

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

5368 *Reial decret llei 6/2015, de 14 de maig, pel qual es modifica la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, es concedeixen diversos crèdits extraordinaris i suplementos de crèdits en el pressupost de l'Estat i s'adopten altres mesures de caràcter tributari.*

I

La Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, uneix en el seu articulat la dimensió dual de l'activitat cinematogràfica i audiovisual: si per una part pondera el seu valor cultural com a expressió de la creativitat, la identitat i la diversitat de la nostra societat i el nostre país, per una altra dedica una part fonamental de les seves previsions a ordenar els recursos econòmics privats i públics que mobilitza com a sector productiu d'importància estratègica creixent.

En aquesta dimensió econòmica, la Llei incideix en el règim jurídic dels agents implicats en la indústria (producció, distribució i exhibició), sense obviar l'aplicació necessària dels principis de la lliure competència i la limitació consegüent de l'impacte que l'extensa bateria de mesures de foment que regula la mateixa Llei pot produir en la generació del valor de mercat del producte cinematogràfic i audiovisual. El factor cultural condiona la regulació que la Llei aprova per als diversos aspectes econòmics propis de l'activitat cinematogràfica i audiovisual, i la singularitza respecte d'altres sectors econòmics en els quals la presència de les polítiques d'estímul i protecció no és tan fonamental com en aquesta.

En aquest context, en què hi ha fonament per intervenir normativament en els elements econòmics d'aquesta activitat, fomentant l'enfortiment del teixit industrial, finançant-ne el desenvolupament o facilitant la comercialització del producte cinematogràfic i audiovisual, el legislador ha de cercar un equilibri necessari i permanent que adapti les regles que canalitzen i fomenten l'activitat cinematogràfica als canvis substancials de l'entorn econòmic i a l'actualització de les regles generals que el configuren. Són alguns d'aquests canvis i el relat empíric de la crisi econòmica els que, set anys després de la seva entrada en vigor, justifiquen la modificació de la Llei que ara s'aprova i els que han suposat que s'actualitzi recentment.

Així, si el Reial decret llei 8/2014, de 4 de juliol, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència, va actualitzar i va ajustar la Llei del cinema a les exigències de la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, que exigeix una avaluació i revisió permanents dels mitjans d'intervenció de les administracions públiques per garantir el lliure accés al mercat i la igualtat en l'exercici de les activitats econòmiques en tot el territori nacional, i la Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'impost sobre societats, ha redissenyat el sistema de deduccions per a les inversions en produccions cinematogràfiques, la modificació que ara s'aprova completa aquest procés d'adaptació en un doble sentit.

D'una banda, s'ajusta el sistema d'ajudes a la cinematografia i a l'audiovisual a la «Comunicació de la Comissió sobre l'ajuda estatal a les obres cinematogràfiques i altres produccions del sector audiovisual», publicada al «Diari Oficial de la Unió Europea» de 15 de novembre de 2013, principal instrument normatiu que actualment ordena i limita els mecanismes excepcionals que la majoria dels països europeus han aprovat per donar suport a la indústria del seu sector cinematogràfic, mentre es puguin qualificar com a ajudes que afectin les regles de la competència o distorsionin les regles del mercat interior.

De l'altra, condicionada per la mateixa evolució de l'activitat cinematogràfica i dels recursos públics disponibles per donar suport al sector en els darrers anys, aquesta Llei

identifica i configura nous instruments de suport a les polítiques públiques de foment i incentiu de l'activitat cinematogràfica. Si en l'escenari immediatament posterior a l'entrada en vigor de la Llei tant el nombre de produccions cinematogràfiques estrenades, en particular de llargmetratges, com les mateixes dotacions de les diferents línies públiques d'ajudes van mantenir una línia ascendent permanent que es va recolzar en el cicle expansiu de l'economia espanyola i en la reducció dels costos de producció pel desenvolupament tecnològic i la digitalització intensiva, en els últims anys, tanmateix, els resultats econòmics agregats del sector expressen un retrocés exponencial paral·lel a l'evolució de l'activitat econòmica general, alhora que les exigències de la consolidació fiscal imposen una revisió de l'eficàcia i l'eficiència dels diferents règims d'ajuda administrats per l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals, així com de l'efectivitat dels instruments que permeten gestionar-los.

En aquest sentit, la modificació de la llei que ara s'aprova respon a l'exigència de seguiment i adequació de les diferents línies de suport i foment que ja preveu el text original de la llei en la seva disposició addicional cinquena, i que porta a mantenir ara en el seu articulat les línies d'ajuda preexistents però modifica les ajudes a la producció de llargmetratges per a empreses productores, les més importants des del punt de vista de la quantia, mitjançant la introducció d'una nova línia d'ajudes anticipades a la producció de llargmetratges que substitueix i elimina les ajudes a l'amortització fins ara predominants. A més, la Llei cerca millorar l'eficàcia en l'ús dels recursos públics dedicats a fomentar la cinematografia, ja que recull la possibilitat que les diferents línies d'ajudes quedin configurades com a reemborsables per als supòsits en què les actuacions finançades hagin obtingut resultats positius per als beneficiaris.

La nova línia d'ajudes a la producció de llargmetratges ha de permetre el finançament progressiu de les produccions cinematogràfiques mentre es desenvolupen, així com eliminar les debilitats del sistema d'amortització vigent fins ara, el qual, pel fet d'estar configurat a través d'ajudes posteriors a l'estrena de la pel·lícula i dependre del nombre d'espectadors i de la recaptació obtinguda, ha generat incerteses importants en les possibilitats de finançament de la producció de llargmetratges i una dependència crítica dels productors respecte dels crèdits anuals aprovats per a les ajudes a l'amortització en els pressupostos generals de l'Estat, que en la pràctica han funcionat més com una garantia per al finançament dels costos dels llargmetratges que com a instruments de foment. A més, davant l'automatisme de les ajudes a l'amortització, la concessió d'aquestes noves ajudes anticipades es fa per aplicació de criteris objectius en la determinació dels quals es tenen en compte, entre d'altres aspectes, la solvència tècnica del beneficiari, la viabilitat econòmica i financera del projecte, la seva difusió, la seva rellevància cultural espanyola i europea, el seu caràcter innovador, així com l'impacte socioeconòmic de la inversió esperada en Espanya.

A més d'aquests canvis, la modificació de la Llei serveix per introduir algunes actualitzacions i millores tècniques relacionades amb la qualificació de les pel·lícules, la coordinació del sistema d'ajudes amb el nou règim d'incentius fiscals i el règim sancionador.

L'extraordinària i urgent necessitat d'adoptar aquestes disposicions modificatives de la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, es deu a la concurrència de tres factors que en motiven la tramitació com a reial decret llei.

En primer lloc, per la necessària implantació i posada en funcionament del nou sistema de finançament de les mesures de suport a la cinematografia des del principi de 2016, davant la pràctica paralització de l'accés de les empreses productores als mecanismes d'obtenció de crèdit i finançament que fins ara recolzava sobre la regularitat de les ajudes a l'amortització. Aquesta situació ha accentuat les debilitats estructurals del teixit industrial del sector cinematogràfic espanyol, llastat per la mida reduïda de les seves empreses, la seva baixa producció mitjana, la seva subcapitalització crònica i el consegüent elevat grau de dependència de les ajudes públiques i del finançament de tercers. I la conseqüència derivada d'aquest debilitament del sector ha estat el creixement dels problemes per a la promoció nacional i internacional de les pel·lícules produïdes, que

en els darrers anys han accelerat les taxes negatives en la recaptació mitjana obtinguda per cada pel·lícula, així com el descens en el nombre mitjà d'espectadors, en un context cada vegada més complex per competir amb les produccions cinematogràfiques no europees, que tenen al darrere una indústria molt potent tant en la producció com en la distribució dels llargmetratges. Amb la implantació del nou model s'incideix en un dels elements més sensibles pel seu caràcter estructural i que pot contribuir de manera més eficaç a canviar aquesta tendència. La nova línia d'ajudes que des de 2016 es configura com el principal instrument de foment per a la producció de llargmetratges s'ha dissenyat per acompanyar la producció des de l'inici, amb projecció plurianual, i amb mecanismes millor adaptats a les necessitats de finançament del sector i jurídicament més segurs, la qual cosa ha de facilitar una aplicació més ràpida i eficient dels recursos públics en suport d'un sector en risc cert de col·lapse en l'exercici de la seva activitat a curt termini.

