article 149.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, el Consell de Ministres pot acordar l'aplicació del control financer permanent en substitució de la funció interventora.

XI

El capítol II del títol IV aborda les especialitats en matèria de procediments administratius.

La normativa europea i, en particular, els acords i les negociacions pels quals s'ha aprovat un mecanisme de recuperació i resiliència preveuen expressament la necessitat d'aplicar els principis de gestió eficient o bona regulació (*better regulation*), la qual cosa en tot cas porta a evitar la sobreregulació i les càrregues administratives, i reforçar els mecanismes d'avaluació dels instruments adoptats.

El Govern va presentar el set d'octubre passat el Pla de recuperació, transformació i resiliència que ha de permetre a Espanya, de conformitat amb les directrius de la Unió Europea, acollir-se al finançament dels diferents mecanismes de l'instrument europeu de recuperació.

El caràcter contracíclic d'aquests instruments i la urgència del seu desplegament per impulsar la recuperació econòmica, mitigar els impactes negatius derivats de la pandèmia de la COVID-19 i donar suport al procés de transformació estructural definit, en particular, en l'agenda europea per a la doble transició verda i digital, requereixen una agilitat particular en la implementació de les mesures que recull el Pla de recuperació, a fi de poder-ne iniciar l'execució el 2021 i aconseguir l'impacte perseguit des del punt de vista macroeconòmic i estructural. Per a això, és necessari adaptar les normes generals que regulen l'elaboració de les disposicions de caràcter general i els procediments administratius, així com la subscripció de convenis per a l'execució dels fons de l'instrument europeu de recuperació. Tot això, sense que quedin minvades en cap cas les garanties que han d'envoltar necessàriament l'actuació pública, ni el rigor degut en la tramitació.

Per tot això, en primer lloc, es declara mitjançant aquesta norma l'aplicació de la tramitació d'urgència que preveu la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, per al procediment d'elaboració de disposicions de caràcter general en l'àmbit del Govern de la nació. Aquesta previsió, per tant, no condiona la manera com, en l'exercici de les seves competències d'autoorganització, les comunitats autònomes i les entitats locals decideixin configurar els seus respectius procediments de tramitació normativa, amb la mateixa finalitat d'agilitzar l'execució dels fons europeus, la qual cosa al seu torn està en consonància amb els principis de subsidiarietat i proporcionalitat comunitària.

En l'àmbit procedimental, mitjançant aquest Reial decret llei es declaren igualment de tramitació urgent els procediments administratius que estiguin vinculats a l'execució dels fons inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta norma.

Finalment, es preveu igualment una reducció de terminis, en el cas del procediment de subscripció de convenis per part de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics vinculats o dependents, pel que fa als informes que preveu l'article 50.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. En aquest àmbit, de nou, són les comunitats autònomes i les entitats locals les competents per configurar els seus respectius procediments de tramitació de convenis, quan sigui procedent simplificar-los o agilitzar-los.

Totes aquestes mesures, que tenen un caràcter excepcional, se ceneixen exclusivament, com no pot ser d'una altra manera, a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i són aplicables únicament durant el període d'implementació previst a la normativa nacional i comunitària corresponent.

XII

El capítol III del títol IV està dedicat a les especialitats en matèria de contractació administrativa.

Es disposa que a tots els contractes finançats amb els fons percebuts pel Regne d'Espanya en el marc del pla de recuperació els sigui aplicable el règim excepcional de tramitació urgent, amb la consegüent reducció de terminis i agilitació del procediment.

S'eleva els llindars econòmics per recórrer als procediments oberts simplificats, ordinari i abreujat, de manera que siguin aplicables a més contractes, fet que permet l'agilitació en la seva tramitació.

Es promou l'elaboració de plec-tipus de clàusules tècniques i administratives corresponents als contractes a subscriure, amb la incorporació de tots els criteris verds, digitals, d'innovació, de potenciació de pimes i de responsabilitat social que es considerin necessaris, a fi de facilitar-ne la tramitació per part dels òrgans gestors.

Es revisa el règim d'autoritzacions i informes que s'han d'obtenir en els procediments de contractació, i se simplifica, així com els terminis per a la interposició i el pronunciament en el recurs especial en matèria de contractació per agilitzar-ne la resolució, alhora que es crea una nova secció al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals per reforçar-ne la composició.

Es recull la possibilitat que les entitats contractants executin de manera directa les prestacions dels contractes en qüestió valent-se d'un mitjà propi, mitjançant l'encàrrec corresponent, a canvi de la tarifa procedent legalment, amb la flexibilització en aquests casos del règim d'autoritzacions requerit, així com la possibilitat de subcontractació amb tercers.

XIII

El capítol V del títol IV recull les especialitats en matèria de gestió de subvencions.

Se simplifica la tramitació de subvencions relacionades amb l'ús de fons europeus, i es preveu la possible utilització del procediment d'urgència, quan raons d'interès públic ho aconsellin, alhora que s'eliminen requisits d'informes i autoritzacions preceptives.

S'estableix que les convocatòries de les subvencions relacionades amb l'ús d'aquests fons incorporin la regulació de les bases de concessió d'aquestes, amb la simplificació dels requisits interns per a la seva aprovació, així com la documentació que han de presentar els possibles beneficiaris.

Es preveu la possibilitat d'atorgar subvencions de concurrència no competitiva, amb càrrec al fons de recuperació, per a les subvencions l'objecte de les quals sigui finançar actuacions o situacions concretes que no requereixin una valoració comparativa amb altres propostes. En aquests supòsits es poden dictar les resolucions de concessió per ordre de presentació de les sol·licituds, un cop fetes les comprovacions de concurrència de la situació o actuació subvencionable i el compliment de la resta de requisits exigits, fins a l'exhauriment del crèdit pressupostari assignat en la convocatòria.

Se simplifica la documentació que han de presentar els beneficiaris de les subvencions per justificar l'aplicació d'aquestes, i es recullen, entre d'altres, mesures com ara l'elevació del llindar econòmic per a la presentació d'un compte justificatiu simplificat i per a l'acreditació del fet que estan al corrent en el compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social, o la possibilitat de fer compensacions entre els conceptes pressupostats, sempre que es dirigeixin a aconseguir el fi de la subvenció, en les memòries econòmiques que s'han de presentar.

XIV

El capítol VI del títol IV està dedicat a les especialitats en matèria d'avaluació ambiental en els projectes del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

En aquest, i en la disposició final tercera, es modifica la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, a fi de dotar de més agilitat i seguretat jurídica els procediments d'avaluació ambiental, i facilitar així la tramitació de projectes que permetin impulsar la reactivació econòmica, especialment en el marc dels plans d'inversió en les àrees de les tecnologies netes, l'ús d'energies renovables i d'eficiència energètica del mecanisme de

recuperació i resiliència de la Unió Europea, alhora que es garanteix la protecció del medi ambient.

Es tracta de reduir els terminis de resolució en les diferents fases del procediment d'avaluació ambiental. En concret, es redueixen els terminis en el procediment d'avaluació ambiental estratègica de plans i programes i de projectes, i s'estableix addicionalment una reducció de terminis en els procediments d'avaluació d'impacte ambiental simplificada i en els terminis per publicar o, si s'escau, notificar les resolucions dels procediments d'aquesta naturalesa.

XV

Finalment, a l'últim capítol del títol IV es recullen com a instruments de col·laboració publicoprivada per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència les agrupacions per a la presentació de sol·licituds a convocatòries d'ajudes per a activitats vinculades amb el Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola, com a canals per afrontar projectes de l'envergadura que comporta el Pla esmentat, i en què els membres tenen de manera conjunta la consideració de beneficiaris de la subvenció, i són responsables solidàriament respecte del conjunt d'activitats subvencionades que ha de dur a terme l'agrupació, incloses l'obligació de justificar, el deure de reintegrament o de reembossament de quotes de préstecs i les responsabilitats per infraccions.

Amb la mateixa finalitat es recull un règim especial dels consorcis per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola, i es pot crear un informe favorable previ del comitè tècnic sense necessitat de l'autorització legal que exigeix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre.

Així mateix, s'adapta la regulació actual de l'empresa d'economia mixta que preveu la Llei 9/2017, de 8 de novembre, a les col·laboracions publicoprivades que està previst que neixin sota el paraigua del Pla de recuperació i es facilita l'agilitació i flexibilització del procediment de selecció del soci de la futura empresa d'economia mixta, però dins dels límits que marca el dret europeu.

XVI

A les disposicions addicionals es recull la creació del Registre estatal d'entitats interessades en els PERTE, per articular aquests projectes estratègics, i la possibilitat d'utilitzar una retribució variable per consecució d'objectius i per assignació de funcions addicionals a temps parcial, com a instruments que serveixin per compensar l'actuació del personal adscrit a les unitats o grups de treball sense consideració d'unitat que tinguin assignades funcions referides a l'execució dels fons europeus del Pla de recuperació, transformació i resiliència en les modalitats que recull aquest Reial decret llei.

A la disposició final primera es recull el títol competencial del Reial decret llei.

A la disposició final segona es recullen les modificacions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, fruit de les diferents mesures que recull el Reial decret llei.

A la disposició final tercera s'incorporen les modificacions requerides a la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, per a la simplificació de les tramitacions en matèria mediambiental.

A la disposició final quarta es modifica la disposició addicional segona de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.

La disposició final cinquena modifica la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

La disposició final sisena modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, amb l'objectiu de transformar el Fons per al patrimoni natural i la biodiversitat en el «Fons de restauració ecològica i resiliència».

La disposició final setena modifica el Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació,

i la disposició addicional vuitena modifica el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, a fi d'agilitzar els terminis previstos per a la concessió de l'autorització ambiental integrada a les instal·lacions de titularitat pública o privada en què es dugui a terme alguna de les activitats industrials incloses en les categories enumerades en les normes esmentades.

Respecte al text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, es modifica l'article 19 per reduir el termini d'emissió de l'informe de l'organisme de conca que és preceptiu i vinculant. També es modifica l'article 21, amb la finalitat de reduir el termini màxim per resoldre de l'òrgan competent per atorgar l'autorització ambiental integrada, un cop transcorregut el qual es pot entendre desestimada la sol·licitud presentada.

D'altra banda, es modifica l'article 15 del Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, que regula el procediment simplificat de modificació substancial de l'autorització, per reduir el termini per a l'atorgament de l'autorització ambiental integrada i l'informe de l'organisme de conca.

Per raons de coherència, és necessari modificar els terminis que preveuen totes dues normes perquè no té sentit reduir els terminis de tramitació del procediment ordinari sense modificar els relatius al procediment simplificat de modificació substancial, si bé en aquest últim cas, per raons de més seguretat jurídica, la modificació té rang reglamentari atès que afecta un Reial decret.

Finalment, la disposició final novena porta a terme la modificació de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació. Respecte de l'article 34, amb caràcter general, es considera que en els convenis subscrits en l'àmbit de l'R+D+I és més idoni vincular la vigència del conveni a l'especificitat del seu objecte, atès que és molt difícil a priori valorar si els terminis que s'estipulen aquí són els més adequats per al seu compliment. El Tribunal Constitucional, en l'STC 132/2018, de 13 de desembre de 2018 (FJ 7.b), conclou que la previsió d'un termini de vigència dels convenis que efectua la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, està estretament vinculada al cicle polític i al patrimoni pressupostari espanyol que racionalitza la despesa pública i facilita el control econòmic. Quant al cicle polític, cal destacar que els projectes en l'àmbit de l'R+D+I, atesa la seva singularitat, acostumen a superar-lo. Afortunadament la ciència ofereix grans consensos i, en tot cas, els convenis ja preveuen mecanismes per a la seva resolució o denúncia que permeten posar fi a la col·laboració si és voluntat d'una de les parts, amb les garanties que la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, i el mateix conveni estableixen. Pel que fa al patrimoni pressupostari, cal assenyalar que l'article 49.d) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, estableix amb caràcter bàsic que els convenis han d'indicar els compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts i la seva imputació concreta al pressupost d'acord amb el que preveu la legislació pressupostària.

Per aquest motiu, sembla convenient que el termini de vigència que es pugui establir en els convenis de creació de centres, instituts, consorcis o unitats de recerca, i infraestructures científiques, que és el document en què s'articulen els compromisos dels participants, pugui coincidir amb la vigència de l'entitat que es crea en virtut del conveni, que pot ser indefinida. Per posar un exemple, la disposició addicional cent vint-i-unena, de creació del consorci «Centre d'Anàlisi Genòmica», estableix que la vigència del consorci és indefinida.

També s'incorpora una esmena de correcció tècnica atès que aquest paràgraf només fa referència als consorcis i la lletra b) a la qual es remet també inclou els centres, els instituts, les unitats de recerca i les infraestructures científiques.

Respecte de la disposició addicional onzena, el Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, va modificar l'apartat 3 de la disposició addicional onzena de la Llei 14/2011, d'1 de juny. Aquest apartat 3 regula la concessió directa de subvencions per a la realització de projectes d'R+D+I que siguin conseqüència de convocatòries públiques efectuades per estructures creades per diversos estats membres en execució dels programes marc plurianuals de la UE, així com de les convocatòries públiques de recerca i innovació

competitives, avaluades segons estàndards internacionals d'avaluació per experts i gestionades per les estructures creades sobre la base de tractats o acords internacionals subscrits per Espanya.

Malgrat que aquesta disposició addicional es destina a les subvencions i les ajudes concedides per l'Estat, i que l'apartat 3 limita el seu àmbit d'aplicació als agents públics estatals de finançament, tant la disposició final novena, apartat 7, de la Llei 14/2011, d'1 de juny, com la disposició addicional cinquena del Reial decret llei 23/2020, de 23 de juny, qualifiquen aquesta disposició de bàsica, la qual cosa comporta que també és aplicable a les comunitats autònomes.

Per aquest motiu i a l'efecte de garantir la necessària seguretat jurídica en la seva aplicació, de manera que no quedi cap dubte que els agents públics de finançament de la recerca de les comunitats autònomes també poden fer ús d'aquesta mesura més beneficiosa tal com destaca l'exposició de motius del Reial decret llei 23/2020, atès que «permet suprimir un pas administratiu addicional, que no aportava valor afegit ni per als beneficiaris ni per a l'Administració, com era el de fer una segona convocatòria de subvencions interna per a projectes que ja havien estat avaluats i seleccionats internacionalment», amb la millora d'aquesta manera de les possibilitats de cofinançament, es considera necessària la seva modificació de manera que sigui aplicable a tots els agents públics de finançament de la recerca del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació.

D'altra banda, per facilitar-ne la gestió, es proposa que els projectes de recerca, desenvolupament i innovació tinguin la consideració d'unitats funcionals separades amb responsabilitat autònoma, dins dels agents públics del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, a l'efecte del càlcul del valor estimat que estableix l'article 101.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

La disposició final desena modifica la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, per ampliar l'objecte del fons que crea el seu article 91, que comprèn també actuacions de foment de la innovació en sectors clau de l'economia.

Finalment, la disposició final onzena emprèn una modificació de la Llei 13/2003, de 23 de maig, reguladora del contracte de concessió d'obres públiques, la disposició final dotzena inclou una salvaguarda de rang per a les regulacions que incideixen sobre normes reglamentàries, i la disposició final tretzena preveu l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al BOE.

XVII

Aquest Reial decret llei, d'una banda, no afecta les matèries vedades a aquest instrument normatiu i, de l'altra, respon al pressupòsit habilitador de la necessitat extraordinària i urgent que justifica la utilització d'aquest tipus de norma.

En relació amb el primer aspecte, tal com assenyala l'article 86.1 de la nostra Constitució espanyola, els reials decrets llei «no poden afectar l'ordenament de les institucions bàsiques de l'Estat, els drets, els deures i les llibertats dels ciutadans que regula el títol I, el règim de les comunitats autònomes ni el dret electoral general». Cap de les mesures d'aquest Reial decret llei afecta aquestes matèries en el sentit restrictiu que la jurisprudència constitucional ha atorgat a aquest terme (STC 139/2016, de 31 de juliol).

Pel que fa al segon aspecte, és a dir, la concurrència del pressupòsit de la necessitat extraordinària i urgent, l'STC 61/2018, de 7 de juny (FJ 4), exigeix, d'una banda, «la presentació explícita i raonada dels motius que ha tingut en compte el Govern en la seva aprovació», és a dir, el que s'ha denominat la situació d'urgència extraordinària; i, de l'altra, «l'existència d'una connexió necessària entre la situació d'urgència definida i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi».

El reial decret llei constitueix, d'aquesta manera, un instrument lícit constitucionalment, sempre que, tal com ha exigint reiteradament el nostre Tribunal Constitucional (sentències 6/1983, de 4 de febrer, FJ 5; 11/2002, de 17 de gener, FJ 4; 137/2003, de 3 de juliol, FJ 3; 189/2005, de 7 juliol, FJ 3; 68/2007, FJ 10, i 137/2011, F 7), el fi que justifica la legislació d'urgència sigui subvenir a una situació concreta, dins dels objectius governamentals, que

per raons difícils de preveure requereix una acció normativa immediata en un termini més breu que el requerit per la via normal o pel procediment d'urgència per a la tramitació parlamentària de les lleis, més quan la determinació del procediment esmentat no depèn del Govern.

En aquest sentit, el contingut del Reial decret llei es fonamenta en motius objectius, d'oportunitat política i urgència extraordinària que en requereixen l'aprovació immediata, entre d'altres, respondre com més aviat millor a les exigències que ha marcat a Espanya la Unió Europea per poder accedir als fons, amb la creació de les condicions necessàries per gestionar-los d'una manera àgil i eficaç, que garanteixi la seva inversió en les necessitats econòmiques i estructurals més urgents i l'enfortiment del potencial de creixement, la creació d'ocupació, l'impuls de la inversió pública i privada i el suport al teixit productiu, l'acceleració de la doble transició ecològica i digital, i el reforç i l'augment de la resiliència i de la cohesió econòmica, social i territorial en el marc del mercat únic europeu.

Així, el títol I, de disposicions generals, introdueix una sèrie de principis i directrius de gestió enfocats a aconseguir la implementació àgil i eficaç del Pla de recuperació, transformació i resiliència, i la normativització dels quals és imprescindible per dirigir l'activitat de les administracions públiques cap a l'objectiu essencial de potenciar i facilitar l'absorció dels fons europeus, per reparar els danys ocasionats per la crisi provocada per la pandèmia del SARS-CoV-2 i promoure la transformació estructural de l'economia espanyola.

Pel que fa al contingut del títol II, i atesa la importància previsible de la figura dels convenis administratius en la implementació i l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, és vital modificar amb caràcter immediat el règim jurídic relatiu a la seva tramitació, formalització i eficàcia, a fi de simplificar-la, per afavorir i facilitar aquesta tècnica col·laborativa i àgil de gestió pública.

Al seu torn, aquest títol II recull una nova figura de col·laboració publicoprivada, els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica («PERTE»). Aquest instrument pretén servir com un punt de connexió entre la iniciativa pública i privada per oferir un marc jurídic previsible, en què es puguin desenvolupar solucions innovadores, estratègiques i col·laboratives. La seva introducció en aquest Reial decret llei amb caràcter immediat és essencial, a fi de facilitar el desenvolupament i l'execució de projectes que permetin optimitzar les possibilitats que ofereix la col·laboració publicoprivada, amb la unió d'esforços i l'assentament de les bases per a la transformació estructural del conjunt de l'economia espanyola.

