

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA I PER A LES ADMINISTRACIONS TERRITORIALS

**2831** *Reial decret 75/2018, de 19 de febrer, pel qual s'estableix la relació de components bàsics de costos i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera.*

La Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, va establir un nou règim d'actualització de valors monetaris de les variables econòmiques, i va posar fi a pràctiques àmpliament esteses i no justificades d'indexació d'aquests valors mitjançant l'aplicació d'índexs generals de preus com ara l'índex de preus de consum (IPC). La Llei esmentada persegueix la creació d'un règim general basat en el principi de no-indexació en l'àmbit públic, així com l'establiment de les bases necessàries perquè les variacions de valors monetaris en l'àmbit d'aplicació de la Llei reflecteixin apropiadament la informació de costos, no produeixin biaixos inflacionistes i s'eviti la generació de persistència o inèrcies en la inflació derivades de les pràctiques d'indexació mitjançant índexs generals de preus.

En particular, en el cas dels preus dels contractes del sector públic, la disposició final tercera de la Llei de desindexació va modificar l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, precepte que regula la revisió dels preus esmentats, i va excloure tant la possibilitat de revisions periòdiques no predeterminades o no periòdiques dels preus d'aquests contractes com l'ús d'índexs generals de preus o de fórmules de revisió basades en aquests tipus d'índexs, i va establir els principis, criteris i límits aplicables a la revisió de preus dels contractes inclosos en l'àmbit d'aplicació del text refós de la Llei de contractes del sector públic. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, manté a l'article 103 la regulació de l'article 89 del text refós.

L'article 4.3 de la Llei 2/2015, de 30 de març, remet al desplegament reglamentari l'establiment dels principis generals que regeixen totes les revisions de valors monetaris motivades per variacions de costos, així com els criteris per a la interpretació dels principis d'eficiència i bona gestió empresarial en els supòsits susceptibles de revisió, els supòsits en què es pot aprovar un règim de revisió periòdica i predeterminada en funció de preus individuals o índexs específics de preus, les directrius per al disseny d'una fórmula en les revisions periòdiques i predeterminades, els components de costos que s'han d'incloure en les fórmules de revisió periòdica i predeterminada, els supòsits i límits per a la translació dels costos de mà d'obra al valor monetari subjecte a revisió periòdica i predeterminada i, finalment, els components de la fórmula que incentivin el comportament eficient.

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, va portar a terme el desplegament reglamentari dels principis esmentats, i va regular, entre altres aspectes, els supòsits i les condicions en què els contractes públics poden ser objecte de revisió de preus, bé mitjançant l'aplicació de fórmules tipus que reflecteixin l'estructura de costos comuna per a una determinada tipologia de contractes, o bé mitjançant fórmules singulars de revisió de preus que reflecteixin l'estructura de costos d'un contracte específic.

D'altra banda, l'apartat 6 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, en la redacció que en fa la Llei 2/2015, de 30 de març, habilita el Consell de Ministres per aprovar, amb l'informe previ de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat i de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, fórmules tipus de revisió periòdica i predeterminada per als contractes d'obra, per als contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques i per als altres contractes el període de recuperació de la

inversió dels quals sigui igual o superior a cinc anys, i disposa igualment que el Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat ha de determinar les activitats en què sigui convenient disposar d'una fórmula tipus, ha d'elaborar les fórmules i les ha de remetre per a la seva aprovació al Consell de Ministres, així com que quan per a un determinat tipus de contracte s'hagin aprovat, pel procediment descrit, fórmules tipus, l'òrgan de contractació no pot incloure una altra fórmula de revisió diferent d'aquesta en els plecs i el contracte. D'acord amb el que disposa l'apartat 7 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, les fórmules tipus han de reflectir la ponderació en el preu del contracte dels components bàsics de costos relatius al procés de generació de les prestacions objecte d'aquest. Addicionalment, l'apartat 8 de l'article esmentat disposa que s'ha d'establir reglamentàriament la relació de components bàsics de costos a incloure en les fórmules tipus a què es refereix aquest apartat.