D'altra banda, la introducció de les noves regles recollides a la «Comunicació de la Comissió sobre l'ajuda estatal a les obres cinematogràfiques i altres produccions del sector audiovisual», de novembre de 2013, exigeix revisar alguna de les condicions que preveu la Llei i que són inicialment contradictòries amb el nou esquema d'ajudes d'Estat al sector. La modificació proposada ajusta la Llei a aquest nou esquema i permet que les mesures de foment que es convoquin des de la seva entrada en vigor compleixin els nous requisits, especialment les que van més enllà del termini d'adaptació normativa que preveu la Comissió Europea i que finalitza el 15 novembre de 2015.

En darrer lloc, en la línia de les limitacions que estableix la normativa de la Unió Europea en matèria d'intensitat màxima d'ajudes a la producció en el sector cinematogràfic, és imprescindible que els instruments que preveu la Llei per controlar i coordinar la potencial aplicació simultània dels incentius fiscals, aprovats per la Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'impost sobre societats, i les subvencions de la Llei del cinema, es puguin aplicar en el període impositiu en el qual ha d'entrar en vigor el nou règim tributari en matèria de societats.

II

Aquest Reial decret llei té com a segona finalitat concedir diversos crèdits extraordinaris i suplementos de crèdit en el pressupost de l'Estat, en concret en el pressupost dels ministeris d'Hisenda i Administracions Públiques, de l'Interior, de Foment, d'Educació, Cultura i Esport, d'Indústria, Energia i Turisme, d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient i d'Economia i Competitivitat i en la secció «Altres relacions financeres amb ens territorials»:

En primer lloc, es concedeixen crèdits extraordinaris en la secció 32 «Altres relacions financeres amb ens territorials», per un import total de 168.563.730,78 euros, en aplicació del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, per a la concessió de subvencions destinades a finançar diverses comunitats autònomes.

Amb el Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic, es van crear nous mecanismes que permeten compartir entre totes les administracions els estalvis financers obtinguts pel Tresor Públic, continuar donant suport a les administracions amb més dificultats de finançament i impulsar les que han complert els objectius d'estabilitat pressupostària. Entre aquests nous mecanismes hi ha el compartiment Facilitat financera del Fons de finançament a comunitats autònomes.

Així mateix, entre les mesures que preveu el Reial decret llei esmentat, l'apartat tercer de la disposició addicional vuitena estableix que «el Govern ha de promoure, dins de les disponibilitats pressupostàries, la concessió d'incentius a les comunitats autònomes que no hagin estat adherides al Fons de liquiditat autonòmic i que s'adhereixin al compartiment Facilitat financera, i que compleixin els objectius d'estabilitat pressupostària i deute, amb la finalitat que els recursos inferiors com a conseqüència de la devolució el 2015 de les quantitats ajornades per les liquidacions negatives del sistema de finançament de les

comunitats autònomes de règim comú de 2008 i 2009 no suposin una capacitat d'inversió inferior d'aquestes comunitats».

El present Reial decret llei té com a finalitat establir els elements habilitadors necessaris per al desenvolupament operatiu d'aquests incentius. L'adhesió a la Facilitat financera es va preveure com un mecanisme voluntari amb sol·licitud prèvia de la comunitat autònoma d'acord amb el que disposen l'article 17 i la disposició addicional sisena del Reial decret llei 17/2014 esmentat. Una vegada finalitzat el termini fixat per sol·licitar l'adhesió, s'ha constatat que les comunitats autònomes beneficiàries són Galícia, la Rioja i Castella i Lleó, per ser les úniques que compleixen tots els requisits establerts.

L'article 2 d'aquest Reial decret llei estableix l'incentiu per a cadascuna de les comunitats autònomes esmentades, consistent en la subvenció de capital per l'import de les quotes de devolució corresponents a 2015 de les liquidacions negatives de 2008 i 2009 ajornades a aquestes comunitats autònomes, que s'ha de destinar a finançar inversions de la comunitat perquè, d'aquesta manera, la devolució no suposi una capacitat d'inversió inferior d'aquestes comunitats, d'acord amb el que estableix la disposició addicional 8.3 del Reial decret llei 17/2014.

Per poder donar compliment a aquest mandat, l'article 2 habilita, mitjançant un crèdit extraordinari per un import total de 168.563.730,78 euros consignats a la secció 32 «Altres relacions financeres amb ens territorials» dels pressupostos generals de l'Estat, les dotacions pressupostàries necessàries per a la instrumentació, que s'han de formalitzar mitjançant convenis de col·laboració entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes beneficiàries.

La disposició addicional 8.3 del Reial decret llei 17/2014 es va fixar com una mesura dirigida a les comunitats autònomes que s'adhereixin a la Facilitat financera; en el moment de l'aprovació del Reial decret llei no se sabia a quines comunitats autònomes seria aplicable, atès que l'accés a la facilitat esmentada va ser dissenyat com un mecanisme d'adhesió voluntària basat en els avantatges financers que el seu esquema de funcionament suposa per a les comunitats autònomes. Calia, per tant, que les comunitats sol·licitessin l'adhesió al mecanisme i es verificués el compliment dels requisits per a aquesta.

En el moment present, una vegada efectuats els procediments d'adhesió a la Facilitat financera i aclarida, en conseqüència, la incògnita de les comunitats autònomes finalment beneficiàries, no convé demorar més la posada en marxa dels incentius de la disposició addicional 8.3. El desplegament operatiu complet d'aquests és imprescindible per poder dotar les administracions públiques implicades de la certesa jurídica i financera necessària que possibiliti una planificació financera, tesorera i pressupostària més eficient, orientada al compliment dels seus objectius respectius d'estabilitat, deute i regla de despesa, i adoptar, per a això, decisions en àmbits diversos que requereixen, d'acord amb principis de bona gestió financera, un marge temporal ampli al llarg de l'exercici pressupostari per a una planificació i execució adequades.

En segon lloc, es procedeix a concedir un suplement de crèdit per import de 17.817.735.446,48 euros en el pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques d'acord amb el que preveu el Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic, i en aplicació de l'article 55 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

El Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic, crea a l'article 6.1 el Fons de finançament a comunitats autònomes, amb naturalesa de fons sense personalitat jurídica dels que preveu l'article 2.2 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, amb la finalitat de garantir la sostenibilitat financera de les comunitats autònomes adherides.

La disposició addicional cinquena del Reial decret llei esmentat estableix una aportació patrimonial del pressupost de l'Estat al Fons de finançament a comunitats

autònomes, que es fixa per a l'any 2015 en 38.869 milions d'euros. Aquesta quantitat ha s'ha cobert parcialment mitjançant una transferència de crèdit per import de 20.000 milions d'euros. D'altra banda, en virtut de l'Acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics de 19 de febrer de 2015, s'ha establert que els recursos del 2014 procedents de les amortitzacions de les operacions de crèdit concertades per les comunitats autònomes amb càrrec al Fons per al finançament de pagaments a proveïdors 2 pendents d'ingrés al Tresor Públic, d'un import de 1.051.264.553,52 euros, es destinin a finançar les operacions de crèdit que s'han de subscriure amb les comunitats autònomes el 2015, amb càrrec al Fons de finançament a comunitats autònomes, per la qual cosa la necessitat de finançament ascendeix a 17.817.735.446,48 euros.

En l'Acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics de 19 de febrer de 2015 s'estableix la distribució dels recursos assignats al compartiment Facilitat financera del Fons, per un import d'11.336,72 milions d'euros, entre les comunitats autònomes adherides a aquest (Andalusia, Aragó, illes Balears, principat d'Astúries, Canàries, Castella i Lleó, Extremadura, Galícia, Comunitat Foral de Navarra i la Rioja), segons les seves necessitats financeres, i la distribució dels recursos assignats al compartiment Fons de liquiditat autonòmic, per un import de 17.605,43 milions d'euros, entre les comunitats autònomes adherides (Cantàbria, Castella-la Manxa, Catalunya, regió de Múrcia i Comunitat Valenciana), segons les seves necessitats.

El calendari de pagaments previstos per tots dos compartiments fins al 30 de juny inclusivament ascendeix a 18.455,07 milions d'euros. A aquesta quantitat cal afegir-hi l'import previst per pagaments previstos del compartiment Fons social fins al 30 de juny inclusivament, que ascendeix a 623,08 milions d'euros. La suma de tots dos imports esgotaria pràcticament en data 30 de juny de 2015 la dotació assignada a l'aplicació pressupostària 15.22.922N.877, «Aportació patrimonial al Fons de finançament a comunitats autònomes», mitjançant la transferència de crèdit, ja comptabilitzada per import de 20.000 milions d'euros.

