

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE FOMENT

18017 *Reial decret 724/2019, de 13 de desembre, pel qual es modifiquen el Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, pel qual es regula el Registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge, i el Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells mercants que arribin als ports espanyols o que en surtin.*

La Directiva 98/41/CE del Consell, de 18 de juny de 1998, sobre el registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge procedents de ports dels estats membres de la Comunitat o amb destinació a aquests ports, incrementa la seguretat marítima i les possibilitats de rescat dels passatgers dels vaixells, i estableix l'obligació per als estats membres, en cooperació amb les empreses navilieres, de dur a terme el còmput dels passatgers dels vaixells i de registrar-ne la informació essencial.

També obliga les navilieres a establir un sistema de registre d'informació sobre els passatgers, així com a preservar aquesta informació i tenir-la disponible per transmetre-la immediatament als serveis de rescat, si és necessari.

La directiva esmentada s'ha incorporat a l'ordenament jurídic espanyol a través del Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, pel qual es regula el Registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge.

D'altra banda, la Directiva 2010/65/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 20 d'octubre de 2010, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells a l'entrada o la sortida dels ports dels estats membres, deroga la Directiva 2002/6/CE, incorporada a l'ordenament jurídic espanyol a través del Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre de 2012, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells mercants que arribin als ports espanyols o que en surtin.

Recentment, la Unió Europea ha aprovat la Directiva (UE) 2017/2109 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de novembre de 2017, que modifica la Directiva 98/41/CE del Consell, sobre el registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge procedents de ports dels estats membres de la Comunitat o amb destinació a aquests ports, i la Directiva 2010/65/UE del Parlament Europeu i del Consell, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells a l'entrada o la sortida dels ports dels estats membres, la transposició de la qual requereix la modificació dels dos reials decrets esmentats.

Pel que fa a la modificació del Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, es tracta fonamentalment de modernitzar i posar al dia els instruments i mitjans adequats perquè les autoritats competents tinguin una informació veraç i actualitzada sobre les persones que van a bord dels vaixells.

Per això, es pretén que les obligacions que imposa el Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, s'adaptin a les exigències tècniques i operatives que requereix la transmissió electrònica de dades, en interès d'una immediatesa i eficàcia més grans. És un fet constatat que, en els últims anys, els instruments de transmissió i els mitjans d'emmagatzematge de dades relatives als desplaçaments dels vaixells han experimentat un progrés tecnològic important.

Així, per exemple, a les costes europees s'han instal·lat sistemes de notificació obligatòria en compliment de la normativa que ha aprovat l'Organització Marítima Internacional (OMI) i l'ordenament jurídic comunitari garanteix en l'actualitat que els vaixells compleixin les obligacions d'informació que se'n deriven.

En aquest sentit, també cal posar de manifest que l'obtenció, transmissió i intercanvi de dades sobre els vaixells s'ha facilitat extraordinàriament gràcies a la finestra única, vinculada a un procés de simplificació i harmonització d'aquestes activitats.

Pel que fa als preceptes del Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, és indubtable que s'han d'adaptar, per poder comunicar la informació sobre les dades essencials i el nombre de persones a bord a través de la finestra única, així com, en general, per adaptar-los als requeriments i els reptes que implica la transmissió electrònica de dades.

D'altra banda, és necessari modificar també el Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre, en un aspecte molt puntual i concret, com és el fet d'afegir un nou apartat a la part «A» de l'annex relatiu a la informació sobre les persones a bord, en què es faci esment al Reial decret 665/1999, de 23 d'abril.

Finalment, cal precisar que la incorporació a l'ordenament jurídic espanyol de la Directiva (UE) 2017/2109 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de novembre de 2017, mitjançant aquest Reial decret s'ajusta als criteris de necessitat, eficiència, proporcionalitat, seguretat jurídica i transparència que integren els principis de bona regulació que preveu l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El compliment dels principis d'eficiència i proporcionalitat es justifica en la necessitat de portar a terme la transposició de la Directiva (UE) 2017/2109 del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de novembre de 2017, la qual cosa requereix una norma amb rang de reial decret, en virtut de l'habilitació que recull la disposició final segona del text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, atès que no hi ha normes de rang superior que es puguin veure afectades i que es du a terme la modificació d'una norma amb rang de reial decret.

