

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI PER A LA TRANSICIÓ ECOLÒGICA

14728 *Ordre TEC/1023/2019, de 10 d'octubre, per la qual s'estableix la data a partir de la qual és exigible la constitució de la garantia financera obligatòria per a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, classificades com a nivell de prioritat 3, mitjançant l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny.*

La Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, que va transposar al nostre ordenament jurídic la Directiva 2004/35/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'abril de 2004, sobre responsabilitat mediambiental en relació amb la prevenció i reparació de danys mediambientals, va establir un nou règim administratiu de prevenció i reparació de danys mediambientals basat en el principi de precaució i en el principi de «qui contamina paga».

La Llei 26/2007, de 23 d'octubre, estableix diverses obligacions als operadors que ocasionin danys al medi ambient o amenacin d'ocasionar-los. D'aquesta manera, els operadors, davant una amenaça de dany mediambiental, tenen l'obligació d'adoptar les mesures necessàries per prevenir-lo o, quan el dany s'hagi produït, per limitar-lo i evitar que se'n produeixin de nous, així com tornar els recursos naturals danyats al seu estat bàsic, entès com aquell en què es trobaven abans que el dany hagués tingut lloc.

D'altra banda, la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, estableix en el seu article 24 que els operadors de les activitats que inclou el seu annex III, sense perjudici de les exempcions que preveu l'article 28, han de disposar d'una garantia financera que els permeti fer front a la responsabilitat mediambiental inherent a l'activitat o activitats que pretenguin desenvolupar. El mateix article indica que la quantitat que, com a mínim, ha de quedar garantida, ha de ser determinada per l'operador segons la intensitat i l'extensió del dany que la seva activitat pugui causar, i que ha de partir de l'anàlisi de riscos mediambientals de l'activitat o de les taules de barems que es s'han de realitzar d'acord amb la metodologia que s'estableixi reglamentàriament.

En aquest context, el Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, aprovat pel Reial decret 2090/2008, de 22 de desembre, regula les qüestions fonamentals de la garantia financera obligatòria, entre les quals hi ha, entre d'altres, el procediment per determinar-ne la quantia, les modalitats d'aquesta i la determinació dels operadors que estan obligats a la seva constitució i d'aquells que n'estan exempts.

D'aquesta manera, l'article 33 del Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, estableix que la determinació de la garantia financera ha de partir de l'anàlisi de riscos mediambientals de l'activitat i estableix el procediment a seguir per determinar-ne la quantia. D'acord amb aquest mateix article, l'operador, una vegada determinada la quantia de la garantia financera, i si s'escau, constituïda, ha de presentar a l'autoritat competent una declaració responsable amb la informació mínima que indica l'annex IV del Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre. L'autoritat competent ha d'establir els sistemes de control corresponents que permetin comprovar el compliment de les obligacions que preveu aquest article.

Així mateix, el Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, preveu la possibilitat de dur a terme, amb caràcter voluntari, una anàlisi de riscos mediambientals sectorials i unes taules de barems, amb l'objecte de facilitar l'avaluació dels escenaris de risc i reduir el cost de la realització de les anàlisi de riscos mediambientals. Els instruments d'anàlisi de riscos sectorials han de tenir l'informe favorable de la Comissió tècnica de prevenció de danys mediambientals perquè puguin ser utilitzats com a base

pels operadors d'aquests sectors d'activitat, per al desenvolupament de les seves anàlisis de riscos mediambientals individuals.

La disposició final primera del Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, indica que les anàlisis de riscos mediambientals necessaris per al càlcul de la quantia de la garantia financera no cal fer-les amb caràcter obligatori fins a la data a partir de la qual sigui exigible la constitució de la garantia financera. Igualment, la disposició final primera indica que els instruments d'anàlisi de risc sectorial han de tenir l'informe favorable de la Comissió tècnica de prevenció de danys mediambientals, abans de la data a partir de la qual sigui exigible la constitució de la garantia financera obligatòria per a cada sector d'activitat.

La disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, estableix que la data a partir de la qual és exigible la constitució de la garantia financera obligatòria per a cadascuna de les activitats de l'annex III es determina per l'ordre de la ministra per a la Transició Ecològica, amb l'acord previ de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, i amb la consulta prèvia a les comunitats autònomes i als sectors afectats. Així mateix, estableix que aquestes ordres ministerials s'han d'aprovar a partir del 30 d'abril de 2010.

En aquest context, el 29 de juny de 2011 es va publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, per la qual s'estableix l'ordre de prioritats i el calendari per a l'aprovació de les ordres ministerials a partir de les quals és exigible la garantia financera obligatòria, que preveu la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre.

L'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, va establir un calendari gradual per a l'elaboració de les ordres ministerials a què es refereix la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, i va establir una prioritització de les activitats econòmiques de l'annex III de la Llei. D'aquesta manera, es van establir els terminis per als diferents nivells de prioritats, per a l'aprovació de les ordres ministerials que havien d'establir l'aplicació efectiva de la garantia financera de responsabilitat mediambiental.

D'aquesta manera, l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, estableix que les ordres ministerials que determinarien la data d'exigibilitat de la garantia financera obligatòria per als sectors d'activitat classificats amb el nivell de prioritats 1 s'havien de publicar entre els dos i tres anys següents a l'entrada en vigor d'aquella Ordre, les relatives als sectors classificats amb el nivell de prioritats 2 entre els tres i cinc anys següents, i les relatives als sectors d'activitat classificats amb el nivell de prioritats 3 entre els cinc i vuit anys següents.

En compliment del que estableixen la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, i l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, el 30 d'octubre de 2017, es va publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» l'Ordre APM/1040/2017, de 23 d'octubre, per la qual s'estableix la data a partir de la qual és exigible la constitució de la garantia financera obligatòria per a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, classificades com de nivell de prioritats 1 i 2 mitjançant l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, i per la qual se'n modifica l'annex.

L'entrada en vigor de l'Ordre APM/1040/2017, de 23 d'octubre, ha suposat l'aplicació efectiva de l'obligació de constituir la garantia financera que preveu l'article 24 de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, que s'ha de dur a terme de manera gradual de conformitat amb el que estableix l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, per a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre.

Adicionalment, l'Ordre APM/1040/2017, de 23 d'octubre, va modificar l'annex de l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, amb l'objectiu que aquest prevegi exclusivament les activitats que queden subjectes a l'obligació de constituir garantia financera, que són les que inclou l'article 37.2 del Reglament de desplegament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre. Adicionalment, l'annex modificat de l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, va actualitzar la relació d'activitats a les quals afecta el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, i el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el

Reglament d'emissions industrials i de desplegament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació.

La present Ordre ministerial té per objecte fixar la data a partir de la qual és exigible la constitució de la garantia financera obligatòria que preveu l'article 24 de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, per a les activitats que descriu l'annex III, classificades amb un nivell de prioritat 3, de conformitat amb l'annex de l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, d'acord amb el que estableix la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, i el calendari que estableix l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny.

El text s'estructura en dos articles que regulen la data a partir de la qual s'ha d'exigir la garantia financera i dues disposicions finals sobre els títols competencials i l'entrada en vigor.

La present norma s'adequa als principis de bona regulació que estableix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i, en particular, als principis de necessitat i eficiència.

La raó d'interès general en què es basa deriva de l'exigència d'establir la data a partir de la qual és exigible la constitució de la garantia financera obligatòria que regula la llei. D'aquesta manera, es garanteix la protecció adequada del medi ambient mitjançant el compliment efectiu dels principis de prevenció i de qui contamina paga. L'aprovació d'aquesta Ordre es considera l'instrument més adequat per garantir-ne la consecució, ja que així ho preveu l'article 24 de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, i s'imposa de manera obligatòria per a tots els operadors que actuen en territori espanyol.

També s'adequa al principi de proporcionalitat, ja que conté les mesures imprescindibles per a la protecció del medi ambient, atès que la quantitat que com a mínim ha de quedar garantida respon a l'activitat que l'operador hagi de desenvolupar i a la intensitat i extensió del dany que aquesta pugui ocasionar. A més, s'ha de partir d'una anàlisi de riscos mediambientals que determini, de la manera més restrictiva i més objectiva possible, la quantia de la garantia en igualtat de condicions per a tots els operadors.