El títol III regula tant el procediment d'elaboració del Pla de recuperació, transformació i resiliència com les estructures de governança i els instruments de gestió pública que són imprescindibles per desenvolupar, executar, controlar i efectuar el seguiment d'aquest projecte de país, necessari per a la gestió dels fons europeus. La capacitat d'absorció d'aquests fons depèn, en gran manera, de l'existència d'instruments àgils i eficaços que assegurin la coordinació de tots els nivells d'administració, així com la participació i la implicació dels diferents agents econòmics, polítics i socials. Igualment és imprescindible dotar l'Administració de tècniques innovadores que permetin gestionar els seus recursos vinculats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, de manera àgil i eficient. Només així se'n maximitzen els beneficis i l'impacte previst sobre l'economia espanyola. I és per això que l'adopció de les mesures que s'inclouen aquí és inajornable, com a requisit indispensable per assegurar l'eficàcia del Pla esmentat.

El títol IV incorpora un conjunt d'especialitats en matèria de gestió, dirigit a simplificar i facilitar el desenvolupament i l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència. Aquestes especialitats afecten els àmbits de l'ordenament jurídic que indubtablement cobren un protagonisme especial per garantir la materialització de totes les actuacions dirigides a la transformació estructural de l'economia espanyola, en el marc de les prioritats determinades en el Pla de recuperació de la Unió Europea. En concret, es tracta d'aspectes relatius a la gestió i el control pressupostari, els procediments d'elaboració normativa i la tramitació dels procediments administratius, la contractació pública, els convenis administratius, les subvencions, i algunes tècniques de col·laboració publicoprivada. Així,

és urgent agilitzar aquest tipus de procediments, amb la simplificació dels seus tràmits i l'eliminació de colls d'ampolla normatius, de manera que l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència es pugui portar a terme de manera immediata, perquè els efectes previstos sobre l'economia espanyola es comencin a notar com més aviat millor. Aquesta nova regulació compagina l'agilitat esmentada equilibrant-la amb fórmules que permetin el desenvolupament adequat dels irrenunciables controls de legalitat i eficàcia de l'actuació administrativa, així com amb un elevat nivell de garanties per als ciutadans i els operadors econòmics. Tot això es fa, a més, com no pot ser d'una altra manera, de manera respectuosa amb els principis i les regles del dret de la Unió Europea, com els d'igualtat, no-discriminació, concurrència, competència efectiva en el mercat, transparència i publicitat.

També en aquesta mateixa línia de simplificar procediments administratius per agilitzar-los i permetre una execució més eficient del Pla de recuperació, transformació i resiliència les disposicions finals aborden la reforma de diferents lleis sectorials. Totes aquestes modificacions responen a l'objectiu d'escurçar en la mesura del possible la tramitació administrativa dels diferents procediments, la qual cosa és de la màxima urgència per la necessitat de possibilitar que els beneficis derivats de l'execució dels projectes vinculats al pla de recuperació esmentat es facin notar tan aviat com sigui possible, i s'acceleri la recuperació econòmica després de la crisi ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2 i s'aconsegueixi que l'economia nacional entri de nou en una camí de creixement.

Per la seva especialitat, convé fer una referència separada, dins de les disposicions finals, a la creació del Fons de restauració ecològica i resiliència (FRER) i a la modificació del règim del Fons de carboni per a una economia sostenible (FES-CO2), que estan íntimament lligats als objectius del Pla de recuperació, transformació i resiliència i són d'una importància capital per poder vehicular adequadament els fons europeus cap a l'execució d'actuacions i projectes que fomentin la transició ecològica de l'economia espanyola, d'una manera conforme a les prioritats determinades per les institucions de la Unió Europea.

Respecte a les matèries que poden ser objecte de regulació reglamentària però que s'inclouen en aquest Reial decret llei, cal recordar la Sentència del Tribunal Constitucional 14/2020, de 28 de gener, que assenyala al FJ 5 que «(...) el que aquest Tribunal ha declarat inconstitucional, perquè és contrari a l'art. 86.1, són les remissions reglamentàries exclusivament deslegalitzadores que no tenen cap tipus de termini [STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 6, i 29/1986, de 28 de febrer, FJ 2 c)], i no les habilitacions reglamentàries relacionades amb canvis organitzatius (STC 23/1993, de 13 de febrer, FJ 6) o necessàries, atesa la impossibilitat tècnica de procedir a una aplicació immediata dels preceptes del decret llei (STC 12/2015, de 5 de febrer, FJ 5)». En suma, el Tribunal Constitucional sosté que si es pretén utilitzar un reial decret llei per ordenar una matèria que abans regulaven normes reglamentàries la justificació de l'ús d'aquest producte normatiu imposa al Govern la necessitat de raonar per què aquesta regulació requeria precisament l'elevació d'aquest rang en el moment en què es va aprovar el reial decret llei en qüestió.

En aquest sentit, cal assenyalar que les regles en matèria de subvencions introduïdes als articles 64 i 65 d'aquest Reial decret llei constitueixen especialitats respecte de les regles generals que estableix el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, però la seva introducció en l'ordenament jurídic s'ha d'introduir de manera immediata en aquest Reial decret llei a fi de garantir la màxima coherència, sistematicitat i seguretat jurídica en el règim especial de tramitació i concessió de les subvencions que siguin finançables amb fons europeus.

Per la seva banda, els canvis introduïts al Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, es limiten exclusivament a la modificació dels terminis relatius al procediment simplificat de modificació substancial, i s'ha d'assenyalar que la inclusió d'aquesta reforma en el present Reial decret llei obeeix a raons de coherència i seguretat jurídica, atesa la seva íntima relació amb altres disposicions afectades per aquest. No tindria sentit reduir els terminis de tramitació del procediment

ordinari, a través de la modificació del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, sense modificar alhora els relatius al procediment simplificat de modificació substancial.

En definitiva, totes les raons exposades justifiquen àmpliament i raonadament l'adopció d'aquesta norma (STC 29/1982, de 31 de maig, FJ 3; 111/1983, de 2 de desembre, FJ 5, i 182/1997, de 20 d'octubre, FJ 3), i hi ha a més la connexió necessària entre la situació d'urgència exposada i la mesura concreta adoptada per subvenir-hi.

De conformitat amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquest Reial decret llei s'ajusta als principis de bona regulació.

D'aquesta manera, es compleix el principi de necessitat, que ha quedat plenament justificat. Igualment, es dona compliment als principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, i es destaca que les mesures que incorpora són congruents amb l'ordenament jurídic i incorporen la millor alternativa possible atesa la situació d'excepcionalitat, ja que conté la regulació necessària i imprescindible per aconseguir els objectius prèviament esmentats.

Pel que fa al principi de transparència, atès que es tracta d'un reial decret llei, la seva tramitació està exempta de la consulta pública prèvia i dels tràmits d'audiència i informació públiques, de conformitat amb l'article 26.11 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, però en tot cas la seva part expositiva i la seva memòria expliquen suficientment el seu contingut i els seus fins.

Finalment, respecte del principi d'eficiència, no s'imposen més càrregues que les estrictament necessàries.

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen l'article 149.1.13a, 14a, 15a, 18a, 23a, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de regulació de les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals; legislació processal, sense perjudici de les especialitats necessàries que en aquest ordre es derivin de les particularitats del dret substantiu de les comunitats autònomes; les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica; hisenda i deute de l'Estat; foment i coordinació general de la recerca científica i tècnica; les bases del règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris que, en tot cas, garanteixen als administrats un tractament comú davant d'aquestes; el procediment administratiu comú, sense perjudici de les especialitats derivades de l'organització pròpia de les comunitats autònomes; legislació sobre expropiació forçosa; legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives i el sistema de responsabilitat de totes les administracions públiques; i legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta de la vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica, de la ministra d'Hisenda, de la ministra de Política Territorial i Funció Pública i de la ministra d'Afers Econòmics i Transformació Digital, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 22 de desembre de 2020,

DISPOSO:

TÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

1. Aquest Reial decret llei té per objecte establir les disposicions generals necessàries per facilitar la programació, la pressupostació, la gestió i l'execució de les actuacions

finançables amb fons europeus, en especial els provinents de l'instrument europeu de recuperació, aprovat pel Consell Europeu del passat 21 de juliol de 2020, amb la finalitat d'impulsar el creixement econòmic i la creació d'ocupació, recuperar i reparar els danys de la crisi ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, i promoure un procés de transformació estructural mitjançant l'impuls de la inversió pública i privada i el suport al teixit productiu, l'acceleració de la doble transició ecològica i digital, i el reforç i l'augment de la resiliència i de la cohesió econòmica, social i territorial en el marc del mercat únic europeu.

2. El Reial decret llei estableix així mateix una sèrie de mesures per a la implementació del Pla de recuperació, transformació i resiliència, que ha d'aprovar el Consell de Ministres per adoptar-lo i presentar-lo formalment davant les institucions europees.

3. El Reial decret llei incorpora una sèrie d'instruments de caràcter general dirigits a reduir les barreres normatives i administratives, així com un conjunt de mesures de modernització de les administracions públiques, que permetin una gestió més àgil i eficient, per facilitar l'absorció dels fons esmentats.

4. Les disposicions d'aquest Reial decret llei s'han d'aplicar sense perjudici de les regulacions establertes o que estableixin els reglaments de la Unió Europea en relació amb la gestió dels fons europeus.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. Aquest Reial decret llei és aplicable a les entitats que integren el sector públic d'acord amb el que disposa l'article 2.1 de la Llei 40/2015, de règim jurídic del sector públic.

2. El títol I, el capítol III del títol III i els capítols II, III, IV, V i VI del títol IV, així com l'article 46, s'apliquen a les actuacions de qualsevol de les entitats del sector públic dirigides a la gestió i l'execució de projectes i actuacions que siguin finançables amb els fons europeus de l'instrument europeu de recuperació, el Fons Europeu de Desenvolupament Regional, el Fons Social Europeu Plus, el Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i el Fons Europeu Marítim i de Pesca.

3. El capítol II del títol III i el capítol VII del títol IV s'apliquen a les actuacions de qualsevol de les entitats del sector públic en relació amb els fons del Mecanisme de recuperació i resiliència.

4. El capítol I del títol III i el capítol I del títol IV s'apliquen a les actuacions de qualsevol de les entitats del sector públic dirigides a la programació, la pressupostació, la gestió, l'execució i el control de projectes i actuacions que siguin finançables amb els fons de l'instrument europeu de recuperació.

Article 3. Principis de gestió.

1. Les administracions públiques, com a mitjà per a la gestió i l'execució de les polítiques públiques amb dimensió europea i l'acció del Govern en aquest àmbit, serveixen amb objectivitat els interessos generals i actuen d'acord amb els principis que estableixen la Constitució, la llei i el dret.

2. Per a una gestió millor dels serveis i l'execució de les accions que tenen encomanades i, en especial, per a la implementació eficaç i la consecució d'objectius vinculats als projectes assignats en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència, les administracions públiques han de respectar com a principis de bona gestió:

- a) Objectivitat, eficàcia i responsabilitat en la gestió.
- b) Planificació estratègica i gestió per objectius amb l'establiment d'indicadors a aquest efecte.
- c) Innovació en la gestió i creació de sinergies.
- d) Agilitat, celeritat, simplicitat i claredat en els procediments, els processos i l'execució de tasques.
- e) Racionalització i eficiència en l'ús de recursos i mitjans.

- f) Participació, diàleg i transparència.
- g) Avaluació, seguiment i reprogramació per al compliment d'objectius.
- h) Cooperació, col·laboració i coordinació entre les administracions públiques.
- i) Control eficaç de la despesa pública, responsabilitat de la gestió i rendició de comptes.
- j) Prevenció eficaç dels conflictes d'interessos, el frau i les irregularitats.
- k) Promoció de la competència efectiva en els mercats.
- l) Igualtat, mèrit, capacitat i publicitat en les provisions de personal de durada determinada previstes.

Article 4. *Directrius de gestió.*

Per a la gestió eficaç dels projectes vinculats al Pla de recuperació, transformació i resiliència els òrgans responsables han d'adoptar les directrius següents en el marc de les seves competències:

- a) Liderar accions, reformes i equips.
- b) Analitzar els objectius de gestió que els competeixin i els recursos disponibles per al seu compliment.
- c) Verificar les inadequacions de necessitats i disponibilitats en matèria de recursos i proposar solucions per al compliment de l'execució dels projectes assignats.
- d) Innovar en la recerca de solucions per a una gestió sostenible.
- e) Cercar sinergies amb diferents unitats administratives de manera vertical i horitzontal per aprofitar recursos i generar impactes més grans.
- f) Promoure la transformació digital.
- g) Establir fòrums tècnics i crear grups de treball amb caràcter permanent, temporal o ocasional per a l'intercanvi de bones pràctiques, la generació de solucions comunes cooperatives o l'aprenentatge dels experts.
- h) Avaluar les accions dutes a terme per identificar les desviacions i adoptar correccions.
- i) Treballar en equips multidisciplinaris o d'un origen diferent si augmenta l'eficàcia i l'eficiència de la gestió.
- j) Reconèixer els serveis extraordinaris prestats pel personal.

Article 5. *Directrius de coordinació.*

1. Amb la finalitat d'augmentar la coordinació entre unitats administratives es poden crear grups de treball o designar unitats existents per coordinar matèries transversals de gestió i proposar solucions comunes a tots els departaments en matèries com ara la contractació pública, els processos de convocatòria de subvencions o ajudes, la creació de vehicles per a la col·laboració publicoprivada, l'adopció de sistemes informàtics o solucions digitals de suport a la gestió de fons o qualssevol altres matèries que siguin necessàries per implementar millor el Pla de recuperació, transformació i resiliència.

2. Els grups a què es refereix l'apartat anterior han de fer propostes i recomanacions que han d'adoptar i executar si s'escau els òrgans responsables de la gestió competents en la matèria.

3. La creació dels grups de treball o la designació d'unitats a què es refereixen els apartats precedents correspon al Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència a proposta de qualsevol dels seus membres.

Article 6. *Directrius de processos i procediments.*

1. El Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, a iniciativa pròpia o a proposta de qualsevol dels grups de treball o unitats a què es refereix l'article anterior, pot aprovar orientacions o models tipus de manuals de procediment, així com plec tipus de licitació, bases per a convocatòries de subvencions o ajudes, convenis o

qualssevol altres que consideri que poden servir d'orientació als gestors per raons d'eficàcia o eficiència.

2. Igualment, pot aprovar recomanacions o orientacions sobre l'adopció d'eines informàtiques o digitals.

3. Pel que fa al que estableix l'article 25 sobre l'instrument de planificació estratègica per a la gestió, el Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència ha d'aprovar una plantilla per a la formulació d'aquest instrument per part de tots els departaments.

TÍTOL II

Mesures d'àmbit general

CAPÍTOL I

Mesures d'agilitació en la tramitació dels convenis administratius

Article 7. *Simplificació de la tramitació dels convenis administratius.*

1. Els gestors de convenis administratius han de fer ús dels recursos disponibles perquè la tramitació d'aquells s'efectuï en un període de temps que permeti el compliment eficaç dels fins perseguits amb la seva formalització sota els principis d'agilitació i simplificació administrativa.

2. Els convenis es regeixen pel que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

CAPÍTOL II

Noves formes de col·laboració publicoprivada

Article 8. *Projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica.*

1. Poden ser reconeguts com a projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica (d'ara endavant, «PERTE») els projectes de caràcter estratègic amb una gran capacitat d'arrossegament per al creixement econòmic, l'ocupació i la competitivitat de l'economia espanyola.

2. La declaració d'un projecte com a PERTE s'ha de fer per mitjà d'un acord del Consell de Ministres, a proposta del titular o dels titulars del departament o departaments competents per raó de la matèria, acompanyada d'una memòria explicativa en què s'ha de descriure la planificació de mesures de suport i col·laboració publicoprivada projectades i els requisits per a la identificació dels possibles interessats. Si s'escau, s'ha de descriure el seu encaix dins del Pla de transformació, recuperació i resiliència de l'economia espanyola.

3. Els criteris que s'han de valorar per declarar un projecte com a PERTE són, entre d'altres, els següents:

a) Que representi una contribució important al creixement econòmic, a la creació d'ocupació i a la competitivitat de la indústria i l'economia espanyola, tenint en compte els seus efectes d'arrossegament positius en el mercat interior i la societat.

b) Que permeti combinar coneixements, experiència, recursos financers i actors econòmics, amb la finalitat de posar remei a importants deficiències del mercat o sistèmiques i reptes socials als quals no es podria fer front d'una altra manera.

c) Que tingui un caràcter innovador important o que aportï un valor afegit important en termes d'R+D+I, per exemple, que faci possible el desenvolupament de nous productes, serveis o processos de producció.

d) Que sigui important quantitativament o qualitativament, amb una mida o un abast particularment grans, o que comporti un nivell de risc tecnològic o financer molt elevat.

e) Que afavoreixi la integració i el creixement de les petites i mitjanes empreses, així com l'impuls d'entorns col·laboratius.

f) Que, si s'escau, contribueixi de manera concreta, clara i identificable a un o més objectius del Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola, en particular pel que fa als objectius marcats en l'àmbit europeu en relació amb l'instrument europeu de recuperació.

4. El PERTE pot consistir en un projecte únic clarament definit pel que fa als seus objectius i les seves modalitats d'execució, o bé en un projecte integrat, és a dir, un grup de projectes inserits en una estructura, un pla de treball o un programa comuns que comparteixin el mateix objectiu i es basin en un enfocament sistèmic coherent.

L'execució dels PERTE s'ha de portar a terme a través de totes els mecanismes que estiguin previstos a l'ordenament jurídic, excepte les especialitats que contenen els articles següents, que en tot cas han de respectar els principis d'igualtat i no-discriminació, concurrència, publicitat, transparència i proporcionalitat.

5. Els PERTE no han de distorsionar la competència efectiva en els mercats. Els operadors que participin en un PERTE han d'estar plenament sotmesos a la normativa sobre competència.

Article 9. Registre estatal d'entitats interessades en els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica.

1. Es crea, dependent del Ministeri d'Hisenda, el Registre estatal d'entitats interessades en els PERTE, en el qual s'han d'inscriure totes les entitats vinculades al desenvolupament d'un PERTE, independentment de la seva naturalesa jurídica pública o privada i de la seva forma de constitució.

2. El Registre estatal d'entitats interessades en els PERTE és públic, i el seu accés es regeix pel que disposa l'article 13 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

3. El Registre estatal d'entitats interessades en els PERTE té una addicional diferenciada per a cadascun dels PERTE, gestionat pel departament ministerial competent per raó de la matèria. La inclusió d'una entitat en una secció acreditada que duu a terme activitats vinculades a l'interès públic que encarna aquest PERTE.

4. Es faculta el titular del Ministeri d'Hisenda per al desplegament reglamentari del Registre, amb l'establiment en particular de les normes sobre el seu funcionament i estructura. Així mateix, s'habiliten els ministres competents per raó de la matèria en relació amb cadascun dels PERTE per al desplegament reglamentari de cada secció del Registre, amb l'establiment dels requisits necessaris, la naturalesa jurídica de les entitats registrades i el procediment per a l'accés a aquest, sempre relacionats amb les característiques pròpies del PERTE.

La tramitació de les normes reglamentàries a què es refereix aquest apartat ha de seguir el procediment d'urgència que estableix l'article 27 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

5. El procediment d'accés al Registre no ha d'introduir obstacles innecessaris sobre la competència en els mercats.

Article 10. Normes comunes del procés per a l'acreditació com a entitat interessada en un PERTE.

1. La regulació de cada PERTE ha de recollir clarament la definició i l'abast d'aquest i ha de vetllar pels principis de publicitat, igualtat i no-discriminació, concurrència, transparència i proporcionalitat. Aquella ha de recollir:

a) No es pot establir un termini per sol·licitar l'acreditació com a entitat interessada.

b) Els requisits quantitatius i qualitatius que s'han d'acreditar i els criteris de valoració d'aquests, en tot cas, han de ser coherents amb l'objecte del PERTE i s'han d'ajustar als

principis de necessitat, proporcionalitat i no-discriminació. Aquests requisits no poden comportar una limitació del nombre d'inscrits en el Registre.