Així mateix, està previst que en els mesos de juny i desembre del present exercici s'acordi modificar els recursos assignats als compartiments esmentats fins al límit de l'aportació patrimonial que fixa la disposició addicional cinquena del Reial decret llei 7/2014, per un import total de 38.869 milions d'euros.

Les raons exposades anteriorment justifiquen la necessitat urgent d'aprovar aquest suplement de crèdit mitjançant un reial decret llei, de manera que es doti immediatament l'aplicació pressupostària 15.22.922N.877 «Aportació patrimonial al Fons de finançament a comunitats autònomes» per atendre les disposicions previstes el segon semestre de l'exercici 2015.

En tercer lloc, es concedeix un crèdit extraordinari per import de 10.000.000 d'euros en el pressupost del Ministeri de l'Interior destinat a potenciar els mitjans de les unitats de les forces i cossos de seguretat de l'Estat dedicades a la lluita antiterrorista.

El terrorisme internacional i, en particular, el terrorisme de tipus gihadista, constitueix en l'actualitat una de les amenaces més serioses contra l'Estat de dret i la democràcia i contra la convivència pacífica dels ciutadans.

Després dels últims atemptats de caràcter gihadista perpetrats en zones de conflicte (Orient i Pròxim Orient) i en diferents països europeus i del nord d'Àfrica, l'amenaça terrorista s'ha agreujat considerablement i tant Espanya com els països del nostre entorn han elevat els nivells d'alerta per potenciar la prevenció i la lluita contra aquest fenomen.

Per combatre aquesta amenaça, neutralitzar o minimitzar els riscos d'accions criminals terroristes contra els nostres ciutadans i l'atomització dels riscos, cal, entre altres actuacions, enfortir les capacitats i els recursos dels serveis d'informació de les unitats encarregades de la seguretat de l'Estat, tant per a la prevenció, protecció i persecució com per a la preparació de la resposta davant la possible contingència criminal.

En aquest context, es considera que cal donar una resposta urgent i inajornable a la necessitat de potenciació tecnològica i dels sistemes d'informació i comunicació de les unitats esmentades, de manera que, a la vista de les característiques especials que

concorren en les cèl·lules terroristes i les seves connexions internacionals, sigui possible contrarestar la seva elevada capacitat operativa.

En quart lloc, també es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri de Foment, per import de 9.636.360,00 euros, destinat a la Societat de Salvament i Seguretat Marítima (SASEMAR) per finançar les despeses extraordinàries derivades de l'enfonsament del vaixell «Oleg Naydenov».

El marc jurídic espanyol en l'àmbit del salvament marítim i protecció del medi ambient marí, conformat tant per normes d'elaboració interna com per normes d'origen internacional integrades en el nostre ordenament pels cursos que descriu l'article 96 de la Constitució, determina que el Regne d'Espanya ha d'adoptar les mesures que siguin necessàries per procurar un servei de recerca i salvament marítim i de protecció del medi ambient marí adequat i eficaç.

La lluita contra la contaminació del medi marí és un servei públic, de conformitat amb el que preveu l'article 264 del Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de ports i de la marina mercant, que disposa que el servei públic de lluita contra la contaminació l'han de prestar l'Administració General de l'Estat i la resta d'administracions públiques competents d'acord amb el principi de coordinació.

A l'article 8 del Reial decret 452/2012, de 5 de març, pel qual es desplega l'estructura bàsica del Ministeri de Foment i es modifica el Reial decret 1887/2011, de 30 de desembre, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica dels departaments ministerials, la Direcció General de la Marina Mercant exerceix les competències atribuïdes al Ministeri de Foment pel text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, entre d'altres, la direcció de la prevenció i lluita contra la contaminació marina procedent de vaixells, així com la neteja de les aigües marines.

Així mateix, a l'article 6.6 del Reial decret esmentat s'estableix que està adscrita a la Secretaria General de Transport, sota la direcció superior del secretari d'Estat, l'entitat pública empresarial Societat de Salvament i Seguretat Marítima a través de la Direcció General de la Marina Mercant.

De conformitat amb l'article 268.1 del text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant, a la Societat de Salvament i Seguretat Marítima (SASEMAR), creada per la Llei 27/1992, de 24 de novembre, de ports de l'Estat i de marina mercant, li correspon prestar els serveis públics de salvament de la vida humana al mar i de la prevenció i lluita contra la contaminació del medi marí, els serveis de seguiment i ajuda al trànsit marítim, de seguretat marítima i de la navegació, de remolc i assistència a vaixells, així com els serveis complementaris als anteriors.

L'11 d'abril de 2015 es va declarar un incendi a bord del vaixell factoria «Oleg Naydenov», amb bandera de la Federació Russa, que estava amarrat al port de Las Palmas. Una vegada posats fora de perill els tripulants, es va remolcar el vaixell al sud de la Punta Jandía (Fuerteventura) i posteriorment, quan el foc va donar signes de perdre força, va tornar cap a Gran Canària.

Tanmateix, el 12 d'abril Salvament Marítim va haver de remolcar a alta mar el pesquer rus per evitar que el foc es propagués a altres naus, davant la constatació que l'incendi declarat al seu interior era ja incontrolable.

Les 1.490 tones de fuel que havia carregat el pesquer rus «Oleg Naydenov» per sortir del port de La Luz i Las Palmas han obligat a activar els protocols anticontaminació a Canàries, després d'enfonsar-se el vaixell a quinze milles (24 quilòmetres) del sud de Maspalomas.

Davant aquesta situació, el 16 d'abril de 2015 es va dictar una resolució de declaració d'emergència pel sinistre del vaixell «Oleg Naydenov», amb l'objecte d'activar amb la màxima urgència possible la resposta a l'episodi de contaminació marítima subsegüent.

La catàstrofe de l'enfonsament del vaixell «Oleg Naydenov» ha estat l'accident més important esdevingut a Espanya des que es va enfonsar el vaixell «Prestige», i és un succés absolutament excepcional i de gran magnitud, que està requerint mesures excepcionals de contractació i utilització intensiva dels mitjans dels quals disposa SASEMAR per dur a terme les seves tasques ordinàries. Quan es produeixen accidents

d'una gran entitat, el pressupost ordinari de SASEMAR resulta insuficient per finançar les actuacions extraordinàries esmentades, tant per la naturalesa dels recursos a finançar com per l'elevat cost d'aquests, fet que es tradueix directament en un increment de les necessitats de tresoreria, que ateses les circumstàncies actuals molt ajustades.

En cinquè lloc, es concedeix un suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport, per import de 16.000.000 euros, destinat a l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais per incrementar el Fons de protecció a la cinematografia.

La Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, estableix que correspon a l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais (ICAA) promocionar i fomentar la producció, distribució i exhibició d'obres cinematogràfiques i audiovisuals i establir les condicions que n'afavoreixin la creació i difusió.

Així mateix, la Llei 55/2007 esmentada estableix diverses mesures de foment, entre les quals figuren, a l'article 26 de la norma, les ajudes a l'amortització de llargmetratges, que tenen com a beneficiàries les empreses productores amb nacionalitat espanyola i l'objecte de les quals és amortitzar el cost de producció de les pel·lícules, així com incentivar-ne la comercialització, amb la intenció d'incrementar la quota de mercat de cinema espanyol i mantenir un volum de producció.

En aquest context, l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais (ICAA) col·labora amb l'Institut de Crèdit Oficial en l'àmbit de la producció cinematogràfica a través de la formalització de convenis de col·laboració anuals, amb la finalitat d'establir una línia de mediació dirigida a finançar projectes d'inversió en produccions cinematogràfiques de llargmetratges.

La connexió entre tots dos instruments de finançament es produeix perquè els beneficiaris de les ajudes a l'amortització estan obligats a destinar-ne l'import a amortitzar els préstecs obtinguts a l'empara de la línia ICO-ICAA.

D'altra banda, la societat de garantia recíproca «Audiovisual, SGR», participada en un 45 per 100 per l'ICAA, té com a finalitat donar suport a la indústria audiovisual i al sector dels continguts de caràcter cultural o d'oci en el finançament i desenvolupament dels seus projectes, per facilitar l'accés al crèdit de les petites i mitjanes empreses, millorar-ne les condicions de finançament, a través de la prestació d'aval davant bancs, caixes d'estalvi i altres entitats de crèdit, i prestar així mateix serveis d'assistència i assessorament financer. Aquesta entitat avala o presta un altre tipus de garanties a un elevat nombre de les operacions acollides als convenis formalitzats per l'ICO i l'ICAA per a la producció cinematogràfica.