D'acord amb el principi de seguretat jurídica, la norma és coherent amb l'ordenament jurídic nacional i internacional, en particular amb la Directiva 2004/35/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'abril de 2004, sobre responsabilitat mediambiental en relació amb la prevenció i reparació de danys mediambientals, i amb l'article 24 i disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre. En aquest sentit, els informes de la Comissió Europea de 2010 i 2016 sobre l'avaluació de l'aplicació de la directiva destaquen l'avanç espanyol en el desenvolupament de directrius d'avaluació econòmica i tècnica, i en el desenvolupament d'eines d'anàlisi de risc mediambiental, la qual cosa demostra l'alt grau d'adequació al dret comunitari, malgrat que no imposa una garantia obligatòria per a tots els estats membres, i una correcta incorporació d'aquest a l'ordenament espanyol a través de la llei, el seu reglament de desplegament i les ordres ministerials sobre la garantia financera.

De conformitat amb el principi de transparència, en l'elaboració de la norma s'han seguit tots els processos de participació i audiència públiques que estableix la normativa vigent: s'ha substanciat la consulta pública prèvia, s'han consultat els agents econòmics i socials, les comunitats autònomes, les ciutats de Ceuta i Melilla, així com les entitats locals i els sectors més representatius potencialment afectats. A més, el projecte s'ha sotmès al Consell Assessor del Medi Ambient i al tràmit de participació pública, d'acord amb el que disposen la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE), i la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern.

En aplicació del principi d'eficiència, la norma no conté noves càrregues administratives i no comporta un increment dels recursos humans i econòmics per a l'Administració.

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.11a i 23a de la Constitució, que atribueix a l'Estat les competències sobre la legislació bàsica d'assegurances i la legislació bàsica sobre protecció del medi ambient, sense perjudici de les facultats de les comunitats autònomes d'establir normes de protecció addicionals.

La present Ordre s'ha sotmès a la Comissió tècnica de prevenció i reparació de danys mediambientals. Així mateix, durant el seu procés de tramitació, s'han consultat, entre d'altres, les comunitats autònomes, el Consell Assessor de Medi Ambient i els sectors afectats, i s'ha posat a disposició del públic en general.

La Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, mitjançant l'Acord de 26 de setembre de 2019, ha autoritzat la ministra per a la Transició Ecològica per a l'adopció d'aquesta Ordre.

En virtut d'això, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb l'Acord previ de la Comissió Delegada per a Assumptes Econòmics, dispo:

Article 1. *Objecte.*

Aquesta Ordre té per objecte establir la data a partir de la qual és exigible la garantia financera que preveu l'article 24 de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, a les activitats classificades amb nivell de prioritat 3 en l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, per la qual s'estableix l'ordre de prioritat i el calendari per a l'aprovació de les ordres ministerials a partir de les quals és exigible la garantia financera obligatòria, com preveu la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre.

Article 2. *Data de l'obligatorietat de constituir garantia financera.*

Les activitats classificades amb nivell de prioritat 3 en l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, han de disposar d'una garantia financera que els permeti fer front a la responsabilitat mediambiental inherent a l'activitat o activitats que pretenguin desenvolupar, en el termini de dos anys a comptar de la data d'entrada en vigor de la present Ordre, a excepció de les activitats de cria intensiva d'ocells de corral o de porcs, que han de disposar de la garantia financera en el termini de tres anys a comptar de la data d'entrada en vigor de la present Ordre.

Disposició final primera. *Títols competencials.*

Aquesta Ordre ministerial es dicta a l'empara del que disposen l'article 149.1.23a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència sobre legislació bàsica de protecció del medi ambient, i l'article 149.1.11a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència sobre les bases de l'ordenació d'assegurances.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 10 d'octubre de 2019.– La ministra per a la Transició Ecològica, Teresa Ribera Rodríguez.