- c) L'òrgan competent per resoldre el procediment.
- d) El termini màxim per resoldre sobre la concessió d'acreditació, que no ha de ser en cap cas superior a tres mesos, i s'entén desestimada la concessió un cop transcorregut aquest termini.
- e) Les obligacions derivades de l'acreditació, com ara l'obligatorietat de comunicar canvis en les condicions que van motivar la seva acreditació.

2. Un cop aprovada l'acreditació, el ministeri competent ho ha de comunicar al Registre estatal d'entitats interessades en els PERTE en el termini màxim de 3 dies, perquè dugui a terme la inscripció corresponent.

3. La condició d'entitat acreditada s'ha de fer per a cadascun dels PERTE.

Article 11. Ajudes a entitats registrades en un projecte estratègic per a la recuperació i transformació econòmica.

1. La inscripció en el Registre es pot considerar com a requisit necessari per ser beneficiari d'ajudes, en cas que ho prevegin així les bases reguladores, o la convocatòria, si aquesta última inclou les bases reguladores, i d'acord amb la planificació de mesures de suport i col·laboració publicoprivada projectades.

2. La inclusió com a requisit necessari de la inscripció en el Registre per ser beneficiari d'ajudes s'ha d'ajustar al que preveu la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, i només s'ha de preveure quan sigui necessària per a la salvaguarda d'alguna raó imperiosa d'interès general i no hi hagi mesures menys restrictives o distorsionadores per a l'activitat econòmica per assolir els mateixos objectius. En tot cas s'han d'identificar els requisits quantitatius i qualitatius exigits per a la inscripció en el PERTE i es permet que, alternativament a la inscripció en el Registre, es pugui acreditar el compliment d'aquests requisits, quantitatius i qualitatius, per part de l'empresa sol·licitant davant l'òrgan que concedeix la subvenció.

TÍTOL III

Instruments de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència

CAPÍTOL I

Pla de recuperació, transformació i resiliència

Article 12. Naturalesa i contingut.

1. El Pla de recuperació, transformació i resiliència és l'instrument rector per al disseny i l'execució dels objectius estratègics i les reformes i les inversions que, vinculades al Mecanisme de recuperació i resiliència que preveu la normativa comunitària, serveixen per afavorir la cohesió econòmica, social i territorial d'Espanya, enfortir la resiliència social i econòmica del país, recuperar el teixit productiu i mitigar l'impacte social després de la crisi causada per la pandèmia del SARS-COV-2 i promoure la transformació ecològica i digital.

2. El Pla té com a eixos transversals la transició ecològica, la transformació digital, la igualtat de gènere i la cohesió social, econòmica i territorial.

3. El Pla conté:

a) Els objectius generals a assolir, l'arquitectura bàsica i les principals iniciatives d'aquest.

b) La descripció de les reformes i les inversions previstes, així com de les dimensions ecològica i digital del Pla. Les fites, les metes i el calendari. Les seves fonts de finançament i les inversions d'aquest.

c) La implementació i la complementarietat del Pla: la seva consistència amb altres iniciatives, la complementarietat del finançament, la implementació, els mecanismes de control i auditoria.

d) L'impacte general del Pla: el seu abast, l'impacte macroeconòmic, de gènere, en la distribució de la renda i en la convergència regional, així com l'impacte sobre la transició ecològica i la transformació digital.

Article 13. *Elaboració i aprovació.*

1. El Pla de recuperació, transformació i resiliència l'ha d'aprovar el Consell de Ministres a proposta del Ministeri d'Afers Econòmics i Transformació Digital, sense perjudici de les eventuais modificacions que, de conformitat amb la normativa comunitària, calgui adoptar. Per al cas d'aquestes modificacions s'ha de seguir el mateix procediment d'aprovació.

2. En el procés d'elaboració inicial del Pla s'han d'escoltar les comunitats autònomes i les entitats locals i, així mateix, les organitzacions empresarials i sindicals més representatives d'àmbit estatal.

CAPÍTOL II

Estructures de governança

Article 14. *Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència.*

1. Per a la direcció i la coordinació del Pla de recuperació, transformació i resiliència, es crea la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència.

2. La Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència té la composició següent:

- a) El president del Govern, que n'exerceix la presidència.
- b) Les vicepresidentes i el vicepresident del Govern.
- c) Les ministres i els ministres del Govern.
- d) La secretària d'Estat d'Economia i Suport a l'Empresa.
- e) La secretària d'Estat d'Hisenda.
- f) La secretària d'Estat de Pressupostos i Despeses.
- g) El secretari d'Estat de Drets Socials.
- h) L'autoritat responsable del Mecanisme per a la recuperació i resiliència, de conformitat amb l'article 20 d'aquest Reial decret llei.
- i) El responsable del Departament d'Afers Econòmics i G20 del Gabinet de la Presidència del Govern, que exerceix les funcions de secretari de la Comissió.

3. Corresponen a la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència les funcions següents:

- a) L'establiment de les directrius polítiques generals per al desenvolupament i l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, un cop aprovat pel Consell de Ministres.
- b) El seguiment estratègic del Pla.
- c) L'execució de les altres activitats o funcions que li encomani el Consell de Ministres.

Article 15. *Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.*

1. La Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència té un òrgan d'assistència i suport tècnic, que es denomina Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

2. La composició del Comitè Tècnic l'ha de fixar la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, atenent, amb objectivitat, criteris tècnics en funció de les seves competències i experiència en la gestió de fons i ajudes europees, i els altres perfils professionals o orgànics que es considerin necessaris per al compliment de les seves funcions sempre que tinguin la condició d'empleat o òrgan directiu de l'Administració General de l'Estat. En tot cas, ha de tenir un màxim de vint membres i el seu funcionament es regeix per les regles que disposen els articles 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. Les funcions del Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència són:

a) Proporcionar suport tècnic a la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, i facilitar tota la documentació que sigui necessària per a l'exercici de les seves funcions.

b) La realització dels estudis, els informes i les anàlisis que li encomani la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, i aquells altres que consideri útils per a l'execució del Pla.

c) Proporcionar suport tècnic a l'autoritat responsable del Mecanisme per a la recuperació i resiliència, definida a l'article 23, en l'exercici de les seves funcions.

d) Informar i assistir els òrgans i les unitats de governança, seguiment i execució del Pla.

e) L'aprovació de les orientacions, manuals de procediment, o models tipus de plec de licitació, bases per a convocatòries de subvencions o ajudes, convenis o qualssevol altres que consideri que poden servir d'orientació als gestors per raons d'eficàcia o eficiència.

f) L'aprovació de recomanacions o orientacions sobre l'adopció d'eines informàtiques o digitals.

g) L'aprovació d'una plantilla per a la formulació de l'instrument de planificació estratègica per a la gestió d'aquest Reial decret llei.

h) El seguiment del compliment de les propostes, els criteris o les recomanacions que hagi dictat.

4. El Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència pot requerir la col·laboració de qualsevol òrgan de l'Administració General de l'Estat per al compliment de les funcions que li són pròpies.

Article 16. *Seguiment del Pla de recuperació, transformació i resiliència.*

1. El Departament d'Afers Econòmics i G20 del Gabinet de la Presidència del Govern ha de fer el seguiment del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb l'objecte de mantenir informat de manera directa i contínua el president del Govern.

2. La Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència ha d'aprovar un protocol, amb l'informe previ del Comitè Tècnic, amb la finalitat de proporcionar al Departament d'Afers Econòmics i G20 del Gabinet de la Presidència del Govern informació dels ministeris competents en l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència per a la seva labor de seguiment polític.

3. El Departament d'Afers Econòmics i G20 del Gabinet de la Presidència del Govern ha de dur a terme les funcions de secretaria de la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència i de secretaria permanent del Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Article 17. *Fòrums de participació i grups d'alt nivell.*

Els ministeris poden crear i impulsar fòrums de participació i grups d'alt nivell de caràcter transversal o horitzontal, vinculats a la Comissió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb la finalitat de disposar de la participació d'actors rellevants per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, permetre el diàleg,

disposar d'orientacions o recomanacions per a l'èxit en la consecució dels objectius, afavorir la discussió i la generació de sinergies i afavorir la governança.

Article 18. Participació social.

Es constitueix un fòrum de participació específic per afavorir el diàleg social amb les organitzacions empresarials i els sindicats en relació amb el desplegament del Pla de recuperació, transformació i resiliència i l'adopció de mesures estructurals.

Article 19. Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

1. La Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència és l'òrgan de cooperació entre l'Estat i les comunitats autònomes per canalitzar adequadament la participació d'aquestes en els projectes del Pla de recuperació, transformació i resiliència i establir mecanismes i vies de cooperació i coordinació en la implementació del Pla.

2. La Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència la constitueixen la ministra d'Hisenda, que la presideix, i els consellers o les conselleres competents per raó de la matèria de cadascuna de les comunitats autònomes i de les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla.

En la representació de l'Administració de l'Estat s'integren el secretari d'Estat de Política Territorial i Funció Pública, la secretària d'Estat de Pressupostos i Despeses i la secretària d'Estat d'Economia i Suport a l'Empresa.

La Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència pot convocar a les seves reunions els representants de l'Administració local que designi la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, com a associació d'entitats locals d'àmbit estatal amb més implantació.

3. La Comissió de Coordinadors de Fons Europeus, que reuneix els responsables immediats d'aquesta matèria de l'Estat, de les diferents comunitats autònomes i de les ciutats autònomes de Ceuta i Melilla, és l'òrgan de suport de la Conferència per a les tasques de preparació i seguiment de les seves reunions. La seva composició i regles de funcionament les estableix la mateixa Conferència, de conformitat amb el que estableixi el seu reglament intern d'organització i funcionament intern.

4. Per al seu funcionament adequat, la Conferència ha d'elaborar un reglament intern d'organització i funcionament intern.

5. Les decisions de la Conferència s'han d'adoptar de conformitat amb el que disposen l'article 151 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i el seu reglament intern.

Article 20. Autoritat responsable del Mecanisme per a la recuperació i resiliència.

1. El centre directiu del Ministeri d'Hisenda amb competència en matèria de fons europeus ha d'actuar com a autoritat responsable davant les institucions europees, en els termes que estableixi la normativa europea, i ha d'exercir a aquest efecte les competències que tingui establertes legalment i reglamentàriament.

2. Aquest centre directiu ha d'exercir, a aquest efecte, les funcions següents:

a) En relació amb la Comissió Europea, la responsabilitat general dels plans de recuperació i resiliència, i actua com a punt de contacte de la Comissió Europea («coordinador»).

b) Assegurar la coordinació amb els ministeris, els organismes públics, les comunitats autònomes i les entitats locals i la resta d'entitats nacionals i comunitàries implicades en el Pla de recuperació, transformació i resiliència.

c) La supervisió dels progressos en relació amb les fites i els objectius del Pla.

d) La presentació dels informes que preveu la normativa reguladora del Mecanisme de recuperació i resiliència, de les sol·licituds de pagament de la contribució financera i, quan sigui procedent, del tram de préstec que aquesta preveu. Tot això, sobre la base del

resultat dels controls efectuats, en els termes i les condicions que prevegi la normativa reguladora del Mecanisme de recuperació i resiliència.

e) La direcció del Comitè Tècnic del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, amb la coordinació dels seus treballs.

f) Les funcions de secretaria tècnica de la Conferència Sectorial del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

3. S'ha de dotar l'autoritat responsable dels recursos personals i materials necessaris per a l'exercici correcte de les seves funcions.

Article 21. Autoritat de control del Mecanisme per a la recuperació i resiliència.

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE) té a càrrec seu l'exercici de les funcions i les competències que li atribueix la normativa europea a l'autoritat de control de l'instrument europeu de recuperació.

2. En particular, correspon a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat les actuacions derivades del disseny i l'exercici del control dels fons que exigeixi la normativa europea, amb l'assumpció de la coordinació dels controls assignats a qualsevol altre òrgan de control estatal, autonòmic o local, així com l'exercici de les relacions amb les institucions comunitàries i nacionals per assegurar un sistema de control eficaç i eficient.

La IGAE, per a l'exercici d'aquestes funcions addicionals a les seves funcions com a autoritat d'auditoria en matèria de fons estructurals, ha de tenir llibertat d'accés als sistemes d'informació de les entitats públiques estatals que participin en la gestió de fons europeus per garantir l'avaluació continuada de les operacions, així com a qualsevol altre registre en què es reflecteixin actuacions d'execució de fons europeus. Qualsevol entitat pública o privada queda obligada a facilitar la informació que se li sol·liciti en l'exercici d'aquestes funcions.

3. Per la seva banda, el Servei Nacional de Coordinació Antifrau, en l'exercici de les seves funcions per a la protecció dels interessos financers de la Unió Europea davant del frau, la corrupció o qualsevol altra activitat il·legal, ha de promoure les tasques de prevenció, detecció i investigació del frau que siguin necessàries, i ha de mantenir a aquests efectes les relacions necessàries amb els òrgans de gestió i control.

4. S'ha de dotar l'autoritat de control dels recursos personals i materials necessaris per a l'exercici correcte de les seves funcions.

Article 22. Rendició de comptes davant les Corts Generals.

El Govern ha d'informar trimestralment sobre els progressos i els avenços del Pla de recuperació, transformació i resiliència davant la Comissió Mixta per a la Unió Europea de les Corts Generals.

CAPÍTOL III

Instruments de gestió pública

Secció 1a. Planificació estratègica

Article 23. Instrument de planificació estratègica per a la gestió.

1. Els departaments ministerials encarregats de la gestió de projectes del Pla de recuperació, transformació i resiliència han d'elaborar un instrument de planificació estratègica per a la gestió en el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

2. Aquest instrument l'ha d'elaborar el titular de la subsecretaria del departament a partir de la plantilla que ha d'aprovar el Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i s'ha de circumscriure a la gestió de les actuacions, les tasques

i els projectes vinculats a l'àmbit objectiu d'aquest Reial decret llei. L'instrument ha de contenir com a mínim:

a) Respecte de les actuacions i els projectes assignats o gestionats pel departament, una estimació de les inversions i les despeses vinculades a l'absorció de fons europeus que els correspongui gestionar al departament i els organismes públics adscrits a aquest.

b) Una descripció dels objectius i les actuacions encomanades al departament de manera que expliquin les tasques i les càrregues de treball i/o l'augment d'aquestes.

c) Una proposta de reorganització dels recursos del departament i els seus organismes públics, de manera detallada i, si s'escau, l'increment correlatiu de les necessitats materials, organitzatives i de personal relacionades de manera directa amb la gestió del que preveu la lletra b) anterior. Si és necessari, s'ha d'adjuntar una sol·licitud d'unitats administratives de caràcter provisional, segons els articles 32 i 33 d'aquest Reial decret llei.

d) Una proposta de formació per al personal adscrit a unitats que tinguin encarregada la gestió de projectes o tasques lligades a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

3. El Comitè Tècnic de la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència ha de facilitar als departaments ministerials que hagin d'elaborar aquest instrument de planificació estratègica per a la gestió una guia metodològica per confeccionar-lo.

4. L'instrument de planificació per a la gestió, un cop elaborat pel departament ministerial, s'ha d'eleva a la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència perquè l'aprovi, amb l'informe previ de la Secretaria d'Estat de Política Territorial i Funció Pública referit a l'organització administrativa i les estructures de personal i l'informe de la Secretaria d'Estat de Pressupostos i Despeses referit a l'adequació a la normativa pressupostària i de costos de personal i de fons europeus, que tenen 10 dies per evacuar-lo.

5. Un cop aprovat l'instrument de planificació estratègica de gestió per la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, la persona titular de la subsecretaria del departament ministerial ha d'impulsar amb la màxima celeritat les accions necessàries en matèria d'estructures, recursos, mitjans, personal i gestió pressupostària per posar en marxa l'instrument en l'àmbit de les seves competències.

6. Si per raons d'eficàcia o eficiència és necessari comunicar externament algun element o activitat de la planificació estratègica s'han d'adoptar les mesures en matèria de publicitat institucional necessàries per fer-ho.

7. Igualment, s'ha de preveure la comunicació pública de tots els elements requerits per la normativa comunitària pel que fa a la publicitat del finançament amb recursos europeus.

Article 24. *Organització.*

1. L'òrgan ha d'organitzar els mitjans i els recursos de conformitat amb l'instrument de planificació estratègica aprovat.

2. Per raons d'eficàcia i eficiència, es poden constituir unitats administratives de caràcter provisional per a la gestió i l'execució de projectes finançables amb càrrec a fons europeus en el marc del Pla de recuperació, transformació i resiliència, en les quals s'ha de centralitzar la gestió dels projectes i les accions del Pla.

3. La constitució d'aquestes unitats administratives de caràcter provisional s'ha d'efectuar a proposta de la persona titular de la subsecretaria, amb un termini determinat vinculat al desenvolupament dels projectes o a l'execució del Pla. Els llocs de treball provinents de la relació de llocs de treball del departament o organisme amb els quals es doti aquesta unitat s'han de reassignar a la seva unitat d'origen un cop es compleixi aquest termini.

El nivell d'aquestes unitats és el que determini la relació de llocs de treball corresponent.

La proposta de creació d'aquestes unitats ha de formar part de l'instrument de planificació estratègica per a la gestió que s'ha d'elevat a la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència perquè l'aprovi.

4. La provisió de llocs de treball d'aquestes unitats temporals s'ha de dur a terme d'acord amb el que estableix l'article 33 d'aquest Reial decret llei. Com a regla general, s'ha de comptar primordialment amb els empleats públics que tinguin experiència directa o indirecta en la gestió de projectes relacionats amb fons europeus. La provisió de llocs d'aquestes unitats per personal estatutari temporal, personal funcionari interí o personal laboral temporal s'ha d'efectuar amb caràcter subsidiari.

Article 25. *Instruccions de gestió.*

1. El Comitè Tècnic per al Pla Nacional de Recuperació, Transformació i Resiliència ha d'establir orientacions i recomanacions comunes per a la implementació de les accions que conté l'instrument de planificació estratègica previst a l'article 25 d'aquest Reial decret llei, en els àmbits següents:

- a) Implementació de bones pràctiques, recomanacions o models.
- b) Adopció de mesures per a la digitalització.
- c) Convocatòria de fòrums tècnics.
- d) Mesures de formació.
- e) Establiments d'objectius o indicadors per a l'avaluació de l'acompliment del personal que presti serveis extraordinaris.

2. La persona titular de la subsecretaria, en el seu àmbit de competències, ha de dictar les instruccions oportunes per a l'adopció de les recomanacions, les orientacions o els models tipus aprovats pel Comitè Tècnic per al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, d'acord amb el que estableix l'apartat anterior, així com qualsevol altres que consideri oportú per a la millor gestió, en particular en aquests àmbits:

- a) Prioritats de tasques o accions.
- b) Designació d'unitats responsables de liderar accions o projectes.
- c) Reorganització de mitjans i recursos.
- d) Creació de grups de treball o equips per dur a terme encàrrecs.

Article 26. *Formació.*

1. S'han d'adoptar les mesures necessàries per a la formació d'empleats públics en les matèries d'especial rellevància per a la gestió pública i l'acompliment de tasques vinculades a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

L'Institut Nacional d'Administració Pública i l'Institut d'Estudis Fiscals, en l'àmbit de les seves competències i d'acord amb les orientacions de la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, han d'impartir formació a mida per a l'execució del Pla en matèries com ara planificació estratègica, licitació pública, procediments de subvencions i ajudes, gestió financera o pressupostària, convenis o col·laboració públicoprivada, entre d'altres.

2. La formació vinculada a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència ha de tenir un enfocament de formació en competències i orientada al compliment d'objectius i la resolució de problemes.

3. Aquesta formació ha de tenir el finançament pressupostari adequat, addicional al que prevegi el pressupost dels departaments ministerials, i prioritat en els seus plans de formació, d'acord amb el que estableix l'instrument de planificació estratègica per a la gestió.