En el cas dels contractes d'obra i dels contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, l'aprovació de les fórmules tipus a les quals fa referència el precepte esmentat va ser instrumentada pel Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, la vigència del qual va mantenir de manera expressa la disposició derogatòria de la Llei 2/2015, de 30 de març.

El present Reial decret té per objecte, a l'empara de l'habilitació que conté l'apartat 6 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, ampliar el repertori de fórmules tipus disponibles per a la revisió de preus dels contractes públics mitjançant l'aprovació de fórmules tipus aplicables a un conjunt de contractes amb unes característiques, nombre i freqüència d'adjudicació uniformes, com és el cas dels contractes de transport regular de viatgers per carretera, així com establir la relació de components bàsics de costos a incloure en aquestes fórmules tal com disposa l'apartat 8 de l'article 89 de la Llei.

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, disposa igualment a l'article 7, apartat 8, que en les fórmules es poden incloure components que incentivin el comportament eficient dels agents econòmics, i que modulin les revisions en funció de l'eficiència, la productivitat o la qualitat del producte o servei. El que es pretén amb això és que els guanys exògens d'eficiència (aquells dels quals es beneficien totes les empreses uniformement), i que, per tant, minoren els costos recurrents susceptibles de revisió periòdica, es traslladin al consumidor. Al mateix temps, s'ha de garantir que els guanys endògens d'eficiència (propis a l'empresa) redundin íntegrament en més beneficis empresarials. En aquest context, es proposa que aquests guanys exògens d'eficiència donin lloc a un pes inferior del component bàsic de cost a aquell al qual es fa referència en el conjunt de l'estructura de costos.

Per això, es tradueixen en un factor X que redueix la ponderació, en la fórmula de revisió de valors monetaris, del component bàsic de costos esmentat.

En el cas dels contractes de transport regular de viatgers per carretera, l'anàlisi de l'estructura de costos d'aquests contractes posa de manifest que el principal component de cost susceptible de manera significativa a la introducció de mecanismes que incentivin el comportament eficient de l'empresari és el consum de combustible. Per això, s'ha introduït un factor X que minora periòdicament el pes en les fórmules del component de cost esmentat. Aquest factor X, de valor nul inicialment, s'ha de modificar periòdicament per recollir la reducció eventual en el consum de gasoil experimentada pels autocars destinats al transport de viatgers per carretera, i així incentivar l'empresari a la renovació de la seva flota amb els vehicles més eficients, i traslladar periòdicament a l'usuari les economies obtingudes. Aquest sistema de revisió dels guanys exògens d'eficiència permet que l'empresa s'apoderi dels guanys exògens d'eficiència fins al moment d'efectuar cada revisió d'eficiència; una vegada feta la revisió d'eficiència, els guanys d'eficiència es traslladen íntegrament al consumidor; incentiva que les empreses implementin els guanys exògens d'eficiència i siguin eficients, atès que retenen el benefici addicional fins a les

revisions i, si no són eficients en el moment de la revisió, perden un benefici que haurien de poder mantenir.

El Reial decret aprova vuit fórmules tipus de revisió de preus per als contractes de transport regular de viatgers per carretera, aplicables a aquests contractes en funció de les característiques del recorregut i del tipus de vehicle a utilitzar, així com de l'eventual utilització d'estacions subjecta a pagament de cànon o tarifes. Les fórmules inclouen un paràmetre, representat pel símbol X, que trasllada al preu l'impacte de la reducció en el consum de gasoil experimentat pels vehicles de transport col·lectiu de viatgers per carretera des de la data d'aprovació del Reial decret fins a la data de revisió d'aquest factor X.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat ha emès informe d'aquest Reial decret en la reunió del dia 2 de novembre de 2017.

La Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics ha estat informada d'aquest Reial decret en la reunió del dia 21 de desembre de 2017.

En virtut d'això, a proposta dels ministres d'Hisenda i Funció Pública i d'Economia, Indústria i Competitivitat, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 16 de febrer de 2018,

#### DISPOSO:

##### Article 1. *Àmbit d'aplicació.*

El que disposa aquest Reial decret és aplicable als contractes del sector públic l'objecte dels quals consisteixi en el transport regular interurbà de viatgers per carretera mitjançant vehicles propulsats per motor de combustió interna alimentat amb gasoil.

##### Article 2. *Relació de components bàsics de costos a incloure en les fórmules de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera.*

De conformitat amb el que disposa l'article 89, apartat 8, del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, la relació de components bàsics de costos a incloure en les fórmules de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera és la que recull l'annex I.

L'increment repercutible dels components PR i MP d'aquest annex I no pot ser superior a l'increment experimentat per la retribució del personal al servei del sector públic, de conformitat amb les lleis de pressupostos generals de l'Estat, d'acord amb el que disposa l'article 5 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.

##### Article 3. *Aprovació de les fórmules tipus per a la revisió de preus en els contractes de transport regular de viatgers per carretera.*

De conformitat amb el que preveu l'apartat 6 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, les fórmules tipus aplicables per a la revisió de preus en els contractes de transport regular de viatgers per carretera són les que estableix l'annex II.

En les fórmules de revisió de preus es representen amb el subíndex t els valors dels índexs de preus de cada component bàsic de cost en la data d'aplicació de la revisió del preu del contracte, així com el valor del coeficient K de revisió resultant de l'aplicació de la fórmula, i es representen amb el subíndex 0 els valors dels índexs de preus de cada component bàsic de cost en la data a què es refereix l'apartat 4 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic.

Les fórmules inclouen igualment un factor d'eficiència, representat pel símbol X, que trasllada periòdicament al preu del contracte les reduccions dels costos suportats pels contractistes, estimades sota els principis d'empresa eficient i ben gestionada, com a conseqüència de la disminució en el consum de gasoil experimentada, des de la data d'aprovació de les fórmules, pels vehicles de transport col·lectiu de viatgers per carretera.

*Article 4. Fixació i aplicació del factor d'eficiència.*

El factor X d'eficiència al qual es refereix l'article 3 modifica el coeficient que en cada fórmula representa la ponderació en el preu del contracte del cost del gasoil consumit, en la forma expressada a les fórmules que recull l'annex II. Aquest factor, el valor del qual és objecte de revisió periòdica, quantifica de manera estimativa la reducció, expressada en tant per u, experimentada pel consum dels vehicles nous de transport col·lectiu de viatgers per carretera, estimada sota principis d'eficiència, des de la data d'aprovació d'aquest Reial decret fins a la data de cada revisió del factor X esmentat.

El valor del factor d'eficiència es fixa inicialment en zero a totes les fórmules. Aquest valor s'ha de revisar cada cinc anys, comptats des de la data de publicació d'aquest Reial decret.

*Disposició transitòria primera. Règim transitori d'aplicació de les noves fórmules.*

La revisió de preus dels contractes derivats d'expedients de contractació que s'hagin iniciat a l'entrada en vigor de la present disposició està subjecta als índexs o fórmules de revisió de preus fixats en els plecs. A aquests efectes s'entén que els expedients de contractació han estat iniciats si s'ha publicat la convocatòria del procediment d'adjudicació del contracte. En el cas de procediments no subjectes a publicitat, per determinar el moment de la seva iniciació s'ha de tenir en compte la data d'aprovació de l'expedient.

*Disposició transitòria segona. Règim de substitució transitòria d'índexs.*

Si a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret no es disposa de les sèries estadístiques de preus necessàries per a l'elaboració dels índexs de preus d'algun dels components bàsics de costos inclosos en la relació aprovada a l'article 2, fins que es disposi d'aquestes sèries s'han d'utilitzar en la seva substitució les agregacions de l'índex de preus industrials, de l'índex de preus de consum o de l'enquesta trimestral de cost laboral que millor s'adaptin a la composició i naturalesa dels elements bàsics constituents del component bàsic de cost a substituir. La substitució s'ha d'autoritzar pel mateix procediment pel qual s'aproven els índexs de revisió de preus.

*Disposició derogatòria única. Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que disposa aquest Reial decret.

*Disposició final primera. Habilitació normativa.*

1. De conformitat amb el que preveu l'apartat 8 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, els índexs que intervenen en les fórmules de revisió de preus aprovades mitjançant l'article 3 s'han d'establir per ordre del ministre d'Hisenda i Funció Pública, a proposta del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat, les propostes del qual haurien d'estar basades en criteris objectius i transparents.

A l'ordre esmentada li és aplicable el que disposen l'article 5 i el capítol III del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer.

2. De conformitat amb el que preveu el paràgraf primer de l'apartat 8 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, l'Institut Nacional d'Estadística ha d'elaborar els índexs dels preus dels components bàsics de costos inclosos en les fórmules tipus de revisió de preus dels contractes, els quals s'han d'aprovar per ordre del ministre d'Hisenda i Funció Pública, amb l'informe previ del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat, les propostes del qual s'han de basar en criteris objectius i transparents.

3. De conformitat amb el que preveu el paràgraf primer de l'apartat 8 de l'article 89 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, el valor del factor d'eficiència, a què es refereix l'article 4, s'ha de fixar per ordre del ministre d'Hisenda i Funció Pública, a proposta del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat. Les propostes del Comitè

Superior de Preus de Contractes de l'Estat s'han de basar en criteris objectius i transparents.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 19 de febrer de 2018.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència  
i per a les Administracions Territorials,  
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN

## ANNEX I

### **Relació de components bàsics de costos per a les fórmules tipus de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera**

Els components bàsics de costos a incloure amb caràcter general en les fórmules de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera i els símbols que representen els seus respectius índexs de preus en aquestes fórmules, són els següents:

- PR: costos de personal de conducció.
- MP: costos de manteniment de vehicles - mà d'obra.
- MR: costos de manteniment de vehicles - recanvis.
- N: costos de pneumàtics.
- CE: costos per cànon d'estació.
- G: costos de gasoil d'automoció.

## ANNEX II

**Fórmules tipus de revisió de preus dels contractes de transport regular de viatgers per carretera**

Fórmula 1: ruta amb autocar, recorregut curt i ús d'estació

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,04 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,04 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,24 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 2: ruta amb autocar, recorregut mitjà i ús d'estació

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,04 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,22 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,36$$

Fórmula 3: ruta amb autocar, recorregut llarg i ús d'estació

$$Kt = 0,27 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + 0,05 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,21 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 4: ruta amb microbús i ús d'estació

$$Kt = 0,47 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,01 \frac{N_t}{N_o} + 0,06 \frac{CE_t}{CE_o} + \left(0,14 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,23$$

Fórmula 5: ruta amb autocar i recorregut curt, sense ús d'estació

$$Kt = 0,29 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,04 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,04 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,25 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,36$$

Fórmula 6: ruta amb autocar i recorregut mitjà, sense ús d'estació

$$Kt = 0,28 \frac{PR_t}{PR_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,02 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,23 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,37$$

Fórmula 7: ruta amb autocar i recorregut llarg, sense ús d'estació

$$Kt = 0,29 \frac{PR_t}{P_o} + 0,06 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,03 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,22 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,35$$

Fórmula 8: ruta amb microbús, sense ús d'estació

$$Kt = 0,51 \frac{PR_t}{P_o} + 0,05 \frac{MP_t}{MP_o} + 0,05 \frac{MR_t}{MR_o} + 0,01 \frac{N_t}{N_o} + \left(0,15 (1 - X) \frac{G_t}{G_o}\right) + 0,23$$