El cost de la convocatòria d'ajudes a l'amortització de 2014, corresponent als llargmetratges estrenats el 2012, va ser de 53,2 milions d'euros. Per atendre aquesta despesa es van haver d'efectuar diversos increments en la dotació del Fons, que es va situar finalment en 56 milions d'euros.

La convocatòria de 2015, corresponent als llargmetratges estrenats el 2013, sumada al cost de la resta de línies d'ajudes que es concedeixen a través del Fons de protecció, suposa un cost total estimat de 53 milions d'euros, enfront d'una disponibilitat actual pressupostària de 36,6 milions, xifra que no permetria concedir a aquests llargmetratges estrenats l'any 2013 les quanties que confien percebre les empreses productores.

Tanmateix, aquestes empreses estan obligades a amortitzar en el present exercici els préstecs sol·licitats en el seu moment en la legítima confiança que l'any 2015 percebrien l'import total que per aplicació dels criteris automàtics que regeixen aquestes ajudes correspon percebre als llargmetratges sense haver d'assumir el pagament dels interessos derivats d'aquests préstecs.

Les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió dels presents suplementos de crèdit en els pressupostos del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport i de l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais consisteixen en els efectes negatius que tindria en la indústria cinematogràfica la no-convocatòria immediata de les ajudes a l'amortització dels llargmetratges estrenats al llarg de l'any 2013, per l'import indicat, ja que gran part de les empreses productores van iniciar la seva producció

en un marc normatiu que en aquell moment els permetia obtenir finançament extern, en què la concessió de l'ajuda actuava com a garantia. Per tant, en cas de no produir-se la convocatòria en la quantia prevista, se'ls generaria un enfonsament financer que portaria al tancament de moltes d'elles i posaria en risc greu un sector industrial de gran importància cultural i generador d'un gran nombre de llocs de treball.

En sisè lloc, es concedeix un crèdit extraordinari per import de 225.000.000 d'euros en el pressupost del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme per finançar per a l'Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia (IDAE) la vuitena convocatòria d'ajudes del Programa d'incentius al vehicle eficient (PIVE 8).

El Govern valora molt positivament els efectes del Programa d'incentius al vehicle eficient (programa PIVE), per la qual cosa considera necessari que continuï, atesos els resultats favorables que s'estan obtenint en termes de millora de la balança comercial, de generació d'activitat econòmica en el sector de l'automòbil i indústries auxiliars i en d'altres lligats a aquest (comercialització, assegurances o finançament de béns d'equip) i, per tant, en termes de creació o manteniment dels nivells d'ocupació. Els impactes de les cinc convocatòries del Programa (PIVE, PIVE-2, PIVE-3, PIVE-4, PIVE-5, PIVE-6 i PIVE- 7) també són molt importants en termes mediambientals, per la reducció d'emissions de CO₂ i contaminants.

El procediment de concessió directa de subvencions del Programa d'incentius al vehicle eficient (PIVE-7) es va aprovar mitjançant el Reial decret 124/2015, de 27 de febrer. L'article 3.1 d'aquest Reial decret va assignar un pressupost de 175 milions d'euros per al Programa, i l'article 7 va establir els seus efectes a partir de l'endemà de publicar-se al Butlletí Oficial de l'Estat (la publicació es va produir el 28 de febrer de 2015), amb un termini de finalització de dotze mesos després de la data esmentada o, en cas de produir-se abans, quan s'esgoti el pressupost disponible esmentat. D'altra banda, l'article 3 del Reial decret també va establir que, en cas d'haver-hi romanent al PIVE-6, s'incorporaria al PIVE-7, i que, en tot cas, es consideraria esgotat el pressupost disponible habilitant per a l'execució del Programa quan s'efectués l'última reserva de pressupost que totalitzés l'import corresponent a aquest. A més, va establir que les reserves de pressupost activades provisionalment sobre la base de l'aplicació del Reial decret 525/2014, de 20 de juny, pel qual es regula la concessió directa de subvencions del PIVE-6, i registrades en l'aplicació informàtica habilitada a l'efecte fins a la data de publicació del Reial decret 124/2015, s'han d'atendre amb la cobertura pressupostària de PIVE-7 corresponent, sempre que compleixin tots els requisits que s'exigeixen en el Reial decret 525/2014, de 20 de juny.

En aquest context, la bona acollida del programa PIVE-6 i PIVE-7 ha motivat que la dotació de 175 milions d'euros i dels romanents corresponents als programes PIVE anteriors no hagin estat suficients per mantenir la vigència d'aquest durant els dotze mesos previstos inicialment, ja que amb data de 10 d'abril de 2015 s'ha efectuat l'última reserva de pressupost, la qual cosa implica la finalització de la vigència del programa.

Atès que la supressió dels programes PIVE tindria un efecte negatiu per al mercat de l'automòbil que convé evitar, el Govern ha optat per establir una vuitena convocatòria del programa (PIVE-8), que s'emmarcaria en el Pla d'acció d'eficiència energètica 2014-2020. El procediment de concessió de les subvencions acollides al PIVE-8 s'ha d'establir de conformitat amb el que disposa la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Quant al finançament del pressupost d'aquestes ajudes, atès que en el moment d'adoptar la mesura no es disposa de crèdit suficient i adequat en els pressupostos generals de l'Estat actuals, s'ha d'habilitar mitjançant la concessió d'un crèdit extraordinari.

Les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió del crèdit extraordinari mitjançant un reial decret llei es deuen a la necessitat de no demorar l'abonament de les ajudes esmentades per aconseguir la continuïtat dels beneficis descrits.

En setè lloc, es concedeixen crèdits extraordinaris per import total de 50.185.000 euros en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per atendre

necessitats derivades de la situació de sequera a les conques hidrogràfiques del Xúquer i del Segura.

Les difícils i adverses condicions climàtiques sofertes en l'últim any en algunes zones de la geografia espanyola han provocat que algunes conques hidrogràfiques presentin problemes acusats per al subministrament d'aigua, tant per als proveïments a poblacions com per a les explotacions agrícoles i ramaderes, per la qual cosa cal adoptar determinades mesures urgents a fi de pal·liar els efectes de la sequera existent.

Així, a la demarcació hidrogràfica del Xúquer, l'any hidrològic 2013/2014 passat ha estat extremament sec des del punt de vista de la meteorologia. Lluny de millorar en el present any hidrològic, l'escàs nivell de precipitacions s'ha anat prolongant en el temps, i es corre el risc que la situació arribi a fer-se insostenible si no es prenen mesures de manera immediata.

El Pla especial de sequera de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer ha estat i és eficaç en la detecció de situacions d'escassetat, i ha permès activar amb prou antelació la posada en marxa programada d'actuacions de gestió encaminades a prevenir i mitigar els seus impactes per minimitzar el deteriorament del domini públic hidràulic.

No obstant això, continua sent necessari adoptar mesures urgents que ajudin a superar les conseqüències de la sequera, per a la qual cosa cal habilitar crèdits per un import de 20.185.000 euros.

Per la seva banda, a la demarcació hidrogràfica del Segura la situació hidrològica en què es troben els aprofitaments vinculats al transvasament Tajo-Segura i la capçalera del Tajo, com a conseqüència de la falta de precipitacions durant l'any hidrològic passat, ocasiona que en l'actualitat no estiguin garantides les demandes d'aigua a la demarcació esmentada.

Aquest fet ha agreujat el dèficit de recursos que hi ha a la conca del Segura, i ha dificultat la consecució dels objectius mediambientals per a les diferents masses d'aigua en els terminis previstos al Pla hidrològic.

Les inversions que cal fer requereixen la dotació de crèdits per import de 30.000.000 euros.

Les obres i actuacions que cal dur a terme en totes dues demarcacions es consideren imprescindibles per pal·liar la situació de necessitat de recursos hídrics i per millorar la distribució dels existents.

Finalment, en vuitè lloc, es concedeixen suplementos de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat, per import de 95.649.809,01 euros, per a la realització d'actuacions emmarcades en el Pla estatal de recerca científica i tècnica i d'innovació.

L'Estratègia i el Pla de ciència, tecnologia i innovació tenen com a objectius el reconeixement i la promoció del talent d'R+D+i i la seva ocupabilitat, l'impuls del lideratge empresarial en R+D+i, el foment de la recerca científica i tècnica d'excel·lència i el foment d'activitats d'R+D+i orientades a resoldre els reptes globals de la societat.

L'Estratègia espanyola de ciència, tecnologia i innovació 2013-2020 conté els objectius, les reformes i les mesures que s'han d'abordar en tot l'àmbit de l'R+D+i per potenciar el seu creixement i impacte, la qual cosa representa un pas important per construir l'Espai Europeu de Recerca i Innovació.