*Secció 2a. Gestió dels recursos humans**Article 27. Gestió de persones.*

1. La persona titular de la subsecretaria del departament ministerial o òrgan amb competències en matèria de personal en els organismes públics ha de tenir com a prioritat en la gestió del personal assignat a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència l'aprofitament del talent de les persones al servei del departament.

2. D'acord amb els principis de gestió que enumera l'article 3 del títol I d'aquest Reial decret llei i el que estableix l'article 81 del text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, la persona titular de la subsecretaria del departament ministerial o òrgan amb competències en matèria de personal en els organismes públics ha d'adoptar les accions necessàries per mobilitzar i redistribuir els recursos necessaris amb vista a agilitzar la gestió i l'absorció dels fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

3. En el marc de l'instrument de planificació estratègica aprovat pel departament o organisme, s'han d'adoptar mesures per fomentar la capacitació del personal i el reconeixement del seu treball, tant de l'esforç col·lectiu com de l'esforç individual.

Article 28. Provisió de recursos humans en les unitats administratives de caràcter provisional per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, unitats per a la gestió de projectes finançables amb fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

1. En el termini d'un mes des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, mitjançant una resolució conjunta de la Secretaria d'Estat de Política Territorial i Funció Pública i de la Secretaria d'Estat de Pressupostos i Despeses s'ha d'aprovar un model de relacions de llocs de treball.

2. La Secretaria d'Estat de Política Territorial i Funció Pública ha de dictar les instruccions pertinents a fi de procurar una tramitació àgil i preferent en la provisió dels llocs de treball de les unitats administratives de caràcter provisional per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Article 29. Criteris per a la provisió de llocs de treball en les unitats temporals per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

1. La persona titular de la subsecretaria en els departaments que tinguin atribuïda la gestió de projectes finançables amb fons europeus en execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència ha de fer una anàlisi de les capacitats i el talent de les persones del departament o organisme que s'ha d'incloure en el seu instrument de planificació estratègica de gestió.

2. S'ha de prioritzar la redistribució i l'aprofitament dels recursos existents per agilitzar la gestió i facilitar l'absorció de fons europeus. Si no es pot fer, també s'han de preveure les restants formes de provisió que preveu la normativa en matèria de funció pública i la modificació o creació de nous llocs de treball, d'acord amb la normativa pressupostària en vigor i amb el finançament adequat i suficient.

3. El Comitè Tècnic de la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència ha de prestar assessorament i col·laboració als departaments ministerials per fer el diagnòstic i propostes a incloure en aquesta matèria en l'instrument de planificació estratègica de gestió.

Article 30. Reorganització del personal en els departaments ministerials i organismes encarregats de la gestió de fons.

1. La cobertura de les necessitats de personal relacionades amb l'increment de càrrega de treball provocat per la gestió de projectes finançables amb fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència s'ha de dur a terme

preferentment amb els efectius del departament ministerial o organisme encarregat de la seva gestió.

2. La persona titular de l'òrgan amb competències en matèria de recursos humans dels departaments ministerials encarregats de la gestió de projectes finançables amb fons europeus ha d'impulsar amb la màxima celeritat les accions necessàries per a la redistribució de persones i llocs de treball que permeti agilitzar l'absorció i l'execució dels fons europeus.

3. D'acord amb la normativa vigent en matèria de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració general de l'Estat, s'han d'utilitzar preferentment aquestes formes de provisió:

- a) Redistribució d'efectius.
- b) Reassignació d'efectius.
- c) Atribució temporal de funcions.

4. S'habilita la Secretaria d'Estat de Política Territorial i Funció Pública perquè, mitjançant una resolució, faci instruccions interpretatives en matèria de redistribució i reassignació d'efectius que permetin agilitzar la reorganització dels departaments ministerials que així ho requereixin.

Article 31. *Assignació de funcions a temps parcial.*

1. Exclusivament en l'àmbit de gestió de projectes finançables amb fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, la persona titular de la subsecretaria dels departaments encarregats de la gestió d'aquests pot acordar l'assignació de funcions a temps parcial del personal funcionari al servei del departament sense el canvi d'adscripció ni del lloc de treball ni de la persona.

2. Aquesta assignació de funcions a temps parcial s'ha d'efectuar sense perjudici de les formes de provisió que preveu el Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració General de l'Estat i de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració General de l'Estat, aprovat pel Reial decret 364/1995, de 10 de març.

Article 32. *Creació i modificació de llocs de treball.*

1. Excepcionalment, en els casos en què sigui imprescindible la creació o la modificació de llocs de treball, i d'acord amb el que estableixi l'instrument de planificació estratègica per a la gestió del departament ministerial o organisme aprovat per la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, s'ha de preveure la creació o la modificació de llocs de treball les funcions dels quals estiguin relacionades directament amb la gestió de projectes finançables per fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

2. Els òrgans amb competències en matèria de recursos humans han de donar preferència a la tramitació dels expedients derivats d'aquestes propostes per elevar-los a la Comissió Executiva de la Comissió Interministerial de Retribucions.

Article 33. *Oferta d'ocupació pública i provisió de llocs de nou ingrés.*

1. El Ministeri de Política Territorial i Funció Pública ha de prioritzar les necessitats dels departaments ministerials encarregats de la gestió de projectes finançables amb fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència a l'hora d'assignar llocs de nou ingrés provinents de l'oferta d'ocupació pública, amb una atenció especial als centres directius que assumeixin les funcions que preveuen els articles 20 i 21 d'aquest Reial decret llei.

2. Les necessitats de personal a què es refereix l'apartat anterior han d'estar expressades a l'instrument de planificació estratègica de gestió aprovat per la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència.

Article 34. Nomenament de personal estatutari de caràcter temporal, personal funcionari interí i contractació de personal laboral amb contractes de durada determinada.

1. Atès l'increment de la càrrega de treball derivat de la gestió dels fons lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència, els departaments ministerials i els organismes encarregats de la gestió de fons europeus poden reforçar les seves plantilles amb el nomenament de personal estatutari temporal, personal funcionari interí o personal laboral amb contractes de durada determinada, d'acord amb el que estableixin el seu instrument de planificació estratègica de gestió, el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic i el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors.

2. La Secretaria d'Estat de Política Territorial i Funció Pública i la Secretaria d'Estat de Pressupostos i Despeses han de donar prioritat a la tramitació de les autoritzacions de contractes de durada determinada i nomenament de personal estatutari temporal i personal funcionari interí en el marc dels plans de gestió de fons europeus, sempre d'acord amb el que estableix la normativa vigent en matèria pressupostària i de recursos humans.

Els nomenaments i els contractes d'aquest personal s'han de formalitzar només pel temps imprescindible per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

També s'ha de donar prioritat a la tramitació d'expedients que tinguin com a objecte el nomenament de personal estatutari temporal, personal funcionari interí o la contractació de personal laboral eventual a la resta d'unitats que hagin vist minvat el seu nombre d'efectius per haver estat reassignats en l'àmbit de l'instrument de gestió estratègica que recull aquest Reial decret llei.

Secció 3a. Digitalització i mitjans materials

Article 35. Mitjans per a la digitalització de la gestió de l'instrument de planificació estratègica de gestió.

1. La tramitació de les sol·licituds de participació en les convocatòries derivades de l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència s'ha d'efectuar a través de les seues electròniques dels departaments ministerials i organismes competents.

2. Els òrgans de contractació poden difondre tota la informació vinculada a l'execució del Pla i als processos de licitació previstos per a la implementació d'aquest, a fi d'augmentar la transparència i la concurrència més gran dels operadors econòmics interessats, amb caràcter previ a l'impuls formal dels procediments oportuns de conformitat amb la legislació aplicable.

Article 36. Recursos per agilitzar i digitalitzar els procediments de contractació relacionats amb la gestió dels fons europeus.

1. Amb vista a facilitar la implementació del Pla de recuperació, transformació i resiliència, els departaments ministerials i els organismes encarregats de la gestió dels projectes lligats a la seva execució han d'aprovar en el termini de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei un document de caràcter anual amb la programació dels contractes necessaris per a la seva posada en marxa, tant d'execució de fons com auxiliars per a la gestió d'aquests.

2. La persona titular de la subsecretaria del departament ministerial o de l'òrgan amb competències en matèria de serveis comuns dels organismes públics encarregats de la gestió de projectes finançables amb fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència ha de prioritzar la digitalització i l'agilització dels procediments de contractació relacionats amb la gestió de projectes finançables amb fons europeus.

TÍTOL IV

Especialitats de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència

CAPÍTOL I

Especialitats en matèria de gestió i control pressupostari

Article 37. *Crèdits vinculants i control de gestió.*

1. Els crèdits dotats en el servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» de cada secció pressupostària, així com la resta dels crèdits vinculats al Mecanisme de recuperació i resiliència consignats en els pressupostos de despeses de les entitats a què es refereixen els apartats 2n, 3r i 4t de la lletra a) de l'article 1 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, només es poden executar amb la finalitat de finançar actuacions que siguin elegibles de conformitat amb el seu marc regulador. A l'efecte anterior, el Govern ha de fixar els criteris aplicables a la gestió dels crèdits vinculats al Pla a fi de garantir la consecució dels objectius que aquest preveu.

2. El Govern pot acordar les transferències dels crèdits esmentats entre seccions amb vista a garantir una absorció correcta del Mecanisme de recuperació i resiliència.

3. En les entitats a què es refereixen els apartats 2n, 3r i 4t de la lletra a) de l'article 1 de la Llei de pressupostos generals per a l'any 2021, els ingressos per transferències rebudes de l'Administració de l'Estat, procedents del Mecanisme per a la recuperació i resiliència i del REACT-EU, estan afectats legalment a finançar els crèdits pressupostaris destinats a cobrir els projectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència. En cas que no es realitzi la despesa, les entitats esmentades han de reintegrar al Tresor els fons rebuts que no s'hagin de destinar a la finalitat assignada. A fi de permetre el seu seguiment, en la formulació dels comptes anuals, en el romanent de tresoreria afectat, s'ha de distingir la part afectada destinada a cobrir aquestes actuacions.

4. En els organismes públics i la resta d'entitats del sector públic estatal amb pressupost estimatiu, les comunitats autònomes i corporacions locals i les seves entitats dependents, els ingressos per transferències rebudes de l'Administració General de l'Estat, procedents del Mecanisme per a la recuperació i resiliència i del REACT-EU, estan afectats legalment a finançar els projectes o les línies d'acció que s'integrin dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència, amb el grau de detall especificat en aquest. En cas que no es realitzi la despesa o en cas d'incompliment total o parcial dels objectius previstos, les entitats esmentades han de reintegrar els fons rebuts al Tresor Públic de manera total o parcial, en cada cas. El procediment de reintegrament a aquests efectes s'ha de regular per mitjà d'una ordre de la ministra d'Hisenda.

5. En el cas del finançament de projectes gestionats per entitats privades, a través dels dos instruments esmentats, l'articulació d'aquest finançament ha d'estar vinculada al compliment dels objectius previst en el Pla, així com a l'estimació de costos vinculada a aquests. En cas que no es realitzi la despesa o en cas d'incompliment total o parcial dels objectius previstos, les entitats esmentades han de reintegrar els fons rebuts. El procediment de reintegrament a aquests efectes s'ha de regular per mitjà d'una ordre de la ministra d'Hisenda.

Article 38. *Competències específiques en matèria de modificacions pressupostàries.*

Correspon al Govern, a proposta de la ministra d'Hisenda, la competència específica per disposar les transferències de crèdit entre diferents seccions que afectin el servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» i 51 «Ajuda a la recuperació per a la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-EU)». A aquestes transferències de crèdit no els són aplicables les restriccions que recull l'article 52.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

Correspon als titulars dels departaments ministerials autoritzar en els seus respectius pressupostos les transferències entre els crèdits dotats dins del servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» i els dotats en el Ministeri de Sanitat dins del seu servei 51 «Ajuda a la recuperació per a la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-EU)».

Així mateix, correspon als presidents o directors dels organismes autònoms i la resta d'entitats del sector públic administratiu estatal amb pressupost limitador, excloses les entitats integrants de la Seguretat Social, autoritzar les transferències entre crèdits vinculats al Mecanisme de recuperació i resiliència consignats en els seus pressupostos de despeses.

Article 39. *Tramitació anticipada d'expedients de despesa.*

S'estableix la possibilitat de procedir a la tramitació anticipada d'expedients de despesa d'exercicis posteriors, fins a arribar a la fase de formalització del compromís de despesa, per a qualsevol tipus d'expedient que es financi amb els fons procedents del Mecanisme per a la recuperació i resiliència i del REACT-EU, sigui quin sigui l'instrument o negoci jurídic utilitzat per a aquesta finalitat.

Article 40. *Elevació de la limitació als pagaments anticipats establerta a l'article 21.3 de l'LGP.*

En els expedients de despesa que es tramitin a l'empara d'aquest Reial decret llei corresponents a convenis i encàrrecs s'eleva fins a un màxim del 50 per cent de la quantitat total a percebre el límit que preveu l'article 21.3 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, per al desembossament anticipat dels fons compromesos amb caràcter previ a l'execució i la justificació de les prestacions previstes en aquest tipus de negocis.

En els expedients de despesa que es tramitin a l'empara d'aquest Reial decret llei per als quals la seva normativa reguladora no permet o bé limita el desembossament anticipat dels fons compromesos amb caràcter previ a l'execució i la justificació de les prestacions previstes en aquest tipus de negocis, es pot efectuar el desembossament anticipat dels fons fins a un límit màxim del 50 per cent de la quantitat total a percebre.

Article 41. *Compromisos de despesa de caràcter plurianual.*

1. Amb càrrec als crèdits que s'enumeren a continuació es poden adquirir compromisos de despeses que s'hagin d'estendre a exercicis posteriors a aquell en què s'autoritzin, sempre que no superin els límits i les anualitats fixats en el número següent:

- a) Els crèdits dotats en el pressupost de l'Estat en el servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» de cada secció.
- b) Els crèdits vinculats al Mecanisme de recuperació i resiliència consignats en els pressupostos de despeses de la resta d'entitats amb pressupost limitador.
- c) Els crèdits dotats en el Ministeri de Sanitat en el seu servei 51 «Ajuda a la recuperació per a la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-EU)».

2. El nombre d'exercicis als quals es poden aplicar les despeses no ha de ser superior a cinc. La despesa que s'imputi a cadascun dels exercicis posteriors no pot excedir la quantitat que resulti d'aplicar al crèdit pressupostari a què correspongui l'operació els percentatges següents: en l'exercici immediat següent i en el segon, el 100 per cent, en el tercer exercici, el 70 per cent i en els exercicis quart i cinquè, el 60 per cent i 50 per cent.

3. El Govern, en casos especialment justificats, pot acordar la modificació dels percentatges anteriors, incrementar el nombre d'anualitats o autoritzar l'adquisició de compromisos de despeses que s'hagin d'atendre en exercicis posteriors en cas que no hi hagi crèdit inicial. A aquests efectes, la ministra d'Hisenda, a iniciativa del ministeri corresponent, ha d'eleva al Consell de Ministres la proposta oportuna, amb l'informe previ de la Direcció General de Pressupostos.

4. Els compromisos a què es refereix aquest article han de ser objecte de comptabilització separada.

Article 42. *Incorporacions de crèdit.*

Als efectes que preveu l'apartat a) de l'article 58 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, es poden incorporar als crèdits de l'exercici els romanents dels crèdits, que emparin compromisos de despeses contrets dotats en el servei «Mecanisme de recuperació i resiliència» de cada secció, així com la resta dels crèdits vinculats al Mecanisme de recuperació i resiliència consignats en els pressupostos de despeses de les entitats amb pressupost limitadors i els crèdits dotats en el Ministeri de Sanitat en el seu servei 51 «Ajuda a la recuperació per a la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-EU)».

A les incorporacions de crèdit anteriors, que afectin el pressupost de l'Estat, no els és aplicable respecte del seu finançament el que estableixen els articles 50 i 58 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, i s'han de finançar amb deute públic.

Les incorporacions de crèdit en el pressupost dels organismes autònoms, entitats de la Seguretat Social i la resta d'entitats amb pressupost de despeses limitador únicament es poden efectuar amb càrrec a la part del romanent de tresoreria que al final de l'exercici anterior no s'hagi aplicat al pressupost de l'organisme.

Article 43. *Flexibilització del calendari de tancament d'exercici.*

1. Les ordres que regulin anualment el calendari de les operacions de tancament del pressupost de despeses i operacions no pressupostàries poden disposar l'aplicació de terminis diferenciats per als crèdits vinculats al servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» i els dotats en el Ministeri de Sanitat dins del seu servei 51 «Ajuda a la recuperació per a la cohesió i els territoris d'Europa (REACT-EU)».

2. No són exigibles per a l'execució dels crèdits a què es refereix l'apartat anterior els requisits d'autorització del Ministeri d'Hisenda del calendari semestral ni l'exigència de no superació del 50% del crèdit inicial disponible, en un eventual escenari de pròrroga pressupostària.

Article 44. *Execució dels crèdits que s'hagin de distribuir territorialment a favor de les comunitats autònomes.*

L'execució dels crèdits consignats en el servei específicament creat en els pressupostos generals de l'Estat per al finançament del «Pla de recuperació, transformació i resiliència de la Unió Europea» que s'hagin de distribuir territorialment a favor de les comunitats autònomes queda subjecta al que disposa l'article 86 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, amb les especialitats següents:

a) Als efectes del que disposa la regla cinquena de l'article 86.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, un cop aprovada la distribució definitiva dels crèdits en la conferència sectorial corresponent es poden lliurar en la seva totalitat a cada comunitat autònoma d'una sola vegada.

b) Als efectes del que disposa la regla sisena de l'article 86.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, de la quantitat que correspongui transferir a cada comunitat autònoma no s'han de descomptar els romanents de fons no compromesos resultants al terme de cada exercici per a aquests crèdits, que estiguin en poder de les comunitats autònomes, que segueixen mantenint la destinació específica per a la qual es van transferir.

Si la despesa o actuació a què correspon el romanent se suprimeix en el pressupost de l'exercici següent, s'ha de destinar aquell en primer lloc a fer efectives les obligacions pendents de pagament al final de l'exercici immediatament anterior i el sobrant que no estigui compromès s'ha de reintegrar a l'Estat.

En el marc de les conferències sectorials i d'acord amb les previsions incloses en el Pla nacional de recuperació, s'han d'aprovar els criteris de distribució de fons per a subvencions gestionades per les CA (art. 86 de l'LGP) amb caràcter plurianual.

Article 45. Règim de control previ aplicable als expedients que implementin l'aplicació dels fons dels plans Next Generation UE.

La funció interventora aplicable a aquests expedients s'ha d'exercir de conformitat amb el que disposen la Llei general pressupostària, la seva normativa de desplegament, i d'acord amb les regles següents:

1. La fiscalització prèvia de tots els actes inclosos a la lletra a) i la intervenció prèvia del reconeixement de les obligacions prevista a la lletra b) de l'article 150.2 de la Llei general pressupostària s'han d'exercir, sempre que aquests actes estiguin subjectes a la funció interventora, en règim de requisits bàsics, sigui quin sigui el tipus de despesa a què es refereixi l'expedient i la seva quantia. No és procedent aplicar el règim general de fiscalització en cap cas.

2. Com a aspectes addicionals aplicables als expedients que implementin l'aplicació d'aquests fons, únicament s'han de verificar aquells que, per la seva transcendència en el procés de gestió d'aquests fons i per garantir que la seva aplicació s'adequa a les directrius establertes per les institucions de la Unió Europea, determini el Consell de Ministres a proposta de la ministra d'Hisenda, amb l'informe previ de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, d'acord amb el que preveu l'apartat g) de l'article 152.1 de la Llei general pressupostària.