La transparència en l'elaboració d'aquesta norma queda garantida pel fet que s'han dut a terme els tràmits de consulta prèvia i d'audiència als ciutadans.

La necessitat i l'oportunitat d'aprovar la norma és conseqüència de l'obligació que té l'Estat espanyol, en qualitat d'estat membre de la Unió Europea, de transposar les directives comunitàries.

Finalment, la seguretat jurídica queda perfectament garantida per la rigorosa observança del procediment d'elaboració de disposicions generals que es fa en aquesta norma.

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.20a i 21a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de marina mercant i de transports terrestres que circulin dins els territoris de més d'una comunitat autònoma. El títol competencial de l'article 149.1.20a de la Constitució s'invoca per adoptar les modificacions principals que afecten els reials decrets 665/1999, de 23 d'abril, i 1334/2012, de 21 de setembre, que s'enquadren en el concepte de marina mercant, segons el que disposa l'article 6 del text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant.

El títol competencial de l'article 149.1.21a de la Constitució justifica la supressió de l'últim paràgraf de l'article 116.4 del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre, que es du a terme en la disposició final primera d'aquest Reial decret.

D'altra banda, aquest Reial decret es dicta sobre la base de l'habilitació normativa que conté la disposició final segona del text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, segons la qual «el Consell de Ministres pot dictar les normes reglamentàries i disposicions administratives de caràcter general que requereixi el desplegament i l'aplicació d'aquesta Llei». Així mateix, la modificació del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres es fonamenta en l'habilitació que conté la disposició addicional setena de la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres, que autoritza el Govern a dictar les disposicions necessàries per a l'execució i el desplegament del que s'hi disposa.

L'aprovació d'aquesta norma té encaix en els supòsits que preveu l'article 21, apartat 5, de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, ja que es tracta d'una reglamentació de caràcter eminentment tècnic, les prescripcions de la qual no condicionen les orientacions polítiques derivades del nou Govern. A més, tenint en compte l'objecte de la norma, concorren raons d'interès general, pel fet que s'incorpora una directiva comunitària

europaea a l'ordenament jurídic espanyol i que la seva aprovació implica una millora en la seguretat de la navegació marítima.

En virtut d'això, a proposta del ministre de Foment, amb l'aprovació prèvia de la ministra de Política Territorial i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 13 de desembre de 2019,

DISPOSO:

Article primer. *Modificació del Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, pel qual es regula el Registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge.*

El Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, pel qual es regula el Registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge, queda modificat de la manera següent:

U. L'article 2 queda modificat en els termes següents:

a) La lletra a) se substitueix pel text següent:

«a) "Vaixell de passatge": un vaixell o una nau de gran velocitat que transporta més de dotze passatgers.»

b) S'hi introdueix una lletra f) amb el contingut següent:

«f) "Persona designada": la persona responsable nomenada per una empresa naviliera perquè compleixi les obligacions del codi CGS, si escau, o qualsevol altra persona designada per l'empresa naviliera perquè s'encarregui de transmetre la informació sobre les persones embarcades en un dels vaixells de passatge de l'empresa esmentada.»

c) S'hi introdueix una lletra g) amb el contingut següent:

«g) "Autoritat designada": la Societat de Salvament i Seguretat Marítima (SASEMAR), que ha de tenir accés a la informació regulada en aquest Reial decret.»

d) S'hi introdueix una lletra h) amb el contingut següent:

«h) "Servei regular": una sèrie de travessies efectuades per vaixells entre dos ports o més, o una sèrie de travessies amb origen i destinació en el mateix port sense escales intermèdies, ja sigui segons un horari preestablert o mitjançant viatges fets amb una freqüència o regularitat que constitueixin una sèrie sistemàtica reconeixible.»

e) S'hi introdueix una lletra i) amb el contingut següent:

«i) "Zona portuària": l'espai marítim que abraça les zones de servei dels ports que estan situats al litoral espanyol, determinades d'acord amb el text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, o per la normativa corresponent de les comunitats autònomes sobre aquesta matèria.»

f) S'hi introdueix una lletra j) amb el contingut següent:

«j) "lot d'esbarjo o nau d'esbarjo": un vaixell o una embarcació dedicats exclusivament a una finalitat recreativa, sense un propòsit mercantil, independentment del mitjà de propulsió.»