Per la seva banda, el Pla estatal de recerca científica i tècnica i d'innovació 2013-2016 constitueix l'instrument mitjançant el qual l'Administració General de l'Estat desplega els objectius de l'Estratègia, i suposa un esforç important de simplificació que ha de permetre facilitar la gestió i les relacions amb els ciutadans, i cobrir les actuacions de la totalitat dels aspectes necessaris per garantir, disposant dels nivells adequats de finançament, la sostenibilitat del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació.

Els programes anuals d'actuació són l'instrument d'actualització contínua del Pla estatal durant el seu període de vigència, raó per la qual recullen la relació d'actuacions i convocatòries que es posen en marxa anualment a través del calendari previst de convocatòries públiques, amb indicació dels terminis de presentació i de resolució de les

propostes, així com dels organismes de gestió, previsió de nous convenis, realització d'acords i altres actuacions.

En el marc del Programa anual d'actuació 2015, la Direcció General de Recerca Científica i Tècnica i la Direcció General d'Innovació i Competitivitat, dependents de la Secretaria d'Estat de Recerca, Desenvolupament i Innovació del Ministeri d'Economia i Competitivitat, tenen previst publicar el 2015 convocatòries en concurrència competitiva i dictar resolució de concessió el 2015 i els anys següents.

Així mateix, cal reanualitzar determinades ajudes de convocatòries anteriors, per acostar el calendari de pagaments de les ajudes al de despeses programades de l'actuació, fet que permet ajustar la durada dels projectes a les anualitats realment necessàries per aconseguir els objectius científics i tècnics perseguits.

La publicació de convocatòries, així com la realització d'altres activitats d'R+D+i i la reanualització de convocatòries anteriors, és urgent ja que s'ha de garantir la sostenibilitat del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació i es consideren inajornables per mantenir el nivell d'R+D+i com correspon a un dels països que aspira a ser un dels més avançats dins de la Unió Europea, i amb vista a poder accedir en les millors condicions als fons europeus com Horitzó 2020 (H2020) i el Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER).

Les necessitats de crèdit per atendre el cost d'aquestes actuacions en matèria d'R+D+i durant l'any 2015 es xifren en 95.649.809,01 euros.

III

En matèria tributària, es modifica la normativa de l'impost sobre la renda de les persones físiques i, en determinats supòsits, s'estableixen millores en el tractament fiscal per als contribuents afectats per la comercialització de deute subordinat i de participacions preferents.

En relació amb l'impost sobre la renda de les persones físiques, tenint en compte l'impacte social que ha tingut la comercialització de deute subordinat i de participacions preferents, s'estableixen dues regles, amb efectes des de l'1 de gener de 2013, destinades a evitar possibles perjudicis per motius fiscals per als contribuents afectats pels acords o per les sentències que resolen les controvèrsies sobre aquesta matèria.

Així, en primer lloc, s'estableixen unes regles opcionals especials de quantificació de les rendes que es puguin posar de manifest com a conseqüència d'acords concertats amb la finalitat de resoldre o evitar les controvèrsies derivades de la comercialització de deute subordinat i de participacions preferents. Aquestes regles tenen per finalitat permetre el còmput d'un únic rendiment del capital mobiliari, que és negatiu en la majoria dels casos, per diferència entre la compensació percebuda pel contribuent i la inversió efectuada, cosa que deixa sense efectes fiscals les operacions intermèdies de recompra i subscripció o bescanvi de valors i, si s'escau, la transmissió dels valors rebuts.

En tot cas, el contribuent pot aplicar les regles generals de l'impost i donar a cadascuna de les operacions efectuades el tractament que escaigui.

D'altra banda, l'existència de múltiples sentències que han declarat la nul·litat dels contractes de deute subordinat o de participacions preferents ha determinat la procedència de possibilitar la sol·licitud de la rectificació de les autoliquidacions corresponents a l'impost sobre la renda de les persones físiques i obtenir la devolució d'ingressos indeguts corresponents, de manera extraordinària i limitada als rendiments derivats d'aquests contractes, malgrat que hagi pogut prescriure el dret a sol·licitar la devolució.

Tenint en compte que les modificacions incloses en l'àmbit de l'impost sobre la renda de les persones físiques afecten la declaració de l'impost corresponent a l'exercici 2014, el termini de presentació de la qual ja s'ha iniciat, es fa necessari procedir a la seva aprovació amb caràcter immediat, motiu pel qual concorren circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat.

IV

El text del Reial decret llei es completa amb tres disposicions addicionals, una disposició transitòria i tres disposicions finals.

La disposició addicional primera es refereix a la concessió directa d'ajudes extraordinàries a l'amortització de llargmetratges estrenats el 2012.

A la disposició addicional segona es procedeix a declarar d'emergència els treballs, les reparacions i les restauracions que escaiguin per evitar les emissions d'hidrocarburs derivades de l'accident del vaixell «Oleg Naydenov», així com les obres i actuacions relacionades amb la sequera.

A la disposició addicional tercera s'estableix excepcionalment una limitació temporal sobre la cessió de drets a l'ús privatiu d'aigües en la demarcació hidrogràfica del Segura.

Mitjançant la disposició transitòria única s'estableix un règim transitori de les ajudes per a l'amortització de llargmetratges.

Finalment, la disposició final primera introdueix modificacions en matèria de personal a la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2015. Les altres dues disposicions finals es refereixen, respectivament, al desplegament reglamentari i a l'entrada en vigor del Reial decret llei.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització continguda a l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta dels ministres d'Hisenda i Administracions Públiques i d'Educació, Cultura i Esport, d'acord amb el Consell d'Estat pel que fa al capítol II i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 14 de maig de 2015,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Modificació de la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema

Article 1. *Modificació de la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema.*

La Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, queda modificada de la manera següent:

U. Es modifica l'apartat 2 de l'article 8 i s'afegeix un nou apartat 3 amb la redacció següent:

«2. Als efectes del que disposa l'article 7.6 de la Llei 7/2010, de 31 de març, general de la comunicació audiovisual, quan es tracti de pel·lícules cinematogràfiques o altres obres audiovisuals que hagin estat qualificades per l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuales o per l'òrgan competent de les comunitats autònomes, cal atendre les qualificacions així obtingudes.

3. Es pot establir per reglament el règim aplicable als avenços de les pel·lícules cinematogràfiques, així com a la participació d'aquestes en festivals, que pot exceptuar el règim general de qualificació prèvia en els termes que s'estableixin.»

Dos. L'apartat 1 de l'article 9 queda redactat de la manera següent:

«1. Les qualificacions que hagin obtingut les pel·lícules cinematogràfiques i altres obres audiovisuals a Espanya, d'acord amb l'obligació de qualificació que estableix l'article anterior, s'han de fer arribar a coneixement del públic, a títol orientatiu. Els qui duguin a terme actes de comercialització, distribució, comunicació pública, publicitat, difusió o divulgació d'aquestes obres per qualsevol mitjà són els responsables que als actes esmentats hi consti la qualificació atorgada de manera que resulti clarament perceptible per al públic. S'inclouen expressament les empreses que prestin serveis de vídeo sota demanda o els titulars de llocs web,

inclosos els qui ofereixen llistes ordenades i classificades d'enllaços a altres llocs web o servidors on s'allotgin les obres cinematogràfiques o audiovisuals. A aquests efectes, els obligats han de sol·licitar als titulars dels drets de distribució la informació sobre la qualificació que correspongui a l'obra. Cal regular per reglament els requisits que puguin ser exigibles amb aquest fi.»

Tres. Els apartats 2 i 3 de l'article 20 queden redactats de la manera següent:

«2. Per reglament s'ha de desplegar el règim d'ajudes estatals que preveu aquesta Llei, que ha d'incloure en les seves bases reguladores les especialitats per a la seva concessió, adequades a les característiques del sector al qual van destinades.

En particular, les ajudes es poden configurar com a reemborsables totalment o parcialment, segons els resultats obtinguts en l'execució de les actuacions respectives i en els termes que estableixin les bases reguladores corresponents.

3. Amb la finalitat de vetllar pel compliment dels requeriments en matèria de competència i intercanvis comercials a la Unió Europea, les bases reguladores de les mesures de suport han de respectar els límits fixats per les autoritats europees, en particular quan es concretin obligacions de despesa en el territori i percentatges d'intensitat màxima de les ajudes, que en tot cas s'han de calcular tenint en compte l'import total de les concedides per qualsevol administració pública.

