

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA I EL REpte DEMOGRÀFIC

8299 *Reial decret 692/2020, de 21 de juliol, per a l'adaptació de la gestió del cànon d'ocupació i l'aprofitament del domini públic marítimoterrestre que regula l'article 84 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, a les mesures excepcionals adoptades per les autoritats sanitàries per fer front a l'emergència provocada per la COVID-19.*

I

A causa de la rapidesa en l'evolució de la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la COVID-19, a escala nacional i internacional, el Govern, a l'empara del que disposa l'article 4, apartats b) i d), de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, va declarar, mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, l'estat d'alarma en tot el territori nacional amb la finalitat d'afrontar la crisi sanitària, el qual ha estat prorrogat en sis ocasions, fins a les 00.00 hores del dia 21 de juny de 2020, en els termes que expressa la norma esmentada.

En el moment actual, Espanya ha iniciat un procés de reducció gradual de les mesures extraordinàries de restricció de la mobilitat i del contacte social establertes mitjançant el Reial decret 463/2020, de 14 de març, esmentat. Així, el 28 d'abril de 2020 passat, el Consell de Ministres va adoptar el Pla per a la transició cap a una nova normalitat, que estableix els paràmetres i instruments principals per a la consecució de la normalitat.

En aquest procés, en l'Ordre SND/399/2020, de 9 de maig, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional, establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 1 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat; l'Ordre SND/414/2020, de 16 de maig, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 2 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, i l'Ordre SND/458/2020, de 30 de maig, per a la flexibilització de determinades restriccions d'àmbit nacional establertes després de la declaració de l'estat d'alarma en aplicació de la fase 3 del Pla per a la transició cap a una nova normalitat, s'ha procedit a regular gradualment el procés de transició. Així, d'una banda, es procedeix, sota les condicions establertes, a permetre l'accés de la població a certs espais per al passeig, l'esport, l'oci o la pràctica del turisme actiu, i, d'una altra banda, es procedeix a la reobertura gradual al públic dels establiments d'hostaleria i restauració.

Així mateix, el Reial decret llei 21/2020, de 9 de juny, de mesures urgents de prevenció, contenció i coordinació per fer front a la crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, en l'article 13 fa referència a les activitats d'hostaleria i restauració, i, a aquests efectes, assenyala que les administracions competents han d'assegurar el compliment pels titulars de bars, restaurants i altres establiments d'hostaleria i restauració de les normes d'aforament, desinfecció, prevenció i condicionament que es determinin.

II

D'acord amb la legislació vigent, els usos de les platges que comporten circumstàncies especials d'intensitat, perillositat o rendibilitat i els que requereixin l'execució d'obres i instal·lacions només es poden dur a terme emparats en el títol d'ocupació corresponent, que únicament es poden atorgar per a activitats la naturalesa de les quals exigeixi la seva ubicació en el domini públic marítimoterrestre.

A les platges s'ubiquen establiments del sector d'hostaleria, restauració i serveis de temporada, emparats per concessions o autoritzacions. A fi de pal·liar el possible detriment en el rendiment econòmic d'aquells per causa de les restriccions sanitàries derivades de la COVID-19, aquest Reial decret possibilita la modulació del pagament del cànon d'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre en aquest tipus d'establiments i serveis a la situació generada per les mesures consistents en la prohibició de l'activitat, les restriccions d'aforament i l'augment de la distància entre les instal·lacions, necessàries per fer front a la crisi sanitària.

III

La Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, estableix en l'article 84 que qualsevol ocupació o aprofitament del domini públic maritimoterrestre estatal en virtut d'una concessió o autorització, sigui quina sigui l'Administració atorgant, merita el cànon corresponent a favor de l'Administració de l'Estat, sense perjudici dels que siguin exigibles per aquella. El precepte esmentat s'ha desplegat mitjançant el Reial decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de costes. Així, el capítol II del títol IV del Reglament esmentat n'articula la regulació del cobrament, certs supòsits de reducció, la meritació i els criteris de fixació.

L'article 6 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de taxes i preus públics, disposa que les taxes són tributs el fet imposable dels quals consisteix en la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, la prestació de serveis o la realització d'activitats en règim de dret públic que es refereixin a l'obligat tributari, l'afectin o el beneficiïn de manera particular, quan els serveis o les activitats no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als obligats tributaris o no els presti o realitzi el sector privat.

L'Ordre de 30 d'octubre de 1992, per la qual es determina la quantia del cànon d'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre, establert a l'article 84 de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, preveu la devolució de l'import del cànon que correspongui quan per causes no imputables a l'obligat al pagament del cànon no tingui lloc l'ocupació o l'aprofitament especial del domini públic.

Ara, amb aquest Reial decret, en addició al que preveuen tant el Reglament general de costes com l'Ordre ministerial de l'any 1992, es vol regular l'adaptació de la gestió del cànon d'ocupació o aprofitament del domini públic maritimoterrestre de la qual es poden beneficiar tots els titulars d'autoritzacions i concessions de serveis de temporada i establiments expenedors de menjars i begudes que hagin patit una minva en els beneficis a causa de la imposició de mesures excepcionals de cessament d'activitat, reducció de l'aforament o augment de les distàncies entre els elements de les instal·lacions durant l'emergència sanitària provocada per la COVID-19.