Dos. L'article 3 queda redactat en els termes següents:

«Article 3. Àmbit d'aplicació.

1. Aquest Reial decret s'aplica al transport marítim de passatgers que facin:

a) Els vaixells de passatge, sigui quin sigui el pavelló que enarborin, amb origen en un port espanyol i destinació en un port situat a Espanya o a qualsevol altre Estat membre de la Unió Europea.

b) Els vaixells de passatge abanderats a Espanya que salpin d'un port situat fora de la Unió Europea amb destinació a un port comunitari.

c) Els vaixells de passatge que enarborin pavelló d'un país tercer amb origen en un port situat fora de la Unió Europea i destinació en un port espanyol.

2. No és aplicable als vaixells afectes al servei de la defensa nacional, als iots d'esbarjo o a les naus d'esbarjo ni als vaixells utilitzats exclusivament en zona portuària o en via de navegació interior.»

Tres. L'article 4 queda redactat en els termes següents:

«Article 4. *Recompte de les persones embarcades.*

1. Abans que els vaixells de passatge subjectes a l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret surtin del port on s'iniciï la travessia, cal fer el recompte del nombre total de persones embarcades.

2. La persona designada ha de comunicar el nombre total de persones embarcades al capità del vaixell, a les autoritats portuàries dels ports d'interès general en la seva qualitat de finestreta única, segons el que disposa l'article 4 del Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells mercants que arribin als ports espanyols o que en surtin, i a la Societat de Salvament i Seguretat Marítima (SASEMAR), mitjançant el sistema d'identificació automàtica.»

Quatre. L'article 6 queda redactat en els termes següents:

«Article 6. *Registre d'informació.*

1. Quan la navegació que s'emprenghi allunyi el vaixell més de vint milles nàutiques del port d'origen, a més a més del recompte que preveu l'article 4, cal registrar la informació següent sobre les persones embarcades:

a) Nom i cognoms de les persones a bord.

b) Sexe.

c) Nacionalitat.

d) Data de naixement.

e) Dades, comunicades voluntàriament pels interessats, sobre la cura o l'assistència especials que pugui necessitar un passatger en situacions d'emergència, les quals s'han de posar en coneixement del capità del vaixell.

f) Un número de contacte facilitat voluntàriament pels interessats per a casos d'emergència.

2. La informació s'ha de recollir abans de la sortida i s'ha de comunicar com a molt tard quinze minuts després de la partida del vaixell de passatge a les autoritats portuàries dels ports d'interès general, en la seva qualitat de finestreta única.

3. Les dades que calgui requerir en compliment del que disposa aquest Reial decret s'han de recopilar i registrar de manera que no es produeixin retards injustificats als passatgers que embarquin o desembarquin. S'ha d'evitar també la duplicitat de la recollida de dades en rutes idèntiques o similars.»

Cinc. L'article 8 queda redactat en els termes següents:

«Article 8. *Obligacions de les empreses navilieres.*

Les empreses navilieres que explotin vaixells de passatge subjectes a l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret han de:

a) Establir sistemes de registre clars de la informació relativa als passatgers, fàcilment accessibles, àgils, segurs i d'aplicació comuna per a totes les rutes similars que cada empresa exploti.

Aquests sistemes de registre han de ser aprovats per la Direcció General de la Marina Mercant abans de la posada en aplicació.

b) Disposar de serveis permanents en terra encarregats de rebre i conservar aquesta informació i notificar-la amb rapidesa a les autoritats portuàries dels ports d'interès general, en la seva qualitat de finestreta única, i a SASEMAR, en cas que es produeixi una situació d'emergència o un accident.

c) Nomenar una persona designada per comunicar la informació sobre el registre de passatgers que recullen els articles 4 i 6 a les autoritats portuàries dels ports d'interès general, en la seva qualitat de finestreta única, o bé a SASEMAR.»