D'acord amb l'article 108.3 del Tractat de funcionament de la Unió Europea, les bases reguladores que superin els límits que preveu la normativa comunitària per la qual es declaren determinades categories d'ajudes compatibles amb el mercat interior, s'han de notificar a la Comissió Europea amb l'objecte de verificar-ne la compatibilitat amb el mercat interior europeu.»

Quatre. S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 21 en els termes següents:

«3. L'import de les deduccions aplicades per incentius fiscals juntament amb el de les ajudes rebudes no pot superar el percentatge d'intensitat màxima que estableix aquest capítol per a cadascuna de les línies d'ajuda. L'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals ha de verificar en qualsevol moment i fins al compliment del termini que preveu l'article 39 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, que les produccions beneficiàries de les ajudes no superen aquests percentatges. La superació del seu límit és causa de reintegrament o de reducció de les ajudes concedides fins a l'import màxim finançable.

L'Agència Estatal d'Administració Tributària i l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals han d'establir, en els termes assenyalats a la normativa tributària, els mecanismes de col·laboració oportuns dirigits a intercanviar la informació necessària a l'efecte de controlar la intensitat màxima de les ajudes a percebre per cada producció, la identificació de les quals correspon a l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals.»

Cinc. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de l'article 24 i s'afegeixen els nous apartats 5 i 6 amb la redacció següent:

«3. Per optar a aquestes ajudes, les empreses productores han d'acreditar documentalment el compliment de totes les obligacions que hagin contret amb el personal creatiu, artístic i tècnic, així com amb les indústries tècniques, de l'última pel·lícula de la mateixa empresa productora que hagi rebut ajuda estatal o, en el cas dels curtmetratges realitzats, del que es presenti a l'ajuda esmentada.

4. El total de la quantia de les ajudes que preveu aquesta secció no pot superar el 50 per 100 del pressupost de producció, excepte en les produccions transfrontereres finançades per més d'un Estat membre de la Unió Europea i en les que hi participin productors de més d'un Estat membre, en les quals el total de les ajudes pot arribar al 60 per 100 del pressupost de producció.

D'acord amb les disposicions de la Unió Europea en aquesta matèria, s'exceptuen de l'aplicació d'aquests límits les produccions que tinguin la consideració d'obra audiovisual difícil.

5. El foment de la producció que estableix aquesta secció es pot completar mitjançant la concessió d'altres ajudes a les empreses productores en l'àmbit de les polítiques públiques de foment i incentius a la cinematografia i a l'audiovisual.

6. Una mateixa obra audiovisual només pot ser beneficiària d'una de les línies d'ajuda que regula aquesta secció.»

Sis. Es modifiquen el títol i l'apartat 4 de l'article 25 amb la redacció següent:

«Article 25. *Ajudes selectives per a la producció de llargmetratges sobre projecte.*»

4. Les ajudes sobre projecte són intransmissibles.»

Set. L'article 26 queda redactat de la manera següent:

«Article 26. *Ajudes generals per a la producció de llargmetratges sobre projecte.*

1. Es poden concedir ajudes anticipades per finançar el cost de la producció de projectes de llargmetratge d'empreses productores mitjançant l'aplicació de criteris objectius, que cal determinar tenint en compte, entre altres aspectes, la viabilitat econòmica i financera del projecte, la difusió, la solvència tècnica del beneficiari, la rellevància cultural espanyola i europea, el caràcter innovador del projecte, així com l'impacte socioeconòmic de la inversió en Espanya. Els criteris objectius han de permetre valorar les sol·licituds presentades i fixar l'import de la subvenció.

2. Les bases reguladores poden determinar que el pagament de les ajudes es faci mitjançant pagaments anticipats successius, que es poden estendre en diversos exercicis pressupostaris i que responen al ritme d'execució que es determini en aquestes. Quan es prevegi aquest sistema de pagament, les bases han d'establir els percentatges que, respecte de l'import total de l'ajuda, corresponen a cadascuna de les fases d'execució.

3. La introducció de canvis substancials sobre els projectes aprovats s'ha de notificar, per rebre autorització, a l'òrgan concedent, el qual pot revocar l'ajuda en cas que no es compleixi aquesta obligació.»

Vuit. Se suprimeix l'apartat 2 de l'article 27.

Nou. L'apartat 3 de l'article 28 queda redactat de la manera següent:

«3. Els plans de distribució i promoció de les pel·lícules s'han d'ajustar als àmbits territorials i a les condicions que s'estableixin a les bases reguladores corresponents de les ajudes.»

Deu. Es modifica el paràgraf c) de l'article 39.3 i s'afegeix un nou paràgraf f) amb la redacció següent:

«c) Els incompliments, per acció o omissió, del que preveu l'article 9.1 relatiu a l'obligació d'informar el públic de la qualificació de les pel·lícules i obres audiovisuals, així com els incompliments relatius als requisits addicionals que s'exigeixin reglamentàriament.

f) Els incompliments del que preveu l'article 15.4 relatiu a les projeccions cinematogràfiques de caràcter gratuït o amb preu simbòlic que efectuïn les administracions públiques.»

CAPÍTOL II

Crèdits extraordinaris i suplements de crèdit

Article 2. *Aplicació de la disposició addicional 8.3 del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre.*

En aplicació del que disposa l'apartat 3 de la disposició addicional vuitena del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, de mesures de sostenibilitat financera de les comunitats autònomes i entitats locals i altres de caràcter econòmic, l'Administració General de l'Estat, a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, concedirà el 2015 a les comunitats autònomes de Galícia, Castella i Lleó i la Rioja, una vegada adherides a la Facilitat financera del Fons de finançament a comunitats autònomes, subvencions per finançar les seves inversions, que s'han d'instrumentar preferentment mitjançant convenis de col·laboració per un import total de 168.563.730,78 euros, amb el detall que es recull tot seguit: Galícia, 84.806.953,08 euros; Castella i Lleó, 73.873.333,18 euros; i la Rioja, 9.883.444,52 euros.

Article 3. *Concessió d'un crèdit extraordinari en la secció 32 «Altres relacions financeres amb ens territorials».*

1. Per possibilitar l'efectivitat del que disposa l'article 1 anterior, es concedeixen crèdits extraordinaris per un import total de 168.563.730,80 euros en el pressupost de la secció 32 «Altres relacions financeres amb ens territorials». Servei 01 «Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local. Comunitats autònomes», programa 9100 «Altres transferències a comunitats autònomes», capítol 7 «Transferència de capital», article 75 «A comunitats autònomes», amb el detall següent.

Concepte	Denominació	Import (€)
752	A la Comunitat Autònoma de Castella i Lleó per a inversions (disposició addicional vuitena RDL 17/2014)	73.873.333,18
757	A la Comunitat Autònoma de Galícia per a inversions (disposició addicional vuitena RDL 17/2014)	84.806.953,08
758	A la Comunitat Autònoma de la Rioja per a inversions (disposició addicional vuitena RDL 17/2014)	9.883.444,52
	Total	168.563.730,78

Article 4. *Concessió d'un suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.*

Per atendre el compliment del que estableix la disposició addicional cinquena del Reial decret llei 17/2014, de 26 de desembre, es concedeix un suplement de crèdit en el pressupost de la secció 15 «Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques», servei 22 «Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local», programa 922N «Coordinació i relacions financeres amb els ens territorials», capítol 8 «Actius financers», article 87 «Aportacions patrimonials», concepte 877 «Aportació patrimonial al Fons de finançament a comunitats autònomes», per import de 17.817.735.446,48 euros.

Article 5. *Concessió d'un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri de l'Interior.*

1. Per a la realització d'inversions destinades a la lluita antiterrorista, es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost de la secció 16 «Ministeri de l'Interior», servei 02 «Secretaria d'Estat de Seguretat», programa 132A «Seguretat ciutadana», capítol 6 «Inversions reals», article 62 «Inversió nova associada al funcionament operatiu dels serveis», concepte 621 «Per potenciar els mitjans de les unitats de les forces i cossos de seguretat de l'Estat dedicades a la lluita antiterrorista», per import de 10.000.000 d'euros.

Article 6. *Concessió d'un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri de Foment.*

Es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost de la secció 17 «Ministeri de Foment», servei 32 «Direcció General de Marina Mercant», programa 497M «Salvament i lluita contra la contaminació al mar», concepte 443 «A SASEMAR per a despeses derivades de l'enfonsament de l'Oleg Naydenov», per import de 9.636.360,00 d'euros.

Article 7. *Concessió d'un suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport.*

Es concedeix un suplement de crèdit en el pressupost de la secció 18 «Ministeri d'Educació, Cultura i Esport», servei 09 «Secretaria d'Estat de Cultura», programa 000X «Transferències internes», concepte 415 «A l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals. Dotació del Fons de protecció de la cinematografia», per import de 16.000.000 d'euros.