Mentre no s'aprovi aquest acord específic del Consell de Ministres, els aspectes addicionals que s'han de verificar en els expedients que es financin amb càrrec als fons dels plans Next Generation UE són:

a) En la fiscalització prèvia dels actes inclosos a la lletra a) de l'article 150.2 de la Llei general pressupostària:

– Els aspectes de comprovació general a què es refereix l'article 152.1 de la Llei general pressupostària.

– L'existència d'un informe del servei jurídic en els expedients en què, de conformitat amb la normativa aplicable, sigui preceptiu.

– L'existència de dictamen del Consell d'Estat en els expedients en què, de conformitat amb la normativa aplicable, sigui preceptiu. Posteriorment a la seva emissió únicament s'ha de fer constar la seva existència material i el seu caràcter favorable.

b) En la intervenció prèvia del reconeixement de les obligacions, prevista a la lletra b) de l'article 150.2 de la Llei general pressupostària:

– Per als tipus de despeses que estiguin inclosos en els diferents acords del Consell de Ministres pels quals s'aplica la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei esmentada respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics, en la intervenció prèvia del reconeixement de l'obligació s'han de verificar els aspectes de comprovació general i els addicionals previstos en aquests acords que siguin exigibles d'acord amb la normativa aplicable a aquests expedients.

– Per als tipus de despeses que no estiguin inclosos en els acords del Consell de Ministres esmentats, en la intervenció prèvia del reconeixement de l'obligació s'han de verificar exclusivament els aspectes de comprovació general a què es refereix l'article 152.1 de la Llei general pressupostària.

3. Per a l'exercici de la fiscalització prèvia i de la intervenció prèvia del reconeixement de les obligacions derivades d'aquest tipus d'expedients, només s'ha de remetre a la intervenció competent la documentació que sigui estrictament necessària per verificar el compliment dels aspectes de comprovació preceptiva que siguin aplicables en cada cas

d'acord amb el règim de control aplicable. L'interventor general de l'Administració de l'Estat pot determinar la documentació que s'ha de remetre.

4. La intervenció de la comprovació material de la inversió definida a l'incís final de l'epígraf b) de l'article 150.2 de la Llei general pressupostària s'ha d'efectuar de conformitat amb el que estableix la secció 4a, capítol IV, títol II, dels reials decrets 2188/1995, de 28 de desembre, i 706/1997, de 16 de maig, en què es desplega, respectivament, el règim de control intern exercit per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i per la Intervenció General de la Seguretat Social.

5. Els actes d'ordenació i pagament material s'han d'intervenir de conformitat amb el que estableix la secció 5a, capítol IV, títol II, dels reials decrets 2188/1995, de 28 de desembre, i 706/1997, de 16 de maig, en què es desplega, respectivament, el règim de control intern exercit per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i per la Intervenció General de la Seguretat Social.

6. El despatx d'aquests expedients té prioritat respecte de qualsevol altre, i l'òrgan de control s'ha de pronunciar en el termini màxim de cinc dies hàbils.

7. De conformitat amb el que disposa l'article 149.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, el Consell de Ministres pot acordar l'aplicació del control financer permanent en substitució de la funció interventora.

Article 46. Seguiment dels projectes finançats a través del Pla de recuperació, resiliència i transformació de la UE.

1. Les entitats del sector públic estatal han de promoure la modificació del corresponent sistema d'informació comptable perquè el registre comptable de les operacions de despesa, en qualsevol de les seves fases d'execució pressupostària i capítols o naturalesa de despesa, susceptibles d'imputació a projectes o iniciatives del Pla de recuperació, resiliència i transformació de la UE, en els quals s'incorri a partir de l'exercici 2021, identifiquin el codi de referència únic del projecte o iniciativa que a aquest efecte hagi assignat l'autoritat de gestió nacional del corresponent programa o mecanisme comunitari.

Així mateix, en les operacions de despesa esmentades s'ha d'identificar el codi de convocatòria de la base de dades nacional de subvencions (BDNS) o el número d'identificació de contracte en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, segons correspongui, quan segons la fase de despesa aquesta informació ja estigui disponible.

2. Les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local, tant aquelles amb pressupost limitador com les que operin amb pressupost estimatiu, han de remetre periòdicament, amb la periodicitat, el procediment i el format, i amb referència a les dates comptables, que estableixi l'autoritat de gestió nacional del corresponent programa o mecanisme comunitari, informació sobre el seguiment de l'execució comptable de les despeses imputades a projectes o iniciatives del Pla de recuperació, resiliència i transformació de la UE, amb la identificació deguda dels projectes o iniciatives a través del codi de referència únic que esmenta l'apartat 1, del programa o mecanisme comunitari, i de l'entitat o organisme a què correspongui.

La informació de seguiment pressupostari ha de comprendre els imports d'execució de despeses en les fases en què s'estableixi, així com la identificació del codi de convocatòria de la base de dades nacional de subvencions (BDNS) o el número d'identificació de contracte en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, segons correspongui, quan segons la fase de despesa aquesta informació ja estigui disponible.

3. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat i la Direcció General de Patrimoni de l'Estat han de promoure les modificacions necessàries perquè la base de dades nacional de subvencions i ajudes públiques i la Plataforma de Contractació del Sector Públic incorporin, respectivament, si no ho han fet ja, la identificació del projecte o iniciativa a què corresponen la convocatòria o contracte, a través del codi de referència únic assignat per l'autoritat de gestió nacional, per a les convocatòries i els contractes que s'aprovin a partir de 2021.

4. Les entitats del sector públic estatal, autonòmic i local han d'establir els procediments per garantir que consta a la base de dades nacional de subvencions i ajudes públiques o a la Plataforma de Contractació del Sector Públic, respectivament, la identificació del projecte o iniciativa a què corresponen la convocatòria o contracte a què es refereix l'apartat anterior, per a les convocatòries o els contractes que s'aprovin a partir de 2021.

5. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, la Direcció General de Patrimoni de l'Estat i la Direcció General de Fons Europeus han de proporcionar serveis en línia per a la validació del codi de convocatòria en la base de dades nacional de subvencions (BDNS), del número d'identificació de contracte en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, i del codi de referència únic del projecte o iniciativa en el sistema de gestió de fons europeus, a l'efecte de la incorporació d'aquestes dades en les operacions comptables.

6. El desplegament del que estableix l'apartat 2 d'aquest mateix article s'ha d'efectuar mitjançant una ordre de la persona titular del Ministeri d'Hisenda a proposta conjunta de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i del centre directiu del Ministeri d'Hisenda amb competència en matèria de fons europeus, que pot establir igualment les adaptacions addicionals que siguin necessàries per al seguiment adequat de l'execució dels projectes de conformitat amb la regulació europea dels fons.

7. El que estableix aquest article no és aplicable per als crèdits dotats en el servei 50 «Mecanisme de recuperació i resiliència» l'estricta finalitat dels quals sigui el finançament de les despeses que amb aquesta naturalesa s'efectuïn en les entitats a què es refereix l'apartat 3r de la lletra a) de l'article 1 de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, i el seguiment s'ha d'efectuar en les operacions de despesa de les entitats esmentades.

CAPÍTOL II

Especialitats en la tramitació dels procediments

Article 47. Aprovació de les normes adoptades en el marc de l'execució dels fons europeus per al Pla de recuperació, transformació i resiliència.

1. El procediment d'elaboració de les normes adoptades en el marc de l'execució dels fons europeus per al Pla de recuperació, transformació i resiliència té el caràcter d'urgent als efectes i amb l'abast que preveu l'article 27.2 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En particular, llevat que mitjançant una llei orgànica s'estableixi una altra cosa, es redueixen a la meitat els terminis que preveu l'article 26.5 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, quan se sol·licitin informes a una altra administració o a un òrgan o organisme dotat d'una independència o autonomia especial, sense que en aquest cas calgui motivar la urgència.

Un cop transcorregut el termini d'emissió dels informes, les consultes i els dictàmens que preveu l'article 26 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, així com la resta de l'ordenament jurídic, sense que aquests s'hagin rebut, el centre directiu competent, després de deixar la constància deguda d'aquesta circumstància a la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu, pot continuar la tramitació. En tot cas, i abans de l'aprovació formal de la norma de què es tracti, s'han de rebre i incorporar a l'expedient tots els informes, les consultes o els dictàmens que siguin preceptius d'acord amb la legislació aplicable.

2. No és necessari incloure les iniciatives normatives vinculades a l'execució dels fons europeus per al Pla de recuperació, transformació i resiliència en el pla anual normatiu que s'aprovi en el respectiu exercici.

3. Les memòries d'anàlisi de l'impacte normatiu d'aquestes normes han de contenir un apartat específic en què es justifiqui la seva vinculació amb l'aplicació del fons de recuperació i s'han de sotmetre a l'avaluació a què es refereix l'article 28 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

Article 48. *Tramitació d'urgència dels procediments administratius d'execució de despeses amb càrrec a fons europeus per al Pla de recuperació, transformació i resiliència.*

1. Es declara l'aplicació de la tramitació d'urgència i el despatx prioritari, en els termes que preveuen els articles 33 i 71 respectivament de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, dels procediments administratius que impliquin l'execució de despeses amb càrrec als fons europeus, dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència, sense necessitat que l'òrgan administratiu motivi la urgència en l'acord d'inici corresponent.

2. El que estableix l'apartat anterior s'entén sense perjudici del que preveu l'article 50 d'aquest Reial decret llei.

3. En cap cas no ha de ser objecte de reducció la durada dels terminis referits a la presentació de sol·licituds i de recursos.

CAPÍTOL III

Especialitats en matèria de contractació

Article 49. *Autorització per contractar*

Els contractes i els acords marc que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència queden exceptuats del requisit de l'autorització per contractar que preveu l'article 324 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Article 50. *Tramitació d'urgència*

1. Quan licitin els contractes i els acords marc que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència, els òrgans de contractació han d'examinar si la situació d'urgència impedeix la tramitació ordinària dels procediments de licitació, i si és procedent aplicar la tramitació urgent de l'expedient que preveu l'article 119 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre. En els casos en què els òrgans de contractació justifiquin el recurs a la tramitació urgent, les especialitats següents poden ser aplicables:

a) Els terminis fixats per a la tramitació del procediment obert es poden reduir fins a la meitat per excés, excepte el termini de presentació de proposicions, que els òrgans de contractació poden reduir fins a un mínim de quinze dies naturals comptats des de la data de l'enviament de l'anunci de licitació.

b) Es mantenen sense canvis els terminis que estableix l'article 159, apartats 3 i 4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, respecte a la tramitació del procediment obert simplificat ordinari, de conformitat amb el que assenyala l'apartat 5 del mateix article, excepte el termini de presentació de proposicions, que és d'un màxim de quinze dies naturals en tots els casos. Així mateix, en els supòsits en què es prevegin criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depengui d'un judici de valor, la valoració de les proposicions l'han de fer els serveis tècnics de l'òrgan de contractació en un termini no superior a quatre dies naturals, i les han de subscriure el tècnic o tècnics que facin la valoració.

c) El termini que estableix l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, per a la presentació de proposicions és d'un màxim de vuit dies naturals. No obstant això, quan es tracti de compres corrents de béns disponibles en el mercat el termini és de cinc dies naturals.

d) Els terminis fixats per a la tramitació del procediment restringit i del procediment de licitació amb negociació es poden reduir fins a la meitat per excés, excepte el termini de presentació de sol·licituds, que els òrgans de contractació poden reduir fins a un mínim de

quinze dies naturals, i el de presentació de les proposicions, que en cap cas ha de ser inferior a deu dies naturals.

e) L'aplicació de les reduccions de terminis que preveuen els apartats a) i d) anteriors als contractes d'obres, subministraments i serveis subjectes a regulació harmonitzada requereix que en l'expedient s'inclogui la declaració d'urgència feta per l'òrgan de contractació, degudament motivada, motivació que s'ha d'incloure igualment en l'anunci de licitació. Les reduccions de terminis esmentades no s'apliquen en l'adjudicació dels contractes de concessions d'obres i concessions de serveis subjectes a regulació harmonitzada sigui quin sigui el procediment d'adjudicació utilitzat, i els terminis a què es refereixen els apartats esmentats no són susceptibles, en aquests contractes, de cap reducció.

2. Els contractes i els acords marc que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència en tot cas tenen preferència per al seu despatx sobre qualsevol altre contracte per part dels diferents òrgans que intervinguin en la seva tramitació. Així mateix, els terminis per emetre els respectius informes queden reduïts a cinc dies naturals, sense que escaigui cap pròrroga d'aquest termini.

Article 51. *Procediment obert simplificat abreujat*

Als contractes d'obres d'un valor estimat inferior a 200.000 euros i als contractes de subministraments i serveis d'un valor estimat inferior a 100.000 € que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència, excepte els que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els pot ser aplicable la tramitació que preveu l'apartat 6 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

Article 52. *Procediment obert simplificat ordinari*

En els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència els òrgans de contractació poden acordar la utilització d'un procediment obert simplificat ordinari previst als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en els contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents:

- a) Que es tracti de contractes amb un valor estimat inferior al llindar establert per la Comissió Europea per als contractes subjectes a regulació harmonitzada.
- b) Que entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant un judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no pot superar el quaranta-cinc per cent del total.

Article 53. *Ampliació del termini de vigència dels contractes.*

Excepcionalment, en els contractes de subministrament i de serveis de caràcter energètic es pot establir un termini de durada superior al que estableix l'article 29.4 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, amb un màxim de deu anys, quan ho exigeixi el període de recuperació de les inversions relacionades directament amb el contracte i aquestes no siguin susceptibles de ser utilitzades en la resta de l'activitat productiva del contractista o la seva utilització sigui antieconòmica, sempre que l'amortització de les inversions esmentades sigui un cost rellevant en la prestació del subministrament o servei, circumstàncies que s'han de justificar en l'expedient de contractació amb indicació de les inversions a què es refereixi i del seu període de recuperació.

Article 54. *Elaboració de plecs-tipus de contractació.*

1. Amb la finalitat d'homogeneïtzar i agilitzar els processos de contractació per part dels diferents centres gestors, s'ha de promoure l'elaboració de plecs-tipus de clàusules tècniques i administratives, corresponents als contractes que s'hagin de subscriure per a la gestió dels fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència, que incorporin tots els criteris verds, digitals, d'innovació, de potenciació de pimes i de responsabilitat social que es considerin necessaris i estiguin emparats per la norma legal corresponent.

2. El Ministeri d'Hisenda pot subscriure acords marc que fixin les condicions a què s'ha d'ajustar la contractació dels diferents ministeris i organismes de l'Administració General de l'Estat, en l'àmbit de l'assistència tècnica, la consultoria i l'auditoria.

Article 55. *Encàrrecs a mitjans propis.*

Per a l'aplicació dels fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència els poders adjudicadors i les entitats contractants es poden organitzar executant de manera directa prestacions pròpies dels contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obra i concessió de serveis, a canvi d'una compensació tarifària, valent-se d'un mitjà propi en aplicació del que estableix l'article 86 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, amb l'encàrrec previ a aquest, amb subjecció al que disposen els articles 32 i 33 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, o l'article 25 del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents, pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, segons sigui procedent, i en aquests casos no és exigible l'autorització del Consell de Ministres prèvia a la subscripció d'un encàrrec que preveu l'article 32.6.c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

Article 56. *Contractes de concessió d'obres i de serveis.*

En els contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis que es financin amb càrrec a fons del Pla de recuperació, transformació i resiliència el període de recuperació de la inversió a què es refereix l'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, s'ha de calcular d'acord amb el que preveu l'article esmentat així com amb el que estableix el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, mitjançant el descompte dels fluxos de caixa esperats pel concessionari, si bé la taxa de descompte que s'ha d'aplicar en aquests casos és el rendiment mitjà en el mercat secundari del deute de l'Estat a trenta anys incrementat en un diferencial de fins a 300 punts bàsics.

L'instrument de deute i el diferencial anteriors que serveixen de base al càlcul de la taxa de descompte es poden modificar per mitjà d'una ordre de la ministra d'Hisenda amb l'informe previ de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, per adaptar-lo als terminis i les condicions de risc i rendibilitat observades en els contractes del sector públic.

Article 57. *Instruccions de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat*

Correspon a la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat resoldre els dubtes que es puguin plantejar sobre la interpretació de les normes sobre contractació pública d'aquest Reial decret llei. Així mateix, s'habilita la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat per dictar les instruccions que siguin necessàries per coordinar l'aplicació de les disposicions anteriors amb la finalitat de la tramitació correcta dels contractes finançats amb fons del Pla de recuperació, transformació i resiliència, les quals són obligatòries per a tots els òrgans de contractació del sector públic estatal.

Article 58. Recurs especial en matèria de contractació

En els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència susceptibles de recurs especial en matèria de contractació de conformitat amb el que preveu l'article 44 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, i sempre que els procediments de selecció del contractista s'hagin tramitat efectivament de forma electrònica:

a) L'òrgan de contractació no pot formalitzar el contracte fins que hagin transcorregut deu dies naturals a partir de l'endemà de la notificació, la resolució d'adjudicació del contracte. En aquest mateix supòsit, el termini d'interposició del recurs especial en matèria de contractació, quan sigui procedent, és de deu dies naturals i es computa de la manera que estableix l'article 50.1 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

b) L'òrgan competent per resoldre el recurs s'ha de pronunciar expressament, en el termini de cinc dies hàbils des de la interposició del recurs, sobre la concurrència d'alguna de les causes d'inadmissibilitat que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, i sobre el manteniment de les mesures cautelars adoptades, inclosos els supòsits de suspensió automàtica.

CAPÍTOL IV**Mesures d'agilitació dels convenis finançables amb fons europeus****Article 59. Convenis subscrits per a l'execució de projectes amb càrrec a fons europeus.**

1. La tramitació dels convenis que subscriguin l'Administració General de l'Estat, els seus organismes públics i entitats de dret públic, vinculats o dependents, per a l'execució dels projectes amb càrrec a fons europeus previstos al Pla de recuperació, transformació i resiliència es regeixen pel que preveu el capítol VI del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, amb les especialitats següents:

a) Les disposicions que contenen les lletres b) i c) de l'apartat 2 de l'article 50 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, no són aplicables.

b) No és aplicable en aquests supòsits el que preveu la instrucció segona de l'Acord del Consell de Ministres de 15 de desembre de 2017, pel qual s'aproven les instruccions per a la tramitació de convenis, pel que fa a l'autorització del Consell de Ministres, dels convenis a subscriure amb comunitats autònomes o amb els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents entre els quals estan inclosos els corresponents consorcis i universitats públiques adscrits o vinculats a les administracions esmentades.

c) Excepcionalment, el termini de vigència d'aquests convenis pot tenir una durada superior a l'establerta legalment, i pot arribar com a màxim a sis anys, amb possibilitat d'una pròrroga de fins a sis anys de durada. Aquesta excepció l'ha de justificar motivadament l'òrgan competent amb una menció especial al fet que aquesta extensió o pròrroga no limita la competència efectiva en els mercats.

2. Així mateix, els convenis que esmenta l'apartat anterior queden exclosos de:

a) L'autorització del Consell de Ministres que preveu l'article 74 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

b) L'autorització de la ministra d'Hisenda a què es refereix la disposició addicional onzena de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013, tret que les aportacions econòmiques previstes al conveni superin la xifra de sis milions d'euros en total.

3. En cas que s'iniciï en l'exercici corrent la tramitació d'expedients de convenis als quals es refereix l'apartat primer però la seva execució pressupostària no hagi de tenir lloc fins a l'exercici següent o altres exercicis posteriors, és possible la seva tramitació

anticipada, fins a arribar a la fase de formalització del conveni en l'exercici corrent, sense necessitat d'efectuar cap pagament en l'exercici corrent.