Sis. L'apartat 2 de l'article 9 queda redactat en els termes següents:

«2. Per ordre del ministre de Foment es poden dispensar:

a) Els vaixells de passatge que salpin d'un port espanyol de complir el deure de comunicar el nombre de persones embarcades a les autoritats portuàries i a SASEMAR, sempre que es compleixin els requisits següents:

1r Que el vaixell de passatge no sigui una nau de gran velocitat.

2n Que el vaixell faci serveis regulars en trajectes inferiors a una hora entre escales, exclusivament en la zona marítima "D", a la qual fa referència l'article 4.1 del Reial decret 1247/1999, de 16 de juliol, sobre regles i normes de seguretat aplicables als vaixells de passatge que facin travessies entre ports espanyols.

3r Que la proximitat d'instal·lacions de recerca i salvament estigui garantida en la zona marítima esmentada.

b) Els vaixells de passatge que facin viatges entre dos ports, o bé d'anada i tornada al mateix port sense escales intermèdies, de complir les obligacions que estableix l'article 6, quan el vaixell en qüestió operi exclusivament en la zona marítima "D" i estigui garantida la proximitat d'instal·lacions de recerca i salvament.»

Set. L'article 10 té la redacció següent:

«Article 10. *Règim sancionador.*

L'incompliment de les obligacions que estableix aquest Reial decret se sanciona de conformitat amb les regles que conté el títol IV del text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre.»

Vuit. Se suprimeix la disposició addicional primera.

Nou. La disposició addicional segona passa a ser la disposició addicional primera.

Deu. S'hi introdueix la disposició addicional següent:

«Disposició addicional segona. *Transmissió d'informació en ports de titularitat autonòmica.*

La transmissió a les autoritats portuàries de la informació que preveu aquest Reial decret per als ports d'interès general l'ha de verificar l'òrgan autonòmic competent en els ports que siguin de titularitat autonòmica.»

Article segon. *Modificació del Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells mercants que arribin als ports espanyols o que en surtin.*

El Reial decret 1334/2012, de 21 de setembre, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells mercants que arribin als ports espanyols o que en surtin, queda modificat en els termes següents:

S'afegeix un apartat 7 a la part «A» de l'annex, amb el contingut següent:

«7. Informació sobre les persones a bord.

Articles 4 i 6 del Reial decret 665/1999, de 23 d'abril, pel qual es regula el Registre de les persones que viatgen a bord dels vaixells de passatge.»

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

Disposició final primera. *Modificació del Reglament de la Llei d'ordenació dels transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre.*

Se suprimeix l'últim paràgraf de l'apartat 4 de l'article 116 del Reglament de la Llei d'ordenació de transports terrestres, aprovat pel Reial decret 1211/1990, de 28 de setembre.

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de les competències que atribueix a l'Estat de manera exclusiva l'article 149.1.20a de la Constitució espanyola en matèria de marina mercant. Aquest títol competencial no és aplicable a la disposició final primera, que s'empara en l'article 149.1.21a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència en matèria de transports terrestres quan circulin dins els territoris de més d'una comunitat autònoma.

Disposició final tercera. *Incorporació del dret de la Unió Europea.*

Mitjançant aquest Reial decret s'incorpora al nostre ordenament jurídic intern la Directiva (UE) 2017/2109/ del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de novembre de 2017, que modifica la Directiva 98/41/CE del Consell, sobre el registre de les persones que viatgen a bord de vaixells de passatge procedents de ports dels estats membres de la Comunitat o amb destinació a aquests ports, i la Directiva 2010/65/UE del Parlament Europeu i del Consell, sobre les formalitats informatives exigibles als vaixells a l'entrada o la sortida dels ports dels estats membres.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el dia 21 de desembre de 2019, tret de la disposició final primera, que entra en vigor l'endemà de la publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 13 de desembre de 2019.

FELIPE R.

El ministre de Foment,
JOSÉ LUIS ÁBALOS MECO