Article 8. *Modificació del pressupost d'ingressos i concessió d'un suplement de crèdit en el pressupost de l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals.*

1. El suplement de crèdit que es concedeix en l'article anterior ocasionarà un increment en el pressupost d'ingressos de l'organisme autònom 18.103 «Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals», en l'aplicació pressupostària 18.103.400.01 «Del departament al qual està adscrit. Fons de protecció a la cinematografia», per un import de 16.000.000 euros.

2. S'autoritza un suplement de crèdit en el pressupost de despeses de l'organisme autònom 18.103 «Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals», programa 335C «Cinematografia», concepte 470 «Fons de protecció a la cinematografia», per import de 16.000.000 euros.

Article 9. *Concessió d'un crèdit extraordinari en el pressupost del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.*

Es concedeix un crèdit extraordinari en el pressupost de la secció 20 «Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme», servei 18 «Secretaria d'Estat d'Energia», programa 425A «Normativa i desenvolupament energètic», capítol 7 «Transferències de capital», article 74 «A societats, entitats públiques empresarials, fundacions i resta d'ens del sector públic», concepte 746 «A l'IDAE per al Programa d'incentius al vehicle eficient (PIVE-8)», per import de 225.000.000 d'euros.

Article 10. *Concessió de crèdits extraordinaris en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.*

Per atendre necessitats derivades de la situació de sequera a les conques hidrogràfiques del Xúquer i del Segura, es concedeixen els crèdits extraordinaris següents:

En el pressupost de la secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servei 05 «Direcció General de l'Aigua», programa 000X «Transferències internes», capítol 7 «Transferències de capital», article 71 «A organismes autònoms», concepte 711 «A les confederacions hidrogràfiques per a actuacions relacionades amb la sequera», subconcepte 711.00 «Confederació Hidrogràfica del Xúquer», per import de 20.185.000 euros.

En el pressupost de la secció 23 «Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient», servei 05 «Direcció General de l'Aigua», programa 000X «Transferències internes», capítol 7 «Transferències de capital», article 71 «A organismes autònoms», concepte 711 «A les confederacions hidrogràfiques per a actuacions relacionades amb la

sequera», subconcepte 711.01 «Confederació Hidrogràfica del Segura», per import de 30.000.000 euros.

Article 11. *Modificació dels pressupostos de les confederacions hidrogràfiques del Xúquer i del Segura.*

Els crèdits extraordinaris a què es refereix l'article anterior han de finançar crèdits extraordinaris en els pressupostos de les confederacions hidrogràfiques del Xúquer i del Segura en els termes següents:

Organisme 23.107: Confederació Hidrogràfica del Xúquer:

INGRESSOS

Aplicació	Denominació	Import (euros)
23.107.702	Del departament al qual està adscrit per a actuacions relacionades amb la sequera	20.185.000

DESPESES

Crèdits extraordinaris

Aplicació	Denominació	Import (euros)
23.107.452A.602	Per a actuacions relacionades amb la sequera	9.590.000
23.107.452A.612	Per a actuacions relacionades amb la sequera	10.595.000

Organisme 23.109: Confederació Hidrogràfica del Segura:

INGRESSOS

Aplicació	Denominació	Import (euros)
23.109.702	Del departament al qual està adscrit per a actuacions relacionades amb la sequera	30.000.000

DESPESES

Crèdits extraordinaris

Aplicació	Denominació	Import (euros)
23.109.452A.602	Per a actuacions relacionades amb la sequera	23.000.000
23.109.452A.612	Per a actuacions relacionades amb la sequera	7.000.000

Article 12. *Concessió de suplementes de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Economia i Competitivitat.*

Per a la realització de convocatòries públiques en el marc del Programa anual d'actuació de 2015, altres actuacions en matèria d'R+D+i i reactualització de convocatòries anteriors, es concedeixen els suplementes de crèdit següents:

En el pressupost de la secció 27 «Ministeri d'Economia i Competitivitat», servei 13 «Direcció General de Recerca Científica i Tècnica», programa 463B «Foment i coordinació

de la recerca científica i tècnica», concepte 780 «Fons nacional per a la recerca científica i tècnica», per import de 90.743.109,19 euros.

En el pressupost de la secció 27 «Ministeri d'Economia i Competitivitat», servei 14 «Direcció General d'Innovació i Competitivitat», programa 467C «Recerca i desenvolupament tecnològic-industrial», concepte 775 «Suport a la recerca, desenvolupament tecnològic i innovació en el sistema CTE (ciència-tecnologia-empresa)», per import de 4.906.699,82 euros.

Article 13. *Règim de gestió dels suplementos de crèdit en el pressupost del «Ministeri d'Economia i Competitivitat».*

Els suplementos de crèdit que es concedeixen en l'article anterior s'han de gestionar atenent el règim de vinculació dels crèdits establerts a l'article 9. Tres.4 de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2015.

Article 14. *Finançament.*

Els crèdits extraordinaris que es concedeixen per aquest Reial decret llei en el pressupost dels Ministeris de l'Interior, de Foment, d'Indústria, Energia i Turisme, d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient i en la secció relativa a «Altres relacions financeres amb ens territorials» s'han de finançar amb deute públic.

Els suplementos de crèdit que es concedeixen en aquest Reial decret llei en el pressupost dels Ministeris d'Hisenda i Administracions Públiques, d'Educació, Cultura i Esport i d'Economia i Competitivitat s'han de finançar amb deute públic.

El suplement de crèdit que es concedeix en el pressupost de l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuales s'ha de finançar amb el suplement de crèdit que es concedeix en el pressupost del Ministeri d'Educació, Cultura i Esport.

Els crèdits extraordinaris que es concedeixen en els pressupostos de les confederacions hidrogràfiques del Xúquer i del Segura s'han de finançar amb els crèdits extraordinaris que es concedeixen en el pressupost del Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

CAPÍTOL III

Mesures tributàries

Article 15. *Modificació de la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni.*

Amb efectes des de l'1 gener de 2013, s'afegeix una nova disposició addicional quarantena quarta a la Llei 35/2006, de 28 de novembre, de l'impost sobre la renda de les persones físiques i de modificació parcial de les lleis dels impostos sobre societats, sobre la renda de no residents i sobre el patrimoni, que queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional quarantena quarta. *Regles especials de quantificació de rendes derivades de deute subordinat o de participacions preferents.*

1. Els contribuents que perceben compensacions a partir de l'1 de gener de 2013 com a conseqüència d'acords subscrits amb les entitats emissores de valors de deute subordinat o de participacions preferents emeses en les condicions que estableix la disposició addicional segona de la Llei 13/1985, de 25 de maig, de coeficients d'inversió, recursos propis i obligacions d'informació dels intermediaris financers, poden optar per aplicar a aquestes compensacions i a les rendes positives o negatives que, si s'escau, s'hagin generat amb anterioritat derivades de la recompra i subscripció o bescanvi per altres valors, així com a les rendes obtingudes en la transmissió d'aquests últims, el tractament que sigui procedent

segons les normes generals d'aquest impost, amb les especialitats que preveu l'apartat 2 d'aquesta disposició addicional, o el tractament fiscal següent:

a) En l'exercici en què es percebin les compensacions derivades de l'acord a què es refereix el paràgraf anterior, es computa com a rendiment del capital mobiliari la diferència entre la compensació percebuda i la inversió realitzada inicialment. A aquests efectes, aquesta compensació s'ha d'incrementar en les quantitats que s'hagin obtingut prèviament per la transmissió dels valors rebuts. En cas que els valors rebuts en el bescanvi no s'hagin transmès prèviament o no s'hagin lliurat amb motiu de l'acord, la compensació s'ha d'incrementar en la valoració d'aquests valors que s'hagi tingut en compte per quantificar la compensació.

b) No tenen efectes tributaris la recompra i subscripció o bescanvi per altres valors, ni la transmissió d'aquests últims efectuada abans o amb motiu de l'acord, i cal efectuar, si s'escau, una autoliquidació complementària sense sanció, ni interessos de demora, ni recàrrec en el termini comprès entre la data de l'acord i els tres mesos següents a la finalització del termini de presentació de l'autoliquidació en la qual s'imputin les compensacions a què es refereix la lletra a) anterior.

En cas que el termini de presentació de l'autoliquidació a què es refereix el paràgraf anterior hagi finalitzat amb anterioritat a la data d'entrada en vigor del Reial decret llei 6/2015, l'autoliquidació complementària s'ha d'efectuar, si s'escau, en el termini de tres mesos des de la data esmentada.