4. En els convenis que preveu l'apartat primer, als efectes del que disposa l'article 21 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, el creditor de l'Administració, en els termes que determini el conveni, pot tenir dret a percebre una bestreta per les operacions preparatòries que siguin necessàries per dur a terme les actuacions finançades fins a un límit màxim del 50 per cent de la quantitat total a percebre.

CAPÍTOL V

Mesures d'agilitació de les subvencions finançables amb fons europeus

Article 60. *Requisits per a la tramitació de subvencions finançables amb fons europeus.*

1. En la concessió de subvencions i ajudes a les quals sigui aplicable la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, no és exigible l'autorització del Consell de Ministres que preveu l'article 10.2 de la Llei esmentada.

2. No és exigible tampoc en aquests casos l'autorització del Ministeri d'Hisenda per a la concessió de préstecs i avançaments al tipus d'interès inferior al del deute emès per l'Estat en instruments amb un venciment similar, que preveu la lletra a) de la disposició addicional segona (préstecs i avançaments financers amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat) de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, prorrogada per al 2020.

3. No és necessari l'informe del Ministeri d'Hisenda per a l'atorgament de subvencions «en les quals s'acreditin raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o altres de degudament justificades que en dificultin la convocatòria pública» previst a l'article 22.2.c), al qual es remet en aquest punt l'art. 28.2, tots dos de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, si bé el Ministeri d'Hisenda ha d'especificar els aspectes que han de quedar acreditats en la memòria explicativa respecte de les circumstàncies que justifiquen la modalitat de subvenció esmentada.

Article 61. *Bases reguladores i convocatòria de les subvencions finançables amb fons europeus.*

1. Les bases reguladores de les subvencions finançables amb fons europeus poden incorporar la convocatòria d'aquestes.

2. Per a la tramitació de l'aprovació de les bases reguladores i la convocatòria d'aquestes subvencions tan sols són exigibles l'informe dels serveis jurídics corresponents i l'informe de la intervenció delegada a què fa referència l'article 17.1, paràgraf segon, de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, que en tot cas s'ha d'emetre en el termini improrrogable de deu dies naturals.

3. Els beneficiaris dels préstecs o avançaments han d'acreditar que estan al corrent del pagament de les obligacions de reembossament de qualssevol altres préstecs o avançaments concedits anteriorment amb càrrec als crèdits consignats específicament per a la gestió d'aquests fons en els pressupostos generals de l'Estat. Correspon al centre gestor de la despesa comprovar el compliment d'aquestes condicions abans del pagament, i exigir, quan no es pugui acreditar d'una altra manera, una declaració responsable del beneficiari o una certificació de l'òrgan competent si aquest és una administració pública. Tot això sense perjudici del compliment de la resta d'obligacions que preveu la normativa reguladora de subvencions.

Article 62. *Subvencions de concurrència no competitiva finançables amb fons europeus.*

1. En el cas de subvencions relacionades finançables amb fons europeus, regulades per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, l'objecte de les quals sigui finançar actuacions o situacions concretes que no requereixin una valoració comparativa amb altres propostes, es poden dictar les resolucions de concessió per ordre

de presentació de sol·licituds un cop fetes les comprovacions de concurrència de la situació o actuació subvencionable i el compliment de la resta de requisits exigits, fins a l'exhauriment del crèdit pressupostari assignat en la convocatòria.

2. En el cas de l'Administració General de l'Estat les bases reguladores d'aquestes subvencions s'han d'aprovar mitjançant una ordre ministerial, i és aplicable en tot el que sigui compatible el que preveu la Llei esmentada.

Article 63. *Justificació de l'aplicació de les subvencions.*

Per a la justificació de l'aplicació de les subvencions relacionades amb l'ús de fons europeus s'estableixen les singularitats següents:

a) S'eleva el llindar econòmic que preveu l'article 75 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, per a la presentació d'un compte justificatiu simplificat per part del beneficiari de la subvenció, amb el text que segueix, després del punt final de l'apartat, i s'amplia aquest import fins als 100.000 euros.

b) Pel que fa al contingut del compte justificatiu, previst a l'article 72 del Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, les bases reguladores poden eximir de l'obligació de presentar les factures que tinguin un import inferior a 3.000 euros.

c) S'eleva fins a 10.000 euros el límit de 3.000 euros per acreditar el compliment d'obligacions tributàries i amb la Seguretat Social en la normativa de subvencions previst a l'article 24 del Reglament de la Llei general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol.

d) Per als supòsits en què les sol·licituds s'hagin d'acompanyar de memòries econòmiques, es flexibilitzen els compromisos que aquestes recullin, en el sentit que es permetin compensacions entre els conceptes pressupostats, sempre que es dirigeixin a assolir el fi de la subvenció.

Article 64. *Tramitació anticipada de les subvencions.*

Es permet la tramitació anticipada sense crèdit disponible de les subvencions finançables amb fons europeus, amb exclusió de l'aplicació dels requisits de l'article 56 Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, aprovat pel Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, sempre que s'acrediti que s'ha sol·licitat la modificació pressupostària necessària per a la disposició del crèdit aplicable i la concessió d'aquesta quedi supeditada a l'aprovació d'aquesta modificació.

Article 65. *Concessió d'incentius regionals.*

La Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics pot exceptuar en aquests casos el llindar que preveu l'art. 5.2 de la Llei 50/1985, de 27 de desembre, d'incentius regionals per a la correcció de desequilibris econòmics interterritorials, que atribueix a aquesta Comissió Delegada la competència per a la concessió d'incentius regionals quan es tracti de projectes d'una quantia superior als 15 milions d'euros.

CAPÍTOL VI

Especialitats en matèria d'avaluació ambiental

Article 66. *Especialitats en matèria d'avaluació ambiental en els projectes del Pla de recuperació, transformació i resiliència.*

Als efectes del que preveu l'article 8.3 de la Llei 21/2013, de 21 de desembre, s'entén que concorren circumstàncies excepcionals en el cas dels projectes finançats totalment o parcialment mitjançant l'instrument europeu de recuperació, quan es tracti de meres

modernitzacions o millores d'instal·lacions ja existents, que no comportin la construcció de nova planta, l'augment de la superfície afectada o l'addició de noves construccions ni l'afecció sobre recursos hídrics i entre els requisits dels quals s'incorporin per al seu finançament i aprovació la millora de les condicions ambientals, com ara l'eficiència energètica o de l'ús de recursos naturals, la reducció del seu impacte ambiental o la millora de la sostenibilitat de la instal·lació ja existent.

CAPÍTOL VII

Instruments de col·laboració públicoprivada per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola

Article 67. Agrupacions per a la presentació de sol·licituds a convocatòries d'ajudes per a activitats vinculades amb el Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola.

1. Les bases reguladores per a la concessió de subvencions d'activitats vinculades amb el Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola poden establir que en puguin ser beneficiàries les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, en els termes que preveu l'apartat 3 de l'article 11 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre.

2. Els membres de l'agrupació han de subscriure, amb caràcter previ a la formulació de la sol·licitud, un acord intern que en reguli el funcionament, sense que sigui necessari que es constitueixin en cap forma jurídica per a això. L'acord d'agrupació ha d'incloure, almenys, els aspectes següents:

- a) Compromisos d'execució d'activitats assumits per cada membre de l'agrupació.
- b) Pressupost corresponent a les activitats assumides per cada membre de l'agrupació, i import de la subvenció que s'ha d'aplicar en cada cas.
- c) Representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders suficients per complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació.
- d) Organització interna de l'agrupació, pla de contingències i disposicions per a la resolució de litigis interns.
- e) Acords sobre responsabilitat, indemnització i confidencialitat entre els participants.
- f) Propietat dels resultats.
- g) Protecció legal dels resultats, i, si s'escau, de la propietat industrial resultant. Ha de recollir una previsió mínima de cessió de drets d'ús no exclusiu en benefici de l'administració pública espanyola, per una durada conforme a la regulació de la propietat intel·lectual o industrial, segons el cas.
- h) Normes de difusió, utilització, i drets d'accés als resultats de l'activitat subvencionada.

3. L'acord d'agrupació es pot condicionar a ser declarat beneficiari de l'ajuda per una resolució de concessió definitiva.

4. Tots els membres de l'agrupació tenen la consideració de beneficiaris de la subvenció, i són responsables solidàriament respecte del conjunt d'activitats subvencionades que ha de dur a terme l'agrupació, inclosa l'obligació de justificar, el deure de reintegrament o de reembossament de quotes de préstecs, i les responsabilitats per infraccions.

5. L'agrupació no es pot dissoldre fins que hagi transcorregut el termini de prescripció que preveuen els articles 39 i 65 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i, en cas que la subvenció sigui en forma de préstec, fins que se'n produeixi l'amortització total.

6. L'agrupació pot proposar que se sumi un nou participant o que se'n retiri un altre, o que se substitueixi el representant, de conformitat amb el que disposin les bases reguladores, sempre que aquest canvi s'ajusti a les condicions de participació, no perjudiqui l'execució de l'acció ni vagi en contra del principi d'igualtat de tracte.

7. En tot el que no preveu aquest article, s'han d'aplicar la Llei 38/2003, de 17 de novembre, i la seva normativa de desplegament.

Article 68. Règim especial dels consorcis per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola.

1. Per a l'execució o la realització de projectes del Pla de recuperació, transformació i resiliència, la Comissió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència pot autoritzar la creació de consorcis amb l'informe favorable previ del Comitè Tècnic.

2. Aquesta constitució no requereix l'autorització legal que preveu l'article 123.2.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

3. L'informe del Comitè Tècnic s'ha d'emetre respecte de la creació de cada consorci i relació amb un projecte concret del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

4. En el que no preveu aquest article, el règim jurídic aplicable és el que estableixen el capítol VI del títol II de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i la resta de normes que li siguin aplicables.

5. El personal al servei dels consorcis regulats en aquest article pot ser funcionari o laboral i ha de procedir de les administracions públiques participants, i conserva el règim jurídic i retributiu de la seva Administració d'origen.

No obstant això, quan aquest personal no sigui suficient per atendre les funcions atribuïdes en el conveni de creació, es pot contractar personal laboral, seleccionat mitjançant una convocatòria pública basada en les condicions que autoritzi l'administració pública competent.

Article 69. Execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola a través de societats d'economia mixta.

1. L'execució d'un contracte de concessió d'obres o de concessió de serveis, quan estigui subjecte a regulació harmonitzada en el sentit definit a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, o subjecte al Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, relatiu a un projecte emmarcat en el Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola, es pot adjudicar directament a una societat d'economia mixta en què concorri majoritàriament capital públic amb capital privat, sempre que es compleixin les dues condicions següents:

a) Que l'elecció del soci privat s'hagi efectuat de conformitat amb les normes que estableixen la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, o el llibre I del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, segons sigui procedent en cada cas, per a l'adjudicació del contracte l'execució del qual constitueixi el seu objecte.

b) Que no s'introdueixin modificacions en l'objecte i les condicions del contracte que es van tenir en compte en la selecció del soci privat.

2. L'execució d'un contracte de concessió d'obres o de concessió de serveis, quan no estigui subjecte a regulació harmonitzada en el sentit definit a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, o d'un contracte que tingui per objecte una activitat subjecta al Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, però que de conformitat amb la disposició addicional vuitena de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, s'hagi de subjectar a aquesta última Llei perquè no supera els llindars corresponents, quan el contracte tingui per objecte el desenvolupament d'un projecte emmarcat en el Pla de recuperació, transformació i resiliència de l'economia espanyola, es pot adjudicar directament a una societat d'economia mixta en què concorri majoritàriament capital públic amb capital privat, sempre que es compleixin les dues condicions següents:

a) Que la selecció del soci privat per part d'una entitat del sector públic que no tingui la consideració d'Administració pública s'hagi efectuat de conformitat amb un procediment que se subjecti a les regles que estableix l'article 321.2, lletra b), de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, amb les especialitats que indica l'apartat següent d'aquest article.

b) Que no s'introdueixin modificacions en l'objecte i les condicions del contracte que es van tenir en compte en la selecció del soci privat.

Quan l'elecció del soci privat l'hagi de fer una Administració pública, és aplicable l'apartat anterior, si bé la selecció s'ha de fer en tot cas de conformitat amb els procediments que preveu la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

3. Quan de conformitat amb el que preveu l'apartat anterior sigui aplicable el procediment que estableix l'article 321.2, lletra b), de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, s'han d'observar les especialitats següents:

a) La documentació de la licitació a què es refereix l'article 321.2, lletra b), punt 1r, de la Llei 9/2017 ha d'incloure almenys: la informació relativa i el plec del contracte que s'ha d'adjudicar a la futura societat d'economia mixta i els estatuts d'aquesta entitat; si s'escau, el pacte d'accionistes i tots els altres elements pels quals es regeix la relació entre les parts.

b) Quan l'entitat contractant tingui la necessitat que, per motius concrets, algunes condicions de l'adjudicació es puguin ajustar després de l'elecció de l'adjudicatari, s'ha de preveure expressament aquesta possibilitat d'adaptació, així com els seus termes concrets d'aplicació, en la documentació a què es refereix la lletra a) anterior, de manera que totes les empreses interessades a participar-hi tinguin coneixement d'això des de l'inici.

c) L'anunci de licitació ha d'incloure informació sobre la durada prevista del contracte que la societat d'economia mixta hagi d'executar, així com de les seves possibles pròrrogues i modificacions.

4. La modificació dels contractes de concessió d'obres i de concessió de serveis que s'adjudiquin directament d'acord amb el que preveu aquest article s'ha de subjectar al que estableixen els articles 203 a 207 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, o els articles 109 a 112 del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, segons sigui procedent, tots relatius a la modificació dels contractes.

5. En cas que la societat d'economia mixta pretengui accedir com a contractista a altres contractes diferents dels que esmenten els apartats 1 i 2 anteriors, ha de concórrer al procediment de licitació corresponent de conformitat amb el que estableixen la Llei 9/2017, de 8 de novembre, o el Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, segons sigui procedent en cada cas.

6. Sense perjudici de la possibilitat d'utilitzar mitjans de finançament com ara emissió d'obligacions, emprèstits o crèdits participatius, les societats d'economia mixta constituïdes per a l'execució d'un contracte de concessió d'obres o de concessió de serveis poden:

a) Acudir a ampliacions de capital, sempre que la nova estructura d'aquest no modifiqui les condicions essencials de l'adjudicació llevat que s'hagi previst en el contracte.

b) Titulitzar els drets de cobrament que tinguin davant de l'entitat adjudicadora del contracte l'execució del qual se li encarregui, amb l'autorització prèvia de l'òrgan de contractació, i amb el compliment dels requisits que preveu la normativa sobre mercat de valors.

Disposició addicional primera. Registre estatal d'entitats interessades en els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica.

En el termini de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, el titular del Ministeri d'Hisenda, mitjançant una ordre ministerial, ha de crear i posar en funcionament el Registre estatal d'entitats interessades en els projectes estratègics per a la recuperació i transformació econòmica.

Disposició addicional segona. Retribució extraordinària per consecució d'objectius o per assignació de funcions addicionals a temps parcial.

1. Addicionalment a la retribució variable que estiguin percebent, el personal adscrit a unitats o grups de treball sense consideració d'unitat que tinguin assignada com a funció

la gestió de projectes finançables amb fons europeus o tasques lligades a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència pot percebre productivitats i gratificacions extraordinàries d'acord amb el que estableix l'instrument de planificació estratègica de gestió, subjectes al grau de compliment dels objectius reflectits en aquest, en funció de la seva contribució personal al compliment d'aquests resultats i d'acord amb la normativa pressupostària vigent.

2. El personal al qual se li assignin funcions a temps parcial en el marc de l'instrument de planificació estratègica de gestió pot percebre una retribució variable en concepte de productivitat extraordinària lligada a la càrrega de treball addicional derivada d'aquestes.

3. D'acord amb el que estableixin els instruments de planificació estratègica, un cop aprovats per la Comissió per a la Recuperació, Transformació i Resiliència, el Ministeri d'Hisenda ha de revisar l'autorització de productivitat i gratificacions extraordinàries i la dotació pressupostària d'aquests conceptes dels departaments ministerials afectats, d'acord amb la normativa pressupostària vigent.

4. El Ministeri d'Hisenda, d'acord amb la normativa pressupostària en vigor, ha de revisar l'autorització de massa salarial del personal laboral en l'àmbit de les unitats encarregades de la gestió dels fons europeus lligats a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència per dotar la retribució variable lligada a la consecució d'objectius en el marc de l'instrument de planificació estratègica de gestió del departament o organisme.

Disposició addicional tercera. Aplicació de les especialitats previstes en matèria de contractes a l'àmbit d'aplicació del llibre primer del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents, pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals.

Les especialitats que preveu el capítol III del títol IV d'aquest Reial decret llei són aplicables, en tot allò que sigui compatible amb la seva naturalesa i règim jurídic, als contractes inclosos en l'àmbit d'aplicació del llibre primer del Reial decret llei 3/2020, de 4 de febrer, de mesures urgents, pel qual s'incorporen a l'ordenament jurídic espanyol diverses directives de la Unió Europea en l'àmbit de la contractació pública en determinats sectors; d'assegurances privades; de plans i fons de pensions; de l'àmbit tributari i de litigis fiscals, que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Disposició addicional quarta. Eficàcia de les actuacions.

La no obtenció d'ingressos per absorció de fons europeus de conformitat amb la normativa comunitària aplicable amb caràcter final no comporta la nul·litat o anul·labilitat de les actuacions portades a terme per l'Administració en aplicació del que preveu aquest Reial decret llei.

Disposició addicional cinquena. Aplicació dels instruments de gestió pública del capítol III del títol III d'instruments de gestió del Pla de recuperació, transformació i resiliència, en l'àmbit del Ministeri de Defensa

Les mesures per a la gestió dels recursos humans que preveu la secció 2a del capítol III del títol III d'aquest Reial decret llei s'han d'aplicar al personal militar amb les adaptacions i els desplegaments que siguin necessaris, d'acord amb la seva normativa específica.

Disposició addicional sisena. Absorció de finançament europeu.

1. Per assegurar l'absorció correcta del finançament procedent de la Unió Europea, de la quantia total prevista per a la concessió de subvencions i ajudes finançades amb

càrrec als crèdits pressupostaris consignats al capítol 7 «Transferències de capital» de la secció 28 «Ministeri de Ciència i Innovació» es reserven 170.000,00 milers d'euros per finançar en l'exercici 2021 actuacions cofinançades o finançades amb fons procedents de la Unió Europea, preferentment, per a la següent entitat i programes: entitat 303 «Agència Estatal de Recerca», programa 463B «Foment i coordinació de la recerca científica i tècnica» i programa 000X «transferències internes», amb la consideració de tots dos programes de manera conjunta.

D'aquestes quantitats, s'ha de dedicar un percentatge mínim per finançar actuacions a les regions incloses als apartats b) i c) de l'article 120 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen disposicions comunes relatives al FEDER, l'FSE, el Fons de cohesió, el FEADER i el FEMP. Aquest percentatge l'ha de determinar la Direcció General de Fons Europeus a proposta de la Subsecretaria de Ciència i Innovació.

En l'execució pressupostària de la despesa derivada d'aquestes noves convocatòries o actuacions, així com en la derivada de convocatòries o actuacions d'exercicis anteriors, s'ha de classificar regionalment la despesa mitjançant la formalització de la documentació complementària que preveu la normativa reguladora de gestió comptable, a fi de possibilitar el seguiment del que preveu aquest article per part de la intervenció delegada competent.

Així mateix, s'ha de destinar a finançar en l'exercici 2021 actuacions cofinançades o finançades amb fons procedents de la Unió europea la dotació de 30.000,00 milers d'euros consignada en l'aplicació 28.12.467C.749.07 «Al CDTI per a projectes d'R+D+I empresarial cofinançats pel FEDER».

A aquest efecte, en les convocatòries o actuacions a les quals s'apliquin aquests crèdits, l'organisme o entitat responsable ha d'informar de l'import destinat a finançar operacions en les diferents regions.

2. L'Agència Estatal de Recerca és la gestora dels retorns de fons europeus procedents de certificacions efectuades pels següents òrgans dependents de l'extinta Secretaria d'Estat de Recerca, Desenvolupament i Innovació, suprimits a través del Reial decret 1067/2015, de 27 de novembre, pel qual es crea l'Agència Estatal de Recerca i se n'aprova l'Estatut: Secretaria General de Ciència, Tecnologia i Innovació, Direcció General de Recerca Científica i Tècnica, i Direcció General d'Innovació i Competitivitat. L'Agència Estatal de Recerca és competent per proposar i tramitar les operacions comptables necessàries per a l'amortització dels avançaments corresponents, així com per rebre i gestionar els fons retornats i incorporar-los al seu pressupost.

Disposició transitòria única. *Aplicació de les modificacions de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.*

Els terminis que preveu la disposició final tercera d'aquest Reial decret llei són aplicables als procediments d'avaluació ambiental regulats a la Llei 21/2013, de 9 de desembre, que s'iniciïn a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

1. Es deroga l'article 7.2 del Reial decret llei 4/2011, de 8 d'abril, de mesures urgents d'impuls a la internacionalització mitjançant la creació de l'entitat pública empresarial Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX), pel fet que atribueix a ICEX Espanya Exportació i Inversions la consideració de mitjà propi, així com els articles 4.1.II, les referències a la condició de mitjà propi a l'últim incís de l'article 29 i l'article 30 del Reial decret 1636/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'entitat pública empresarial Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX).

2. Així mateix, queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret llei.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

1. Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposen l'article 149.1.13a, 14a, 15a, 18a, 23a, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica; hisenda i deute de l'Estat; foment i coordinació general de la recerca científica i tècnica; les bases del règim jurídic de les administracions públiques i del règim estatutari dels seus funcionaris que, en tot cas, garanteixen als administrats un tractament comú davant d'aquestes; el procediment administratiu comú, sense perjudici de les especialitats derivades de l'organització pròpia de les comunitats autònomes; legislació sobre expropiació forçosa; legislació bàsica sobre contractes i concessions administratives i el sistema de responsabilitat de totes les administracions públiques; i legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

2. No tenen caràcter bàsic i, per tant, només són aplicables a l'Administració General de l'Estat i al sector públic institucional estatal:

- a) l'article 5;
- b) l'article 6;
- c) l'article 14;
- d) l'article 15;
- e) l'article 16;
- f) l'article 17;
- g) l'article 18;
- h) l'article 22;
- i) el capítol III del títol III;
- j) el capítol I del títol IV, excepte l'apartat 4 de l'article 37 i els articles 39, 44 i 46;
- k) el capítol II del títol IV;
- l) l'article 48;
- m) l'apartat 2 de l'article 54;
- n) l'article 55;
- ñ) l'article 59;
- o) els apartats 2 i 3 de l'article 60;
- p) els apartats 2 i 3 de l'article 61;
- q) l'apartat 2 de l'article 62;
- r) l'article 63;
- s) l'article 64;
- t) l'article 65;
- u) l'article 66;
- v) els apartats 1, 2 i 3 de l'article 68;
- w) la disposició addicional segona;
- x) la disposició addicional cinquena;
- y) la disposició transitòria única;
- z) la regulació dels terminis que estableix la disposició final tercera;
- aa) la disposició final quarta;
- ab) l'apartat dos de la disposició final cinquena.

Disposició final segona. *Modificació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.*

Amb efectes des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei es modifica la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, de la manera següent:

U. Es fa una nova redacció de l'article 48, apartat 8, que queda redactat de la manera següent:

- «8. Els convenis es perfeccionen per la prestació del consentiment de les parts.

Els convenis subscrits per l'Administració General de l'Estat o algun dels seus organismes públics o entitats de dret públic vinculats o dependents són eficaços una vegada inscrits, en el termini de 5 dies hàbils des de la seva formalització, en el Registre electrònic estatal d'òrgans i instruments de cooperació del sector públic estatal, al qual es refereix la disposició addicional setena. Així mateix, s'han de publicar en el termini de 10 dies hàbils des de la seva formalització en el «Butlletí Oficial de l'Estat», sense perjudici de la seva publicació facultativa en el butlletí oficial de la comunitat autònoma o de la província que correspongui a l'altra Administració signant.»

Dos. Es fa una nova redacció de l'article 50, apartat 2, que queda redactat de la manera següent:

«2. Els convenis que subscriu l'Administració General de l'Estat o els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents s'han d'acompanyar, a més, de:

a) L'informe del seu servei jurídic, que s'ha d'emetre en un termini màxim de set dies hàbils des de la seva sol·licitud, transcorreguts els quals s'ha de continuar la tramitació. En tot cas, l'informe s'ha d'emetre i incorporar a l'expedient abans de procedir al perfeccionament del conveni. No cal sol·licitar aquest informe quan el conveni s'ajusti a un model normalitzat que prèviament hagi estat objecte d'un informe per part del servei jurídic que correspongui.

b) Qualsevol altre informe preceptiu que estableixi la normativa aplicable, que s'ha d'emetre en un termini màxim de set dies hàbils des de la seva sol·licitud, transcorreguts els quals s'ha de continuar la tramitació. En tot cas, s'han d'emetre i incorporar a l'expedient tots els informes preceptius abans de procedir al perfeccionament del conveni.

c) L'autorització prèvia del Ministeri d'Hisenda per a la seva signatura, modificació, pròrroga i resolució per acord mutu entre les parts, que s'entén atorgada si en el termini de set dies hàbils des de la seva sol·licitud no s'ha emès.

Quan el conveni a subscriure estigui exceptuat de l'autorització a què es refereix el paràgraf anterior, també ho està de l'informe del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública.

No obstant això, en tot cas, és preceptiu l'informe del Ministeri de Política Territorial i Funció Pública, respecte dels convenis que se subscriu entre l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents amb les comunitats autònomes o amb entitats locals o amb els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents, en els casos següents:

1. Convenis l'objecte dels quals sigui la cessió o l'adquisició de la titularitat d'infraestructures per part de l'Administració General de l'Estat.

2. Convenis que tinguin per objecte la creació de consorcis previstos a l'article 123 d'aquesta Llei.

d) Quan els convenis plurianuals subscrits entre administracions públiques incloguin aportacions de fons per part de l'Estat per finançar actuacions que hagi d'executar exclusivament una altra Administració pública i l'Estat assumeixi, en l'àmbit de les seves competències, els compromisos enfront de tercers, l'aportació de l'Estat d'anualitats futures està condicionada a l'existència de crèdit en els pressupostos corresponents.

e) Els convenis interadministratius subscrits amb les comunitats autònomes els ha de remetre al Senat el Ministeri de Política Territorial i Funció Pública.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 de la disposició addicional setena, amb la redacció següent:

«2. La creació, modificació o extinció dels òrgans de cooperació, així com la subscripció, extinció, pròrroga o modificació de qualsevol conveni subscrit per l'Administració General de l'Estat o algun dels seus organismes públics o entitats vinculats o dependents, ha de ser comunicada per l'òrgan d'aquesta que l'hagi subscrit, en el termini de cinc dies des que ocorri el fet inscripció, al Registre electrònic estatal d'òrgans i instruments de cooperació.»

Quatre. S'afegeix una disposició addicional vint-i-cinquena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint-i-cinquena. *Règim jurídic aplicable a l'entitat pública empresarial Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia.*

L'Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia (IDAE) ha de preservar la seva naturalesa d'entitat pública empresarial i, amb les especialitats que conté la seva legislació específica, s'ha de regir per les disposicions aplicables a aquestes entitats de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, a excepció del que disposen els articles 103.1 i 107.3 de la Llei, exclusivament pel que fa al finançament majoritari amb ingressos de mercat.»

Cinc. S'afegeix una disposició addicional vint-i-vuitena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint-i-vuitena. *Règim jurídic aplicable a l'entitat pública empresarial ICEX Espanya Exportació i Inversions.*

L'entitat pública empresarial ICEX Espanya Exportació i Inversions ha de preservar la seva naturalesa d'entitat pública empresarial i, amb les especialitats que conté la seva legislació específica, s'ha de regir per les disposicions aplicables a aquestes entitats de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, a excepció del que disposen els articles 103.1 i 107.3 de la Llei, exclusivament pel que fa al finançament majoritari amb ingressos de mercat.»

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.*

Es modifica la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en els termes següents:

U. Es modifiquen els apartats 2, 3 i 4 de l'article 17, que queden redactats de la manera següent:

«2. L'òrgan ambiental disposa d'un termini màxim de dos mesos, comptats des de la recepció de la sol·licitud d'inici de l'avaluació ambiental estratègica ordinària, acompanyada de l'esborrany del pla o programa i d'un document inicial estratègic, per fer les consultes que preveu l'article 19.1 i elaborar un document d'abast de l'estudi ambiental estratègic que regula l'article 19.2.

3. El termini màxim per a l'elaboració de l'estudi ambiental estratègic, i per a la realització de la informació pública i de les consultes que preveuen els articles 20, 21, 22 i 23 és de nou mesos des de la notificació al promotor del document d'abast.

4. Per a l'anàlisi tècnica de l'expedient i la formulació de la declaració ambiental estratègica, l'òrgan ambiental disposa d'un termini de quatre mesos, des de la recepció de l'expedient complet, d'acord amb els articles 24 i 25.»

Dos. Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 19, que queda redactat de la manera següent:

«1. L'òrgan ambiental ha de sotmetre l'esborrany del pla o programa i el document inicial estratègic a consultes de les administracions públiques afectades i de les persones interessades, que s'hi han de pronunciar en el termini de trenta dies hàbils des de la seva recepció.»

Tres. Es modifica l'apartat 2 de l'article 22, que queda redactat de la manera següent:

«2. Les administracions públiques afectades i les persones interessades disposen d'un termini mínim de trenta dies hàbils des que se'ls sotmet la versió inicial del pla o programa, acompanyat de l'estudi ambiental estratègic, per emetre els informes i les al·legacions que considerin pertinents.»

Quatre. Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 25, que queden redactats de la manera següent:

«1. L'òrgan ambiental, una vegada finalitzada l'anàlisi tècnica de l'expedient, ha de formular la declaració ambiental estratègica, en el termini de quatre mesos comptats des de la recepció de l'expedient complet.»

«3. La declaració ambiental estratègica s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent, en el termini dels deu dies hàbils següents a partir de la seva formulació, sense perjudici de la seva publicació a la seu electrònica de l'òrgan ambiental.»

Cinc. Es modifica l'apartat 2 de l'article 26, que queda redactat de la manera següent:

«2. En el termini de deu dies hàbils des de l'adopció o aprovació del pla o programa, l'òrgan substantiu ha de remetre per a la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent la documentació següent:

a) La resolució per la qual s'adopta o s'aprova el pla o programa, i una referència a l'adreça electrònica en la qual l'òrgan substantiu ha de posar a disposició del públic el contingut íntegre del pla o programa.

b) Un extracte que inclogui els aspectes següents:

1r De quina manera s'han integrat en el pla o programa els aspectes ambientals.

2n Com s'ha pres en consideració en el pla o programa l'estudi ambiental estratègic, els resultats de la informació pública i de les consultes, incloent-hi, si s'escau, les consultes transfrontereres i la declaració ambiental estratègica, així com, quan sigui procedent, les discrepàncies que hagin pogut sorgir en el procés.

3r Les raons de l'elecció de l'alternativa seleccionada, en relació amb les alternatives considerades.

c) Les mesures adoptades per al seguiment dels efectes en el medi ambient de l'aplicació del pla o programa.»

Sis. Es modifiquen el primer paràgraf de l'apartat 4 i l'apartat 5 de l'article 28, que queden redactats de la manera següent:

«4. L'òrgan ambiental ha de consultar, pel termini mínim de trenta dies hàbils, el promotor, l'òrgan substantiu i les administracions públiques afectades i persones interessades prèviament consultades d'acord amb l'article 22, per tal que emetin els informes i formulin totes les al·legacions que considerin oportunes i aportin tots els documents que considerin necessaris. La consulta s'ha de fer per mitjans electrònics o qualssevol altres, sempre que s'acrediti la realització de la consulta.

5. L'òrgan ambiental, en un termini de dos mesos comptats des de l'inici del procediment, ha de resoldre sobre la modificació de la declaració ambiental estratègica que al seu moment es va formular.»

Set. Es modifica el primer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 30, que queda redactat de la manera següent:

«2. Les administracions públiques afectades i les persones interessades consultades s'han de pronunciar en el termini màxim de vint dies hàbils des de la recepció de la sol·licitud d'informe. Transcorregut aquest termini sense que s'hagi rebut el pronunciament, el procediment continua si l'òrgan ambiental disposa dels elements de judici suficients per formular l'informe ambiental estratègic. En aquest cas, no s'han de tenir en compte els pronunciaments abans esmentats que es rebin posteriorment.»

Vuit. Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 31, que queden redactats de la manera següent:

«1. L'òrgan ambiental ha de formular l'informe ambiental estratègic en el termini de tres mesos comptats des de la recepció de la sol·licitud d'inici i dels documents que s'hi han d'adjuntar.»

«3. L'informe d'impacte ambiental s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent, en el termini dels deu dies hàbils següents a partir de la seva formulació, sense perjudici de la seva publicació a la seu electrònica de l'òrgan ambiental.»

Nou. Es modifica l'article 32, que queda redactat de la manera següent:

«Article 32. *Publicitat de l'adopció o aprovació del pla o programa.*

En el termini de deu dies hàbils des de l'aprovació del pla o programa, l'òrgan substantiu ha de remetre per a la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent la documentació següent:

a) La resolució per la qual s'adopta o s'aprova el pla o programa aprovat, i una referència a l'adreça electrònica en la qual l'òrgan substantiu ha de posar a disposició del públic el contingut íntegre de l'esmentat pla o programa.

b) Una referència al «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent en què s'ha publicat l'informe ambiental estratègic.»

Deu. Es modifiquen els apartats 2 i 4 de l'article 33, que queden redactats de la manera següent:

«2. Amb caràcter potestatiu, el promotor pot sol·licitar, de conformitat amb l'article 34, que l'òrgan ambiental elabori el document d'abast de l'estudi d'impacte ambiental. El termini màxim per a la seva elaboració és de dos mesos.»

«4. L'anàlisi tècnica de l'expedient d'impacte ambiental i la formulació de la declaració d'impacte ambiental s'han de fer en el termini de quatre mesos, comptats des de la recepció completa de l'expedient d'impacte ambiental.»

Onze. Es modifiquen els apartats 1 i 4 de l'article 34, que queden redactats de la manera següent:

«1. Abans de l'inici del procediment d'avaluació d'impacte ambiental ordinària, el promotor pot sol·licitar a l'òrgan ambiental que elabori un document d'abast de l'estudi d'impacte ambiental. El termini màxim per a l'elaboració del document

d'abast és de dos mesos comptats des de la recepció de la sol·licitud del document d'abast.»

«4. Les administracions públiques afectades i les persones interessades consultades s'han de pronunciar en el termini màxim de vint dies hàbils des de la recepció de la documentació.

Transcorregut aquest termini sense que s'hagin rebut aquests pronunciaments, el procediment continua si l'òrgan ambiental disposa dels elements de judici suficients per elaborar el document d'abast de l'estudi d'impacte ambiental. En aquest cas, no s'han de tenir en compte els pronunciaments abans esmentats que es rebin posteriorment.

Si l'òrgan ambiental no té els elements de judici suficients, o bé perquè no s'hagin rebut els informes de les administracions públiques afectades que siguin rellevants, o bé perquè tot i haver-se rebut aquests siguin insuficients per decidir, ha de requerir personalment el titular de l'òrgan jeràrquicament superior d'aquell que hauria d'emetre l'informe perquè en el termini de deu dies hàbils, comptats a partir de la recepció del requeriment, ordeni a l'òrgan competent el lliurament de l'informe corresponent en aquest termini, sense perjudici de les responsabilitats en què pugui incórrer el responsable de la demora.

El requeriment efectuat s'ha de comunicar a l'òrgan substantiu i al promotor, i suspèn el termini previst per a l'elaboració del document d'abast.

Si transcorregut el termini de deu dies hàbils atorgat a aquest efecte l'òrgan ambiental no ha rebut els informes de les administracions públiques afectades que siguin rellevants per determinar l'abast de l'estudi d'impacte ambiental, l'òrgan ambiental ha d'elaborar el document d'abast i hi ha de fer constar l'absència dels informes sol·licitats per a coneixement del promotor i de l'òrgan substantiu.

En tot cas, el promotor pot reclamar a l'Administració competent l'emissió de l'informe, a través del procediment que preveu l'article 29.1 de la Llei 9/1998, de 13 de juliol, de la jurisdicció contenciosa administrativa.»

Dotze. Es modifica el tercer paràgraf de l'apartat 2 de l'article 40, que queda redactat de la manera següent:

«Si transcorreguts dos mesos l'òrgan substantiu no ha remès els informes sol·licitats o si, una vegada presentats, el seu contingut segueix sent insuficient, l'òrgan ambiental ha de requerir personalment el titular de l'òrgan jeràrquicament superior d'aquell que hauria d'emetre l'informe perquè, en el termini de deu dies, comptats a partir de la recepció del requeriment, ordeni a l'òrgan competent el lliurament de l'informe sol·licitat en el termini de deu dies, sense perjudici de les responsabilitats en què pugui incórrer el responsable de la demora. El requeriment efectuat s'ha de comunicar a l'òrgan substantiu i al promotor, i suspèn el termini per a la formulació de la declaració d'impacte ambiental.»

Tretze. Es modifica la redacció de l'apartat 3 de l'article 41, que queda redactat de la manera següent:

«3. La declaració d'impacte ambiental s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent, en el termini dels deu dies hàbils següents a partir de la seva formulació, sense perjudici de la seva publicació a la seu electrònica de l'òrgan ambiental.»

Catorze. Es modifica l'apartat 2 de l'article 46, que queda redactat de la manera següent:

«2. Les administracions públiques afectades i les persones interessades consultades s'han de pronunciar en el termini màxim de vint dies des de la recepció de la sol·licitud d'informe.»

Transcorregut aquest termini sense que s'hagi rebut el pronunciament, el procediment continua si l'òrgan ambiental disposa dels elements de judici suficients per formular l'informe d'impacte ambiental. En aquest cas, no s'han de tenir en compte els pronunciaments abans esmentats que es rebin posteriorment.»

Quinze. Es modifica la redacció dels apartats 1 i 3 de l'article 47, que queden redactats de la manera següent:

«1. L'òrgan ambiental ha de formular l'informe d'impacte ambiental en el termini de tres mesos comptats des de la recepció de la sol·licitud d'inici i dels documents que s'hi han d'adjuntar.»

«3. L'informe d'impacte ambiental s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent, en el termini dels deu dies hàbils següents a partir de la seva formulació, sense perjudici de la seva publicació a la seu electrònica de l'òrgan ambiental.»

Setze. Es modifica l'apartat 4 de l'article 48, en els termes següents:

«4. En el supòsit que preveu article 47.2.b), en el termini més breu possible i, en tot cas, en els deu dies hàbils des que adopti la decisió d'autoritzar o denegar el projecte, s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent, per a la seva publicació, un extracte del contingut de la decisió esmentada.

Així mateix, ha de publicar a la seva seu electrònica el contingut de la decisió i les condicions que eventualment l'acompanyin, els motius i les consideracions principals en què es basa la decisió, inclosa la informació obtinguda de conformitat amb l'article 46, i com aquesta informació s'ha incorporat o considerat, en particular, les observacions rebudes de l'Estat membre afectat a què es refereix l'article 49, i una referència al «Butlletí Oficial de l'Estat» o el diari oficial corresponent en què es va publicar l'informe d'impacte ambiental.»

Disposició final quarta. *Modificació de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018.*

Es modifica la disposició addicional segona de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018, que queda redactada en els termes següents:

«Amb la finalitat d'atendre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, la concessió de préstecs i avançaments finançats directament o indirectament a càrrec del capítol 8 dels pressupostos generals de l'Estat s'ha d'ajustar a les normes següents:

a) Llevat d'autorització expressa de la ministra d'Hisenda no es poden concedir préstecs i avançaments al tipus d'interès inferior al del deute emès per l'Estat en instruments amb venciment similar.

En el supòsit de préstecs i avançaments a concedir a través de procediments de concurrència competitiva, el requisit esmentat s'ha de complir en el moment anterior a l'aprovació de la convocatòria.

La determinació del tipus d'interès ha de quedar justificada a l'expedient per l'òrgan gestor corresponent. En els supòsits en què no sigui possible una relació directa amb la referència indicada, s'ha d'adjuntar l'informe de la Secretaria General de Tresor i Política Financera.

Aquesta norma no és aplicable als casos següents:

- Avançaments que es concedeixin al personal.
- Avançaments reemborsables amb fons comunitaris.

- Préstecs o avançaments el tipus d'interès dels quals es reguli en normes de rang legal.
- Subvencions finançades o reemborsables amb fons europeus.

b) Els beneficiaris dels préstecs o avançaments han d'acreditar que estan al corrent del pagament de les obligacions de reemborsament de qualssevol altres préstecs o avançaments concedits anteriorment a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat. Correspon al centre gestor de la despesa comprovar el compliment d'aquestes condicions amb anterioritat al pagament, i exigir, quan no es pugui acreditar d'una altra manera, una declaració responsable del beneficiari o certificació de l'òrgan competent si aquest és una administració pública.»

Disposició final cinquena. *Modificació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.*

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, es modifica de la manera següent:

U. Es modifica el paràgraf tercer de la lletra b) de l'apartat 7 de l'article 32, que queda redactat de la manera següent:

«Tampoc és aplicable als contractes que formalitzin els mitjans propis als quals se'ls hagi encarregat la prestació de serveis informàtics i tecnològics a l'Administració pública amb la finalitat de garantir la compatibilitat, la comunicabilitat i la seguretat de xarxes i sistemes, la integritat, fiabilitat i confidencialitat de la informació, així com als que formalitzin els mitjans propis les funcions dels quals siguin el foment de les telecomunicacions, el desenvolupament de la societat de la informació i societat digital.»

Dos. Es modifica l'apartat 1 de l'article 45, que queda redactat de la manera següent:

«1. En l'àmbit dels poders adjudicadors del sector públic estatal, el coneixement i la resolució dels recursos a què es refereix l'article anterior estan encomanats al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, òrgan especialitzat que actua amb plena independència funcional en l'exercici de les seves competències. Aquest òrgan està adscrit al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i està compost per un president i un mínim de cinc vocals. Quan el volum d'afers sotmesos al seu coneixement ho requereixi, el nombre de vocals s'ha d'incrementar mitjançant un reial decret.

El Tribunal està dividit en un mínim de dues seccions, que presideix el mateix president del Tribunal, el qual pot delegar l'exercici de la funció en un dels vocals que integrin la secció, i les formen un o més vocals i el secretari general.

El president ha de fixar mitjançant un acord el repartiment d'atribucions entre les seccions i el ple, així com la distribució d'afers entre les seccions.»

Tres. Es modifica la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 208, que queda redactat de la manera següent:

«a) Llevat que el plec que regeixi el contracte estableixi una altra cosa, l'abonament esmentat només ha de comprendre, sempre que en els punts 1r a 4t s'acrediti fefaentment la seva realitat, efectivitat i import, els conceptes següents:

- 1r Despeses per manteniment de la garantia definitiva.

2n Indemnitzacions per extinció o suspensió dels contractes de treball que el contractista tingui concertats per a l'execució del contracte en el moment d'iniciar-se la suspensió.

3r Despeses salarials del personal que necessàriament hagi de quedar adscrit al contracte durant el període de suspensió.

4t Lloguers o costos de manteniment de maquinària, instal·lacions i equips sempre que el contractista acrediti que aquests mitjans no es van poder utilitzar per a altres fins diferents de l'execució del contracte suspès.

5è Suprimit.

6è Les despeses corresponents a les pòlisses d'assegurança subscrites pel contractista previstes en el plec de clàusules administratives vinculades a l'objecte del contracte».

Disposició final sisena. *Modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.*

Amb efectes des de l'entrada en vigor de la Llei de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2021, es modifica l'article 78 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat, a fi de crear el Fons de restauració ecològica i resiliència (FRER) amb la redacció següent:

«Article 78. *El Fons de restauració ecològica i resiliència (FRER) (FCPJ).*

1. De conformitat amb el que preveu l'article 137 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, es crea el Fons de restauració ecològica i resiliència (FCPJ), d'ara endavant el FRER, per tal de posar en pràctica les mesures destinades a donar suport a la consecució dels objectius per aconseguir la transició a un model productiu i social més ecològic del Pla de recuperació, transformació i resiliència en l'àmbit de competències del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, en matèria de:

- a) Aigües i domini públic hidràulic.
- b) Costes, protecció i conservació del mar i del domini públic maritimoterrestre.
- c) Canvi climàtic, la seva mitigació i adaptació i l'enfortiment de la resiliència climàtica.
- d) Prevenció de la contaminació, foment de l'ús de tecnologies netes i hàbits de consum menys contaminants i més sostenibles, d'acord amb la política d'economia circular.
- e) Protecció del patrimoni natural, de la biodiversitat i dels boscos.
- f) Meteorologia i climatologia.
- g) Qualsevol altres que tingui atribuït el Ministeri a través de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient i dels seus organismes públics.

Així mateix, respecte de les matèries relacionades anteriorment, pot posar en pràctica mesures que es financin amb càrrec a altres fons europeus, d'acord amb el que prevegin les disposicions aplicables a aquests.

2. El FRER pot finançar accions de naturalesa anual i plurianual. Així mateix, pot actuar com a instrument de cofinançament destinat a assegurar la cohesió territorial.

3. El FRER s'ha de dotar amb el pressupost d'explotació i capital que figuri als pressupostos generals de l'Estat. En els supòsits en què es prevegi així, es poden establir dotacions que siguin objecte de cofinançament pels instruments financers comunitaris destinats als mateixos fins i, si s'escau, es pot dotar igualment amb altres fonts de finançament que es puguin establir reglamentàriament.

4. L'execució de les accions que es financin amb càrrec al FRER correspon, en els seus respectius àmbits de competència, a l'Administració General de l'Estat i

a les comunitats autònomes, d'acord amb el procediment que s'estableixi reglamentàriament.

5. Amb càrrec al FRER, s'han de concedir subvencions enquadrables en el seu objecte definit a l'apartat 1.

6. En cap cas, amb càrrec al FRER, es poden concedir subvencions que puguin tenir per efecte l'atorgament, a una o més entitats, independentment de la seva forma jurídica que exerceixi una activitat econòmica d'avantatges que puguin donar lloc al falsejament de la competència en el mercat interior i que siguin susceptibles d'afectar els intercanvis comercials entre els estats membres.

7. Així mateix, es poden dur a terme projectes d'inversió competència de l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics enquadrables en el seu objecte.

El FRER ha d'efectuar les contractacions a través dels òrgans col·legiats o dels organismes que actuen com a òrgans de contractació i que s'han de definir reglamentàriament.

8. El FRER té la naturalesa jurídica pròpia dels fons que no tenen personalitat jurídica, d'acord amb el que disposen els articles 84, 137, 138 i 139 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i està adscrit al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a través de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient, i, si s'escau, pot correspondre la gestió de la seva administració financera a l'entitat del sector públic institucional que determini reglamentàriament el Govern.

9. El règim pressupostari, economicofinancer, comptable i de control del Fons és el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, per als fons que no tenen personalitat jurídica de l'article 2.2.f) de la Llei 47/2003, de 26 de novembre.

10. La supervisió i el control del Fons corresponen a un consell rector adscrit al Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, a través de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient. El seu president té la consideració de comptedant a què es refereix l'article 138 de la Llei 47/2003, de 26 de desembre. S'han de determinar reglamentàriament la seva composició, funcions i normes de funcionament.

11. En cas que correspongui la gestió de l'administració financera del FRER a una entitat del sector públic institucional determinada reglamentàriament:

a) Se l'ha de remunerar al tipus d'interès que s'estableixi mitjançant un conveni subscrit entre el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic i l'administrador esmentat, en funció del cost que representi per a aquest la captació de recursos en el mercat.

Aquest conveni ha de recollir com a causes de la seva resolució, entre d'altres, la vulneració de les prohibicions o l'incompliment de les obligacions que recullen aquest article i el seu desplegament reglamentari. D'acord amb el que disposa l'article 49.f) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, el conveni ha d'incloure una comissió mixta o un òrgan similar als quals se'ls ha d'atribuir el seguiment, la vigilància i el control de l'execució del conveni i els compromisos adquirits pels signants i la resolució dels problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte a aquest.

b) Ha de liquidar el cost de gestió que comporti l'administració del FRER, sobre la base de les quanties disposades en les línies de finançament d'aquest, i l'import del qual s'ha d'establir en el conveni que preveu el paràgraf a) anterior.

12. La gestió del FRER es pot articular, en els supòsits en què es consideri convenient, a través d'encàrrecs de gestió, d'acord amb el que preveu l'article 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Així mateix, el FRER pot fer encàrrecs a mitjans propis personificats, d'acord amb l'article 33 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.

13. De conformitat amb l'article 90 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, aquest Fons sense personalitat jurídica està integrat en el concepte de Tresor Públic. Quan es compleixi alguna de les circumstàncies que justifiqui l'extinció del FRER, el gestor responsable de l'administració de la seva tresoreria ha de reintegrar els seus romanents al Tresor Públic, encarregat de la gestió de la tresoreria de l'Estat.»

Disposició final setena. *Modificació del text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre.*

El text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 19 queda redactat de la manera següent:

«2. L'informe que regula l'apartat anterior té caràcter preceptiu i vinculant. Aquest informe s'ha d'emetre en el termini màxim de quatre mesos des de la data d'entrada en el registre de l'organisme de conca de la documentació preceptiva sobre abocaments, o si s'escau, des de l'esmena que sigui necessària.

Aquest termini no es veu afectat per la tramesa de la documentació que resulti del tràmit d'informació pública.»

Dos. L'article 21 queda redactat de la manera següent:

«Article 21. *Resolució.*

1. L'òrgan competent per atorgar l'autorització ambiental integrada ha de dictar la resolució que posi fi al procediment en el termini màxim de sis mesos.

2. Transcorregut el termini màxim de sis mesos sense que s'hagi notificat cap resolució expressa, es pot entendre desestimada la sol·licitud presentada.»

Disposició final vuitena. *Modificació del Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.*

El Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, queda modificat de la manera següent:

U. L'apartat 5 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«5. Presentada la documentació completa, l'òrgan competent:

a) l'ha de sotmetre a informació pública per un termini no inferior a vint dies, i

b) l'ha de remetre a l'organisme de conca perquè elabori l'informe que esmenta l'article 19 de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, en el termini màxim de tres mesos, des de la data d'entrada en el registre de la confederació corresponent. L'informe ha de contenir, almenys, els aspectes que exigeixen per a les autoritzacions d'abocament els articles 251 i 259 del Reglament de domini públic hidràulic aprovat pel Reial decret 849/1986, d'11 d'abril.

Aquest informe no és necessari quan el titular declari abocament zero, sense perjudici del que estableix el Reial decret 1620/2007, de 7 de desembre, pel qual s'estableix el règim jurídic de la reutilització de les aigües depurades.»

Dos. L'apartat 9 de l'article 15 queda redactat de la manera següent:

«9. L'òrgan competent per atorgar l'autorització ambiental integrada ha de dictar la resolució que posi fi al procediment en el termini màxim de quatre mesos.

La resolució que aprovi la modificació substancial s'ha d'integrar en l'autorització ambiental integrada, juntament amb les modificacions que s'hagin produït des del seu atorgament en un únic text.

Transcorregut el termini màxim de quatre mesos sense que s'hagi notificat cap resolució expressa, es pot entendre desestimada la sol·licitud presentada.»

Disposició final novena. *Modificació de la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació.*

Es modifica la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, en els termes següents:

U. L'apartat 2 de l'article 34 queda redactat de la manera següent:

«2. Als efectes del que preveu l'article 49.h) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, la vigència dels convenis dels paràgrafs a), c), d) i e) de l'apartat anterior, vinculats a un programa o projecte espanyol, europeu o internacional d'R+D+I, ha d'estar determinada a les clàusules del mateix conveni, i no pot superar en cap cas els cinc anys de durada inicial. Els signants en poden acordar unànimement la pròrroga, abans de la finalització del termini de vigència previst, per un període de fins a cinc anys addicionals.

Els convenis de les lletres b) i f) de l'apartat anterior que afectin consorcis d'infraestructures de recerca europees, així com els convenis de la lletra b) de l'apartat anterior pels quals es creen o financen centres, instituts, consorcis o unitats de recerca i infraestructures científiques que siguin agents del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, poden tenir una vigència indefinida, vinculada a la durada del corresponent centre, institut, consorci, unitat de recerca, o infraestructura científica, en funció del compliment dels fins per als quals es va crear, per les exigències del projecte científic, o per la naturalesa de les inversions que requereixi o l'amortització d'aquestes.»

Dos. El títol i l'apartat tres de la disposició addicional onzena queden redactats de la manera següent:

«Disposició addicional onzena. *Subvencions i ajudes.*»

«3. Es poden concedir de manera directa, mitjançant una resolució de la persona titular de la direcció del corresponent agent públic de finançament del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació i de conformitat amb el que estableixen els articles 22.2.b) i 28.1 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, les subvencions per dur a terme projectes de recerca científica, tècnica i innovació que siguin conseqüència de les convocatòries competitives següents:

a) Convocatòries públiques efectuades per les estructures creades per diversos estats membres en execució del programa marc plurianual de la Unió Europea, a l'empara del que disposen els articles 182, 185, 186 i 187 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, així com les que s'efectuïn en el marc de les associacions creades a l'empara del mateix Programa marc de recerca i innovació de la Unió Europea.

b) Convocatòries públiques de recerca i innovació competitives, avaluades segons estàndards internacionals d'avaluació per experts i gestionades per les estructures creades sobre la base de tractats o acords internacionals subscrits per Espanya o els agents públics de finançament del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació.»

Tres. S'afegeix una nova disposició addicional vint-i-novena, amb la redacció següent:

«Disposició addicional vint-i-novena. *Consideració dels projectes de recerca, desenvolupament i innovació com a unitats funcionals.*

Sempre que siguin autònoms en el seu objecte, els projectes de recerca, desenvolupament i innovació que s'hagin encomanat als agents públics del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació mitjançant contractes, resolucions de concessió de subvencions en concurrència competitiva o qualsevol altre instrument jurídic tenen cadascun d'aquells la consideració d'unitats funcionals separades dins dels esmentats agents públics del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, a l'efecte del càlcul del valor estimat que estableix l'article 101.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.»

Disposició final desena. *Modificació de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible.*

Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 91 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'economia sostenible, que queden redactats en els termes següents:

«1. Es crea el fons que no té personalitat jurídica «Fons de carboni per a una economia sostenible» (FES-CO2) (FCPJ), adscrit a la Secretaria d'Estat de Medi Ambient, que té per objecte generar activitat econòmica baixa en carboni i resilient al clima, contribuir al compliment dels objectius de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle assumits per Espanya i fomentar el desenvolupament tecnològic per a la descarbonització i la resiliència del clima en sectors clau de l'economia, mitjançant actuacions d'àmbit nacional.

2. El Fons es dedica a:

a) El desenvolupament d'actuacions addicionals d'adaptació als efectes del canvi climàtic amb impacte significatiu en la lluita contra el canvi climàtic.

b) El desenvolupament d'actuacions addicionals de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle i augment d'embornals de carboni, basant-se en el preu de la tona de CO2 equivalent reduïda o absorbida.

c) El suport a projectes emblemàtics de desenvolupament tecnològic amb un potencial significatiu per a la descarbonització del sector de generació elèctrica o de la indústria.

d) L'adquisició de crèdits de carboni, en especial els derivats d'activitats dutes a terme o promogudes per empreses en el marc dels instruments de la Convenció marc de Nacions Unides sobre el canvi climàtic i del seu Acord de París en els termes establerts reglamentàriament, amb la finalitat d'incentivar la participació de les empreses espanyoles en aquests instruments. El Fons es destina de manera preferent a projectes d'eficiència energètica, energies renovables i gestió de residus i als que representin un component elevat de transferència de tecnologia al país on es portin a terme. Per a la certificació de les reduccions d'emissions de les activitats cal atènyer-se a les normes internacionals que les regulin, en funció de la seva naturalesa.

S'han d'establir reglamentàriament els termes d'acord amb els quals es financen les actuacions que assenyalen els punts anteriors, que poden incloure subvencions.»

Disposició final onzena. *Modificació de la Llei 13/2003, de 23 de maig, reguladora del contracte de concessió d'obres públiques.*

Es modifica l'apartat 4 de la disposició addicional segona de la Llei 13/2003, de 23 de maig, reguladora del contracte de concessió d'obres públiques, que queda redactat de la manera següent:

«4. L'Administració General de l'Estat, en l'exercici de les seves competències, ha d'emetre un informe en la instrucció dels procediments d'aprovació, modificació o revisió dels plans territorials i urbanístics, i de les disposicions generals i normes urbanístiques que incloguin, que puguin afectar l'exercici de les competències estatals. Aquests informes tenen caràcter vinculant pel que fa a la preservació de les competències de l'Estat, i s'han d'evacuar, si s'escau, després dels intents que siguin procedents de trobar una solució negociada, en el termini màxim de tres mesos, transcorregut el qual s'entenen emesos amb caràcter favorable i es pot continuar amb la tramitació del procediment d'aprovació, llevat que afecti el domini o el servei públic de titularitat estatal. A falta de sol·licitud de l'informe preceptiu, així com en el supòsit de disconformitat emesa per l'òrgan competent per raó de la matèria, o en els casos de silenci esmentats en què no opera la presumpció del caràcter favorable de l'informe, no es pot aprovar el corresponent pla territorial o urbanístic en el que afecti les competències estatals.

No obstant això, si l'Administració competent en matèria territorial o urbanística no té els elements de judici suficients, o bé perquè no s'han rebut els informes corresponents que siguin rellevants, o bé perquè, tot i haver-los rebut, són insuficients per decidir, ha de requerir personalment el titular de l'òrgan jeràrquicament superior d'aquell que hauria d'emetre l'informe, perquè, en el termini de deu dies hàbils, comptats a partir de la recepció del requeriment, ordeni a l'òrgan competent el lliurament de l'informe corresponent en el termini de deu dies hàbils, sense perjudici de les responsabilitats en què pugui incórrer el responsable de la demora. El requeriment efectuat s'ha de comunicar al promotor privat de l'instrument de planificació, quan sigui el cas, i aquest últim també pot reclamar a l'Administració competent l'emissió de l'informe, a través del procediment que preveu l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.»

Disposició final dotzena. *Clàusula de salvaguarda de rang reglamentari.*

1. El que disposen els articles 63 i 64 d'aquest Reial decret llei té rang reglamentari.
2. La modificació del Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, que preveu la disposició final vuitena d'aquest Reial decret llei té rang reglamentari.

Disposició final tretzena. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 30 de desembre de 2020.

FELIPE R.

El Presidente del Gobierno,
PEDRO SÁNCHEZ PÉREZ-CASTEJÓN