Aquesta normativa cerca abordar de manera eficaç i equitativa els diferents escenaris en què es poden trobar els titulars de concessions i autoritzacions.

Per tot això, l'objectiu principal d'aquest Reial decret és oferir un marc jurídic de vigència temporal que atengui les circumstàncies especials d'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre i, en conseqüència, estableixi l'exigència del pagament del cànon en els termes justos en què se'n poden fer l'ocupació i l'aprofitament.

De conformitat amb el que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, aquest Reial decret es dicta d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la normativa vigent no preveu les circumstàncies especials d'ocupació o aprofitament que s'han presentat com a conseqüència de la crisi sanitària. Es necessita una normativa que doni satisfacció a les necessitats actuals. Aquest Reial decret és l'únic mitjà per a la modificació immediata i puntual del règim actual. En virtut del principi de proporcionalitat, el contingut d'aquest Reial decret vol donar una resposta ajustada i adequada als nous escenaris que es plantegen per la crisi sanitària i l'existència de diferents fases del Pla per a la transició cap a una nova normalitat. Aquesta norma conté la regulació imprescindible per atendre les necessitats que es presenten i en què es guarda la proporció entre les restriccions que

afecten els titulars de les concessions i autoritzacions i la modulació del cànon que s'experimenta. A fi de garantir el principi de seguretat jurídica, aquesta regulació revesteix la forma de reial decret i es planteja vinculant-la a la vigència de les mesures excepcionals de cessament d'activitat, reducció de l'aforament o augment de les distàncies entre els elements de les instal·lacions com a conseqüència de l'emergència sanitària provocada per la COVID-19. En aplicació del principi de transparència, aquesta norma s'ha sotmès al tràmit d'informació pública que preveu l'article 26.6 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern. Finalment, en aplicació del principi d'eficiència, aquest Reial decret assegura la màxima eficàcia en la consecució dels seus objectius amb els mínims costos possibles en la seva aplicació.

El Reial decret es dicta en virtut de les competències de l'Estat que estableix l'article 149.1 de la Constitució espanyola en l'apartat 18a, relatiu a la legislació bàsica sobre concessions administratives i que actua com a títol competencial prevalent. Així mateix, la regulació d'aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'apartat 23a, relatiu a la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, així com l'apartat 14a, relatiu a la hisenda general.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta quarta del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 21 de juliol de 2020,

DISPOSO:

Article únic. Mesures per a l'adaptació de la gestió del cànon d'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre que regula l'article 84 de la llei 22/1988, de 28 de juliol, de costes, a les mesures excepcionals adoptades per les autoritats sanitàries per fer front a l'emergència provocada per la COVID-19.

1. Als titulars d'autoritzacions i concessions de serveis de temporada en platges i establiments expenedors de menjars i begudes que hagin patit una minva en els beneficis a causa de la imposició de mesures excepcionals de cessament d'activitat, reducció de l'aforament o augment de les distàncies entre els elements de les instal·lacions durant l'emergència sanitària provocada per la COVID-19, els són aplicables les mesures següents:

a) No han d'abonar la part del cànon corresponent als períodes en què s'hagi imposat el cessament total de l'activitat.

b) Tenen dret a una adaptació percentual del cànon equivalent al percentatge de limitació de l'aforament o al nombre d'elements que es puguin instal·lar sobre la superfície de domini públic maritimoterrestre objecte de títol administratiu en relació amb els períodes en què els usos a què es refereix aquest apartat siguin possibles però estiguin subjectes a restriccions consistents en la reducció de l'aforament o en l'augment de les distàncies entre els seus elements, amb una sol·licitud prèvia al servei o la demarcació de costes corresponent.

2. A sol·licitud dels interessats, s'ha de procedir a la devolució de les quantitats ja abonades en concepte de cànon que resultin contràries al que estableix aquest precepte, d'acord amb el que preveu l'Ordre de 30 d'octubre de 1992, per la qual es determina la quantia del cànon d'ocupació i aprofitament del domini públic maritimoterrestre, així com els interessos de demora en els termes que fixa l'article 16 del Reial decret 520/2005, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de desplegament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, en matèria de revisió en la via administrativa.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta en virtut de les competències de l'Estat que estableix l'article 149.1.14a de la Constitució espanyola, relatiu a la hisenda general; el 18a, relatiu a la legislació bàsica sobre concessions administratives, i el 23a, relatiu a la legislació

bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes addicionals de protecció.

Disposició final segona. *Entrada en vigor i vigència.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Les mesures que preveu aquest precepte estan vigents mentre ho estiguin les mesures excepcionals de cessament d'activitat, reducció de l'aforament o augment de les distàncies entre els elements de les instal·lacions adoptades per les autoritats sanitàries per fer front a l'emergència sanitària provocada per la COVID-19.

Madrid, 21 de juliol de 2020.

FELIPE R.

La vicepresidenta quarta del Govern i ministra per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic,
TERESA RIBERA RODRÍGUEZ