2. Els contribuents que percebin el 2013 o 2014 les compensacions que preveu l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional i apliquin les normes generals de l'impost poden minorar el rendiment del capital mobiliari derivat de la compensació percebuda en la part del saldo negatiu a què es refereix la lletra b) de l'article 48 d'aquesta Llei, en la seva redacció en vigor a 31 de desembre de 2014, que procedeixi de pèrdues patrimonials derivades de la transmissió d'accions rebudes per les operacions de recompra i subscripció o bescanvi que no hagi pogut ser objecte de compensació en la base imposable general d'acord amb el segon paràgraf de la lletra b) esmentada. L'import d'aquesta minoració ha de reduir el saldo pendent de compensar en els exercicis següents.

3. En tot cas, s'han d'entendre efectuades correctament les retencions practicades efectivament amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial decret llei 6/2015 sobre les compensacions a què es refereix l'apartat 1 d'aquesta disposició addicional.

4. Els titulars de deute subordinat o participacions preferents amb contractes declarats nuls mitjançant sentència judicial que hagin consignat els rendiments d'aquestes en la seva autoliquidació corresponent a l'impost sobre la renda de les persones físiques, poden sol·licitar la rectificació de les autoliquidacions i demanar i, si s'escau, obtenir la devolució d'ingressos indeguts, encara que hagi prescrit el dret a sol·licitar la devolució.

Quan hagi prescrit el dret a sol·licitar la devolució, la rectificació de l'autoliquidació a què es refereix el paràgraf anterior només afecta els rendiments del deute subordinat i de les participacions preferents, i les retencions que s'hagin pogut efectuar per aquests rendiments.

5. Als efectes de l'aplicació del que preveu aquesta disposició addicional, el contribuent ha de presentar un formulari que permeti identificar les autoliquidacions afectades, i que ha d'estar disponible a aquest efecte a la seu electrònica de l'Agència Estatal d'Administració Tributària».

Disposició addicional primera. *Concessió directa d'ajudes extraordinàries a l'amortització de llargmetratges estrenats el 2012.*

1. D'acord amb el que disposa l'article 22.2.b) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, amb caràcter excepcional i en el marc de la reforma del sistema d'ajudes a la cinematografia contingut en aquesta Llei, es concedeixen ajudes per import de 5.177.068 euros a les empreses productores beneficiàries d'ajudes per a l'amortització de llargmetratges estrenats el 2012, a l'empara de la convocatòria aprovada per la Resolució de 18 de setembre de 2014 de la Direcció General de l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais, per la qual es convoquen ajudes a l'amortització de llargmetratges.

2. Les entitats beneficiàries disposen de dos mesos a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei per sol·licitar aquestes ajudes a l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais.

3. Mitjançant resolució de la directora general de l'Institut de la Cinematografia i les Arts Audiovisuais s'ha de concretar l'import de l'ajuda compensatòria corresponent a cada beneficiari, que es calcula aplicant el percentatge del 12,98 a l'ajuda concedida en el seu moment. Aquestes ajudes de caràcter extraordinari s'han d'abonar amb càrrec als crèdits que s'habilitin per a aquest fi en l'aplicació pressupostària 18.103.470, «Fons de protecció a la cinematografia», del programa 335C, «Cinematografia», del pressupost de despeses de l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuais per a l'any 2015.

Disposició addicional segona. *Règim de contractació.*

1. Les actuacions efectuades o que calgui dur a terme mitjançant els departaments ministerials i les entitats que integren el sector públic estatal competents per evitar o reparar els danys produïts per l'accident i enfonsament posterior del vaixell «Oleg Naydenov», es poden tramitar pel procediment d'emergència que preveu l'article 113 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

2. Poden tenir la consideració d'obres, serveis o subministraments d'emergència, amb l'acord previ corresponent de l'òrgan de contractació, complint els requisits de l'article 113 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, els contractes de reparació o manteniment d'infraestructures, equipaments o serveis, així com les obres de reposició de béns que es derivin de les actuacions relacionades amb la sequera a què es refereix aquest Reial decret llei.

Disposició addicional tercera. *Regla excepcional i temporal sobre la cessió de drets a l'ús privatiu d'aigües en la demarcació hidrogràfica del Segura.*

Amb caràcter excepcional i limitat temporalment fins al 31 de desembre de 2015, es poden autoritzar contractes de cessió de drets a l'ús privatiu de les aigües, entre concessionaris de la conca del Segura, en els quals el volum susceptible de cessió sigui igual al volum concedit al titular que cedeix el seu dret, sense que sigui aplicable la limitació que estableix l'article 69 del Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'aigües».

Disposició transitòria única. *Règim transitori de les ajudes per a l'amortització de llargmetratges.*

1. Les ajudes generals per a la producció de llargmetratges sobre projecte han d'anar substituint progressivament les ajudes a l'amortització de llargmetratges en la dotació de les diferents línies d'ajuda finançades pel Fons de protecció a la cinematografia i a l'audiovisual.

2. L'any 2015 ha de convocar ajudes a l'amortització dels llargmetratges estrenats el 2013. En els anys 2016, 2017 i 2018, a més de la convocatòria de les ajudes generals

previstes en la nova redacció de l'article 26 de la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, l'Institut de la Cinematografia i de les Arts Audiovisuals ha de convocar ajudes a l'amortització a les quals únicament es poden acollir els llargmetratges cinematogràfics que s'hagin començat a rodar abans de la primera convocatòria de les ajudes generals i sempre que s'estrenin abans del 31 de desembre de 2016.

A aquests efectes, aquestes convocatòries d'ajudes per a l'amortització de llargmetratges s'han de regir durant aquest període pel text de l'article 26 de la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, en la seva redacció anterior a l'aprovada per aquesta Llei, així com pel seu desplegament reglamentari, que comprèn les normes següents:

a) Reial decret 2062/2008, de 12 de desembre, pel qual es desplega la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema. Articles: 20.1 b), 20.3, 21, 22.5, 34.3 i 34.4.

b) Ordre CUL/2834/2009, de 19 d'octubre, per la qual es dicten normes d'aplicació del Reial decret 2062/2008, de 12 de desembre, pel qual es desplega la Llei 55/2007, de 28 de desembre, del cinema, en les matèries de reconeixement del cost d'una pel·lícula i inversió del productor, establiment de les bases reguladores de les ajudes estatals i estructura del Registre administratiu d'empreses cinematogràfiques i audiovisuals. Articles: 10.1 g), 56 a 61 tots dos inclusivament i 103.1.

c) Ordre CUL/1772/2011, de 21 de juny, per la qual s'estableixen els procediments per al còmput d'espectadors de les pel·lícules cinematogràfiques, així com les obligacions, requisits i funcionalitats tècniques dels programes informàtics a l'efecte del control d'assistència i rendiment de les obres cinematogràfiques a les sales d'exhibició. Articles: 1.2; 2 i 7 a 17.

3. Les ajudes generals per a la producció de llargmetratges sobre projecte i les ajudes a l'amortització de llargmetratges són incompatibles.

Disposició final primera. *Modificació de la disposició addicional desena vuitena de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2015.*

Es modifica la disposició addicional desena vuitena de la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2015, que queda redactada en els termes següents:

«Desena vuitena. Cobertura de les necessitats de personal docent dels centres universitaris de la defensa.

Respectant en tot cas les disponibilitats pressupostàries del capítol I del pressupost de despeses corresponent, les limitacions que conté l'article 21 d'aquesta Llei no són aplicables als centres universitaris de la defensa pel que fa al personal docent, mentre es culmina el procés d'implantació de les titulacions universitàries que s'imparteixen en aquests centres.

Amb aquesta finalitat, s'autoritza l'any 2015 la convocatòria als centres esmentats d'un total de 73 places de personal docent dels dos primers cursos del títol de grau, d'acord amb la modalitat que preveu l'article 52 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats.

Així mateix, els centres universitaris de la defensa poden procedir a la contractació temporal de personal docent, d'acord amb les modalitats que preveuen els articles 49, 50, 53 i 54 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'universitats, amb respecte a les previsions que continguin, tant aquesta Llei com les lleis de pressupostos generals de l'Estat successives, sobre la contractació de personal temporal.»

Disposició final segona. *Desplegament reglamentari.*

En el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, el Govern ha d'aprovar les modificacions normatives necessàries per procedir a convocar les ajudes generals per a la producció de llargmetratges sobre projecte.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia en què es publiqui al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 14 de maig de 2015.

FELIPE R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY